

TOELICHTING

BESTEMMINGSPLAN 'VOSSEVEN 6 WANSSUM'

Colofon

Projectnummer: EX. 17.1333

Versie: 4

Datum: 19 maart 2020

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Waalkade 33

5347 KR Oss

Postbus 300

5340 AH Oss

Locatie

Vosseven 6, Wanssum

Opdrachtgever

M. Hendrickx – van Soest

Vosseven 6

5861 CV Wanssum

Projectleider

S. (Stefan) van Summeren

T: 06 - 54988131

E: stefan.van.summeren@exlan.nl

Contactpersoon

S. (Sandra) Jansen - Sommers

T: 06-20826696

E: S.Sommers@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.



Inhoudsopgave

1 INLEIDING	4
1.1 ALGEMEEN.....	4
1.2 AANLEIDING EN DOEL	4
2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN.....	8
2.1 BESTAANDE SITUATIE PLANGEBIED	8
2.2 BESCHRIJVING PLAN	9
3 BELEIDSKADER	13
3.1 RIJKSBELEID	13
3.2 PROVINCIAAL BELEID	14
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	16
4 PLANOLOGISCHE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN	21
4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	21
4.2 M.E.R. - BEOORDELING.....	22
4.3 GEUR.....	23
4.4 LUCHTKWALITEIT	24
4.5 GELUID	26
4.6 BODEM	27
4.7 EXTERNE VEILIGHEID.....	27
4.8 NATUUR	29
4.9 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	31
4.10 VERKEER EN PARKEREN.....	33
4.11 WATERPARAGRAAF.....	35
5 UITVOERBAARHEID	38
5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	38
5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	38
BIJLAGEN	40
BIJLAGE 1: PRINCIPEBESLUIT GEMEENTE VENRAY (D.D. 12-01-2018);	40
BIJLAGE 2: LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN;.....	40
BIJLAGE 3: VERGUNNING ARTIKEL 2.7, TWEEDE LID, WET NATUURBESCHERMING,.....	40
ZAAKNUMMER: 2015-1504 (D.D. 8 JUNI 2017);.....	40
BIJLAGE 4: AERIUS-BEREKENINGEN REFERENTIESITUATIE EN NIEUWE SITUATIE	40

1

Inleiding

1.1 Algemeen

De voorliggende toelichting heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor het vergroten van het bouwvlak op de locatie Vosseven 6 te Wanssum in het buitengebied van de gemeente Venray van circa 0,91 ha naar circa 1,29 ha. Dit i.v.m. de gewenste uitbreiding van het melkveebedrijf met een nieuwe jongveestal, ruwvoeropslag en een nieuwe loods. Het beoogde plan past niet binnen het vigerende bestemmingsplan ter plaatse. De gemeente Venray heeft voor de voorziene ontwikkeling een positieve grondhouding aangenomen. Om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan te beoordelen is onderhavige toelichting opgesteld.

1.2 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert op de locatie Vosseweg 6 een melkveehouderij. Om in de toekomst voldoende economische perspectieven te behouden voor de melkveehouderij is het noodzakelijk om een nieuwe jongveestal te realiseren en de ruwvoeropslag uit te breiden. Op de langere termijn is het gewenst om een nieuwe loods achter de nieuwe jongveestal te realiseren. Omdat het vigerende bouwvlak geheel bebouwd is, dient voor deze ontwikkeling het vigerende bouwvlak uitgebreid te worden. Daarnaast wordt een gedeelte van het bestaande mestbassin, wat in de huidige situatie buiten het bouwvlak is gesitueerd, binnen het nieuwe bouwvlak gesitueerd.

De doelstelling van dit bestemmingsplan is het mogelijk maken van de bebouwing en gebruiksmogelijkheden zoals genoemd in paragraaf 2.3 binnen het plangebied doormiddel van de juridische planologische vergroting van het bouwvlak, waarbij de enkelbestemming 'Agrarische doeleinden, bouwperceel A(b)' ter plaatse van het vigerende bouwvlak wordt gewijzigd in de enkelbestemming 'Agrarisch'.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de locatie Vosseweg 6 en ligt in het buitengebied ten zuidwesten van de kern Wanssum in de gemeente Venray. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Wanssum, sectie D, nummer 782.



• Figuur 1: Luchtfoto met aanduiding plangebied Vosseven 6 (bron: www.pdokviewer.pdok.nl)

Het plangebied wordt in het noorden begrensd door een watergang, in het zuiden door de weg 'Vosseven' en in het oosten en westen door de eigen landbouwgronden.

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is deels gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum (het huidige bouwvlak), door de gemeenteraad vastgesteld op 31 augustus 1999, door Gedeputeerde Staten (GS) goedgekeurd op 9 oktober 2001 en onherroepelijk geworden bij koninklijk besluit van 13 november 2002, en deels binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Oost gemeente Venray' (ter plaatse van de gewenste uitbreiding), vastgesteld op 18 juni 2016.

De gronden binnen het vigerende bouwvlak hebben de bestemming 'Agrarische doeleinden, bouwperceel A(b)'.



• Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' met aanduiding locatie Vosseven 6

Ter plaatse van de gronden buiten het vigerende bouwvlak, waarop de gewenste uitbreiding plaatsvindt, gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied'.



• Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' - Oost gemeente Venray met aanduiding locatie waar de uitbreiding van het bouwvlak plaats moet vinden

In artikel 3.7.3 van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen t.b.v. de uitbreiding van het agrarische bouwvlak. Gezien het feit dat het huidige bouwvlak is gelegen binnen een ander bestemmingsplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum, is het niet mogelijk dit plan te regelen middels een wijzigingsplan, maar dient hiervoor een herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden. De gestelde voorwaarden in artikel 3.7.3. van het bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray' worden wel als uitgangspunten betrokken voor de herziening binnen het plangebied.

Het vigerende gemeentelijke beleid, waaronder de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.3 van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray', is opgenomen en verder uitgewerkt in paragraaf 3.3.4.

1.5 Leeswijzer

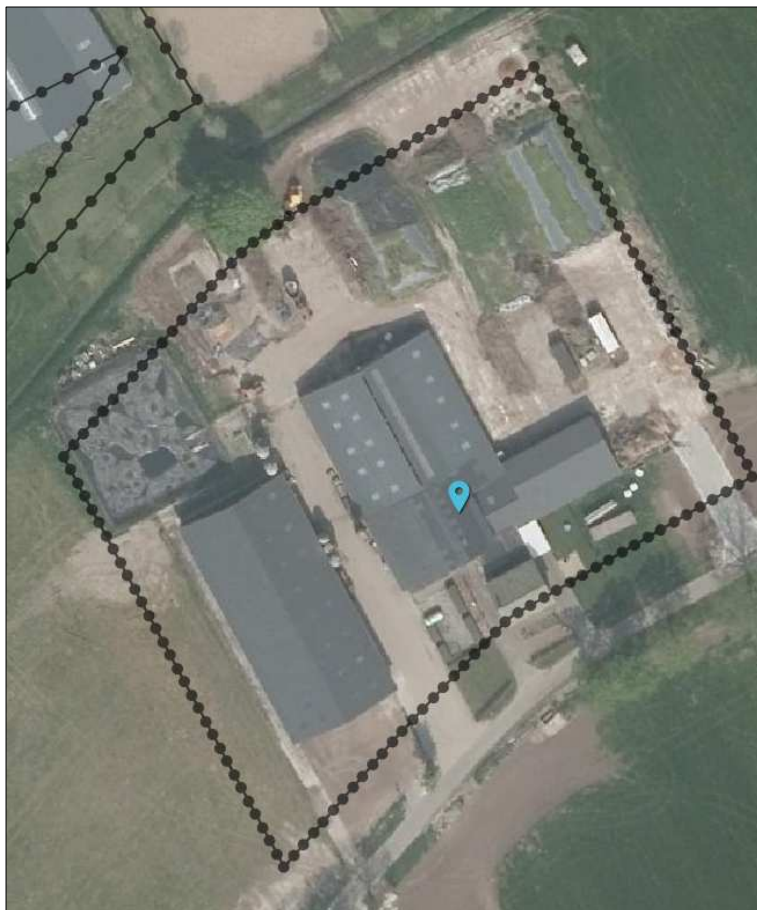
Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridische bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met bijlagen waarin relevante onderzoeksresultaten zijn opgenomen en de resultaten van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak. De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een vijf-tal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Beschrijving van het plan', dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de gewenste situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het van toepassing op dit plan zijnde beleid weergegeven en het plan wordt hieraan getoetst. In hoofdstuk 4 worden de planologische en milieukundige aspecten welke betrekking hebben op dit plan uitgewerkt. In het laatste hoofdstuk van dit plan wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit plan behandeld.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Bestaande situatie plangebied

In de bestaande situatie is ter plaatse een bouwvlak aanwezig van circa 0,91 hectare, waarbinnen de in onderstaande figuur weergegeven gebouwen, bouwwerken en voorzieningen zijn gesitueerd.



- Figuur 4: Situatiefoto bestaand bouwvlak en bestaande gebouwen, bouwwerken en voorzieningen binnen het plangebied.

Op de locatie is een vergunning aanwezig voor de huisvesting van 176 melkkoeien en 55 stuks jongvee¹ en valt daarmee onder het activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast is op 13 juni 2017 een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend voor de huisvesting van 130 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar op een overig huisvestingssysteem en 80 stuks vrouwelijk jongvee, zie bijlage 3.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum is het planologisch mogelijk om binnen het vigerende bouwvlak een agrarisch bedrijf uit te oefenen. Een agrarisch bedrijf is in dat bestemmingsplan gedefinieerd als een bedrijf, dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren. In dit bestemmingsplan is niet

¹ Besluit landbouw milieubeheer 4 april 2012

gedefinieerd om welke diercategorie het hierbij gaat. Dit betekent dat op basis van het vigerende planologische beleid ter plaatse ook andere diercategorieën dan melkrundvee gehouden kunnen worden.

2.2 Beschrijving plan

Om in de toekomst voldoende economische perspectieven te hebben voor het melkveebedrijf ter plaatse is initiatiefnemer voornemens het bedrijf uit te breiden met een nieuwe jongveestal. De nieuwe jongveestal heeft een afmeting van 24 m x 10 m en is evenwijdig naar de weg toe gelegen met een bestaande rundveestal. Daarbij is uitbreiding van de ruwvoeropslag nodig. Hiervoor wordt een nieuwe sleufsilo gerealiseerd met een afmeting van 60 m x 12,5 m. Op wat langere termijn is het gewenst om een loods t.b.v. de stalling van machines en materialen achter de nieuwe jongveestal te realiseren. Deze loods heeft een afmeting van circa 40 m x 15 m.

Omdat het vigerende bouwvlak geheel bebouwd is, dient voor deze ontwikkeling het vigerende bouwvlak uitgebreid te worden naar circa 1,29 hectare. Daarnaast wordt een gedeelte van het bestaande mestbassin, wat in de huidige situatie buiten het bouwvlak is gesitueerd, binnen het nieuwe bouwvlak gesitueerd.



- Figuur 5: Situatieschets gewenst bouwvlak en bestaande en nieuwe gebouwen, bouwwerken en voorzieningen binnen het plangebied.

Dit plan strekt niet tot de uitbreiding met het aantal dieren. De nieuwe jongveestal is bedoeld om in het kader van dierenwelzijn de dieren ruimer te kunnen huisvesten. Daarnaast komen de eenlingboxen die nu in de buitenlucht voor de ligboxenstal zijn gesitueerd door de bouw van deze stal te vervallen. De nieuwe sleufsilo voor de ruwvoeropslag komt in de plaats van de ruwvoeropslag die momenteel plaatsvindt op de open grond.

Zoals in voorgaande paragraaf is vermeld biedt het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Meerlo-Wanssum de mogelijkheid om binnen

het bouwvlak ook andere diercategorieën te huisvesten. Gezien de ligging van het plangebied t.o.v. gevoelige objecten en Natura- 2000 gebieden ligt het niet in de lijn der verwachting dat de locatie geschikt is voor de realisatie van een volwaardige intensieve veehouderij. Daarentegen kan het wel in de lijn der verwachting liggen dat een rundveehouderij in de toekomst ter plaatse vleeskalveren en/of stieren gaat huisvesten. Om deze mogelijkheid open te houden wordt op de verbeelding ter plaatse van het vigerende bouwvlak een functieaanduiding gelegd. In de regels is in artikel 3.1 “Bestemmingsomschrijving” opgenomen dat de uitoefening van een intensieve veehouderij niet is toegestaan, met uitzondering van vleeskalveren en stieren voor de vleesproductie ter plaatse van de betreffende functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – vleesrundveehouderij’. Door het toepassen van de betreffende functieaanduiding worden niet meer planologische mogelijkheden gecreëerd t.o.v. de vigerende situatie ter plaatse van het huidige bouwvlak. Deze worden zelfs beperkt doordat in de vigerende situatie de mogelijkheid nog bestaat om ook andere intensieve veehouderijdieren ter plaatse te huisvesten. Op het moment dat onderhavig bestemmingsplan wordt vastgesteld is dit niet meer mogelijk.

2.3 Afwijkingen van het bestemmingsplan

Het plangebied is in de huidige situatie gelegen binnen twee bestemmingsplannen. Middels dit bestemmingsplan wordt het totale plangebied binnen één nieuw bestemmingsplan gesitueerd, waarbij ervoor gekozen wordt om aansluiting te zoeken bij de regels van het meest recente bestemmingsplan ‘Buitengebied Oost gemeente Venray’. Verder vinden er middels dit bestemmingsplan de volgende wijzigingen plaats:

- Het huidige bouwvlak wordt vergroot en aan het gehele bouwvlak wordt de enkelbestemming ‘Agrarisch’ toegekend;
- Ter plaatse van de bestaande bedrijfswoning wordt de functieaanduiding ‘bedrijfswoning’ gelegd;
- In de regels wordt in tegenstelling tot het bestemmingsplan ‘Buitengebied Oost gemeente Venray’ grondgebonden veehouderij toegestaan ter plaatse van de enkelbestemming ‘Agrarisch’. Dit omdat het betreffende agrarische bedrijf dat binnen het plangebied wordt geëxploiteerd een grondgebonden veehouderij betreft;
- Ter plaatse van het vigerende bouwvlak wordt de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – roodvleesvee’ gelegd.

2.4 Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering

In de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' is het gemeentelijk kwaliteitsbeleid vastgelegd omtrent een ruimtelijke ontwikkeling. Het kwaliteitsbeleid is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot een verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Het beleid is nader uitgewerkt in randvoorwaarden, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oost gemeente Venray' (inclusief het Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray en BeeldKwaliteitPlan buitengebied Venray). In de paragrafen 3.3.2 en 3.3.3 wordt nader op dit beleid ingegaan.

Op grond van het gemeentelijk beleid wordt bij een wijziging van de bestemming een forse landschappelijke inpassing gevraagd. Initiatieven die geheel buiten het bestemmingsplan vallen worden individueel beoordeeld en een totaaladvies wordt uitgebracht waarin de tegenprestaties zijn opgenomen. Hierin worden ook nadere eisen opgenomen voor de uitstraling van het gebouw en de landschappelijke inpassing, zowel op het erf als mogelijk in de directe omgeving. Bij uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf is landschappelijke inpassing vereist. Dit wordt beoordeeld op basis van een landschappelijk inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken.

Onderhavige ontwikkeling past binnen de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.7.3 bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray' (wijziging bouwvlak - uitbreiding agrarisch bedrijf). Omdat het plangebied is gelegen binnen twee bestemmingsplannen vindt onderhavige ontwikkeling plaats middels een apart bestemmingsplan. Dit plan valt niet geheel buiten het bestemmingsplan.. Dit betekent dat de hierboven genoemde wijzigingsbevoegdheid niet rechtstreeks toegepast kan worden. Doordat de genoemde wijzigingsbevoegdheid niet rechtstreeks toegepast kan worden, maar het agrarische bouwvlak binnen de 1,5 ha blijft is ervoor gekozen om onderhavig plan op een goede wijze landschappelijk in te passen.

Ten behoeve van de ontwikkeling is dan ook een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. Dit plan is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen. Het streefbeeld voor de landschappelijke structuur in de directe omgeving van het plangebied is het behoud van de aanwezige open gebieden. De 'open gebieden', waartoe het plangebied behoort, worden beschreven als gebieden waar het landschap een rationeel karakter heeft en weids en open is. Het verkavelingspatroon is recht, maar staat niet altijd loodrecht op de weg. Het rechtlijnige karakter wordt versterkt door de bomenrijen en singels langs landbouwwegen en kavelgrenzen.

Vroeger heette het gebied Wanssummer Heide en is op kleinschalige manier ontgonnen. De kavelstructuur en de aanwezigheid van kleine landschapselementen maakt dat, ook in de huidige tijd, de kleinschaligheid van het landschap beleefd wordt. Er zijn fraaie zichtlijnen vanaf de openbare weg naar het achterliggende land.



• Figuur 6: Landschappelijke inrichting plangebied

Bij de inrichting van het erf op het perceel Vosseven 6 is uitgegaan van de 'Sortimentenlijst gemeente Venray', dat bomen duurzaam kunnen uitgroeien, gestart wordt met maat 12-14, dat bedrijfsgebouwen met behoud van doorkijkjes worden ingepast en dat de beplanting de bedrijfsvoering niet in de weg staat.

Enige jaren geleden zijn twee boomrijen aangelegd. Een boomrij bestaande uit de boomsoort Es is aan de Vosseven, vanaf de meest westelijke inrit, aangelegd. De andere boomrij, eveneens bestaande uit Es, volgt de sloot in de wei en staat haaks op de Vosseven. De essen zijn in redelijke staat, ondanks de ziekte die momenteel onder de essen heerst. Bij het vervangen van de bomen die zijn doodgegaan wordt gekozen voor Iep, Zwarte els en eventueel Wilg, zodanig dat een rij bomen bestaande uit wisselende soorten ontstaat. Dit is met name van toepassing voor de rij aan de slootkant haaks op de Vosseven.

Nadat het gewenste initiatief is gerealiseerd zal in de nieuwe situatie een korte boomrij (Haagbeuk) aan de meest oostelijke inrit worden toegevoegd. De nieuwe boomrij zorgt voor een mooi ritme van de boombeplanting en verzacht de aanblik op de verharding. De grote open ruimte van dit deel van het voorerf wordt verkleind. Door te kiezen voor Haagbeuk onderscheidt deze rij zich van de al bestaande rijen. Haagbeuk is een soort die goed past bij het beekdallandschap.

De bestaande beukenhaag wordt doorgezet tot voor de sleufsilos en komt ook aan de verharding van de genoemde inritten te staan. Dit vormt een mooie afronding van de haagbeplanting en een afbakening van het voorerf.

Recht tegenover woonhuis Vosseven 5 wordt het initiatief ingepast door haag en bomen (drie stuks Iep) zodat vanuit deze woning er in de nieuwe situatie geen (of in elk geval verminderd) zicht op is.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze visie vervangt een aantal PKB's, waaronder de Nota Ruimte.

Het Rijk schetst in de SVIR de ambities voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Lagere overheden krijgen een grotere rol volgens het principe "decentraal, tenzij...". De gebruiker moet weer centraal komen te staan. De Rijksoverheid richt zich daarom op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar zij de verantwoordelijkheid houdt.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR de volgende drie Rijksdoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare- en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke- en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Op de verbeelding 'nationale ruimtelijke hoofdstructuur' behorende bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een samenvatting weergegeven van de nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. In en rondom het plangebied zijn geen nationale belangen gelegen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. Dit plan heeft door het te kleinschalige karakter om effect te hebben op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft geen invloed op de beschreven doelen.

Voor deze drie hoofddoelstellingen zijn de onderwerpen van nationaal belang genoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De 13 nationale belangen zijn nader uitgewerkt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Barro zijn geen regels die van belang zijn voor het onderhavige plangebied. Dit bestemmingsplan past daarmee binnen het beleid zoals opgenomen in het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

3.1.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL 2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg als onderdeel van een integrale omgevingsvisie het POL 2014 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. Op 16 januari 2015 is deze in werking getreden.

Met het POL2014 heeft een integrale actualisatie van het provinciaal beleid plaatsgevonden. Het POL2014 heeft de wettelijke functies van structuurvisie (Wro), regionaal waterplan (Waterwet), Milieubeleidsplan (Wet Milieubeheer) en het Provinciaal verkeers- en vervoersplan (PVVp). Het POL2014 is kaderstellend voor het omgevingsbeleid in Limburg.

De centrale ambitie in het 'nieuwe' POL richt zich op een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. Het POL richt zich met name op de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat, waarbij kwaliteit centraal staat. Daarbij zijn er regionale verschillen tussen Noord-, Midden- en Zuid-Limburg, die vragen om een regionaal verschillende beleidsuitwerking. Het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen. Daarbij worden gemeenten uitgenodigd om een flink aantal vraagstukken, waaronder land- en tuinbouw, in regionaal verband verder uit te werken.

In plaats van de 9 perspectieven uit het POL2006, gaat het POL2014 voor het buitengebied uit van 4 typen zones 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone', 'Bronsgroene landschapszone' en 'Buitengebied'. Het plangebied is op de zoneringskaart aangeduid als 'Buitengebied'. Dit zijn gebieden met over het algemeen een agrarisch karakter en met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. In dit gebied ligt het accent op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.



• Figuur 7: Uitsnede Integrale zoneringskaart POL2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in het POL2014 'meer stad, meer land'. Dit vormt reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in dit gebied.

De ontwikkeling in de veehouderij manifesteert zich voor het overgrote deel in de vorm van doorgroei van bestaande bedrijven. De doorgaande schaalvergroting, de milieueisen, de combinaties met energie-opwekking of mestverwerking, maken dat er bij veel bedrijven een behoefte bestaat om uit te breiden. Regelgeving voor nitraat/ ammoniak, fijn stof en geur en de Beleidslijn grote rivieren, zijn in hoge mate bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij, evenals de maatschappelijke inbedding van de veehouderij in zijn omgeving. Er wordt ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving. Duurzame grondgebonden land- en tuinbouw kan zich verder ontwikkelen onder de voorwaarde dat de ontwikkeling in balans is met de milieu- en landschapskwaliteiten.

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van het bouwvlak zodat het agrarische bedrijf ter plaatse uitgebreid kan worden met een nieuwe jongveestal, een sleufsilo en een loods. Uit deze toelichting komt naar voren dat de uitbreiding in balans is met de milieu- en landschapskwaliteiten. Geconcludeerd wordt dat het initiatief dan ook past binnen het beleid, zoals in het POL2014 beschreven.

3.1.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

De omgevingsverordening stelt op basis van het hoofdstuk Ruimte geen voorwaarden ter plaatse van het plangebied. Op basis van het hoofdstuk Natuur worden t.b.v. veehouderij en natura eisen gesteld aan het stalsysteem door in de regels op te nemen dat een nieuwe stal geen grotere ammoniakemissie per dierplaats heeft dan de maximaal toegestane emissie als opgenomen in de bijlage bij dit artikel in de omgevingsverordening. Daarnaast dient de drijver van de inrichting er onverminderd zorg voor te dragen, dat uiterlijk per 1 januari 2030 de inrichting als geheel geen grotere ammoniakemissie per dierplaats heeft dan de maximaal toegestane emissie als opgenomen in de bijlage van de omgevingsverordening. Voor jongvee is een ammoniakemissie opgenomen van 4,4 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Deze norm is hetzelfde als de ammoniakemissionorm welke voor jongvee is opgenomen voor overige huisvestingssystemen op de RAV²-lijst. Hiermee leidt dit aspect niet tot belemmeringen van dit plan en dit plan niet tot een belemmering voor de natuur.

3.1.3 Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

Op 12 januari 2012 is door de Gedeputeerde Staten het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) vastgesteld. Het LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Uitgangspunt van het LKM is dat ontwikkelingen in het buitengebied alleen mogelijk zijn wanneer ze (per saldo) een bijdrage leveren aan de kwaliteitsverbetering van het buitengebied, ondermeer door het optredende verlies aan omgevingskwaliteit te compenseren. Op de eerste plaats dient ter plaatse van de beoogde ontwikkeling kwaliteit te worden geleverd in de vorm van een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing. Daarnaast is in de meeste gevallen een (extra) kwaliteitsbijdrage verplicht in de vorm van een financiële bijdrage voor of rechtstreeks in de vorm van een verbetering van de landschappelijke kwaliteit, natuurontwikkeling en/of ontstening

² Regeling Ammoniak en Veehouderij

van het platteland. Het werken met en uitvoering geven aan (de modules van) het LKM is inmiddels in handen gelegd van de gemeenten. Het LKM is door de gemeente Venray vertaald in de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling Venray 2011', zie paragraaf 3.3.1 t/m 3.3.3.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling Venray 2011'

In de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' is het gemeentelijk kwaliteitsbeleid vastgelegd omtrent een ruimtelijke ontwikkeling. Het kwaliteitsbeleid is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot een verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

De gemeente Venray vindt het belangrijk dat het buitengebied van Venray, waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt en daardoor tegelijkertijd ook meer kwaliteit te bieden heeft voor mens, plant en dier.

Tegelijkertijd zit het buitengebied niet 'op slot': er wordt ruimte geboden aan nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Achterliggend doel is dat het economische draagvlak van het buitengebied wordt behouden. Economisch draagvlak draagt bij aan de leefbaarheid van het buitengebied. Het beleid ziet er op toe dat bij nieuwbouw de bestaande ruimtelijke kwaliteit zo weinig mogelijk wordt aangetast in combinatie met maatregelen die de ruimtelijke kwaliteit versterken. De draagkracht van het gebied is bepalend voor de mate waarin nieuwe bebouwing kan worden toegevoegd.

In de structuurvisie wordt aangegeven wat onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan en is een aantal soorten ontwikkelingen in modules uitgewerkt. Voor het onderhavige plan is de module 'Agrarische bedrijven' van toepassing. Het gemeentelijk beleid is gericht op verdere ontwikkeling van de agribusiness sector en biedt ruimte voor de verdere ontwikkeling van zowel grond- als niet-grondgebonden landbouw op duurzame locaties. Voor het buitengebied rondom de dorpen Wanssum, Geijsteren en Blitterswijk zijn in het bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray' de voorwaarden voor uitbreiding uitgewerkt (Artikel 3.7.3 bestemmingsplan Wijziging bouwvlak - uitbreiding agrarisch bedrijf).

De wens om te groeien kan op gespannen voet staan met de wens om de kwaliteit van het landschap te behouden. Bij de ontwikkelingsmogelijkheden moet daarom rekening worden gehouden met de waarden die in het gebied aanwezig zijn. Hiervoor gelden de randvoorwaarden zoals vastgelegd in het Ruimtelijk kwaliteitskader en Beeldkwaliteitsplan. Bij uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf is landschappelijke inpassing vereist. Dit wordt beoordeeld op basis van een landschappelijk inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken.

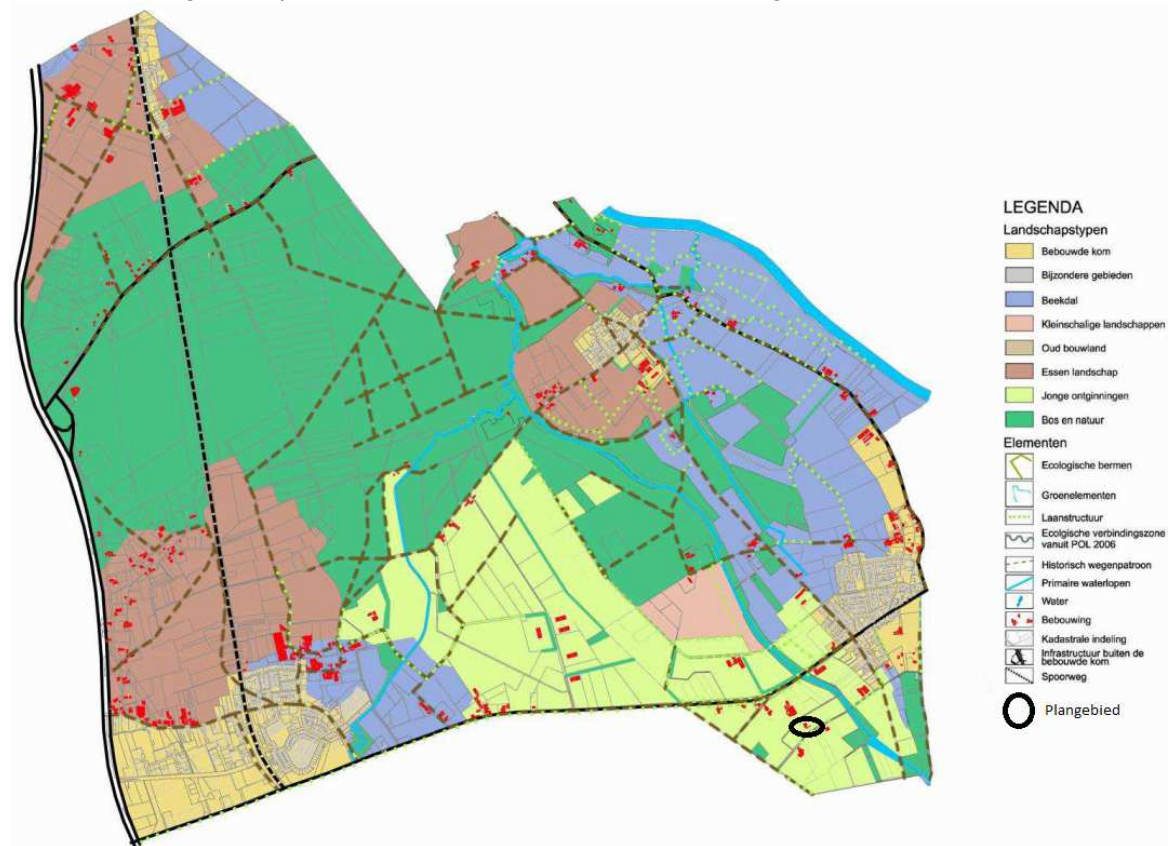
In paragraaf 3.3.2 en 3.3.3 wordt nader ingegaan op het Ruimtelijk kwaliteitskader en het beeldkwaliteitsplan. Verder wordt in paragraaf 2.4 ingegaan op de wijze waarop de inpassing van het bedrijf in het landschap plaatsvindt. Voor dit plan is enkel landschappelijke inpassing vereist, maar geen aanvullende kwaliteitsverbetering omdat het totale bouwvlak niet groter wordt dan 1,5 ha.

3.3.2 Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray

In het Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray (RKK, vastgesteld december 2010) worden de randvoorwaarden aangegeven waarbinnen een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden in het buitengebied van de gemeente Venray. In het RKK is de gemeente opgedeeld in geografische opgedeelde gebieden. Zo valt de onderhavige locatie in het deelgebied 'Oostrum, Smakt, Geijsteren'. Dit gebied wordt sterk bepaald door het Landgoed Geijsteren en Boshuizerbergen. Landgoed Geijsteren en Boshuizerbergen bezitten een zeer hoge natuurwaarde en vormen samen een groot natuurgebied. Ten zuidwesten van Wanssum (droge heide ontginning) liggen open gebieden.

Het plangebied en directe omgeving zijn getypeerd als 'jonge ontginningen'. Kenmerkend voor de jonge ontginningen is de redelijk rechtlijnige verkavelingsstructuur.

Voor het deelgebied 'Oostrum, Smakt, Geijsteren' is een ruimtelijk streefbeeld opgesteld. Het streefbeeld voor de landschappelijke structuur in de directe omgeving van het plangebied is het openhouden van het gebied tussen de dorpen. Het is gewenst om de jonge ontginningsgebieden middels 'groene kamers' te behouden. Qua bebouwing is het streefbeeld het behoud van het patroon, de grootte en fijnmazigheid van de verkaveling en de bebouwingsstructuur. Ter plaatse van het Vosseven, ter hoogte van het plangebied, is het streefbeeld gericht op het behoud en versterken van de aanwezige laanstructuur.



- Figuur 8: Ruimtelijk streefbeeld 'Oostrum, Smakt, Geijsteren' met aanduiding plangebied (bron: RKK buitengebied Venray)

3.3.3 Beeldkwaliteitsplan buitengebied Venray-Oost

Het Beeldkwaliteitsplan buitengebied Venray-Oost dat onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray' dient voornamelijk als inspiratiebron voor ontwerpers om te komen tot een goed passend en kwalitatief hoogwaardig ontwerp. De beeldkwaliteit in het buitengebied van Venray is onlosmakelijk verbonden met het landschap. Vandaar dat het BKP zowel ingaat op de landschappelijke inpassing van gebouwen als op de gebouwen zelf. Bij landschappelijke inpassing zijn de landschapstypen uitgangspunt. Deze landschapstypen zijn beschreven in het RKK. Het agrarisch gebied komt overeen met mozaïeklandschap en open gebied. In het BKP is aan de hand van vele goede en minder goede voorbeelden aangegeven wat de essentie van een goede ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied voor zowel landschap als gebouwen is. Voor plannen die rechtstreeks passen binnen het bestemmingsplan en initiatieven die vallen onder de afwijking van de bouwregels wordt een 'basis' landschappelijke inpassing gevraagd. Bij een wijziging van de bestemming wordt een forse landschappelijke inpassing gevraagd. Dit wordt nader toegelicht bij de diverse landschapstypen. Daarnaast wordt dit BKP ook gebruikt voor het beoordelen van initiatieven die geheel buiten het bestemmingsplan vallen. Het initiatief wordt dan individueel beoordeeld en een totaaladvies wordt uitgebracht waarin de tegenprestaties zijn opgenomen. Hierin worden ook nadere eisen opgenomen voor de uitstraling van het gebouw en de landschappelijke inpassing zowel op het erf als mogelijk in de directe omgeving.

De 'open gebieden', waartoe het plangebied behoort, worden beschreven als gebieden waar het landschap een rationeel karakter heeft en weids en open is. Het verkavelingspatroon is recht, maar staat niet altijd loodrecht op de weg. Het rechtlijnige karakter wordt versterkt door de bomenrijen en singels langs landbouwwegen en kavelgrenzen.

De criteria die in het BKP zijn beschreven zijn als volgt:

Situering bebouwing:

- Aansluitend op het rechtlijnige verkavelingspatroon ontstaat een formele, rechtlijnige ordening van gebouwen in de diepte gesitueerd.
- De bedrijfsgebouwen staan met de nok loodrecht op de weg achter de woning;
- Tussen de bebouwde percelen zijn er doorzichten naar het open gebied

Inrichting erf

- De inrichting van het voorerf zal voornamelijk een functioneel maar ook groen karakter hebben.
- Bestratingen tot aan de weg zonder enkele landschappelijke inpassing doen teveel afbreuk aan het karakter van het buitengebied.
- Ook in de landschappelijke inpassing is het formele, rechtlijnige karakter uitgangspunt. Beplanting in de vorm van een enkele rij bomen, singels langs zijdelingse perceelsgrenzen passen de bebouwing in zonder de bebouwing geheel te verbergen.
- Door aan de achterzijde de inpassing open te houden zijn hier uitbreidingen mogelijk.

Bij de landschappelijke inpassing is, zoveel als mogelijk, rekening gehouden met deze criteria. Het landschappelijk inpassingsplan wordt beschreven in paragraaf 2.4 en is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

3.3.4 Artikel 3.7.1 en 3.7.3 bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray', Wijziging bouwvlak - uitbreiding agrarisch bedrijf

Ondanks dat dit plan, gezien de ligging binnen twee verschillende bestemmingsplannen, niet gerealiseerd kan worden middels een wijzigingsplan op basis van artikel 3.7.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied – Oost gemeente Venray' zijn de uitgangspunten in dit artikel wel als leidraad gebruikt voor de vergroting van het bouwvlak ter plaatse. De betreffende wijzigingsbevoegdheid is hieronder weergegeven. Tevens is aangegeven op welke wijze dit plan voldoet aan de gestelde voorwaarden. Ook zijn de algemene wijzigingsvoorwaarden in artikel 3.7.1 hieronder weergegeven en is aangegeven op welke wijze dit plan voldoet aan deze voorwaarden.

3.7.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen ten behoeve van de in dit artikel genoemde ontwikkelingen onder de daarbij genoemde voorwaarden en met dien verstande dat:

- a. de ontwikkelingen qua aard en omvang passen in de omgeving en de daarin voorkomende functies;

Uit deze toelichting komt naar voren dat de ontwikkeling qua aard en omvang passen in de omgeving en de daarin voorkomende functies.

- b. de ontwikkelingen infrastructureel goed inpasbaar zijn en niet tot onevenredige verkeersoverlast leiden;

Zie paragraaf 4.10 van onderhavige toelichting.

- c. de ontwikkeling gepaard moet gaan met verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan worden overgelegd waaruit blijkt dat de nieuwe bebouwing wordt ingepast;

Zie paragraaf 2.4 van onderhavige toelichting.

- d. op eigen terrein wordt voorzien in infiltratie van hemelwater;

Zie paragraaf 4.11 van onderhavige toelichting.

- e. er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;

Zie paragraaf 4.10 van onderhavige toelichting.

- f. er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;

Zie paragraaf 4.10 van onderhavige toelichting.

- g. de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;

Zie paragraaf 2.4, 4.8, 4.9 en 4.11 van onderhavige toelichting.

- h. er sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid.

Zie hoofdstuk 4 van onderhavige toelichting.

3.7.3 Wijziging bouwvlak – uitbreiding agrarisch bedrijf

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen en vergroting van bestaande agrarische bedrijven, geen glastuinbouwbedrijf zijnde, toestaan waarbij de aanduiding 'bouwvlak' en de daarbij behorende functieaanduidingen op de verbeelding worden aangepast, met dien verstande dat:

- a. het dient te gaan om een volwaardig agrarisch bedrijf of een bedrijf dat naar verwachting binnen redelijke termijn zal uitgroeien tot een volwaardig bedrijf;

In de huidige situatie is ter plaatse een vergunning aanwezig voor de huisvesting van 176 stuks melkvee en 55 stuks jongvee. Hiermee kan gesteld worden dat in de huidige situatie ter plaatse reeds sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf.

- b. aangetoond is dat:
 1. binnen het bestaande bouwvlak onvoldoende mogelijkheden zijn voor uitbreiding in verband met een doelmatige bedrijfsvoering of;
 2. uitbreiding vanwege andere bedrijfsomstandigheden noodzakelijk is;

Het vigerende bouwvlak ter plaatse is geheel bebouwd, waardoor er geen mogelijkheden zijn binnen het bouwvlak voor uitbreiding in verband met een doelmatige bedrijfsvoering.

- c. de oppervlakte van het bouwvlak na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid maximaal 2,5 ha bedraagt;

Het nieuwe bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,3 hectare, waarmee voldaan wordt aan de maximaal toegestane oppervlakte van 2,5 ha.

- d. indien het bouwvlak in de nieuwe situatie groter is dan 1,5 ha uit het landschappelijk inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.7.1 onder b. blijkt dat tevens bestaande bebouwing wordt ingepast. Daarnaast wordt een aanvullende kwaliteitsverbetering geleverd;

Niet van toepassing. Het nieuwe bouwvlak is kleiner dan 1,5 ha.

- e. er een positief advies is verkregen van de adviescommissie indien het bouwvlak in de nieuwe situatie groter is dan 1,5 ha;

Niet van toepassing. Het nieuwe bouwvlak is kleiner dan 1,5 ha.

- f. de maximale diepte van het bouwvlak gerekend vanaf de bestemming 'Verkeer - Wegverkeer' 200 m bedraagt.

De maximale diepte van het nieuwe bouwvlak gemeten vanaf de bestemming 'Verkeer-Wegverkeer' bedraagt minder dan 200 m, namelijk circa 90 m.

3.3.5 Archeologie beleid gemeente Venray

De gemeenteraad van Venray heeft in de vergadering van 18-06-2013 de beleidskaart Begrensd verleden als basis voor het gemeentelijke archeologische beleid, voor de gemeente vastgesteld. Zie paragraaf 4.9 voor de toetsing.

4

Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Bij het toekennen van een nieuwe functie aan een gebied dient rekening gehouden te worden met milieuzonering. Het doel daarvan is enerzijds om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en anderzijds om bedrijven voldoende ruimte te bieden voor de uitoefening van hun bedrijfsactiviteiten.

Binnen het plangebied is sprake van een agrarisch bedrijf. Dit bedrijf betreft geen milieugevoelige functie. Wel kan de exploitatie van het bedrijf een nadelige invloed hebben op milieugevoelige functies, zoals burgerwoningen, in de omgeving.

In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009, is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukennmerken van verschillende typen bedrijven. Per type bedrijf zijn in de lijst richtafstanden tot gevoelige bestemmingen weergegeven. Het gaat om richtafstanden met betrekking tot de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De opgenomen richtafstanden betreffen de indicatief aan te houden afstanden tussen een hinder veroorzakende en een milieugevoelige functie.

Het agrarisch bedrijf aan de Vosseven 6 kan op basis van de VNG-lijst worden ingedeeld in de categorie 'Fokken en houden van rundvee'.

Tabel 1: Richtafstandenlijst 'Bedrijven en milieuzonering'

Omschrijving	Afstanden in meters				Categorie
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een gevoelig object welke volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. Voor de rundveehouderij geldt op basis van bovenstaande tabel een richtafstand van 100 meter, waarbij het aspect geur bepalend is. Op het onderdeel geur wordt in paragraaf 4.3 nader ingegaan. Voor het onderdeel stof geldt een richtafstand van 30 meter. In paragraaf 4.4 van deze toelichting wordt aandacht besteed aan dit onderdeel. Voor het onderdeel geluid geldt een richtafstand van 30 meter. In paragraaf 4.5 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan.

Conclusie

Wanneer het plan op basis van Wet- en regelgeving voldoet op bovengenoemde criteria kan van bovengenoemde richtafstanden worden afgeweken. Wet- en regelgeving is immers bepalend.

4.2 M.e.r. - beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen "m.e.r.-plichtige activiteiten" waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en "m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten" waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significante negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit milieueffectrapportage zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Voor de ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarde blijven moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling en conclusie

In onderdeel D14 zijn drempelwaarden opgenomen voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden voor dieren. Boven die drempelwaarden wordt een plan of project m.e.r.-beoordelingsplichtig. Onderhavig plan biedt de planologische mogelijkheden om ter plaatse van het plangebied melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar en vleesrunderen te houden. Het houden van andere diersoorten is planologisch niet mogelijk binnen het plangebied omdat deze in de regels zijn uitgesloten. Voor de hierboven genoemde diersoorten zijn hieronder de m.e.r.-beoordelingsplichtige drempelwaarden opgenomen:

- 7°. 200 stuks melk-, kalf- of, zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2);
- 8°. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A.3);
- 9°. 340 stuks melk- kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A.1, A.2 en A.3);
- 10°. 1200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7).

In de regels van onderhavig bestemmingsplan is in de 'specifieke gebruiksregels' in artikel 3.5.1 'Strijdig gebruik' onder w opgenomen: *'Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden, gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde voor inrichtingen en/of installaties als bedoeld in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage, waarbij de betreffende drempelwaarde genoemd in kolom 2 van de betreffende onderdelen worden overschreden, zijn niet toegestaan'.*

Op deze wijze is juridisch geborgd dat dit bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk maakt die de drempelwaarde t.b.v. de m.e.r.-beoordelingsplicht overschrijden. Geconcludeerd wordt dat door dit bestemmingsplan m.e.r.-plichtige en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten niet mogelijk zijn ter plaatse van het plangebied.

In dit plan is er niet voor gekozen om een separate paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' op te nemen. De reden hiervoor is dat in onderhavige toelichting dezelfde aspecten behandeld worden als in een aparte 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Onderhavige toelichting moet daarom tevens gezien worden als de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Uit onderhavige toelichting komt naar voren dat er geen sprake is van knelpunten op het gebied van geur, luchtkwaliteit, geluid, bodem, externe veiligheid, natuur, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren en water. Mede gelet op de in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling genoemde criteria en het feit dat dit bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk maakt die de drempelwaarde van m.e.r.-plichtige als m.e.r.-beoordelingsplichtige overschrijden zijn wij van oordeel dat er geen belangrijke nadelige

milieugevolgen te verwachten zijn die rechtvaardigen dat in aanvulling op deze toelichting een milieueffectrapport wordt opgesteld.

4.3 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Voor diersoorten waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), gelden vaste afstanden. De eisen die in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen voor geur van het houden van dieren zijn gebaseerd op de Wet geurhinder en veehouderij.

In artikel 4 van de Wgv is opgenomen dat de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld (emissiepunt dierenverblijf), en een geurgevoelig object (buitenzijde) bedraagt:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

In artikel 5 van de Wgv is opgenomen dat de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object bedraagt:

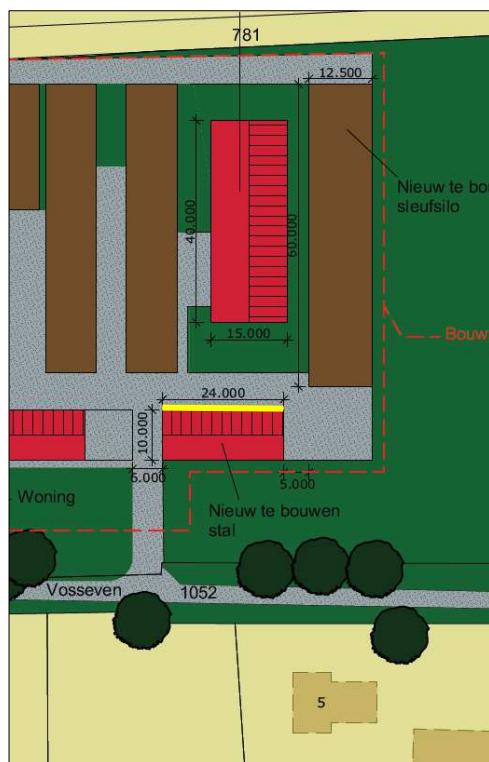
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Conclusie

Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom. De nieuwe jongveestal wordt uitgevoerd in de vorm van een open frontstal, waarbij de stal zowel aan de voorgevel als in de nok dicht is. De achtergevel (de gevel die richting de eigen inrichting is gericht) is open en vormt daarmee het emissiepunt. Het dichtstbijzijnde punt van de open gevel is op 52,25 meter van het dichtstbijzijnde gevel van het geurgevoelige object Vosseven 5 gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de minimale afstand van 50 meter tussen het emissiepunt en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Daarnaast is het nieuwe dierenverblijf op circa 42 meter van het geurgevoelige object Vosseven 5 gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de minimale afstand van 25 meter tussen buitenzijde dierenverblijf en buitenzijde geurgevoelig object. De bebouwde kom is op meer dan 100 meter van het plangebied gelegen. Er is dan ook geen sprake van overschrijding van de geurnorm.

Op de verbeelding behorende tot onderhavig bestemmingsplan is op 50 meter afstand vanaf de gevel van de bedrijfswoning op Vosseven 5 de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – emissiepunt dierenverblijf' gelegd. In artikel 3.2.1 onder de algemene bouwregels is daarnaast opgenomen dat "op de gronden met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – emissiepunt dierenverblijf' is het niet toegestaan om een ventilatie-uitlaat t.b.v. een dierenverblijf te realiseren". Ventilatie-uitlaat is in de begrippen als volgt gedefinieerd: *'Elke opening in een dierenverblijf waar geuremissie uit kan emitteren. Deuren worden niet als ventilatie-uitlaat aangemerkt indien deze gesloten blijven behoudens het in- en uitgaan van het gebouw'*.

Voor deze opzet is gekozen zodat voor één ieder duidelijk is dat de ventilatie-uitlaat van een dierenverblijf binnen de uitbreiding van het bouwvlak binnen het plangebied niet op minder dan 50 meter gerealiseerd kan worden tot de gevel van de bedrijfswoning op Vosseven 5. Daarnaast voorkomt dit een situatie waarmee initiatiefnemer zijn bedrijfsvoering binnen het plangebied op slot zet.



• Figuur 9: Emissiepunt jongveestal (open gevel) aangeduid gele lijn

4.4 Luchtkwaliteit

Hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een plan moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - o De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - o De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - o De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - o Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

'Niet In Betekende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn.

Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 1.075 motorvoertuigbewegingen per dag genereert (bij een aandeel van 5 % vrachtverkeer). In het onderhavige plan wordt het bouwvlak van een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft niet direct een toename van verkeerbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1075
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,21
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

- Figuur 10: Uitsnede tabel NIBM: Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

- Figuur 11: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

Doorwerking in het onderhavige plan

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt het bouwvlak van een rundveehouderij uitgebreid. Dit plan strekt zich op dit moment tot de uitbreiding van het bouwvlak t.b.v. de uitbreiding met een jongveeststal, sleufsilo en een toekomstige nieuwe loods, waarbij de dierenaantallen niet worden uitgebreid. Dit plan biedt echter onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid om uit te breiden in dierenaantallen. Daarnaast blijft de mogelijkheid behouden om ter plaatse van het vigerende bouwvlak om te schakelen naar een vleesrundveehouderij. In deze toelichting

is het derhalve noodzakelijk om ook deze mogelijkheden in kaart te brengen. Hierbij dient uit gegaan te worden van reële uitbreidingen.

(Melk)rundveehouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen nauwelijks fijn stof uit. Conform de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' wordt de norm overschreden bij een toename van 324.000 gr/per jaar indien op een afstand van 70 meter een gevoelig object is gelegen (deze vuistregel is ruim aangehouden). Voor een rundveehouderij zou dit betekenen dat de norm pas wordt overschreden indien 2.745 melkkoeien extra worden gehouden of 1.905 extra vleesstieren.

Tabel: berekening aantal melkkoeien of vleesstieren bij grens overschrijden van de norm

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof g/dier/jaar	Fijnstof lg/jaar
A 1.100.2	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen; beweiden	2745	118,0	323910,0
A 6.100	Diercategorie vleesstieren en overig vleesvee	1905	170,0	323850,0

Het meest in de nabijheid gelegen gevoelig object betreft de bedrijfswoning op het perceel Vosseven 5 op een afstand van circa 38 meter. De tabel met de afstanden NIBM grens begint pas bij een afstand van 70 meter tot de te toetsen plaats. Ondanks dat dient opgemerkt te worden dat ter plaatse van het plangebied het op basis van meerdere factoren, zoals het opgenomen stikstofsloot en de drempelwaarde in het kader van de M.e.r.-beoordeling, niet mogelijk is om dusdanig in dieraantallen uit te breiden of om te schakelen dat hierdoor de normen ter hoogte van Vosseven 5 worden overschreden. Er is derhalve sprake van een 'NIBM' project.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor dit plan.

4.5 Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. Het bouwvlak ter plaatse wordt niet vergroot t.b.v. de realisatie van een geluidgevoelig object. T.b.v. dit bestemmingsplan is het niet noodzakelijk om op wegverkeerslawaaï te toetsen.

Industrielawaai

Zoals in paragraaf 4.1 is aangegeven is de indicatieve hinderafstand van de rundveehouderij voor wat betreft het aspect geluid 30 meter. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige functie betreft de bedrijfswoning op de locatie Vosseven 5. Deze woning is gelegen op meer dan 30 meter van de nieuwe bebouwing. De richtafstand genoemd in paragraaf 4.1 geldt echter tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van een geluidgevoelig object welke volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. De grens van het nieuwe bouwvlak is gelegen op meer dan 30 meter van de betreffende woning. Daarnaast is het op basis van de bestemmingsplanvoorschriften niet mogelijk om nieuwe bedrijfsgebouwen en

bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een bouwhoogte van 3 meter of hoger voor de achtergevel van de bedrijfswoning te realiseren. Dit houdt in dat binnen 30 meter van de bedrijfswoning op de locatie Vosseven 5 geen bedrijfsgebouwen en bebouwing opgericht kan worden, waardoor altijd voldaan wordt aan de richtafstand van 30 meter voor geluid.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.6 Bodem

Bij een bestemmingsplanprocedure dient inzichtelijk te worden gemaakt of de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit geschikt is voor de gewenste bestemming. De toelichting van het bestemmingsplan bevat altijd een paragraaf over de bodemkwaliteit. Deze verplichting vloeit voort uit artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit artikel staat een verwijzing naar artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht. Hierin is geregeld dat het gemeentebestuur bij haar besluitvorming de nodige kennis over de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart.

Er vindt geen directe vertaling plaats van het aspect bodem in de juridische regeling van het bestemmingsplan (verbeelding en regels). Wel moet in de planvorming rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegestane functies.

Huidige en toekomstige situatie:

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming. Ter plaatse van het huidige bouwvlak vindt de exploitatie van een agrarisch bedrijf plaats en deze activiteiten blijven daar gehandhaafd. De gronden buiten het bouwvlak, waarop de uitbreiding plaatsvindt zijn uitsluitend in gebruik geweest als landbouwgrond. Er hebben geen bodemvervuilende activiteiten plaats gevonden. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Op basis van het bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. In de nieuwe jongveestal en de te realiseren loods verblijven mensen minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een

fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Binnen de 10-6/jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Niet Gesprongen Explosieven (NGE)

Het gehele grondgebied van Venray heeft in de 2e wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele ontwikkelingen of uitbreidingen in dit gebied, waar na de 2e wereldoorlog nog niet in de grond werd geroerd en er geen nadere onderzoeken hebben plaats gevonden, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar NGE.

Plangebied

Uit de risicokaart Limburg en het geldende bestemmingsplan blijkt dat ter plaatse van het plangebied en in de omgeving (straal van ca. 1 km) van het initiatief enkele risicovolle activiteiten voorkomen. Ter plaatse van het plangebied en aan de Vosseven 7 en Gagel 1 bevinden zich inrichtingen waar zich een bovengrondse propaantank met een vulpunt bevindt. Deze activiteiten hebben een risicocontour van 20 meter. Voor deze activiteiten zijn de nodige voorzieningen aanwezig ten behoeve van externe veiligheid. Daarnaast is de Venrayseweg, ten noorden van het plangebied, aangemerkt als risicovolle activiteit gezien het feit dat dit een transportroute betreft voor gevaarlijke stoffen. Deze weg heeft een risicocontour van 33 meter.



• Figuur 12: Uitsnede risicokaart Limburg met plangebied en omgeving (1.000 meter aangegeven)

Het initiatief betreft de uitbreiding van het agrarische bouwvlak t.b.v. de realisatie van een jongveestal, een sleufsilo en een loods. Hierdoor is geen toename van het groepsrisico te verwachten, omdat het aantal personen dat aanwezig is binnen het plangebied hierdoor niet toeneemt t.o.v. de huidige situatie. Daarnaast is geen sprake van de realisatie van een nieuw kwetsbaar object.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.8 Natuur

Vanaf 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het voorliggende plan bestaat uit de vergroting van het bouwvlak i.v.m. de realisatie van een jongveestal, een sleufsilos en een loods. In 2017 is onder het PAS (Programma Aanpak Stikstof) voor de locatie een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend voor het houden van 130 melkkoeien en 80 stuks vrouwelijk jongvee. Deze vergunning is als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van 29 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1604) mag het PAS niet als basis voor toestemming voor activiteiten worden gebruikt. De uitspraak heeft geen gevolgen voor vergunningen die onder het PAS definitief zijn verleend.

In artikel 2.7, eerste lid van de Wet natuurbescherming (voorheen artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998) is expliciet bepaald dat een bestemmingsplan moet worden getoetst aan de gevolgen die het plan kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Een bestemmingsplan mag uitsluitend worden vastgesteld indien op voorhand de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast. Uit jurisprudentie blijkt dat deze zekerheid in een bestemmingsplan voor het buitengebied uitsluitend kan worden verkregen als een regeling wordt opgenomen die de toename van stikstofdepositie uitsluit. Deze toetsing mag niet naar een later stadium worden doorgeschoven en er kan niet worden volstaan met een verwijzing naar sectorale wetgeving. Het is vaste rechtspraak dat de feitelijk legaal bestaande situatie ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan de referentiesituatie voor beoordeling vormt³.

In onderhavige situatie is middels de nieuwste versie van het programma AERIUS Calculator de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van de feitelijk legaal bestaande situatie ten tijde van vaststelling van onderhavig bestemmingsplan (referentiesituatie) als de situatie na vaststelling van het bestemmingsplan berekend. Uit deze berekeningen, die zijn toegevoegd in bijlage 4 van deze toelichting, komt naar voren dat onderhavig plan niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Vanuit het natuurspoor wordt gebruik gemaakt van intern salderen volgens de voorwaarden die hiervoor zijn opgenomen in artikel 5 van de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019', vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 10 december 2019. In onderhavige situatie is sprake van een activiteit waarvoor een toestemming was voor de N-emissie veroorzakende activiteit in de referentiesituatie (namelijk de voornoemde PAS-vergunning uit 2017) en waarvan de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd voor het uitvoeren van de activiteit. Het bedrijf doet niet mee aan een saneringsregeling. Door de huidige vigerende traditionele huisvestingssystemen die ter plaatse worden toegepast is er ruimte om binnen het plangebied wijzigingen door te voeren zonder dat dit leidt tot een depositietoename op Natura 2000-gebieden. Dit kan, wanneer dit nodig blijkt te zijn, door toepassing van emissiearme stalsystemen.

Gezien het feit dat onderhavig plan niet leidt tot een toename van depositie op een Natura 2000-gebied en het feit dat het plan vanuit het natuurspoor gerealiseerd kan worden middels intern salderen kan een passende beoordeling achterwege blijven en is het plan daarmee ook niet M.E.R.-plichtig.

³ Dit blijkt uit de uitspraak van de Afdeling van 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1515) en wordt bevestigd in de uitspraak van 8 februari 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:298).

Om op voorhand te borgen dat door dit plan er geen significant negatieve effecten optreden op Natura2000-Gebieden hebben we in dit bestemmingsplan een stikstofsot opgenomen. In verband met de toetsing van het bestemmingsplan aan de Wet natuurbescherming is een stikstofregeling in het bestemmingsplan noodzakelijk. In de regeling is gekozen voor een depositieregeling. Met een depositieregeling worden effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten, terwijl een emissie-regeling die zekerheid niet volledig kan geven. Bij verschuiving of aanpassing van emissiepunten kan bij een ongewijzigde emissie (in kg/jaar) namelijk toch sprake zijn van een toename van depositie (in mol/ha/jaar) op Natura 2000-gebieden. Een depositieregeling is uit oogpunt van bescherming van Natura 2000-gebieden robuuster dan een emissieregeling.

De regeling is opgenomen in de gebruiksregels, aangezien ook gewijzigd gebruik binnen bestaande gebouwen kan leiden tot een hogere stikstofdepositie. Een omgevingsvergunning voor het bouwen moet ook worden getoetst aan de gebruiksregels, zodat de stikstofregeling naast een gebruiksregels tevens een weigeringsgrond is voor omgevingsvergunningen voor het bouwen.

Het hierboven vermelde depositieslot zorgt ervoor dat juridisch is gewaarborgd dat onderhavig bestemmingsplan niet leidt tot verslechtering van de effecten op Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

Dit plan heeft betrekking op de realisatie van een jongveeststal, loods en sleufsilos, op gronden welke in de feitelijke situatie altijd in gebruik zijn geweest als landbouwgrond en hiervoor worden bewerkt. Het karakter van de locatie geeft geen enkele aanleiding voor de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Er is dan ook geen onderzoek naar beschermde soorten noodzakelijk. Daarnaast blijkt uit de effectenindicator soorten van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit dat ter plaatse van het plan geen Wettelijk beschermde soorten voorkomen waarbij door dit plan schadelijke effecten worden verwacht.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor de realisatie van dit plan.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

De gemeente Venray beschikt over een archeologische beleidskaart, die is doorvertaald in de bestemmingsplannen. Op een gedeelte van de gronden waarop de nieuwe jongveeststal wordt gerealiseerd en op een klein gedeelte van de gronden waarop de nieuwe te bouwen

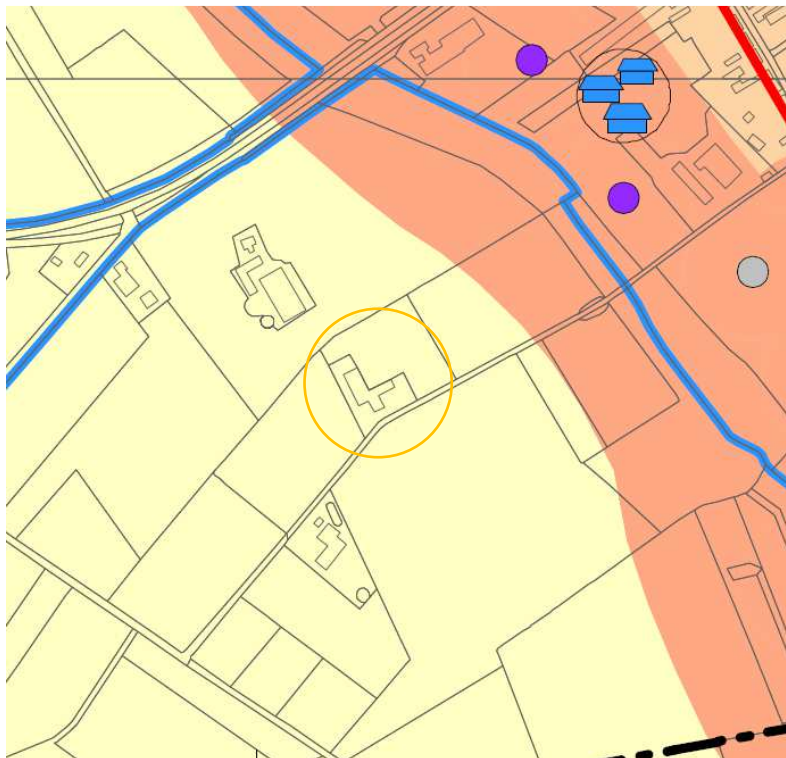
loods wordt gerealiseerd geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Binnen deze dubbelbestemming mag worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 500 m² (gemeten op maaiveldniveau) wordt verstoord. Indien de verstoring meer dan 500 m² bedraagt en deze dieper gaat dan 50 cm dient een rapport overlegd te worden, waaruit blijkt dat de archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden geschaad. Ditzelfde geldt voor werken, geen bouwwerken zijnde en/of werkzaamheden waarbij de verstoring van de gronden meer dan 500 m² bedraagt en de verstoring dieper gaat dan 50 cm.

In deze situatie wordt een jongveestal van 240 m² met een put gerealiseerd, waardoor de verstoring dieper gaat dan 50 cm. Circa 180 m² van deze stal is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De nieuwe sleufsilo met een oppervlakte van 750 m² is geheel gelegen buiten de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Daarnaast is de nieuwe loods met een oppervlakte van 600 m² en een verstoringsdiepte van < 50 cm voor een klein gedeelte gelegen binnen de dubbelbestemming. Dit houdt in dat door dit plan ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' de verstoring minder dan 500 m² bedraagt, waardoor ter plaatse geen onderzoeksplicht geldt.

Cultuurhistorie

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van een planologische procedure beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Op de cultuurhistorische waardenkaart is te zien dat er ter plaatse van het initiatief geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het initiatief heeft geen gevolgen voor cultuurhistorische waarden in de omgeving.



• Figuur 13: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart met aanduiding plangebied (bron: gemeente Venray)

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor de uitbreiding van het bouwvlak t.b.v. de realisatie van een jongveestal, sleufsilo en loods.

4.10 Verkeer en parkeren

Verkeer

Voorliggend plan heeft betrekking op de uitbreiding van het agrarische bouwvlak t.b.v. de realisatie van een nieuwe jongveestal, sleufsilo en een nieuwe loods. De bedrijfsomvang neemt hiermee niet toe zoals beschreven is in paragraaf 2.2. Dit houdt in dat ook de verkeersintensiteit niet wijzigt t.o.v. de huidige vigerende situatie. Het bedrijf blijft, zoals in de huidige situatie, via de 4 bestaande uitritten op de weg 'Vosseven' ontsloten.



• Figuur 14: Ontsluiting Vosseven 6 aangegeven met pijlen en cijfers

De wijze van de ontsluiting van het perceel draagt er aan bij dat het verkeer, zonder te manoeuvreren op de weg Vosseven, het terrein kan betreden en verlaten. Hiermee wordt het 1-richtingsverkeer op het bedrijf nagestreefd. Het zwaardere verkeer dat het terrein betreedt (melkwagen, bulkwagen, mestwagen, tractoren, etc.) heeft de mogelijkheid om via ontsluiting 1, in bovenstaande figuur, het terrein te betreden en via de andere zijde, ontsluiting 4, het terrein te verlaten of andersom. Hiermee voorkomt men onnodige manoeuvreerhandelingen op het terrein. Binnen de inrichting is daarentegen wel voldoende manoeuvreerruimte beschikbaar. Dit zodat men bij de dagelijkse activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, zoals het voeren van de dieren, geen gebruik hoeft te maken van de openbare weg (in deze situatie Vosseven). Daarnaast is er voldoende ruimte om de bebouwing en gebouwen te kunnen bereiken. Manoeuvreren op de openbare weg is niet nodig.

Ontsluiting 2, links van de bedrijfswoning, in figuur 14 wordt incidenteel gebruikt voor het laden en lossen van dieren in die gehuisvest zijn in de ligboxenstal.

De bedrijfswoning wordt verder ontsloten via ontsluiting 3 in figuur 14. Op deze wijze is ook de achterliggende garage/berging te bereiken.

Om een beeld te vormen wordt opgemerkt dat het in deze situatie om de exploitatie van een (melk)rundveehouderij gaat binnen het plangebied. Incidenteel kan het voorkomen dat er meerdere zwaardere voertuigen gelijktijdig op het perceel aanwezig zijn. Hierbij dient met name gedacht te worden in de tijd dat het mais en gras geoogst wordt en mest uitgereden wordt. In zo'n situatie zal op elkaar gewacht worden en is het mogelijk om op de verhardingen binnen de inrichting tijdelijk te parkeren. De situatie zal echter niet leiden tot het parkeren of manoeuvreren van voertuigen op de openbare weg.

Parkeren

De gemeente Venray hanteert de 'Beleidsnota Parkeernormen Venray' als toetsingskader voor vragen met betrekking tot parkeren. De beleidsnota is bedoeld als richtlijn voor het bepalen van de parkeerbehoefte en parkeereis. In deze beleidsnota zijn de parkeerkerncijfers van het CROW vertaald naar parkeernormen voor de Gemeente Venray.

De normen staan weergegeven in bijlage 3 van de Beleidsnota. In de beleidsnota staan verder de uitgangspunten en toepassingsregels m.b.t. parkeren.

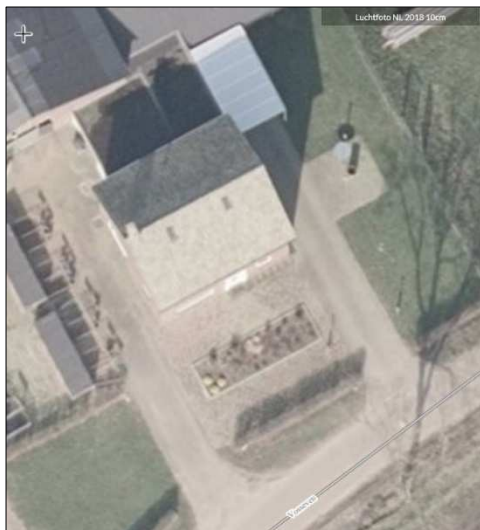
In de CROW zijn geen parkeerkerncijfers opgenomen voor de hoofdcategorie 'agrarisch bedrijf'. De hoofdcategorie die hierbij het beste past is de categorie 'werken'. Het plangebied valt onder de zone 'Rest bebouwde kom, kerkdorpen en buitengebied'. De Beleidsnota Parkeernormen Venray' kent een specifieke parkeerkerncijfer in deze zone voor een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf, namelijk 1,1 pp/100 m² bvo.

Bij dit plan is ervan uitgegaan dat het hier gaat om een arbeidsextensief bedrijf omdat dit agrarisch bedrijf met deze omvang wordt uitgeoefend door initiatiefnemer zelf zonder personeel.

In deze situatie zou het betekenen dat bij het huidige bvo van circa 2.275 m² (gebouwen incl. oppervlakte bedrijfswoning) een parkeerbehoefte bestaat van 25 pp en bij de toekomstige bvo van circa 3.115 m² (gebouwen incl. oppervlakte bedrijfswoning) een behoefte van 35 pp. Hieruit blijkt dat het opnemen van parkeernormen per m² bvo niet reëel te noemen is voor agrarische bedrijven en ook niet mogelijk. Agrarische bedrijven hebben vaak een grote bedrijfsvloeroppervlakte, maar dit is niet gerelateerd aan personen. De oppervlakte bvo bij agrarische bedrijven is benodigd t.b.v. het houden van dieren, stalling van grote machines en de opslag van agrarische producten en materialen. Het houden van dieren is ook weer gerelateerd aan oppervlakenormen vanuit dierenwelzijn, etc.

In deze situatie is zowel in de vigerende als in de gevraagde situatie sprake van een bedrijf zonder personeel. De toename aan bedrijfsvloeroppervlakte ter plaatse betekent niet dat het bedrijf meer bezocht gaat worden door derden en de parkeerbehoefte ter plaatse toeneemt. Daarnaast is het eigen terrein van agrarische bedrijven vaak van (meer als) voldoende omvang om in de parkeerbehoefte op eigen terrein te kunnen voorzien.

Reëel is het om in deze situatie uit te gaan van een parkeerbehoefte van maximaal 2,0 pp t.b.v. de bedrijfswoning, zoals ook opgenomen voor de zone 'Rest bebouwde kom, kerkdorpen en buitengebied' in de Beleidsnota Parkeernormen Venray. De parkeerbehoefte t.b.v. de bedrijfswoning wordt voorzien in de garage/berging. Daarnaast is er t.b.v. het agrarische bedrijf een maximale parkeerbehoefte van 2,00 pp. Deze maximale parkeerbehoefte bestaat er enkel wanneer bijvoorbeeld een veearts en een bedrijfsspecialist gelijktijdig het bedrijf bezoeken. Binnen de inrichting is zowel links als rechts van de bedrijfswoning voldoende ruimte om binnen de inrichting in deze parkeerbehoefte te kunnen voorzien, zie onderstaande figuur.



- Figuur 15: Uitsnede luchtfoto ter plaatse van bedrijfswoning en verharding weerszijden van bedrijfswoning dat gebruikt kan worden t.b.v. het parkeren op eigen terrein (bron foto: Street Smart by Cyclomedia)

Op de locatie is geen behoefte aan parkeren voor zwaar verkeer doordat sprake is van vrachtverkeer enkel voor laden en lossen.

Conclusie

De uitbreiding van het bouwvlak brengt geen negatieve consequenties met zich mee voor de verkeerssituatie ter plaatse. Op het terrein is voldoende ruimte aanwezig om te parkeren en manoeuvreren waardoor geen gevaarlijke situaties ontstaan op de Vosseven als gevolg van manoeuvrerende en/of geparkeerde (vracht)auto's.

4.11 Waterparagraaf

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan van waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende doelen van provinciaal belang:

- de beekdalen en overige landschappelijke laagtes fungeren als natuurlijke klimaatbuffers voor strategische waterberging en waterconservering;
- behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit van de beekdalen;
- bescherming van de (grond)waterafhankelijke natuurgebieden en natuurbeken, inclusief hun natuurzones;
- herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natuurbeken (inclusief natuurzones);

- bereiken KRW-doelen van oppervlaktewater en grondwater; herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natte natuurparels en de overige natte natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk;
- doelmatigheid in de waterketen. Komen tot lastenbeheersing bij de burgers onder behoud van kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening;
- internationaal overleg en samenwerking.

Waterbeleid Waterschap Limburg en gemeente Venray

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Venray als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

Concreet betekent dit dat het streven is om alles zoveel mogelijk klimaat adaptief aan te leggen. er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit de gemeente Venray en het waterschap Limburg gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

1. afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord 1. afkoppelen van toepassing is;
2. de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;
3. de bergingscapaciteit bepalen aan de hand van 100 mm in 24 uur;
4. een open berging dimensioneren op een regenneerslag van 100 mm met een lozing van 2 l/sec per ha met bij voorkeur een waking van 50 cm;
5. verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
6. grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
7. een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan.

Bouwmaterialen

De gemeente Venray streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Er zal derhalve geen gebruik worden gemaakt van uitlogende bouwmaterialen.

Afkoppeling afvalhemelwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de riolering. Het overige bedrijfsafvalwater (spoelwater) wordt geloosd op de putten en uitgereden volgens de meststoffenwet.

Kenmerken watersysteem Bodem en grondwater

De doorlatendheid van de bodem (k-waarde) bedraagt conform de Bodemdoorlatendheidskaart Waterschap Limburg minimaal 0,45 – 0,75 m/dag. De grond ter plaatse bestaat uit Maaszand. Daarnaast is de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse gelegen op 60-80 cm⁴ onder maaiveld.

Hemelwater

Met dit plan wordt circa 1.760 m²⁵ nieuw verhard oppervlak gerealiseerd. Het gemeentelijke beleid op het gebied van omgang met hemelwater schrijft echter voor dat bij nieuwbouw al het hemelwater voor 100% op eigen terrein dient te worden geïnfiltreerd.

Het Waterschap Limburg, waar de gemeente Venray onder valt, maakt sinds 1 april 2019 gebruik van de op die datum inwerking getreden nieuwe Keur. Ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen geldt er voor verhard oppervlak een nieuwe eis. De infiltratievoorziening dient gedimensioneerd te worden op 100 mm in 24 uur met het aanbrengen van een noodoverlaat. In onderhavige situatie betekent dit dat de capaciteit voor infiltratie die in de voorziening aanwezig is, afgerond (1.760 m² x 100 mm) 176 m³ dient te bedragen.

Hiertoe zal een voorziening aan de oostzijde van het bedrijf gerealiseerd worden. Het regenwater zal bovengronds opgevangen worden in een 'infiltratiesloot'. Bij de aanvraag

⁴ Resultatenkaart berekeningen Alterra.

⁵ Jongveestal (240 m²), loods (600 m²), sleufsilo (750 m²) en nieuwe erfverharding (ca. 180 m²)

omgevingsvergunning dient initiatiefnemer aan te tonen dat zij voldoen aan deze voorwaarden.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer.

In deze situatie is sprake van uitbreiding van het bouwvlak van 4.000 m², waarop de Grex-wet van toepassing is. Een gemeente is conform de Grex-wet verplicht om haar kosten op de grondeigenaar te verhalen, wanneer deze grondeigenaar een zogenaamd 'bouwplan' wil realiseren en wanneer voor goedkeuring van dit bouwplan een wijziging van een 'ruimtelijk besluit' nodig is. De gemeente verhaalt haar kosten op initiatiefnemer door het sluiten van een 'anterieure overeenkomst' met initiatiefnemer (grondeigenaar). Deze overeenkomst is voorafgaand aan de wijziging van het ruimtelijk besluit gesloten met initiatiefnemer. Ook het planschadeverhaal is in de anterieure overeenkomst meegenomen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro)

Inspraak

In de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een inspraak verordening vast dient te stellen. Hierin wordt geregeld op welke wijze ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van een bestemmingsplan worden betrokken. In de inspraakverordening is vastgelegd dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient een inspraakprocedure te worden doorlopen. In de inspraak-verordening is vastgelegd dat de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening wordt ten aanzien van dit bestemmingsplan geen inspraak verleend (geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd).

Wettelijk (voor)overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Eventuele ingekomen overlegreacties worden beoordeeld en verwerkt.

Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad zal binnen

twaalf weken na de termijn van terinzagelegging besluiten omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling⁶.

⁶ Indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van de zienswijze van gedeputeerde staten of de inspecteur, vindt de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan plaats zes weken na vaststelling.



Bijlagen

Bijlage 1: Principebesluit gemeente Venray (d.d. 12-01-2018);

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan;

**Bijlage 3: Vergunning Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming,
zaaknummer: 2015-1504 (d.d. 8 juni 2017);**

Bijlage 4: AERIUS-berekeningen referentiesituatie en nieuwe situatie.