

Bestemmingsplan “Centrum Venray”

Gemeente Venray

Voorontwerp



Bestemmingsplan “Centrum Venray”

Gemeente Venray

Voorontwerp

Identificatienummer:	NL.IMRO.0984.BP16001-vo01
Rapportnummer BRO:	211x08660_01
Datum:	13 maart 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Suzanne van der Beele (gemeente Venray)
Projectteam BRO:	Dhr. drs. F. Janssen, mevr. Suzanne Driessen MSc
Voorontwerp:	13 maart 2018
Ontwerp:	
Vaststelling:	
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, centrum, Venray, gemeente Venray, actualisatie, centrumplan
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 14
Beknopte inhoud:	Toelichting ten behoeve van het bestemmingsplan voor het centrum van Venray, actualisatie van het bestemmingsplan ‘Centrum Venray’ .

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

Toelichting

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Situering en begrenzing van het plangebied	5
1.3 Functie en doelstelling van het bestemmingsplan	6
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	7
1.5 Leeswijzer	7
 2. BESCHRIJVING PLAN	 8
2.1 Inleiding	8
2.2 Geschiedenis en historische ontwikkeling	8
2.2.1 Geschiedenis	8
2.2.2 Historische ontwikkeling	9
2.3 Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur	11
2.4 Groenstructuur	14
2.5 Verkeersstructuur	14
2.6 Functionele aspecten	16
2.7 Civieltechnische aspecten en overige zoneringen	17
2.7.1 Kabels en leidingen	17
2.8 Ontwikkelingen in het plangebied	18
2.9 Wijzigingen ten opzichte van geldende bestemmingen	18
 3. BELEIDSKADER	 24
3.1 Rijksbeleid	24
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	24
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	26
3.1.3 Nationaal Bestuursakkoord Water	26
3.1.4 Verdrag van Malta, Wet op de archeologische monumentenzorg en Erfgoedwet	27
3.2 Provinciaal beleid	28
3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	28
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	32
3.2.3 Provinciaal Waterplan 2016-2021	32
3.3 Regionaal beleid	33
3.3.1 Regionale structuurvisie Wonen Noord-Limburg	33
3.3.2 Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg	34
3.3.3 Regionale visie Werklocaties kantoren Noord-Limburg	35
3.3.4 Regionale visie Werklocaties bedrijventerreinen Noord-Limburg	36
3.3.5 Regionale visie vrijetijdseconomie Noord-Limburg	36

3.3.6 Waterbeleid waterschap Limburg	36
3.4 Gemeentelijk beleid	37
3.4.1 Strategische Visie Venray, stad in de Peel (2025)	37
3.4.2 Ontwikkelingsperspectief Venray 2015	38
3.4.3 Centrumvisie Venray	39
3.4.4 'Samen zijn we sterker' Bijstellingsnota Wijkontwikkelingsplan Centrum	42
3.4.5 Welstandsnota Wederzijds Vertrouwen	42
3.4.6 Woonvisie Venray 2017: Transformatie van de woningmarkt	45
3.4.7 Structuurvisie detailhandel 'Venray, beleef de Beste Binnenstad'	45
3.4.8 Gemeentelijk Rioleringsplan Venray 2018-2021	46
3.4.9 Venray's Verkeers- en Vervoersplan	47
3.4.10 Parkeerbeleidsplan 2011-2020	48
3.4.11 Evenementenbeleid	49
3.4.12 Groenstructuurplan	51
3.4.13 Monumentale en waardevolle bomen	52
3.4.14 Speelruimteplan 2017-2026 'Spelen en bewegen in Venray'	52
3.4.15 Archeologische beleidskaart gemeente Venray	53
3.4.16 Nadere regels standplaatsen en venten gemeente Venray	54
3.4.17 Kadernota toerisme en recreatie Venray	54
3.4.18 Ontwikkelingsvisie Noord Westhoek	55
 4. ONDERZOEKSASPECTEN	 57
4.1 Bodem	57
4.2 Externe veiligheid	59
4.3 Luchtkwaliteit	62
4.4 Geur	63
4.5 Akoestiek	64
4.6 Bedrijven en milieuzonering	65
4.7 Cultuurhistorie en Archeologie	66
4.8 Natuur	67
4.9 Waterhuishouding	69
4.10 Onderzoek Niet Gesprongen Explosieven	71
 5. JURIDISCHE ASPECTEN	 72
5.1 Planvorm en plansystematiek	72
5.2 Planstukken	73
5.3 Toelichting op de verbeelding	73
5.4 Toelichting op de regels	73
5.4.1 Inleidende regels	73
5.4.2 Bestemmingsregels	74
5.4.3 Algemene regels	77

5.4.4 Overgangs- en slotregels	78
6. HANDHAVING	79
6.1 Algemeen	79
6.2 Prioritering	80
6.3 Sancties	82
6.4 Bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017'	82
7. HAALBAARHEID	83
7.1 Economische uitvoerbaarheid	83
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	83
8. PROCEDURE	85
8.1 Procedure	85
8.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening	85
8.3 Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet ruimtelijke ordening afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht	86

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Venray is voornemens een nieuw en actueel bestemmingsplan vast te stellen voor het centrum van Venray. De aanleiding hiervoor is gelegen in de per 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening (Wro), waarin is voorgeschreven dat bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar. De bestemming van gronden, met inbegrip van de met het oog daarop gestelde regels, dienen dus binnen een periode van tien jaar opnieuw te worden vastgesteld. In het plangebied vigeren verouderde bestemmingsplannen en om te voldoen aan de Wro dient voor het centrum een nieuw en actueel bestemmingsplan opgesteld te worden.

Daarnaast hebben de ruimtelijke ontwikkelingen binnen het centrum van Venray niet stilgestaan. Diverse locaties zijn de afgelopen jaren uitgebreid en/of van functie veranderd. Maar er zijn ook locaties waar ontwikkelingen hebben gestagneerd en/of waar leegstand is ontstaan. Deels is dit te wijten aan de economische crisis van de afgelopen jaren, maar deels is er ook sprake van meer structurele veranderingen (zoals afname van de bevolkingsgroei, vergrijzing en nieuwe vormen van winkelen). Deze veranderingen leiden tot een andere kijk op de toekomst, waarbij veel minder moet worden uitgegaan van kwantitatieve groei, maar meer van stabilisatie en beheer van de bestaande voorraden.

Tevens is, mede naar aanleiding van de bovengenoemde ontwikkelingen, nieuw ruimtelijk beleid vastgesteld door de gemeenteraad van Venray. Voornamelijk de 'Centrumvisie Venray', de 'Woonvisie Venray 2017: Transformatie van de woningmarkt' en het 'Herprogrammeringsvoorstel woningbouw gemeente Venray' zijn in dit kader relevant. Deze beleidsvisies dienen ruimtelijk verankerd te worden door middel van een nieuw bestemmingsplan voor het centrum.

Voorliggend nieuw bestemmingsplan zal derhalve in de plaats treden van de huidige binnen het plangebied 'Centrum Venray' geldende bestemmingsplannen. Het resultaat van deze bestemmingsplanactualisatie moet zijn dat de gemeente Venray weer beschikt over een actuele juridische regeling waaraan eventuele nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen getoetst kunnen worden. Daarnaast dient het plan digitaal raadpleegbaar te zijn, zoals is voorgeschreven in de Wet ruimtelijke ordening. Dit draagt bij aan een betere interne en externe informatievoorziening.

De aan voorliggend bestemmingsplan ten grondslag liggende uitgangspunten en doelstellingen, alsmede de randvoorwaarden waarmee bij de vaststelling van het plan rekening is gehouden, worden in de navolgende paragrafen en hoofdstukken nader toegelicht.

1.2 Situering en begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat het centrum van de kern Venray. De plangrenzen van het voorliggende bestemmingsplan zijn afgestemd met het op 19 september 2017 vastgestelde bestemmingsplan 'Venray'.



Luchtfoto met begrenzing plangebied

1.3 Functie en doelstelling van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan vormt bij uitstek het instrument voor de gemeentelijke ruimtelijke ordening. Per 1 juli 2008 zijn gemeenten verplicht voor hun gehele grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen. In een bestemmingsplan wordt het ruimtelijk beleid van de gemeente vertaald. Het vormt daarmee een beleidsstuk waarin alle bij het gebruik van de grond betrokken belangen worden gecoördineerd, ten behoeve van een zo doelmatig en verantwoord mogelijk gebruik van grond en opstallen.

Beleid vormt de drager en toetssteen voor een goede ruimtelijke ordening. In eerste instantie moet duidelijk zijn welk beleid er ten aanzien van een gebied wordt beoogd. Op basis van een inventarisatie van de aanwezige functies en bebouwing, een analyse van knelpunten en het bepalen van de mogelijkheden voor de gewenste functionele en ruimtelijke ontwikkeling kunnen uitspraken worden gedaan over het plangebied. De beleidsuitgangspunten dienen niet te worden beperkt tot de bestaande situatie en de korte termijn, maar dienen tevens inzicht te geven in de middellange of zelfs de lange termijn. De beleidsuitgangspunten kunnen dan ook zowel betrekking hebben op concrete situaties, als op mogelijkheden en wensen voor de toekomst.

Voorliggend bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017' betreft een actualisatie van het geldende bestemmingsplan voor het centrum, waarin op basis van de nieuwe 'Centrumvisie Venray' ontwikkelingsmogelijkheden worden bestendigd en/of geactualiseerd. Enerzijds is hiermee sprake van een zogenaamd beheersplan. Dit wil zeggen dat het plan in de eerste plaats gericht is op het behouden en beheren van de bestaande ruimtelijke situatie die is vastgelegd in het geldende centrumplan. Groot-schalige nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Kleinschalige ontwikkelingen binnen de bestaande functies zijn mogelijk voor zover deze passen binnen de middels voorliggend bestemmingsplan verankerde beleidsuitgangspunten. Nieuwe ontwikkelingen zijn in het bestemmingsplan slechts meegenomen, indien de ruimtelijke procedure noodzakelijk voor deze ontwikkeling voor de vaststelling van dit bestemmingsplan geheel is afgerond.

Anderzijds is beleidsmatig sprake van nieuwe kaders waarmee in het bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017' rekening is gehouden. Vooral de nieuwe 'Centrumvisie Venray' uit 2016 vormt een belangrijk uitgangspunt. Het bestemmingsplan bevat de juridisch-planologische vertaling van de in de centrumvisie beschreven beleidsuitgangspunten. Daarnaast zijn de Ladder voor duurzame verstedelijking, het Provinciaal Omgevingsplan (POL2014) en de Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg de meest in het oog springende beleidskaders hierbij. Maar ook het overig gemeentelijk beleid (Woonvisie Venray 2017, Structuurvisie Detailhandel uit 2013) geeft richtlijnen hoe om te gaan met ontwikkelingen op het gebied van onder meer woningbouw en detailhandel.

Het bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017' kan worden getypeerd als een gedetailleerd bestemmingsplan met enige mate van flexibiliteit. De gedetailleerde bestemmingswijze draagt zorg voor het stellen van de condities waaraan de in het plangebied eventuele ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte van rechtszekerheid voor mogelijke belanghebbenden. De flexibiliteitsmogelijkheden (zoals wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden en de bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen) dienen ertoe om het toekomstige gewenste grondge-

bruik te kunnen verwezenlijken, dan wel toekomstige ongewenste ontwikkelingen tegen te kunnen gaan.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de in het plangebied momenteel (deels) van toepassing zijnde bestemmingsplannen.

De in bijlage 1 genoemde bestemmingsplannen, voor zover gelegen binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan, komen met de inwerkingtreding van het nieuwe bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017' te vervallen. De in der loop der jaren verleende vrijstellingen, ontheffingen, projectbesluiten en omgevingsvergunningen zijn in dit bestemmingsplan verwerkt.

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017' bestaat naast deze plantoelichting uit de volgende stukken:

- de dataset met kenmerk ...(IDN) zoals deze is opgebouwd conform de RO standaarden 2012;
- de analoge planverbeeldingen (schaal 1:1.000);
- de planregels.

De planverbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan en moeten te allen tijde in onderlinge samenhang worden gezien. Op de planverbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden en opstallen opgenomen, alsmede een legenda waarin een verklaring van de op de planverbeelding voorkomende bestemmingen en aanduidingen is weergegeven.

Daarnaast worden in voorliggende plantoelichting de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en randvoorwaarden beschreven: hoofdstuk 2 bevat een ruimtelijke inventarisatie en analyse van het plangebied, hetgeen resulteert in de planbeschrijving. In hoofdstuk 3 van deze plantoelichting wordt het voor dit bestemmingsplan relevante beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente behandeld. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de milieuaspecten zoals geluid, bodem, waterhuishouding, externe veiligheid, luchtkwaliteit en milieuzonering aan bod. De juridische opzet van het plan wordt behandeld in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 behandelt het aspect handhaving. De uitvoerbaarheid van het plan wordt in hoofdstuk 7 aangetoond. In hoofdstuk 8 ten slotte wordt de te volgen procedure besproken en zijn de resultaten van de inspraak- en overlegmomenten opgenomen.

2. BESCHRIJVING PLAN

2.1 Inleiding

In het inleidende hoofdstuk 1 is reeds beschreven dat het voorliggende bestemmingsplan enerzijds een beheersgericht karakter kent. Dit betekent dat de huidige situatie geconserveerd wordt. De actualisatie van het bestemmingsplan is dan ook gericht op het toepassen van een moderne plansystematiek en het vertalen van het huidige gebruik naar een actueel bestemmingsplan. Immers, doordat het oude bestemmingsplan voor het centrum van Venray uit 2007 stamt, zijn er in de tussentijd de nodige zaken veranderd. Daarbij valt bijvoorbeeld te denken aan nieuwe woningbouwontwikkelingen of wijzigingen in de voorzieningenstructuur. Het belangrijkste doel is dan ook het 'up-to-date' maken van het bestemmingsplan. De in het verleden verleende vrijstellingen, ontheffingen of omgevingsvergunningen worden conform de vergunde situatie opgenomen. Anderzijds bevat het bestemmingsplan een vertaling van de meest recente beleidsuitgangspunten, met name afkomstig uit de Centrumvisie Venray en Woonvisie Venray 2017. Dit betekent dat het bestemmingsplan ruimte biedt om de gewenste ontwikkelingen die in de centrumvisie zijn beschreven te kunnen realiseren.

In voorliggend hoofdstuk worden de verschillende ruimtelijke en functionele karakteristieken van centrum Venray en hun gevolgen voor het nieuwe bestemmingsplan beschreven. Daarbij wordt onder andere ingegaan op de geschiedenis van de kern, eventueel aanwezige cultuurhistorische en archeologische waarden en de huidige voorzieningenstructuur.

2.2 Geschiedenis en historische ontwikkeling

2.2.1 Geschiedenis

Rond 1200 duikt Venray in de geschreven bronnen op als een nederzetting met de naam Rode. In plaatselijk dialect: Rooj. 'Rode' wijst op een nederzetting die door ontginning van bosgronden is ontstaan.

In de 15e eeuw profiteert Venray van de bloei van het hertogdom Gelre. Er komt een monumentale kerk, toegewijd aan Sint Petrus, Banden, met een rijke beeldenschat. Rondom de oude kern ontstaan kerkdorpen met een eigen karakter. Als rijkste dorp van de regio heeft Venray kloosters, gilden en schutterijen en vanaf 1651 zelfs een Latijnse school. In die tijd is landbouw de belangrijkste bron van bestaan.

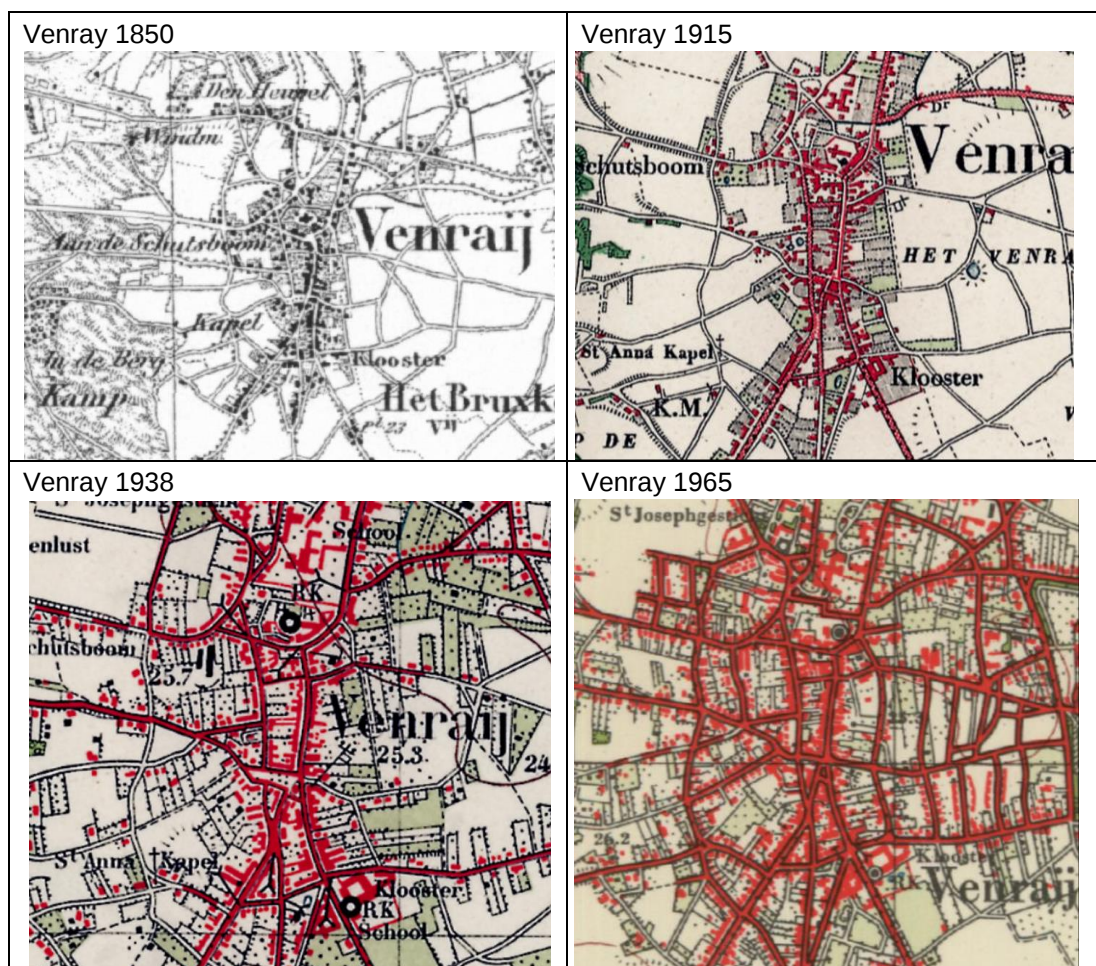
In de 18e eeuw zet het verval in. Militaire bezettingen zorgen voor zware oorlogsschattingen. Na 1850 keert het tij. Er vestigen zich twee onderwijsinstellingen: het pensionaat van de zusters Ursulinen en het gymnasium van de paters Minderbroeders Franciscanen. De economische ontwikkeling krijgt een

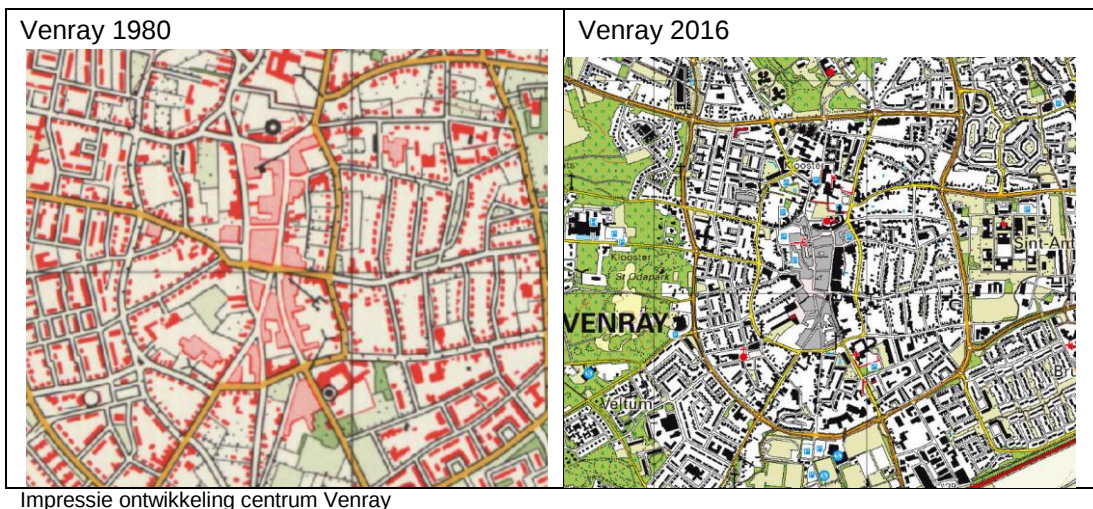
impuls door de aanleg van de spoorlijn Venlo-Nijmegen (1883). Opmerkelijk is de enorme bloei van de schapenhandel. De handelaren zijn actief in heel Europa en ver daarbuiten (Argentinië). Vanaf 1900 begint de grootschalige ontginning van de Peel. Ook komen er twee psychiatrische instellingen: Sint Servatius (mannelijke patiënten) en Sint Anna (vrouwelijke patiënten). De moderne tijd met elektriciteit en riolering arriveert. De paardentram tussen Venray en het station in Oostrum maakt plaats voor een busverbinding.

De Tweede Wereldoorlog is een belangrijk keerpunt in de geschiedenis van Venray. Een groot deel van het centrum wordt verwoest of beschadigd. Na de oorlog blijkt dat Venray nieuwe wegen moet inslaan. Vanaf 1952 komt de industrialisatie goed op gang.

In de periode 1950-2000 stijgt het aantal inwoners fors: van 17.000 tot 38.000. Door de aanleg van de Rijksweg A73 krijgt de economische ontwikkeling opnieuw een impuls. Venray is nu een belangrijk centrum voor de regio.

2.2.2 Historische ontwikkeling





Impressie ontwikkeling centrum Venray

Van oorsprong is het bouwlandencomplex van Venray in het westen en noorden begrensd door bossen, stuifduinen en heidevelden. In het zuidoosten liggen de bouwlanden tegen het beekdal van de Oostrumsebeek. Venray bestaat rond 1850 uit twee bebouwde wegen, linten, met een sterke noord-zuid oriëntatie. Daar waar beide linten elkaar bijna raken, is sprake van een zekere centrumvorming. Rond het dorp, over de akkers ligt een enigszins verdicht, grillig wegenpatroon.

De eerste vormen van verstedelijking tekenen zich af rond 1915. Pal langs Oostrum wordt de spoorlijn aangelegd. Door de aanwezigheid van een station bij Oostrum neemt de betekenis van de landweg tussen Oostrum en Venray toe. Buiten Venray worden twee psychiatrische instituten gesitueerd: Sint Anna ten noorden van Venray in het bos en Sint Servatius centraal op het bouwlandencomplex ten oosten van Venray. De verbindingen naar het westen (de peel) nemen langzaam in betekenis toe, zonder dat dit al te sterke gevolgen heeft voor de uitbreidingsrichting van het dorp.

Het spinnenweb van wegen rond Venray verdicht net voor de Tweede Wereldoorlog in alle richtingen. Lange uitlopers beheersen echter het beeld. Van Veltum en Leunen tot Venray is nu sprake van min of meer continue lintbebouwing. Een zelfde lintbebouwde structuur is ontstaan langs de weg over de akkers richting Oostrum. In het boscomplex ten westen van Venray is een ziekenhuis gebouwd. De landschappelijk bepaalde noordzuid gerichtheid van het dorp begint langzaam in betekenis af te nemen.

De echte verstedelijking van Venray begint rond 1965 zichtbaar te worden. De contour van het verstedelijkte gebied wordt vooral bepaald door de West- en Oostsingel. Beide singels bestaan uit een combinatie van “opgewaardeerde” landwegen en nieuwe tracés. Binnen de singels komen de planmatig ontwikkelde gebieden tot stand die op het kaartbeeld aan het stratenpatroon herkend kunnen worden. De opkomst van het moderne verkeer is verder afleesbaar aan de ontwikkeling van de infrastructuur. De oorspronkelijke twee noord-zuid gerichte linten vormen niet langer de functionele hoofdverkeersstructuur. Alleen de Maasheseweg en de Leunseweg zijn nog onderdeel van de hoofdstructuur. Opmerkelijk is de toegenomen betekenis van de oost-west verbindingen.

Door de verdergaande verstedelijking wijzigt de verhouding tussen stad en landschap rond 1975 ingrijpend. De inmiddels tot Oostrum doorgetrokken Deurneseweg sluit Venray definitief af van het beekdal van de Oostrumse beek.

Voor de periode tussen 1975 en 1985 is de voltooiing van de stedelijke infrastructuur kenmerkend. De buitensingel wordt compleet met de aanleg van de Zuidsingel en het doortrekken van de Noordsingel in combinatie met de aanleg van de nieuwe Maasheseweg die in dit deel de functie van de oorspronkelijke structuur overneemt. In de periode 1985-1995 vindt de belangrijkste verstedelijking plaats in het (noord) oostelijke stadsdeel.

In de jaren '90 bestond nog steeds een grote behoefte aan uitbreiding. Deze behoefte is geconcretiseerd in de jongste en tiende woonwijk van Venray 'Brabander'. De wijk als geheel vormt een logisch onderdeel van de ruimtelijke opbouw van de kern Venray. Het betreft een duidelijke afronding met vier grotere woongebieden rond een compact centrum. Het betreft een eigentijdse woonwijk, gelegen ten noordwesten van het centrum, met een Venrays karakter. De komende jaren wordt het laatste en afrondende deel van de wijk, cluster 4, ontwikkeld.

2.3 Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur

De kern van Venray bestaat uit een compact deel binnen de singels en nieuwe woon- en werkgebieden buiten de singels.

Naast de singelstructuur zijn de meest structurerende elementen:

- de Deurneseweg en de A73 die de kern begrenzen;
- de Stationstraat en de Henri Dunantstraat;
- de Maasheseweg die als een verlengstuk van de Oostsingel gezien kan worden;
- de Beekweg, Leunseweg, Overloonseweg en Langstraat als invalsroutes.

Karakteristiek is ook de aanwezigheid van parkachtige gebieden die onderdeel uitmaken van het verstedelijkte gebied, zoals de terreinen van het VvGI, sportpark, Odapark en Vlakwater en omgeving. Deze gebieden grenzen allemaal aan de singelstructuur. In het noorden ligt het groen plaatselijk aan weerszijden van de Singel.

Van deze groengebieden zijn het sportpark en het St. Annaterrein plus omgeving van het gemeentehuis begrensd door de oudste routes; de dubbele noord-zuid gerichte lint-bebouwde hoofdstructuur. Er is een onderscheid aanwezig tussen gegroeide en planmatig ontwikkelde structuren en gebieden. In het centrum is de gegroeide structuur goed herkenbaar en buiten de singels voert de planmatige karakteristiek de boventoon.

Het zijn met name de gegroeide continue lijnvormige elementen die behalve in het centrum van Venray ook aan de buitenkant van de kern (zelfs in het buitengebied) voorkomen. Deze dragers die als radialen zichtbaar zijn in de stadsplattegrond, zorgen voor de verbinding tussen het centrum en andere stadsdelen en het buitengebied. Vanuit het buitengebied en de uitleggebieden kruisen de radialen de singels, steken door het centrumrandgebied en takken aan of kruisen eveneens de centrumring.

Centrum ten opzichte van haar omgeving

Het centrum van Venray ligt centraal binnen de kern. Door een stelsel van radiale routes is een goede verbinding tussen de wijken, buurten en andere gebieden met het centrumgebied gegarandeerd. Rondom het gebied ligt een centrumring, waarvan beide uiteinden zijn aangehaakt op de Noordsingel. Het centrum is bijzonder compact en beslaat hooguit een derde deel van het gebied binnen de genoemde ring.

Ruimtelijke structuur en samenhang

Het centrum van Venray heeft een dynamische en onderling sterk verschillende beeldvorm, waardoor de heldere stedenbouwkundige structuur niet meteen herkenbaar is. Doorbraken in de oorspronkelijke (gegroeide) ruimtelijke structuur verstoren op tal van plaatsen het beeld in het centrumgebied vooral naar de randen van het centrum. Deze doorbraken worden hoofdzakelijk veroorzaakt door verschillende complexmatige invullingen, die in maat, vorm, kleur en materiaal zeer sterk afwijken van de oudere bebouwingsstructuur. Hierdoor is een nieuw structuurniveau ontstaan dat heel divers is en veel contrasten vertoont en als zodanig gezien kan worden als specifieke eigen beeldkwaliteit van Venray, waarbij enerzijds de oude dorpsstructuur zichtbaar is en anderzijds ook de meer stedelijke functie tot uiting komt.

Van oorsprong heeft het centrum een relatief kleinschalig kerngebied met een compacte structuur, gevormd door historische wegen en pleinen (Grote Markt, Henseniusplein). Het basispatroon van het winkelgebied met een tweetal pleinen met daartussen een verbindingslus is heel helder. Dit is de kern van het centrum.

De 'oudste' lijnen van Venray zijn herkenbaar in de dubbele noord-zuidstructuur. Deze bestaat uit de Grotestraat/Paterstraat en Langstraat/Leeuwstraat/Schoolstraat. Deze radialen hebben een compacte lintbebouwing. Door een duidelijke richting van straten en een continuïteit van bebouwing vormen de radialen een samenhangend geheel. Soms wordt dit versterkt door het ruimtelijk beeld voor wat betreft de inrichting van het profiel en de verschijningsvorm van gebouwen.

De kerk markeert het kantelpunt tussen het park- c.q. stadstuinachtige groengebied en het centrumgebied waar de straten, pleinen en bebouwing ruimtevormend zijn. De radialen buigen zich naar het noorden toe om de kerk en komen in een open structuur terecht. Hier ligt grotere solitaire bebouwing die richting Noordsingel de radiale structuur weer oppakt. Het gebied tussen de Noordsingel en het gemeentehuis is ingevuld met het wooncomplex Jerusalem. Het gebied vormt een samenhangend geheel met aan de randen grootschalige bebouwing en aan de binnenzijde kleinschalige invullingen. Op een iets hoger abstractieniveau is het gebied tussen de Gasstraat en de kerk een samenhangend geheel geworden. Hier is wel sprake van een heel ander ruimtelijk principe. Grote gebouwen staan volgens een radiaal patroon in een groene ruimte. Deze groene ruimte is tussen de woongebouwen op te delen in diverse 'groene kamers' die middels smalle straten met elkaar verbonden zijn.

Ten oosten van de kern van het centrum ligt een samenhangend woongebied met een heldere blokken structuur. De bebouwing zelf bestaat uit een open structuur van veelal grondgebonden vrijstaande en geschakelde woningen. De stedenbouwkundige kwaliteit wordt bepaald door de in schaal en architectuur samenhangende gebouwen. Bij de Julianasingel wordt dit versterkt door monumentale laanbeplanting die de gehele openbare ruimte een zekere allure geeft. Ten westen van de kern is de structuur iets minder helder door het radiale karakter en de open plekken die het gebied karakteriseren. Door de in schaal en architectuur samenhangende bebouwing, gekoppeld aan monumentale laanbe-

planting is ook in het westelijk deel een stedenbouwkundige samenhang bij de meeste radiale wegen aanwezig. Het sterkst is dit waarneembaar bij de Kempweg.

Bebouwing

Venray als stad wordt gekenmerkt door de combinatie van stedelijke en dorpse sferen. Dit heeft te maken met de groei van Venray van dorp naar een stad van ruim 28.500 inwoners in de stad Venray. In het centrum is het stedelijke karakter vooral te vinden ten noorden van de kern. Het stedelijke karakter wordt bepaald door de hoogte en de massaliteit van bebouwing. Ook de stedelijke uitstraling van die bebouwing die zeer diverse uitingsvormen kan hebben, draagt daartoe bij. In de kern van het centrum is vooral de dorpse uitstraling aanwezig. Het dorpse karakter van de historische radialen is nog niet aangetast. De dorpse sfeer wordt bepaald door lage bebouwing veelal met kappen. Typerend is daarbij het contrast tussen deze basisstructuur met lage bouwhoogte ten opzichte van de omvang van de veelal complexmatig gerealiseerde bebouwing in de stedelijke kernzone en de incidentele hoogbouw aan de ontsluitingsring.

De oudere bebouwing aan de radialen bestaat uit een of twee lagen met kappen in een kleinschalige basisstructuur. Jongere decenniuminvullingen bestaan uit etagebouw van 2 tot 4 bouwlagen in groot-schalige opbouw met kappen. Aan de Langeweg en Julianasingel staan bouwblokken van stroken en tweekappers in twee lagen met kappen. In het gebied St. Jozefweg - Raadhuisstraat staat grootschalige hoogbouw in 5 tot 7 lagen uit de jaren '90 en '00 die zeer sterk contrasteren met de bestaande structuur aan Gasstraat, Eindstraat en Raadhuisstraat.

Monumenten en beeldbepalende panden

De meer belangrijke monumentale en beeldbepalende gebouwen liggen met name aan het historische patroon van wegen en pleinen. Karakteristiek binnen Venray zijn de linten met vaak lagere oudere bebouwing in de vorm van radiale uitvalswegen.

Markant qua uitstraling is de bebouwing aan de Markt, met onder meer de kerk en het oude raadhuis; de Grotestraat, met zijn monumentale bebouwing, de omgeving Jerusalem, met het gemeentehuis en de recente karakteristieke nieuwbouw; het Schouwburgplein met de schouwburg, omgeving Paterskerk met voormalig kloostercomplex en nieuwbouwcomplex; winkel en appartementencomplex de Bleek en appartementencomplexen rond de Gouden Leeuw.

Openbare ruimte

In het noordelijk deel van het centrum vormen de aangesloten groengebieden ruimtelijk een eenheid. De openbare ruimte in de rest van het centrum wordt gekenmerkt door het ontbreken van eenheid. Er is sprake van een grote verscheidenheid in vorm, gerelateerd aan de aanlegperiode. Het openbaar gebied is relatief hoogwaardig ingericht met gebakken materialen in diverse straatpatronen en er is een diversiteit aan straatmeubilair.

Daarnaast is de inrichting van de openbare ruimten afgestemd op de verkeersfunctie. Het aanwezige groen is beperkt en versnipperd. De parkeerterreinen kenmerken zich door een inrichting die is gericht op de hoofdfunctie parkeren.

Amorfe gebieden en achterkant situaties

De herkenbaarheid van het centrum is verbonden met het feit dat op een aantal plekken de gebieden een amorfe structuur hebben. Deze amorfe gebieden worden gekenmerkt door een onduidelijke begrenzing. Rondom het Blekersveld en het parkeerterrein De Gouden Leeuw is dit het geval. Op beide locaties gaat een groot parkeerterrein over in een open ruimte met nog enkele panden. De schaal en de maat van deze beperkt ingerichte ruimten doen daar nog een schepje bovenop.

Naast de amorfe gebieden grenzen achterkanten aan een belangrijk stedelijk openbaar groengebied. Bij de Gouden Leeuw is ook in de nieuwe situatie nog sprake van een 'achterkant' situatie (de dichte gevels met beperkte verbinding met het winkelcentrum). De amorfe gebieden en gebieden met achterkant situaties zorgen ervoor dat de entrees naar het centrum minder goed herkenbaar zijn.

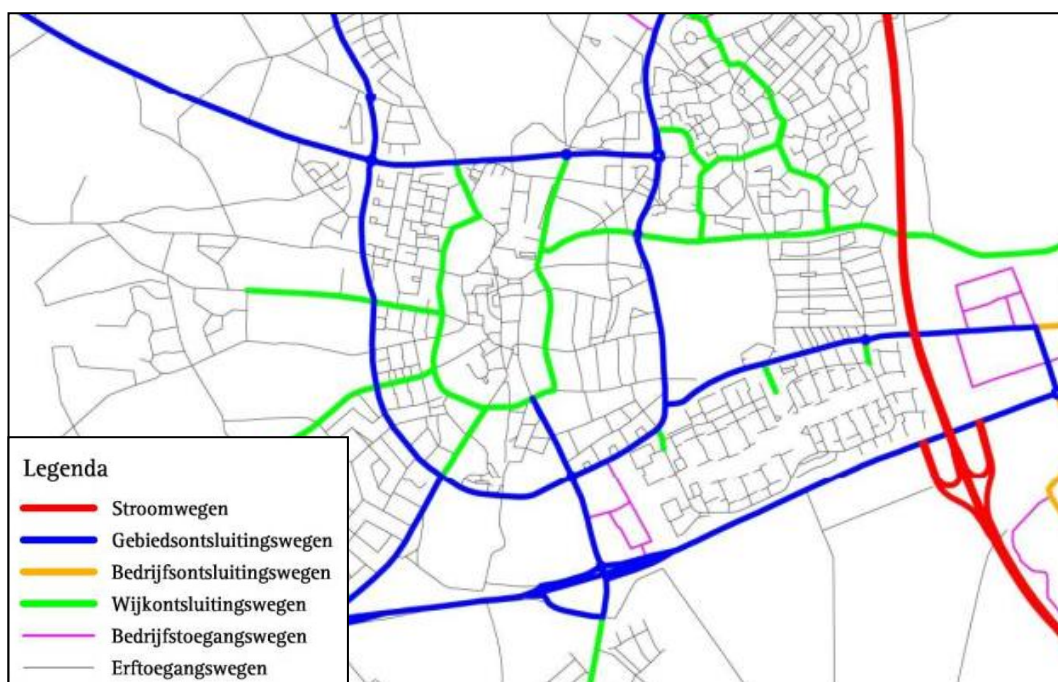
2.4 Groenstructuur

Het centrum van Venray wordt gekenmerkt door het over algemeen beperkt openbaar groen. Kenmerkend voor de openbare ruimte van het centrum van Venray is de scheiding tussen enerzijds het park- c.q. stadstuinachtige groengebied in het noorden van het centrum en anderzijds het stenige centrum, waar straten, pleinen en bebouwing ruimtevormend zijn. Particuliere tuinen en enkele monumentale bomen bepalen hier over het algemeen het beeld.

Het stadspark, gelegen aan het Mgr. Goumansplein, naast de Grote Kerk, is recent gerevitaliseerd. Hierbij is onder andere het aanwezige groen verfraaid en is een nieuwe padenstructuur aangelegd. Kenmerkend voor het noordelijk deel is daarnaast de relatie met het Annaterrein noordelijker van het centrumgebied. Het aanwezige groen aan de noordkant van het centrum bestaat deels uit openbare gebieden, waardoor het slechts een beperkte publieke functie heeft. De afgesloten groengebieden met name rondom het gemeentehuis zorgen voor het versterken van het versnipperde beeld van de groenstructuur.

2.5 Verkeersstructuur

Het plangebied wordt aan de oost-, zuid- en westzijde begrensd door wijkontsluitingwegen, zijnde de Raadhuisstraat, de Julianasingel, de Paterslaan, de Langeweg en de Sint Jozefweg, en aan de noordzijde door een gebiedsontsluitingsweg, de Noordsingel. De wegenstructuur in de kern van Venray is opgebouwd rond twee ringen (bekend als binnenring en buitenring), de verbindingswegen tussen deze ringen en uitvalswegen naar de kerkdorpen en de (boven)regionale wegen.



Impressie wegenstructuur Venray

De binnenring, tevens grens van het plangebied, is een wijkontsluitingsweg voornamelijk bedoeld voor de bereikbaarheid van het centrum en de centumparkeervoorzieningen. Aan de noordzijde valt de binnenring samen met de buitenring. De buitenring is een gebiedsontsluitingsweg bedoeld voor het verkeer tussen de woonwijken en de bovenlokale wegen om het centrum heen te geleiden naar wegen van een hogere orde.

In het algemeen kan gesteld worden dat de auto-ontsluiting van de kern voldoet. Structurele uitbreiding van de wegenstructuur voor autoverkeer is niet aan de orde. Voor de komende planperiode zal de bestaande situatie met betrekking tot de verkeersstructuur dan ook grotendeels worden gehandhaafd. Mogelijk zullen conform het gemeentelijk verkeersbeleid verbeteringen aan de weginrichting plaatsvinden ten behoeve van de bereikbaarheid, verkeersveiligheid, integrale toegankelijkheid en sociale veiligheid. Aanpassing van infrastructuur qua omvang of uitrusting (herinrichting) en nieuwe ontwikkelingen kunnen veelal op eenvoudige wijze binnen het bestaande ruimtebeslag worden gerealiseerd.

In het voorliggend bestemmingsplan is de verkeersbestemming waar mogelijk ruim opgezet ten einde mogelijk gewenste toekomstige herinrichtingen van deze wegen en gebieden te faciliteren.

Voor wat betreft parkeren is er voldoende parkeercapaciteit aanwezig in en rond het centrum om in de parkeerbehoefte van de aanwezige functies te voorzien. Het parkeren is vooral aan de west- en noordzijde van het centrum goed gefaciliteerd met de parkeergarage en -terreinen van de Gouden Leeuw, Raadhuisstraat en Blekersveld. Verder is er sprake van straatparkeren. Qua spreiding van parkeerterreinen rond het centrum zijn aan de oost- en zuidoostzijde van het centrumgebied relatief

weinig parkeerplaatsen. De loopafstanden van de parkeerterreinen naar het centrum en vice versa zijn voor Venrayse begrippen soms behoorlijk en minder aantrekkelijk.

Gezien de ligging van de bestaande parkeermogelijkheden ligt het voor de hand om functies met een grotere parkeervraag aan de noord- en westzijde van het centrum te situeren. Hier zijn voornamelijk de grote parkeerterreinen gelegen. De ontwikkeling van dergelijke grootschalige functies aan de zuidoostzijde van het centrum zal het gebruik van de openbare ruimte ter plaatse namelijk onder druk zetten, tenzij deze functies hier kunnen voorzien in de opvang van hun eigen parkeerbehoefte.

Tevens dient vermeld te worden dat in het centrum in veel gevallen niet voldaan kan worden aan het uitgangspunt van de gemeentelijke Beleidsnota Parkeernormen dat een (bouw)initiatief op eigen terrein dient te voldoen aan zijn parkeervraag. Op basis van de Beleidsnota Parkeernormen dient daarom bij nieuwe ontwikkelingen aangetoond te worden dat het financieel en/of ruimtelijk onmogelijk is om het benodigde aantal parkeerplaatsen op eigen terrein aan te leggen. Daarnaast dient te worden beschreven welke initiatieven de initiatiefnemer heeft genomen om wel aan de parkeernorm te kunnen voldoen. Wanneer volstaan kan worden met een lagere parkeerbehoefte dan op grond van de parkeernorm nodig is, dient dit ook te worden onderbouwd.

Het centrum van Venray is met het openbaar vervoer bereikbaar via het station Venray/Oostrum. Dit station is aan de oostzijde van de A73 gelegen en grenst derhalve niet direct aan de kern. Vanuit het station rijden bussen naar het centrum.

2.6 Functionele aspecten

In het centrum bevindt zich een concentratie van voorzieningen op het gebied van detailhandel, horeca en maatschappelijke en dienstverlenende functies in combinatie met wonen. Het verzorgingsgebied van deze voorzieningen bevat de eigen gemeente en de Brabantse en Limburgse randgemeenten zonder eigen groot voorzieningenapparaat.

Detailhandel

De detailhandel is de sterkste functionele pijler van het plangebied, niet alleen economisch, maar ook in sociale en recreatieve zin. Venray-centrum heeft een sterke mix van formules en MKB-bedrijven. Er is echter wel sprake van een omvangrijk centrum, waarbinnen het winkelaanbod over het algemeen verspreid is gesitueerd. Hierdoor is het centrum in de huidige situatie onvoldoende compact en zijn niet overal voldoende bezoekersstromen. De Grotestraat kent de meest intensieve bezoekerstromen. Daarnaast zijn de passantenverbinding via het Kapelaanspad naar de EMTÉ en het parkeerterrein Blekersveld, en de verbindingroute via het Gouden Leeuwpad naar de Action, de parkeergarage en de achtergelegen Albert Heijn inclusief parkeerterrein belangrijke verbindingroutes. De grote parkeerterreinen bij de twee supermarkten EMTÉ en Albert Heijn, gelegen aan de westzijde van het centrum, kenmerken zich door een geringe belevingswaarde en een beperkte aansluiting op het kernwinkelgebied. Vanuit het verleden ontbreken echte uitlopers of aanloopstraten met een sterke functionele menging.

Horeca

Naast detailhandel vormt de horecafunctie, samen met culturele functies (zoals de schouwburg en de bioscoop), een belangrijke functionele pijler in het centrum. De horecafunctie is voornamelijk gesitueerd aan de Markt en het Henseniusplein / Schouwburgplein. Daarnaast ligt aan de Schoolstraat een aantal horecagelegenheden en liggen er verspreid in het centrum nog enkele horecagelegenheden.

Wonen

Een concentratie van de woonfunctie is te vinden langs de westelijke en oostelijke randen van het centrumgebied. Vooral de westelijke concentratie is door de schaal en het karakter van de grondgebonden woningen erg dorps van karakter. De omvang en aard ervan heeft tot gevolg dat vanuit deze richting het kernwinkelgebied zich als het ware verstopt achter deze schil van woningen.

Wonen met een meer stedelijke uitstraling komt vooral voor in het kernwinkelgebied (appartementen boven winkels) en in Centrum-Zuid rond het Gouden Leeuwterrein en in de omgeving van de Henseniusstraat (appartementencomplexen). De ontwikkeling van het Gouden Leeuwterrein versterkt deze stedelijke uitstraling. Daarnaast komt aan de noordzijde van het centrum wonen met een stedelijke uitstraling voor, met name op het St. Jozefterrein, het Jerusalemterrein en het gebied rond de Heuvelstraat.

Gemengde functies

Gebieden met een menging van functies komen voor in het noorden en het zuiden. Maatschappelijke en dienstverlenende functies zijn aanwezig in het noordelijk deel van het centrum tussen enerzijds het St. Jozefterrein, het Jerusalemterrein en de Heuvelstraat en anderzijds het kernwinkelgebied. Het gemeentehuis met in de directe omgeving andere maatschappelijke functies, zoals de kerk, het museum en de muziekschool bepalen voornamelijk de identiteit van het gebied.

Het zuidelijk deel van het centrum, dat eveneens gekenmerkt wordt door een menging van functies, laat zich moeilijker karakteriseren. Verspreid komen commerciële functies voor, afgewisseld met wonen. Door de kleinschalige structuur en de vloeiende aansluiting op het kernwinkelgebied fungeert dit gebied als aanloopgebied.

2.7 Civieltechnische aspecten en overige zoneringen

2.7.1 Kabels en leidingen

Het centrum van Venray is op een adequate wijze aangesloten op de moderne nutsvoorzieningen. Dit gaat uiteraard gepaard met een eigen infrastructuur van bovengrondse en ondergrondse leidingen en voorzieningen.

In het plangebied zijn geen planologisch te beschermen leidingen aanwezig en worden geen nieuwe ontwikkelingen van kabels of leidingen met een beschermingszone mogelijk gemaakt.

2.8 Ontwikkelingen in het plangebied

Zoals eerder beschreven heeft het voorliggende bestemmingsplan een consoliderend karakter, dat wil zeggen dat er in planologisch-juridische zin geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijkheden worden toegevoegd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. In dat opzicht is het bestemmingsplan beheersgericht, hetgeen echter niet wil zeggen dat er sprake is van geringe flexibiliteit of slechts beperkte ruimte voor nieuwe ontwikkelingen. De planologisch-juridische regeling is (zoals ook al in het geldende bestemmingsplan) ruim en flexibel opgezet, zodat aan ondernemers in ruime mate mogelijkheden wordt geboden voor nieuwe initiatieven. Een en ander overeenkomstig het opgestelde beleid uit de Centrumvisie Venray. Centraal uitgangspunt voor de planinrichting is dus dat de bestaande situatie op een adequate wijze in een nieuw actueel bestemmingsplan met een flexibele bestemmingsregeling wordt opgenomen. Dat houdt in dat het plan in een zodanige vorm gegoten wordt dat het kan dienen voor een op het plangebied toegesneden ruimtelijk beleid.

Het hele plangebied wordt geregeld door middel van slechts enkele bestemmingen, waarbij niet meer voorgeschreven wordt dan in het kader van een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk is. Bij het vaststellen van de bestemmingen worden, hoewel een nieuwe plansystematiek gebruikt wordt, de bestemmingen zoveel mogelijk afgestemd op handhaving van de bestaande functies en op het bestaande gebruik van gronden en gebouwen, zoals dit ook al mogelijk was in het geldende bestemmingsplan.

2.9 Wijzigingen ten opzichte van geldende bestemmingen

Voor een aantal locaties is de geldende bestemming gewijzigd. Het betreft locaties waarvan het huidige gebruik afwijkt van de geldende bestemming. Om de feitelijke situatie in overeenstemming te brengen met de toegestane gebruiksmogelijkheden wordt de bestemming van deze locaties gewijzigd.

Daarnaast is de bestemming op een aantal locaties verruimd, in de lijn van de Centrumvisie Venray (zie ook hoofdstuk 3), zodat de beoogde transformatie van delen van het centrumgebied gestimuleerd en planologisch mogelijk gemaakt worden. De bestemming is verruimd met meer mogelijkheden voor bijvoorbeeld maatschappelijke en culturele functies, wonen, ambacht/lichte bedrijvigheid en leisure.

In de Centrumvisie is het streven geformuleerd om het kernwinkelgebied compacter te maken. Er is een nieuwe begrenzing opgenomen voor het kernwinkelgebied en de aanloopstraten (zie onderstaande afbeelding).

Vertaald naar het bestemmingsplan betekent dit dat het gebied met de bestemming 'Centrum' kleiner wordt en het gebied met de bestemming 'Gemengd' groter. Daarnaast zijn de bestemmingsomschrijvingen verruimd om alternatief gebruik te stimuleren. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen nader toegelicht.

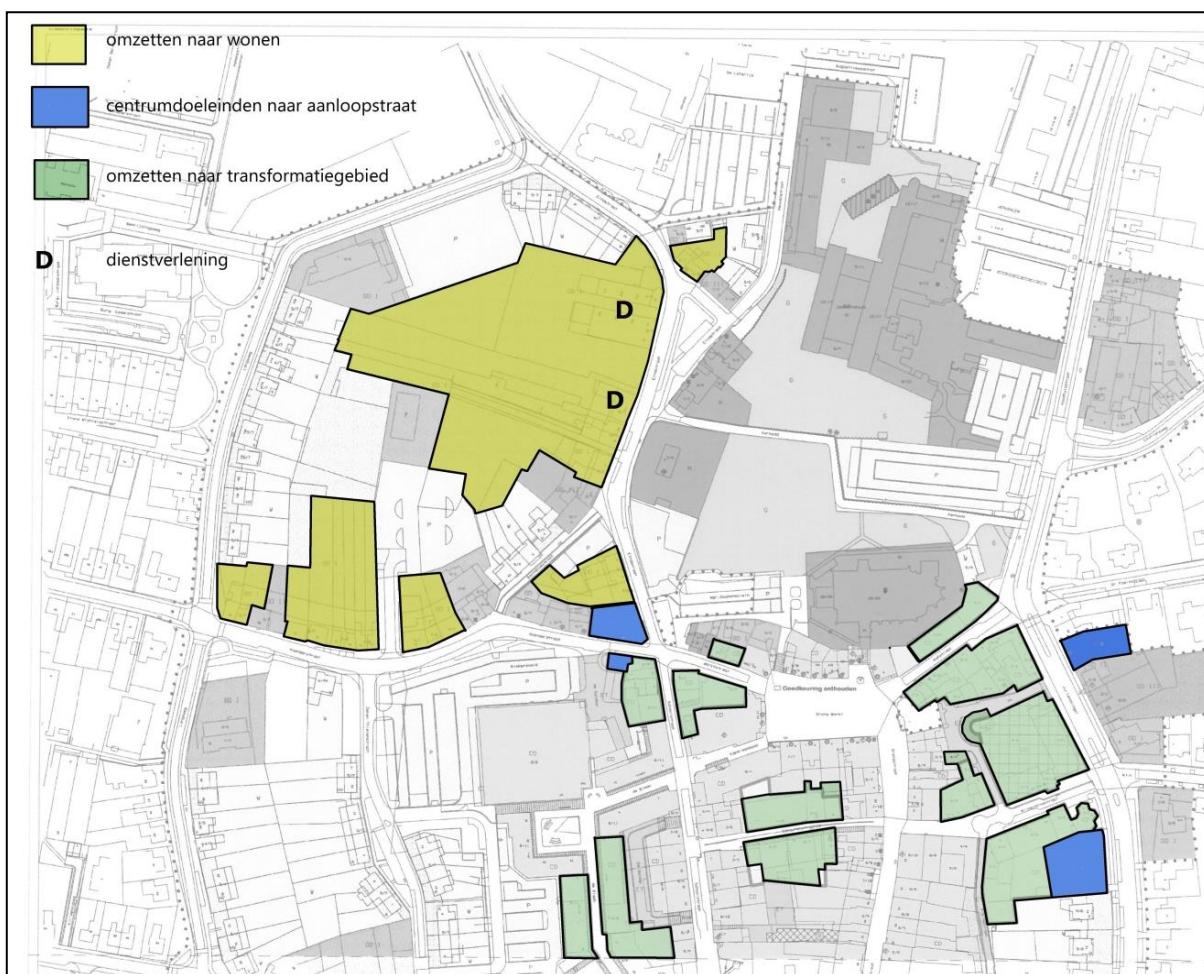


Begrenzing kernwinkelgebied en aanloopstraten uit Centrumvisie Venray

Overzichtskaart gewijzigde bestemmingen

Voor de panden die in het vigerende bestemmingsplan nog een Centrubestemming hebben, maar volgens de Centrumvisie niet meer, is in het voorliggende bestemmingsplan de nieuwe bestemming 'Gemengd - Transformatiegebied Centrum' opgenomen. Op de navolgende overzichtskaarten zijn deze panden *groen* gearceerd weergegeven.

Voor deze panden geldt dat ze op dit moment nog de winkelbestemming behouden, maar dat er in de regels van het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om deze na drie jaar te kunnen wijzigen. Dit betekent dat het college van B&W de bestemming *kan* wijzigen nadat de winkel-functie langer dan 3 jaar beëindigd is en/of wanneer de eigenaar gebruik heeft gemaakt van een transformatiesubsidie in het kader van de stimuleringsregeling Centrumvisie. De termijn van 3 jaar sluit aan bij de landelijke definitie van 'structurele' leegstand zoals die wordt gehanteerd door Locatus. Voorgesteld wordt om in voorkomende gevallen niet telkens per pand afzonderlijk een wijzigingspro-cedure te doorlopen, maar om regelmatig (bijv. elke 2-3 jaar) een zogenaamd 'veegplan' op te stellen waarbij voor meerdere panden tegelijk één procedure kan worden doorlopen.



Wijzigingen bestemmingen centrum noord



Wijzigingen bestemmingen centrum zuid

In bovenstaande afbeeldingen is daarnaast te zien dat er nog twee belangrijke wijzigingen zijn opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan. Voor de *blauw* gearceerde gebieden geldt dat deze in het vigerende plan een Centrumbestemming hebben, maar dat voorgesteld wordt om deze te wijzigen naar de bestemming 'Gemengd - Aanloopstraten Centrum'. Gezien het type gebouw en de ligging is het niet gewenst is dat zich op deze locaties nog een winkel kan vestigen. Deze panden hebben op dit moment ook al een andere functie (o.a. kantoor, horeca).

Het vigerende plan kenmerkt zich tenslotte door veel panden met de bestemming 'Gemengd', terwijl deze van oudsher in gebruik zijn als woning (of praktijkruimte). Het gaat bijvoorbeeld om de uiteinden van de Eindstraat, Hoenderstraat, Merseloseweg, Henseniusstraat, Langstraat. Hier kan niet meer worden gesproken van aanloopstraten (met een menging van functies), maar van woonstraten. Hier is de bestemming dan ook gewijzigd naar een enkelbestemming 'Wonen' (al dan niet met de aanduiding 'Dienstverlening' wanneer er sprake is van een praktijkruimte). Op de bovenstaande afbeelding zijn deze gebieden *geel* gearceerd.

Overzichtstabel gewijzigde functies

Voor zowel de Centrum- als de Gemengde bestemmingen geldt dat de bestemmingsomschrijving is verruimd om alternatief gebruik te stimuleren. Zie hiertoe navolgende tabel.

	Huidige toegestane functies	Nieuwe toegestane functies
Bestemming Centrum - Kernwinkelgebied	Altijd: Detailhandel Horeca cat.1 Wonen op verdieping Dienstverlening Met aanduiding (bestaand): Horeca cat. 2 Kantoren Bedrijven Maatschappelijk Binnenplanse afwijking voor: Detailhandel op verdieping	Altijd: Detailhandel Horeca cat. 1 Wonen op verdieping (bestaand aantal) Dienstverlening Maatschappelijk Kantoren Cultuur en ontspanning Met aanduiding (bestaand): Horeca cat. 2 Binnenplanse afwijking voor: Bedrijf aan huis Horeca cat. 2
Bestemming Gemengd - Aanloop- straten	Altijd: Dienstverlening Wonen Maatschappelijk Kantoren Met aanduiding (bestaand): Horeca cat. 1 Horeca cat. 2 Detailhandel Binnenplanse afwijking voor: Kleinschalige bedrijvigheid	Altijd: Dienstverlening Wonen (bestaand aantal) Maatschappelijk Kantoren Horeca cat. 1 Cultuur en ontspanning Bedrijf cat. 1 en 2 Met aanduiding (bestaand): Horeca cat. 2 Horeca cat. 3 Detailhandel Binnenplanse afwijking voor: Bedrijf aan huis Horeca cat. 2 Toevoegen extra woningen Verwijderen aanduiding detailhandel Internetverkoop/ afhaalpunten

Bestemming Gemengd - Transformatiegebied	n.v.t.	Altijd: Detailhandel Dienstverlening Wonen (bestaand aantal) Maatschappelijk Kantoren Horeca cat. 1 Cultuur en ontspanning Bedrijf cat. 1 en 2 Met aanduiding (bestaand): Horeca cat. 2 Horeca cat. 3 Binnenplanse afwijking voor: Bedrijf aan huis Horeca categorie 2 Toevoegen extra woningen Internetverkoop/ afhaalpunten Wijzigingsbevoegdheid naar Gemengd- Aan-loopstraten
---	--------	---

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de verschillende ten aanzien van het plangebied relevante beleidsaspecten behandeld. Dit betreft zowel het beleid van centrale als decentrale overheidslagen. Het ruimtelijke beleid van Rijk en provincie vormt het raamwerk waarbinnen het gemeentelijk beleid gestalte moet krijgen. De verschillende beleidsstukken tezamen behelzen het beleidskader waarbinnen het bestemmingsplan moet passen.

Het relevante beleid zal per overheidslaag worden beschreven. Aan bod komen achtereenvolgens het relevante rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 12 maart 2012 is de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen luiden kort samengevat als volgt:

Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland

- Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.

- Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden

- Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen.
- Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.
- Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Aangezien in essentie sprake is van een in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend bestemmingsplan, hebben de bovenstaande nationale ruimtelijke belangen geen directe consequenties voor het plangebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Per 1 juli 2017 is een nieuwe versie van de ladder van kracht. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient volgens deze nieuwe versie van de ladder een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Toepassing van de ladder bij de actualisering van het bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017' leidt ertoe dat kritisch moet worden omgegaan met het toestaan van nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen het plangebied. Met name de behoefte aan deze ontwikkelingen zal dan goed moeten worden

onderbouwd. Dit geldt niet alleen voor bouw-, maar ook voor gebruiksmogelijkheden binnen bestaande gebouwen met een stedelijke bestemming (bijvoorbeeld gemengde bestemmingen).

Met deze actualisatie van het bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen direct mogelijk gemaakt. Op grond van jurisprudentie is een toets aan de ladder niet noodzakelijk voor bestaande rechten zonder nieuw ruimtebeslag. Ook bij functiewijziging zonder dat sprake is van nieuw ruimtebeslag is in beginsel geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en is toets aan de ladder niet noodzakelijk. Alleen indien sprake is van substantiële functiewijziging, een functiewijziging van een zodanige aard en omvang, kan sprake zijn van een stedelijke ontwikkeling. Van dergelijke ontwikkelingen is binnen het plangebied geen sprake. Voor wat betreft de vestiging van supermarkten is er sprake van geldende planologische rechten voor de vestiging van supermarkten. Deze zijn in dit voorliggende bestemmingsplan gehandhaafd. Het vestigen van supermarkten in het centrum is tevens passend binnen de Centrumvisie Venray.

Het bestemmingsplan is kortom niet in strijd met de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de AMvB als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Deze onderwerpen hebben geen betrekking op het gestelde in dit bestemmingsplan.

3.1.3 Nationaal Bestuursakkoord Water

In 2003 hebben het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten het Nationaal bestuursakkoord water afgesloten. In het Nationaal bestuursakkoord water is het Waterbeleid 21ste eeuw (WB21) vastgelegd. Het beleid is gericht op het op orde brengen en houden van watersystemen in Nederland, ter voorkoming van wateroverlast (mede als gevolg van voorspelde klimaatsveranderingen). Water is een belangrijk ordenend principe, dat een sturend element vormt bij de inrichting van de ruimte: water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21ste eeuw. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Met de actualisatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water in 2008 (het NBW actueel 2008) hebben de verschillen-

de betrokken partijen nogmaals het belang van samenwerking in het kader van duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer onderstreept.

Een zwaarwegend uitgangspunt hierbij is dat afvoer- en andere waterhuishoudkundige problemen niet mogen worden afgewenteld: niet op bestuurlijk niveau, niet op financieel niveau en niet op geografisch niveau. De verschillende partijen hebben in het bestuursakkoord derhalve gekozen voor een strategie welke uitgaat van het principe dat overtollig water wordt opgevangen waar dit ontstaat. Water dient derhalve niet langer zo snel mogelijk te worden afgevoerd, maar zo lang mogelijk ter plaatse te worden vastgehouden, bijvoorbeeld door middel van infiltratie in de bodem. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, mag water worden afgevoerd.

In het akkoord is verder opgenomen dat in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf moet worden opgenomen, waarin de gepleegde afwegingen in het kader van de watertoets worden vastgelegd. In paragraaf 4.9 wordt nader ingegaan op het aspect water.

3.1.4 Verdrag van Malta, Wet op de archeologische monumentenzorg en Erfgoedwet

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doelstelling van het verdrag is het bodemarchief zoveel mogelijk te behouden, bij voorkeur in de bodem zelf. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen. Bij grootschalige werken in de bodem moeten archeologen worden geraadpleegd. Daarnaast introduceert het verdrag het principe 'de verstoorder betaalt'. Dit naar analogie van het principe 'de vervuiler betaalt', zoals dit wordt gehanteerd bij milieukundige problemen.

Het verdrag van Malta is in 1998 door het Nederlands parlement goedgekeurd en heeft uiteindelijk geleid tot de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) en de hiermee gepaard gaande aanpassingen aan de Monumentenwet 1988.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken. In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect archeologie in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- a. de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- b. er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. De wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en vervangt 6 wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. De belangrijkste verandering voor archeologen is de vervanging van de opgravingsvergunning door een wettelijk geregelde certificering. Dit moet garanderen dat opgravingen volgens professionele kwaliteitsnormen worden uitgevoerd.

Een aantal onderdelen van de Monumentenwet 1988 gaat in 2019 over naar de Omgevingswet. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze onderdelen van kracht binnen het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Voor archeologie gaat het onder meer om:

- het meewegen van het archeologische belang bij het opstellen van bestemmingsplannen;
- de mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning ter bescherming van archeologie;
- de mogelijkheid van de Minister van OCW om bij (dreigende) schade aan archeologische monumenten na een toevalsvondst voorschriften te stellen aan de uitvoering de werkzaamheden of die stil te leggen;
- de mogelijkheid van het bevoegd gezag of de Minister van OCW om toegang tot een terrein af te dwingen om archeologisch onderzoek te kunnen doen.

Op grond van de Wamz en de Erfgoedwet is de gemeente verplicht bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met het aspect archeologie. De Wamz gaat daarbij in beginsel uit van noodzaak tot inventariserend archeologisch onderzoek bij bodemingrepen groter dan 100 m². Gemeenten mogen echter van deze norm afwijken indien zij deze afwijking deugdelijk motiveren. Hiertoe heeft de raad van de gemeente Venray een eigen archeologische beleidskaart met bijbehorende beleidsregels vastgesteld (zie verder paragraaf 4.7).

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. Op 16 januari 2015 is het POL 2014 in werking getreden.

Ruimtelijk beleid

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Binnen het bebouwd gebied worden de volgende zones onderscheiden:

- Stedelijk centrum,
- Bedrijventerrein,
- Overig bebouwd gebied.

In het landelijk gebied gaat het om de zones:

- Goudgroene natuurzone,
- Zilvergroene natuurzone,
- Bronsgroene landschapszone,
- Buitengebied.

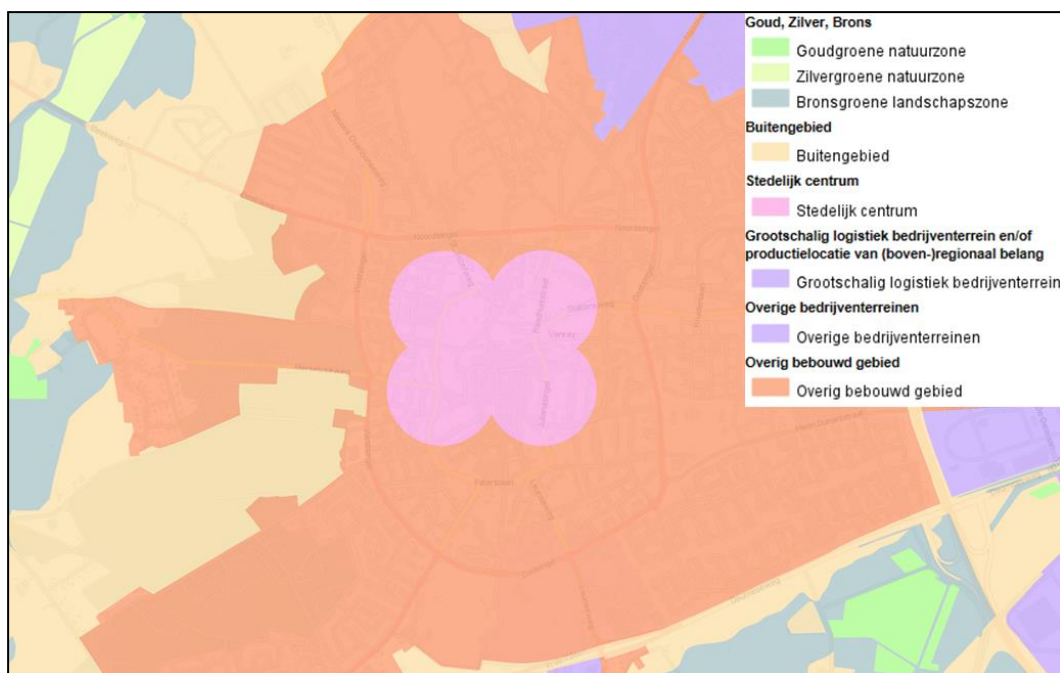
Het plangebied ligt voornamelijk in de zone 'Stedelijk centrum' en daarnaast deels in de zone 'Overig bebouwd gebied'. Gebieden binnen de zone 'Stedelijk centrum' zijn de grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg. Ten aanzien van de zone 'Stedelijk centrum' is een aantal algemene beleidsdoelstellingen / aandachtspunten geformuleerd:

- Ontwikkeling centrum-stedelijk woonmilieu;
- Bovenregionaal verzorgend centrum voorzieningen en detailhandel;
- Multimodaal bereikbaar;
- Cultuurhistorie.

Ten aanzien van de zone 'Overig bebouwd gebied' zijn de volgende algemene beleidsdoelstellingen / aandachtspunten geformuleerd:

- Transformatie regionale woningvoorraad;
- Bereikbaarheid;
- Balans voorzieningen en detailhandel;
- Stedelijk groen en water;
- Kwaliteit leefomgeving.

In het POL2014 worden de ambities, opgaven en aanpak voor de thema's benoemd waarop de provincie een rol heeft of wil vervullen. Voor woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels geldt dat er daarvan in Limburg genoeg zijn, in toenemende mate zelfs te veel. Maar tegelijkertijd liggen er op al deze gebieden nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaars- te te creëren. De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Op basis van een goede visie en een actueel overzicht van de voorraad worden per regio afspraken gemaakt. Deze afspraken gaan over het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, het schrappen van plannen en ideeën maar ook van harde plancapaciteit of nog uitgeefbare terreinen waar achteraf minder behoefte aan blijkt te bestaan en mogelijk ook de aanpak van leegstand. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad.



Uitsnede POL2014

Volkshuisvesting

In het POL2014 is aangegeven dat de Provincie streeft naar een voortreffelijk woon- en leefklimaat, waar mensen zich prettig voelen. De Limburgse woningmarkt dient over voldoende woningen te beschikken, van de juiste kwaliteit en op de juiste plek. Daarbij moet de woningvoorraad voldoende mogelijkheden bieden voor doorstromingen, toekomstbestendig zijn en flexibel kunnen inspelen op (veranderende) woonwensen.

De Limburgse woningmarkt moet daarbij kwalitatief en kwantitatief de sprong maken naar een nieuwe werkelijkheid. Kwantitatief ligt er een aanzienlijke opgave om ervoor te zorgen dat de woningmarkt aansluit bij de demografische ontwikkeling. De groei eindigt, maar niet in de hele provincie gelijktijdig en op dezelfde manier: de top in de woningbehoefte wordt naar verwachting in Midden- en Noord-Limburg bereikt rond 2028 resp. 2030, terwijl de totale behoefte in Zuid-Limburg vanaf 2017 al daalt, wat in delen van het gebied nu al volop waarneembaar is.

De opgave ligt vooral in het onttrekken van incurante (particuliere) woningen, het omvangrijk genoeg houden (c.q. maken) van het aanbod aan huurwoningen, en het planologisch niet meer uitbreiden van woonmilieus die er al in overvloed zijn. Daarnaast speelt er een belangrijke kwalitatieve opgave. Allereerst gaat het daarbij om het toekomstbestendig houden en maken van de bestaande woningvoorraad. Maatschappelijke trends (inclusief demografische) leveren een vraag op naar andere woningen dan de voorraad nu biedt. Bijvoorbeeld meer vraag naar woningen voor eenpersoonshuishoudens, in plaats van de gezinswoningen, meer vraag naar aanpasbare en levensloopbestendige woningen en naar energiezuinige woningen.

Deze kwalitatieve opgave moet, gezien de afnemende kwantitatieve vraag, vooral gerealiseerd worden in de bestaande woningvoorraad, waarbij nieuwbouw (in de vorm van uitbreiding dan wel vervanging) vooral moet worden ingezet om te voorzien in de vraag naar datgene waaraan ook op langere termijn het meest behoefte bestaat.

De noodzakelijke transformatie kan slechts slagen als de regionale partners gezamenlijk invulling weten te geven aan dynamisch voorraadbeheer. Dat omvat het werken aan de kwaliteit van de bestaande voorraad, door kwaliteitsverbetering, herstructurering en waar nodig sloop. Maar ook het terugdringen van nog niet gerealiseerde plannen die niet bijdragen aan de beoogde vernieuwing. En dynamisch voorraadbeheer betekent ook dat er slechts ruimte is voor nieuwe toevoegingen aan de voorraad als deze echt kwaliteit toevoegen en samengaan met het schrappen van slechte voorraad.

Dit dynamisch voorraadbeheer zal vorm en inhoud moeten krijgen door opstelling en uitvoering van regionale structuurvisies voor Noord-, Midden- respectievelijk Zuid-Limburg. Deze visies bevatten gezamenlijke ambities en opgaven, gezamenlijke principes en spelregels (toegespitst op de regionale situatie) en een gezamenlijke werkwijze. Ze dienen te worden geconcretiseerd in concrete programma's, ten minste voor de onderdelen:

- herstructurering en kwaliteitsverbetering van de bestaande voorraad;
- nieuwbouw (verdeeld naar relevante segmenten, huur/koop, doelgroepen, woonmilieus);
- sloop (incl. overige onttrekkingen);
- afstemmen van de planvoorraad op de behoefte;
- geprogrammeerd hergebruik van bestaand vastgoed.

De ambities, uitgangspunten en principes uit dit POL vormen het vertrekpunt voor de regionale structuurvisies. Provinciaal uitgangspunt is dat binnen een jaar na vaststelling van het POL2014 elke gemeenteraad de regionale structuurvisie Wonen en Leefbaarheid (inclusief programmeringsafspraken) voor de eigen gemeente vaststelt. Uitvoering van het in de structuurvisie beschreven beleid kan dan via een zogenoemde voorzorgverordening worden verankerd.

De regio Noord-Limburg heeft conform het bepaalde in het POL214 de 'Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg' vastgesteld. In paragraaf 3.3.1 wordt deze nader toegelicht.

Waterbeleid

Vergelijkbaar met het POL2006 heeft de provincie Limburg in het POL2014 invulling gegeven aan de in het Nationaal Bestuursakkoord Water opgenomen strategieën, door te streven naar een maximale afkoppeling van regenwater, binnen de grenzen van doelmatigheid. Afkoppelen van regenwater betekent dat regenwater dient te worden gescheiden van afvalwater en zoveel mogelijk moet worden vastgehouden en geïnfiltreerd in het gebied waarin het valt. Afkoppeling voorkomt onnodige belasting van riool en waterzuiveringsinstallaties. Daarnaast vermindert afkoppeling de overstort van vuil rioolwater op het oppervlaktewater en kan het een bijdrage leveren aan het herstel van een natuurlijk functionerend watersysteem (onder andere vermindering van verdroging).

Met betrekking tot het provinciaal watersysteem is in het POL2014 vastgelegd dat afvoer van water uit bebouwd gebied moet worden beperkt door het afkoppelen en vervolgens laten infiltreren van regenwater. Gemeenten dienen bij nieuwbouw en herstructurering 100% af te koppelen en bij bestaande bebouwing 'maximale afkoppeling binnen grenzen van doelmatigheid' als beleidslijn te hanteren. Met doelmatigheid bedoelen wij dat het afkoppelen bij bestaande bebouwingen wordt uitgevoerd wanneer het eenvoudig te realiseren is (bijvoorbeeld veel achterzijden van woningen met een tuin) of te combineren is met andere werkzaamheden in de stedelijke inrichting, zoals riool- en wegenrenovaties.

De volgende voorkeursvolgorde wordt gehanteerd: zoveel mogelijk vasthouden/ infiltreren, als dat niet kan bergen en pas als laatste optie het afvoeren van het gescheiden regenwater. Gemeentelijke overstorten van het riool op het oppervlaktewater dienen sterk verminderd te worden en op de lange termijn zoveel mogelijk te worden opgeheven om aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water te kunnen voldoen. Dit draagt zowel bij aan een gezonder watersysteem en leefklimaat als ook aan de beperking van wateroverlast.

Afweging

Het voorliggende bestemmingsplan geeft de bestaande situatie weer en heeft een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend karakter. Het plan is dan ook niet in strijd met het gestelde in het POL2014.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven.

Afweging

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt het plangebied niet ligt ter plaatse van milieubeschermingsgebieden of beschermingszones natuur en landschap.

3.2.3 Provinciaal Waterplan 2016-2021

Op 11 december 2015 hebben Provinciale Staten van Limburg het provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 'Samen werken aan water' vastgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015 en een uitwerking van het strategisch waterbeleid in POL2014, teneinde te voldoen aan de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water en aanvullende nationale kaders, waaronder het Nationaal Waterplan en het Deltaprogramma. Samen met het Nationale Waterplan 2016-2021 van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg 2016-2021 van het waterschap Limburg vormt het een onderdeel van het tweede Stroomgebiedbeheersplan Maas 2016-2021.

In het plan wordt ingegaan op de volgende inhoudelijke opgaven voor het regionale waterbeleid:

- Een veilige en aantrekkelijke Maasvallei.

Dit gaat over hoogwaterbescherming langs de Maas, nu en in de toekomst als gevolg van de klimaatverandering, mede in het licht van het Nationaal Deltaprogramma en in relatie tot behoud en ontwikkeling van de woon- en werkomgeving.

- Een veerkrachtig en klimaatbestendig regionaal watersysteem.
Hierin staat de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort in landelijk en stedelijk gebied centraal, mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationaal Deltaprogramma.
- Behoud en herstel natte natuur en verbetering waterkwaliteit.
Dit onderdeel handelt over de verbetering van het ecologische functioneren van onze beken en plassen (ecologische doelen van oppervlaktewateren, beek(dal)herstel) en natte natuurterreinen (herstel van verdroogde grondwaterafhankelijke natuur), als ook de verbetering van de fysisch-chemische kwaliteit van het oppervlaktewater, deels vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water en Natura 2000.
- Duurzame drinkwatervoorziening en grondwaterbeheer.
Centraal in dit hoofdstuk staat de bescherming van hoeveelheid en kwaliteit van onze grondwater-voorraden ten behoeve van diverse functies, met speciale aandacht voor het gebruik voor menselijke consumptie, waaronder de voorraden en bescherming daarvan voor de openbare drinkwatervoorziening, e.e.a. eveneens mede als opdracht vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water.

In paragraaf 4.9 wordt nader ingegaan op het aspect water.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale structuurvisie Wonen Noord-Limburg

Op 5 april 2016 heeft de gemeente Venray de Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg vastgesteld. De Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg is een visie waarmee de bestuurders van de gemeenten Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar, Venlo, Venray en Peel en Maas en de provincie Limburg sturing geven aan de regionale woningmarkt. De regionale structuurvisie Wonen Noord-Limburg heeft de status van intergemeentelijke structuurvisie op grond van artikel 2.1, lid 4 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarmee heeft het document een juridische status met een zelfbindend karakter.

In de Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg is een gezonde woningmarkt in balans. Het aantal plannen voor nieuwbouw moet in gezonde verhouding staan tot de kwantitatieve behoefte. De transformatieopgave manifesteert zich in het stedelijk gebied en in de kleine kernen. In gemeenten waar sprake is van een plancapaciteit die hoger is dan de huishoudensgroei moet een reductie van de plancapaciteit plaatsvinden. Gestreefd wordt naar een reductie met 40% van het overschot in de eerste vijf jaar. Hiertoe is een afwegingskader ontwikkeld waarmee gemeenten op basis van een aantal indicatoren de aantrekkelijkheid van woningbouwplannen en –locaties kunnen prioriteren. Bestaande plannen zijn op basis van dit afwegingskader tegen het licht gehouden, dit heeft geleid tot een herprogrammeringsvoorstel. Hiermee wordt gewerkt aan voorzienbaarheid.

In het 'Herprogrammeringsvoorstel woningbouw gemeente Venray' zijn afspraken gemaakt om de overcapaciteit in het aantal woningbouwplannen terug te dringen. Woningbouwplannen die niet aansluiten bij de woningbehoefte dienen bijgestuurd of geschrapt te worden. Op deze wijze wordt vraag en aanbod op de woningmarkt beter in balans gebracht. Er ontstaat tevens meer ruimte om in de toekomst medewerking te kunnen verlenen aan kwalitatief goede woningbouwplannen.

Voor het centrum van Venray in het herprogrammeringsvoorstel afgesproken dat de huidige mogelijkheid om een onbeperkt aantal woningen binnen de bestemmingen 'Gemengd' en 'Centrum' (op de verdieping) toe te voegen, zal worden ingeperkt.

De Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg is verder uitgewerkt in lokaal woonbeleid.

3.3.2 Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg

3.3.3

De gemeenteraad van Venray heeft op 27 juni 2017 de Regionale Detailhandelsvisie Noord-Limburg vastgesteld. Deze visie is een uitwerking van het POL2014. Het doel van de regionale detailhandelsvisie is 'adequaat inspelen op ontwikkelingen en trends in de markt zodat een gezond en gedifferentieerd winkelklimaat in stand kan worden gehouden'. Dit doel wordt bereikt door:

- Het afstemmen van grootschalige detailhandelsinitiatieven met een bovenlokaal / regionaal effect.
- De concentratie van detailhandel in perspectiefvolle, elkaar aanvullende, winkelgebieden.
- Het creëren van voorzienbaarheid om restcapaciteit/leegstand buiten de winkelgebieden te saneren.

Venray is de tweede winkelstad van Noord-Limburg en heeft een functie als regionaal verzorgend centrum. Specifiek voor centrum Venray zijn de onderstaande sterke en zwakke punten en opgaven benoemd. De opgaven voor centrum Venray zijn nader uitgewerkt in de Centrumvisie Venray, die is beschreven in paragraaf 3.4.3.

Venray

Sterk	Zwak
Veel winkels in het mode en luxe segment; goede mix van filialen en zelfstandige speciaalzaken	De meeste trekkers zijn geconcentreerd in de Grotestraat, waardoor er te weinig loop is in overig centrumgebied
Ruimtelijke kwaliteit en sfeer: aantrekkelijke openbare ruimte, historische karakter	Delen van het centrum veel leegstand (de Bleek, Schoolstraat); ruimtelijke kwaliteit blijft achter
Compact winkelcircuit afgewisseld met horecapleinen	Lage bezoekersaantallen (in vergelijking met vergelijkbare centra)
Typering: Regionaal verzorgend centrum Opgave: Het centrum van Venray heeft een sterke positie als 2e winkelstad van Noord-Limburg en is daarmee kansrijk. Desalniettemin wordt ook het centrum van Venray geconfronteerd met dezelfde ontwikkelingen op retailgebied die zich ook in de rest van Nederland voordoen. Het meest zichtbaar is dit in de toenemende leegstand binnen het centrum. De gemeente wil hier samen met haar partners iets aan gaan doen. In 2015 heeft de gemeente Venray een 'retaildeal' gesloten in het kader van de landelijke Retailagenda, en in 2016 is een centrumvisie inclusief actieprogramma opgesteld. De belangrijkste ruimtelijke opgave is het compacter maken van het kernwinkelgebied (met ca. 15%) door het stimuleren van verplaatsingen en de transformatie van (leegstaande) winkelpanden in de aanloopstraten. Daarnaast worden de mogelijkheden onderzocht voor de vestiging van een derde supermarkt in of aansluitend aan het kernwinkelgebied (zie overzicht plannen).	

3.3.4 Regionale visie Werklocaties kantoren Noord-Limburg

De gemeenteraad van Venray heeft op 27 juni 2017 de Regionale visie Werklocaties kantoren Noord-Limburg vastgesteld. Deze visie is een uitwerking van het POL2014. Het doel van deze uitwerking is om een gezamenlijke visie en aanpak op te stellen over hoe de regio en gemeenten om willen gaan met ontwikkelingen van bestaande en nieuwe kantoorlocaties. De uitwerking bevat een ruimtelijk-functioneel kader en een handelingsperspectief om te komen tot meer en betere afstemming op bestaande locaties en moet leiden tot afweging bij nieuwe initiatieven. Het handelingsperspectief is gebaseerd op het regionaal afstemmingsprotocol Noord-Limburg. Indien wenselijk vormt de uitwerking tevens een bouwsteen voor lokaal gemeentelijk beleid.

De centrale opgave is: '...groei in kwaliteit zonder dat de kwantiteit toeneemt.' Voor de regio Noord-Limburg zijn hierbij de volgende opgaven geformuleerd:

- Er is voldoende kantoorruimte: elke nieuwe m² dient te worden gecompenseerd door een oude m² (bestaand of hard plan) uit de markt te nemen;
- Terugdringen van de structurele leegstand (langer dan 2 jaar) tot een niveau van frictieleegstaand (4-5%);
- Terugbrengen van de planvoorraad, met een accent op de korte termijn, door middel van faseren op gewenste locaties en saneren op ongewenste locaties;
- Rekening houden met maatschappelijke en economische veranderingen op korte en lange termijn, inclusief het monitoren en afstemmen van vraag- en aanbodontwikkelingen;
- Reduceren van aanbod en planvoorraad op 'verkeerde' plekken.

Het centrum van Venray is getypeerd als een balansgebied. Hiervoor gelden de volgende gebiedsgerichte spelregels:

Nieuwbouw

Ja, mits:

- sprake is van vervangende nieuwbouw;
- per saldo geen groei van m² is;
- de initiatieven niet groter zijn dan 2.500 m² vvo;
- initiatieven niet het profiel van BCGV hebben.

Uitbreiding bestaand

Ja, mits:

- het eenmalige uitbreiding voor duurzame instandhouding betreft;
- de uitbreiding maximaal 10% van het huidige vvo bedraagt.

Hergebruik cultureel erfgoed

Ja, mits:

- initiatieven kleiner zijn dan 2.500 m² vvo;
- initiatieven niet het profiel van BCGV hebben;
- er geen sprake is van extra nieuwbouw:

- m.u.v. maximaal 10% bestaand gebouw ter optimalisatie;
- met een maximum van 100 m² vvo;
- saldering op gemeenteniveau:
 - indien niet mogelijk, instemming PHO nodig.

3.3.5 Regionale visie Werklocaties bedrijventerreinen Noord-Limburg

De gemeenteraad van Venray heeft op 27 juni 2017 de Regionale visie Werklocaties bedrijventerreinen Noord-Limburg vastgesteld. Deze visie is een uitwerking van het POL2014. In deze visie wordt beschreven welke ambities, opgaven en principes de regiogemeenten nastreven, rekening houdend met het door de provincie voorgestelde dynamisch voorraad beheer. Ook worden de te hanteren werkwijze en spelregels beschreven.

De regionale visie heeft specifiek betrekking op bedrijventerreinen. Hoewel er diverse bedrijven zijn gelegen in het centrum van Venray, zijn hier geen bedrijventerrein gelegen. In het kader van het voorliggend plan wordt daarom niet verder ingegaan op de regionale visie voor bedrijventerreinen.

3.3.6 Regionale visie vrijetijdseconomie Noord-Limburg

De gemeenteraad van Venray heeft op 27 juni 2017 de Regionale visie vrijetijdseconomie Noord-Limburg vastgesteld. Deze visie is een uitwerking van het POL2014. In deze visie kiest de regio Venlo de komende jaren voor innoveren en verbinden, voor samenwerken met andere sectoren en een duidelijke focus op de toeristische ontwikkeling van de regio. Om de vrijetijdseconomie in de regio Venlo te laten groeien, moet er naast stimuleringsbeleid ten behoeve van verblijfsrecreatie ook gekeken worden naar de aantrekkelijkheid van de regio voor dagrecreanten en het middels het totale aanbod aan voorzieningen interessant genoeg worden van de regio voor toeristen voor meerdaags verblijf.

De regionale visie is voornamelijk gericht op verblijfsrecreatie en dagrecreatie in het landelijk gebied en aan de Maas. Specifiek over centrum Venray worden geen uitspraken gedaan. Voor wat betreft evenementen is het uitgangspunt dat de regiogemeenten elkaar informeren over grote, bovenregionale evenementen.

3.3.7 Waterbeleid waterschap Limburg

De Algemene Besturen van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hebben op 14 oktober 2015 het Waterbeheerplan 2016-2021 'Water in beweging' vastgesteld. Dit plan is, vooruitlopend op de fusie die in 2017 heeft plaatsgevonden van Waterschap Peel en Maasvallei en Waterschap Roer en Overmaas tot Waterschap Limburg, een gezamenlijk plan van beide waterschappen.

Met dit Waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe het waterschap invulling willen geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe het watersysteem en waterkeringen op orde wordt gebracht en gehouden. Beschreven wordt voor welke thema's het waterschap aan de lat staat, de strategie hiervoor, welke maatregelen worden uitgevoerd, wie partners daarin zijn en hoe dit wordt gemonitord om waar nodig bij te sturen. Ook staat hierin welke bijdrage het waterschap levert aan de Europese Kaderrichtlijn Water.

In een intensief gebruikt land, zoals Limburg dat is, is verweving van waterfuncties onvermijdbaar. In het waterbeheer wil het waterschap een goede balans vinden voor alle aanwezige belangen, bijvoorbeeld voor de combinatie van landbouw en natuur bij natuurbeken. Er worden, aanvullend aan de provinciale functietoekenning, functies toegekende aan beken, vennen en plassen en vastgelegd wordt wat dit betekent voor het gebruik van het water en aanliggende gronden. Op basis van die functies wordt het waterbeheer verder ingericht. Bij de inrichting van wateren is het voorkomen van wateroverlast ('droge voeten') leidend.

Het waterschap deelt de verantwoordelijkheid voor functietoekenning en taakafbakening met de Provincie Limburg en gemeenten. De provincie is medeverantwoordelijk voor de functietoekenning. Provincie en gemeenten zijn medeverantwoordelijk voor de taakafbakening.

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. Waterschap Limburg heeft deze Keur ongewijzigd overgenomen. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Strategische Visie Venray, stad in de Peel (2025)

In de 'Strategische visie Venray Dorp en Stad' van april 2005 is een toekomstvisie geformuleerd waarin een antwoord wordt gegeven op de vraag waar de gemeente Venray in het jaar 2015 wil staan. De visie is in 2009 geactualiseerd waarin de horizon is verlegd naar 2020. Vervolgens is de visie in 2013 nogmaals geactualiseerd, waarin de horizon is verlegd naar 2025. Deze actualisatie is een aanvulling op de voorgaande visies, waarbij veel van het gestelde in de eerdere visies nog altijd relevant is. De herijking van de strategische visie valt in twee onderdelen uiteen. Enerzijds de zoektocht naar de droom en ambitie van de gemeente en gemeenschap van Venray. En anderzijds de vertaling van deze droom en ambitie naar hieruit voortvloeiende opgaven en handelingsperspectief.

De droom van, voor en door Venray kan worden samengevat in een drietal leidende perspectieven die richting geven aan de ontwikkeling van Venray: (regionale) samenwerking, kwalitatieve ontwikkeling en zelfsturing. Deze perspectieven vormen de leidraad voor de opgaven voor de komende jaren. Het gaat om het vinden van een balans tussen prettig wonen, een goede boterham verdienen en in partnerschap samen werken aan de kwaliteit van leven voor Venrayse gemeenschappen.

De opdracht nu en in de toekomst is om als regio divers, compleet en herkenbaar te zijn. De opgaven voor Venray zijn:

- Samen verantwoordelijk: zelfsturing, sociale cohesie, zelfregulering en zelfredzaamheid zijn het devies.
- Zelfsturing: door het teruggeven van verantwoordelijkheden aan bewoners worden vitale gemeenschappen gecreëerd.
- De jeugd heeft de toekomst: sluit aan bij de energie en behoeften om de jeugd te binden en te boeien en dat zij het eigenaarschap oppakken voor de gemeenschap.
- Gidsgemeente voor een krachtige regio: door over de grenzen van de regio Venlo te kijken en als tweede stad in Noord-Limburg de samenwerking aan te halen met omliggende (inter-)nationale regio's op economisch en sociaal terrein ontstaan (nieuwe) mogelijkheden.

Specifiek over het centrum van Venray wordt in de strategische visie de ambitie uitgesproken om het bestaande te koesteren en verloedering tegen te gaan door meer in te zetten op 'kwalitatieve dienstverlening' in het centrum. Kwaliteit wordt hierbij gezien als een onderscheidende factor en imago.

Afweging

Voor dit bestemmingsplan zijn de belangrijkste ambities het behoud van de bestaande kwaliteiten van het centrum en het verder versterken van het centrum door meer in te zetten kwalitatieve dienstverlening. Aangezien het voorliggende bestemmingsplan de flexibiliteit biedt om op de dynamiek in het centrumgebied in te kunnen spelen, kunnen de ambities uit de strategische visie binnen dit bestemmingsplan worden gerealiseerd. Het plan is dan ook passend binnen de 'Strategische visie Venray, stad in de Peel (2025)'.

3.4.2 Ontwikkelingsperspectief Venray 2015

Het door de gemeente Venray in 2006 opgestelde 'Ontwikkelingsperspectief Venray 2015' beoogt de verbindende schakel te vormen tussen het strategisch beleid zoals verwoord in de strategische visie en het tactisch beleid zoals opgesteld in verschillende Dorp- en Wijkontwikkelingsplannen. De nota biedt een ontwikkelingsperspectief voor de middellange termijn (ontwikkelingen tot 2015, met een doorkijk naar 2020/2025) en vormt voor het gemeentebestuur een leidraad bij de afweging van concrete beslissingen of voor de inzet van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten. In het document is derhalve een uitvoeringsstrategie opgenomen die de gemeente Venray wil hanteren bij de verdere uitwerking en uitvoering van de nota.

Richtinggevende doelen in dit verband zijn met name:

- Het nastreven van een sterke regionale betekenis van Venray door een actieve inzet op de regiofunctie voor verschillende taakvelden. In het bijzonder worden de taakvelden werken, voorzieningen en wonen genoemd. Op het gebied van werken wil Venray profiteren van haar ligging aan de snelweg. Het verbreden van de economische structuur staat hoog in het vaandel. Op het gebied van voorzieningen wil Venray een centrumfunctie voor een groter regionaal gebied vervul-

len. Wat het wonen betreft heeft Venray de ambitie om haar positie als woongemeente te versterken.

- Het versterken en verbeteren van de economie door het aanwezige vestigingsmilieu kwalitatief te verbeteren en verbreding van de economie te stimuleren.
- Het ondersteunen van de sociale cohesie door te zorgen voor integratie en samenwerking tussen doelgroepen op verschillende niveaus. Door het activeren en in stand houden van een diversiteit aan voorzieningen en het creëren van betrokkenheid bij de leefomgeving en betrokkenheid voor de medemens.
- Het waarborgen van de bereikbaarheid door te voorzien in een goede bereikbaarheid en ontsluiting van Venray zowel in de regio als binnen Venray zelf;
- Het vergroten van de ruimtelijke identiteit van Venray. Door ruimtelijke kwaliteiten van Venray te behouden, te versterken en te benutten met daarin ruimte voor ontwikkeling en vestiging van passende functies.

Afweging

Aangezien het voorliggende bestemmingsplan enerzijds deels consoliderend is ten opzichte van de geldende planologisch-juridische rechten uit het geldende bestemmingsplan en anderzijds het ruimtelijk beleid voor het centrum is geactualiseerd (Centrumvisie Venray), is het plan niet in strijd met de doelen vanuit het Ontwikkelingsperspectief Venray 2015.

3.4.3 Centrumvisie Venray

De gemeente Venray heeft samen met ondernemers, eigenaren en bewoners de Centrumvisie Venray opgesteld, welke door de gemeenteraad is vastgesteld op 27 september 2016. Deze centrumvisie is opgesteld om te anticiperen op de huidige en toekomstige dynamiek in het centrumgebied. De winkel-functie en bezoekersaantallen staan namelijk al enkele jaren onder druk, wat leidt tot minder vraag naar winkelruimte en tot leegstand. De visie fungeert als stip op de horizon, als inspiratiekader voor de samenwerking tussen betrokken partijen. Het doel van de centrumvisie is het versterken van het centrumgebied, het oplossen van de problemen met leegstand en het grijpen van kansen.

Venray-centrum onderscheidt zich na Venlo als het tweede recreatieve winkelgebied van Noord-Limburg. Van oudsher bekend als modestad tracht Venray deze positie vast te houden. Het centrum kent bijna 300 verkooppunten, waarvan circa de helft bestaat uit winkels. Veel vestigingen hebben een moderne maat. Het winkelaanbod wordt aangevuld met een uitgebreid aanbod horeca, diensten en cultuur / leisure.

Het toekomstperspectief zoals beschreven in de centrumvisie komt voort uit een analyse van alle functies die in het centrum aanwezig zijn. Uit de DPO-analyse blijkt dat er in de branche 'mode-luxe-huishoudelijk' een overaanbod is. Een overschot wordt ook verwacht in de dienstverlening. De horecasector zal juist kunnen uitbreiden. Leisure, cultuur en de evenementen zijn belangrijke en stabiele trekkers voor het centrum. Tezamen met het terugbrengen van de leegstand naar een acceptabel niveau is er sprake van een overschot aan vierkante meters van circa 11.000 m² bvo. Deze overtollige vierkante meters zullen getransformeerd moeten worden naar nieuwe functies.

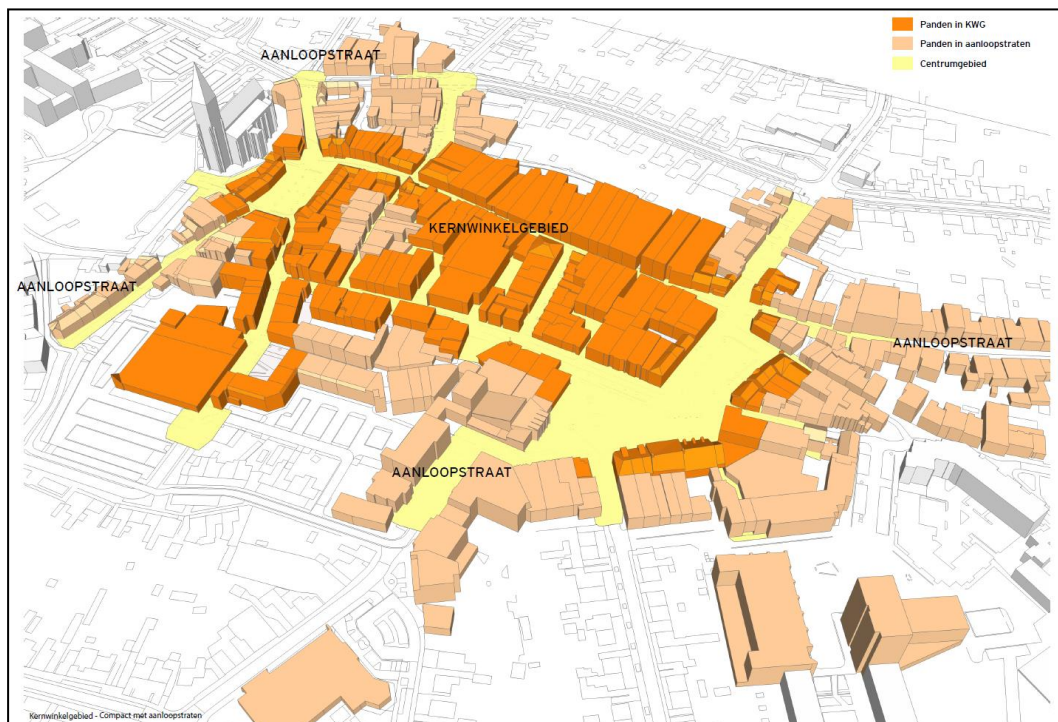
Ruimtelijk heeft het centrum naast een aantrekkelijke openbare ruimte nog een aantal pluspunten. Dat zijn de behoorlijke afstanden tot de grotere concurrerende winkelgebieden, de centrale ligging in de kern, de goede bereikbaarheid en de parkeercapaciteit.

Het belangrijkste aandachtspunt is de leegstand. Daarnaast is een aandachtspunt dat het hart van het centrum enigszins naar binnen is gekeerd ten opzichte van haar directe omgeving. De loopafstanden van de parkeerterreinen naar het centrum en vice versa zijn voor Venrayse begrippen soms behoorlijk en minder aantrekkelijk.

De opgave voor het centrumgebied is om in te zetten op een juiste mix van functies met maximale onderlinge synergie. Uitgangspunt hierbij is een compacte en heldere winkelroute in het hart met daaromheen onderscheidende deelgebieden. In deze zogenoemde transformatiegebieden zal het accent komen te liggen op andersoortige functies in deelgebieden met ieder een eigen kleur (ook wel 'brand' genoemd). Hier ontstaat ook ruimte voor nieuwe vormen van ondernemerschap, voor bedrijvigheid maar ook wonen. Er wordt een richting ingeslagen waarbij de lange termijn centraal staat en waarbij de ondernemers worden verleid om te bewegen naar een locatie met toekomstperspectief. De ruimtelijke opgave bestaat voornamelijk uit het nog meer activeren van de openbare ruimte. Daarnaast moeten de verbindingen tussen de bronpunten (parkeerterreinen, fietsenstallingen, OV haltes) een kwaliteitsimpuls krijgen.

De uitvoeringsstrategie is gericht op het gedurende lange tijd faciliteren van kansrijke initiatieven die een aanvulling vormen op het bestaande aanbod en tegelijkertijd ontmoedigen van ongewenste ontwikkelingen. Draagvlak is een vereiste voor de uitvoering van deze visie. Het is aan de ondernemers en de eigenaren om het initiatief te nemen. De overheid neemt hierbij een faciliterende rol aan. De focus in de uitvoering van de visie ligt vooral op de aandachtsgebieden 'Ruimte voor ondernemerschap' en 'Vastgoed'. Aan elk aandachtsgebied zijn acties gekoppeld voor de korte (2016), middellange (6-12 maanden) en lange termijn (> 12 maanden). De gemeente zal daarnaast het planologisch kader (bestemmingsplan) herijken in de lijn van de visie, zodat de beoogde transformatie van delen van het centrumgebied niet alleen mogelijk maar bij voorkeur ook gestimuleerd wordt. Hiertoe zal de bestemming worden verruimd met meer mogelijkheden voor bijvoorbeeld maatschappelijke en culturele functies, wonen, ambacht/lichte bedrijvigheid en leisure.

Zoals op de bovenstaande afbeelding is weergegeven, wordt ingezet op een compact en helder kernwinkelgebied, met daaromheen onderscheidende deelgebieden in de aanloopstraten. Het doel hiervan is om het centrum ruimtelijk en functioneel te versterken.



Kernwinkelgebied met aanloopstraten. Bron: Centrumvisie Venray

Het kernwinkelgebied wordt gedefinieerd als een aaneengesloten gebied in het centrumgebied, met een hoge concentratie aan detailhandels- en horecazaken en commerciële dienstverlening. Bij voorkeur worden dubbelzijdig winkels gesitueerd, voornamelijk in de branches mode & luxe en vrije tijd. De horecafunctie dient hier ondersteunend aan de winkelfunctie zijn. In het kernwinkelgebied zullen de hoogste passantenintensiteiten ofwel de grootste bezoekersaantallen zijn. De consument bezoekt dit gebied om te winkelen en te verblijven, maar ook om boodschappen te kunnen doen. Het kernwinkelgebied bestaat uit de volgende straten:

- de Grotestraat;
- de Markt en de direct omliggende bebouwing;
- de route Kapelaanspad / De Bleek tot en met de supermarkt;
- het midden/zuidelijk deel van de Schoolstraat naar het Schouwburgplein, en de tussenliggende Passage;
- het Henseniusplein en een deel van het Schouwburgplein tot aan de Kempweg en de direct omliggende bebouwing.

De aanloopstraten zijn de straten in het centrumgebied die direct aantakken op het kernwinkelgebied. De winkel- en of horecafunctie is hier echter niet dominant. Zakelijke dienstverlening, ambacht, cultuur, zorg, werken en wonen kunnen hier domineren. De winkels en horecabedrijven worden er vooral doelgericht bezocht en zijn doorgaans kleinschalig met veel MKB. De aanloopstraten liggen in sommige gevallen nabij een bronpunt van verkeer (fiets, auto, bus, trein) en sommige zijn autotoegankelijk. De aanloopstraten vervullen een belangrijke functie tussen het kernwinkelgebied en de bronpunten.

Het Schoutenstraatje, het zuidelijke deel van De Bleek en de overige gebiedsdelen rondom het kernwinkelgebied worden gekwalificeerd als aanloopstraten.

Vanuit de bovenstaande visie wordt de detailhandelsfunctie in het kernwinkelgebied versterkt, terwijl in de aanloopstraten wordt gekozen voor transformatie.

Afweging

In lijn met de Centrumvisie Venray is de bestemming op een aantal locaties verruimd, zodat de beoogde transformatie van delen van het centrumgebied gestimuleerd en planologisch mogelijk gemaakt wordt (zie ook toelichting op de planregels, hoofdstuk 5). Daarnaast wordt, in lijn met de Centrumvisie, de detailhandelsbestemming op een aantal locaties op termijn beperkt.

3.4.4 'Samen zijn we sterker' Bijstellingsnota Wijkontwikkelingsplan Centrum

In maart 2007 is het 'Wijkontwikkelingsplan (WOP) Centrum 2007' vastgesteld. In 2012 is de 'Bijstellingsnota Wijkontwikkelingsplan Centrum 'Samen zijn we sterker'' vastgesteld, om de wijkontwikkelingsvisie zo actueel mogelijk te houden. Terugkijkend op de periode 2007-2011 zijn veel van de doelen uit het WOP Centrum 2007 reeds gerealiseerd. Met de bijstellingsnota wil het Gebiedspanel Centrum voortbouwen op deze ervaringen en behaalde successen. Hiertoe is een geactualiseerd uitvoeringsprogramma opgesteld voor de periode 2012-2016. De projecten en acties in dit uitvoeringsprogramma zijn voornamelijk gericht op een kwaliteitsverbetering in het centrum, de ontwikkeling van de noordwesthoek en de omgeving van het Gouden Leeuwterrein en de aanpak van leegstand in het kernwinkelgebied.

3.4.5 Welstandsnota Wederzijds Vertrouwen

De per 1 januari 2003 herziene Woningwet verplicht gemeenten een welstandsbeleid vast te stellen. De welstandsnota bevat criteria die het bevoegd gezag toepast bij de beoordeling of een bouwplan in strijd is met redelijke eisen van welstand. Door de gemeente Venray is dit beleid geactualiseerd vastgelegd in de welstandsnota 'Wederzijds Vertrouwen'. Na evaluatie van het voormalige welstandsbeleid is ervoor gekozen om terughoudend te zijn in het toepassen van preventief welstandstoezicht en binnen de gemeente een preventief welstandstoezicht te differentiëren naar gebied en naar bouwplannen.

De gemeente Venray streeft in zijn algemeenheid een vlotte afhandeling van (vergunning)aanvragen na. Dit geldt ook voor aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Bij deze vergunning is een welstandstoets aan de orde. Het versnellen van de vergunningsprocedure of de welstandstoets is een invulling van deze algemene ambitie. Deze nieuwe welstandsnota moet helpen deze ambitie te realiseren.

De ambitie op het gebied van welstand richt zich op behoud van ruimtelijke kwaliteit en op wederzijds vertrouwen. Deze ambitie sluit aan op de trend van een terugtrekkende overheid en het versterken van eigen verantwoordelijkheden van burgers en bedrijven. De gemeente Venray kan en wil niet alle aspecten op het gebied van welstand met regels voorschrijven. Om deze reden treedt de gemeente terughoudender op in gebieden die niet of in mindere mate tot de 'publieke ruimte' van Venray beho-

ren. De gemeente Venray geeft haar burgers het vertrouwen dat zij zowel als individu alsook als collectief op een verantwoorde wijze met hun 'individuele ruimte' omgaan. De burger kan het vertrouwen in de gemeente Venray hebben dat deze haar verantwoordelijkheid neemt voor de 'publieke ruimte van Venray'. Om invulling te geven aan dit 'wederzijds vertrouwen' wordt het welstandstoezicht benaderd vanuit de gedachte 'nee, tenzij'. Terughoudendheid in het toepassen van preventief welstandstoezicht is de basis, ook wat betreft de mate van welstandscriteria. Maar waar nodig gelden er duidelijke regels. Om uitvoering aan deze gedachte te geven past de gemeente Venray een differentiatie in welstandstoezicht toe. Het welstandsbeleid wordt gedifferentieerd naar gebieden en naar bouwplannen. Dit betekent dat het welstandstoezicht voor de beeldbepalende c.q. belangrijke gebieden én de grotere bouwplannen/ontwikkelingen behouden blijft. Voor de minder grote bouwplannen in gebieden als woonwijken en bedrijventerreinen én de kleinere bouwplannen gelden géén preventieve welstandscriteria: deze worden welstandsvrij. In onderstaande tabel is per welstandsgebied weergegeven of en in welke mate er preventief welstandstoezicht wordt uitgeoefend.

Welstandsgebied	Preventief welstandstoezicht
Centrumgebied	Ja
Historische linten	Beperkt tot reclame
Historisch gebied	Ja
Zichtgebied - Singels	Beperkt tot nieuwbouw hoofdgebouw, gevelveranderingen grenzend aan het zichtgebied en reclame
Zichtgebied - A73	Beperkt tot nieuwbouw hoofdgebouw, gevelveranderingen grenzend aan het zichtgebied en reclame
Buitengebied	In beperkte mate criteria voor bedrijfsgebouwen en woningen
Wijken en dorpen	Nee, geen preventief welstandstoezicht, behoudens gebieden waar voor het oprichten van hoofdgebouwen een beeldkwaliteitsplan vastgesteld is.
Bedrijventerrein	Nee, geen preventief welstandstoezicht



Stedelijk gebied

	wijken en dorpen		historisch lint
	bedrijventerrein		zichtgebied (singel)
	centrumgebied		zichtgebied (A73)
	historisch gebied		

Uitsnede Welstandsnota Wederzijds vertrouwen

Het plangebied is voornamelijk gelegen in het welstandsgebied 'centrumgebied'. Daarnaast ligt een deel in het welstandsgebied 'wijken en dorpen' en zijn er 'historische linten' aanwezig. Voor het 'centrumgebied' en de 'historische linten' wordt preventief welstandstoezicht uitgeoefend. Voor het welstandsgebied 'wijken en dorpen' wordt geen preventief welstandstoezicht uitgeoefend, behalve voor gebieden waar het oprichten van hoofdgebouwen een beeldkwaliteitsplan vastgesteld is.

Afweging

Het voorliggende bestemmingsplan is voornamelijk gericht op een beheersituatie. Toekomstige bouwinitiatieven zullen aan de welstandssnota worden getoetst.

3.4.6 Woonvisie Venray 2017: Transformatie van de woningmarkt

De gemeenteraad van Venray heeft op 16 mei 2017 de 'Woonvisie Venray 2017: Transformatie van de woningmarkt' vastgesteld. Deze gemeentelijk woonvisie geeft op hoofdlijnen de visie van het gemeentebestuur voor de komende jaren. De ambitie is om Venray op het gebied van wonen sterker en aantrekkelijker te maken. Om de verwachte groeiende vraag naar woningen te kunnen opvangen, zijn woningen nodig die de nieuwe wensen van de woonconsument kunnen vervullen. Tegelijkertijd wil de gemeente de differentiatie in de bestaande voorraad vergroten.

Het inwoneraantal van de gemeente Venray zal nog tot 2027 groeien, daarna wordt een bevolkingsdaling verwacht. Het aantal huishoudens groeit nog tot 2033. Daarbij verandert de bevolkings- en huishoudenssamenstelling, waardoor de kwalitatieve woonbehoeften wijzigen. De behoefte aan kleine, goedkope huurwoningen, seniorenwoningen en woningen met zorg stijgt. Verder is er sprake van een potentieel overschot in het woonmilieu 'woonwijk laagbouw'. In de woonmilieus 'rustige stadswijk' en 'luxe stadswijk' wordt een tekort waargenomen. De plancapaciteit van de gemeente is in de afgelopen jaren teruggebracht en komt nu redelijk overeen met de verwachte ontwikkeling van het aantal huishoudens. De gemeente heeft echter nog wel een ambitie om de plancapaciteit verder omlaag te brengen. De reden daarvan is om meer ruimte te creëren om zo beter te kunnen inspelen op vraagstukken als vrijkomend (maatschappelijk) vastgoed waarvoor een nieuwe invulling moet worden gezocht. Bovendien wil de gemeente de samenstelling van de voorraad kwalitatief laten aansluiten bij de woonbehoeften, zodat de voorraad geschikt is om de wijzigingen in de bevolkings- en huishoudenssamenstelling te kunnen opvangen.

Afweging

In lijn met de woonvisie wordt de plancapaciteit teruggebracht door aanpassing van de regels. De voorheen onbeperkte mogelijkheden voor woningen op de verdieping worden namelijk beperkt in het voorliggende bestemmingsplan. Voor het overige worden met het bestemmingsplan geen nieuwe woningbouwontwikkelingen mogelijk gemaakt, waardoor er niet aan de 'Woonvisie Venray 2017' hoeft te worden getoetst.

3.4.7 Structuurvisie detailhandel 'Venray, beleef de Beste Binnenstad'

In de Structuurvisie detailhandel 'Venray, beleef de Beste Binnenstad' en de partiële herziening hiervan (vastgesteld in 2015 en gebaseerd op de nota Actualisatie supermarkten d.d. 10 februari 2015) is het gemeentelijke detailhandelsbeleid vastgelegd. De structuurvisie vervangt de nota Herziening Detailhandelsbeleid uit 2005 en de nota Spreiding supermarkten uit 2007. Hoofddlijn van de visie is dat Venray haar positie als 2e stedelijk centrum van Noord-Limburg wil handhaven en versterken. Daarbij hoort een uitgebreid en compleet aanbod aan winkels en voorzieningen. De verschillende winkelgebieden in Venray (kernwinkelgebied, De Brier en de dorp- en wijkwinkelcentra) vullen elkaar aan en ieder gebied heeft zijn eigen functie en uitstraling. Gezamenlijk vormen deze gebieden een fijnmazige detailhandelsstructuur met het koop- c.q. bezoekmotief als leidend principe:

- Recreatief winkelen/funshoppen: in het kernwinkelgebied van Venray;

- Doelgerichte aankopen/run shoppen: op De Brier en overige perifere locaties (bijvoorbeeld de Intratuin, autoboulevard Keizersveld);
- Boodschappen doen: in de dorp- en wijkwinkelcentra.

Er dient terughoudend te worden omgegaan met het toevoegen van nieuwe detailhandelsmeters. Verdere ruimtelijke concentratie en clustering van voorzieningen staat voorop. De gemeente staat alleen nieuwe detailhandel toe als er aantoonbaar sprake is van toegevoegde waarde en onderscheidend vermogen, zowel ruimtelijk als economisch.

Afweging

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een actualisatie van het geldende bestemmingsplan voor het centrum, waarin de beleidsinzichten vanuit onder andere de centrumvisie en de structuurvisie detailhandel 'Venray, beleef de Beste Binnenstad' zijn uitgewerkt. Het plan is hiermee passend binnen deze detailhandelsvisie.

3.4.8 Gemeentelijk Rioleringsplan Venray 2018-2021

Op 31 juli 2017 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Rioleringsplan Venray (GRP) 2018-2021 vastgesteld. Dit rapport betreft de actualisatie van het voormalige GRP 2013-2016 voor de periode 2018 tot en met 2021. Met dit gemeentelijk rioleringsplan geeft de gemeente Venray invulling aan haar zorgplicht voor (stedelijk) afvalwater, hemelwater en grondwater, alsmede een doelmatig en duurzaam beheer van de gemeentelijke riool- en watervoorzieningen. Met de indeling van dit GRP is aangesloten bij de nieuwe Omgevingswet.

In het GRP zijn actuele ontwikkelingen uit het stedelijk waterbeheer opgenomen en is de visie van de gemeente Venray hierop uiteengezet.

- Een belangrijke ontwikkeling binnen de planperiode van dit GRP is de komst van de Omgevingswet, waarin verschillende aspecten van het huidige beleid en regelgeving op het gebied van (afval)water in opgenomen worden. De zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater blijven bestaan met de komst van de Omgevingswet. Verder blijft de verplichting tot onderhoud van kapitaalgoederen bestaan en ook de separate financiële positie voor rioolbeheer in de gemeentelijke begroting blijft van toepassing.
- Door klimaatverandering valt neerslag over een jaar genomen steeds ongelijkmatiger. Perioden met extreme droogte nemen toe en ook het aantal en de intensiteit van extreme buien nemen toe. Verdroging zal toenemen door lage grondwaterstanden. Ook de kans op hinder, overlast en schade als gevolg van overtollig hemelwater zal toenemen. Al in het vorige GRP is daarom een apart budget opgenomen voor klimaatadaptatie. De klimaat adaptieve maatregelen in Venray bestaan veelal uit het afkoppelen van verhard oppervlak van de bestaande gemengde riolering. Het GRP van Venray kent tevens een apart budget voor het jaarlijks afkoppelen van verhardingen in de openbare ruimte of gemeentelijke gebouwen. De gemeente Venray heeft de voorkeur voor bovengrondse maatregelen in het kader van klimaatadaptatie. Daarmee wordt de gemeentelijke zorgplicht in Venray meer bovengronds zichtbaar in wegen en groen en is de relatie met ruimtelijke ordening, openbare ruimte en vergunningverlening cruciaal. In het basisrioleringsplan (BRP)

2015 zijn de maatregelen beschreven die noodzakelijk zijn om Venray klimaatproof te maken voor wat betreft neerslag. In het GRP zijn de maatregelen uiteengezet.

- Met het in werking treden van het Bestuursakkoord Water ligt de focus op het water(keten)beheer op een doelmatige aanpak: Doen we de goede dingen en doen we die dingen vervolgens goed? De omslag van sterk normatief beleid naar een meer effectgerichte benadering van het beleid is al ingezet in de gemeente Venray.

Afweging

Voorliggend bestemmingsplan staat binnen alle bestemmingen water en waterhuishoudkundige voorzieningen toe. Hierdoor biedt het bestemmingsplan maximale flexibiliteit voor het treffen van maatregelen voor de waterberging en –infiltratie, waarmee de uitvoering van het Gemeentelijk Rioleringsplan 2018-2021 wordt ondersteund.

3.4.9 Venray's Verkeers- en Vervoersplan

Het Venray's Verkeers- en Vervoersplan (VVVP) is in maart 2007 vastgesteld door de gemeenteraad. In dit plan wordt het verkeers- en vervoersbeleid uit de periode 1995-2006 geëvalueerd, geactualiseerd en aangevuld. De conclusies en resultaten van het verkeers- en vervoersbeleid uit de periode 1995-2006 zijn dat er geen onoplosbare doorstromingsproblemen op de wegenstructuur bestaan, dat reeds een groot gedeelte van de infrastructuur is ingericht conform de eisen van 'Duurzaam Veilig' en dat er sprake is van een daling van de verkeersongevallencijfers.

Met het VVVP wordt een viertal doelstellingen nagestreefd:

1. een voortzetting van het 'Duurzaam Veilig'-beleid;
2. het mogelijk maken en ondersteunen van ruimtelijke ontwikkelingen door de bereikbaarheid te verbeteren;
3. het bijdragen aan het verbeteren van de situatie voor de leefbaarheid, het welzijn, de economie en het milieu;
4. het verbeteren van de verkeersveiligheid voor alle, maar vooral de kwetsbare verkeersdeelnemers.

Conform de principes van 'Duurzaam Veilig' kan het wegennet worden opgedeeld in drie functies, te weten stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. In de Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering (VWW), welke een aanvulling vormt op het Verkeers- en vervoersplan, onderscheidt de gemeente Venray daarbij nog een specifiek type gebiedsontsluitingsweg, te weten de wijkontsluitingsweg. De weginrichting van gebiedsontsluitingswegen is in hoofdzaak gericht op verkeersdoorstroming en kent daarom gescheiden voorzieningen voor autoverkeer en langzaam verkeer. De weginrichting van wijkontsluitingswegen kent een minder vergaande vorm van scheiding van autoverkeer en langzaam verkeer. Op erftoegangswegen ten slotte is het autoverkeer en langzaam verkeer gemengd.

De binnenring is aangewezen als wijkontsluitingsweg en voornamelijk bedoeld voor de bereikbaarheid van het centrum en de centrumparkeervoorzieningen, de buitenring is een gebiedsontsluitingsweg

bedoeld om het verkeer tussen de woonwijken en de bovenlokale wegen om het centrum heen te geleiden naar wegen van hogere orde.

In het kader van het beleid ten aanzien van verkeer en vervoer wordt regionaal het 'Mobiliteitsplan Noord-Limburg' opgesteld. De verwachting is dat in 2018 gereed is. De gemeente Venray komt tegelijkertijd met een lokale uitwerking in de vorm van het 'Mobiliteitsplan Venray'.

Afweging

Eventueel nog door te voeren maatregelen vanuit het verkeers- en vervoersbeleid kunnen veelal binnen het huidige ruimtebeslag van de verkeersbestemming worden uitgevoerd.

3.4.10 Parkeerbeleidsplan 2011-2020

Het gemeentelijk parkeerbeleid is vastgelegd in het Parkeerbeleidsplan 2011-2020 en de Beleidsnota Parkeernormen. In het Parkeerbeleidsplan zijn de volgende uitgangspunten opgenomen:

1. Werk het verwacht tekort aan parkeerplaatsen weg;
2. Leg uitbreidingsopgave zoveel mogelijk bij ontwikkelaars;
3. Benut bestaande (virtuele) capaciteit zo goed mogelijk;
4. Zorg voor goede uniforme parkeerregulering tegen kostendekkende achtergrond;
5. Geef grove kaders voor parkeren in wijken en dorpen.

In de Beleidsnota Parkeernormen is de volgende doelstelling opgenomen: *“Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen om bij nieuwe ruimtelijke plannen en ontwikkelingen de parkeerbehoefte te kunnen bepalen en hiermee de bereikbaarheid en leefbaarheid in de gemeente Venray te waarborgen.”* Om deze doelstelling te bereiken zijn gemeentelijke parkeernormen vastgesteld, gebaseerd op de CROW-publicatie ‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie’.

In de Beleidsnota Parkeernormen wordt overeenkomstig de CROW-publicatie een onderscheid gemaakt tussen verschillende gebiedstypen. Voor het plangebied geldt dat sprake is van ligging binnen de zone ‘centrum’. In de gehele gemeente wordt uitgegaan van één stedelijkheidsgraad, namelijk ‘matig stedelijk’. Verder dient rekening gehouden te worden met aanwezigheidspercentages aangezien bepaalde functies gebruik kunnen maken van dezelfde parkeerplaatsen. Supermarkten hebben bijvoorbeeld voornamelijk tijdens de openingstijden een bepaalde parkeervraag, terwijl de parkeerdruk bij woningen juist tijdens de avond- en nacht het hoogst is.

Met de inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK 2014 (op 29 november 2014) is de Woningwet gewijzigd. De wijziging heeft betrekking op de intrekking van de grondslag voor de stedenbouwkundige voorschriften in een bouwverordening. De stedenbouwkundige voorschriften, zoals het parkeren, moeten nu in het bestemmingsplan zelf geregeld worden. Daarom is in de planregels voorzien in een regeling ten aanzien van het aantal parkeerplaatsen.

3.4.11 Evenementenbeleid

De gemeente Venray heeft in december 2017 nieuw evenementenbeleid vastgesteld. In het kader van de leefbaarheid in een kern zijn evenementen belangrijk. Ze bieden een toneel voor sociale, sportieve of culturele ontmoetingen tussen bewoners en bezoekers en dragen bij aan het gemeenschapsgevoel. De gemeente Venray juicht het organiseren van evenementen dan ook zeer toe. In het evenementenbeleid zijn spelregels vastgesteld voor evenementen, die ervoor moeten zorgen dat evenementen veilig, gezond en duurzaam zijn en de overlast voor de omgeving zo beperkt mogelijk is. Het evenementenbeleid bevat bepalingen over een veelheid aan onderwerpen, o.a. geluidsbelasting van de diverse evenementen, locaties en de inrichting ervan, op welke wijze overleg en advies plaatsvindt rondom het evenement, calamiteitenplannen, samenloop, afwikkeling van verkeer en vervoer en de communicatie rondom evenementen.

In het evenementenbeleid is een aantal locaties aangewezen waar evenementen kunnen plaatsvinden. Dit betreft de volgende locaties in het centrum:

- Het Gouden Leeuwplein;
- De Grote Markt;
- Het Henseniusplein;
- Het Schouwburgplein;
- De Engelse tuin;
- Het Mgr. Goumansplein/Stadspark.

Voor elk terrein is beschreven wat de bezoekerscapaciteit is en met welke aandachtspunten een organisator van een evenement rekening moet houden. In het voorliggende bestemmingsplan zijn deze locaties voorzien van de aanduiding 'evenemententerrein'.

Het begrip evenement is in de regels als volgt gedefinieerd: 'een voor het publiek openbaar toegankelijke verrichting van vermaak in de open lucht, dan wel in al dan niet tijdelijke tenten of paviljoens, gericht op het bereiken van publiek voor sociale, informerende, educatieve, culturele, levensbeschouwelijke doeleinden en/of doeleinden voor vermaak. Onder evenement wordt mede verstaan: kermissen, herdenkingsplechtigheden, feesten, muziekvoorstellingen, braderieën of markten, optochten en daarmee naar aard en omvang gelijk te stellen evenementen'.

De definitie is toegespitst op openbaar toegankelijke evenementen; besloten feesten vallen niet onder de definitie van evenementen. Deze definitie is ruim en biedt mogelijkheden voor diverse soorten evenementen. De meeste van de genoemde evenementen zullen slechts een of enkele dagen in beslag nemen (zoals herdenkingsplechtigheden, braderieën en optochten), maar rekening moet ook worden gehouden met het op- en afbouwen van het evenement.

De volgende planologische regeling is opgenomen in de regels bij het bestemmingsplan, waartoe een specifieke aanduiding 'evenemententerrein' voor de bovengenoemde locaties in het centrum is opgenomen. Daar gelden de volgende regels voor evenementen:

- a. evenementen met een geluidsniveau tot maximaal 50 dB(A) mogen altijd en met een onbeperkte duur plaatsvinden, met dien verstande dat:
 1. het geluidsniveau gemeten dient te worden op 1,5 m hoogte op de gevel van woningen en/of op 50 m van de geluidsbron(nen);
 2. het bepaalde in sub c in acht wordt genomen;
- b. evenementen met een geluidsniveau tussen 50 dB(A) - 70 dB(A), 70 dB(A) - 80 dB(A) en/of 93 dB(A) en 80 dB(A) - 85 dB(A) en/of 93 dB(A) zijn toegestaan onder de volgende voorwaarden:
 1. deze evenementen mogen niet plaatsvinden op de evenemententerreinen Engelse Tuin, Mgr. Goumansplein/Stadspark en Gouden Leeuwplein;
 2. voor wat betreft het maximaal aantal geluidsbelastende evenementen per jaar met de betreffende genoemde geluidsemissie, de maximale duur van deze evenementen en de begin - en eindtijden wordt verwezen naar de normen zoals vastgelegd in de Regeling 'Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen 2017' en het Evenementenbeleid 2017;
 3. het geluidsniveau dient gemeten te worden op 1,5 m hoogte op de gevel van woningen en/of op 50 m van de geluidsbron(nen);
 4. het bepaalde in sub c dient in acht te worden genomen.
- c. voldaan dient te worden aan de uitgangspunten m.b.t. verkeersafwikkeling, parkeergelegenheid, (geluids)overlast en (brand)veiligheid in het Evenementenbeleid 2017. Als dit beleid binnen de planperiode wordt aangepast, wordt rekening gehouden met deze wijziging.

Daarnaast is de regeling 'Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen 2017' relevant voor het evenementenbeleid van de gemeente Venray. Deze regeling is opgesteld naar aanleiding van ontwikkelingen in de popmuziek. De hedendaagse popmuziek wordt gekenmerkt door veelvuldige, diepe bastonen, die hebben geleid tot een toenemend aantal klachten van burgers tijdens evenementen en horecafestiviteiten over geluidhinder. In de regeling zijn daarom de onderstaande aanpassingen doorgevoerd:

- Er is naast een dB(A) norm ook een dB(C) norm vastgesteld (in APV al opgenomen);
- Indien zich geen woning van derden binnen 50 meter afstand van de geluidsbron(nen) bevindt, is niet uitsluitend de dichtstbijzijnde gevel van een woning maatgevend, maar ook een willekeurig punt op een afstand van tenminste 50 meter van de geluidsbron(nen);
- Het Winterfestival heeft duidelijkere normen opgelegd gekregen, die praktisch uitvoerbaar zijn;
- Naast horeca gerelateerde festiviteiten geldt nu ook voor evenementen die binnen plaatsvinden een norm van 60 dB(A);
- Er kunnen middelvoorschriften in de evenementenvergunning worden opgenomen om overlast tot een minimum te beperken;
- Bij overschrijding van de geluidsnorm kan sneller strafrechtelijk worden gehandhaafd;
- De dagen en tijden van de kermis in de dorpen heeft meer aansluiting gekregen bij de praktijk en systematiek van kermis in Venray.

In de planregels ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' is vastgelegd dat bij evenementen voldaan moet worden aan de Regeling 'Geluid bij horeca, horeca gerelateerde festiviteiten en evenementen 2017'.

3.4.12 Groenstructuurplan

Het Groenstructuurplan vormt beleidslijn van de gemeente Venray voor de toekomst van het in de kern Venray en de omringende dorpen aanwezige openbare groen. In het Groenstructuurplan is het gemeentelijk beleid voor wat betreft de gewenste kwantiteit en kwaliteit van het groen vastgelegd. Bij kwaliteit kan gedacht worden aan de gebruiks-, de belevings- en de ecologische waarde van het groen. Groenvoorzieningen fungeren als belangrijke dragers van de ruimtelijke structuur, staan in relatie met het landschap buiten de bebouwde kom en bieden variatie op wijkniveau. De gemeente Venray streeft daarom naar gevarieerd groen op alle schaalniveaus. In het groenstructuurplan worden twee schaalniveaus onderscheiden: op het niveau van de kernen wordt gestreefd naar een sterke hoofdgroenstructuur en op het niveau van het groen in de wijken/dorpen wordt gestreefd naar een variatie in groenvoorzieningen, die is afgestemd op het stedenbouwkundig karakter van de buurt en de behoeften van de bewoners.

In het Groenstructuurplan wordt het belang van voldoende groen in de publieke ruimte benadrukt: uit onderzoek blijkt het belang van groen voor de leefbaarheid, de menselijke gezondheid, de economie en de natuur. Daarnaast is de aanwezigheid van voldoende groen van groot belang voor het (economisch) vestigingsklimaat en stimuleren van het toeristisch recreatief bedrijfsleven.

In het Groenstructuurplan is per deelgebied een visie opgesteld, gebaseerd op de ontstaanswijze, de ruimtelijke samenhang, de sfeer en de gebruiksfuncties van het groen en worden maatregelen voorgesteld. Voor het centrum is de doelstelling om met het bestaande groen in het centrum met zorg om te springen, aangezien de kans dat bomen met een dergelijke omvang ooit nog terugkeren in het centrum vrijwel is uitgesloten. Dit uit zich in de volgende subdoelen:

- Met name met de monumentale bomen dient met zorg te worden omgegaan, vanwege hun grote aandeel in de kwaliteit van de binnenstad.
- De noordkant van het centrum dient zijn overwegend groene karakter te behouden, als tegenhanger van het stenig winkelhart.
- Het verspreid aanwezig groen dient qua routing en beeld aaneengesmeed te worden en een publieke functie te krijgen.
- In overeenstemming met het historisch karakter van de oude dorpskern, dient het centrumgroen eenvoudig van vorm en hoogwaardig van karakter te zijn. Vanwege het representatieve karakter is een hoge verzorgingsgraad hier geheel op zijn plaats.

De bestemmingen 'Verkeer' en 'Groen' staan, ook gelet op het bepaalde in het Groenstructuurplan, de aanplant van nieuwe groenelementen toe.

3.4.13 Monumentale en waardevolle bomen

Op 2 juli 2013 is door de gemeente Venray de 'Uitvoeringsnota bomen Venray 2013' vastgesteld. De gemeente wil de kwaliteit van de leefomgeving waarborgen en hecht waarde aan een leefomgeving die schoon, heel en veilig is. De uitvoeringsnota is een uitvoeringsdocument van het groenstructuurplan uit 2005.

De bomen binnen Venray zijn ingedeeld naar categorieën. De belangrijkste bomen zijn aangeduid als monumentaal of waardevol. Voor deze bomen geldt een ontheffingsstelsel. Een tweede categorie zijn de aandachtsgebieden in een wijk of buurt waarin de groene bosachtige uitstraling een belangrijke factor speelt in de beleving van de buurt. Daarom geldt hier een vergunningstelsel, waarbij de waarde van de boom pas wordt bepaald bij een kapaanvraag. Voor deze categorie geldt dus een iets lichter beschermingsniveau. Alle overige bomen (particulier en gemeentelijk) zijn vrijgesteld van ontheffings- of vergunningsplicht.

De monumentale en waardevolle bomen zijn vastgelegd op een bomenlijst. Deze bomen worden in het bestemmingsplan bestemd met de dubbelbestemming 'Waarde - Boom'. Ter plaatse van deze bestemming mag niet worden gebouwd. Met een omgevingsvergunning kan hiervan onder voorwaarden worden afgeweken. De bouwwerkzaamheden mogen het behoud van de boom niet in gevaar brengt en de stedenbouwkundige of landschappelijke waarde van de boom mogen niet worden aangetast. Dit kan door middel van een bomeneffectrapportage.

Daarnaast kan alleen met een omgevingsvergunning de monumentale of waardevolle bomen worden gekapt of kunnen werkzaamheden worden verricht die leiden tot een bedreiging van de duurzame instandhouding van deze bomen. De vergunning kan slechts worden verleend indien de (monumentale) waarde van de boom niet langer aanwezig is en deze niet zonder ingrijpende maatregelen aan de boom kan worden hersteld, of de (monumentale) waarde in redelijkheid niet meer is te handhaven conform de afweging uit het geldend beleidsstuk hieromtrent of de boom zich in een zodanige staat bevindt, dat de veiligheid van gebruikers van het omliggende terrein in gevaar wordt gebracht.

3.4.14 Speelruimteplan 2017-2026 'Spelen en bewegen in Venray'

In mei 2017 is het 'Speelruimteplan 2017-2026 Spelen en bewegen in Venray' vastgesteld. Dit speelruimteplan gaat over het spelen in de openbare ruimte (het buiten spelen). De doelstelling voor het spelen in Venray in de vorm van dit speelruimteplan is:

"Het voorzien in een aantrekkelijke en toegankelijke speelbare openbare ruimte, waarbij wordt aangesloten op de wensen van gebruikers en deze worden gestimuleerd in beweging, sport en spel waarmee positieve effecten op de fysieke en mentale gezondheid worden behaald tegen een voor de gemeente betaalbare prijs".

Beweging vindt plaats in de openbare ruimte, met daarin formele en informele speelruimte. Er zijn diverse ingerichte formele speelplekken (de speellocaties) aanwezig. Daarnaast is er informele speelruimte die bestaat uit het trottoir, de woonstraat en groene gebieden in de woonomgeving. Deze in-

formele speelruimte is een belangrijke factor in het aanbieden van speelruimte voor de kinderen. Immers, een goed ingerichte openbare ruimte biedt al veel prikkels en mogelijkheden om te kunnen spelen, zonder dat daar grote kostbare speeltoestellen voor nodig zijn.

Als basis voor het speelbeleid gelden de volgende uitgangspunten:

- Kinderen en jongeren stimuleren om in de openbare ruimte te bewegen en te sporten en zich spelenderwijs en op een sportieve manier te ontwikkelen tot gezonde inwoners, die hun leven lang blijven bewegen;
- Kwaliteit gaat boven kwantiteit; niet automatisch kiezen voor vervanging van een speeltoestel één op één, maar ook kijken naar omliggende plekken en in overleg met bewoners aanbod per wijk/buurt afstemmen op doelgroep van een plek;
- Een aantrekkelijke bespeelbare openbare ruimte bieden (informele speelruimte); denk bijvoorbeeld aan voldoende open ruimte en objecten om de fantasie van kinderen een podium te bieden/te prikkelen;
- Formeel spelen bevindt zich op centrale plekken in de wijk waarbij voor elke specifieke doelgroep een speelplek op de voor hun bereikbare afstand ligt;
- Breedtesport wordt gefaciliteerd in passende voorzieningen; in elke wijk of dorp is minstens één voorziening waar ruimte is om te sporten op een (kunst)grasveld;
- Voorzieningen zorgen voor ontmoeting; door ontmoeting verbetert de speelwaarde voor de kinderen én wordt sociale veiligheid en cohesie bevorderd;
- Voorzieningen zijn zichtbaar, uitnodigend en bereikbaar, ook voor minder validen.
- Voorzieningen zijn schoon, heel en veilig.

In het centrum is, behoudens in de parken en plantsoenen, relatief weinig informele speelruimte. Wel wordt hier, net als elders in de gemeente, de norm gehaald om 3% van de openbare ruimte als speelruimte in te richten.

Afweging

De bestemmingen welke in onderhavig bestemmingsplan zijn toegekend aan de openbare ruimte (de groen- en verkeersbestemming) staan de realisatie van nieuwe speelvoorzieningen indien nodig toe. Op deze wijze draagt het voorliggende bestemmingsplan bij aan het (speel)voorzieningenniveau in het centrum.

3.4.15 Archeologische beleidskaart gemeente Venray

Gelet op het bepaalde in de Wet op de archeologische monumentenzorg heeft de gemeente Venray in 2008 een archeologische beleidskaart voor haar grondgebied opgesteld (Moonen, B.J. 2008, Begrensd verleden; Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en de cultuurhistorische waardenkaart voor de gemeente Venray (RAAP-Rapport 1482)). Vanwege de gemeentelijke herindelings in 2010 heeft de gemeente Venray in 2011 de beleidskaart voor het gehele (gewijzigde) grondgebied laten actualiseren. Deze geactualiseerde versie is in 2013 vastgesteld.

De archeologische beleidskaart biedt inzicht in de aanwezigheid en het karakter van de archeologische en historische resten in de gemeente. Door aan de verwachte en bekende archeologische en historische resten een concreet beleidsadvies te koppelen, vormt de kaart een eerste praktisch handvat bij de inpassing van de archeologie bij planvorming en uitvoering in de gemeente. De criteria (ondergrenzen) voor archeologisch onderzoek zijn opgenomen in de bijbehorende 'Archeologische beleidsregels gemeente Venray'.

De archeologische beleidskaart en de bijbehorende beleidsregels dienen als uitgangspunt bij het waarborgen van het aspect archeologie in de diverse bestemmingsplannen binnen de gemeente. In paragraaf 4.7 zullen de gevolgen van het gemeentelijk archeologiebeleid voor onderhavig bestemmingsplan worden beschreven.

3.4.16 Nadere regels standplaatsen en venten gemeente Venray

Het standplaatsenbeleid bevat de kaders waarbinnen standplaatsvergunningen kunnen worden verleend voor ambulante handel (handel in de openbare ruimte). Vanuit het motief om een goed gefundeerd, helder en consistent beleidskader voor standplaatsen- tot stand te brengen gelden de volgende uitgangspunten voor het beleid:

1. Het voldoen aan een behoefte van de standplaatshouders;
2. Het voorkomen van ongewenste situaties op het gebied van openbare orde, verkeersveiligheid en uiterlijk aanzien van de omgeving.

Voor Venray centrum wordt een maximumstelsel gehanteerd, onderverdeeld in een aantal branches. Per branche wordt een vergunning verstrekt. Het maximum aantal standplaatsen in Venray centrum is gesteld op 7.

3.4.17 Kadernota toerisme en recreatie Venray

De Kadernota toerisme en recreatie (vastgesteld in 2010) geeft de hoofdlijnen van het beleid ten aanzien van toerisme en recreatie voor een periode van 5 tot 10 jaar weer. Deze nota beoogt een richtinggevend kader te bieden, zodat daarmee actief gereageerd kan worden op initiatieven en ontwikkelingen vanuit de markt.

Het centrum vervult op het gebied van recreatie en toerisme vooral een rol bij vrijetijdsbestedingen in de vorm van funshoppen en uitgaan. Op dit terrein heeft Venray-centrum zijn aantrekkingskracht de afgelopen jaren weten te verbeteren, met haar gevarieerde winkelaanbod, fraaie horecapleinen en vernieuwde openbare ruimte. Wat betreft uitgaan kent het centrum een concentratie van horecazaken op en rondom de pleinen, alsook in de aanloopstraten naar het centrum. Vooral de terrassen zijn daarbij zeer in trek. Bovendien heeft Venray een jaarlijkse kermis in het centrum die meer dan 200.000 bezoekers trekt. Voor wat betreft culturele activiteiten zijn de schouwburg (o.a. musical, dansvoorstelling, cabaret of toneel) en het Luxortheater (films) belangrijke trekkers in het centrum. Tot slot zijn er diverse oudheidkundige objecten en bezienswaardigheden in het centrum gelegen, waaronder diverse rijks- en gemeentelijke monumenten.

Voor het centrum is de ambitie in de Kadernota toerisme en recreatie om het attractieve stadscentrum verder uit te bouwen. Venray mikt op een kwalitatief hoogwaardig winkelcentrum als belangrijkste trekker van klanten uit een steeds ruimere omgeving. Uit diverse onderzoeken blijkt dat het funshoppen een belangrijke vrijetijdsbesteding is van zowel de eigen inwoners, de dagrecreanten vanuit de regio alsook van de in deze regio verblijvende toeristen. In het recente verleden is reeds een aantal vernieuwingen en verbeteringen gerealiseerd (o.a. het project "Centrum op de Schop", de inrichting van de Grote Markt als horecaplein, het opknappen van enkele gevels, een nieuwe bewegwijzering en de aanleg van nieuwe fietsenstallingen). Voor de komende periode wordt in de Kadernota gefocust op de verbetering van het verticale gedeelte (bebouwing), zoals bijv. in de Bleek, Bleekersveld en het Monseigneur Goumansplein.

Daarnaast draagt een verdere uitbouw en een betere ontsluiting van het kunst- en cultuurhistorisch aanbod (bijv. via georganiseerde rondleidingen) bij aan het totale toeristisch recreatieve product van Venray. Waar dit onderwerp zelfs een onderscheidende en positieve impuls kan bieden voor het imago van Venray, zal de gemeente de kunst- en cultuurbeleving waar mogelijk ook actief stimuleren. Zij probeert daartoe vooral de verbinding te zoeken met andere recreatieve activiteiten, zoals wandelen en fietsen. De samenhang tussen kunst in het park en kunst in het centrum kan wellicht nog verder versterkt worden door juist op de verbindingroutes tussen het centrum en het park een aantal kunstwerken een nieuw plekje te geven.

Afweging

Het voorliggend bestemmingsplan biedt mogelijkheden om de bovengenoemde ambities op het gebied van toerisme en recreatie te faciliteren. Het plan is hiermee passend binnen de 'Kadernota toerisme en recreatie'.

3.4.18 Ontwikkelingsvisie Noord Westhoek

In juli 2008 heeft het college de ontwikkelingsvisie Noordwesthoek Centrum vastgesteld. Deze stedenbouwkundige visie vormt het kader voor de ontwikkelingen in het gebied ten noordwesten van het centrum. Deze is in april 2011 geactualiseerd om beter te kunnen aansluiten bij de actuele ontwikkelingen, waaronder de gewijzigde economische situatie.

De gemeente zet voor de noordwesthoek in op het stimuleren van het recreatieve winkelen (funshoppen) in Venray. De herontwikkeling van De Bleek wordt genoemd als een mogelijke impuls voor de aantrekkelijkheid van het centrum en aan het streven naar een volwaardiger kernwinkelcircuit. Door in dit kernwinkelgebied alleen de functies toe te staan die daar daadwerkelijk worden beoogd (detailhandel, horeca en culturele functies), zal de kwaliteit van het centrum gewaarborgd blijven. Dit wordt nog eens versterkt door in de omliggende gebieden nieuwe vestigingen van deze functies expliciet uit te sluiten. Dit zorgt er tevens voor dat in de omliggende gebieden een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Uitbreiding van het kernwinkelgebied is niet wenselijk. In de aanloopstraten Hoenderstraat en Merseloseweg worden daarom slechts zeer beperkt nieuwe commerciële functies toegevoegd. Alleen daar waar het gewenst is om een bestaand stedenbouwkundig beeld met ge-

mengde functies af te ronden, is nieuwbouw van commerciële functies op de begane grond toegestaan. Onder commerciële functies wordt verstaan (zakelijke) dienstverlenende bedrijven en maatschappelijke functies en dus geen detailhandel en/of horeca. Voor het overige zal in de aanloopstraten de functie wonen (al dan niet op de verdieping) overheersen. Ook de Eindstraat en de Deken Thielenstraat hebben vooral een woonfunctie. De Noordwesthoek van het centrum is hiermee een gevarieerd woongebied met veel verschillende woningtypen.

Ruimtelijke gezien wordt in de Ontwikkelingsvisie Noord Westhoek ingezet op een versterking van het bestaande, historische stratenpatroon, om de oorspronkelijke historische structuur te blijven herkennen. De voorgevelrooilijn van de nieuwe bebouwing volgt daarom het historisch wegenpatroon. De bebouwingshoogte sluit aan op de bestaande hoogten. Hiermee komt eenheid in de massa en korrel van het gebied. Op enkele plekken worden ruimtelijke accenten ingezet ten behoeve van de herkenbaarheid van het centrum. Bestaande groenstructuren worden waar mogelijk met elkaar verbonden door nieuw toe te voegen groen of het aanleggen van aanvullende wandel/fietsroutes door het bestaande groen. De aantrekkelijkheid in de grote groene plekken wordt verhoogd om zo te komen tot een hogere belevingswaarde van de woon- en leefomgeving. De noordwesthoek van het centrum kenmerkt zich in architectonische uitstraling voornamelijk door historische panden. Hierbij is er een grote diversiteit aan kwaliteiten te vinden. De insteek voor de beeldkwaliteit is met respect voor het historisch karakter een vernieuwende architectuur te realiseren. Hierbij is kleinschaligheid een uitgangspunt.

Afweging

In lijn met de Ontwikkelingsvisie Noord Westhoek (en de Centrumvisie Venray) is de bestemming op een aantal locaties verruimd, zodat de beoogde transformatie van delen van het centrumgebied gestimuleerd en planologisch mogelijk gemaakt wordt (zie ook toelichting op de planregels, hoofdstuk 5). De mogelijkheden voor detailhandel in de aanloopstraten worden op termijn beperkt en er wordt een helder onderscheid gemaakt tussen het kernwinkelgebied en het omliggende gebied (aanloopstraten en transformatiegebied).

4. ONDERZOEKSASPECTEN

Bij de actualisering van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed uitoefenen op het plangebied. Daarnaast kan ook het plangebied invloed uitoefenen op de in de omgeving aanwezige waarden.

4.1 Bodem

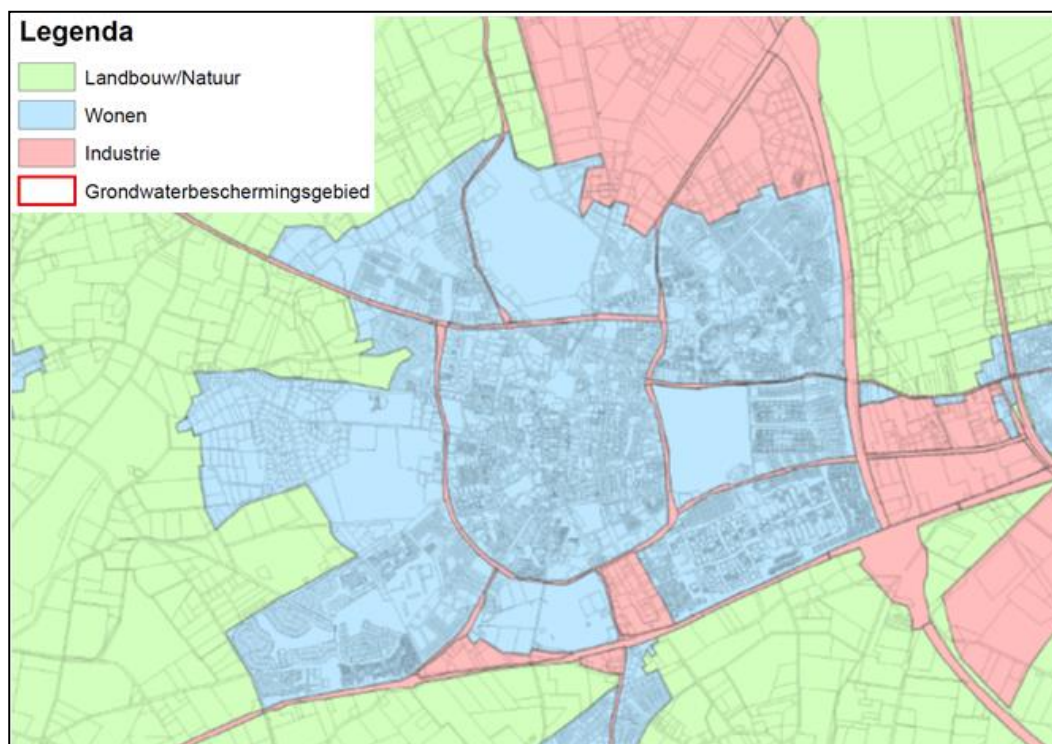
In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen.

Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

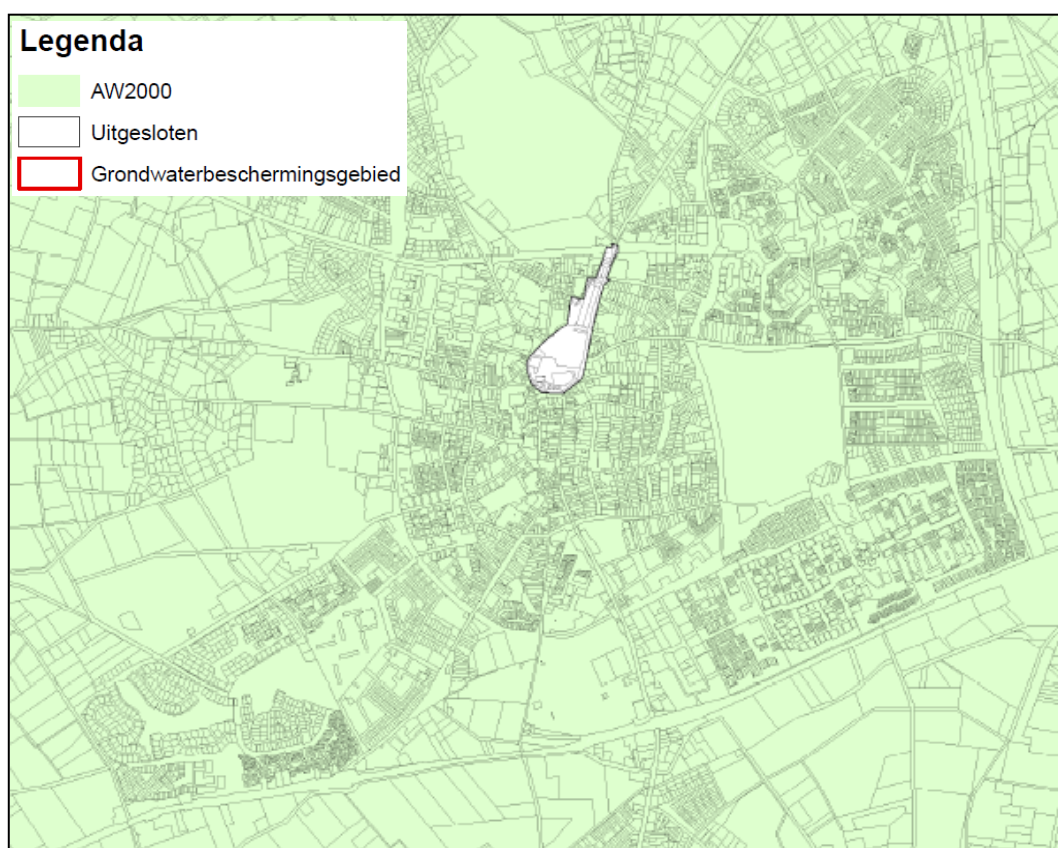
Middels dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en er vindt dus geen grondverzet of functiewijziging plaats. Het uitvoeren van een bodemonderzoek in het kader van het bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Ten behoeve van de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan kan daarom worden voldaan met een globale inventarisatie van de bekende knelpunten van de bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctiekaart van de gemeente Venray. Deze kaarten vormen samen met de nota bodembeheer het gemeentelijk bodembeleidskader. De bodemfunctiekaart beschrijft het gebruik van de bodem (indeling in 3 klassen: wonen, industrie en landbouw/natuur (gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit) en de bodemkwaliteitskaart beschrijft de lokale chemische bodemkwaliteit. De nota bodembeheer beschrijft de wijze waarop grondverzet plaats kan vinden.

Op de bodemkwaliteitskaart is het plangebied gelegen in de zogenaamde schone zone. Dit betekent dat globaal genomen (punt verontreinigingen buiten beschouwing gelaten) de kwaliteit van de bodem (tot 0,50 m) in het plangebied voldoet aan de kwaliteit 'Wonen' voor het binnenste gedeelte van het plangebied. Het overige gedeelte voldoet aan de kwaliteit 'Achtergrondwaarde'. Bij grondverzet (inbrengen van nieuwe grond) of het uitvoeren van bodemsaneringen dient te worden voldaan aan deze bodemkwaliteitsklasse. Op de bodemfunctiekaart is aan het gehele plangebied de functie 'Wonen' toegekend.

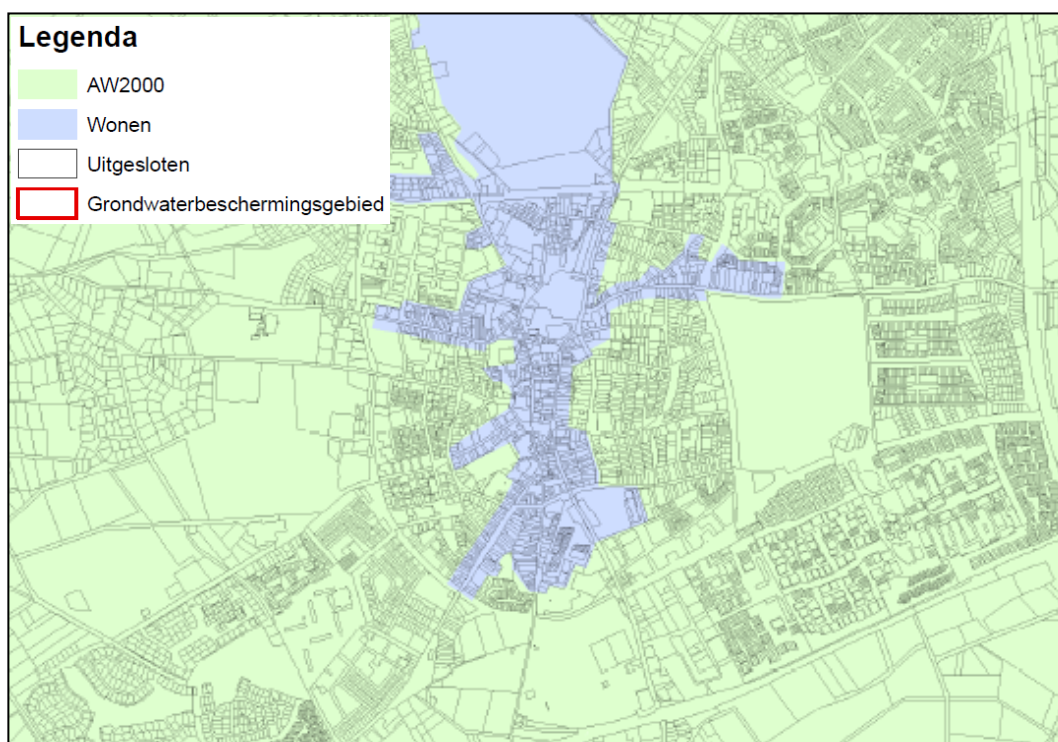
De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de door te voeren bestemmingsplanprocedure. Bij nieuwe ontwikkelingen (zoals functiewijzigingen die niet rechtstreeks binnen de bestemming zijn toegelaten), bouwplannen en grondverzet dient conform het gemeentelijk bodembeleid zorg gedragen te worden voor een goede bodemkwaliteit.



Uitsnede Bodemfunctiekaart gemeente Venray



Uitsnede bodemkwaliteitskaart gemeente Venray ondergrond (0,5 - 2,5 m -mv)



Uitsnede bodemkwaliteitskaart gemeente Venray bovengrond (0,0 - 0,5 m -mv)

4.2 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Beleid

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Er moet worden getoetst aan het Bevi, het Bevt en het Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Verder is op 1 april 2015 het Basisnet in werking getreden.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, het overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de veiligheidsregio.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

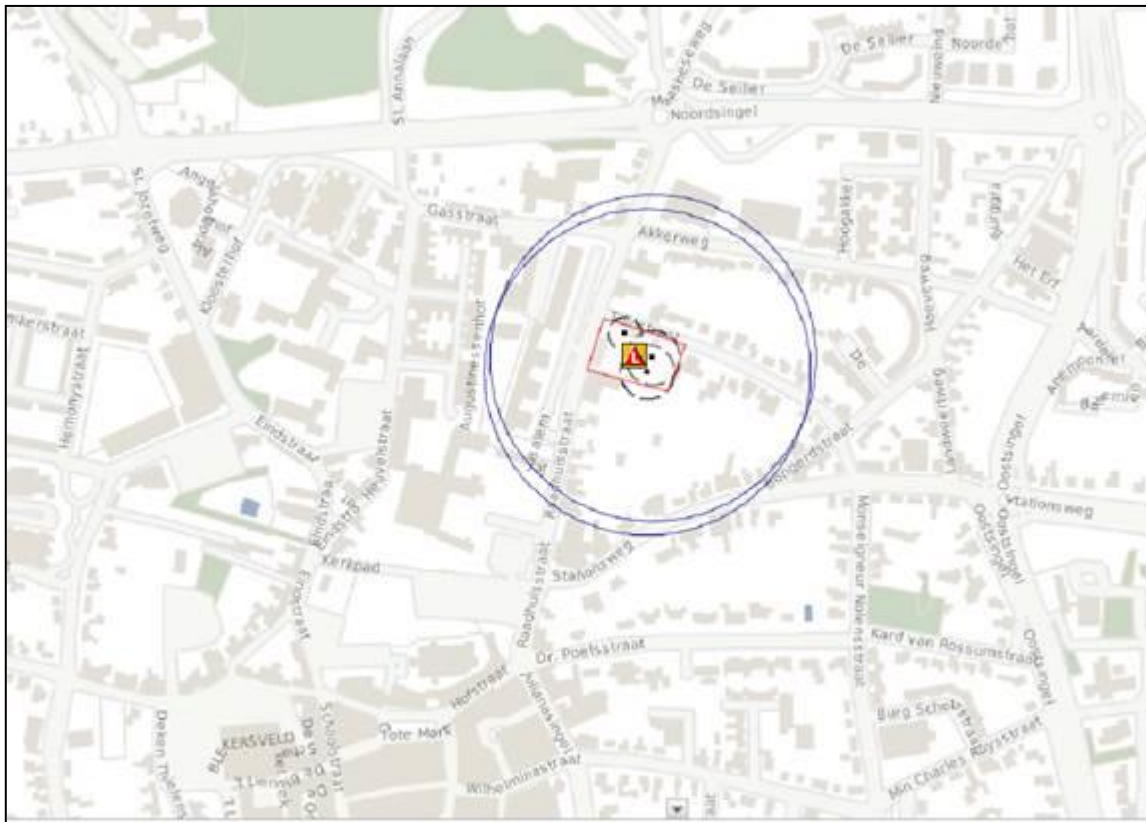
Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen, hoofdwaterwegen en hoofdspoorwegen.

Toetsing

Door het IPO is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven, objecten en transportroutes zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations en zovoorts. Daarnaast is de risicokaart Basisnet opgesteld, waarop het landelijk netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen staat aangegeven.

Risicovolle bedrijvigheid

In het plangebied zijn zelf zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen. In de directe omgeving van het plangebied ligt, ten oosten van het plangebied, het LPG-tankstation Van Gerven Venray aan de Raadhuisstraat 30. De 10^{-6} -contour van dit tankstation reikt echter niet tot in het plangebied. Wel ligt het invloedsgebied van deze inrichting over een deel van het centrum. Het voorliggende bestemmingsplan maakt echter geen ontwikkelingen mogelijk die zullen leiden tot een toename van het aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied. Hierdoor neemt het groepsrisico niet toe. Er bestaan daarom geen belemmeringen vanuit de ligging ten opzichte van dit LPG-tankstation. Verder zijn er in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen gelegen.



Uitsnede risicokaart

Risicovol transport

Op een afstand van circa 800 meter ten zuiden van het plangebied ligt de weg N270, waarover risicovol transport van brandbare vloeistoffen en gassen plaatsvindt. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van deze weg bedraagt 0 meter. Het plangebied ligt bovendien buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-8} , welke 108 meter bedraagt en waarbuiten in principe geen rekenkundige invloed op het groepsrisico wordt uitgeoefend. Voor het overige vindt in de directe omgeving van het plangebied geen risicovol transport over wegen, spoorwegen of water plaats, waarmee bij dit bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden.

Buisleidingen

Er vindt in de directe omgeving van het plangebied geen risicovol transport door buisleidingen plaats, waarmee bij dit bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden.

Conclusie

Aangezien het voorliggende bestemmingsplan een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend karakter heeft, zijn er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen zijn beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip ‘niet in betekenende mate’ is vastgelegd in het ‘Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’ en in ‘Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’. Voor ontwikkelingen die ‘niet in betekenende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. Het voorliggende bestemmingsplan betreft een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend plan waarin slechts de bestaande situatie wordt vastgelegd. De concentratie van luchtverontreinigende stoffen zal ten gevolge van de vaststelling van dit bestemmingsplan niet wijzigen. Vaststelling van het bestemmingsplan leidt immers niet tot meer verkeersbewegingen dan in de huidige situatie al het geval is. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 sub b Wet milieubeheer.

Achtergrondwaarden

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

stof	toetsing van	grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Grenswaarden Wlk

Luchtkwaliteit in het plangebied

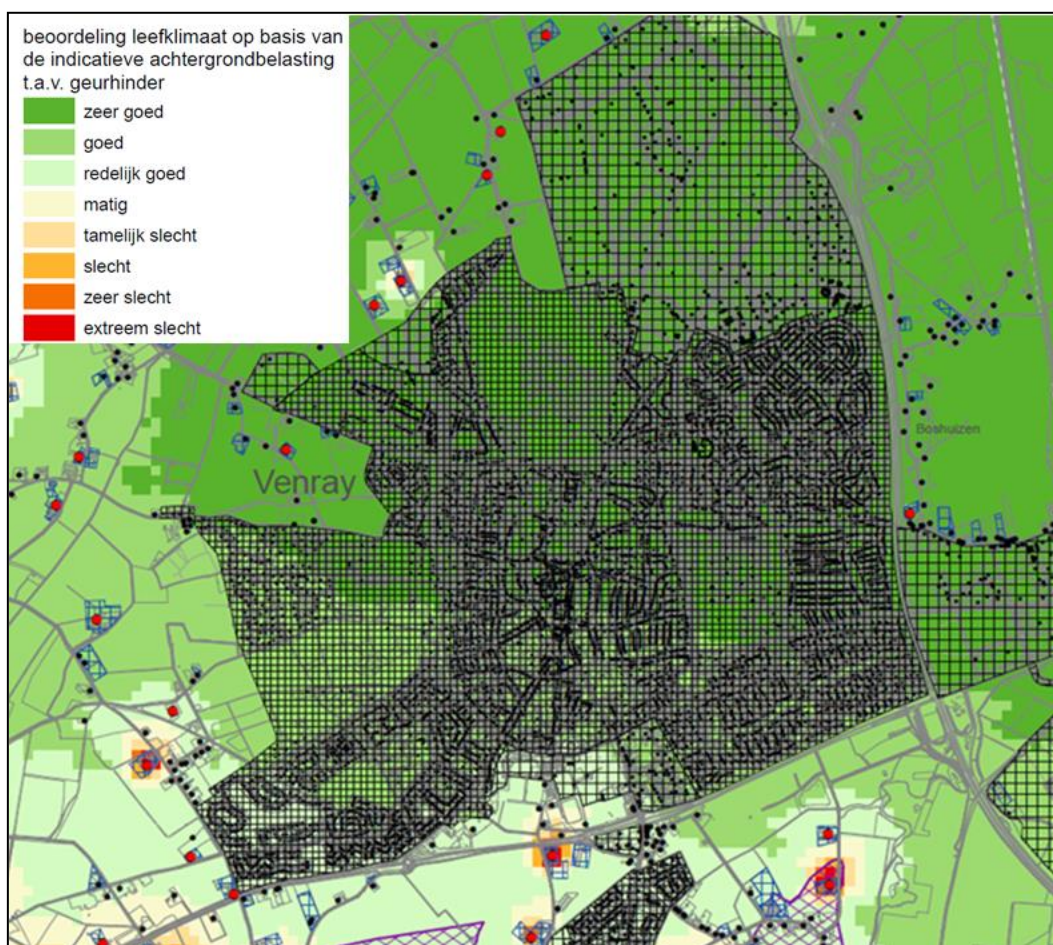
Er worden in het kader van dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarmee tevens geen gewijzigde invloed op de luchtkwaliteit wordt uitgeoefend. Volgens de Groot-schalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) van het RIVM voldoen de huidige concentraties $PM_{2,5}$, PM_{10} en NO_2 ter plaatse ruimschoots aan de jaargemiddelde grenswaarden. Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie $PM_{2,5}$ in 2015 ter plaatse gelegen tussen 10 en $12 \mu g/m^3$, de concentratie PM_{10} in 2015 tussen 20 en $22 \mu g/m^3$ en de concentratie NO_2 in 2015 ter plaatse tussen 15 en $20 \mu g/m^3$. De luchtkwaliteit ter plaatse is in de huidige situatie daarom voldoende en er worden geen normen overschreden.

Naar verwachting zal door voortschrijdende technologie de luchtkwaliteit in Nederland nog verder verbeteren. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat er vanuit het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen bestaan.

4.4 Geur

Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij kunnen afstandseisen gelden tussen veehouderijen en (nieuwe) geurgevoelige bestemmingen. In het plangebied zijn geen veehouderijbedrijven aanwezig. In de nabijheid van het plangebied zijn geen intensieve veehouderijen gelegen waarvan de geurcontour tot aan het plangebied reikt. De meest dichtbij gelegen intensieve veehouderijen liggen op meer dan 800 meter ten zuiden van het plangebied.

Uit de gemeentelijke kaart 'Beoordeling leefklimaat op basis van indicatieve achtergrondbelasting ten aanzien van geurhinder' (situatie april 2015) blijkt dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed tot zeer goed leefklimaat. Omdat dit plan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is verder onderzoek naar geurhinder achterwege gebleven.



Uitsnede kaart achtergrondbelasting gemeente Venray

4.5 Akoestiek

Wegverkeerslawaaï

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe vanuit de Wgh niet uitgevoerd hoeft te worden. Wel kan in het kader van het aantonen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en daarmee van een goede ruimtelijke ordening in de zin van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een akoestische onderbouwing of onderzoek noodzakelijk zijn. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel van geluidsgevoelige objecten echter niet overschreden worden. Akoestisch onderzoek is, in het kader van dit nieuwe bestemmingsplan derhalve in principe alleen noodzakelijk indien nieuwe directe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekszone van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km/uur of meer geldt. Wanneer hieruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, dan dient er een hogere grenswaarde procedure doorlopen te worden zodat het college van B&W een hogere grenswaarde kan verlenen. Het college mag

een hogere grenswaarde verlenen tot maximaal 63 dB voor binnenstedelijke situaties en maximaal 53 dB voor buitenstedelijke situaties (voor een agrarische woning maximaal 58 dB). Autosnelwegen dienen hierbij altijd als buitenstedelijk te worden beschouwd met de hierbij behorende maximale onthefingswaarde van 53 dB.

Aangezien sprake is van een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend bestemmingsplan, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Spoorweglawaai

Op circa 2,5 kilometer ten oosten van het plangebied ligt de dichtstbijzijnde spoorlijn, namelijk de spoorlijn Roermond – Nijmegen. Het plangebied ligt daarmee buiten de geluidzone van deze spoorlijn. Spoorweglawaai vormt daarmee dus geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Industrielawaai

Het plangebied ligt niet binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein, waarmee bij dit bestemmingsplan rekening dient te worden gehouden. Industrielawaai van gezoneerde industrieterreinen vormt daarom geen belemmering voor dit bestemmingsplan. Voor de (geluid)hinder als gevolg van bedrijvigheid en activiteiten die niet zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein wordt verwezen naar paragraaf 4.6.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 en de in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen 'Staat van bedrijfsactiviteiten'. De Staat van bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan, vormt een selectie uit de in de VNG-publicatie opgenomen lijsten, die is afgestemd op de specifieke mogelijkheden binnen het plangebied en het gewenste doel en de beoogde kwaliteit van de woon- en leefomgeving binnen het plangebied.

Binnen het centrum zijn uitsluitend bedrijven (en bedrijven en beroepen aan huis) aanwezig en toegestaan van milieucategorie 1 en 2. Voor de binnen het plangebied aanwezige milieubelastende functies geldt hierdoor dat deze geen directe belemmering vormen voor de nabij gelegen woningen. Ook vormen de aanwezige woningen geen belemmering voor de bedrijfsvoering van de gevestigde bedrijven. In de nabijheid van het plangebied ligt het LPG-tankstation Van Gerven Venray aan de Raadhuisstraat 30. Dit betreft een bedrijf van milieucategorie 3.1, waarvoor een richtafstand van 50 meter wordt geadviseerd voor het aspect gevaar. In paragraaf 4.2 is reeds ingegaan op de consequenties van de

ligging van het plangebied ten opzichte van het tankstation vanuit het aspect externe veiligheid. Aan gezien er in het kader van het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden die leiden tot een gewijzigde situatie in milieutechnische zin, blijft de bestaande milieutechnische situatie gehandhaafd en bestaan er vanuit het oogpunt van milieuhygiëne geen problemen.

4.7 Cultuurhistorie en Archeologie

Cultuurhistorie

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht gemeenten om het aspect cultuurhistorie uitdrukkelijk mee te wegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Cultuurhistorische waarden worden vaak in één adem genoemd met archeologische waarden. Deze waarden verschillen echter van archeologische waarden. Cultuurhistorische waarden zijn waarden die zichtbaar zijn in het landschap en aanwezig (bebouwings-) structuur en 'iets vertellen' over het (cultuurhistorische) verleden van het gebied.

Binnen het plangebied ligt een groot aantal monumenten. Enkele hebben de status van rijksmonument welke worden beschermd in het kader van de Erfgoedwet. De meeste zijn echter aangeduid als gemeentelijk monument welke bescherming genieten op basis van de gemeentelijke monumentenverordening. De Rijksmonumenten zijn alle gelegen rondom de Grote Markt, de gemeentelijke monumenten liggen verspreid over het plangebied.

Archeologie

In hoofdstuk 3 is het gemeentelijk archeologiebeleid reeds kort toegelicht. In onderstaande figuur is de ligging van het plangebied aangeduid op de gemeentelijke archeologische beleidskaart. Het plangebied ligt grotendeels in een gebied waarvoor categorie 2 'Monumenten van zeer hoge waarde en monumenten die betrekking hebben op de historische kernen' geldt.

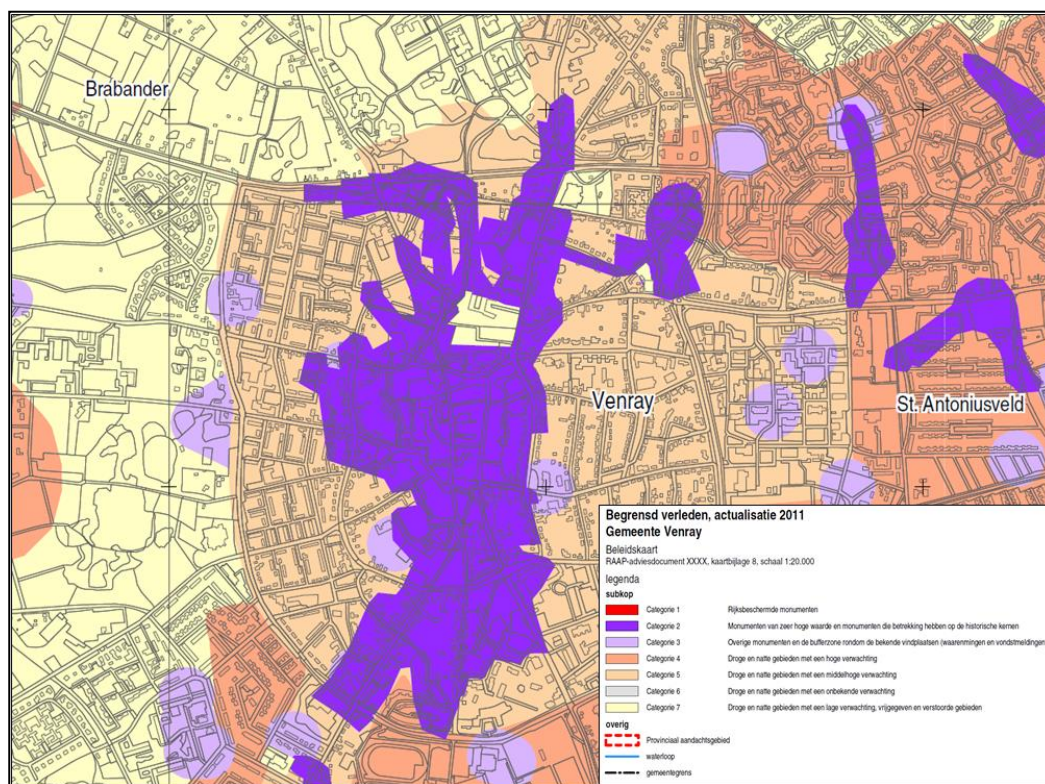
Daarnaast geldt voor kleine delen van het plangebied categorie 3 'Overige monumenten en de bufferzone rondom de bekende vindplaatsen (waarnemingen en vondstmeldingen)' en categorie 5 'Droge en natte gebieden met een middelhoge verwachting'.

In het gebied van categorie 2 geldt dat bij bodemingrepen dieper dan 50 cm onder maaiveld en groter dan 250 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Aan deze gebieden is in het voorliggende bestemmingsplan een dubbelbestemming ter bescherming van archeologische waarden toegekend.

In het gebied van categorie 3 geldt dat bij bodemingrepen dieper dan 50 cm onder maaiveld en groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Aan deze gebieden is in het voorliggende bestemmingsplan een dubbelbestemming ter bescherming van archeologische waarden toegekend.

In gebieden waarvoor categorie 5 geldt, is sprake van een archeologische onderzoeksplicht bij bodemingrepen dieper dan 50 cm onder maaiveld en groter dan 2.500 m². Aan deze gebieden is in het

voorzittende bestemmingsplan een dubbelbestemming ter bescherming van archeologische waarden toegekend.



Uitsnede archeologische beleidskaart

4.8 Natuur

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet Natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Toetsing

Gebiedsbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

De Wet Natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkserwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die

mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit Provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur, bestaande uit beschermingszones van verschillende typen (waaronder de Goudgroene en Zilvergroene natuurzones), is ruimtelijk vastgelegd in het POL welke is vastgesteld op 12 december 2014. De Goudgroene natuurzone vormt het netwerk aan bestaande natuurgebieden (voormalige EHS) en nieuw aan te leggen natuur en verbindingszones tussen de gebieden. De beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de Zilvergroene natuurzone. In het Provinciaal Natuurbeheerplan zijn de na te streven doelen weergegeven op het gebied van (agrarisch) natuur- en landschapsbeheer. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Op basis van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is het plangebied niet gelegen in of in de directe nabijheid van beschermingszones natuur en landschap. Ook ligt het plangebied niet binnen de grenzen of in de directe nabijheid van een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. Het meest dichtbij gelegen Natura 2000-gebied, Boschhuizerbergen, ligt op een afstand van circa 2.100 meter ten noordoosten van het plangebied. Aangezien sprake is van een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend bestemmingsplan, wordt geen negatieve invloed op dit natuurgebied uitgeoefend.

Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

Wat betreft soortenbescherming is de Wet Natuurbescherming van toepassing. De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Vanaf 1 januari 2017 moet, onder de Wet Natuurbescherming, bij ruimtelijke ontwikkelingen naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met juridisch zwaarder beschermde soorten vanuit nationaal en Europees oogpunt. Beschermde soorten vanuit nationaal oogpunt betreffen soorten uit 'bijlage A en B' van de Wet Natuurbescherming. Beschermde soorten vanuit Europees oogpunt betreffen soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 verdrag van Bonn, en alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn).

Op de 'Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' van het Ministerie van LNV (augustus 2009) wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën vogelnesten. Van de meeste vogelsoorten zijn de nesten uitsluitend beschermd wanneer deze tijdens de broed- en nestperiode in ge-

bruik zijn. Het gaat om soorten die jaarlijks nieuwe nesten maken. Van een aantal soorten roofvogels en uilen, koloniebreeders en gebouw bewonende vogelsoorten ('categorie 1-4 soorten') zijn de nesten en de functionele leefomgeving jaarrond beschermend. Tenslotte is er een categorie nesten van vogelsoorten die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed, maar die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als die broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen ('categorie 5-soorten'). Vooralsnog is het uitgangspunt dat deze indeling gehandhaafd blijft, totdat de provincies deze hebben aangepast en vastgesteld.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Aangezien sprake is van een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend bestemmingsplan, wordt geen (gewijzigde) negatieve invloed op beschermde dier- en plantensoorten uitgeoefend.

Conclusie

Gezien het feit dat het plangebied voor een groot deel verhard is en wordt verstoord door menselijk gebruik, kan worden aangenomen dat binnen deze gebieden slechts in beperkte mate beschermde dier- en/of plantensoorten voorkomen. Verder geldt dat middels het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan bestaan op basis van ecologische, landschappelijke en overige groene waarden dan ook geen bezwaren.

4.9 Waterhuishouding

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn in hoofdstuk 3 reeds behandeld. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van het watersysteem, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater en afvalwater.

Grondwater

Verspreid over de provincie Limburg is een aantal waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringvrije zones gelegen. Op basis van de Omgevingsverordening Limburg 2014 ligt het plangebied niet ter plaatse van een van deze gebieden.

Oppervlaktewater

Op basis van de leggerkaart Noord-Limburg van het Waterschap Limburg zijn er binnen het plangebied geen primaire waterlopen of plassen gelegen.

Hemelwater

Hemelwater dat valt in het plangebied wordt momenteel grotendeels afgevoerd op het gemengde rioolstelsel van de kern Venray. Dit stelsel voert via het gemaal van Waterleidingbedrijf Limburg (WBL) af naar de rioolwaterzuivering Venray.

In het plangebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die kwalitatief of kwantitatief van invloed kunnen zijn op het grondwater of oppervlaktewater. De opvang en afvoer van regenwater blijft, als gevolg van het beheersmatige en, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderende karakter van voorliggend plan, in beginsel ongewijzigd. Bij eventuele nieuwbouwprojecten of eventuele reconstructies dient gestreefd te worden naar het afkoppelen van regenwater. Conform de Toetssteen Openbare Ruimte van de gemeente Venray dienen bij het ontwerp van eventuele toekomstige voorzieningen de volgende uitgangspunten in acht te worden genomen:

- ontwerp van infiltratie- en retentievoorzieningen volgens module B1200 uit de Leidraad Riolerings.
- de infiltratievoorziening heeft een totale bergingscapaciteit van minimaal 30mm (het aangesloten verharde oppervlak vermenigvuldigd met 30 mm geeft de benodigde bergingscapaciteit in m3).
- de infiltratievoorziening heeft een leeglooptijd van 24 uur of minder. Aan te tonen middels een berekening in combinatie met bodemonderzoek.
- de initiatiefnemer mag een noodoverloop maken als de noodoverloop overstort op maaiveldniveau, dus niet via een buis ondergronds naar het openbaar riool.
- de voorkeur gaat uit naar een centrale open infiltratievoorziening, indien wegens ruimtegebrek niet mogelijk, dan een ondergrondse voorziening.
- het type infiltratie- en/of retentievoorziening dient in overleg met de gemeente te worden vastgesteld.

Met behulp van deze eisen kan concreet invulling gegeven worden aan de drietrapsstrategie 'vasthouden-bergen-afvoeren'.

Tot slot wordt opgemerkt dat het van belang is verontreiniging als gevolg van afstromend hemelwater te voorkomen. Om de waterkwaliteit te garanderen wordt geadviseerd bij de constructie van de in het plangebied te realiseren gebouwen geen gebruik te maken van uitlogende materialen. Daarnaast dient het gebruik van strooizout en chemische onkruidbestrijdingsmiddelen in het plangebied zoveel mogelijk te worden vermeden.

Afvalwater

De bestaande functies maken gebruik van het aanwezige rioleringsstelsel.

Conclusie

Aangezien het in dit geval gaat om een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend bestemmingsplan, bestaan er geen belemmeringen vanuit het aspect 'water'.

4.10 Onderzoek Niet Gesprongen Explosieven

Het hele grondgebied van Venray heeft in de 2e wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele ontwikkelingen of uitbreidingen in dit gebied, waar na de 2e wereldoorlog nog niet in de grond werd geroerd en er geen nadere onderzoeken hebben plaats gevonden, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE).

Voorliggend bestemmingsplan betreft een actualiserend plan met een, in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend karakter. In het kader van deze bestemmingsplanwijziging zullen geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden waarbij de bodem wordt geroerd. Nader onderzoek naar NGE is op dit moment dan ook niet aan de orde.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Planvorm en plansystematiek

In de voorgaande hoofdstukken van deze toelichting zijn de aan het bestemmingsplan ten grondslag liggende uitgangspunten en randvoorwaarden geschetst. Onderhavig hoofdstuk bevat een nadere toelichting op de planvorm en planregels.

Het bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017' heeft in de eerste plaats een beheersgericht karakter. Het geldende centrumplan wordt in principe overgenomen en geactualiseerd. Dit komt ook tot uitdrukking in de regels van dit plan, waarin de nadruk ligt op het vastleggen van deze huidige ruimtelijke situatie. De actualisatie van het bestemmingsplan is gericht op het toepassen van een moderne plansystematiek en het vertalen van het huidig gebruik naar een actueel bestemmingsplan.

Daarnaast hebben zich in het plangebied in de loop der jaren ontwikkelingen voorgedaan, waardoor de bestaande bestemmingsregelingen niet volledig meer voldoen en aangepast moeten worden. Ten derde is er sprake van nieuwe kaders waarmee rekening is gehouden, met name de Centrumvisie Venray. Op basis van deze centrumvisie worden de hierin beoogde ontwikkelingsmogelijkheden in het voorliggende bestemmingsplan bestendigd en geactualiseerd.

In de regels van dit plan zijn bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen, welke het toegestane gebruik van de in het plangebied gelegen gronden regelen: middels een bestemmingsvlak wordt op de planverbeelding aangegeven welke hoofdbestemming op de betreffende gronden rust. Voor deze bestemmingen gelden de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden zoals deze zijn opgenomen in de regels van de betreffende bestemming. Middels een op de planverbeelding aangegeven dubbelbestemming en/of aanduiding kunnen nadere eisen worden gesteld aan de ter plekke geldende gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden. Aan dubbelbestemmingen kan behoefte bestaan wanneer een bestemming onvoldoende recht doet aan de functies/gebruiksdoeleinden die op de betrokken gronden toelaatbaar (moeten) zijn of wanneer ruimtelijk relevante belangen veilig moeten worden gesteld die niet voldoende in de hoofdbestemmingen kunnen worden gewaarborgd. Aanduidingen bevatten specificaties van bestemmingen en dubbelbestemmingen met betrekking tot het gebruik of de bouwregels. Verschillende type aanduidingen kunnen worden onderscheiden, zoals gebiedsaanduidingen, functieaanduidingen en bouwaanduidingen.

De planregels en planverbeelding zijn, met het oog op de digitale uitwisselbaarheid van Bestemmingsplannen die vanaf 1 januari 2010 verplicht is, opgesteld conform de bepalingen van de Standard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVB201). Uitgangspunt hierbij is, door middel van het hanteren van heldere planregels en een duidelijke planverbeelding, te komen tot een zo goed mogelijk toepasbaar en handhaafbaar plan.

5.2 Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en planregels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De regels en verbeelding zijn opgesteld op basis van de landelijk geldende standaarden (SVBP2012), alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het geldende bestemmingsplan 'Centrum'. Daarnaast is aansluiting gezocht bij het aangrenzende bestemmingsplan 'Venray'.

5.3 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen aanduidingen zijn aangegeven, waaraan in de regels voorwaarden zijn verbonden. De opgenomen verklaring is niet juridisch bindend en is op de verbeelding opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding.

De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond. De analoge planverbeeldingen zijn afgedrukt op een schaal van 1:1.000. Voor de benaming van de verschillende bestemmingen en de kleuren van de bestemmingen zijn de huidige richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen overgenomen (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2012).

5.4 Toelichting op de regels

De regels leggen de gebruiksmogelijkheden van de gronden en de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing vast. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. De regels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.

5.4.1 Inleidende regels

De inleidende regels behelzen de begrippen en de wijze van meten.

Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn.

Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden.

5.4.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

De bestemmingsomschrijving betreft de centrale bepaling van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin limitatief de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan. De bouwregels zijn direct gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Ook het gebruik van gronden en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving. In de bouwregels staan uitsluitend bepalingen die betrekking hebben op het bouwen. Bouwregels zijn dan ook alleen van toepassing bij de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning. De afwijking van de bouwregels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om onder voorwaarden afwijking te verlenen van een specifieke regel.

De specifieke gebruiksregels vormen een nadere concretisering van het toegestane gebruik. De afwijking van de gebruiksregels heeft tot doel bepaald gebruik wat eerder is uitgesloten onder voorwaarden wel toe te laten.

Onderstaand worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Bedrijf

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de bij de regels behorende 'Staat van bedrijfsactiviteiten'. Daarnaast zijn ondergeschikte detailhandel, wonen en voorzieningen van openbaar nut toegestaan binnen de bedrijfsbestemming.

Bedrijf – Nutsvoorziening

De voor 'Bedrijf - Nutsvoorziening' aangewezen gronden zijn bestemd voor de aanleg en instandhouding van een nutsvoorziening en ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren.

Centrum – Kernwinkelgebied

De voor 'Centrum – Kernwinkelgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor detailhandel, horeca, terrassen ten dienste van en/of ter ondersteuning van de detailhandel- en horecafuncties, dienstverlening, kantoren, cultuur en ontspanning, maatschappelijke dienstverlening, wonen op de verdieping en voorzieningen van openbaar nut.

Cultuur en ontspanning

De voor 'Cultuur en ontspanning' aangewezen gronden zijn bestemd voor cultuur en ontspanning in de vorm van een schouwburg ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - schouwburg', horeca in de categorieën 1 en 2 (uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'horeca tot en met categorie 2') en terrassen ten dienste van en/of ter ondersteuning van de schouwburg en horecafunctie.

Detailhandel

De voor 'Detailhandel' aangewezen gronden zijn bestemd voor detailhandel op de begane grond, dienstverlening en voorzieningen van openbaar nut. Specifiek is de bestemming 'Detailhandel' toegankelijk aan een supermarkt en een slijter.

Gemengd – Aanloopstraten Centrum

De voor 'Gemengd - Aanloopstraten Centrum' aangewezen gronden zijn bestemd voor detailhandel op de begane grond, horeca, terrassen ten dienste van en/of ter ondersteuning van de detailhandel- en horecafuncties, dienstverlening, kantoren, cultuur en ontspanning, maatschappelijke dienstverlening, wonen, bedrijven in de categorieën 1 en 2 en voorzieningen van openbaar nut. Binnen deze bestemming is uitsluitend bestaande detailhandel toegestaan.

Gemengd – Transformatiegebied Centrum

De voor 'Gemengd - Transformatiegebied Centrum' aangewezen gronden zijn bestemd voor detailhandel, horeca, terrassen ten dienste van en/of ter ondersteuning van de detailhandel- en horecafuncties, dienstverlening, kantoren, cultuur en ontspanning, maatschappelijke dienstverlening, wonen, bedrijven in de categorieën 1 en 2 en voorzieningen van openbaar nut. Deze bestemming bevat een uitsterfregel voor detailhandel.

Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, speel-, sport- en wandelgelegenheid, verblijfsgebied, kiosken, kunstwerken, langzaamverkeersroute(s), voorzieningen van

openbaar nut, waterpartijen en waterhuishoudkundige voorzieningen, bluswatervoorzieningen en andere bijbehorende bouwwerken, kruizen en kapellen, kiss & ride zone en evenementen (laatstgenoemde is uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' toegestaan).

Horeca

De voor 'Horeca' aangewezen gronden zijn bestemd voor horeca in de categorie 1 en voorzieningen van openbaar nut. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'horeca tot en met categorie 3' is horeca toegestaan van de categorieën 1 t/m 3.

Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke dienstverlening, wonen en voorzieningen van openbaar nut. Daarnaast zijn aan de maatschappelijke functie ondergeschikte activiteiten die vallen onder cultuur en ontspanning, recreatie, sport, kantoren, dienstverlening, kleinschalige bedrijvigheid en horeca toegestaan. Wonen in een zorgwoning is uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - zorgwonen' toegestaan. Evenementen zijn uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' toegestaan.

Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor verkeer - en verblijfsdoeleinden, groen-voorzieningen, parkeervoorzieningen, speel- en wandelgebied, verblijfsgebied, kiosken, kunstwerken, voorzieningen van openbaar nut, waterpartijen en waterhuishoudkundige voorzieningen, bluswatervoorzieningen en andere bijbehorende bouwwerken, kruizen en kapellen, kiss & ride zone en evenementen (laatstgenoemde is uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' toegestaan).

Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor: wonen, beroepen aan huis en voorzieningen van openbaar nut. Een aan huis gebonden bedrijf is uitsluitend toegestaan ter plaatse waar deze op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan reeds legaal aanwezig zijn. Daarnaast zijn de volgende zaken toegestaan, uitsluitend ter plaatse van de genoemde aanduiding:

- Sportschool/fitnesstudio op de begane grond, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'sportschool';
- Detailhandel op de begane grond met een minimum bvo van 1.000 m², uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel';
- Dienstverlening, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'dienstverlening';
- Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'gemengd' en uitsluitend op de begane grond zijn kleinschalige bedrijvigheid in de categorieën 1 en 2, horeca in de categorie 1 en maatschappelijke dienstverlening en zakelijke en overige dienstverlening toegestaan;
- Een cafetaria op de begane grond, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'cafetaria'.

Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de archeologische waarden in het ge-

bied. Op basis van deze dubbelbestemming geldt een archeologische onderzoeksplicht bij verstoringen met een oppervlakte van meer dan 100 m² per bouwperceel en een diepte van meer dan 50 cm.

Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de archeologische waarden in het gebied. Op basis van deze dubbelbestemming geldt een archeologische onderzoeksplicht bij verstoringen met een oppervlakte van meer dan 250 m² per bouwperceel en een diepte van meer dan 50 cm.

Waarde – Archeologie 5

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de archeologische waarden in het gebied. Op basis van deze dubbelbestemming geldt een archeologische onderzoeksplicht bij verstoringen met een oppervlakte van meer dan 2.500 m² per bouwperceel en een diepte van meer dan 50 cm.

Waarde – Boom

De voor 'Waarde - Boom' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van monumentale en waardevolle bomen die beiden vermeld staan op de gemeentelijke bomenlijst.

Binnen alle enkelbestemmingen zijn, naast het hierboven beschrevene, voorzieningen voor de infiltratie van hemelwater en parkeervoorzieningen toegestaan, conform de in de regels opgenomen regels hieromtrent. Daarnaast zijn binnen alle enkelbestemmingen, behoudens de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer', uitsluitend gebouwen toegestaan ten behoeve van de betreffende bestemming. Binnen de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer' mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van openbaar nut en een kiosk worden gebouwd.

5.4.3 Algemene regels

In de algemene regels is een aantal standaardbepalingen opgenomen te weten, de antidubbelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels.

Anti-dubbelregel

In de anti-dubbelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarin uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels zijn regels gesteld die gelden voor alle bestemmingen uit hoofdstuk 2. In dit geval zijn dit regels met betrekking tot ondergronds bouwen, bestaande afstanden en maten en

infiltratie van hemelwater. Tevens is een regeling opgenomen ten aanzien van het aantal noodzakelijk aan te leggen parkeerplaatsen bij bouwen, uitbreiden of verbouwen van gebouwen.

Algemene gebruiksregels

In deze algemene gebruiksregels wordt gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijvingen uit de afzonderlijke bestemmingen als strijdig gebruik aangemerkt. Tevens is een regeling voor evenementen opgenomen.

Algemene aanduidingsregels

In de algemene aanduidingsregels zijn regels met betrekking tot algemeen geldende gebiedsaanduidingen opgenomen, waarin wordt aangegeven onder welke voorwaarden ontwikkelingen binnen deze zones mogelijk zijn.

Algemene afwijkingsregels

In deze regels zijn algemene afwijkingsbepalingen opgenomen. Zo is opgenomen dat binnen alle bestemmingen kan worden afgeweken van opgenomen maten tot een maximum van 10%. Ook zijn afwijkingsregels opgenomen die het mogelijk maken bij meetverschillen ontwikkelingen toe te staan en is bepaald dat kleine bouwwerken van openbaar nut, mits ze voldoen aan bepaalde voorwaarden, ook in afwijking van de bestemmingsregels vergund kunnen worden.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders een algemene bevoegdheid gegeven om kleinschalige wijzigingen aan te brengen in de bestemmingen van onderhavig plan.

Algemene procedureregels

In de algemene procedureregels zijn de procedures opgenomen die dienen te worden doorlopen bij een binnenplanse wijziging of het stellen van nadere eisen.

Overige regels

In deze regels zijn de voorrangsbepalingen voor bestemmingen opgenomen, wordt ingegaan op de consequenties van een overtreding van de gebruiksregels en wordt duidelijk gemaakt hoe overige wettelijke regelingen in relatie staan tot de regels in dit bestemmingsplan.

5.4.4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk is het sluitstuk van de regels en bevat alle bepalingen die nog niet elders ondergebracht zijn. De regels zijn algemeen van aard en gelden in principe voor alle bestemmingen.

Overgangsrecht

In deze regel wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen. Deze regel bevat de titel van het plan.

6. HANDHAVING

6.1 Algemeen

Sinds 2005 is de handhavingscapaciteit van de gemeenten Horst aan de Maas en Venray gebundeld. De bundeling betreft zowel de uitvoering (toezicht en handhaving) als juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In het verleden is gezamenlijk beleid geformuleerd op het gebied van milieu. Middels de vaststelling van het 'Integrale handhavingsbeleid 2012-2015' is een samenhangend handhavingsbeleid geformuleerd voor alle beleidsvelden.

De integrale benadering van het nieuwe beleidsplan houdt in dat handhaving op de diverse beleidsvelden als het ware wordt gebundeld. Naast de interne samenvoeging en samenwerking zal ook (meer) met externe partners op het gebied van handhaving worden samengewerkt.

In het document is de volgende visie op handhaving vastgesteld:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventie voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In de Integrale Handhavingsvisie worden de volgende doelstellingen en beleidsuitgangspunten geformuleerd:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid
2. Preventie gaat boven repressie
3. Draagvlak creëren
4. Klantgericht handelen
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen

Ad 1. Bedrijven, burgers en instellingen zijn primair zelf verantwoordelijk voor de naleving van regels. Niet de overheid maar de bedrijven, burgers en instellingen zijn verantwoordelijk. Deze aanpak heeft gevolgen: de verantwoordelijkheid ligt op de plek waar dat hij thuishoort. Het bestuur is niet de primair verantwoordelijke voor burgers en ondernemers die willens en wetens de regels overtreden. Wanneer het vertrouwen, dat de overheid aan bedrijven, burgers en instellingen geeft, wordt geschaad dan treedt de overheid consequent en hard op. De handelwijze leidt tot controles die met name gericht zijn op zwakke schakels in de keten. Dit betekent dat beschikbare capaciteit slimmer en efficiënter wordt ingezet.

Ad 2. In plaats van langdurige, tijdrovende en geldverslindende bestuursrechtelijke procedures wordt primair ingezet op preventie. Doelgroepen van handhaving moeten weten wat zij moeten doen om normconform te handelen. Voorlichting en communicatie zijn daarbij belangrijke instrumenten. Alleen wanneer iemand weet wat er verwacht wordt kan hij of zij de eigen verantwoordelijkheid nemen.

Ad 3. Draagvlak voor het toepassen van handhavingsbeleid wordt bereikt door duidelijk te zijn en te doen wat wordt gezegd. De vraag om vast te stellen wat moet worden gedaan maar ook waar de prioriteiten liggen is mede afhankelijk van wat er speelt bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen.

Ad 4. Een dienstbare opstelling van de overheid is van wezenlijk belang. Deze opstelling kan worden bereikt door mee te denken en in te spelen op de situatie en door snel en consequent te handelen. Denken van buiten naar binnen. De overheid fungeert als aanspreekpunt voor de burger en dient 24 uur per dag bereikbaar te zijn. Op deze manier voelt de burger zich veilig en ontstaat vertrouwen in en begrip voor handhaving.

Ad 5. Uitgangspunt is dat er enkel besluiten worden genomen en regels gelden die handhaafbaar zijn. Voor de situaties dat er daadwerkelijk ook gehandhaafd moet worden wordt zorg gedragen voor voldoende en deskundige capaciteit. Burgers kunnen indien nodig een beroep op handhaving doen, 24 uur per dag en 7 dagen per week. Overbodige regels worden geschrapt. Gedogen wordt tot een minimum beperkt.

6.2 Prioritering

Handhaven betekent keuzes maken en prioriteiten stellen. Hiertoe is onder andere een risicoanalyse opgesteld, aan de hand waarvan de Handhavings Uitvoeringsprogramma's (HUP) zullen worden vastgesteld. In onderstaande tabel zijn de resultaten van de prioritering weergegeven:

ACTIVITEIT	SCORE
Slopen - Risicovol (asbest c.a.)	1
Intensieve veehouderij	1
Controle op illegale bouw en sloop	1
Bodem, water	1
Externe veiligheid	1
Horeca	1
Kleine ergernissen	1
Bouwen - complex	1
Strijdig gebruik	1
Afval	2
Evenementen	2
Gebruik afvalterminals	2
Gebruik openbare gelegenheden	2
Industriële bedrijven	2
Gebruik gebouwen met kwetsbare bewoners/gebruikers	2
Vergunningsvrije bouwwerken	3
Foutief geplaatste fietsen	3
Aantasting uiterlijk aanzien	3
Overige bedrijven	3
Bouwen - niet complex	3
Uitvoeren van werk of werkzaamheden	3
Parkeren	4
Bedekte teelt	4
Akkerbouw	4
Monumenten	4
Uitstallingen, terrassen en reclame	4
Sloop - niet risicovol	4

In bovenstaande tabel staat '1' voor de hoogste prioriteit en '4' voor de laagste. Prioriteit 1 wordt bij voorrang uitgevoerd. Dit wil echter niet zeggen dat er in geheel geen werkzaamheden met prioriteit '4' worden uitgevoerd. Hiervoor wordt minder tijd gereserveerd, ze worden gewaardeerd op risico's en waar mogelijk wordt een combinatie gezocht met andere controleonderwerpen. Naast de resultaten uit de risicoanalyse vervolmaken de wensen van burgers en bedrijven en bestuurlijke aandachtspunten (lokale aandachtspunten) de probleemanalyse.

6.3 Sancties

Door de gemeenten Horst aan de Maas en Venray wordt primair ingezet op preventieve handhaving. Achterliggende gedachte daarbij is dat het vooral gaat om de eigen verantwoordelijkheid van burger en bedrijf. Naarmate die burger en dat bedrijf meer de eigen verantwoordelijkheid nemen worden de gemeentelijke handavingsinspanningen daarop aangepast.

Als met de (primaire) inzet van preventieve instrumenten niet het gewenste resultaat wordt bereikt (regels worden onvoldoende nageleefd), dan worden er repressieve instrumenten ingezet. Zodoende wordt bewerkstelligd dat ongewenst gedrag wordt aangepakt. Het doel van de repressieve bestuursrechtelijke instrumenten is dat de overtreding(en) wordt (worden) beëindigd. De gemeente beschikt over een aantal bestuursrechtelijke instrumenten (onder andere het opleggen van een dwangsom of het toepassen van bestuursdwang). Waar mogelijk wordt slecht naleefgedrag ook strafrechtelijk aangepakt. De bevoegdheid van de strafrechtelijke handhaving ligt niet bij de gemeente, maar bij de Officier van Justitie.

6.4 Bestemmingsplan ‘Centrum Venray 2017’

In dit bestemmingsplan is allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de planregels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Bewust zijn in het plan geen detailbepalingen opgenomen die, hoewel misschien op zichzelf niet onwenselijk, in de praktijk niet kunnen worden gehandhaafd. In het verlengde daarvan is zoveel mogelijk afgezien van bepalingen die door de bewoners en andere gebruikers als een onnodige beperking van hun vrijheid kunnen worden gevoeld. Hoe minder knellend de planregels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering, zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen.

Gebruiksregels zijn opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuw vestiging. Het gemeentebestuur draagt de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van de opgenomen regels in het bestemmingsplan.

7. HAALBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is als onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is om bij het vaststellen van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om haar kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de exploitant.

De toepassing van de Grexxwet richt zich voor het afdwingbare kostenverhaal op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro):

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Bestaande bouw- en uitbreidingsmogelijkheden uit vigerende bestemmingsplannen vallen niet onder de verplichting tot kostenverhaal. Het voorliggende bestemmingsplan betreft een , in planologisch-juridisch opzicht, consoliderend bestemmingsplan, waarbij het juridisch en planologisch instrumentarium wordt geactualiseerd. De mogelijk gemaakte wijzigingen binnen de verruimde bestemming 'Gemengd' zullen naar verwachting kleiner zijn dan 1.500 m² bvo, gezien de omvang van de panden met deze bestemming. Met betrekking tot de realisering van dit plan bestaan er voor de gemeente Venray geen kosten in de exploitatiesfeer. Aangezien in dit bestemmingsplan géén sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, is er kortom geen noodzaak tot het opstellen van een exploitatieplan.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan is gebaseerd op de beleidsuitgangspunten uit de Centrumvisie Venray. Deze centrumvisie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de ondernemersvereni-

ging Venray Centraal, de wijkraad Venray Centrum en een vertegenwoordiging van vastgoedeigenaren in het centrum. De in de centrumvisie voorgestelde ontwikkelrichtingen zijn juridisch-planologisch vertaald in het bestemmingsplan. Doordat de centrumvisie in samenwerking met ondernemers, eigenaren en bewoners van de binnenstad is opgesteld, en het voorliggende bestemmingsplan in lijn met deze centrumvisie is, zal het plan voldoende draagvlak hebben onder belanghebbenden. Bovendien is met de centrumvisie reeds voorgesorteerd op de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan faciliteert. Hierdoor is een zekere mate van voorzienbaarheid gecreëerd aangaande deze ontwikkelingsmogelijkheden, waardoor deze niet tot doorslaggevende bezwaren zullen leiden.

Voor het overige wordt in het bestemmingsplan de bestaande situatie op een adequate wijze vastgelegd en geactualiseerd door middel van een flexibele bestemmingsregeling. Naar verwachting zullen er geen overwegende bezwaren bestaan tegen de actualisering en digitalisering van het bestemmingsplan 'Centrum Venray 2017'.

Tevens zal het voorontwerp-bestemmingsplan gedurende geruime tijd ter inzage worden gelegd, waarbij eenieder zijn/haar reactie op het plan kan geven.

8. PROCEDURE

8.1 Procedure

Een bestemmingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Alvorens deze wettelijke procedure wordt doorlopen, zal het voorontwerp bestemmingsplan door de gemeenteraad van Venray worden vastgesteld en geruime tijd ter inzage worden gelegd. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan. De procedure ziet er kort samengevat als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan belanghebbende instanties;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door het college van burgemeester en wethouders, binnen 12 weken na afloop van de termijn van terinzagelegging van het ontwerp;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan belanghebbende instanties: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

Op basis van artikel 3.1.1 dient een bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening.

Het bestemmingsplan zal in het kader van het vooroverleg worden toegestuurd aan de belanghebbende instanties.

8.3 Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet ruimtelijke ordening afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

Het ontwerp bestemmingsplan 'Venray' is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op **PM** en heeft ter inzage gelegen van **PM** tot en met **PM**. Gedurende die periode was het voor iedereen mogelijk om zienswijzen in te dienen tegen het bestemmingsplan.

Regels

