

Bestemmingsplan "Koepas 6 Oirlo"

Gemeente Venray

Bestemmingsplan "Koepas 6 Oirlo"

Gemeente Venray

Rapportnummer:	211x04496
IDN nummer:	NL.IMRO.0984.BP10010-va01
Datum:	21 juni 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw P. Sprenkels, Bed & breakfast 't Polleke
Projectteam BRO:	De heer P. van de Ligt
Ontwerp:	18 februari 2011
Vaststelling:	21 juni 2011
Trefwoorden:	Bed & breakfast, bestaande functie, Oirlo, toerisme-recreatie, bestemmingswijziging
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 11
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de planologische regeling van Bed & breakfast 't Polleke, al 13 jaar gevestigd aan de Koepas 6 te Oirlo.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

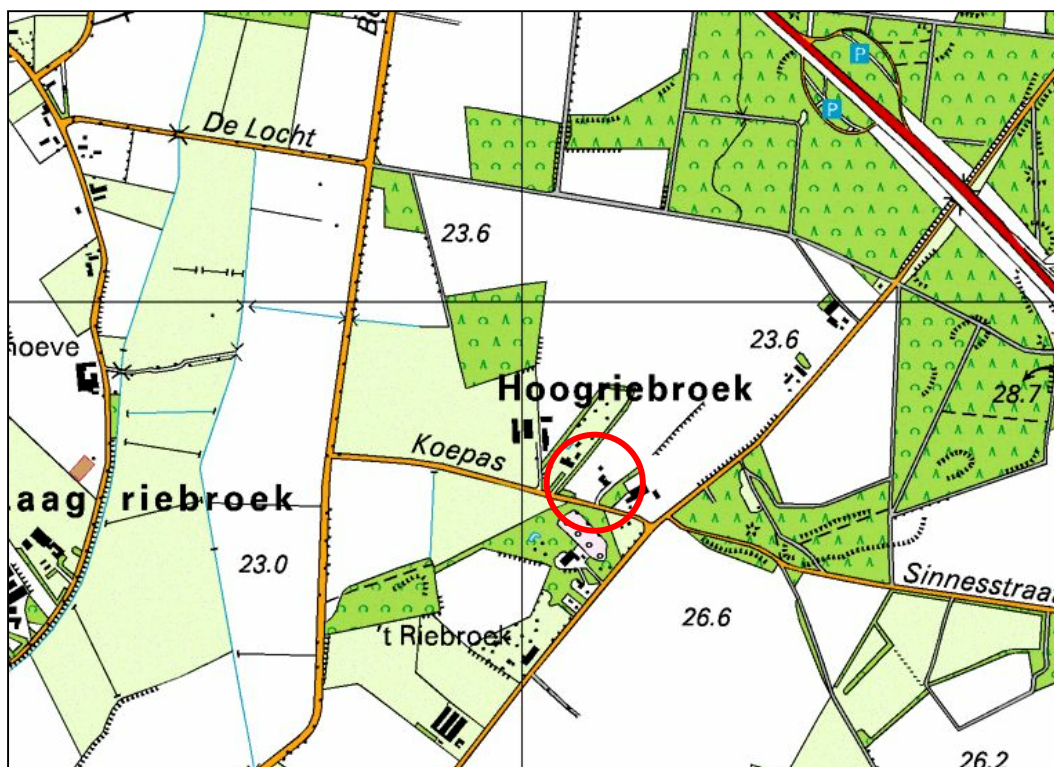
1. INLEIDING	3
2. HUIDIGE SITUATIE	5
2.1 Gebiedsbeschrijving	5
2.2 Vigerende bestemmingsplanregeling	7
3. BEOOGDE SITUATIE	11
3.1 Planbeschrijving	11
3.2 Nieuwe bestemmingsplanregeling	12
4. BELEIDSASPECTEN	15
4.1 Rijksbeleid	15
4.2 Provinciaal beleid	19
4.3 Gemeentelijk beleid	22
5. ONDERZOEKSASPECTEN	25
5.1 Economische uitvoerbaarheid	25
5.2 Milieuaspecten	26
5.2.1 Bodem	26
5.2.2 Wegverkeerslawaaï	26
5.2.3 Luchtkwaliteit	26
5.2.4 Externe veiligheid	28
5.2.5 Milieuzonering	30
5.2.6 Geur	31
5.3 Archeologie	33
5.4 Natuur en landschap	35
5.5 Flora & fauna	35
5.6 Kabels en leidingen	36
5.7 Verkeerskundige aspecten	36
5.8 Duurzaamheid	36
5.9 Waterhuishouding	36

6. TOELICHTING OP DE PLANREGELS EN VERBEELDING	41
6.1 Planstukken	41
6.2 Toelichting op de verbeelding	41
6.3 Toelichting op de planregels	41
7. INSPRAAK EN OVERLEG	43
7.1 Inleiding	43
7.2 Vooroverleg	43
8. PROCEDURE	45

1. INLEIDING

Mevrouw P.J.F.L. Sprenkels exploiteert sinds 1997 bij haar woonhuis op Koepas 6 te Oirlo, bed & breakfast 't Polleke. Het betreft een kleinschalige recreatieve voorziening met een maximale capaciteit van 8 personen en een vloeroppervlak van circa 150 m².

Het bed & breakfast wordt echter geëxploiteerd zonder de daarvoor vereiste vergunningen. Het perceel heeft in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" uit 1981 een agrarische bestemming en in het onlangs vastgestelde nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" uit 2010 de bestemming 'Wonen'. Het bestemmingsplan laat het gebruik als bed & breakfast dan ook niet toe. In het bestemmingsplan is een regeling voor een bed & breakfast bij burgers opgenomen, maar die is gelimiteerd tot een maximale oppervlakte van 100 m². Betreffende bed & breakfast is qua oppervlak te groot om te voldoen aan deze regeling.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving plangebied

Om de strijdigheid van het bed & breakfast met het vastgestelde bestemmingsplan op te lossen dient een nieuw juridisch-planologisch kader gesteld te worden in de

vorm van een separaat bestemmingsplan (postzegelplan). In dit bestemmingsplan wordt voor het perceel een recreatieve bestemming wettelijk geregeld. Hierdoor worden specifieke gebruiksmogelijkheden aan het perceel gegeven, die het gebruik als bed & breakfast wel rechtvaardigen.

Het bestemmingsplan bestaat uit *de toelichting*, *de regels* en *de verbeelding*.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het project en ook bij de uitleg van de recreatieve bestemming en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemming. Op de verbeelding wordt de bestemming weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting is als volgt opgebouwd: In hoofdstuk 2 komt de bestaande situatie aan bod gevolgd door de toekomstige situatie in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 5 worden de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van het initiatief verricht is, belicht. Tenslotte komen in de hoofdstukken 6, 7 en 8 de planstukken, overleg en procedure aan de orde.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Gebiedsbeschrijving

Het adres Koepas 6 ligt ten westen van de snelweg A73, in de rustige, bosrijke omgeving rondom Oirlo. In de omgeving wisselen bossen en (overwegend onbebouwde) agrarische gronden zich af. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie R, nummer 580.



Afbeelding 2. Luchtfoto plangebied en omgeving

Het gebied kenmerkt zich als een kleinschalig landschap (Hoogriebroek) en grenst ten westen aan het open beekdallandschap (Laagriebroek) van de Oostrumsche beek. Ten oosten bevindt zich een ander grootschalig agrarisch gebied.

Ten westen grenst Koepas 6 aan camping “de Walnoot”, welke gekenmerkt wordt door het bosrijke karakter. In de campingboerderij komen vooral groepen en op het achtererf is een redelijk grootschalige buitenlandse werknemeropvang ingericht. Ten oosten van de locatie ligt een agrarisch bedrijf (aardappels) met daarnaast een ander agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij). Aan de overzijde van de Koepas zijn geen woningen gelegen, aan de Hoogriebroekseweg (ten oosten van het plangebied) liggen nog wel enkele woningen, omzoomd door erfbeplantingen.



Afbeelding 3. Impressie Koepas richting westen



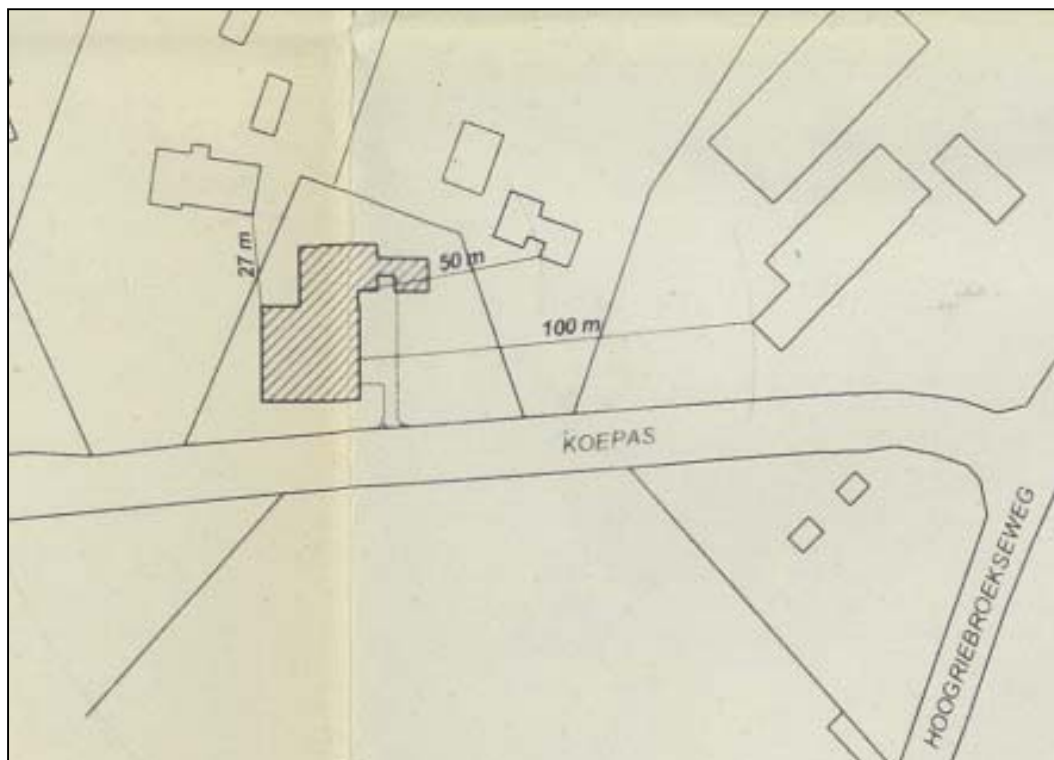
Afbeelding 4. Impressie Koepas richting oosten

Het plangebied zelf kenmerkt zich in eerste instantie door haar beslotenheid en rustige karakter. Aan een klein binnenerf ligt de woning van de initiatiefneemster en haar gezin, een groot bijgebouw en een loods. Rondom het binnenerf is sprake van tuinbegroeiing waarin tevens enkele hoge bomen staan.



Afbeelding 5. Zicht op binnenerf

Voorheen was op deze locatie een agrarisch bedrijf gevestigd, maar de agrarische functie wordt al jaren niet meer benut. In het grote bijgebouw bevindt zich desbetreffende bed & breakfast.

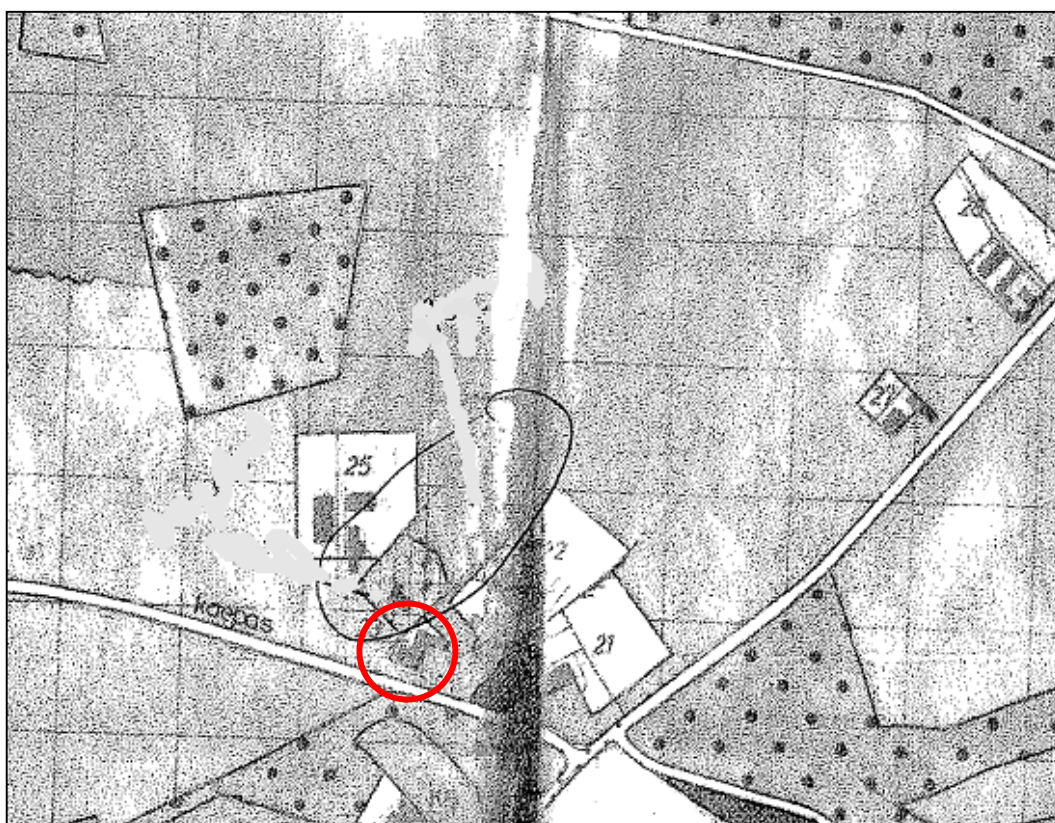


Afbeelding 6. Bebouwde situatie Koepas 6 en omgeving

2.2 Vigerende bestemmingsplanregeling

De gronden van het plangebied vallen binnen het planologisch regime van het bestemmingsplan "Buitengebied" uit 1981.

De betreffende gronden hebben volgens het bestemmingsplan "Buitengebied" (vastgesteld d.d. 25 augustus 1981 en goedgekeurd d.d. 4 januari 1983) de bestemming 'Agrarisch gebied met hoge landschappelijke waarden AG-HL'. De op de plankaart als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische productiedoel-einden, alsmede voor het behoud van de aldaar voorkomende, dan wel daaraan gekoppelde landschappelijke, natuurwetenschappelijke en / of cultuurhistorische waarden, met dien verstande dat het behoud van laatstgenoemde waarden voorop staan.



Afbeelding 7. Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Buitengebied" uit 1981

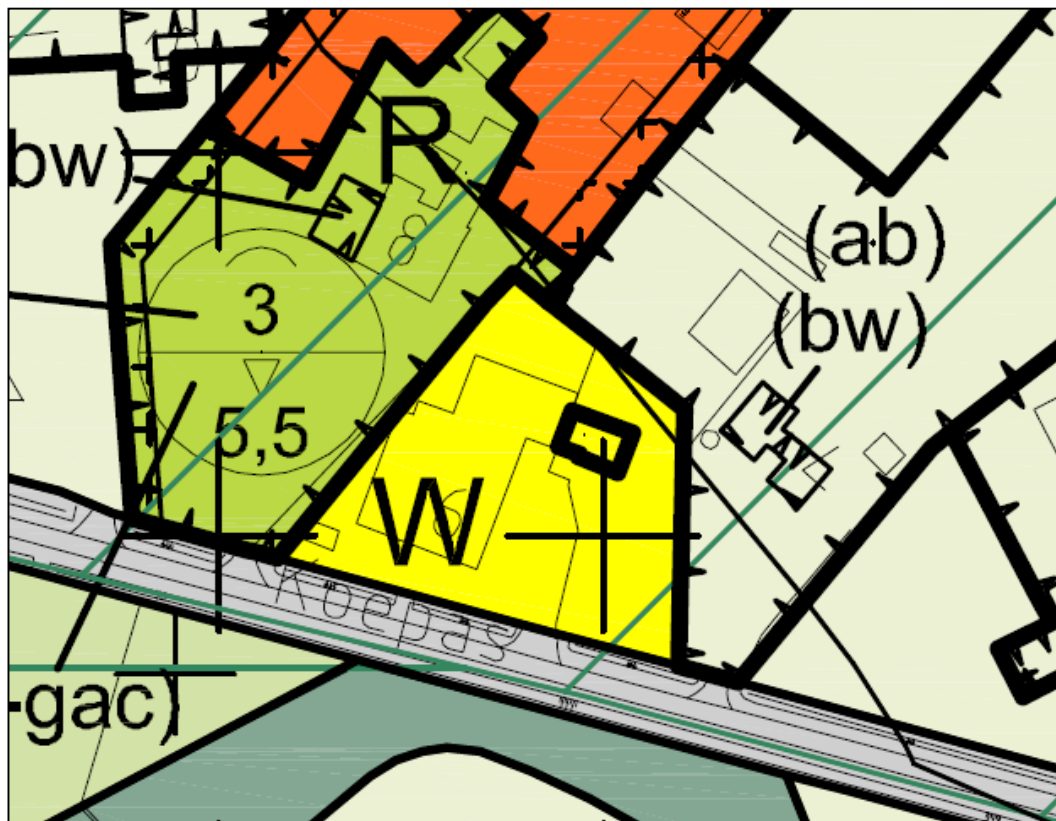
Het bed & breakfast is strijdig met de bestemming omdat binnen de agrarische bestemming de opstallen uitsluitend mogen worden gebruikt ten behoeve van een agrarisch bedrijf. Het gebruik van (een deel van) de gebouwen ten behoeve van een recreatieve functie is derhalve strijdig met het bestemmingsplan.

Op 14 december 2010 heeft de gemeenteraad van Venray het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" vastgesteld. Dit bestemmingsplan is nog niet onherroepelijk. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied een woonbestemming gekregen, naar gelang het woongebruik. Een dunne strook heeft per abuis een recreatieve bestemming gekregen.

In het bestemmingsplan is een regeling voor een bed & breakfast bij burgers opgenomen, maar die is gelimiteerd op een vloeroppervlak van maximaal 100 m². Betreffende bed & breakfast is qua oppervlak te groot om te voldoen aan deze regeling (vloeroppervlak 150 m²).

De aanwezigheid van het bed & breakfast is volgens dit bestemmingsplan daarom ook niet toegestaan.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt onderbouwd om de vigerende woonbestemming te wijzigen naar een recreatieve bestemming.



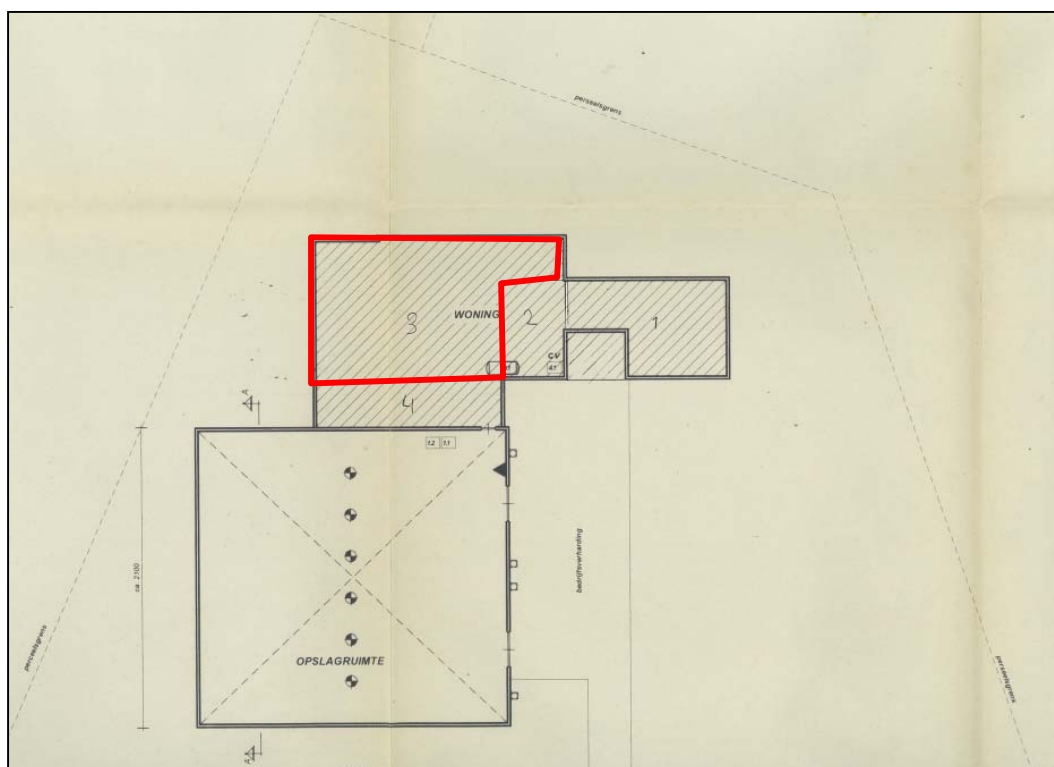
Afbeelding 8. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied" uit 2010

3. BEOOGDE SITUATIE

3.1 Planbeschrijving

De voormalige boerderij Koepas 6, ligt in de landelijke, bosrijke en rustige omgeving rondom Oirlo. Mede door de goede bereikbaarheid (A73) is deze omgeving ideaal om te recreëren. Sinds 1997 exploiteert mevrouw P.J.F.L. Sprenkels in de voormalige boerderij daarom een bed & breakfast. De ligging bleek niet alleen ideaal voor fietsers en wandelaars, maar ook andere liefhebbers van rust en ruimte wisten hun weg snel naar het bed & breakfast te vinden. De ligging nabij het centrum van Venray en andere toeristische attracties in de omgeving bleek daarbij een extra trekpleister. De toeristisch-recreatieve ambitie van het gebied uit zich inmiddels ook in de aanwezigheid van een kampeerboerderij in het naburige pand ("de Walnoot").

In het bijgebouw tegen de woning, met een vloeroppervlak van circa 150 m², bevindt zich het bed & breakfast 't Polleke. Per nacht kunnen maximaal 8 personen gebruik maken van deze kleinschalige recreatieve voorziening.



Afbeelding 9. Indeling aanwezige gebouwen (bed & breakfast rood omlijnd)

In het bed & breakfast bevindt zich een groepsruimte c.q. eetzaal met kitchenette en woonkamervoorzieningen. De vier tweepersoonskamers zijn voorzien van een wastafel en bij de luxe kamers een eigen douche en toilet. Het gezamenlijke sanitair bestaat uit twee toiletten en twee douches. Achter het bed & breakfast bevindt zich een zonneterras. Parkeren vindt plaats op het binnenerf.



Afbeelding 10. Woonhuis Koepas 6



Afbeelding 11. Zonneterras



Afbeelding 12 en 13. Impressie groepsruimte

3.2 Nieuwe bestemmingsplanregeling

De vastgestelde woonbestemming dient gewijzigd te worden om het bed & breakfast juridisch-planologisch toe te staan. De bestemming wordt gewijzigd naar een recreatieve bestemming, zoals die reeds is opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied".

De recreatieve bestemming dient te worden voorzien van een bouwvlak waarbinnen de gebouwen aanwezig dienen te zijn. Om uitbreiding van gebouwen te voorkomen is het bouwvlak strak rondom de bestaande bebouwing getrokken.

Om het gebruik als bed & breakfast specifiek mogelijk te maken wordt het perceel voorzien van de aanduiding 'bed & breakfast' en de woning wordt voorzien van de aanduiding 'bedrijfswoning'.

Het overgrote deel of het gehele plangebied zijn in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied voorzien van respectievelijk een dubbelbestemming ('Waarde – Archeologie 2') en een gebiedsaanduiding ('Reconstructiewetzone – landbouw-ontwikkelingsgebied'). Deze worden in onderhavig bestemmingsplan overgenomen.

4. BELEIDSASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de overkoepelende Nota Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006, eveneens een overkoepelend beleidsstuk. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op het ontwikkelingsperspectief voor de gemeente Venray.

4.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Daarnaast zijn in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven (GEP) opgenomen. De Nota Ruimte is derhalve een integraal product. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is 27 februari 2006 in werking getreden.

In de Nota Ruimte wordt gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. 'Toelatingsplanologie' maakt plaats voor 'ontwikkelingsplanologie', doordat niet langer alleen beperkingen worden gezien, maar juist ontwikkelingen worden gestimuleerd. Het Rijk stelt alleen nog maar beperkingen aan ruimtelijke ontwikkelingen, wanneer een nationaal belang in het geding is.

Ontwikkelingsplanologie werkt vanuit een gebiedsgerichte aanpak, met als doel de ruimtelijke kwaliteit van het gebied vanuit verschillende deelbelangen te verbeteren. Er liggen op een gebied vaak meerdere "ruimteclaims", die ieder hun eigen doelstellingen hebben. Alleen door een synergie op gang te brengen tussen de verschillende deelbelangen, kan er gebiedsgericht maatwerk geleverd worden en kunnen er meervoudige doelen worden bereikt.

In de Nota Ruimte is ten aanzien van bebouwing in het buitengebied aangegeven dat de mogelijkheden voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimd worden. Doel hiermee is het economisch draagvlak en de vitaliteit van de meer landelijke gebieden te vergroten. De kwaliteit van het landschap dient een volwaardige plaats bij ruimtelijke afwegingen te krijgen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

De groei en samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. Van belang daarbij zijn niet alleen de stedelijke mogelijkheden op dit gebied, maar ook de meer landelijke vormen van toerisme en recreatie die in de groene ruimte buiten de steden te vinden zijn.

Het Rijk stimuleert hergebruik van vrijkomende bebouwing in het buitengebied. Tot vrijkomende bebouwing wordt niet alleen de agrarische bebouwing gerekend. Het kan om allerlei soorten bebouwing gaan. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in een woonbestemming of dienen als vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Het gaat daarbij bij voorkeur aan bedrijvigheid die gelieerd is aan het buitengebied, zoals bijvoorbeeld recreatiebedrijven. Los van hergebruik voor vrijkomende bebouwing kan voor verbetering van het buitengebied soms ook nieuwbouw voor werken wenselijk zijn.

Toeristisch-recreatief gebruik van de vrijkomende bebouwing op het perceel past perfect in het gedachtegoed van het Rijk. Een bij het buitengebied passende functie (toerisme-recreatie) wordt in bestaande bebouwing ondergebracht. Door de toeristisch-recreatieve invulling wordt het buitengebied (maar ook het bebouwd gebied in de omgeving) bezoekbaar gemaakt. Dit heeft een positieve uitwerking op de economische gesteldheid van de regio, alsook de plaatselijke landschappelijke identiteit.

Het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen voldoet namelijk onvoldoende aan de wensen van de Nederlandse samenleving. Het Rijk wil daarom dat de recreatiesector de ruimte krijgt om te kunnen anticiperen op de behoefte van de samenleving en om zich tot een economische drager van het platteland te ontwikkelen.

Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid

Op grond van artikel 9.1.2 lid 1 Overgangsrecht Wro is bepaald dat een planologische kernbeslissing (zoals de Nota Ruimte) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie. Het recht van de planologische kernbeslissing zoals gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro blijft van toepassing. In het kader van de Wro dienen echter niet alleen de verantwoordelijkheden en belangen benoemd te worden, maar zal ook inzichtelijk moeten worden gemaakt hoe deze belangen zullen wor-

den verwezenlijkt. Het Rijk heeft derhalve de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. Ook deze Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

Er zijn 33 nationale ruimtelijke belangen onderscheiden op basis van de Nota Ruimte. Dat is ook gedaan voor de andere bestaande Pkb's (ook van andere departementen). De nationale belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijkheid neemt en geven aan waar het rijk voor staat. De nationale belangen omvatten globaal genomen:

- nationale planologische principes zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap;
- de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties;
- de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën;
- ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Op basis van Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid zijn een zestal nationale belangen in het plangebied van toepassing. Deze nationale belangen zijn allen afkomstig uit de Nota Ruimte:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* nieuwe functies of bebouwing moet grotendeels geconcentreerd tot stand komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* Het Rijk streeft naar een schone aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Instrumentarium is ondermeer de Wet luchtkwaliteit, Wet geluidhinder en Wet bodembescherming.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* Het op orde brengen en houden van het regionale watersysteem heeft als doel het land te beschermen tegen wateroverlast, zoetwatervoorraden veilig te stellen, het voorkomen van verdroging en onnodige bodemdaling, watertekorten en verzilting, de verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater, een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van ruimtelijke kwaliteiten.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* Ook buiten de EHS, VHR- en NB-wetgebieden is veel natuur gelegen dat beschermd en ontwikkeld dient te worden. De Flora en faunawet en Natuurbeschermingswet zijn hier instrumenten voor.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* Ook buiten de werelderfgoedgebieden en de nationale landschappen dient de landschappelijke kwaliteit expliciet meegenomen te worden in de ruimtelijke afwegingen. Het betreft hier

zowel het behoud, versterking en vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit.

- *Vergroting toeristisch-recreatieve mogelijkheden in het landschap:* Door veranderende toeristisch-recreatieve behoefte van de samenleving wordt voldoende hiervoor geschept.

Hieronder vindt per nationaal belang een afweging plaats:

- *Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten:* Het bed & breakfast is opgericht in bestaande bebouwing. Economische activiteiten in het buitengebied worden toegejuicht, zeker als het toeristisch-recreatieve voorzieningen betreft. Doordat het initiatief in bestaande bebouwing is gerealiseerd, die nabij andere bebouwing is gelegen, wordt de openheid van het landelijk gebied tevens niet (verder) aangetast.
- *Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid:* In hoofdstuk 5.2 is de milieukwaliteit en de externe veiligheid beoordeeld. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de genoemde onderdelen.
- *Het op orde houden van het regionale watersysteem:* Het hemelwater wordt in de huidige situatie afgevoerd op het grondoppervlak. Gezien de aard van dit project, waarbij de verharding niet toeneemt en de aanwezige ruimte op het perceel zeer ruim is, wordt bij het bed & breakfast, gebruik gemaakt van de bestaande hemelwaterafvoeren. Verdere voorzieningen worden niet getroffen. Het project is daardoor niet waterhuishoudkundig relevant en heeft geen nadelige effecten op het regionale watersysteem.
- *Bescherming en nadere ontwikkeling leefgebieden van beschermde soorten:* In hoofdstuk 5.5 is het voorkomen van beschermde flora en fauna nader onderzocht. Doordat het bed & breakfast zich bevindt in bestaande bebouwing, wordt de kans op het voorkomen van beschermde dier- en / of plantsoorten uitgesloten.
- *Behoud en versterking van landschappelijke kwaliteit:* De legalisatie van het bed & breakfast gaat niet gepaard met het creëren van nieuwe bebouwingsmogelijkheden. Doordat geen sprake is van nieuwe bebouwing heeft de legalisatie ook geen effect op het omringende landschap, dit blijft zoals in de huidige staat behouden.
- *Vergroting toeristisch-recreatieve mogelijkheden in het landschap:* Het bed & breakfast is een ideale toevoeging van het gemeentelijke toeristisch-recreatieve aanbod.

Uit het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het bed & breakfast in overeenstemming is met de nationale belangen zoals verwoord in de Nota Ruimte en Realisatieparagraaf nationale ruimtelijke belangen.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

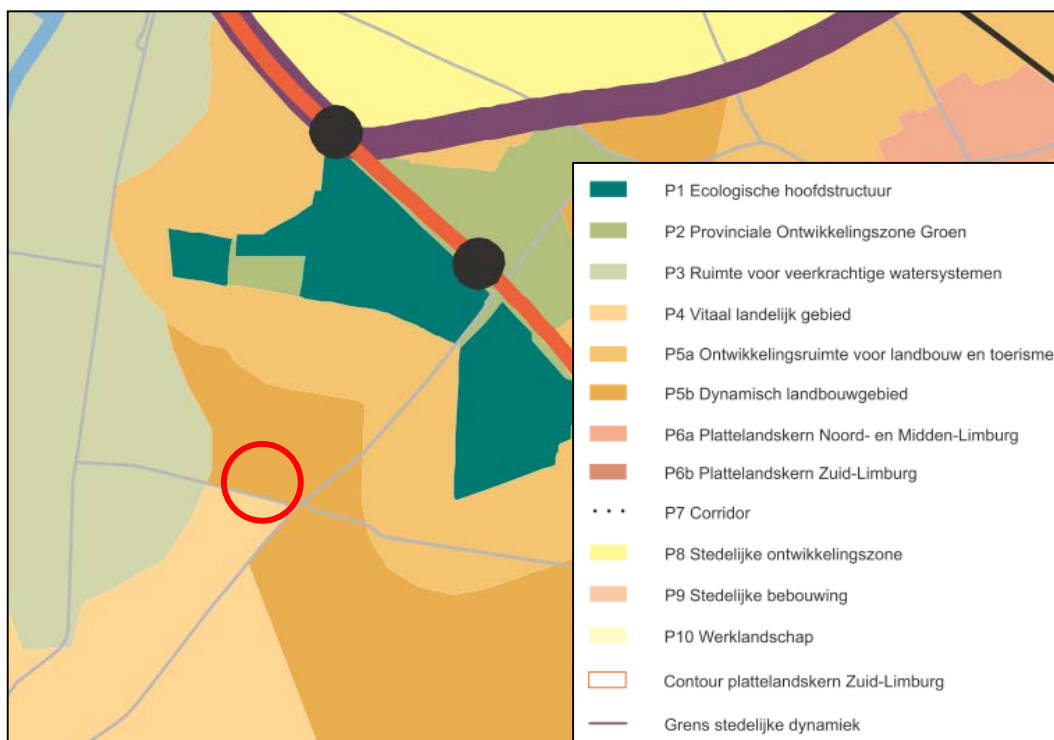
Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld. In 2008 is het POL2006 geactualiseerd aan de nieuwe ruimtelijke wetgeving. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving (en mogelijk ook op grond van nieuwe milieu- en waterwetgeving) door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek en vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied.



Afbeelding 13. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Stedelijke dynamiek is een continu proces van verandering en vernieuwing, intensief ruimtegebruik, samengaan van verschillende leefstijlen en een breed scala aan ontmoetingsplaatsen waar informatie, diensten en goederen worden uitgewisseld.

De stadsregio Venray heeft een centrumfunctie voor wonen, werken en voorzieningen voor een ruime vooral agrarische omgeving. Nieuwe ontwikkelingen moeten worden benut om een compacte stad met allure te scheppen.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. Het plangebied behoort tot perspectief 5b 'Dynamisch landbouwgebied'.

Perspectief 5-gebieden omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde zijn. Ook de concentratiegebieden glastuinbouw, de projectvestigingen glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij maken deel uit van dit perspectief. Het biedt ruimte aan een optimale ontwikkeling van de land- en tuinbouw in al haar diversiteit.

Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in

deze gebieden een extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, voor verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven (o.m. in vrijkomende agrarische bebouwing), zonder dat dit tot problemen leidt voor de aanwezige landbouwstructuur.

Op de POL-kaarten 'groene waarden' en 'blauwe waarden' zijn voor het plangebied geen waarden opgenomen. Blijkens de POL-kaart 'kristallen waarden' ligt het plangebied op de Venloschol.

Ook het provinciaal beleid, zoals verwoord in het POL2006 (het Rijksbeleid volgend), voorziet in het verschaffen van mogelijkheden van toeristisch-recreatieve initiatieven in het buitengebied. Binnen perspectief 5 zijn ontwikkelingsmogelijkheden toegestaan om een verbreding in de plattelandseconomie te bewerkstelligen, op de voorwaarden dat geen landschappelijke kwaliteiten verloren gaan of de landbouwstructuur wordt aangetast. Het bed & breakfast is daarom conform provinciaal beleid. Belangrijk is wel dat de landschappelijke kwaliteit niet wordt aangetast, maar juist wordt verbeterd. Van aantasting van de landschappelijke kwaliteit is in dit geval geen sprake omdat het bed & breakfast zich reeds inpandig bevindt.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Op 12 januari 2010 is daarnaast door Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol m.b.t. verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POL-beleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);
- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord- en Midden-Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- apart kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg.

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de be-

staande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen.

Het bed & breakfast is gelegen buiten de contour van Oirlo, dus in het buitengebied. Bij ontwikkelingen in het buitengebied is in de meeste gevallen het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de vroegere provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Tevens is het contourenbeleid vervallen, met uitzondering van de atlas met werkcontouren.

Een belangrijke verandering is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

In dit geval is het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing, er vindt immers geen oprichting van bebouwing plaats en wordt ook niet extra mogelijk gemaakt.

4.3 Gemeentelijk beleid

Ontwikkelingsperspectief Venray 2015

In het Ontwikkelingsperspectief is een visie gegeven voor welke koers de gemeente Venray in de toekomst gaat varen en dient als gemeentelijke structuurvisie (vastgesteld d.d. 23 september 2008). Het ontwikkelingsperspectief is een perspectief voor de middellange termijn. De tijdshorizon is 2015, met een doorkijk naar 2020 / 2030. Het Ontwikkelingsperspectief vormt voor het gemeentebestuur het vertrekpunt voor de afweging bij concrete beslissingen en voor de inzet van bestuurlijke uitvoe-

ringsinstrumenten, zoals het formuleren van beleid, het vaststellen van plannen, het opstellen van uitvoeringsprogramma's met daarbij behorende prioriteiten en inzet van menskracht en het beschikbaar stellen van financiële middelen.

Het beleidsstuk heeft als doel de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van Venray te begeleiden en de regiefunctie van de gemeente vorm te geven. De kenmerken van het Ontwikkelingsperspectief Venray zijn:

- selectiviteit;
- integraliteit;
- uitvoeringsgericht;
- ambities van de gemeente;
- veranderende rol van de gemeente;
- basis voor ontwikkelingsplanologie.

Het fundament voor het ontwikkelingsperspectief is gelegd in de verkenningennota en de doelstellingennota. In de verkenningennota zijn de ontwikkelingen en trends in beeld gebracht, en is een opsomming gegeven van de belangrijkste opgaven en knelpunten. In de doelstellingennota is op basis van de discussie over verschillende mogelijke toekomstrichtingen voor Venray een koers voor de langere termijn bepaald. Deze koers is vastgelegd door middel van een achttal doelstellende uitspraken. Deze uitspraken geven vervolgens richting aan het structuurbeeld voor de gemeente Venray, en bepalen ook de keuzes die voor de stad, de kerkdorpen en het buitengebied zijn gemaakt. De doelstellingen die van belang zijn voor deze ontwikkeling worden hieronder kort toegelicht:

1. Het imago en de naamsbekendheid van Venray wordt door een actieve campagne ondersteund in samenwerking met diverse partners.
2. De waterhuishoudkundige aspecten worden op evenwichtige wijze meegenomen bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen en projecten;
3. Venray kent verschillende landschappen, met eigen kenmerken en kwaliteiten. Nieuwe functies die niet passen in het bestemmingsplan kunnen onder voorwaarden toch worden toegestaan indien ze passen bij de kwaliteiten van het landschap.
4. Binnen randvoorwaarden kan vrijkomende agrarische bebouwing benut worden voor andere functies.

Doordat de ontwikkelingsrichting van Venray in hoofdlijnen is neergezet, is niets genoemd over desbetreffende locatie of de uitbreiding daarvan. Over de hoofdlijnen die toch betrekking hebben op het project kan het volgende worden gesteld:

- Ad. 1. De aanwezigheid van het bed & breakfast betekent dat meer mensen de mogelijkheid krijgen te recreëren in het Venrayse. Meer recreatie betekent meer naamsbekendheid voor Venray.

- Ad. 2. Het hemelwater wat op eventuele nieuwe verharding valt zal niet worden afgevoerd middels het gemeentelijk rioleringsysteem. Het hemelwater krijgt de kans om te infiltreren op het maaiveld (afvoer op maaiveld). In paragraaf 5.9 wordt nader ingegaan op dit aspect.
- Ad. 3. Een toeristisch-recreatieve functie past zeer goed bij de kwaliteiten van het Venrayse landschap.
- Ad. 4. Door bedrijfsbeëindiging in de landbouw komen gebouwen beschikbaar. Nieuwe economische functies in deze bebouwing zullen kritisch worden getoetst aan randvoorwaarden (a. binnen bestaande bebouwing, b. met onderbouwing bedrijfsplan slechts beperkte uitbreiding van 25% en c. toepassing sloop-bonusregeling). Beoordeling van dergelijke initiatieven is echter maatwerk. In dit geval vindt de recreatieve activiteit geheel plaats binnen bestaande bebouwing. Hierdoor is het bed & breakfast in de huidige vorm toegestaan.

5. ONDERZOEKSASPECTEN

Bij de legalisatie van het bed & breakfast dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingrepen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is om bij het vaststellen van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om haar kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de exploitant.

De toepassing van de Grexxwet richt zich voor het afdwingbare kostenverhaal, op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is opgenomen in het Bro:

- de bouw van een of meerdere woningen;
- de bouw van een of meerdere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1000 m²;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m².

Gezien bovenstaande is bij onderhavige legalisatie van gebruik geen sprake van een bouwplan. Tussen de initiatiefneemster en de gemeente behoeft derhalve geen overeenkomst gesloten te worden.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem

Achtergrond

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van een bestemmingswijziging, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie.

Toetsing

Tijdens de oprichting van het bed & breakfast zijn geen grondwerkzaamheden verricht aangezien deze binnenpands hebben plaatsgevonden. Een verkennend bodemonderzoek is daardoor niet noodzakelijk.

5.2.2 Wegverkeerslawaaï

Achtergrond

In het kader van deze planologische procedure is het conform de Wet geluidhinder (Wgh) noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie van nieuwe geluidsgevoelige ontwikkelingen. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden.

Toetsing

Een recreatieve bestemming is in de zin van de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelige bestemming en een bed & breakfast is geen geluidsgevoelig object. Een nader onderzoek naar de effecten van wegverkeerslawaaï is dan ook niet benodigd.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de of 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

Voor woningen en kantoren gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1.500	3.000
Kantoren (maximaal)	100.000 m ² bvo	200.000 m ² bvo

Toetsing

Hieruit blijkt dat een project pas een negatief effect op de luchtkwaliteit heeft, zodra de verkeersgeneratie in ruime mate toeneemt. Ter vergelijking; een effect op de luchtkwaliteit hoeft pas aangetoond te worden als de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoor en de daarmee gepaard gaande verkeersgeneratie plaatsvindt.

In het bed & breakfast kunnen maximaal 8 personen gelijktijdig verblijven. Dat betekent een toename van circa 4 voertuigen per dag (men rijdt vaak samen). Hierdoor

heeft blijft de toename van verkeersbewegingen ruim onder de 3% grens voor PM10 of NO2. Het project draagt dan ook 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

De recreatieve bestemming zorgt dan ook niet voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.2.4 Externe veiligheid

Achtergrond

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen¹ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen² vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

¹ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

² Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Toetsing

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.

Aan de hand van deze Risicokaart is nagegaan of er risico's aanwezig zijn in of rond de Koepas. Dit blijkt niet het geval te zijn.

Buisleidingen

Het ministerie van VROM heeft veiligheidsafstanden vastgelegd die aangehouden moeten worden tussen ondergrondse buisleidingen en bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen en scholen. Deze afstanden staan in de Circulaire 'Regels inzake de zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' (1984) en de Circulaire 'Bekendmaking van voorschriften ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1, K2 en K3 categorie' (1991). VROM werkt aan een Algemene Maatregel van Bestuur Buisleidingen waarin onder meer voorwaarden worden gesteld voor de risiconormering en -zonering rond buisleidingen, het opnemen van planregels in bestemmingsplannen en technische eisen. Het nieuwe externe veiligheidsbeleid inzake transportleidingen (AmvB Buisleidingen) zal naar verwachting inwerking treden in 2010, waarna de huidige circulaires komen te vervallen.

In de omgeving van het plangebied zijn op basis van vigerende bestemmingsplannen en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen. In het kader van externe veiligheid behoeft hier dan ook niet verder naar gekeken te worden.

Spoor

Uit de 'Risicoatlas Spoor, Vervoer van gevaarlijke stoffen over de vrije baan'³ blijkt dat over de spoorlijn Nijmegen – Venlo (die op een afstand ligt van 2 km) geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. In de omgeving van de projectlocatie is de A73 gelegen. Deze weg is echter gelegen op meer dan 200 meter van de projectlocatie (circa 800 m). Het plangebied is tevens daardoor niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van de A73.

³ Rijkswaterstaat Adviesdienst Verkeer en Vervoer, juni 2001

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour of een invloedsgebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, water of buisleiding) vanwege groepsrisico. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de wijziging van de bestemming.

5.2.5 Milieuzonering

Achtergrond

Direct rondom het bed & breakfast liggen een kampeerboerderij en twee agrarisch bedrijven.

Het bed & breakfast is geen milieugevoelige functie die beschermd dient te worden tegen milieuhinder vanuit omliggende bedrijven of instellingen, maar omliggende bedrijven kunnen wel hinder ondervinden van het bed & breakfast, bijvoorbeeld bij een eventuele uitbreiding.

De (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering 2009”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Bij het bepalen van de richtafstanden wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- het betreft gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen ‘rustige woonwijk’ en ‘rustig buitengebied’;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten kunnen deze activiteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

Toetsing

In de lijst “Bedrijven en Milieuzonering” kan een bed & breakfast geschaard worden onder “Hotels en pensions met keukens”, alhoewel voor deze functie voor het kleinschalige bed & breakfast veel te ruim is. Voor deze functie, met categorie 1, gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 10 m
- Geluid: 10 m
- Stof: 0 m
- Gevaar: 10 m

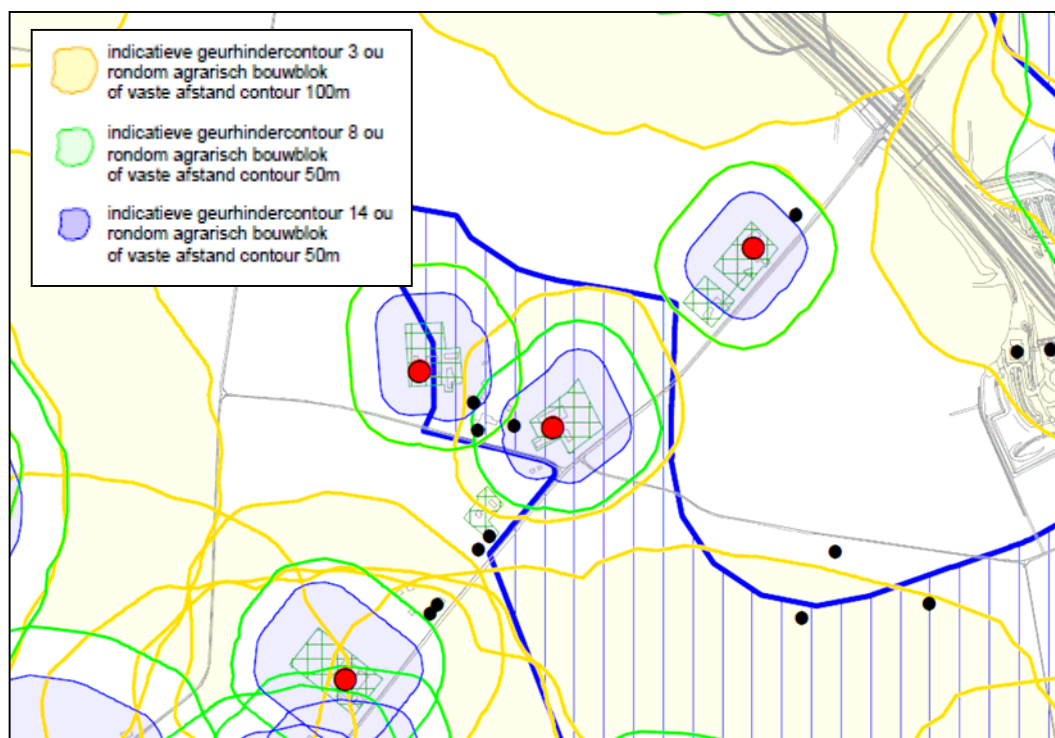
Aan deze beperkte afstand van 10 meter tussen het bed & breakfast en omliggende functies wordt voldaan.

Hieruit kan worden opgemaakt dat de legalisatie van het bed & breakfast geen extra milieuhinder op en voor de omgeving veroorzaakt.

5.2.6 Geur

Achtergrond

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij. Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw of ingebruikname van nieuwe geurgevoelige objecten. Er dient voor deze geurgevoelige objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen.



Afbeelding 14. Uitsnede kaart geurcontouren

Gemeenten hebben onder de Wet geurhinder en veehouderij de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij.

Toetsing

Op 29 september 2009 heeft de gemeenteraad van Venray de aangepaste Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld. Op de kaart bij de verordening is het plangebied aangeduid als buitengebied.

In artikel 3 van de gemeentelijke Verordening geurhinder en veehouderij, is bepaald dat voor het buitengebied in afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij een maximale waarde geldt voor de geurbelasting van een veehouderij ten aanzien van een geurgevoelig object van $14 \text{ ou}_\text{e}/\text{m}^3$.

Op basis van de bijlage 2 van de gemeentelijke Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij, kan de geurbelasting ter plaatse van alle veehouderijen samen (achtergrondbelasting) worden beoordeeld als goed.

In bijlage 1 van de gemeentelijke Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij zijn de indicatieve geurcontouren van alle agrarische bedrijven opgenomen. Het plangebied is gelegen in twee contouren, van naastgelegen veehouderijen. Doordat het plangebied is aangemerkt in de gebiedsvisie als buitengebied dient de geurbelasting van een veehouderij ten aanzien van een geurgevoelig object maximaal $14 \text{ ou}_\text{e}/\text{m}^3$ te bedragen. Blijkens bijlage 1 liggen de $14 \text{ ou}_\text{e}/\text{m}^3$ contouren ruim buiten het plangebied. Ondanks dat het een indicatieve contour betreft kan voldoende worden aangenomen dat de veehouderijen niet van invloed zijn op het bed & breakfast.

In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is de ontwikkeling van de geurgevoelige objecten slechts toelaatbaar als daardoor de milieuruimte van de omliggende bedrijven niet onevenredig wordt geschaad. Omdat bestaande bedrijven aan de Koepas reeds dichterbij bovenstaande bedrijven zijn gelegen, zijn deze functies reeds maatgevend voor de milieuvergunning van deze bedrijven. Het bed & breakfast levert dan ook geen belemmeringen op voor de ontwikkelingsruimte van deze bedrijven.

De geurbelasting ter plaatse voldoet aan de gestelde normen in de Verordening geurhinder en veehouderij. Er is dus sprake van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse. Daarnaast worden veehouderijen niet in hun belangen geschaad. Het bed & breakfast is daarbij geen geurgevoelig object in de zin van de Wgv. Voor de ingebruikname als bed & breakfast bestaan dus geen belemmeringen op grond van de Wet geurhinder en veehouderij.

5.3 Archeologie

Achtergrond

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

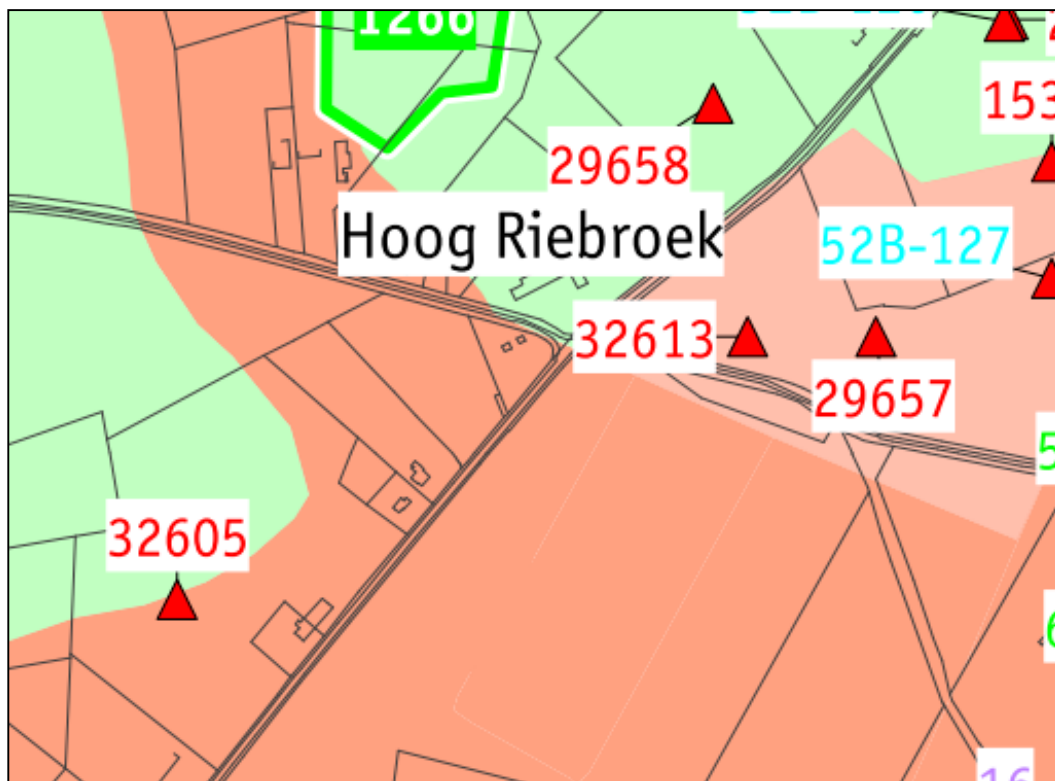
De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van deze wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemverstorende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgroningen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemverstorende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

De gemeente Venray heeft een eigen archeologische advieskaart laten opstellen door archeologisch adviesbureau RAAP. Dit rapport is afgerond in het voorjaar van 2008. Dit RAAP rapport met nummer 1482 is genaamd "Begrensd verleden"; Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en de cultuurhistorische waardenkaart voor de gemeente Venray". Het rapport is indertijd door de provincie beoordeeld en akkoord bevonden.



Afbeelding 15. Uitsnede archeologische advieskaart

Toetsing

In de directe nabijheid zijn in het verleden meerdere archeologische vondsten gedaan (nummers 29658 en 32613). Op basis van het gemeentelijk beleid dient voor ontwikkelingen in de directe nabijheid (50 meter) van een archeologische vondst, een archeologisch onderzoek plaats te vinden. Het plangebied valt echter daarbuiten.

Het plangebied is volgens het gemeentelijke archeologische beleidskaart gelegen binnen een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde (de rode kleur op de afbeelding). Archeologisch onderzoek dient dan in principe te worden uitgevoerd bij planvorming.

In onderhavig geval is echter sprake van een bestaande bed & breakfast, gevestigd in een bestaand pand. In dat kader is geen noodzaak voor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek ter plaatse. De hoge verwachtingswaarde van het plangebied is wel juridisch-planologisch vastgelegd in onderhavig bestemmingsplan door middel van een dubbelbestemming.

5.4 Natuur en landschap

Ten noorden van het plangebied ligt een bos- en natuurgebied wat in het POL2006 is aangemerkt als Provinciale Ontwikkelingsruimte Groen (POG). De aanwezigheid van het bed & breakfast heeft geen effect op de natuurwaarden van dit POG-gebied. De afstand tussen beide gebieden bedraagt namelijk 400 meter.

5.5 Flora & fauna

Achtergrond

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff-wet) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten.

Sinds 22 februari 2005 is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB, betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit zal sprake zijn van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- Niveau 1: een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig.
- Niveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorkomende vogelsoorten (tabel 3). In een op te stellen gedragscode⁴ moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.
- Niveau 3: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

⁴ De gedragscode moet door de sector of ondernemer zelf opgesteld worden.

Toetsing

Gelet op de aard en omvang van het project kan dit worden beoordeeld als niet strijdig met de Flora- en Faunawet. Er vinden immers geen verbouwingen of uitbreidingen plaats aan het bestaande pand.

5.6 Kabels en leidingen

Volgens het vigerende bestemmingsplan of de kaarten van de Gasunie komen op, of in de directe omgeving van, het plangebied geen leidingen of anderen belemmeringen voor, met een dusdanige beschermingszone dat zij de wijziging van het gebruik belemmeren.

5.7 Verkeerskundige aspecten

Verkeersafwikkeling

De Koepas is een rustige landweg in het buitengebied van Venray. Voornamelijk bestemmingsverkeer en landbouwvoertuigen maken gebruik van deze weg. De etmaalintensiteiten bedragen 300 motorvoertuigen en de maximale toegestane snelheid bedraagt 60 km/ uur.

In vergelijking met de huidige etmaalintensiteiten ter plaatse en het aanwezige wegprofiel leidt een toename van maximaal 8 extra verkeersbewegingen (uitgaande van een worstcase-scenario) niet tot problemen met de verkeersafwikkeling op de Koepas.

Parkeerplaatsen

Op het binnenerf is de mogelijkheid gecreëerd om te parkeren. Dit leidt in de praktijk nooit tot problemen.

5.8 Duurzaamheid

Er vinden in onderhavig geval geen verbouwingen of andere bouwkundige aanpassingen plaats. Duurzaamheid is derhalve geen issue in dit geval.

5.9 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van

de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), de Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Nationaal Waterplan 2009-2015

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBPP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2004-2007. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van het watersysteem, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: geohydrologie, oppervlaktewater, hemel- en afvalwater.

Geohydrologische gegevens

Tectonisch gezien ligt de locatie in de Slenk van Venlo. Deze slenk wordt aan de zuidwestzijde begrensd door de Tegelenbreuk en aan de noordoostzijde door de Grensbreuk. Beide breuken zijn noordwest-zuidoost gericht.

Het eerste watervoerende pakket heeft een dikte van 20 m en wordt gevormd door de grove en grindrijke Formatie van Veghel. Op deze fluvatieve formatie liggen de fijnzandige, matig goed doorlatende dekzandafzettingen, behorende tot de Formatie van Boxtel, met een dikte van 5 m. Het eerste watervoerend pakket wordt aan de onderzijde begrensd door een afsluitende kleilaag (Venlo klei) met een dikte van 10 m. Daaronder bevindt zich het tweede watervoerende pakket bestaande uit zand (Venlo zand).

De gemiddelde grondwaterstand van het freatisch grondwater bedraagt 22 m +NAP, waardoor het grondwater zich op circa 2 m-mv zou bevinden. Zowel het freatisch grondwater als het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens de isohypsenkaart van de Dienst Grondwaterverkenning van TNO, kaartblad 52 Oost, 1978, in noordoostelijke richting. Er liggen geen pompstations in de buurt van de

locatie. De locatie ligt niet in een grondwaterbeschermings- en / of grondwaterwin- gebied.

Oppervlaktewater

In of nabij het plangebied is geen oppervlaktewater gelegen waarmee rekening gehouden dient te worden.

Afvalwater

Het afvalwater is enige jaren geleden aangesloten op het (nieuwe) gemeentelijke rioleringsstelsel.

Hemelwater

Het hemelwater wordt in de huidige situatie afgevoerd op het grondoppervlak. Dit heeft nooit tot problemen geleid. Gezien de aard van dit project, waarbij geen bouwkundige aanpassingen plaatsvinden of de verharding toeneemt, wordt na de wijziging van het gebruik, gebruik gemaakt van de bestaande hemelwaterafvoer. Verdere voorzieningen worden niet getroffen. Het project is daardoor niet waterhuishoudkundig relevant.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. Concluderend kan daarom gesteld worden dat bij de wijziging geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

6. TOELICHTING OP DE PLANREGELS EN VERBEELDING

6.1 Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit *de toelichting*, *de regels* en *de verbeelding*.

De *toelichting* heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van de bestemming en regels.

De *regels* bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De *verbeelding* heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan.

6.2 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Venray. Het geeft aan waar welke bestemmingen gelden.

6.3 Toelichting op de planregels

De regels zijn opgesteld conform Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008), en conform de systematiek van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied". Hieronder worden de gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Er wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen.

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

7.1 Inleiding

Ingevolge artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna ook: Bro) dienen Burgemeester en Wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of er een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt.

Ook is in artikel 1.3.1. Bro bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12 lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en langs elektronische weg.

In beginsel dient de wettelijk geregelde procedure met betrekking tot de inspraak gevolgd te worden. Er mag echter uitzondering worden gemaakt in de Inspraakverordening van de gemeente.

Bij algemeen besluit van de gemeenteraad van de gemeente Venray van 4 november 2008 is de Inspraakverordening 2007 aangepast. Hierin is het volgende besloten:

1. er wordt geen inspraak verleend bij bestemmingsplannen, projectbesluiten en structuurvisies;
2. de bevoegdheid tot het verlenen van inspraak wordt gedelegeerd aan het college van Burgemeester en Wethouders.

Mocht een bestemmingsplan toch aanleiding geven om inspraak te verlenen, dan kunnen Burgemeester en Wethouders met het delegatiebesluit (op grond van artikel 156 van de Gemeentewet) alsnog besluiten om inspraak te verlenen. Hiervoor kan aanleiding bestaan bij politiek of maatschappelijk gevoelige kwesties.

In dit geval is geen sprake van een politiek of maatschappelijk gevoelige kwestie. Er wordt daarom afgezien van inspraak.

7.2 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het ge-

ding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Het concept bestemmingsplan is opgestuurd naar de volgende belanghebbende instanties; de provincie Limburg en de VROM Inspectie. Beide hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben op het bestemmingsplan.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De nieuwe procedure ziet er als volgt uit:

- In het kader van het **vooroverleg** vindt toezending plaats aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

