

MEMO / ADVIES

Aan Thijs Arts en Petra Arts-Nijssen

T.a.v.

Van R. Stegeman

Datum 29 november 2021

Betreft Notitie stikstofdepositie Lollebeekweg 75-77

Project P217678

Op de locatie Lollebeekweg 75-77 is initiatiefnemer voornemens om een voormalige bedrijfslocatie te transformeren naar woon-werklocatie. Hierbij wordt de bestaande bebouwing op de locatie behouden. De locaties Lollebeekweg 75 en 77 zullen in de nieuwe situatie individueel ontsloten worden. In het kader van de realisatie van een nieuwe ontsluiting van de Lollebeekweg 77 wordt de bestaande bebouwing op de locatie Lollebeekweg 79 gesloopt.

Aanleiding voor deze notitie is de situatie die is ontstaan na de uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019, waarin zij heeft geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis mag worden gebruikt voor toestemming voor activiteiten in het kader van de Wet natuurbescherming, zoals een vergunning of een melding. Ook de 'standaard grenswaarde' die in het PAS was opgenomen, kan nu niet meer worden gebruikt. Zo waren veel woningbouwprojecten tot voor kort voor het aspect stikstof vergunningsvrij en was ook een melding vaak niet nodig, omdat de extra stikstofemissies beperkt waren en de depositie onder de grenswaarde lag. Nu de landelijke grenswaarde onder de PAS niet meer kan worden gebruikt, is een stikstofbeoordeling en mogelijk ook een vergunning Wet natuurbescherming voor heel veel activiteiten nodig is. Voor elke toename, hoe klein ook, is vooralsnog een eigen onderbouwing nodig.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen kan, naast een planologische titel en/of een omgevingsvergunning voor (o.a.) bouwen, ook een Wet natuurbescherming (Wnb) toestemming (o.a. i.v.m. stikstof) nodig zijn. Of er Wnb-toestemming vanwege stikstof nodig is, is afhankelijk van een stikstofberekening en/of een 'voortoets' (= milieukundig/ecologisch vooronderzoek). Het is niet zo dat nu voor ieder project een Wnb-toestemming nodig is. Maar er is geen (generieke) drempelwaarde meer waaronder een vergunning niet nodig is. Dat moet nu per aanvraag beoordeeld worden. Dat is nodig bij planologische procedures (zoals een bestemmingsplan) en bij de verlening van een omgevingsvergunning (i.v.m. het zogenaamde 'aanhaken').

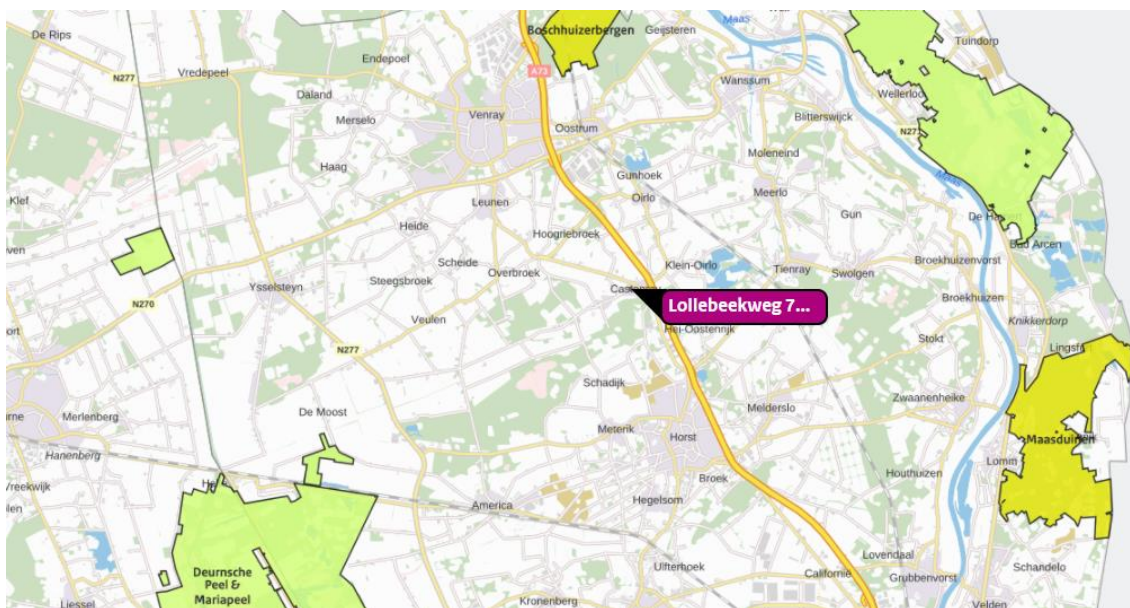
Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Lollebeekweg in Castenray, gemeente Venray en is totaal 3.970 m² groot. Het kerkdorp Castenray ligt tussen de kernen van Venray en Horst en is een lintdorp dat is ontstaan langs de Lollebeekweg. De snelweg A73 loopt deels door de kern heen, maar is niet de hoofdontsluiting voor de kern. Dit is de Horsterweg (N553), die de kernen van Leunen en Horst met elkaar verbindt. .



Be grenzing plangebied

Natura 2000-gebieden die nabij het plangebied zijn gelegen zijn de Natura 2000-gebieden Boschhuizerbergen (ca. 5,8 km), Maasduinen (ca. 8,8 km) en de Deurnsche Peel & Mariapeel (ca. 8,8 km).



Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Bouwplan

Het voornemen bestaat uit de transformatie van een bedrijfslocatie naar een woon-werklocatie. Bij deze transformatie wordt de bestaande bebouwing op de Lollebeekweg 75 en de Lollebeekweg 77 behouden. Op het terrein wordt het één en ander aangepast. Zo verdwijnt een deel van de verharding op het terrein van groeninpassing (en erfafscheiding). Aan de achterzijde van het perceel Lollebeekweg 75 worden parkeerplaatsen gerealiseerd. De locatie Lollebeekweg 79, een klein verouderd buurtgebouwtje, wordt gesloopt ten behoeve van de realisatie van een nieuwe oprit voor de locatie Lollebeekweg 77.



Schetsplan van de ontwikkeling aan de Lollebeekweg 75 en 77

Concreet ziet het bouwplan toe op het volgende ontwikkelingen:

- De transformatie van de locatie Lollebeekweg 75 van bedrijfsgebouw naar bedrijfswoning met in pandig kantoor;
- De transformatie van de locatie Lollebeekweg 77 van bedrijfsgebouw tot levensloopbestendige burgerwoning;
- De sloop van de locatie Lollebeekweg 79.

Wettelijk kader sinds mei 2019

Na de PAS uitspraak van mei 2019 is er gewerkt aan een nieuw wettelijk kader om de stikstofproblematiek aan te pakken. Uitvloeisel daarvan is de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel. Met deze wet wordt voorzien in de wettelijke verankering van de door het kabinet aangekondigde structurele aanpak van de stikstofproblematiek. De wet is op 17 december 2020 aangenomen door de Tweede Kamer en op 9 maart 2021 aangenomen door de Eerste Kamer. Op 1 juli 2021 is de wet in werking getreden.

De Stikstofwet wijzigt de Wet natuurbescherming ("Wnb") en de Omgevingswet op een aantal punten. De desbetreffende wijzigingen voorzien – samengevat – in het volgende:

- een resultaatsverplichting tot reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door het bij wet vaststellen van drie omgevingswaarden, namelijk:
 - in 2025 ten minste 40% van stikstofgevoelige habitats onder KDW (Kritische Depositie Waarde);
 - in 2030 ten minste 50% van stikstofgevoelige habitats onder KDW;
 - in 2035 ten minste 74% van stikstofgevoelige habitats onder KDW;
- een verplichting voor de Minister van LNV om een programma stikstofreductie en natuurverbetering vast te stellen voor het verminderen van de depositie van stikstof op voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden om te voldoen aan voornoemde omgevingswaarden en voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen voor deze habitats;
- een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijke omgevingswaarde en het programma stikstofreductie en natuurverbetering;
- een verplichting voor de Minister van LNV om een aanvullend programma vast te stellen voor het legaliseren van voorheen vergunningvrije projecten met een geringe depositie;
- de monitoring en bijsturing van het programma door de Minister van LNV als dat nodig is om te voldoen aan een in het programma opgenomen tussendoel of aan de omgevingswaarden;
- een partiële vrijstelling voor de bouwsector van de natuurvergunningplicht als bedoeld in
- artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Met name het laatste punt is belangrijk voor woningbouwprojecten. Deze partiële vrijstelling is opgenomen in artikel 2.9a Wnb. De vrijstelling voor bouwactiviteiten is om twee redenen partieel. Allereerst omdat de vrijstelling alleen geldt voor tijdelijke stikstofemissies tijdens de bouw, sloop en aanleg ("Realisatiefase") en niet voor structurele stikstofemissies in de gebruiksfase van het bouwwerk of werk, als gevolg van bijvoorbeeld bewoning, gebruik van utiliteitsbouw of verkeer dat over een weg rijdt ("Gebruiksfase"). Voor de structurele uitstoot die een project in de Gebruiksfase uitstoot, blijft de natuurvergunningplicht dus onverkort van toepassing. De vrijstelling is voorts partieel, omdat deze alleen geldt voor de gevolgen van stikstofdepositie en niet voor andere

significante gevolgen, bijvoorbeeld de verstoring van diersoorten.

Betreffende deze partiële vrijstelling hoeft de sloop- en bouwfase van het project niet meegenomen te worden in de berekening van stikstofdepositie, gezien dit een ontwikkeling is behorend bij een woonontwikkeling. De bedrijvigheid op de locatie is, planologisch gezien, ondergeschikt aan de woonsituatie op de locatie en wordt ook als zodoende geborgd in het voornemen. Wel wordt de bedrijvigheid meegenomen in de berekening van de gebruiksfase.

Te beoordelen situatie

Deze notitie beoordeelt de stikstofeffecten die mogelijk optreden door het uitvoeren van het plan. In het kader van dit plan, dat een transformatie van bedrijfslocatie naar een woonlocatie met ondergeschikte bedrijfsvoering betreft, wordt enkel alleen de gebruiksfase bepaalt. Dit betreffen de effecten voor onbepaalde tijd na ingebruikname van het plan. Indien de emissie van stikstof in deze gebruiksfase niet leidt tot een significante toename van de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden (dat wil zeggen een toename groter dan 0,00 mol/ha/jaar), dan kan het planvoornemen doorgang vinden zonder vergunningsplicht ten aanzien van de Wet natuurbescherming (bij aansluiting bij de partiële vrijstelling)

Indien er door het planvoornemen wel een toename in de stikstofdepositie ontstaat op nabijgelegen Natura 2000 gebieden, dan kan er worden gekeken naar deze toename ten opzichte van de stikstofemissie in de huidige situatie. Er wordt dan een verschilberekening gemaakt tussen het huidige gebruik en de stikstofemissies in de realisatiefase en nieuwe gebruiksfase. Mogelijk leidt dit per saldo niet tot een toename van de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000 gebieden. Dit is het zogenaamde interne salderen.

In het geval van intern salderen is er echter wel een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming. Daarom wordt er navolgend eerst gekeken of het planvoornemen zonder intern salderen tot een toename leidt van de stikstofdepositie.

Berekening met AERIUS-calculator

Berekeningen met betrekking tot stikstofdepositie zijn mogelijk met de AERIUS-calculator. Met deze rekentool kan de stikstofdepositie op een beschermd Natura 2000-gebied berekend worden die ontstaat door emissies van een bouwplan of project. De laatste versie van de AERIUS-calculator (en de versie die bij deze berekening gebruikt is) dateert van 13 juli 2021 (update 2020.1) In AERIUS is het niet mogelijk om voor een tijdelijke periode stikstofbronnen in te voeren. De rekensystematiek gaat dus uit van stikstofuitstoot gedurende de periode van een jaar.

Gebruiksfase

De gebruiksfase betreft de permanente emissie van stikstof na ingebruikname van het gerealiseerde in het planvoornemen. Het planvoornemen maakt de transformatie van een bedrijfslocatie naar een woonlocatie met ondergeschikte bedrijvigheid mogelijk.

Verkeersbewegingen

Met deze transformatie worden er netto twee woningen mogelijk gemaakt. Deze woningen zijn beiden vrijstaande koopwoningen, en worden als zodoende in de berekening meegenomen van het aantal verkeersbewegingen. De gemeente Venray heeft haar beleid met betrekking tot parkeernormen en verkeer vastgelegd in de Beleidsnota Parkeernormen. Deze beleidsnota is gebaseerd op de kencijfers uit de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren: van parkeerkencijfers naar parkeernormen'. De gemeente Venray wordt aangemerkt als matig stedelijke gemeente conform CBS-gegevens. In de beleidsnota wordt het kerkdorp Castenray in zijn geheel aangemerkt als 'rest bebouwde kom'.

Rekening houdend met de kencijfers van het CROW waarop de Beleidsnota Parkeernormen is gebaseerd, kan een inschatting gemaakt worden van de nieuwe situatie met betrekking tot verkeersgeneratie. Deze verkeersgeneratie kan worden uitgesplitst over verkeersgeneratie behorend bij de woonfunctie en bedrijfsfunctie in het nieuwe plan.

Met het voornemen worden twee woningen mogelijk gemaakt. Deze zorgen gezamenlijk voor de volgende verkeersgeneratie: $8,6 * 2 = 17$ mvt/etmaal. Voor de bedrijfsvoering aan de Lollebeekweg 75 wordt uitgegaan van de CROW-categorie 'Commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)', met een bvo van ca. 500 m². Hierdoor ontstaat bij de bedrijfsvoering een verkeersgeneratie van $14,8 * 5 = 74$ mvt/etmaal. De verkeersbewegingen worden gemodeleerd in de AERIUS-berekening per woning over een lijnbron die ontsluit naar de doorgaande Horsterweg ten oosten van het plangebied.

Gasemissies

Gezien de locaties bestaand zijn en relatief oud, is er geen sprake van een gasvrije (woon)ontwikkeling. Om een inschatting te kunnen maken van het gemiddeld gasverbruik is aangesloten bij de kengetallen voor NOx-emissies voor aardgasverbruik, zoals vastgesteld in het TNO-rapport 'Update NOx-emissiefactoren kleine vuurhaarden – glastuinbouw en huishoudens' uit maart 2014. Hieruit blijkt een gemiddelde totale NOx-emissie van 2,014 kg NOx/jaar voor vrijstaande woningen, waarmee het totaal aan NOx-emissie door aardgasverbruik op 4,028 kg NOx op jaarbasis komt. Deze cijfers zijn meegenomen in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Conclusie

Uit de bijgevoegde AERIUS-berekening blijkt dat het bouwplan leidt tot een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Negatieve effecten ten gevolge van stikstof op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000- gebieden kunnen op basis van het voorgaande worden uitgesloten, waardoor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet vereist is.

Bijlage:

1. AERIUS-berekening Lollebeekweg 75-77, Castenray (30-11-2021)

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Pouderoyen Tonnaer	Lollebeekweg 75, 5811 AJ Castenray

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
Lollebeekweg 75-77	Rs2XMXa71XY4

Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
30 november 2021, 13:24	2021	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	6,57 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

Resultaten

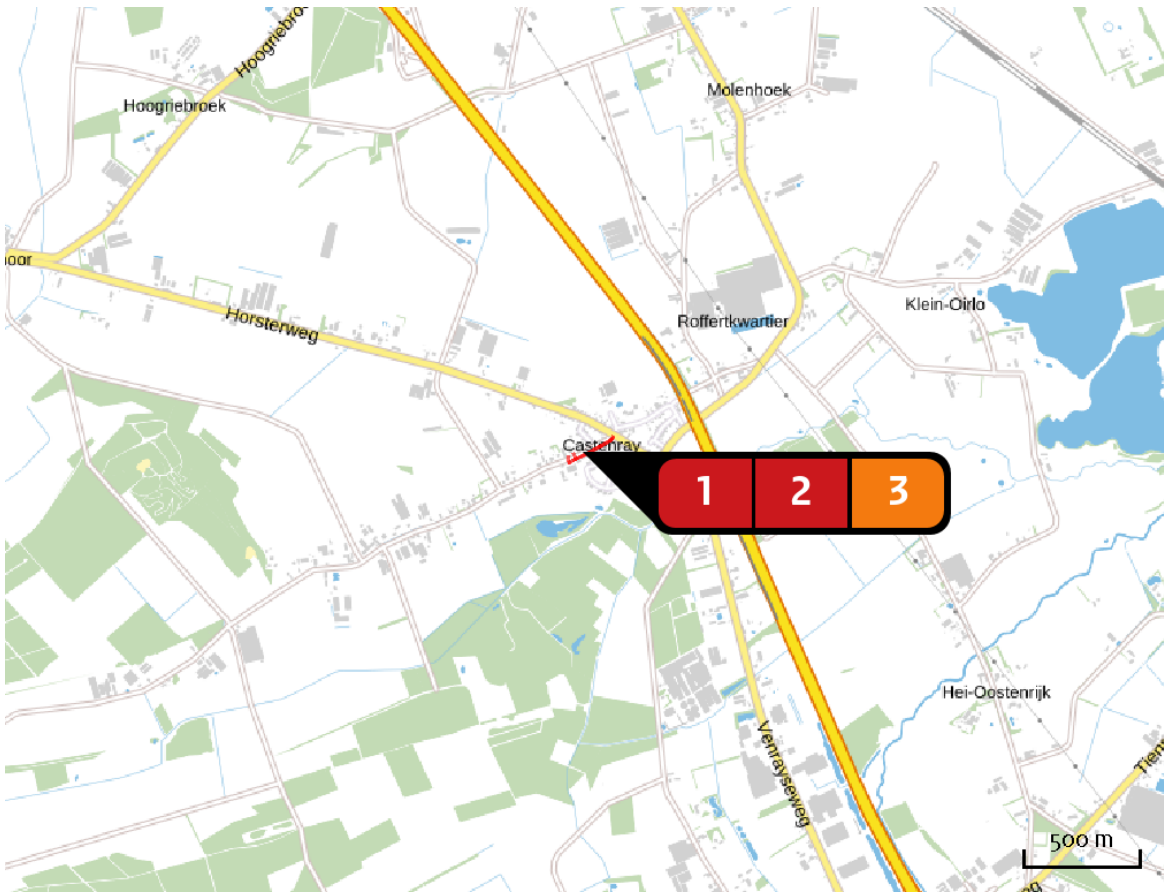
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Transformatie van een bedrijfslocatie naar een woonlocatie

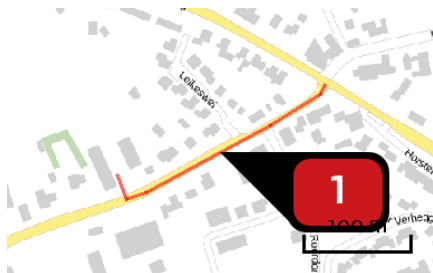
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Verkeersgeneratie Lollebeekweg 75 Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	2,35 kg/j
2	Verkeersgeneratie Lollebeekweg 77 Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	< 1 kg/j
3	Gasemissies Wonen en Werken Woningen	-	4,00 kg/j

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam

Verkeersgeneratie
Lollebeekweg 75

Locatie (X,Y)

199871, 389071

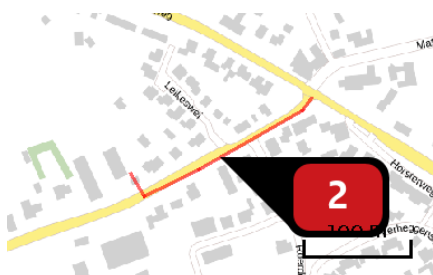
NOx

2,35 kg/j

NH₃

< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	82,0 / etmaal	NOx NH ₃	2,35 kg/j < 1 kg/j



Naam

Verkeersgeneratie
Lollebeekweg 77

Locatie (X,Y)

199884, 389076

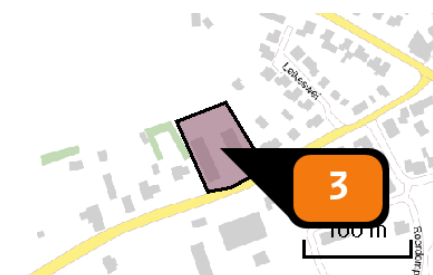
NOx

< 1 kg/j

NH₃

< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	9,0 / etmaal	NOx NH ₃	< 1 kg/j < 1 kg/j



Naam

Gasemissies

Locatie (X,Y)

199774, 389068

Uitstoothoogte

1,0 m

Oppervlakte

0,4 ha

Spreiding

0,5 m

Warmteinhoud

0,000 MW

Temporele variatie

Continue emissie

NOx

4,00 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2020_20210525_2040287d5b

Database versie 2020_20210713_c09c249ebe

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2020>