



Bestemmingsplan ‘Lorbaan 4b, Veulen’

Gemeente Venray

Toelichting



Bestemmingsplan ‘Lorbaan 4b, Veulen’

Gemeente Venray

Plangebied:	Lorbaan 4b 5814 AE Veulen
Opgesteld door:	Bergs Advies
Datum:	9 mei 2023
IMRO-code:	NL.IMRO.0984.BP22018-va01
Status:	Vastgesteld

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1. Aanleiding	4
1.2. Doel	4
1.3. Ligging plangebied	4
1.4. Vigerend bestemmingsplan	5
1.5. Leeswijzer	6
2. Huidige situatie en beoogde ontwikkeling	7
2.1. Huidige situatie	7
2.2. Beoogde ontwikkeling	8
2.2.1. Bouwvlak	9
2.2.2. Landschappelijke inpassing	10
3. Beleidskader	11
3.1. Rijksbeleid	11
3.1.1. De Nationale Omgevingsvisie	11
3.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	13
3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
3.1.4. Conclusie rijksbeleid	13
3.2. Provinciaal beleid	14
3.2.1. Omgevingsvisie Limburg	14
3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014	15
3.2.3. Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2.4. Limburgs kwaliteitsmenu	15
3.2.5. Conclusie provinciaal beleid	16
3.3. Gemeentelijk beleid	16
3.3.1. Omgevingsvisie Venray	16
3.3.2. Visie Veehouderij Venray	17
3.3.3. Visie Circulaire Economie Venray	19
3.3.4. Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'	20
3.3.5. Ruimtelijk Kwaliteits- kader Buitengebied Venray	20
3.3.6. Conclusie gemeentelijk beleid	21
4. Onderzoeksaspecten	22
4.1. Milieuaspecten	22
4.1.1. Bodem	22
4.1.2. Milieuzonering	22
4.1.3. Geur	23
4.1.4. Ammoniak	26
4.1.5. Luchtkwaliteit	27
4.1.6. Geluid	29

4.1.7.	Externe veiligheid	31
4.1.8.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	32
4.2.	Overige planologische aspecten	34
4.2.1.	Kabels en leidingen	34
4.2.2.	Natuurbescherming	34
4.2.3.	Archeologie en cultuurhistorie	37
4.2.4.	Verkeer en parkeren	38
4.2.5.	Waterhuishouding	39
4.2.6.	Niet gesprongen explosieven	41
4.3.	Duurzaamheid	42
5.	Juridische planopzet.....	43
5.1.	Toelichting op de verbeelding	43
5.2.	Toelichting op de regels.....	43
6.	Uitvoerbaarheid	45
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid.....	45
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
6.3.	Omgevingsdialoog	45
7.	Procedure	46
7.1.	Algemeen.....	46
7.2.	Vooroverleg.....	46
7.3.	Zienswijzen	46
Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan	47
Bijlage 2	Vooronderzoek bodem	48
Bijlage 3	Berekening voorgrondbelasting geur	49
Bijlage 4	Berekening achtergrondbelasting geur	50
Bijlage 5	Berekeningen fijnstof PM₁₀	51
Bijlage 6	Berekeningen fijnstof PM_{2,5}	52
Bijlage 7	AERIUS-berekening	53
Bijlage 8	Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	54
Bijlage 8a:	Bijlage meldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling	55
Bijlage 9	Verbeelding NL.IMRO.0984.BP22018-va01.....	56
Bijlage 10	AERIUS-berekening (gebruiksfase) versie 2022.....	57
Bijlage 11	AERIUS-berekening (aanlegfase) versie 2022	58

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op de locatie Lorbaan 4b (5814 AE) te Veulen is een intensieve veehouderij gevestigd. In de aldaar aanwezige varkensstal worden, voor het bedrijf van initiatiefnemer aan de Veulensewaterweg 23 (5814 AK) te Veulen, vleesvarkens gehuisvest. De locatie Lorbaan 4b is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie O, nummer 655.

Initiatiefnemer wenst om op de locatie Lorbaan 4b het bouwvlak te vergroten ten behoeve van het realiseren van een paardenopfokstal met paddock. De uitbreiding heeft geen betrekking op de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Tevens wenst initiatiefnemer om één groom te kunnen huisvesten die de verzorging van de paarden op zich neemt. Hiermee wordt een tweede agrarische bedrijfstak aan het bedrijf toegevoegd.

Met onderhavig planvoornemen investeert initiatiefnemer in ontwikkeling van de paardenhouderij en daarmee de paardensport in de gemeente Venray en provincie Limburg. Limburg ligt midden in het centrum van de internationale paardensport, en vormt daarmee de perfecte thuisbasis voor veel paardenliefhebbers en professionals. Limburg wil meer kansen van de paardensector benutten als bouwsteen voor landschappelijke ontwikkeling. Onderhavig initiatief maakt een stap in deze ontwikkeling mogelijk, en voorziet in vernieuwing van het buitengebied van Venray.

De locatie Lorbaan 4b is ruimtelijk gezien een perfecte locatie voor een paardenhouderij, daar waar in de omgeving steeds meer bedrijven wijzigen van intensieve veehouderij naar andere activiteiten. Met de onderhavige ontwikkeling wordt tevens ook een uitbreiding van de reeds aanwezige intensieve veehouderij op de locatie beperkt. De te realiseren paardenopfokstal wordt naast de varkensstal gebouwd en is hoger en langer dan de vleesvarkensstal.

Om bovenstaande te kunnen realiseren is een uitbreiding van het agrarisch bouwvlak noodzakelijk. De ontwikkeling wordt voorzien aan de zuidwestelijke zijde van de reeds bestaande varkensstal. Het perceel waarop de uitbreiding van het bouwvlak wordt voorzien is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie O, nummer 1044, en vormt het hierna te noemen 'plangebied'.

Voor de gewenste uitbreiding van het bouwvlak is op 24 augustus 2021 een principeverzoek ingediend. Op 27 januari 2022 is, op verzoek van de gemeente Venray, het principeverzoek nog aangevuld. Vervolgens heeft de gemeente Venray op 19 mei 2022 uitgesproken dat ze in principe akkoord gaat met de voorgenomen ontwikkeling.

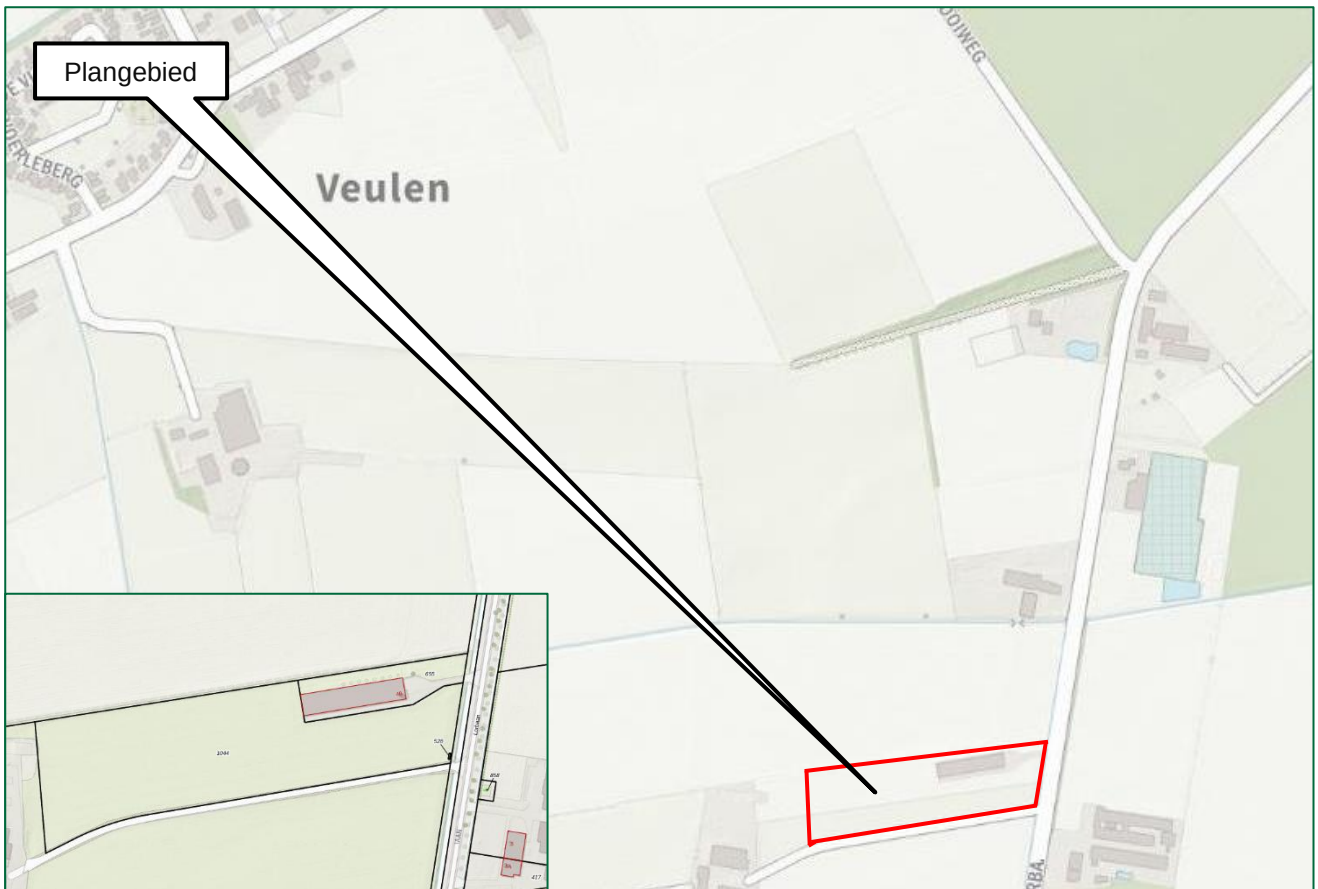
1.2. Doel

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties en herziening regels' vastgesteld d.d. 1 november 2016. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is dan ook een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Hiertoe is het voorliggende bestemmingsplan 'Lorbaan 4b, Veulen' opgesteld.

1.3. Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidoosten van de kern van Veulen in het buitengebied van de gemeente Venray. In de omgeving van het plangebied zijn diverse agrarische functies aanwezig, alsook burgerwoningen.

In de navolgende figuur wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



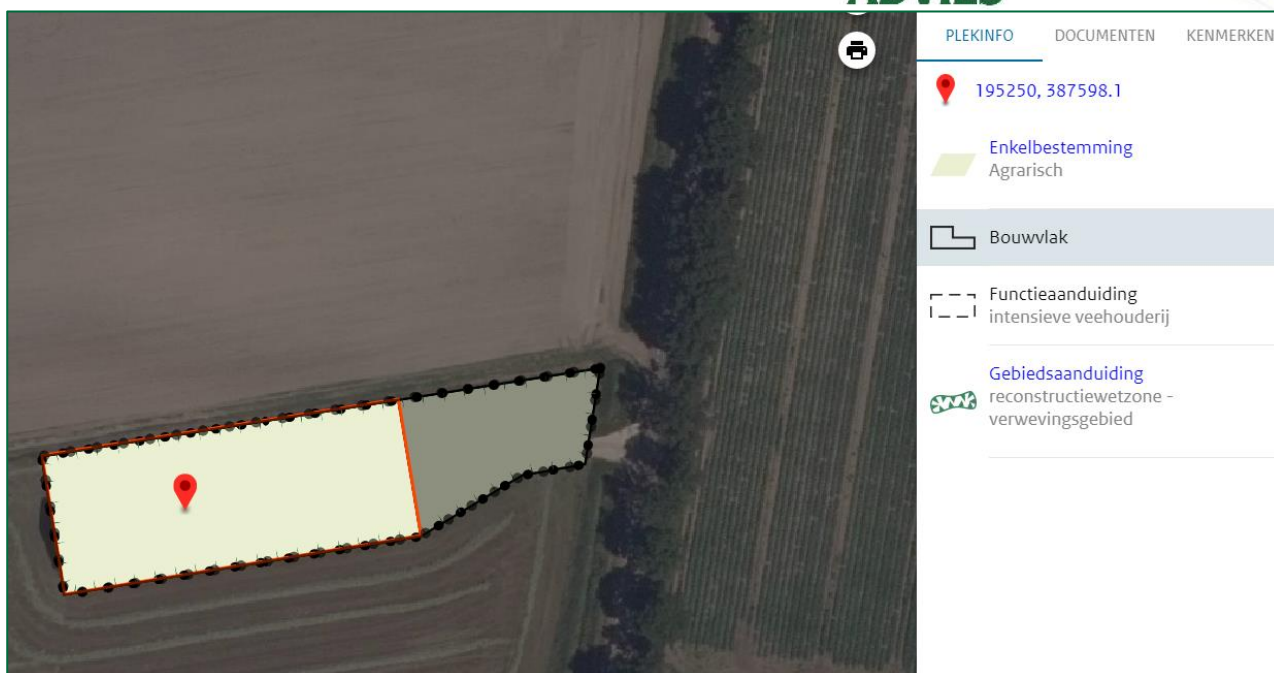
Figuur 1 Ligging plangebied (www.pdok.nl: Open Topo Achtergrondkaart)

1.4. Vigerend bestemmingsplan

Op de locatie Lorbaan 4b vigeren twee bestemmingsplannen: 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' én 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels', beiden vastgesteld op 1 november 2016.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' rust op de locatie de enkelbestemming 'Agrarisch'. Ter plaatse bevindt zich een bouwvlak met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', en is de gebiedsaanduiding 'reconstructie wetzone – verwevingsgebied' aanwezig. Het agrarisch bouwvlak was voor de herziening van het bestemmingsplan buitengebied gekoppeld aan het bouwvlak van Lorbaan 6. Omdat bij deze herziening het koppelteken niet in stand is gehouden, is het bouwvlak op Lorbaan 4b een zelfstandig bouwvlak.

In de onderstaande figuur wordt het vigerende bouwvlak inzichtelijke gemaakt.



Figuur 2 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' met vigerend bouwvlak (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.5. Leeswijzer

Het voorliggend bestemmingsplan 'Lorbaan 4b, Veulen' bestaat uit regels, verbeelding en een toelichting. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De juridische planopzet wordt behandeld in hoofdstuk 5.

Voor het vormgeven van de regels van onderhavig bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de regels van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels'.

De toelichting maakt juridisch geen onderdeel uit van het bestemmingsplan en heeft daarmee ook geen bindende werking. De toelichting is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van de beoogde ontwikkeling is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt beschreven dat de ontwikkeling passend is binnen de geldende beleidskaders volgens het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 gaat in op de onderzoeksaspecten en toont aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en duurzame ontwikkeling. De juridische toelichting op de planopzet komt in hoofdstuk 5 aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan en tenslotte bevat hoofdstuk 7 de procedure van het plan.

2. Huidige situatie en beoogde ontwikkeling

2.1. Huidige situatie

Op de locatie Lorbaan 4b te Veulen bevindt zich een vleesvarkensstal, welke wordt ingezet voor het houden van vleesvarkens afkomstig van het eigen bedrijf aan de Veulensewaterweg. Op de locatie bevinden zich 960 dierplaatsen.

Onderstaand is de huidige situatie te zien.



Figuur 3 Huidige situatie (bron: streetsmart.cyclomedia.com)

Geldende vergunning

In de navolgende tabel worden de emissies van de vergunde situatie weergegeven, d.d. 19 november 2019.

Tabel 1 Emissies van vigerende vergunning

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg.jr.)		Geur O _U /sec.		Fijnstof (PM ₁₀ /jr.)	
				per dier	totaal	per dier	totaal	gr. per dier	kg. totaal
	Vleesvarkens	D 3.2.1; BWL 2001.23.V1	232	4,500	1.044,0	23,00	5.336,0	153	35,5
	Vleesvarkens	D 3.2.15.4; BWL 2009.12.V4	587	0,450	264,2	12,70	7.454,9	31	18,2
TOTAAL				kg. NH ₃	1.308,2	O _U /sec.	12.790,9	kg. PM ₁₀	53,7

2.2. Beoogde ontwikkeling

Zoals beschreven in §1.1 wenst initiatiefnemer op de locatie Lorbaan 4b, naast de varkensstal, een paardenhouderij met paddock te realiseren.

In de beoogde situatie is sprake van de realisatie van een paardenopfokstal, welke dient voor de huisvesting van 60 paarden. De varkensstal zal volledig worden aangesloten op luchtwassers. Hierdoor ontstaat er een afname van emissies van ammoniak, geur en fijnstof. In de navolgende tabel wordt de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2 Emissies beoogde situatie

Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg./Jr.)		Geur OU _E /sec.		Fijnstof (PM ₁₀ /Jr.)		Grenswaarde ammoniak (NH ₃ /kg./Jr.)		
			per dier	totaal	per dier	totaal	gr. per dier	kg. totaal	cat.	per dier	totaal
Vleesvarkens	D 3.2.15.4; BWL 2010.02.V6	960	0,450	432,0	12,70	12.192,0	31	29,8	A	1,600	1.536,0
Volwassen paarden	K 1.100	13	5,000	65,0	0,00	0,0	0	0,0	n.v.t.	5,000	65,0
Paarden in opfok	K 2.100	47	2,100	98,7	0,00	0,0	0	0,0	n.v.t.	2,100	98,7
TOTAAL			kg. NH₃	595,7	OU_E/sec.	12.192,0	kg. PM₁₀	29,8		kg. NH₃	1.699,7

Hierna volgend wordt de beoogde ontwikkeling in de nieuwe bebouwing uiteengezet.

Nieuwe bouwwerken

Nieuwe paardenopfokstal

De wens bestaat om aan de zuidwestelijke zijde van de bestaande varkensstal een nieuwe paardenopfokstal te realiseren. De paardenopfokstal heeft een afmeting van 180 x 24 m. De paardenopfokstal is hoger en langer dan de varkensstal waardoor deze in het zicht ligt. Bij nader inzien wenst initiatiefnemer de varkensstal aan het zicht te onttrekken middels het plaatsen van windschermen.

Initiatiefnemer wenst de paardenopfokstal in de onderstaande stijl te bouwen.



Figuur 4 Sfeerimpressie nieuwe stal (bron: aanvullingen principeverzoek d.d. 27-01-2022)



Figuur 5 Schematische weergave voorziene windschermen (blauw)



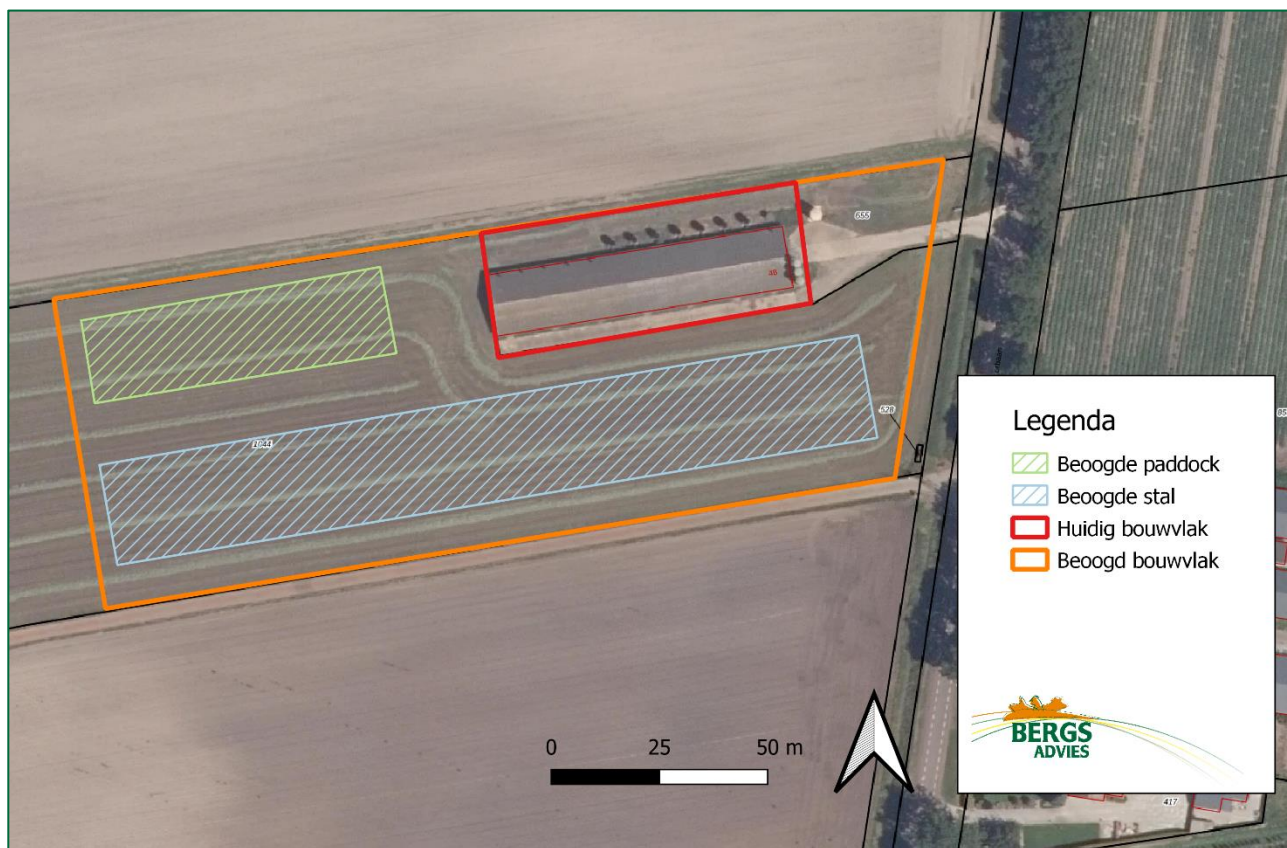
Figuur 6 Aanzicht gebruik windschermen (bron: www.cyclomedia.nl)

2.2.1. Bouwvlak

De bouw van de nieuwe paardenopfokstal en paddock past niet binnen het vigerend bouwvlak. Derhalve bestaat de wens om het bouwvlak uit te breiden. Deze ontwikkeling wordt voorzien aan de zuidwestelijke zijde van de bestaande varkensstal. De enkelbestemming 'Agrarisch' blijft op het gehele perceel van toepassing. Ter plekke van de bestaande varkensstal blijft de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' van kracht. Het vergrote deel van het bouwvlak krijgt de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf'. Hiermee wordt voorkomen dat de intensieve veehouderij uitgebreid kan worden.

Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van ca. 0,21 hectare. Middels onderhavig bestemmingsplan wordt het bouwvlak uitgebreid tot een totale oppervlakte van ca. 1,4 ha. Het nieuwe bouwvlak is opgenomen op de verbeelding als juridisch bindend onderdeel van dit bestemmingsplan.

In onderstaande figuur is een schematische opzet van de beoogde ontwikkeling weergegeven.



Figuur 7 Schematische weergave beoogde ontwikkeling

Paarden(sport)sector in Limburg

Het buitengebied is in ontwikkeling. Steeds meer intensieve veehouderijen verdwijnen en maken plaats voor andere vormen van ondernemen, zowel agrarisch als niet-agrarisch. Ontwikkelingen op het gebied van de paarden(sport)sector in Limburg zijn ook volop in beweging. Dat blijkt uit de vele (talentvolle) ruiters en paarden die Limburg voortbrengt, maar ook uit het grote aantal (inter)nationaal hoog aangeschreven paardenhouderijen en fokkerijen die in onze provincie gevestigd zijn. Mede dankzij deze Limburgse inbreng vervult Nederland op mondiaal niveau momenteel een toonaangevende rol. Om deze rol te behouden is het voortbrengen en begeleiden van talenten én toppaarden van groot belang. Talentontwikkeling is in hippisch Nederland beter georganiseerd dan elders in de wereld, maar de kwaliteit van de paarden speelt hierin een grote rol. Wil een talent tot ontwikkeling kunnen komen, dan is het kunnen beschikken over één of meerdere potentiële toppaarden een randvoorwaarde. Onderhavig planvoornemen biedt de mogelijkheid om deze paarden te huisvesten en te fokken. Tijdens de opfok leren veulens wat rangorde is, en dat is belangrijk voor de verhouding tussen trainer en paard. Ook leren ze spelen en omgaan met soortgenoten. Dit is een cruciale stap in het socialisatie traject van een veulen, en is zeer belangrijk voor het verdere leven van het paard.

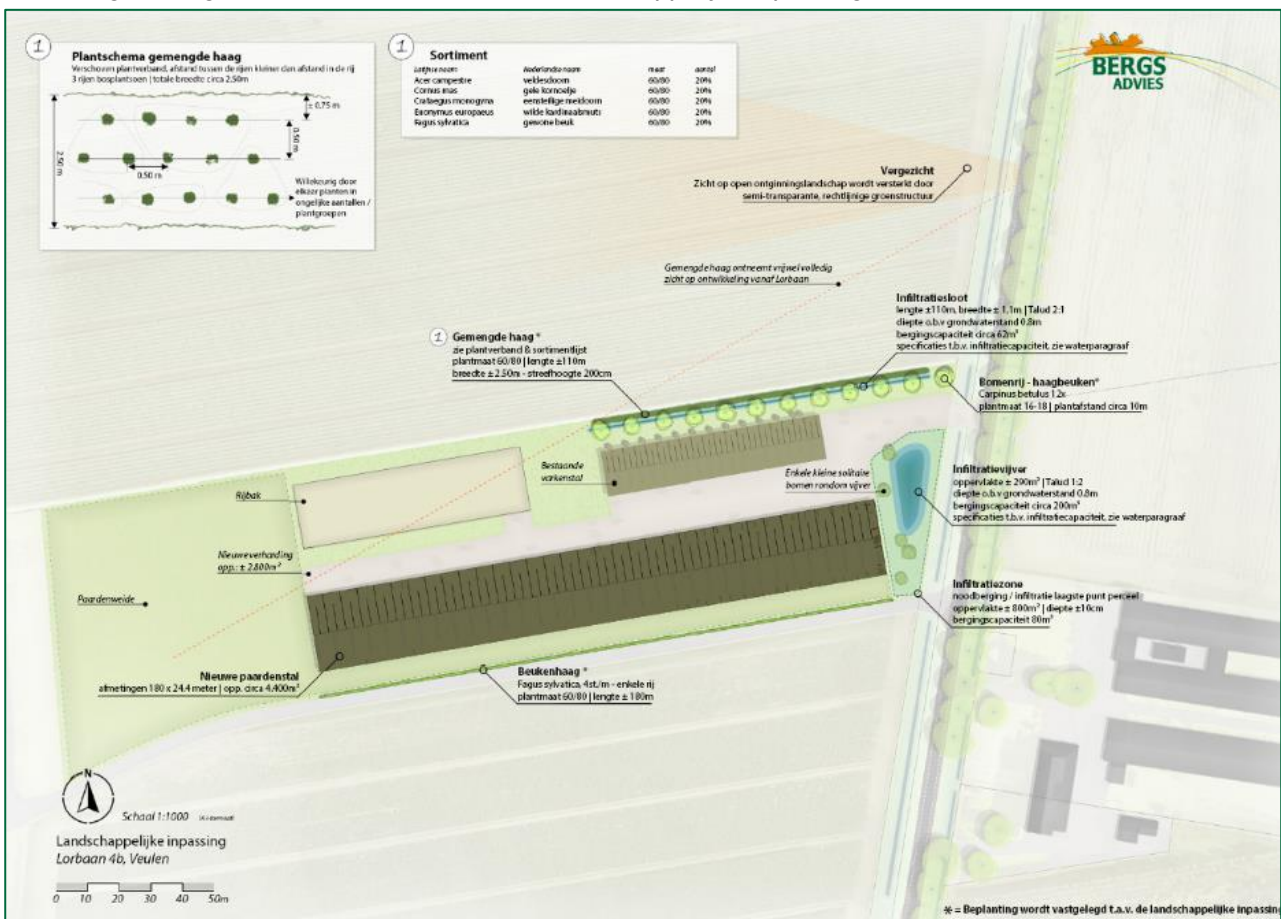
Met de opmars van paardenhouderijen in het buitengebied wordt ook een positieve impuls gegeven aan de leefbaarheid van het gebied. Paarden verlevendigen het landschap. Ook nu steeds meer koeien het hele jaar door op stal komen te staan, kunnen paarden de leegte van de weilanden opvullen. Met een goede landschappelijke inpassing ontstaat hierdoor een mooi ingepaste locatie, die bijdraagt aan de omgevingskwaliteit van het buitengebied.

2.2.2. Landschappelijke inpassing

In de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' is het gemeentelijk kwaliteitsbeleid vastgelegd omtrent een ruimtelijke ontwikkeling. Het in deze structuurvisie vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een 'bijdrage ruimtelijke ontwikkeling' is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkeling (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Het beleid uit de Structuurvisie is nader uitgewerkt in randvoorwaarden die vastgelegd zijn in het "Ruimtelijk Kwaliteits- kader buitengebied Venray". In hoofdstuk 3 wordt in § 3.3.4 en 3.3.5 op dit beleid ingegaan.

Naar aanleiding van voorgenoemd beleid, een uitgebreide analyse van het landschap, de historie en kijkend naar de directe omgeving zijn de randvoorwaarden c.q. uitgangspunten geformuleerd voor het landschappelijk inpassingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd als **bijlage 1**.

De navolgende figuur bevat een beeld van de landschappelijke inpassing en sortiment keuze.



Figuur 8 Uitsnede landschappelijk inpassingsplan (bron: landschappelijk inpassingsplan Bergs Advies, 22-9-2022)

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

Onderhavig planvoornemen dient te worden getoetst aan het rijksbeleid. Hiernavolgend komen de Nationale Omgevingsvisie, de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening aan de orde.

3.1.1. De Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de structuurvisie 'Nationale Omgevingsvisie (NOVI)' vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhangen moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte;
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteits-systeem;
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.;
- Ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een Omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, naar verwachting op 1 januari 2023, zal deze Omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI. Het gaat om strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op strategisch niveau.

De Memorie van Toelichting (MvT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- Het instrument (Omgevingsvisie red.) komt in de plaats van de gebieds-dekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoersplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen.

Vanaf invoering van de Omgevingswet geldt:

- Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de Omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het strategische gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoersplan, de structuurvisie en delen van het natuurbeleidsplan;
- Met de introductie van de Omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) de huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoersplan en het waterplan);
- Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeeltes van de natuurvisie en de voorheen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de Omgevingsvisie;
- De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.

Verplichte plannen en de NOVI

'Verplichte plannen' zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in de formele wetten. De strategisch relevante delen uit de verplichte plannen onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die – tenzij anders aangegeven in de NOVI – onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de inwerking getreden NOVI, dat zijn:

1. Rijksnatuurvisie 2014

De Rijksnatuurvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.

2. Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021

De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het inwerking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.

3. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit

De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.

4. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP)

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het niet-strategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit;
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie;
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden;
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bijv. kringlooplandbouw).

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwde aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Conclusie NOVI

Onderhavig planvoornemen raakt geen belang op nationaal niveau, waardoor het NOVI geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

3.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor een bestaand en nieuwe rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De SVIR vervangt verschillende nota's zoals de Nota Ruimte, Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland. In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar', en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van het rijksbeleid. Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Voor de drie rijks-doelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Conclusie structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Onderhavig planvoornemen betreft de uitbreiding van het bouwvlak en de toekenning van de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' om de paardenopfokstal te kunnen realiseren. Dit plan is van dermate geringe omvang waardoor er geen nationale belangen in het geding zijn.

3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeeltelijk gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn de regels opgenomen ter bescherming van nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijks-vaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro, dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Conclusie Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Onderhavig plangebied ligt niet in een reserveringsgebied of vrijwaringszone. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.1.4. Conclusie rijksbeleid

Gelet op vorenstaande uitzetting van het vigerende rijksbeleid bestaan er geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

3.2. Provinciaal beleid

Het Limburgs provinciaal beleid is in ontwikkeling. Op 1 oktober 2021 is de nieuwe Omgevingsvisie vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen, plannen en programma's.

De provincie Limburg heeft op 17 december 2021 de nieuwe Omgevingsverordening vastgesteld, welke een belangrijke stap vormt om te komen tot de herzieningen van de nu nog geldende verordening. Met deze Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Inwerkingtreding zal echter pas plaatsvinden op het moment dat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening (2014) van kracht.

3.2.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld. In de POVI is beschreven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij steeds de balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De provincie geeft met deze visie een doorkijk voor de periode 2021 tot 2030-2050.

De omgevingsvisie Limburg vervangt het in 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014). De visie gaat naast de fysieke leefomgeving ook in op onderwerpen als gezondheid, veiligheid, economie en sociale aspecten. En dat in onderlinge samenhang.

De Omgevingsvisie is een zelfbindend document en bindt daarmee (enkel) de provincie Limburg. Als het nodig is voor de uitwerking van de onderdelen van het beleid om bindende regels te stellen dan gebeurt dat via de Omgevingsverordening. Zoals hierboven genoemd is de nieuwe Omgevingsverordening reeds vastgesteld op 17 december 2021. Echter zal deze pas in werking treden op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting 1 januari 2023). Tot die tijd geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Hoewel de visie gaat over de periode 2030-2050 is de Omgevingsvisie Limburg geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kan de provincie nog keuzes maken. Daarbij kiest de provincie Limburg voor maatwerk en wordt rekening gehouden met karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Als er afwegingen gemaakt moeten worden, dan gebeurt dat op basis van de onderstaande Limburgse principes:

1. Streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
2. Kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal;
3. Meer stad, meer land;
4. Zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengrond én ondergronds;

Naast deze inhoudelijke principes hanteert de provincie ook een aantal procesmatige uitgangspunten.

Land- en tuinbouw worden in de visie apart benoemd. Het provinciaal belang wordt als volgt benoemd:

- Een gunstig ondernemersklimaat voor de agrofoodsector;
- Een betekenisvolle transitie in de agrofoodsector: een overgang naar een meer duurzame, circulaire, vraaggerichte productie, die in balans is met, en bijdraagt aan een gezonde en duurzame leefomgeving;

De Omgevingsvisie benoemt verder de uitdagingen en opgaven waar de land- en tuinbouwsector voor staat. De provincie wil daar vooral een faciliterende rol innemen. Voor de uitvoering stelt de provincie een aantal instrumenten ter beschikking. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen deze instrumenten verder uitgewerkt worden.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een paardenopfokstal.

Conclusie POVI

Met onderhavige ontwikkeling wordt een bijdrage geleverd aan de provinciale ambitie op het gebied van paardensport. Onderhavig planvoornemen past daarom op haar eigen manier binnen de Omgevingsvisie Limburg.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De omgevingsverordening is vastgesteld op 12 december 2014. Nadien zijn er nog een aantal wijzigingsverordeningen vastgesteld. De meest recente geconsolideerde versie van de omgevingsverordening dateert van 22 november 2019.

Naast de indeling in zonerings is tevens sprake van diverse provinciale milieubeschermingsgebieden, waartoe op grond van de OvL2014 specifieke regelgeving geldt.

In de OvL2014 is het plangebied aangewezen als 'landelijk gebied – buitengebied' en 'Regio Noord-Limburg' (kaart 2). Verder blijkt uit kaart 8 dat het plangebied niet gelegen is een milieubeschermingsgebied.

Conclusie OvL2014

Onderhavig planvoornemen is niet in strijd met de beleidslijnen zoals opgenomen in de OvL2014.

3.2.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

De zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking', zoals deze inwerking is getreden op 1 juli 2017, is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1 verankerd. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen dient te worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Conclusie ladder voor duurzame verstedelijking

Conform de definitie betreft onderhavig planvoornemen (het uitbreiden van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een paardenhouderij met paddock) geen stedelijke ontwikkeling. Het doorlopen van de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet noodzakelijk.

3.2.4. Limburgs kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' (waarvan in casu sprake is) is het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze

kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijk inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

Conclusie Limburgs kwaliteitsmenu

Het LKM is door de gemeente Venray verwerkt in haar structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'. Hiermee is het LKM vastgelegd in het gemeentelijke beleid. De bijdrage ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is uitgewerkt in § 3.3.4.

3.2.5. Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid bestaan er geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

3.3. Gemeentelijk beleid

De beoogde ontwikkeling dient te worden getoetst aan voor de ontwikkeling relevant gemeentelijk beleid. Er wordt getoetst aan de 'Omgevingsvisie Venray', 'Visie Veehouderij Venray', de 'Visie Circulaire Economie Venray', de structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' en het 'Ruimtelijk Kwaliteits-kader Buitengebied Venray'.

3.3.1. Omgevingsvisie Venray

De gemeente Venray heeft, in het kader van de op handen zijnde Omgevingswet en door gewijzigde inzichten, op 2 november 2021 een nieuwe omgevingsvisie voor het grondgebied van de gemeente opgesteld. Daarin heeft de gemeente de nieuwe beleidsuitgangspunten voor ontwikkelingen in de gemeente opgenomen. De nieuwe omgevingsvisie biedt de basis van de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente en dient als ruimtelijke toetsingskader.

In de omgevingsvisie wil de gemeente laten zien voor welke uitdagingen de gemeente staat en waar zij als gemeente naar toe willen in de toekomst. De omgevingsvisie vormt de ruimtelijke vertaling van de strategische visie: onze Toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop'. De omgevingsvisie is samen met input van inwoners, ondernemers en verenigingen tot stand gebracht.

De gemeente wil de belangrijke waarden van Venray beschermen en versterken. Daarbij wordt aan de hand van ambities rekening gehouden met verschillende opgaven zoals de klimaatverandering, de energietransitie en de woningbouw om het woningtekort op te lossen. Belangrijk vraagstuk daarbij is hoe de gemeente er over 10 jaar uit zal zien. De ambities spelen een rol in ontwikkelingen binnen de verschillende deelgebieden.

De locatie is vanuit de visie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als agrarisch gebied.

Het agrarisch gebied is volop in ontwikkeling. Er spelen diverse onderwerpen in het agrarisch gebied zoals grootschalige agrarische bedrijvigheid, leegstand en ruimteclaims vanuit de energietransitie en klimaatverandering. Ook spelen er maatschappelijke discussies over voedselproductie, grondgebruik en biodiversiteit. De gemeente wil in kaart brengen hoe al deze functies naast elkaar kunnen bestaan en wil daarbij gaan voor het toekomstbestendig maken van het agrarische landschap. Veiligheid en gezondheid zijn belangrijke pijlers hierin. Een gezonder woonklimaat wordt gerealiseerd door het wonen beter te scheiden van veehouderijen. Voor een agrarisch gebied in evenwicht, waar toekomstige generaties in schone lucht kunnen genieten en recreëren.

Het agrarisch gebied is voornamelijk in gebruik voor agrarische bedrijvigheid, waarvan een groot deel zich heeft gespecialiseerd in de veeteelt. Echter krijgt de gemeente de komende jaren te maken met veel stoppende agrarische bedrijven, wat leidt tot veel vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's). Daarmee

ontstaat een risico op leegstand, verloedering en verrommeling. Tegelijkertijd liggen er daarbij echter kansen om het agrarisch gebied toekomstbestendiger te maken en duurzaam te versterken.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een initiatief dat op een andere manier bijdraagt aan de transitie van de agrarische sector, namelijk de paarden(sport)sector. Er wordt voorzien in een voorziening t.b.v. het fokken van (sport)paarden, waarmee Limburg haar toonaangevende rol in deze sector kan blijven behouden en versterken. Tevens kan het houden van paarden leiden tot een verrijking van het landschap in de buitengebieden. Paarden verlevendigen het landschap, en daar waar intensieve agrarische bedrijven ophouden met bestaan, vervullen ze de leegte in de weilanden.

Verder wil de gemeente in het agrarisch gebied inzetten op het verbeteren van het woon- en leefmilieu rondom veehouderijen. Met onderhavige ontwikkeling neemt de emissie van de reeds aanwezige varkensstal af, d.m.v. het plaatsen van luchtwassers. Daarmee verbetert het woon- en leefmilieu. Hier wordt in § 3.3.2 verder op ingegaan.

Conclusie Omgevingsvisie Venray

Gelet op vorenstaande past onderhavig planvoornemen binnen de beleidsuitgangspunten zoals deze zijn opgenomen in de Omgevingsvisie Venray.

3.3.2. Visie Veehouderij Venray

Op 30 januari 2018 is door de gemeenteraad van de gemeente Venray de 'Visie Veehouderij Venray' vastgesteld. In dit beleidsdocument is de visie op de veehouderij in het buitengebied van de gemeente Venray beschreven. De visie moet bijdragen aan een goede balans tussen de ontwikkelingsruimte voor de veehouderij en de bescherming van een goed woon- en leefklimaat voor de inwoners. De visie kan worden gezien als een bouwsteen vooruitlopend op de Omgevingswet en de nog op te stellen gemeentelijke omgevingsvisie.

Kern van de visie is dat de veehouderij in de gemeente Venray zich in 2030 sterk duurzaam heeft ontwikkeld. Onder duurzaam wordt verstaan een economisch krachtige veehouderij met veel aandacht voor mens, dier, milieu, gezondheid en leefomgeving.

De veehouderij is een onlosmakelijk deel van de gemeenschap in Venray. De veehouderij vormt een belangrijke bijdrage aan de economie van Venray. Tegelijkertijd is er de stellige overtuiging dat de economische ontwikkeling van de veehouderij ook gericht moet zijn op een zorgvuldige aandacht voor de leefomgeving. Vanuit de ondernemers wordt aangegeven dat bedrijfsontwikkelingen noodzakelijk zijn om de effecten op de omgeving verder te verminderen.

Bij de duurzame ontwikkeling van de veehouderij staat de gezondheid van de mens centraal. Daarom richt de gemeente zich bij de uitvoering op de volgende doelen:

1. Het verbeteren van het woon- en leefmilieu door het verminderen van de emissie bij veehouderijbedrijven;
2. De ontwikkelingen op de juiste plaats door een verdere ruimtelijke scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners;
3. Het versneld vernieuwen van de oude stallen en intrekken van vergunningen bij stoppende bedrijven.

Om de visie te realiseren is het noodzakelijk om deze nader te concretiseren. Bij de uitwerking wordt derhalve uitgegaan van drie doelen. Hierna worden deze doelen verder toegelicht.

Verbeteren van de basiskwaliteit

In relatie tot de veehouderij is het woon- en leefklimaat in delen van het landelijk gebied goed. In andere delen van het landelijk gebied is het woon- en leefklimaat voor de omwonenden van de veehouderij matig tot slecht. De inzet is vooral gericht op het geleidelijk verbeteren van deze kwaliteit. Daarbij krijgen de gebieden waar sprake is van de hoogste overschrijding en de meeste bewoners worden geraakt, de hoogste prioriteit.

Een verbetering van het woon- en leefklimaat is mogelijk door een afname van emissies van geur, fijnstof, ammoniak en endotoxinen. Ook geluid en transport kunnen het woon- en leefklimaat beïnvloeden. Leidend bij het bepalen van het woon- en leefklimaat is de geurbelasting. Enerzijds omdat de gemeente met de geurverordening beschikt over een instrument om hier gericht op te sturen, waarbij rekenmodellen en

toetsingskaders beschikbaar zijn. Anderzijds is de verwachting dat het beperken van de geuremissie ook zal leiden tot vermindering van de uitstoot van andere emissies, zoals fijnstof, ammoniak en endotoxinen.

De wens is uitgesproken dat stilzitters met verouderde stallen worden aangesproken op het verminderen van de emissie. Hiervoor wordt gekeken naar een verruiming van de wettelijke mogelijkheden in de geurverordening. Daarnaast zal voor het verminderen van de overbelaste situaties een beroep worden gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van de ondernemers voor het nemen van bovenwettelijke maatregelen.

Ontwikkeling op de juiste locatie

De verspreiding van de veehouderijbedrijven binnen de gemeente Venray is divers. Of een veehouderijbedrijf op de juiste locatie ligt, is afhankelijk van de omgeving: de burgerwoningen, een goede ontsluiting en ruimte voor ontwikkeling. Bij de afweging of er sprake is van een goede locatie wordt ingezet op een scheiding van veehouderij en bewoners.

Sturen achterblijvers en stoppers

De komende jaren zal er een transformatie in het landelijk gebied plaatsvinden als gevolg van een groeiend aantal stoppende agrarische bedrijven terwijl de blijvende bedrijven een grotere omvang krijgen. Voor de inrichting van het buitengebied op langere termijn is het nodig dat de agrarische functie van niet in gebruik zijnde bedrijven worden geschrapt in de gebieden waar ander gebruik leidend is (bijvoorbeeld gericht op toerisme of wonen). Als een veehouderijbedrijf dat niet in gebruik is op een duurzame locatie ligt, geeft dit weer kansen om hier een veehouderijbedrijf uit de omgeving van de kernen naar toe te verplaatsen.

Toets

1. *Het verbeteren van het woon- en leefmilieu door het verminderen van de emissie bij veehouderijbedrijven.*

Ammoniak

In de vigerende situatie bedraagt de ammoniakemissie 1.308,2 kg NH₃/jaar. In de beoogde situatie (vleesvarkens en paarden) bedraagt de ammoniakemissie 595,7 kg NH₃/jaar.

Geur

In de vigerende situatie bedraagt de emissie van geur 12.790,9 OUE/sec. In de beoogde situatie (vleesvarkens en paarden) bedraagt de emissie van geur 12.192,0 OUE/sec.

Stof

In de vigerende situatie is sprake van emissie van stof 53,7 kg /jaar. In de beoogde situatie (vleesvarkens en paarden) bedraagt de emissie van stof 29,8 kg /jaar.

2. *De ontwikkelingen op de juiste plaats door een verdere ruimtelijke scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners.*

Dit agrarisch bedrijf zit op een geschikte plek in het buitengebied van de gemeente Venray, waar ontwikkeling en innovatie mogelijk is. De combinatie van de varkenstak met de innovatieve en veelbelovende paardenhouderij past goed op deze locatie. In de directe omgeving ligt één burgerwoning, direct langs een intensieve veehouderij. Met onderhavig planvoornemen worden luchtwassers geplaatst op de bestaande stal hierdoor verbeterd voor deze burgerwoning het woon- en leefklimaat. Verder ligt de locatie niet dicht bij een kern of bebouwingsconcentratie in het buitengebied, en is goed ontsloten. Derhalve kan gesteld worden dat er sprake is van een goede ruimtelijk scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners. De landschappelijke inpassing zorgt voor een goede inpassing van de locatie in de omgeving.

3. *Het versneld vernieuwen van de oude stallen en intrekken van vergunningen bij stoppende bedrijven.*

De reeds bestaande stal wordt voorzien van best beschikbare technieken om de emissie van ammoniak, geur en fijn stof te reduceren. De nieuwe paarden-opfokstal zal worden gebouwd met duurzame materialen alsook materialen die opgaan in de omgeving, waardoor de stal past binnen de omgeving.

Conclusie Visie Veehouderij Venray

Het doel van de gemeente Venray is dat de veehouders in Venray op goede locaties door ontwikkelen en zo in staat zijn hun goede concurrentiepositie te blijven benutten, te innoveren, diervriendelijk te produceren en

gezondheidsrisico's te minimaliseren. Geconcludeerd wordt dat de beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen uit de 'Visie Veehouderij Venray'.

3.3.3. Visie Circulaire Economie Venray

We leven op het moment in een overwegend lineaire economie. Dat betekent dat we producten maken van grondstoffen en weer afstoten als het product geen doel meer heeft en afval is geworden. Hierdoor verliezen we veel van onze kostbare grondstoffen en we richten milieuschade aan. Om dit te veranderen, is er steeds meer behoefte aan een duurzame, circulaire economie.

De ambitie van de gemeente Venray is om in 2035 circulaire economie vanzelfsprekend te laten zijn. In de visie Circulaire economie geeft de gemeente haar richting aan om een circulaire economie na te streven.

Circulaire economie

Een circulaire economie is een duurzame economie, waarin we producten slim ontwerpen, hergebruiken, repareren en vervolgens recyclen, zodat de grondstoffen waarvan het product ooit gemaakt is opnieuw beschikbaar zijn.

De materialen die gebruikt zullen worden bij de bouw van de nieuwe stal zijn uiteraard veilig voor mens, dier en milieu, en hiermee kan de stal vervolgens nog generaties mee. Verder voldoet de nieuwe stal aan de eisen die gelden voor de Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV). Hierin worden ook aanvullende eisen gesteld aan diergezondheid, dierwelzijn en klimaat.

Voor de nieuwe stal en loods worden kwalitatief hoogwaardige bouwmaterialen gebruikt. Indien mogelijk worden bij de bouw zoveel mogelijk gebruikte materialen ingezet die later eenvoudig opnieuw hergebruikt kunnen worden.

Onderstaand een overzicht van de materialen die gebruikt zullen worden. Staal, hout, metselstenen etc. kunnen eenvoudig opnieuw hergebruikt worden.

Tabel 3 Overzicht materialen paardenopfokstal (bron: milieutekening)

	Logiesverblijf	Paardenopfokstal
Dak	Stalen damwand met geïntegreerde isolatie. Stalen spanten, stalen gordingen, multi-beams op de spanten.	Stalen damwand met geïntegreerde isolatie. Stalen spanten, stalen gordingen, multi-beams op de spanten.
Wanden	Stalen damwandplanken (antraciet), houten regels gecombineerd met metselwerk.	Stalen damwandplanken hout (-look) gecombineerd met metselwerk.
Vloer	Beton, zand	Beton, zand

Klimaatadaptatie

Door goed voorbereid te zijn op een extremer klimaat, zorgen we ervoor dat schade beperkt wordt. Denk aan ondergelopen kelders en straten. Circulariteit betekent ook dat we zo lang mogelijk de producten gebruiken en in goede staat houden (onderhouden). Kortom, als er minder schade aan bijvoorbeeld huizen is door extreme regenval, dan hoeft er ook minder gerepareerd te worden en gaat het langer mee.

Er wordt een infiltratievoorziening aangelegd met voldoende bergingscapaciteit. Tenslotte wordt bij de bouw rekening gehouden met voldoende afschot. Zo wordt rekening gehouden met klimaatadaptatie.

Energietransitie

De transitie van fossiele naar herbruikbare energiebronnen past volledig bij een circulaire wereld. De energiebronnen, zoals zon en wind zijn namelijk oneindige bronnen en er is dus geen verlies van 'grondstof'. De producten en hulpmiddelen die gebruikt worden om de energie op te vangen, te transporteren en te gebruiken zijn echter niet per definitie circulair. Hier is extra aandacht voor nodig. Denk bijvoorbeeld aan zonnepanelen, deze worden gemaakt van eindige grondstoffen.

Het dak van de nieuwe stal is van dermate goede kwaliteit dat er zonnepanelen op geplaatst kunnen worden. Verder wordt beoogd om de nieuwe stal geheel zelfvoorzienend te laten worden op het gebied van energie door het gebruik van zonnepanelen en -collectoren. Tevens wordt gebruik gemaakt van daglichtinval, waar nodig bewegingsschakelaars en energiezuinige verlichting. Warmtevoorziening wordt gerealiseerd middels een elektrische warmtepomp. Zo wordt rekening gehouden met energie.

3.3.4. Structuurvisie ‘Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011’

Doel

Het in de structuurvisie vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkeling (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied. De gemeente Venray zet in op verdere ontwikkeling van de agribusiness- sector.

Bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling buitengebied

Bij uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf is landschappelijke inpassing vereist. Bij nieuwvestiging of uitbreiding boven 1,5 hectare is landschappelijke inpassing én een aanvullende kwaliteitsverbetering vereist. De voorwaarden hiervoor zijn nader uitgewerkt in het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 en in het Ruimtelijk Kwaliteitskader buitengebied. Tegenprestatie zo veel mogelijk ter plaatse of in nabijheid.

Toets

Onderhavig planvoornemen leidt niet tot een bouwvlak van boven de 1,5 ha. Hierdoor is geen sprake van aanvullende kwaliteitsverbetering, maar kan worden volstaan met landschappelijk inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken. Ook zullen er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater.

3.3.5. Ruimtelijk Kwaliteits- kader Buitengebied Venray

Doel

De gemeente heeft naast het bestemmingsplan buitengebied twee beleidskaders opgesteld: het Ruimtelijk Kwaliteitskader (RKK, vastgesteld december 2010) en het beeldkwaliteit plan (BKP).

Het RKK geeft de randvoorwaarden aan waarbinnen een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden in het buitengebied van de gemeente Venray. Het BKP gaat specifiek in op de ruimtelijke en esthetische randvoorwaarden die de gemeente stelt aan beeldkwaliteit.

In het RKK zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor het buitengebied vastgelegd en is de ruimtelijke kwaliteit concreet uitgewerkt aan de hand van de landschappelijke structuur en elementen, de verkavelings- en bebouwingsstructuur en de functionele structuren. Er is een onderverdeling gemaakt in 6 deelgebieden waar vervolgens verder op wordt ingezoomd.

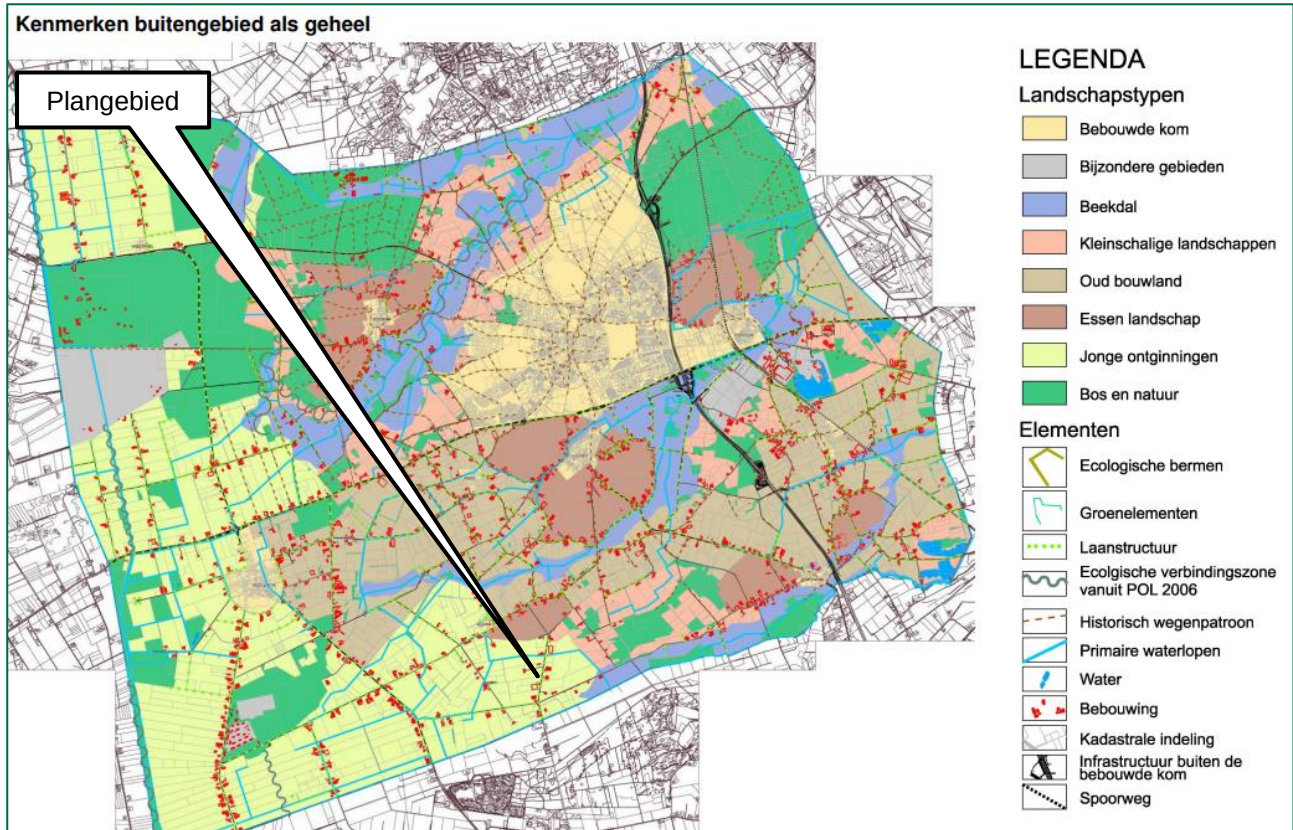
Deelgebieden

Het buitengebied is verdeeld in 6 deelgebieden. Deze verdeling is gebaseerd op landschappelijke structuren maar ook op ruimtelijke begrenzingen zoals de N270 en de A73. Per deelgebied worden de landschapstypen beschreven, de kernkwaliteiten benoemd en wordt de gewenste ontwikkelingsrichting toegelicht.

Toets

Het plangebied is in het RKK gelegen in deelgebied Leunen, Veulen, Heide, Castenray, in het landschapstype ‘jonge ontginningen’. In dit deelgebied is voor een deel nog te ontstaansgeschiedenis van het gebied herkenbaar. Er is een grote diversiteit aan kleine boerderijen en grote langgevelboerderijen welke door de jaren heen zijn gebouwd en die het landelijk karakter bepalen. Er is tevens een grote diversiteit aan stallen en loodsen. Dit varieert van moderne, grote, gesloten stallen in een open landschap, tot kleine oudere lage stallen ingebed in het groen.

In het RKK is het streefbeeld voor het jonge ontginningslandschap in het buitengebied getypeerd als 'open gebied'. Hier is het streefbeeld van landschappelijke elementen het behouden van het karakter van het open gebied. Door middel van erfbeplanting zichtlijnen te versterken en achterliggende gebieden slechts incidenteel te vormgeven met solitaire bomen. Bovendien is het streven enkele landschapselementen toe te passen of te versterken.



Figuur 9: Uitsnede deelgebied Ysselsteyn met ligging plangebied (bron: Ruimtelijk kwaliteitskader Buitengebied Venray)

3.3.6. Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerend gemeentelijk beleid bestaan er geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

4. Onderzoeksaspecten

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de milieuaspecten en overige planologische aspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening. In §4.1 worden de milieuaspecten onderzocht en in §4.2 worden de overige planologische aspecten behandeld. In §4.3 wordt ingegaan op niet gesprongen explosieven en in §4.4 op duurzaamheid.

4.1. Milieuaspecten

In de navolgende paragrafen worden de volgende milieuaspecten onderzocht: bodem, milieuzonering, geur, ammoniak, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.1.1. Bodem

Bij een ruimtelijk plan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieu-hygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de voor de volgens de bestemming toegestane functie(s).

Toets bodem

Met dit bestemmingsplan blijft het plangebied de bestaande enkelbestemming houden, met dien verstande dat het bouwvlak vergroot wordt tot een oppervlakte van 1,4 ha en de functieaanduiding 'agraris – agrarisch bedrijf' toegekend krijgt. Ook wordt er middels onderhavig plan een logiesfunctie voor de huisvesting van één groom mogelijk gemaakt.

Op 23 juni 2022 is er een vooronderzoek bodem conform NEN5725 uitgevoerd op de locatie Lorbaan 4b, kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie O, nummer 1044. De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt: 'uit het verrichte vooronderzoek zijn binnen het uitbreidingsvlak geen (voormalige) potentiële bronnen vastgesteld die bodemverontreiniging tot gevolg kunnen hebben. Een verkennend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.' Het volledige onderzoek is bijgevoegd als **bijlage 2**.

Conclusie bodem

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'bodem' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.1.2. Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen of andere gevoelige functies krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de richtafstand. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype "rustige woonwijk". Wanneer sprake is van het omgevingstype "gemengd gebied" kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstep verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afstand meten

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

Toets milieuzonering

Een bedrijf dat is gericht op het 'Fokken en houden van varkens' (SBI-code 0146) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 4.1 bedrijf. De richtafstand voor het milieuaspect 'geur' (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) tot omgevingstype 'rustige woonwijk' bedraagt 200 meter. De richtafstand tot omgevingstype "gemengd gebied" bedraagt 100 meter.

Een bedrijf dat is gericht op het 'Fokken en houden van overige graasdieren – paardenfokkerijen' (SBI-code 0143) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 3.1 bedrijf. De richtafstand voor het milieuaspect 'geur' (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) tot omgevingstype 'rustige woonwijk' bedraagt 50 meter. De richtafstand tot omgevingstype 'gemengd gebied' bedraagt 30 meter.

Het plangebied is overeenkomstig de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' gelegen in gebiedstype 'rustige woonwijk'.

Toets varkenshouderij

De afstand van de grens van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' tot aan bedrijfswoning aan Lorbaan 5 bedraagt ca. 106 meter. Er wordt niet aan de richtafstand voldaan.

De afstand van de grens van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' tot aan de woning op Lorbaan 5a bedraagt ca. 120 meter. Er wordt niet aan de richtafstand voldaan.

De afstand van de grens van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' tot aan de bedrijfswoning op Lorbaan 6 bedraagt ca. 230 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

Toets paardenfokkerij

De afstand van de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' tot aan de bedrijfswoning op Lorbaan 5 bedraagt ca. 60 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

De afstand van de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' tot aan de woning op Lorbaan 5a bedraagt ca. 73 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

De afstand van de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' tot aan de bedrijfswoning op Lorbaan 6 bedraagt ca. 136 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

Conclusie milieuzonering

Er wordt niet voldaan aan de richtafstand voor het milieuaspect 'geur' van de varkenshouderij in relatie tot omliggende woningen. In §4.1.3 wordt nader op dit aspect ingegaan.

4.1.3. Geur

Wet geurhinder en veehouderij

Voorgrondbelasting

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij geurgevoelige objecten sprake is van een

acceptabel woon- en leefklimaat én in het kader van de beoordeling of dat geurgevoelige objecten geen belemmering vormen voor omliggende bedrijven (omgekeerde werking) getoetst aan de normen uit deze wet.

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray 2011

Gemeenten hebben onder de Wet geurhinder en veehouderij de bevoegdheid gekregen om, binnen de kaders die deze wet stelt, eigen normen te stellen. Deze normen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in een geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Venray beschikt weliswaar over een geurverordening, echter zijn voor de geurgevoelige objecten in de omgeving van het plangebied geen afwijkende normen vastgesteld, waardoor de normen van de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing zijn.

Standaard normen voor dieren met geuremissiefactor

De wet geurhinder en veehouderij bevat standaardnormen voor de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Op grond van artikel 3 van deze wet mag de geurbelasting op een geurgevoelig object niet meer bedragen dan:

- 3 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied binnen de bebouwde kom;
 - 14 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied buiten de bebouwde kom.
- N.B.: Venray is gelegen in een concentratiegebied.

Vaste afstand voor afstandsdiere

De standaard normen ten aanzien van de maximale geurbelasting gelden alleen voor diersoorten waar een zogenaamde geuremissiefactor voor is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor diersoorten zonder geuremissiefactor (afstandsdiere) geldt vanaf het emissiepunt van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object een vaste afstand. Deze wettelijke vaste afstand is:

- 100 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Vaste afstand voor alle diere

Naast bovenstaande wettelijke afstanden voor afstandsdiere geldt voor 'alle' diere nog de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze wettelijke afstand is:

- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 25 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Wanneer in één inrichting meerdere diersoorten worden gehouden, met en zonder geuremissiefactor, dan dient zowel getoetst te worden aan de concentratie volgens de odour units, als aan de vaste afstanden.

Toets paarden

Voor de diercategorie volwassen paarden zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Geconcludeerd kan worden dat de wettelijke afstand voor afstandsdiere van toepassing is. Deze afstand geldt vanaf het emissiepunt van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. In dit geval is het te toetsen geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom. De te respecteren afstand bedraagt 50 meter. Daarnaast is ook van toepassing de wettelijke afstand welke geldt voor 'alle' diere. Deze afstand geldt vanaf de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. De te respecteren afstand bedraagt 25 meter.

De afstand van het emissiepunt van de paardenopfokstal tot aan het dichtstbijzijnde geurgevoelige object aan Lorbaan 5a bedraagt ca. 120 meter.

De afstand vanaf buitenzijde dierenverblijf tot aan het dichtstbijzijnde geurgevoelige object aan Lorbaan 5a bedraagt ca. 85 meter.

Geconcludeerd kan worden dat het houden van paarden voldoet aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij.

Toets varkens

Binnen het plangebied worden diere gehouden waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Geconcludeerd kan worden dat artikel 3 van de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing is. Daarnaast

is ook van toepassing de wettelijke afstand welke geldt voor 'alle' dieren. Deze afstand geldt vanaf de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object.

In dit geval is het dichtstbijzijnde geurgevoelige object gelegen buiten de bebouwde kom. De te respecteren afstand bedraagt 25 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelig object is gelegen op Lorbaan 5a. De afstand vanaf de buitenzijde van het dierenverblijf tot aan buitenzijde van deze woning bedraagt ca. 130 meter. Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de wettelijk te respecteren afstand, zijnde 25 meter.

V-Stacks

De geuremissie wordt samen met de brongegevens van de varkensstal ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks, dit programma rekent de geurbelasting uit op geurgevoelige objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van het plangebied. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing.

Met behulp van het programma V-stacks is van de vergunde situatie en van de beoogde situatie een geurberekening uitgevoerd. Uit de resultaten blijkt dat er sprake is van een afname van de voorgrondbelasting op omliggende geurgevoelige objecten. De volledige berekeningen zijn bijgevoegd als **bijlage 3**.

Conclusie voorgrondbelasting

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geur' geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

Achtergrondbelasting ten behoeve van groom

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt de 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. In bijlage 6 en 7 van de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij' is in beeld gebracht wat de relatie is tussen de achtergrondbelasting, het aantal geurgehinderden en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat). In de navolgende figuur wordt deze relatie weergegeven.

Tabel 4 'RIVM Milieukwaliteitscriteria' volgens Wgv (bron: GGD-richtlijn geurhinder, oktober 2002)

Achtergrondbelasting geur (OUe/m ³)	Geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
0 - 3	< 5	zeer goed
4 - 8	5 - 10	goed
9 - 13	10 - 15	redelijk goed
14 - 20	15 - 20	matig
21 - 28	20 - 25	tamelijk slecht
19 - 38	25 - 30	slecht
39 - 50	30 - 35	zeer slecht
51 - 65	35 - 40	extreem slecht

Toets achtergrondbelasting

Met behulp van het rekenprogramma V-Stacks gebied kan de achtergrondbelasting in een gebied worden berekend. Om een uitspraak te doen over het woon- en leefklimaat op de planlocatie is deze dan ook berekend. Er is een berekening gemaakt van de achtergrondbelasting waarbij alle intensieve veehouderijen in een straal van 2 kilometer rondom de projectlocatie meegenomen zijn. De invoergegevens van deze intensieve veehouderijen zijn verkregen van de gemeente Venray. De berekening van de achtergrondbelasting is toegevoegd in **bijlage 4**.

Conclusie achtergrondbelasting

Op de planlocatie is de milieukwaliteit als 'goed' beoordeeld. De achtergrondbelasting bedraagt in deze categorie tussen de 4 – 8 OUe/m³ waar over het algemeen het niveau tot 20 OUe/m³ als aanvaardbaar wordt beoordeeld.

Conclusie geur

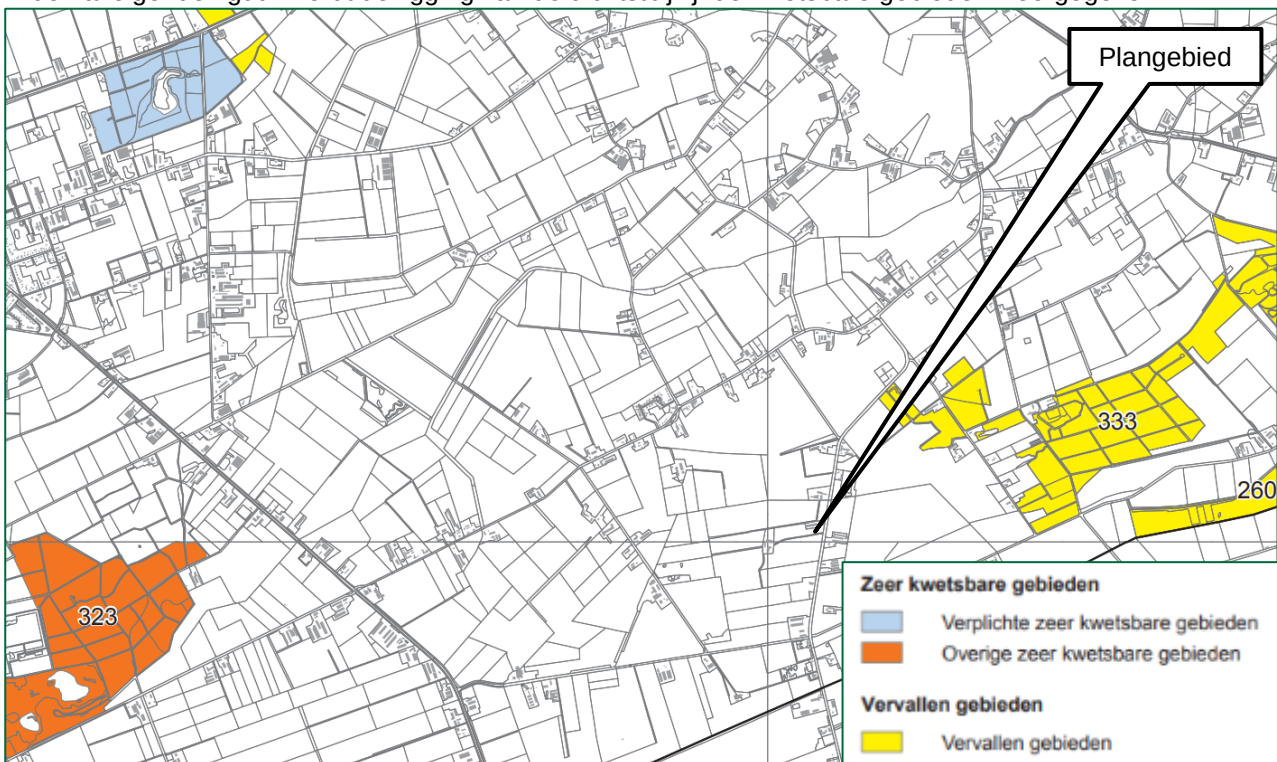
Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geur' geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

4.1.4. Ammoniak

Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.

In de navolgende figuur wordt de ligging van de dichtstbijzijnde kwetsbare gebieden weergegeven.



Figuur 10 Uitsnede WAV-kaart (bron: www.provincielimburg.nl)

Conclusie kwetsbare gebieden

Het plangebied is gelegen op circa 4,6 km van een zeer kwetsbaar gebied. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak. In de beoogde situatie is er echter een forse afname van ammoniakemissie.

Besluit emissiearme huisvesting

Op 25 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalfkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5).

In het Besluit zijn in bijlage 1 maximale emissiewaarden opgenomen voor bestaande stallen (kolom A) en nieuwe stallen (kolom B en C).

Het onderscheid in bestaande en nieuwe stallen, met de daaraan gekoppelde maximale emissiewaarden, wordt gemaakt op basis van datum van realisatie van het dierenverblijf, dan wel verlening van de (omgevings-)vergunning voor het te bouwen dierenverblijf.

Kolom A van het Besluit is van toepassing indien een dierenverblijf is opgericht voor 1 juli 2015. Hierbij geldt dat indien de omgevingsvergunning voor het bouwen van dit verblijf is verleend voor 1 juli 2015, het verblijf opgericht is voor 1 oktober 2016 ook kolom A van toepassing is. Indien de omgevingsvergunning voor het bouwen ingediend is voor 1 juli 2015, voldoet aan de indieningsvereisten uit de Regeling omgevingsrecht (Mor), maar nog niet onherroepelijk is, maar wel wordt opgericht binnen 15 maanden na onherroepelijk worden, geldt ook Kolom A.

Kolom B geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 juli 2015, tenzij Kolom C van toepassing is.

Kolom C geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 januari 2020 indien het bij oprichting onderdeel is van een IPPC-installatie.

In de navolgende tabel zijn de maximale emissiewaarden (grenswaarde ammoniak) met de emissie van de bestaande stal in de beoogde situatie te zien.

Tabel 5 Vergelijking maximale emissiewaarden met emissie in de beoogde situatie

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV-, BWL-code)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ , kg./ jr.)		cat.	Grenswaarde (NH ₃ kg./ jr.)	
				per dier	totaal		per dier	totaal
	Vleesvarkens	D 3.2.15.4; BWL 2010.02.V6	960	0,450	432,0	A	1,600	1.536,0
	Volwassen paarden	K 1.100	13	5,000	65,0	n.v.t.	5,000	65,0
	Paarden in opfok	K 2.100	47	2,100	98,7	n.v.t.	2,100	98,7
TOTAAL				kg. NH₃	595,7		kg. NH₃	1.699,7

Conclusie emissiearme huisvesting

De vleesvarkensstal wordt uitgevoerd met een gecombineerd luchtwassysteem. Conclusie: op bedrijfsniveau wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Conclusie ammoniak

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'ammoniak' geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

4.1.5. Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'.

Het doel van titel 5.2 van de Wet milieubeheer is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid.

In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof vanuit de stallen (fijnstof die dieren produceren) bepalend voor de luchtkwaliteit. Hoewel ook andere stoffen uit de inrichting kunnen ontwijken, zoals NO_x en SO₂, blijken deze emissies zeer gering te zijn ten opzichte van de achtergrondwaarden. Derhalve zal ten aanzien van andere stoffen dan fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) zonder problemen worden voldaan aan de Wet luchtkwaliteit.

Voor het bepalen van de concentraties fijnstof vanuit de stallen zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

Toets PM₁₀

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a is van de vergunde situatie en van de beoogde situatie een fijn stof berekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat in de beoogde situatie op alle toetspunten de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ afneemt. Tevens blijkt dat de hoogste jaargemiddelde concentratie PM₁₀ maximaal 16.63 µg/m³ bedraagt. Conclusie: er wordt voldaan aan de norm van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀.

Tevens blijkt dat de norm van 50 µg/m³ voor het aantal overschrijdingsdagen maximaal 6.1 dagen bedraagt. Conclusie er wordt voldaan aan de norm van 35 dagen voor het aantal overschrijdingsdagen. De ISL3a berekening is bijgevoegd als **bijlage 5**.

Toets PM_{2,5}

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan moet worden voldaan. Deze grenswaarde is opgenomen in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor het jaargemiddelde concentratie. In tegenstelling tot PM₁₀ zijn voor PM_{2,5} geen normen opgenomen met betrekking tot overschrijdingsdagen.

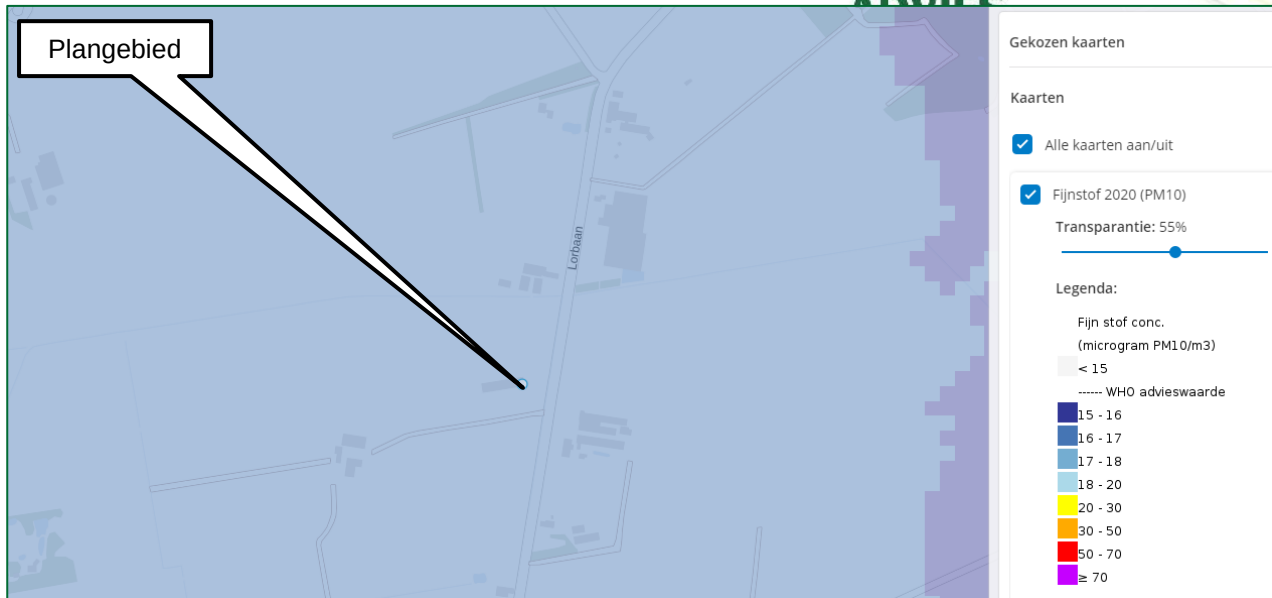
Met behulp van het rekenprogramma ISL3a is van de vergunde situatie en van de beoogde situatie een fijn stof berekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat in de beoogde situatie op alle toetspunten de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} gelijk blijkt met de vergunde situatie. Uit de berekening blijkt verder dat de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} maximaal 9,12 µg/m³ bedraagt. Conclusie: er wordt voldaan aan de norm van 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5}. De ISL3a berekening is bijgevoegd als **bijlage 6**.

Conclusie

Gelet op vorenstaande wordt voldaan aan de Wet luchtkwaliteit.

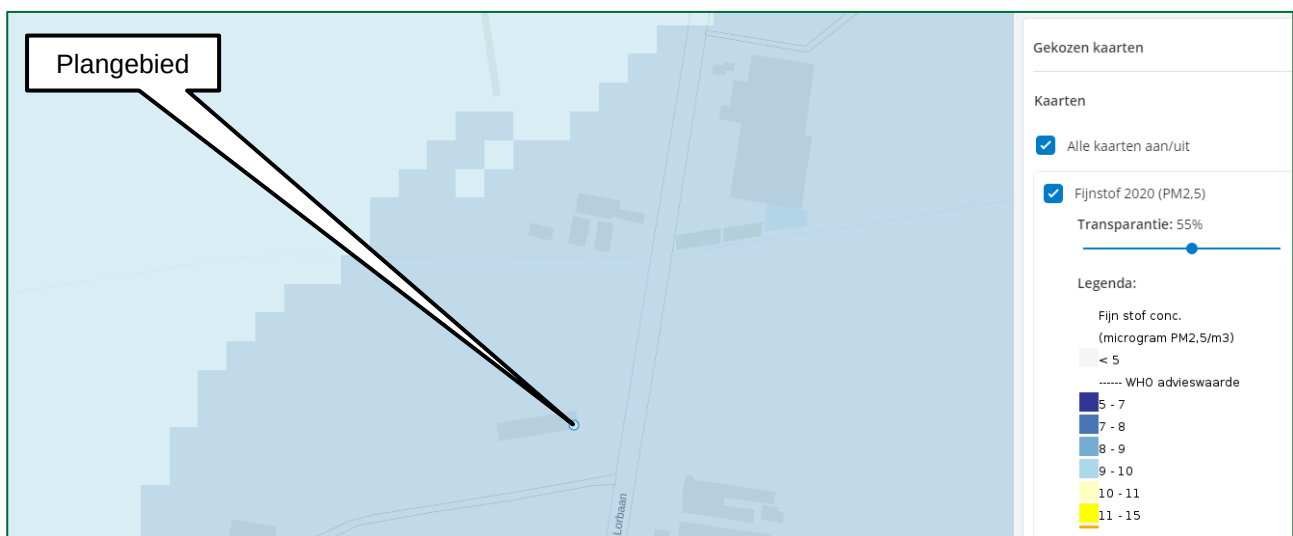
Omgekeerde werking ten behoeve van groom

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie gemonitord door de (landelijke) overheid. De luchtkwaliteit kan dan ook worden getoetst aan de hand van beschikbare gegevens uit de Atlas Leefomgeving.



Figuur 11 Uitsnede Atlas Leefomgeving (PM₁₀) (bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten>)

De achtergrondconcentratie fijnstof (PM₁₀) ter plaatse van het plangebied bedraagt conform de kaarten uit de Atlas Leefomgeving 16 µg/m³. Dit is lager dan de norm van 40 µg/m³. De luchtkwaliteit ter plaatse is derhalve voldoende geschikt.



Figuur 12 Uitsnede Atlas Leefomgeving (PM_{2,5}) (bron: <https://www.atlasleefomgeving.nl/kaarten>)

De achtergrondconcentratie fijnstof (PM_{2,5}) ter plaatse van het plangebied bedraagt conform de kaarten uit de Atlas Leefomgeving 9 µg/m³. Dit is eveneens lager dan de norm van 25 µg/m³. De luchtkwaliteit ter plaatse is derhalve voldoende geschikt.

Conclusie luchtkwaliteit

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

4.1.6. Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaai, railverkeerslawaaai en industriellawaai.

Wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï

Onderhavig planvoornemen voorziet in de huisvesting van één groom in een gedeelte van een gebouw (paardenopfokstal). Geluidbelasting als gevolg van wegverkeer- en railverkeerslawaaï dient derhalve getoetst te worden. De planlocatie ligt niet binnen een zone voor railverkeerslawaaï. Railverkeerslawaaï is derhalve niet aan de orde. De planlocatie is gelegen op circa 18 meter van de Lorbaan en hiermee gelegen in de geluidszone van de Lorbaan (60 km/uur-weg). Derhalve wordt hierna ingegaan op wegverkeerslawaaï en het binnen-niveau.

Wegverkeerslawaaï

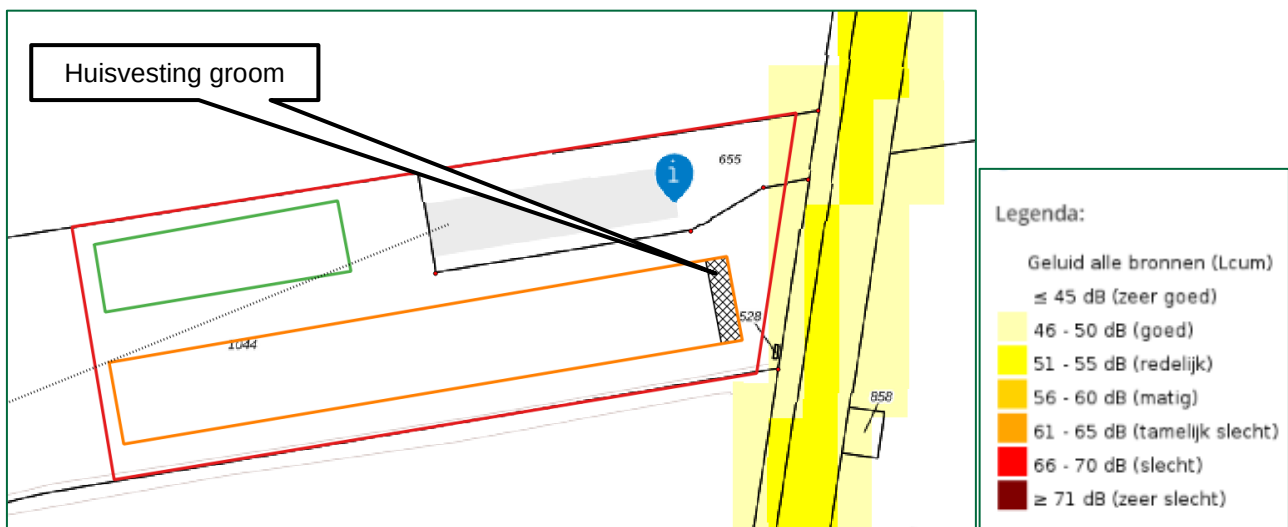
De huisvesting van de groom wordt gerealiseerd in de eerste 6 meter (kopgevel) van de paardenopfokstal.

Om een indicatie te krijgen van de ter plaatse heersende geluidkwaliteit is de Atlas Leefomgeving geraadpleegd. De kaart uit de Atlas Leefomgeving geeft een ruwe indicatie van de geluidkwaliteit en is eigenlijk niet geschikt om geluidniveaus in het kader van de normstelling uit de Wet Geluidhinder te kunnen toetsen aan 'de geluidbelasting op de gevel'.

Uit de kaart van de Atlas Leefomgeving blijkt dat ter plaatse van de te huisvesten groom de geluidbelasting lager of gelijk is aan 45 dB. Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï, zijnde 48 dB. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï wordt derhalve niet nodig geacht.

Binnen-niveau

Rekening houdend met een geluidwering van de gevel (GA;k), volgens het Bouwbesluit 2012 de hoogste cumulatieve waarde minus 33 dB met een minimum van 20 dB, bedraagt in het onderhavige geval het binnen-niveau maximaal 12 dB (45 dB – 33 dB). Hiermee is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd.



Figuur 13 Ligging stallen (met huisvesting groom) t.o.v. geluidkaart (bron: www.atlasleefomgeving.nl/kaarten)

Industrielawaai

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij geluidgevoelige bestemmingen sprake is van een goede ruimtelijke ordening (acceptabel woon- en leefklimaat) gebruik gemaakt van bijlage 5 uit de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering" 2009. Deze omschrijft voor geluid het volgende stappenplan:

1. Indien de richtafstand niet wordt overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven.
2. Indien stap 1 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek (vanaf deze stap noodzakelijk) aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 2 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt is buitenplanse inpassing mogelijk.
3. Stappen 3 en 4 alleen bij buitenplanse inpassing. Indien stap 2 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 3 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt, is buitenplanse inpassing mogelijk met dien

verstande dat het bevoegd gezag moet motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht.

4. Bij een hogere geluidbelasting dan aangegeven in stap 3 zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn.

Tabel 5 Geluidgrenswaarden VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009

[1] Exclusief piekgeluiden door aan- afrijdend verkeer

Stap en gebiedstype	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau	Maximaal (piekgeluiden)	Verkeersaantrekkende werking
Stap 2 rustige woonwijk	45 dB(A)	65 dB(A)	50 dB(A)
Stap 2 gemengd gebied	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 rustige woonwijk	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 gemengd gebied	55 dB(A)	70 dB(A) ^[1]	65 dB(A)

Toets omliggende bedrijven

Dienst- of bedrijfswoningen die niet tot de eigen inrichting behoren zijn woningen van derden. Deze dienst- of bedrijfswoning is voor andere inrichtingen dan de eigen inrichting een gevoelig gebouw en worden dus beschermd.

Op de locatie Lorbaan 5 wordt een intensieve veehouderij geëxploiteerd. Voor een bedrijf dat is gericht op het 'Fokken en houden van varkens' (SBI-code 0146) geldt voor het milieuaspect 'geluid' tot omgevingstype 'rustige woonwijk' een richtafstand van 50 meter. Volgens §4.1.2 is onderhavige locatie gelegen in omgevingstype 'gemengd gebied', waardoor een richtafstand van 30 meter geldt. De afstand van de huisvesting van de groom tot aan de locatie Lorbaan 5 bedraagt ca. 66 meter. Er wordt voldaan aan stap 1. Verdere toetsing kan achterwege blijven.

Eigen bedrijf

De dienst- of bedrijfswoning is voor het eigen bedrijf géén gevoelig gebouw/te toetsen object. Er is echter sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat omdat:

- aan de kant van de stal is sprake van een stenen spouwmuur voorzien van isolatie;
- er is sprake van een betonnen vloer;
- in de gevels zijn ter plaatse van de huisvesting geen te openen delen aanwezig. Alleen in de kopgevel is een te openen deel aanwezig.

Conclusie geluid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geluid' geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

4.1.7. Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht. De norm voor het plaatsgebonden risico is bij kwetsbare objecten een grenswaarde die niet mag worden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

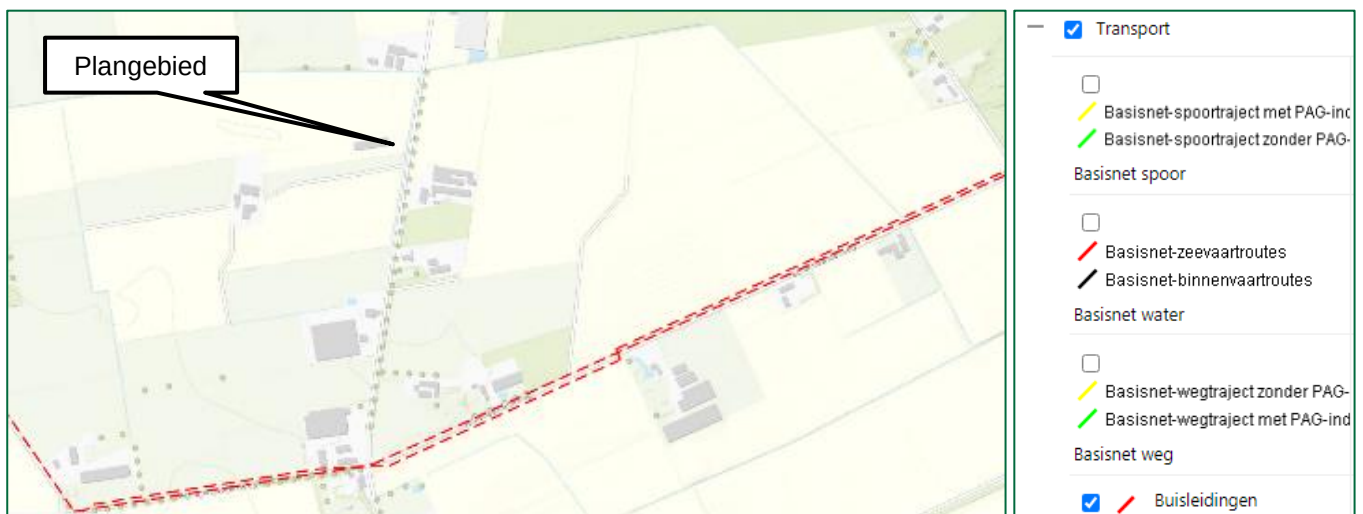
Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toets externe veiligheid

Ten behoeve van de beoordeling van mogelijke externe veiligheidsrisico's, is de risicokaart geraadpleegd. Op de risicokaart is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en buisleidingen.

In de navolgende figuur is een uitsnede van de risicokaart opgenomen.



Figuur 14 Uitsnede risicokaart (bron: atlasleefomgeving.nl)

Uit de risicokaart blijkt dat op een afstand van ca. 600 meter van het plangebied een tweetal aardgasleidingen (NEN3650) aanwezig zijn,. Door deze ruime afstand kan worden geconcludeerd dat deze buisleidingen geen risico vormen voor onderhavig planvoornemen.

Conclusie externe veiligheid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'externe veiligheid' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.1.8. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel

om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kader stellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Passende beoordeling

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In § 4.2.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen significant negatief effect heeft op Natura2000-gebieden en een passende beoordeling niet nodig is.

Kaderstellend plan

Een ruimtelijk plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14.

Normstelling Besluit m.e.r.

In de K-categorie is sprake van een oprichting van een installatie met 13 volwassen paarden (K.1). Hiermee wordt onder de grenswaarden van 51 en 100 gebleven, waardoor met een Melding Activiteitenbesluit kan worden volstaan. De overige 47 jonge paarden tot 3 jaar (K.2) vallen onder dieren in opfok, en hoeven niet te worden meegeteld.

De bestaande vleesvarkensstal op deze locatie biedt ruimte voor de huisvesting van 960 vleesvarkens. Om destijds te kunnen voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting, zijn er op 19 november 2019 141 dierplaatsen ingetrokken. Door de vleesvarkensstal volledig aan te sluiten op luchtwassers, kunnen deze dierplaatsen weer in gebruik worden genomen. In de beoogde situatie wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Bovenstaande activiteit is opgenomen in de D-lijst (categorie D14), maar valt onder de drempelwaarde waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Met de wijziging van de m.e.r.-richtlijn, dient er voor gevallen beneden de drempelwaarde op vergelijkbare wijze informatie te worden aangeleverd als bij de gevallen boven de drempelwaarde. Omdat belangrijke nadelige milieugevolgen niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, is een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling vereist.

Uit de aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De volledige aanmeldingsnotitie met bijbehorende bijlagen zijn bijgevoegd als **bijlage 8**.

Conclusie vormvrije m.e.r. beoordeling

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat belangrijke nadelige milieueffecten vanwege het project kunnen worden uitgesloten. Het aspect 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

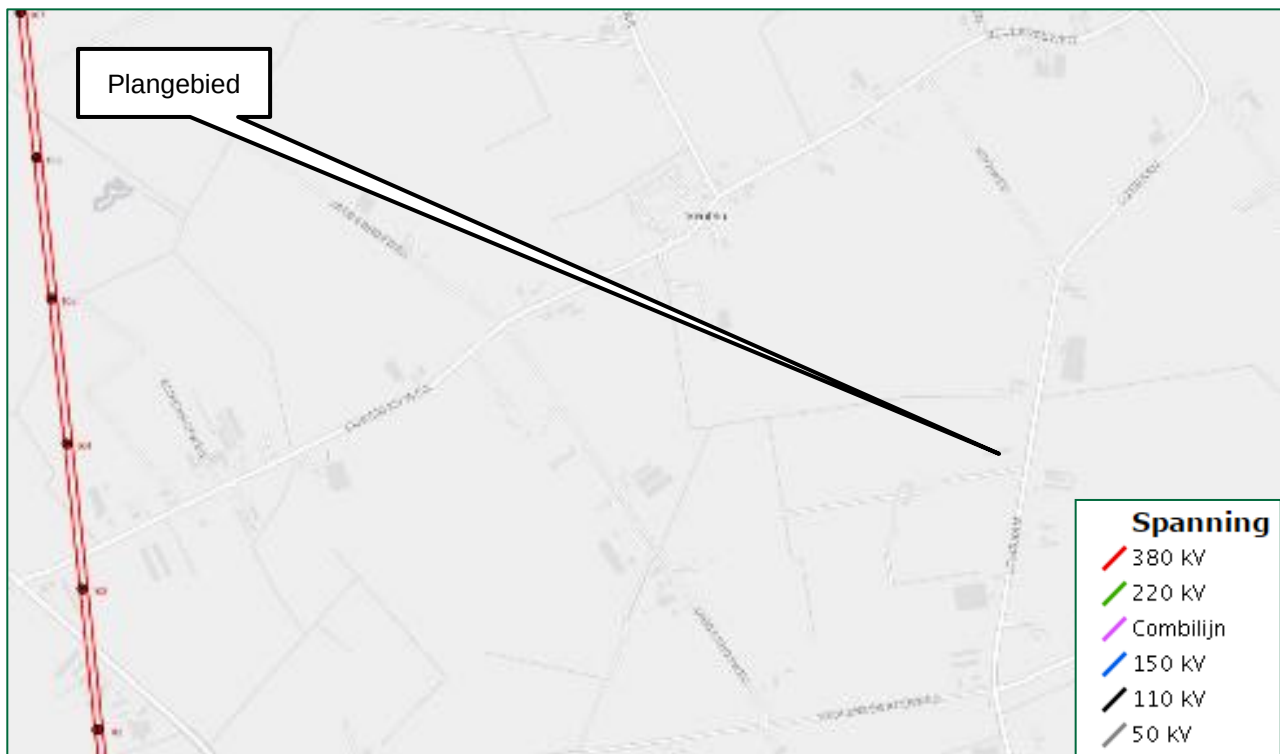
4.2. Overige planologische aspecten

In de navolgende paragrafen worden de volgende overige planologische aspecten onderzocht: kabels en leidingen, natuurbescherming, archeologie en cultuurhistorie, waterhuishouding én verkeer en parkeren.

4.2.1. Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. De hoogspanningsleiding “Maasbracht – Dodewaard” ligt op een afstand van ca. 2,5 km van het plangebied. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

Voordat er machinaal gegraven wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen in beeld te brengen.



Figuur 15 Uitsnede netkaart (bron: webkaart.hoogspanningsnet.com)

Conclusie kabels en leidingen

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2.2. Natuurbescherming

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de beoogde ontwikkeling invloed heeft op beschermde gebieden en beschermde soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden per 1 januari 2017 beschermd door de Wet Natuurbescherming (Wnb). De Wnb vervangt onder meer de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen.

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Een uitbreiding van een veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermisting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

Toets verzuring en vermisting door stikstof uit de lucht

In de huidige situatie betreft de emissie 1.308,2 kg NH₃/jaar. In de beoogde situatie is sprake van een emissie van 595,7 kg NH₃/jaar.

Gezien de vergunde emissie is er geen toename van stikstof te verwachten als gevolg van de beoogde situatie. Ter controle hiervan is een verschilberekening gemaakt met AERIUS - Calculator. Hieruit volgt dat er geen verschillen zijn boven 0,00 mol/ha/jr. De AERIUS berekening is bijgevoegd als **bijlage 7**.

Toets overige storingsfactoren

De beoogde ontwikkeling leidt, door de grote afstand van 4,2 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel, verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie gebiedsbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'gebiedsbescherming' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten is ook geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb). De wet geldt voor iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten en dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht.

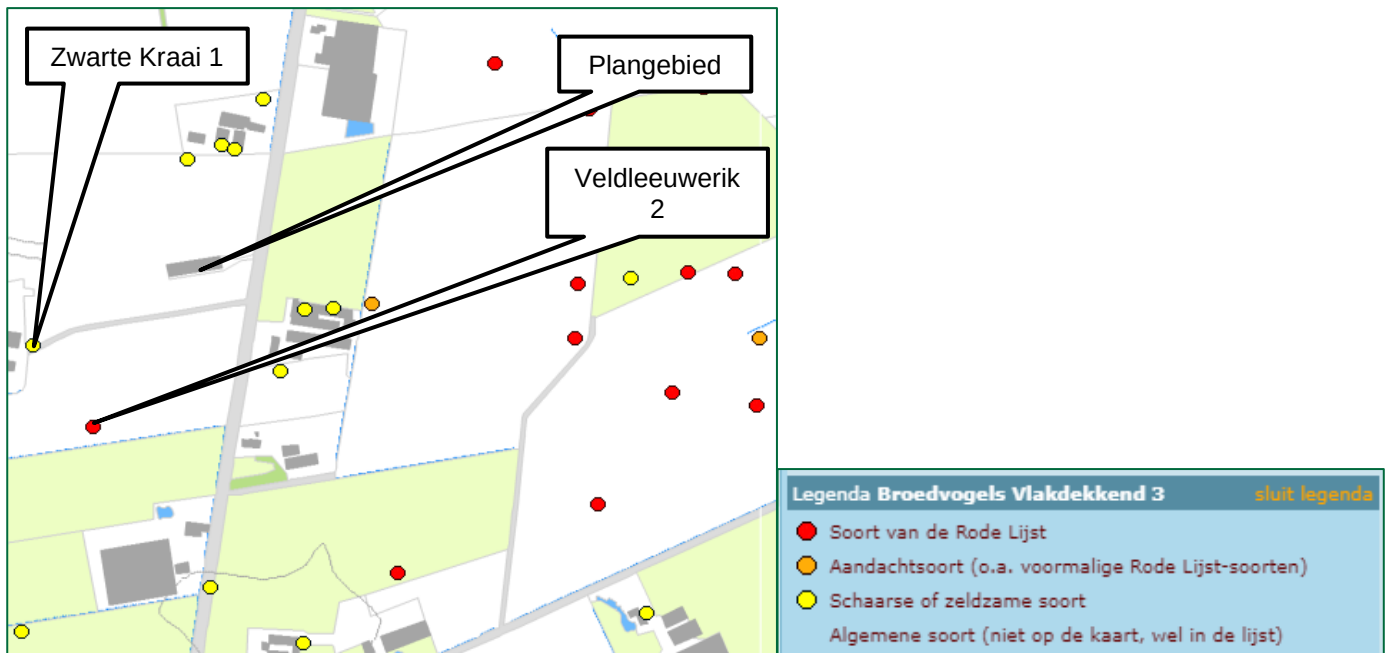
Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zijn verboden. Wel zijn onder de nieuwe Wet Natuurbescherming enkele definities aangepast. Zo is opzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten te hebben uitgevoerd, blijft strafbaar. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Het broedseizoen duurt globaal van 15 maart tot en met 15 juli. De bescherming van vogels is echter niet gebaseerd op een datum, maar op het daadwerkelijke broedseizoen. Dat kan ook al voor 15 maart of na 15 juli zijn. Het broedseizoen begint niet pas wanneer de eieren gelegd zijn. Het broedseizoen gaat al van start met de paarvorming, territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspan worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Flora- en faunawet. Nesten mogen niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.

Toets natuurloket

Uit bestudering van de provinciale natuurgegevens blijkt dat ter plekke van het plangebied, in de periode 2012 – 2021, waarnemingen van broedvogels zijn gedaan. Het betreft waarnemingen van een o.a. een zwarte kraai

en een veldleeuwerik. Volgens de legenda betreft dit een schaarse of zeldzame soort, echter bevinden zij zich niet binnen het plangebied, waardoor versterking van deze soorten uitgesloten kan worden.



Figuur 16 Uitsnede kaart Natuurgegevens Provincie Limburg (bron: natuurgegevensprovincielimburg.nl)

Toets effectenindicator

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde soorten. Uit de Effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie navolgende afbeelding.



Figuur 17 Uitsnede effectenindicator soorten (bron: synbiosys.alterra.nl)

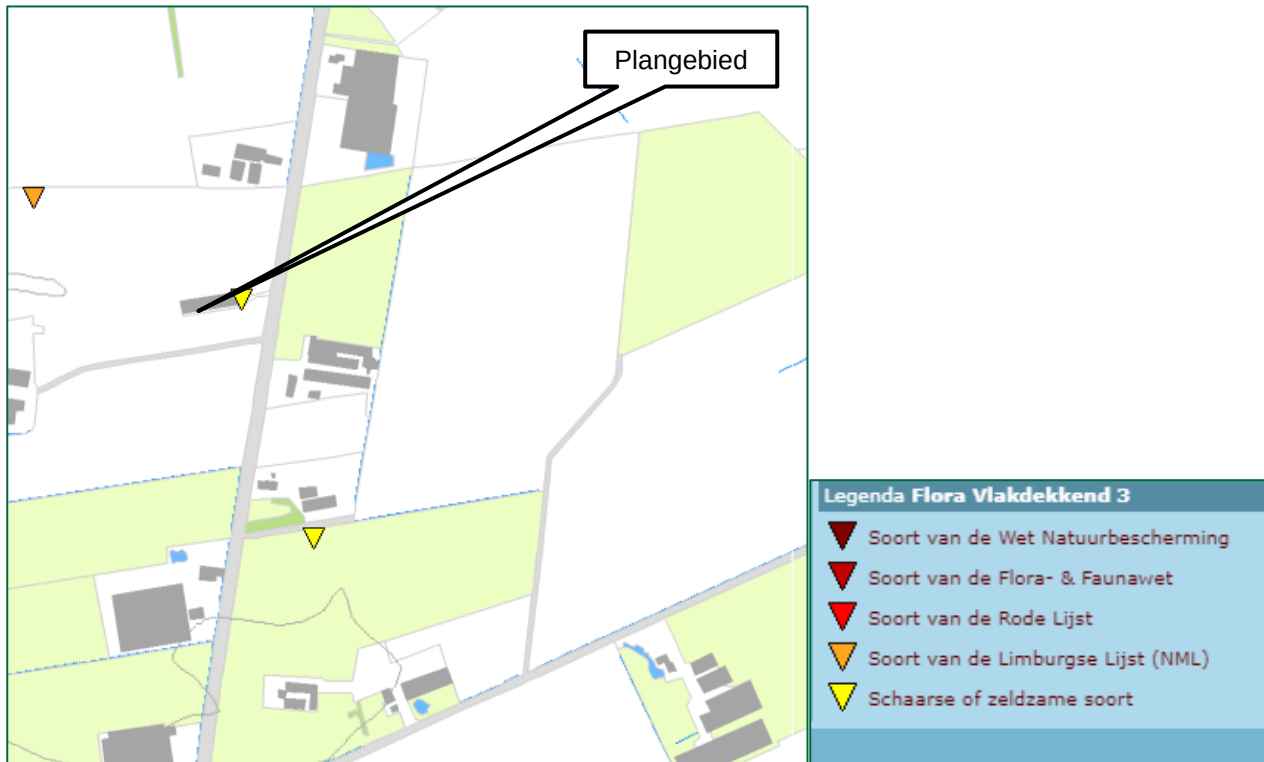
Conclusie soortenbescherming

Gezien het huidige gebruik van het plangebied als landbouwgrond waarop de uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt, is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten niet te verwachten. De broedvogels zijn aangetroffen in of bestaande bouwwerken, of buiten het plangebied. Het bouwen van de nieuwe stal vindt plaats buiten het broedseizoen.

Toets flora

Uit de bestudering van de provinciale natuurgegevens blijkt dat binnen de grenzen van het plangebied, in de periode 2006 – 2019, een waarneming van flora zijn gedaan. Het betreft waarnemingen van onder andere gewoon biggenkruid en schapenzuring. Deze waarneming is gedaan op het huidige bouwvlak, waar de bestaande varkensstal gerealiseerd is. Ter plekke van de te realiseren stal zijn geen waarnemingen van

beschermde flora gedaan. Ook is gezien het huidige intensieve gebruik van de landbouwgronden waarop de uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt, het niet aannemelijk dat deze beschermde flora nog aanwezig is.



Figuur 18 Uitsnede soortenindicator soorten (bron: synbiosys.alterra.nl)

Conclusie Natuurbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'natuur' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2.3. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Op basis van het verdrag van Malta (Valetta, 1992) is sinds september 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht. De gemeente heeft de wettelijke taak gekregen om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht).

De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

Gemeentelijk archeologiebeleid

Om inzicht te verschaffen in de aanwezigheid en het karakter van de archeologische en historische resten is binnen de gemeente Venray een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. De verwachtingskaart geeft zones aan die op grond van landschapsaspecten en vindplaatsdichtheden een middelhoge (waarde archeologie 1), hoge (waarde archeologie 2) tot zeer hoge (waarde archeologie 3) trefkans hebben op het aantreffen van archeologische resten. Locaties met een lage verwachtingswaarde zijn buiten beschouwing gelaten. De archeologische waarden (gebieden met zeer hoge, hoge en middelhoge verwachtingswaarde) worden beschermd door middel van een dubbelbestemming en het bijbehorende aanlegvergunningstelsel.

Toets archeologie

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels' is het plangebied deels gelegen in een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - archeologie - 2'. Op gronden die als 'Waarde - archeologie 2' zijn bestemd, mag op basis van de onderliggende bestemming(en) worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 500 m² mag worden verstoord. Indien de verstoring meer dan 500 m² bedraagt én deze verstoring dieper gaat dan 50 cm, moet er een archeologisch rapport worden overlegd.

In onderhavig planvoornemen bedraagt de oppervlakte van de beoogde paarden-opfokstal ca. 4.239 m². Echter ligt er maar een klein gedeelte van de stal binnen de dubbelbestemming archeologie, ca. 1.517 m². De spanten van de stal worden op beton gezet, welke 35 cm diep liggen, waardoor de diepte van 50 cm niet overschreden wordt.

De beoogde paddock ligt met ca. 1.338 m² binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2', waarbij de oppervlakte van 500 m² wordt overschreden. Echter wordt bij de aanlegwerkzaamheden van de paddock en het plaatsen van de omheining niet dieper gegraven dan 50 cm, waardoor de diepte hier eveneens niet wordt overschreden.

In het plangebied wordt niet dieper gegaan dan 50 cm, waardoor het aspect 'archeologie' geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

Cultuurhistorie

Artikel 3.1.6, lid 4, van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat de overheid bij het nemen van een planologisch besluit verplicht is om in de toelichting te motiveren op welke wijze rekening is gehouden met cultuurhistorische waarden.

Cultuurhistorie gemeente Venray

Bij cultuurhistorische waarden kan onder meer gedacht worden aan kastelen en landhuizen met bijbehorende kasteeltuinen en beschermde buitenplaatsen, watermolens met bijbehorende molenbiotopen en monumentale boerderijen. Daarnaast zijn in het bestemmingsplan buitengebied Venray 2010 als cultuurhistorisch waardevolle landschap de Schootslinie en het open akkercomplex (de esgronden) als dubbelbestemming opgenomen.

Toets cultuurhistorie

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Conclusie archeologie en cultuurhistorie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'archeologie en cultuurhistorie' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2.4. Verkeer en parkeren

Met betrekking tot de onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Verkeer

Het plangebied blijft via de huidige inrit ontsloten op de Lorbaan. Als gevolg van onderhavig planvoornemen is er sprake van een lichte toename aan verkeersbewegingen met licht- en zwaar verkeer. De toekomstige verkeersbewegingen van het paardenopfokbedrijf zijn als volgt in te delen:

- ca. 10 personenauto's per dag (dagperiode): 20 verkeersbewegingen per dag licht verkeer;
- ca. 4 vrachtwagens per week (dagperiode): maximaal 8 verkeersbewegingen per week zwaar verkeer.

Bij licht verkeer is rekening gehouden met bezoekers (ook voor de groom), dierenarts, onkruidverdelger etc. Bij zwaar verkeer is rekening gehouden met het bevoorraden van het bedrijf (ca. één tot twee keer per week) alsook het halen en/of brengen van paarden/veulens.

Het toekomstige paardenopfokbedrijf voorziet in de huisvesting van 60 paarden. Ten opzichte van de bestaande situatie neemt het aantal verkeersbewegingen licht toe. De Lorbaan en omliggende

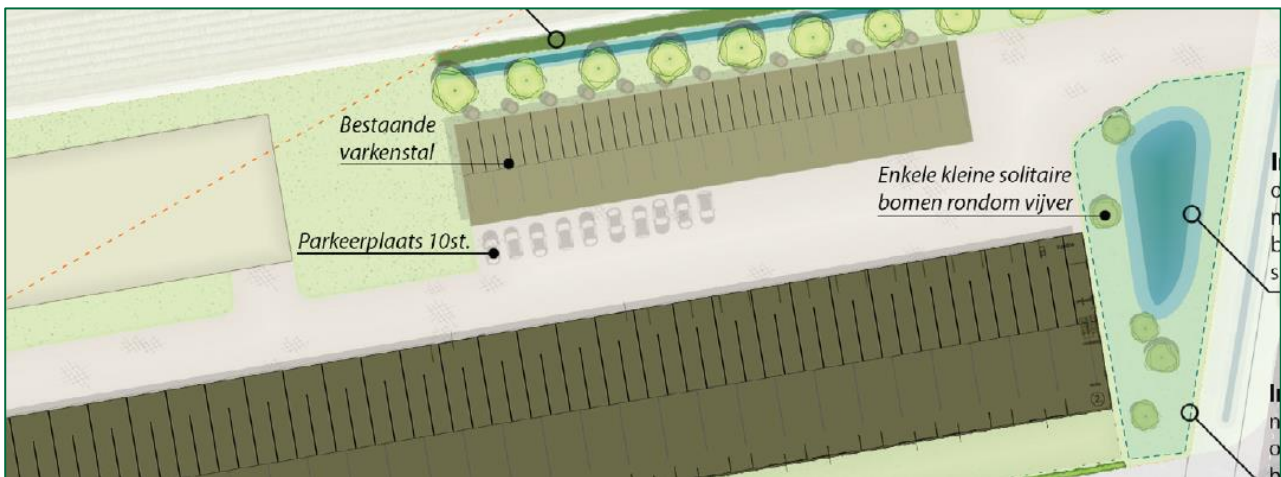
ontsluitingswegen hebben voldoende capaciteit om deze extra verkeers- en vervoersbewegingen van en naar het bedrijf op te vangen. De bestaande ontsluitingswegen van de bedrijfslocatie hoeven derhalve niet gewijzigd te worden.

Parkeren

In de beleidsnota 'Parkeernormen' van de gemeente Venray is voor een paardenhouderij een norm opgenomen van 0,4 parkeerplaatsen per paardenbox in het buitengebied. De totale parkeerbehoefte in de toekomstige situatie komt daarmee uit op 24 parkeerplaatsen (0,4 x 60). Gelet op de beoogde functie, huisvesting van 60 fokpaarden, het geen manegefunctie betreft alsook het feit dat de groom gehuisvest is op de onderhavige locatie, wordt een parkeerbehoefte van 24 parkeerplaatsen onrealistisch hoog geacht.

Zoals uit de toelichting onder 'verkeer' blijkt, is er sprake van maximaal tien personenauto's per dag. Deze voertuigen zijn niet gelijktijdig maar verspreid over de dag aanwezig. Op basis van deze praktijksituatie wordt de aanwezigheid van maximaal acht parkeerplaatsen op eigen terrein als passend beschouwd om in de parkeerbehoefte te kunnen voorzien.

In de onderstaande figuur zijn de parkeerplaatsen inzichtelijk gemaakt. Worst-case wordt uitgegaan van tien parkeerplaatsen. Derhalve is er op onderstaande locatie, naast de tien benodigde parkeerplaatsen, nog ruim voldoende plaats beschikbaar voor 'extra' parkeerplaatsen.



Figuur 19 Uitsnede landschappelijk inpassingsplan met aangegeven parkeerplaatsen (bron: landschappelijk inpassingsplan Lorbaan 4b, Veulen)

Conclusie verkeer en parkeren

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2.5. Waterhuishouding

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Watertoets Waterschap Limburg

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. In deze hebben de Limburgse

waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het projectgebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

Resultaat vergunning checker

De antwoorden leveren bij Waterschap Limburg en andere overheden geen juridische verplichtingen op.

Bij Waterschap Limburg

Je combinatie van antwoorden levert geen juridische verplichtingen op.

Bij andere overheden

De provincieregels zijn niet gecheckt op de ingetekende locatie. Je dient zelf na te gaan of je voor deze activiteit verplichtingen hebt bij de provincie.

Figuur 20 Uitsnede vergunning checker Waterschap Limburg (bron: www.waterschaplimburg.nl)

Afvalwater en hemelwater

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke zal niet worden aangesloten op de riolering, maar wordt aangesloten op de gierkelder/mestput van de vleesvarkensstal. Dit geldt eveneens voor het afvalwater van de stallen (dat vrijkomt bij het reinigen van de stallen), dit zal met de mest worden afgevoerd.

Hemelwater afkomstig van onverhard en semi-verhard oppervlak

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen zal, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak

Bij nieuwbouw dient 100% van het verharde oppervlak afgekoppeld te worden. Indien er wordt geloosd op waterschapswater geldt het beleid van het Waterschap Limburg. In de onderhavige situatie wordt niet geloosd op waterschapswater derhalve kan volstaan worden met het gemeentelijke beleid. Op basis van het 'Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2025' van de gemeente Venray dient de bergingscapaciteit van de infiltratievoorziening gedimensioneerd te worden op 60 mm per m² verhard oppervlak.

De beoogde ontwikkeling resulteert in een toename van het verharde oppervlak (bebouwing en verharding) van 6.445 m². Vanwege de hoge infiltratiecapaciteit is het mogelijk om een deel van het hemelwater, afkomstig van de erfverharding, direct te laten infiltreren binnen de onverharde gronden. De oprit en een deel van de erfverharding ten noorden van de nieuwe bebouwing (1.150 m²) liggen onder afschot naar de aangrenzende grasgronden. Het hemelwater dat neerslaat op deze verharding zal dan ook direct infiltreren binnen deze aangrenzende onverharde gronden.

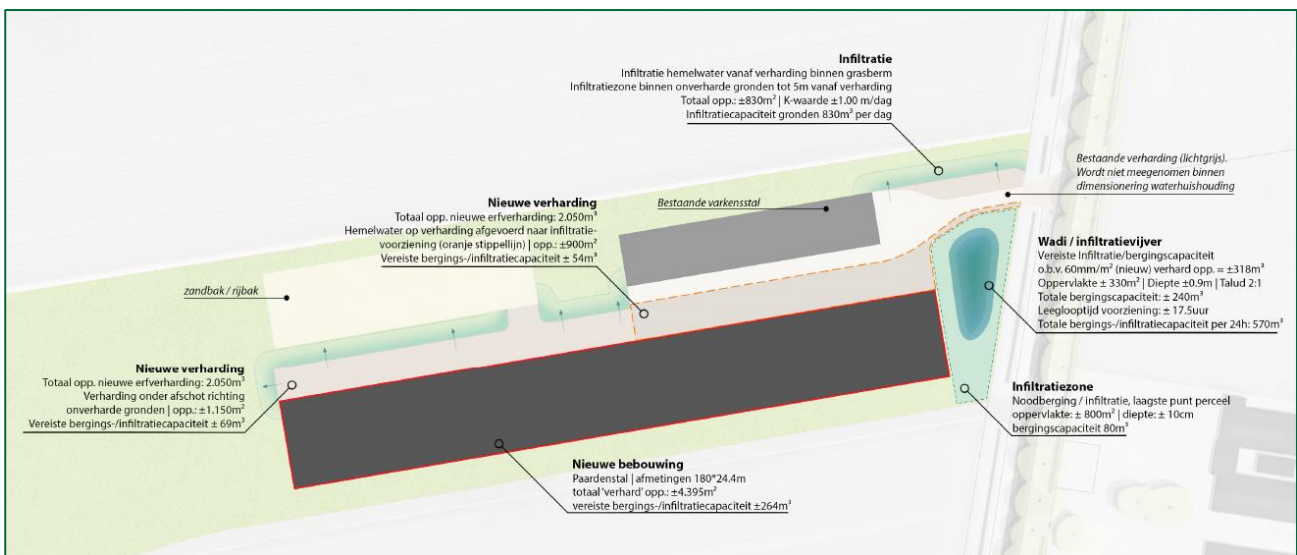
Er is gerekend met een maximale afstand van 5 meter vanaf de verharding, waarmee het oppervlak dat ingezet wordt voor in filtratie van het hemelwater van de verharding vastgesteld is op 830 m². Met een vastgestelde K-waarde van 1m/dag ligt de infiltratiecapaciteit van deze gronden op 830 m³. Dit is ruim voldoende voor de vereiste hemelwaterinfiltratie van enkel de verharding welke hierop afstroomt. Deze kan op basis van 60 mm/m² verharding, vastgesteld worden op (1150 x 0,06) 69 m³.

De overige verharding en bebouwing met een oppervlakte van $(4395 + 900) 5295 \text{ m}^2$ wordt aangesloten op de infiltratievijver aan de voorzijde van het perceel. Op basis van de Toetssteen van Venray, met de bergings-/infiltratie-eis van 60 mm/m^2 verhard oppervlak, kan de vereiste infiltratie-/ bergingscapaciteit van de infiltratievoorziening worden vastgesteld op $(5295 \times 0,06)$ afgrond 318 m^3 .

De infiltratievijver krijgt een oppervlakte van 330 m^2 , een talud van 1:2 en een maximaal effectieve diepte van 0,9 meter. De totale bergingscapaciteit kan hiermee worden vastgesteld op ca 240 m^3 . Met een oppervlakte van 330 m^2 en een K-waarde van 1 m/dag heeft de infiltratievoorziening een infiltratiecapaciteit van $330 \text{ m}^3/\text{dag}$. De totale capaciteit van de dynamische bergings- en infiltratievoorziening kan worden vastgesteld op ca. $(240 + 330) 570 \text{ m}^3$. De leeglooptijd van de infiltratievoorziening kan worden vastgesteld op $(240/ (330/ 24)) 17,5$ uur.

Daarnaast ligt aan de voorzijde van het perceel ca 10 cm lager dan de direct aangrenzende gronden. Door deze ruimte in te zetten als noodinfiltratie bij extreme neerslag wordt de totale bergingscapaciteit vergroot met 80 m^3 .

Onderstaand een weergave van de hydrologische situatie bij onderhavig planvoornemen



Figuur 21 Hydrologisch situatie onderhavig planvoornemen (bron: landschappelijk inpassingsplan, Bergrs Advies, 22-09-2022)

De volledige toelichting op de waterhuishouding staat opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan welke bijgevoegd is als **bijlage 1**.

Conclusie waterhuishouding

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'waterhuishouding' geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.2.6. Niet gesprongen explosieven

De gemeente Venray heeft tijdens de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Binnen het gehele grondgebied van de gemeente bestaat daarom de kans dat er nog niet gesprongen explosieven in de grond aanwezig zijn. Dit zijn explosieven die zijn afgevuurd, maar nog niet tot ontploffing zijn gekomen. Bij eventuele uitbreidingen en ontwikkelingen waarbij de grond na de Tweede Wereldoorlog nog niet is geroerd of waarvoor nog geen nader onderzoek is verricht naar de aanwezigheid van niet gesprongen explosieven (NGE) dient er vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid en veiligheid onderzoek te worden verricht. Explosievenonderzoek brengt de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart. Indien noodzakelijk worden deze explosieven vervolgens verwijderd en onschadelijk gemaakt.

De onderstaande figuur bevat een uitsnede uit de oorlogshandelingenkaart.



Figuur 22 Uitsnede oorlogshandelingen kaart (bron: <https://reaseuro.nl/oorlogshandelingenkaart>)

Zowel het Nederlandse leger als het Duitse leger hebben voor en tijdens de oorlog verdedigingslinies aangelegd. De bekendste linies zijn de Grebbelinie en de Peel-Raamstelling. Om deze linies hebben intensieve gevechten plaatsgevonden waardoor explosieven in de bodem terecht kunnen zijn gekomen. Het is echter ook mogelijk dat terugtrekkende troepen in alle haast overtollige wapens en munitie hebben gedumpt of begraven.

Conclusie niet gesprongen explosieven

Aangezien de gronden van het plangebied na de Tweede Wereldoorlog zijn geroerd in het kader van diverse landbouwactiviteiten is de kans klein dat ter plaatse van het plangebied nog NGE aanwezig zijn. Echter kan niet met zekerheid worden gesteld dat er geen NGE aanwezig zijn op onderhavige locatie. Derhalve wordt geadviseerd om voorafgaand aan de grondwerkzaamheden een detectieonderzoek uit te laten voeren.

4.3. Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingssysteem, omgevingsinvloeden landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat. Eveneens kan gelet worden op het soort materiaal alsook de herkomst, om dit initiatief zo duurzaam mogelijk te maken.

In onderhavig plan zijn met name de bouwkundige aspecten van belang. Deze zullen verder worden uitgewerkt in de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Als onderdeel van het plan wordt in het kader van landschappelijke inpassing groen aangeplant op de locatie. Dit groen draagt bij aan een versterking van de groen- en landschapsstructuren in de omgeving. Bij de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning zal door de gemeente op de duurzaamheidsaspecten worden getoetst.

5. Juridische planopzet

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de regels betreffende de bestemmingen en voorliggende toelichting.

5.1. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2000. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd.

5.2. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Voor het vormgeven van de regels van onderhavig bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de regels van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels'.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. Artikel 1 bevat de definities van begrippen die van belang zijn voor toepassing van het plan. Artikel 2 betreft de wijze van meten waarin wordt aangegeven hoe bij toepassing van de regels wordt gemeten. In beide artikelen is, conform de SVBP2012, een aantal standaardbegrippen en een aantal standaard meetwijzen opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Voor het plangebied geldt de enkelbestemming 'Agrarisch' (Artikel 3). De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden.

De bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, afwijken van de bouwregels en specifieke gebruiksregels. Ook zijn er afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik opgenomen.

Tevens gelden voor het plangebied de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' (Artikel 4). Op of in de als 'Waarde – Archeologie – 2' aangewezen gronden mag op basis van de onderliggende bestemming(en) worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 500 m² (gemeten op maaiveldniveau) mag worden verstoord. Indien de verstoring meer dan 500 m² bedraagt, én dieper reikt dan 50 cm, dient de aanvrager een archeologisch rapport te overleggen.

Tevens geldt de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' (Artikel 5). Deze gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van de nabij gelegen waterlopen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels voor het gehele plangebied.

Artikel 6 Antidubbelregel

Deze regel zorgt er voor dat gronden niet dubbel worden meegerekend bij het toestaan van bouwplannen.

Artikel 7 Algemene aanduidingsregels

Hierin staan de regels ten aanzien van de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

Hierin wordt bepaald waarvoor burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan.

Artikel 9 Overige regels

In dit artikel zijn een aantal bepalingen opgenomen omtrent;

- Werking wettelijke regelingen;
- Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening;
- Prioriteit van dubbelbestemmingen;
- Oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten;
- Oprichting risicovolle activiteiten;
- Geurzone rioolgemaal;
- Strijdig gebruik.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In de overgangsregels (Artikel 10) is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling (Artikel 11) opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

Bijlagen

Bij de planregels is een bijlage bijgevoegd. Het betreft het landschappelijk inpassingsplan (**bijlage 1**).

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar is van de betreffende gronden fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Met de gemeente wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin een bepaling opgenomen wordt met betrekking tot planschade. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Venray komt, maar voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen vindt plaats op eigen gronden. De ontwikkeling heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen.

Het bestemmingsplan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, in welke periode een ieder een zienswijze kan indienen.

6.3. Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft bedrijven en omwonenden die zicht hebben op de locatie Lorbaan 4b geïnformeerd over het initiatief. Er zijn hieruit geen bezwaren naar voren gekomen ten aanzien van het initiatief. De resultaten van de omgevingsdialoog zijn bijgevoegd in **bijlage 9**. Hiernavolgend een korte samenvatting van de dialoog.

Samenvatting

Op dinsdag 28 juni 2022 heeft een informeel gesprek plaatsgevonden bij Speelboerderij 't Platteland, Lorbaan 1 te Veulen. De buurt is uitgenodigd middels een korte brief in de brievenbus. Onderstaand een kopie van de uitnodiging, waarin de buurtbewoners ook worden uitgenodigd om eventueel in de toekomst nog contact te zoeken voor eventuele vragen.

Uiteindelijk zijn vijf huishoudens in de directe omgeving op de uitnodiging ingegaan. Van de vijf huishoudens zijn er drie bij het gezamenlijk gesprek geweest en hebben er twee op afspraak plaatsgevonden. Het gesprek heeft ongeveer één uur geduurd en hebben initiatiefnemers hun achtergrond toegelicht, waarom ze de betreffende locatie runnen en waarom ze deze willen uitbreiden met een paardenopfokstal. Het gesprek hebben we gehouden in een kring, waarbij iedereen de mogelijkheid heeft gekregen om vragen te stellen of een eigen mening te geven.

De conclusie van het gesprek is dat de buurtbewoners het een goed en leuk initiatief vinden. Men wenst ons veel succes toe en hopen dat het vergunningstraject spoedig zal verlopen.

7. Procedure

7.1. Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. Op grond van het bepaalde in artikel 3.9a Wro dient de procedure genoemd in afdeling 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht gevolgd te worden. De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de ter inzage termijn voor zienswijzen.
5. Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7.2. Vooroverleg

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Lorbaan 4b, Veulen' is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg toegezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties.

De provincie Limburg heeft op 1 november 2022 een reactie per email gestuurd aan de gemeente Venray. Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De provincie heeft aangegeven dat de beoordeling van het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Indien het plan op deze wijze wordt voortgezet, is er voor de provincie geen aanleiding om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

7.3. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 20 januari 2023 tot en met 2 maart 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen tegen het plan ingediend. Op 3 maart 2023 is gelet op de actualisatie van het rekenprogramma AERIUS en het vervallen van de bouwvrijstelling, nieuwe AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Deze berekeningen zijn toegevoegd:

- Bijlage 10: AERIUS-berekening (gebruiksfasen), versie 2022
- Bijlage 11: AERIUS-berekening (aanlegfasen), versie 2022

De gemeenteraad heeft in haar raadsvergadering van 9 mei 2023, het bestemmingsplan 'Lorbaan 4b, Veulen' ongewijzigd vastgesteld.