



Bestemmingsplan

Toelichting

Loonsedijk 7 te Merselo

Gemeente Venray

BESTEMMINGSPLAN

LOONSEDIJK 7 TE MERSELO

Gemeente Venray

Inhoud	: Toelichting
IDN-nummer	: NL.IMRO.0984.BP19001-VA01
Projectnummer	:
Profitmanagernummer	: P168703
Opdrachtgever	: NiKa-Actief B.V.
Opsteller	: Ir. A.H.E. Sauren
Status	: vastgesteld
Datum	: 11 februari 2020



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
tel: 024-3224579
fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD

BLZ

1	INLEIDING.....	1
2	PLANGEBIED EN PLANONTWIKKELING.....	3
2.1	Ligging plangebied.....	3
2.2	Beoogde planontwikkeling	4
2.3	Ruimtelijke effecten.....	5
3	BELEID	7
3.1	Rijksbeleid.....	7
3.2	Provinciaal beleid.....	8
3.3	Gemeentelijk beleid	11
4	MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN.....	13
4.1	Bodem.....	13
4.2	Geluid	13
4.3	Milieuozonering.....	13
4.4	Luchtkwaliteit	14
4.5	Externe veiligheid.....	16
5	OVERIGE RUIMTELIJKE ASPECTEN.....	19
5.1	Archeologie.....	19
5.2	Kabels en leidingen.....	20
5.3	Verkeer en parkeren	20
5.4	Waterhuishouding	21
5.5	Natuurbescherming.....	21
5.6	Duurzaamheid.....	23
6	UITVOERBAARHEID	25
6.1	Grondexploitatie	25
6.2	Planschade	26
7	PLANSTUKKEN.....	27
7.1	Algemeen.....	27
7.2	Toelichting, regels en verbeelding	27
8	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN FORMELE PROCEDURE	31
8.1	Inleiding.....	31

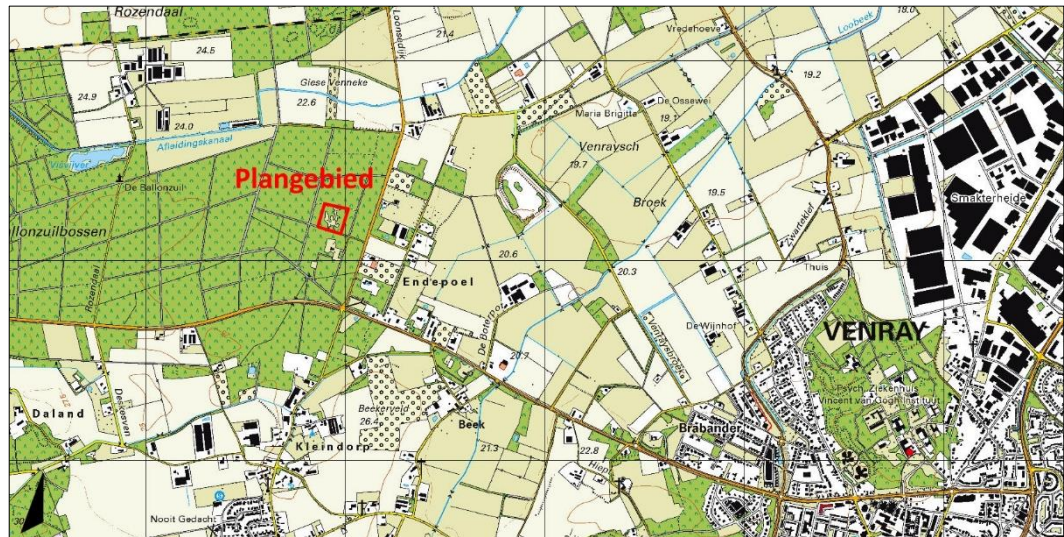
8.2	Vooroverleg.....	31
8.3	Inspraak.....	31
8.4	Formele procedure.....	32

BIJLAGE bij toelichting

- Bijlage 1 Brief gemeente Venray d.d. 11 november 2016 betreft medewerking
principeverzoek (documentkenmerk: BRO-2016-0068);
- Bijlage 2 Situatietekening Loonsedijk 7 te Merselo (schaal 1:1000);
- Bijlage 3 Artikel 3.1.1. Bro Vooroverleg bestemmingsplan 'Loonsedijk 7 te Merselo'.

1 INLEIDING

Het bedrijf NiKa-Actief B.V. heeft al enkele jaren het terrein aan de Loonsedijk 7 te Merselo in gebruik. Het terrein wordt nu gebruikt voor recreatieve doeleinden waaronder diverse activiteiten van recreatieve, avontuurlijke, creatieve en sportieve aard.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

Het huidige gebruik als kleinschalige dagrecreatie is met toestemming van de gemeente tot stand gekomen. Het voornemen is om de huidige gebruiksactiviteiten uit te breiden met het realiseren van o.a. een klimwand alsook een overkapping en het planologisch-juridisch regelen van een paintballterrein. Gelet op het huidige bestemmingsplan is het terrein bestemd tot 'Recreatie' met de functieaanduiding 'kampeerterrein'. De beoogde activiteiten en bebouwing passen hier niet binnen.

De gemeente Venray heeft in een brief d.d. 11 november 2016 laten weten in principe medewerking te verlenen aan een bestemmingsplanwijziging waarin het huidige en beoogde gebruik wordt vastgelegd. Deze brief is bijgevoegd in **bijlage 1**.

Voorliggend document voorziet in een toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor de bestemmingsplanwijziging.

2 PLANGEBIED EN PLANONTWIKKELING

In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Loonsedijk 7 te (5815 EH) Merselo in het buitengebied van Venray. Het plangebied staat kadastraal bekend als Gemeente Venray - sectie V - nummer 236.



Luchtfoto met aanduiding plangebied

Het plangebied maakt deel uit van de Ballonzuilbossen ten westen van Venray. Het betreft een bosperceel van circa 1,7 hectare, en wordt ontsloten via een zandpad richting de Loonsedijk. Direct ten zuiden is het terrein van Schutterij 't Zandakker gelegen.

Het huidige gebruik van het terrein omvat dagrecreatieve activiteiten gebaseerd op tv-programma's zoals Highland Games, 71 graden Noord en Expeditie Robinson en overige activiteiten als boogschieten en paintball.

De bestaande situatie wordt weergegeven aan de hand van navolgende foto's.



Foto's bestaande situatie: De entree naar het terrein (linksboven); het achterterrein (rechtsboven); het reeds bestaande paintballveld (linksonder) en de beoogde locatie van de klimwand (rechtsonder)

2.2 Beoogde planontwikkeling

De initiatiefnemer beoogt de activiteiten ter plaatse uit te breiden. Om dat mogelijk te maken worden nieuwe faciliteiten gerealiseerd. Naast het verwezenlijken van een klimwand en overige faciliteiten, beoogt de initiatiefnemer een reeds aanwezig paintballterrein planologisch-juridisch vast te leggen.

Paintballveld

Ter plekke is een paintballveld met een oppervlakte van circa 5000 m² gelegen. Bij de inrichting van het paintballveld is het bos zoveel mogelijk behouden, ook omdat dit een belangrijk element vormt voor het spel. In het veld zijn objecten als pallets geplaatst voor het creëren van beschutting voor de spelers. Deze objecten zijn bedekt met camouflagenetten, waardoor deze objecten het groene bosrijke karakter niet zullen aantasten.

Het gehele paintballveld is omheind met een speciale netting van 3,5 meter hoogte. Daarmee wordt voorkomen dat balletjes met verf terecht kunnen komen in het omliggende bos. Mochten de balletjes toch buiten het speelveld terecht komen, dan zullen deze na enkele weken op een natuurlijke wijze vergaan omdat de balletjes gemaakt zijn van ecologisch verantwoord materiaal.

Klimwand

Tevens wordt ter plekke van het plangebied een klimwand beoogd. Deze klimwand heeft een beoogde hoogte van negen meter. Daarmee blijft de top van de wand ruim onder de kroonhoogte van het bos.

De klimwand wordt afgeschermd met een hek met gaaswerk van 14 bij 10 meter met daarin een poort. Daarmee wordt voorkomen dat de klimwand wordt betreed zonder begeleiding. De klimwand zal pas in gebruik worden genomen als deze is gekeurd door een officiële keuringsinstantie.

Qua materialisatie van de klimwand is rekening gehouden met de natuurlijke omgeving. Daardoor zal de wand volledig wegvallen in de beplanting van het bosrijke landschap en zal niet of nauwelijks zichtbaar zijn vanaf de openbare weg.

Overige faciliteiten

Tevens is op het terrein in enkele picknicktafels voorzien. Initiatiefnemer wenst deze tafels te plaatsen onder een overkapping met een afmeting van 10 bij 5 meter.

Het plan wordt aan de hand van navolgende situatietekening inzichtelijk gemaakt. Deze tekening is op schaal 1:1000 bijgevoegd in **bijlage 2**.



Schematisch overzicht beoogde invulling terrein

2.3 Ruimtelijke effecten

Ieder bouwplan gaat gepaard met ruimtelijke effecten. De vraag is of deze ruimtelijke effecten aanvaardbaar zijn.

Voorliggend planvoornemen voorziet in het planologisch-juridisch regelen van een paintballterrein en de realisatie van een klimwand en een overkapping op de locatie Loonsedijk 7 te Merselo. Om dit mogelijk te maken wordt binnen een bosrijke omgeving een aantal nieuwe objecten geplaatst. Deze objecten zullen door middel van de materialisatie (natuurlijke materialen) en camouflage wegvallen in de opgaande beplanting. De milieu-impact van de paintballballetjes zal tevens zeer beperkt zijn omdat deze worden opgevangen door een net rond het speelveld en omdat de balletjes ecologisch afbreekbaar zijn. Verder wordt het terrein reeds gebruikt voor outdoor activiteiten, waardoor er vanuit dat oogpunt geen sprake is van het wijzigen van gebruik.

De ruimtelijke effecten zullen derhalve gering en daarmee aanvaardbaar zijn.

3 BELEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) en de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' en de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling 2011'.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed.

Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn.

Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. In paragraaf 3.2.3 wordt nader ingegaan op deze ladder voor duurzame verstedelijking.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland. Het verstedelijkte gebied rondom Sittard-Geleen en Maastricht is zodoende dan ook aangewezen als een voor de concurrentiepositie essentieel gebied. Met name de bereikbaarheid van deze gebieden verdient derhalve extra aandacht.

3.1.2 *Conclusie Rijksbeleid*

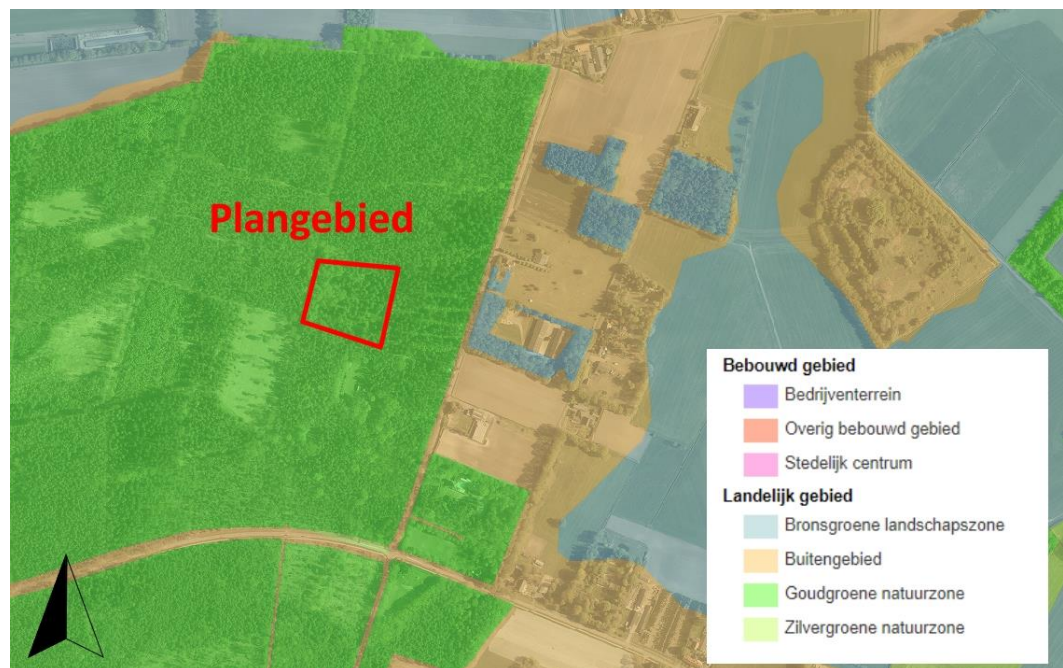
De beoogde planontwikkeling levert geen strijd op met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het Rijksbeleid is niet aan de orde, omdat sprake is van een kleinschalige ontwikkeling en er geen onderwerpen vanuit de SVIR op het plangebied van toepassing zijn.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014*

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zoneringen.

Onderhavig plangebied is gelegen binnen de zonering 'Goudgroene natuurzone'.



Uitsnede kaart 'zoneringen' POL2014 met ligging plangebied

Goudgroene natuurzone

De 'goudgroene natuurzone' vormt het Limburgse deel van het Nationale Natuurnetwerk. Binnen de goudgroene zone streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur, en de ontwikkeling van nieuwe natuur.

Ondanks dat het plangebied is gelegen binnen de 'Goudgroene natuurzone', is de bestemming 'Recreatie' leidend. Op onderhavige locatie worden de bestaande outdoor activiteiten planologisch vastgelegd. De locatie is bestemd tot verblijfsrecreatie, maar wordt herbestemd naar dagrecreatie. Hierbij moet worden aangetekend dat de outdoor activiteiten binnen het plangebied plaatsvinden. Daarbij wordt beoogd de mogelijke effecten voor de omliggende natuurgebieden te minimaliseren. Daarvoor is door de initiatiefnemer een aantal maatregelen genomen, waaronder de plaatsing van hekwerken en netten, waardoor de activiteiten en de balletjes gebruikt bij het paintball, binnen het plangebied blijven.

3.2.2 *Omgevingsverordening Limburg 2014*

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.

Het onderhavige plangebied is gelegen buiten de diverse beschermingszones.

3.2.3 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

De zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt¹:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie verankerd in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie daarin bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen moet worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een '*ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*'.

Onderhavig project betreft het realiseren van een klimwand en het planologisch-juridisch vastleggen van een paintballterrein ter plekke van een reeds voor 'Recreatie' bestemd terrein. De kleinschalige ingrepen bovenop de reeds gebezigde outdoor activiteiten. Derhalve kan voorliggend bouwplan wordt derhalve niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is.

3.2.4 *Limburgs Kwaliteitsmenu*

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

De gemeente Venray heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu verankerd in een gemeentelijke structuurvisie, waarop nader wordt ingegaan in paragraaf 3.3.2.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het

¹ Met ingang van 1 juli 2017 is het 'Besluit van 21 april 2017 tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in verband met de aanpassing van de ladder voor duurzame verstedelijking' in werking getreden. Dit besluit heeft tot doel een vereenvoudiging van de ladder door te voeren, waarbij de treden van de ladder is komen te vervallen en dat het begrip 'actuele regionale behoefte' is vervangen door 'behoefte'.

slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

3.2.5 *Conclusie provinciaal beleid*

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling.

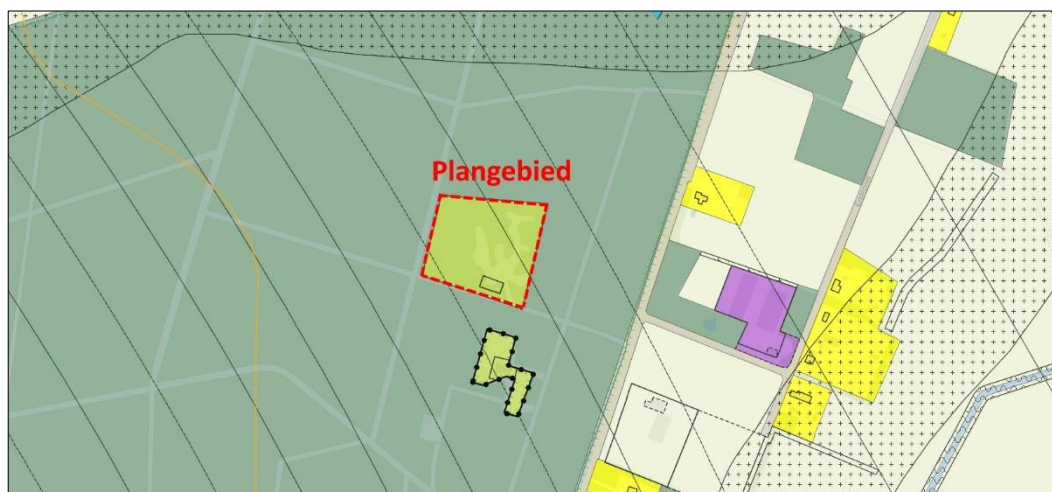
De ter plekke van onderhavig plangebied van toepassing zijnde provinciale zonering(en) 'Goudgroene natuurzone' impliceert geen belemmeringen vanuit beleidsoogpunt, mits er maatregelen worden genomen dat de effecten van de activiteiten binnen het plangebied blijven. Initiatiefnemer heeft dergelijke maatregelen voorzien bij het realiseren van het planvoornemen. Voorts voldoet onderhavige planontwikkeling aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor wat betreft de van toepassing zijnde provincie beleidsregel 'Limburgs Kwaliteitsmenu' heeft de gemeente Venray deze vertaald in de haar gemeentelijke structuurvisie. Daarop wordt in paragraaf 3.3.2 van voorliggende toelichting nader ingegaan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Vigerend bestemmingsplan*

De locatie Loonsedijk 7 is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010', vastgesteld door de raad van de gemeente Venray op 14 december 2010, en is bestemd tot 'Recreatie'. Op de locatie ligt tevens de functieaanduiding 'kampeerterrein'. Op 20 september 2017 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels' vastgesteld en daarmee de regels aangepast c.q. geactualiseerd.



Uitsnede bestemmingsplankaart met aanduiding plangebied

Conform het bestemmingsplan is momenteel in het plangebied verblijfsrecreatie, overeenkomstig de aanduiding 'kampeerterrein' op de verbeelding, een kampeerterrein met uitsluitend seizoensplaatsen toegestaan. De reeds gebezigde outdoor activiteiten ter plekke van onderhavig plangebied, en de beoogde uitbreiding van deze activiteiten met een klimwand en paintballterrein, passen niet binnen het bestemmingsplan.

De outdoor activiteiten zijn niet te scharen onder één van de reeds opgenomen specifieke aanduidingen binnen de vigerende bestemming 'Recreatie'. Om voorliggend planvoornemen mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk, waarbij voor de outdoor activiteiten een specifieke aanduiding zal worden opgenomen.

3.3.2 *Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling 2011'*

In Venray zijn diverse functies aanwezig op het gebied van recreatie. Een groot deel hiervan is te beschouwen als een vorm van recreatief medegebruik, waarbij het recreëren ondergeschikt is aan de hoofdfunctie natuur (wandelen, fietsen en paardrijden). De uitdaging is het zoeken naar een goede balans tussen het economisch belang, het behoud van natuurwaarden en het bieden van een recreatief aantrekkelijk gebied. Zo draagt een goede landschappelijke inpassing bij aan het verhogen van de aantrekkelijkheid van het landschap. Anderzijds mag de ontwikkeling van recreatieve voorzieningen niet leiden tot het aantasten van bestaande natuurwaarden.

Voor dagrecreatieve voorzieningen geldt als uitgangspunt dat deze vooral passen binnen een gevarieerd en kleinschalig landschap, dus vooral binnen het kleinschalig mozaïeklandschap, in de nabijheid van bossen en grootschalige landschapselementen.

Basisvoorwaarde is een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de recreatieve voorziening(en). Om te borgen dat deze een voldoende groen karakter hebben, wordt de volgende minimumverhouding groen ten opzichte van rood gehanteerd: inclusief inpassing dient de ontwikkeling ca. 5 keer zoveel nieuw m² groen op te leveren als er aan m² nieuwe bebouwing en/of verharding wordt aangelegd. Het groen wordt daarbij passend bestemd en beschermd. Bij voorkeur vindt de compensatie binnen de ontwikkeling zelf of in de directe omgeving plaats.

Voorliggend planvoornemen voorziet niet in het toevoegen van 'rode elementen' in het landschap. De bouwwerken geen gebouw zijnde (objecten), die worden geplaatst, worden op een dusdanige manier ingepast (qua materialisatie of middels camouflage) dat er deze niet of nauwelijks zichtbaar zijn vanaf de omliggende wegen/paden. De landschappelijke impact is dan ook minimaal.

3.3.3 *Conclusie gemeentelijk beleid*

Gelet op het vorenstaande uiteenzetting van het gemeentelijke beleid wordt geconcludeerd dat onderhavige planontwikkeling niet strijdig is met dit beleid.

4 MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

In voorliggend planvoornemen is geen sprake van een planologische wijziging naar een gevoeligere functie. Derhalve is geen historisch en/of verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai.

In onderhavig planvoornemen wordt geen geluidsgevoelige functie mogelijk gemaakt. Tevens is de locatie gelegen aan een zandpad op ruime afstand (150 meter) van de dichtstbijzijnde verharde weg. Derhalve kan worden gesproken dat geen sprake is van wegverkeerslawaai. Tevens is geen sprake van industrielawaai en spoorweglawaai.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;

- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

De voorgenomen gebruik van kleinschalige dagrecreatie valt niet binnen één van de categorieën gedefinieerd in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering 2009'. De activiteiten ter plekke hebben een recreatief en sportief karakter. Tevens produceren de paintballgeweren nauwelijks geluid, waardoor er geen sprake is van een schietinrichting. Derhalve passen de voorgenoemde activiteiten het beste in de categorie 'veldsportcomplex'. Voor deze categorie worden de volgende richtafstanden genoemd:

Geur: 0 meter;
 Stof: 0 meter;
 Geluid: 50 meter (continu);
 Gevaar: 0 meter.

De grootste richtafstand tot een gevoeligere functie bedraagt in onderhavig planvoornemen 50 m voor het aspect geluid. De dichtstbijzijnde gevoeligere functie betreft een woning aan de Loonsedijk 12, welke is gelegen op ongeveer 180 m van het plangebied. Voor de overige aspecten bedraagt de richtafstand 0 m.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Algemeen

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wm). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wm, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de

luchtkwaliteit;

- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

4.4.2 *Het besluit NIBM*

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht. Onderhavig planvoornemen voorziet in het realiseren van een paintballveld, een klimwand en een overkapping. Derhalve is geen sprake van een project vergelijkbaar met een bouwplan tot 1.500 woningen. Voorliggende planontwikkeling zal niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

NIBM-tool InfoMil

Ook zal het plan niet leiden tot een dusdanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.655 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

Voorliggend planvoornemen zal niet leiden tot een verkeersgeneratie van dergelijk niveau dat verslechtering van de luchtkwaliteit te verwachten is.

4.4.3 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Omdat onderhavig planvoornemen voorziet in het planologisch-juridisch vastleggen van een paintballveld en de realisatie van een klimwand en overkapping en niet is gelegen nabij provinciale en/of rijkswegen, is het Besluit gevoelige bestemmingen niet van toepassing.

4.4.4 *Conclusie*

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

In onderhavig geval is geen sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het beleid is derhalve niet van toepassing. Desalniettemin is een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

4.5.1 *Beleid*

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

4.5.2 *Groepsrisico*

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

4.5.3 *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan. Voorbeelden van dergelijke objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

Risicovolle bronnen

Binnen een straal van 1.000 m zijn vijf risicovolle bronnen gelegen, allen omvatten een bovengrondse propaantank. De dichtstbijzijnde tank bevindt zich op ongeveer 240 m van het plangebied. De PR 10^{-6} -risicocontouren bedragen 20 tot 25 meter. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.

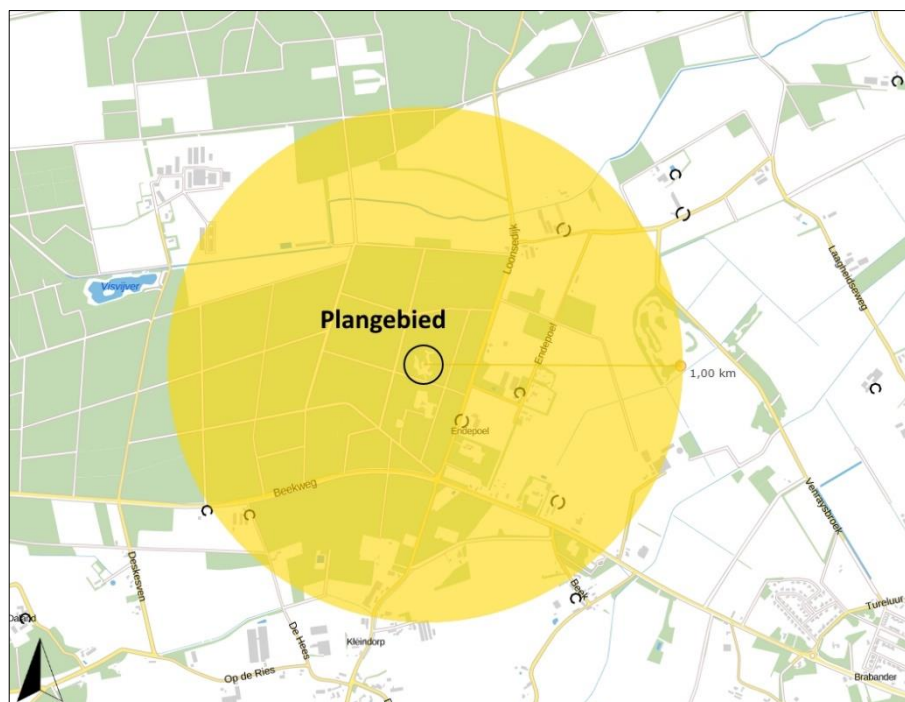
4.5.4 *Transportassen*

Binnen een straal van 1.000 m rond het plangebied bevinden zich transportassen over waterwegen, wegen, spoorwegen en/of buisleidingen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

4.5.5 *Resultaten en conclusies externe veiligheid*

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.



Uitsnede Risicokaart Limburg met aanduiding plangebied

5 OVERIGE RUIMTELIJKE ASPECTEN

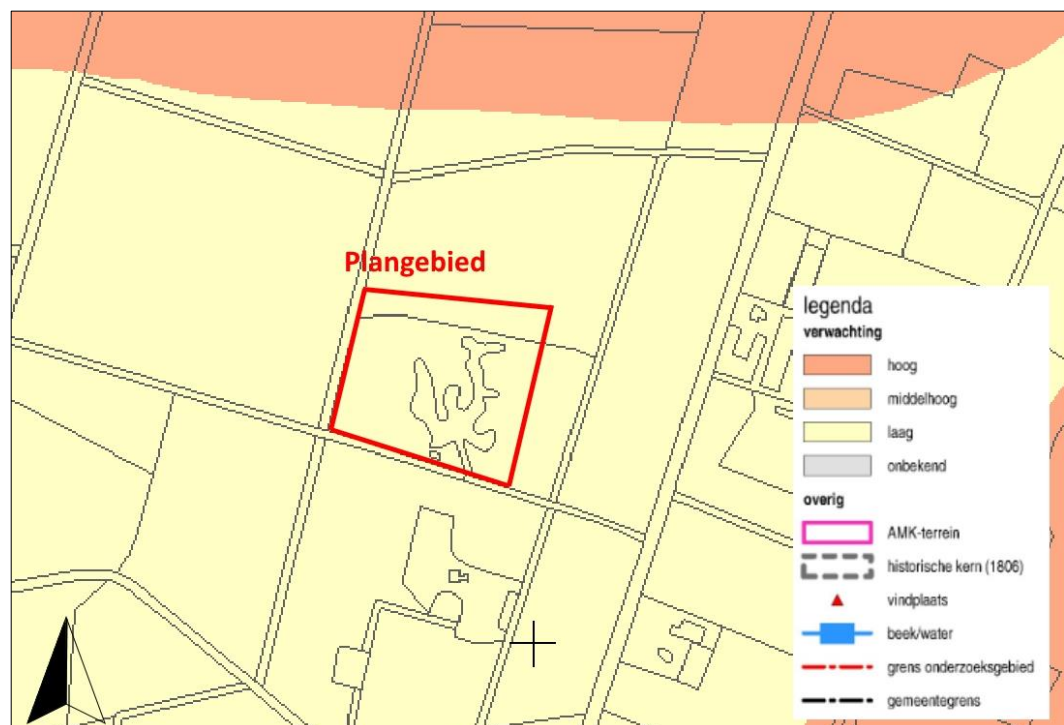
Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 Archeologie

Archeologische monumentenzorg (Erfgoedwet)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daarentoe zijn in de Erfgoedwet bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

Voor onderhavig plangebied is ten aanzien van het aspect archeologie de Archeologische Verwachtingskaart van de gemeente Venray geraadpleegd.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg met aanduiding plangebied

Op grond van de bovenstaande kaart is voor onderhavig plangebied sprake van lage archeologische verwachtingswaarden.

Voorliggend planvoornemen voorziet in het planologisch-juridisch vastleggen van een paintballveld en de realisatie van een klimwand en een overkapping. Bij de realisatie zijn geen grootschalige bodemactiviteiten noodzakelijk. In combinatie met de lage

verwachtingswaarde, vormt het aspect archeologie geen belemmering voor voorliggend planvoornemen.

5.2 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het nader uitwerken van de aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

5.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.3.1 Verkeersstructuur

In de huidige situatie is het plangebied reeds in gebruik voor recreatieve doeleinden. Het planvoornemen heeft geen gevolgen voor de verkeersstructuur ter plekke. De toename van het aantal verkeersbewegingen is nihil en zullen zonder problemen opgaan in het overige verkeer.

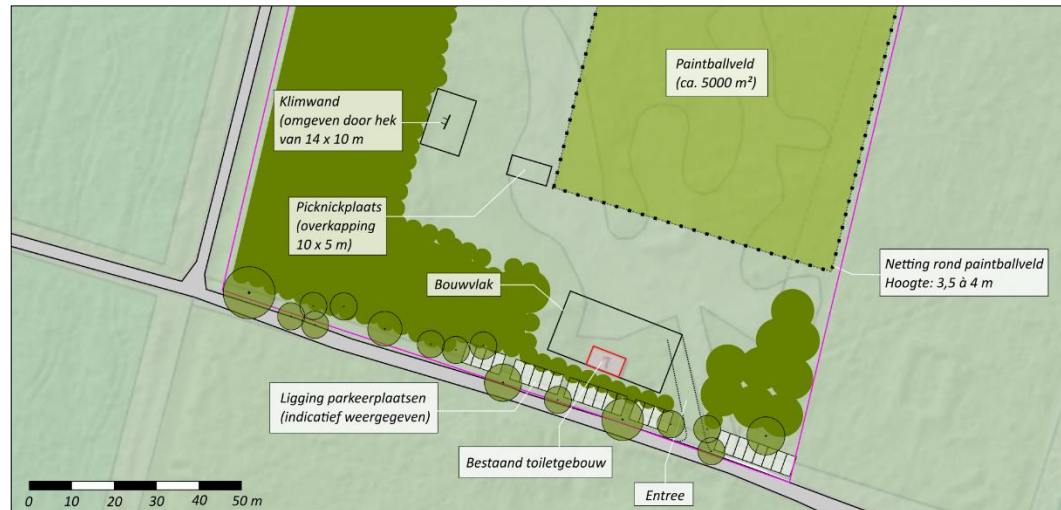
5.3.2 Parkeren

Ter plaatse is het terrein bestemd tot 'Recreatie'. Voor recreatieterreinen zijn geen parkeernormen opgenomen in de Beleidsnota Parkeernormen van de gemeente Venray. Tevens is in de CROW-publicatie 317 (Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie) geen norm opgenomen. De functie 'Sportveld' benadert het gebruik als recreatieterrein het beste. Voor deze functie is een parkeernorm van minimaal 13 parkeerplaatsen tot maximaal 27 parkeerplaatsen per hectare netto terrein opgenomen. Het onderhavig plangebied heeft een oppervlakte van 1,75 ha.

In onderhavig planvoornemen kan worden gemotiveerd dat niet het gehele terrein ten dienste van de aangeboden activiteiten staat. Slechts op een gedeelte binnen het plangebied (circa 1,0 ha) zijn faciliteiten ten behoeve van de outdoor activiteiten gerealiseerd. Derhalve wordt in onderhavig planvoornemen uitgegaan van het minimale aantal. In casu kan worden uitgegaan van maximaal 27 parkeerplaatsen.

Langs de zandweg is reeds voldoende ruimte aanwezig om aan deze parkeerbehoefte te voldoen. Er wordt ter plekke tussen de bestaande bomen gestoken geparkeerd. De initiatiefnemer heeft tot dusver nooit problemen ervaren met betrekking tot parkeren. Derhalve wordt beoogd de bestaande situatie te handhaven, ook om het groene karakter van de omliggende bosgebieden niet aan te tasten.

De ligging van de parkeerplaatsen is indicatief weergegeven in onderstaand figuur.



Situatietekening met ligging parkeerplaatsen

Tevens is er sprake van dat groepen per fiets of te voet naar het plangebied toekomen. Op het eigen terrein is voldoende ruimte om de fietsen te stallen. Ten behoeve van het clustering van het stallen van fietsen zal op het terrein een voorziening voor fietsen worden gerealiseerd.

Bij grote drukte kan, in overleg met de Schutterij, eventueel geparkeerd worden op het terrein van de Schutterij aan de overzijde van het zandpad, om derhalve mogelijke parkeeroverlast langs het zandpad tegen te gaan.

5.4 Waterhuishouding

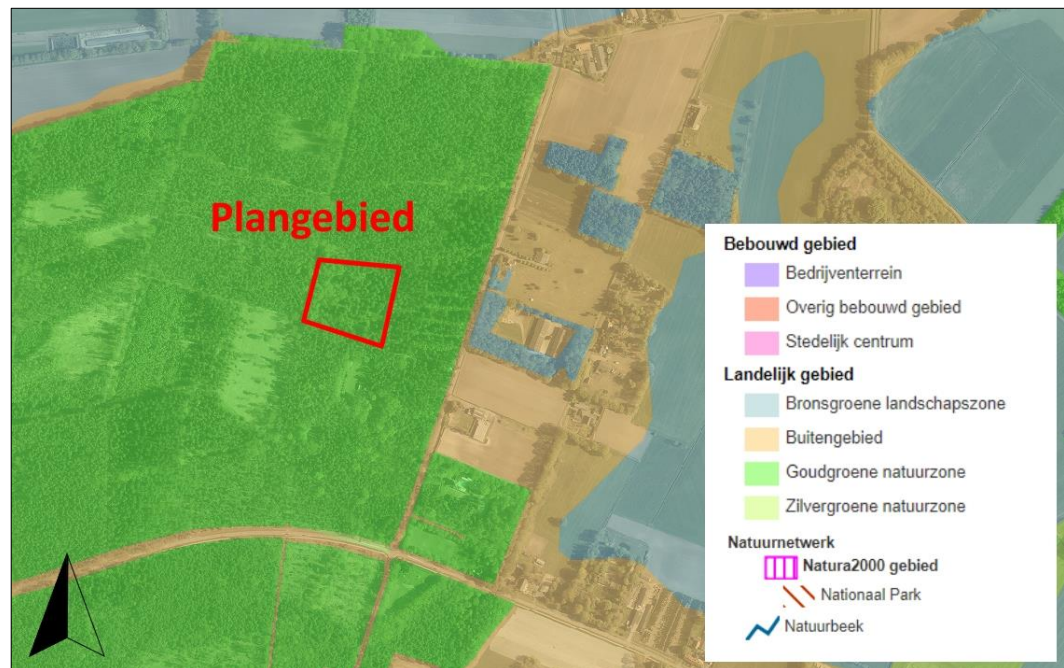
Binnen het plangebied wordt beoogd een reeds aanwezig paintballveld planologisch-juridisch vast te leggen en een klimwand en een overkapping voor een picknicktafel te realiseren. Deze ingrepen zijn dusdanig kleinschalig dat deze geen invloed zullen hebben op de waterhuishouding ter plekke. Er zullen geen wijzigingen optreden in de wijze waarop afvalwater en hemelwater in het plangebied worden verwerkt.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.5 Natuurbescherming

5.5.1 Kernkwaliteiten

Blijkens de kaart 'Natuur' van het POL2014 is onderhavig projectgebied gelegen in de 'Goudgroene natuurzone' (zie tevens paragraaf 3.2.1).



Uitsnede kaart 'Natuur' POL2014 met aanduiding plangebied

5.5.2 *Natura2000*

Natura2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura2000 gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd door de biodiversiteit te behouden. Natura2000 gebieden worden beschermd door de 'Wet Natuurbescherming'.

Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied is het op 4,5 kilometer gelegen Boschhuizerbergen, ten oosten van de kern Venray.

Gezien de afstand tot het Natura2000-gebied en de kleinschaligheid van het planvoornemen, heeft het onderhavig planvoornemen geen negatieve effecten op het Natura2000-gebied Boschhuizerbergen.

5.5.3 *Flora en fauna*

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn.

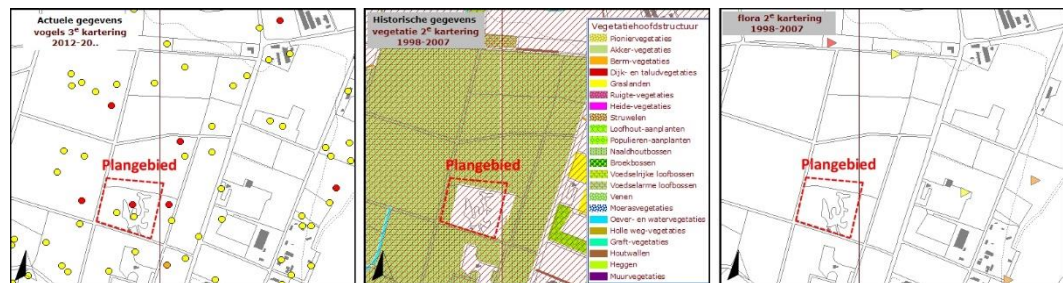
Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten.

Artikel 1.11 Wet natuurbescherming voorziet in een algemene verplichting voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

Natuurgegevens provincie Limburg

De provincie Limburg heeft in 2008 de haar beschikbare natuurgegevens geactualiseerd.

Na raadpleging van de natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat binnen het plangebied een drietal vogels zijn waargenomen, waaronder een zwarte mees. Deze soort komt voor op de rode lijst. Het plangebied is gelegen in een naaldhoutvegetatie. Verder is er geen bijzonder flora in het gebied waargenomen.



Kaart met aanduiding natuurgegevens provincie

Waarneming.nl

Omdat de data van natuurgegevens verouderd is, is tevens de website waarneming.nl geraadpleegd. Deze website bevat data met waarnemingen omtrent flora en fauna. Uitgaande van waarneming.nl zijn vanaf 30 oktober 2017 geen beschermde en/of zeldzame vogels, zoogdieren, reptielen, amfibieën en planten waargenomen.

5.5.4 Conclusie flora en fauna

Gelet op de beschikbare gegevens komen momenteel binnen het plangebied geen beschermde soorten voor. Dit laat onverlet dat te allen tijde de algemene zorgplicht geldt (Wet natuurbescherming, artikel 1.11) op basis waarvan niet noodzakelijke en – voor de in en om het projectgebied eventuele aanwezige natuurwaarden – nadelige handelingen achterwege moeten blijven.

Tevens is het planvoornemen dusdanig kleinschalig van aard dat er nauwelijks tot geen gevolgen zijn voor de flora en fauna binnen het gebied. Initiatiefnemer beoogt de bosachtige omgeving in stand te houden, omdat deze tevens bijdraagt aan de beleving van de recreanten binnen het plangebied.

5.6 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsysteem, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat.

6 UITVOERBAARHEID

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 *Algemeen*

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 *Exploitatieplan*

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofdgeregeld is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;

- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

Onderhavige planontwikkeling betreft geen bouwplan in de zin van de grondexploitatiewet, zodat er geen exploitatieplan aan de orde is.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

In een met de gemeente Venray te sluiten anterieure overeenkomst worden afspraken aangaande planschade vastgelegd.

7 PLANSTUKKEN

Het bestemmingsplan 'Loonsedijk 7 te Merselo' van de gemeente Venray bestaat uit voorliggende toelichting, regels en een verbeelding schaal 1:1000.

7.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden. Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2008' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

7.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouw mogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

7.2.1 *Toelichting*

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

7.2.2 *Regels*

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - o Begrippen
 - o Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - o Bestemmingen
 - o Voorlopige bestemmingen
 - o Uit te werken bestemmingen
 - o Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - o Anti-dubbeltelregel
 - o Algemene bouwregels
 - o Algemene gebruiksregels
 - o Algemene aanduidingsregels
 - o Algemene afwijkingsregels
 - o Algemene wijzigingsregels
 - o Verwezelijking in de naaste toekomst
 - o Algemene procedureregels
 - o Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - o Overgangsrecht
 - o Slotregel

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan.

7.2.3 *Verbeelding*

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De verbeelding met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan is ingetekend op schaal 1:1000 en digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

8 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN FORMELE PROCEDURE

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Voorliggende planontwikkeling is door de gemeente in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd voor advies aan de betreffende instanties. De vervolgens ingekomen reacties c.q. adviezen zijn opgenomen onder **bijlage 3**.

Voorliggend bestemmingsplan is voorgelegd aan de provincie, die het heeft beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De beoordeling van het plan gaf geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

8.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan, waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

De gemeente Venray heeft kenbaar gemaakt dat zij, alvorens de formele bestemmingsplanprocedure op te zullen starten, geen voorontwerp van voorliggend bestemmingsplan ter inzage zullen leggen. Formele procedure

8.3.1 *Algemeen*

De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.3.2 *Zienswijzen*

Het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan heeft vanaf 18 oktober 2019 tot en met 28 november 2019 voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen.

Op 11 februari 2020 is het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld.

BIJLAGE BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1 Brief gemeente Venray d.d. 11 november 2016 betreft medewerking
principeverzoek (documentkenmerk: BRO-2016-0068);
- Bijlage 2 Situatietekening Loonsedijk 7 te Merselo (schaal 1:1000);
- Bijlage 3 Artikel 3.1.1. Bro Vooroverleg bestemmingsplan 'Loonsedijk 7 te Merselo';

