

Toelichting bestemmingsplan
Steegse Peelweg 87a te Veulen

Gemeente Venray



Colofon:



Opgesteld door: Van Santvoort Advies B.V.
Berg 2 - 4
5671 CC Nuenen

Plangebied: Steegse Peelweg 87a, 5814 AS Veulen

Kenmerk: BCO100193

Datum: 12-5-2023

Status: Vastgesteld

IMRO-code: NL.IMRO.0984.BP22019-va01

1 Inhoud

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging van het plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Procedure	6
1.5	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving.....	8
2.1	Bestaande situatie	8
2.2	Beoogde situatie	8
3	Beleidskader	12
3.1	Rijksbeleid.....	12
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie.....	12
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	12
3.2	Provinciaal beleid.....	14
3.2.1	Provinciale Omgevingsvisie Limburg.....	14
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg.....	16
3.3	Gemeentelijk beleid.....	17
3.3.1	Omgevingsvisie Venray	17
3.3.2	Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ordening	18
3.3.3	Bestemmingsplan	19
4	Omgevingsaspecten	20
4.1	Waterparagraaf	20
4.2	Bodem	21
4.3	Cultuurhistorie en Archeologie	22
4.3.1	Cultuurhistorie	22
4.3.2	Archeologie.....	23
4.4	Parkeren en verkeer	23
4.4.1	Parkeren	23
4.4.2	Verkeer	24
4.5	Wet natuurbescherming.....	24
4.5.1	Bescherming op gebiedsniveau	24
4.5.2	Soortenbescherming.....	26
4.6	Milieuaspecten	27
4.6.1	Bedrijven en milieuzonering	27
4.6.2	Geur	28
4.6.3	Geluid.....	29
4.6.4	Luchtkwaliteit	30
4.6.5	Externe veiligheid	32
4.6.1	Niet gesprongen explosieven.....	34
4.7	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	34
5	Juridische planopzet.....	36
5.1	Planvorm.....	36
5.2	Verbeelding.....	36
5.3	Planregels	36
6	Uitvoerbaarheid	37

6.1	Economische uitvoerbaarheid	37
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
7	Bijlagen	38

1 Inleiding



In dit hoofdstuk wordt een inleiding gegeven op het plan. Eerst worden de aanleiding en het doel van het plan, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure beschreven. Tot slot is een leeswijzer voor deze toelichting opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

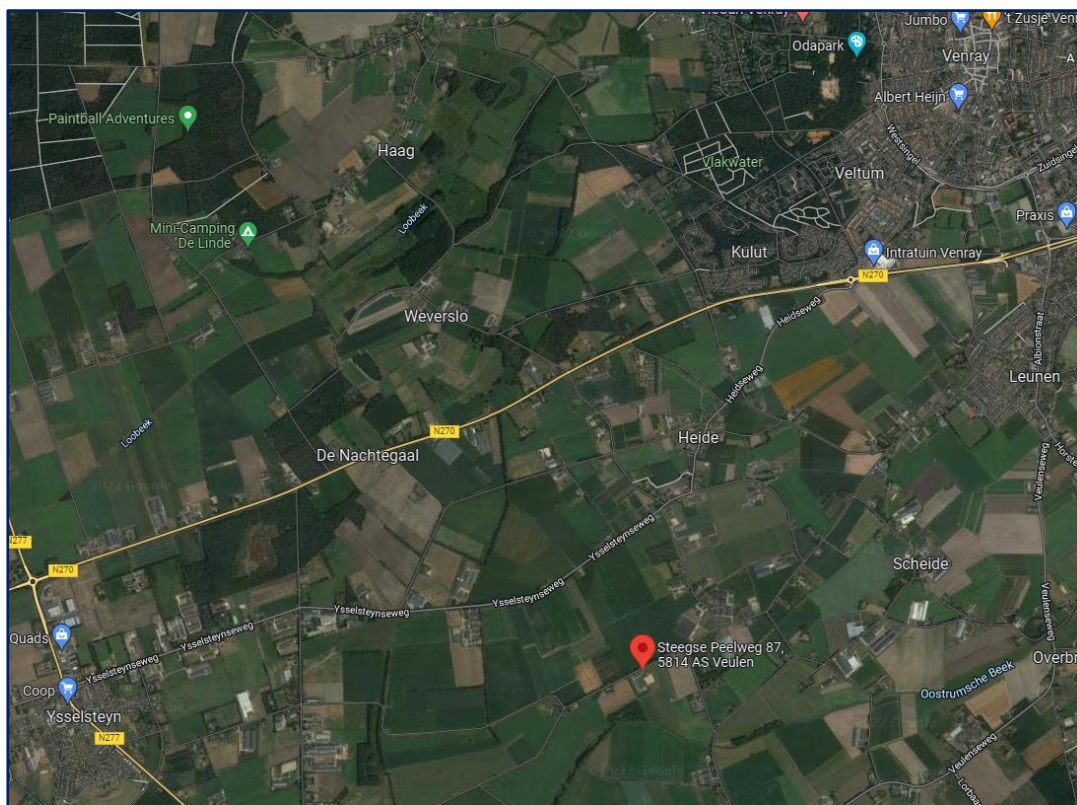
Initiatiefnemers hebben de locatie aan de Steegse Peelweg 87a te Veulen recent aangekocht. Aan de Steegse Peelweg 87a te Veulen, hierna plangebied, is tot op heden een varkenshouderij gevestigd. Op het terrein waren diverse stallen aanwezig ten behoeve van de varkenshouderij. De vorige eigenaar heeft echter deelgenomen aan de Saneringsregeling Varkenshouderij en de stallen zijn door de vorige eigenaar verwijderd. Het herbesteden van de locatie was een voorwaarde voor deelname aan deze saneringsregeling. In dit kader is overleg geweest met de gemeente over de mogelijkheden van de locatie. De gemeente heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan de wijziging van de vigerende bestemming en de verdere ontwikkeling van de locatie.

Initiatiefnemers wensen om op de locatie een maatschappelijk bedrijf te vestigen gericht op coaching van en met honden en paarden. Tevens worden er recreatiemogelijkheden geboden, zodat bezoekers al dan niet met hun eigen huisdier op locatie kunnen verblijven. Zelf zullen initiatiefnemers in de te realiseren bedrijfswoning gaan wonen. Om hiervoor een gezonde woon- en werksfeer te creëren wordt het achterste deel van het perceel ingericht als voedselbos in combinatie met een paddock paradise. Deze functies worden mogelijk gemaakt met een partiële herziening van het bestemmingsplan.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Venray, ten zuidwesten van de kern van Venray. Het plangebied is landelijk gelegen, in de buurt zijn diverse (agrarische) bedrijven en burgerwoningen. Het plangebied bestaat uit 3 percelen. De gronden zijn gemeentelijk bekend als gemeente Veulen, sectie O, nummers 693, 784, 785. De gronden van het plangebied hebben een oppervlakte van ruim 1,2 hectare.

Navolgende afbeelding geeft de ligging van het plangebied weer.



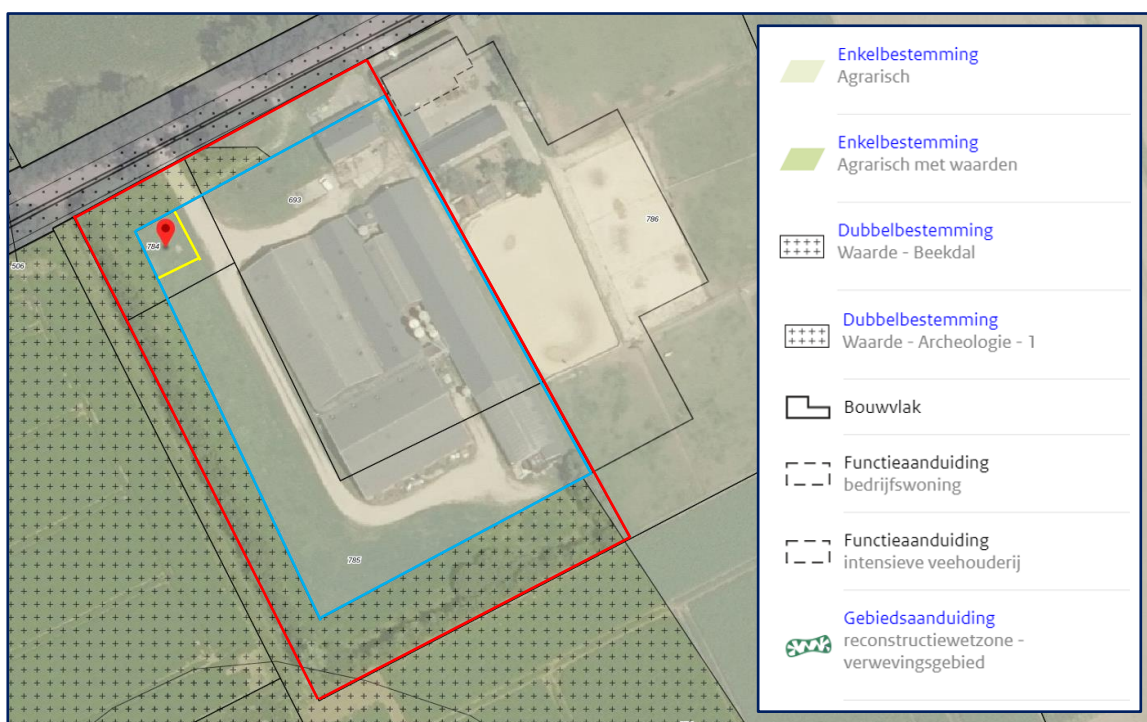
Afbeelding 1 – Ligging plangebied (bron: <https://www.google.nl/maps>)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010', dat is vastgesteld op 14-12-2010, waarbij 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels', vastgesteld op 20-09-2017, in acht genomen dient te worden. Het plangebied heeft binnen het vigerend bestemmingsplan de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch';
- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 1';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Beekdal';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: 'bedrijfswoning';
- Functieaanduiding: 'intensieve veehouderij';
- Gebiedsaanduiding: 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'.

Navolgende afbeelding geeft de verbeelding van het plangebied weer. Het rode kader geeft het gehele plangebied weer. Het blauwe kader geeft het bouwvlak en tevens de functieaanduiding intensieve veehouderij weer. Het gele kader geeft de functieaanduiding bedrijfswoning weer.



Afbeelding 2 – Verbeelding vigerend bestemmingsplan (bron: <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

Binnen de bestemming 'Agrarisch' zijn de gronden bestemd voor agrarisch grondgebruik. Ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' zijn de gronden tevens bestemd voor de uitoefening van een intensieve veehouderij, waarbij ook activiteiten behorende tot een agrarisch bedrijf zijn toegestaan, met uitzondering van glastuinbouw.

Het beoogde maatschappelijke bedrijf van initiatiefnemers is gericht op meerder facetten: coaching van en met honden en paarden, verblijfsrecreatie en het voedselbos. Om dit initiatief mogelijk te maken is derhalve een maatwerkprocedure nodig in de vorm van een partiële herziening van het bestemmingsplan.

1.4 Procedure

Het voornemen past niet binnen de bepalingen van het bestemmingsplan. Voor het planvoornemen dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan gedurende zes weken voor eenieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van zes weken kan door belanghebbenden een zienswijze worden ingediend. Gedurende de inzageperiode liggen de verbeelding, regels en toelichting inclusief bijlagen, ter inzage.

Binnen twaalf weken nadat het ontwerp ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het plan (termijn van goede orde). Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld wordt het opnieuw zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze zes weken kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het plan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het plan in werking is getreden kunnen, indien van toepassing, de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden ingediend.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting zal nader worden ingegaan op de volgende aspecten, te weten;

- Planbeschrijving (hoofdstuk 2);
- Het beleidskader (hoofdstuk 3);
- De milieuaspecten (hoofdstuk 4);
- De juridische planopzet (hoofdstuk 5);
- De uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 6).

2 Planbeschrijving



In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de bestaande situatie en de beoogde situatie na de voorgenomen ontwikkeling.

2.1 Bestaande situatie

Tot op heden was in het plangebied een varkenshouderij gevestigd. De gronden van het plangebied hebben een oppervlakte van ruim 1,2 hectare. Het huidig geldende bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 8.000 m². Op de locatie waren meerdere stalgebouwen aanwezig ten behoeve van de varkenshouderij. Het totale oppervlakte van de stalgebouwen kwam uit op circa 3.550 m². Tevens is er nog een losstaande loods aanwezig met een oppervlakte van circa 150 m² aan de voorzijde van het bedrijf. Hieronder is een luchtfoto op het plangebied opgenomen.



Afbeelding 3 – Luchtfoto plangebied (bron: <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

De voormalige eigenaar heeft echter deelgenomen aan de Saneringsregeling Varkenshouderij en alle stallen zijn inmiddels verwijderd. Alleen de losstaande loods is behouden gebleven. Het plangebied is dan ook zo goed als leeg aan initiatiefnemers overgedragen.

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemers zijn voornemens om ter plaatse een maatschappelijk bedrijf te vestigen gericht op coaching van en met honden en paarden. Hierbij moet gedacht worden aan gedragstherapie voor honden, interne gedragshabitatie (honden), coaching met paarden (individueel of groepen) en coachingsweekenden/retraites al dan niet samen met een eigen huisdier (hond of paard). Naar verwachting zullen er maximaal twee coaching sessies per dag plaats vinden. Elk voor één tot drie deelnemers. Daarnaast vindt er gemiddeld één keer in de twee weken een groepssessie plaats voor circa 10 deelnemers.

Om dit mogelijk te maken moeten de nodige voorzieningen worden gerealiseerd. De bestaande loods (150 m²) blijft als zodanig in gebruik voor de opslag van werktuigen en materieel voor onderhoud van het perceel. Hier aan

vast wordt een ontvangst- en werkruimte gerealiseerd voor bezoekers (150 m²). Verder wordt er op het perceel een paardenstal incl. bijbehorende voorzieningen (± 350 m²) gerealiseerd voor de eigen hobbypaarden die worden ingezet voor de coaching. Dit betreffen 2 volwassen paarden (K 1.100) en één paard in opfok jonger dan 3 jaar (K 2.100).

Voor bezoekers die langer willen blijven op de locatie is er een mogelijkheid tot verblijf in een van de drie recreatieverblijven. Deze zullen worden uitgevoerd in de vorm van een chalet of anderszins van elk maximaal 50 m² en uitgevoerd in natuurlijke en passende materialen. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van een van de drie camperplaatsen. Er is ook een mogelijkheid voor bezoekers om hun paard mee te nemen en te laten verblijven in het paardenhotel (± 200 m²). Deze wordt direct ten zuiden van de recreatieverblijven opgericht, zodat bezoekers dicht bij hun eigen huisdier zijn.

Tevens zijn initiatiefnemers voornemens om op het achterste gedeelte van het plangebied een voedselbos te realiseren in combinatie met paddock paradise zodat de paarden vrij rond kunnen lopen over het terrein. Initiatiefnemers zetten hierbij in op meerdere punten. Voor initiatiefnemers is het belangrijk om een fijne en gezonde woon- en werksfeer te creëren met hun kinderen en dieren. Het voedselbos speelt hier een belangrijke rol in. Het voedselbos wordt beheert door initiatiefnemers en zal bijdragen aan ecologische verbetering van de grond en lucht. De afzet van het voedselbos wordt verkocht aan de bezoekers, ondernemers of door middel van plukarrangementen en voldoet aan de toenemende vraag naar lokaal geproduceerde producten. Tevens hebben initiatiefnemers het doel om 0 op de meter wonen en werken mogelijk te maken door middel van het gebruik van zonnepanelen, zonnecollectoren en indien haalbaar een warmteopslag in de grond. Om de natuurlijke uitstraling te bevorderen zal, waar haalbaar, gebruik worden gemaakt van natuurlijke of gebruikte materialen voor de bouw van de nodige bebouwing. Om de doorstroom van water te bevorderen is het beoogd om waterdoorlatende bestrating te gebruiken en tevens regenwater op te vangen voor irrigatie en een waterpoel. Dit water kan vervolgens ook in de waterbakken gebruikt worden.

Initiatiefnemers wensen bij het bedrijf een bedrijfswoning te ontwikkelen. Deze wordt geplaatst aan de voorzijde van het perceel, waar reeds een bouwvergunning voor een bedrijfswoning is afgegeven. Initiatiefnemers zouden de bedrijfswoning echter graag anders willen uitvoeren. De bedrijfswoning zal volledig gebouwd worden van hout. Het betreft een ecologisch woonconcept en met een zo klein mogelijke voetafdruk. De bedrijfswoning wordt langgerekt en opgebouwd uit één bouwlaag met een kap. Geplaatst parallel aan de weg. Overeenkomstig met de bestaande woningen in de omgeving. De bedrijfswoning wordt daarnaast gesitueerd op voldoende afstand van de weg, zodat verstoring door wegverkeerslawaaï minimaal blijft. Om deze situering mogelijk te maken wordt de functieaanduiding 'bedrijfswoning' aangepast.

De initiatiefnemers hebben ook de wens om educatieve mogelijkheden te verwezenlijken. Deze educatie is vooral gefocust op de welzijn voor mens, dier en omgeving en doelt op het bevorderen van de binding tussen mens en de natuur. Dit zal plaatsvinden in de ontvangst- en werkruimte aan de voorzijde van de weg. Tevens is het beoogd dat de educatieruimte en de huidige loods dezelfde uitstraling krijgen als de bedrijfswoning. Hierdoor wordt het landschappelijk beeld niet verstoord.

Navolgende afbeelding geeft een situatieschets weer van de beoogde situatie.



Afbeelding 4 – Situatieschets beoogde situatie

Om bovenstaande ontwikkeling mogelijk te maken is het beoogd het voorste deel van het perceel te wijzigen in de bestemming 'Maatschappelijk' met de nadere aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - honden- en paardencoaching'. Binnen deze bestemming wordt ook de mogelijkheid vastgelegd voor ondergeschikte recreatieverblijven, het houden van hobbydieren en de verkoop van streekproducten uit het voedselbos. Dit gedeelte van het plangebied heeft een omvang van circa 7.600 m². Het achterste gedeelte van het perceel behoudt de agrarische bestemming, zodat hier het voedselbos in combinatie met het paddock paradise gerealiseerd kan worden.

Landschappelijke inpassing

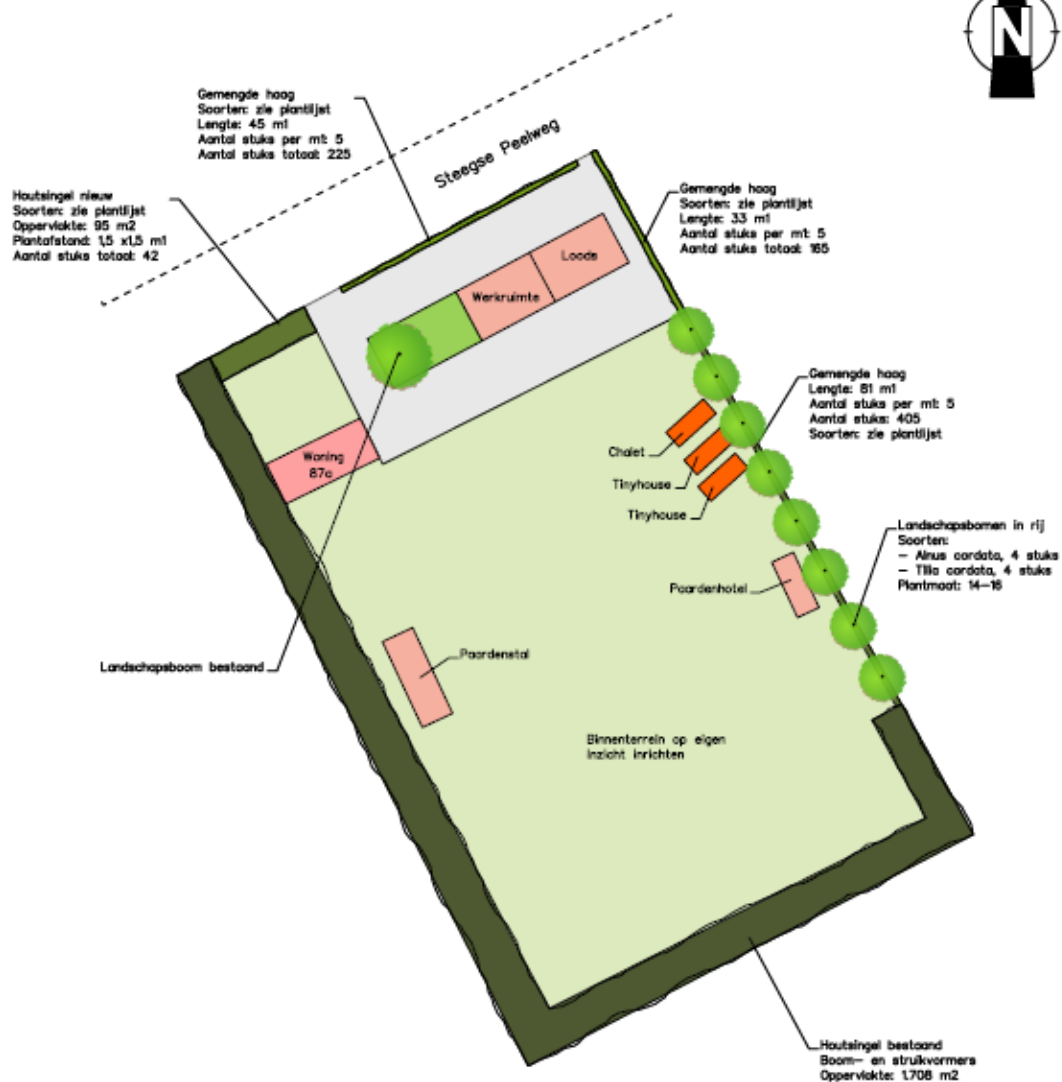
Voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied is een inpassingsplan opgesteld door BNL Advies. Dit inpassingsplan bestaat uit diverse bestaande en nieuw aan te planten landschapselementen:

- Gemengde hagen (nieuw)
- Landschapsbomen (bestaand)
- Landschapsbomen in rij (nieuw)
- Houtsingel (bestaand en nieuw)

Het volledige landschappelijke inpassingsplan is opgenomen in Bijlage 1. In Afbeelding 5 is een uitsnede van de schets opgenomen. Het gecombineerde voedselbos met het paddock paradise is niet in het inpassingsplan opgenomen, omdat deze naar eigen inzicht zal worden aangeplant en (gedeeltelijk) jaarlijks zal roteren.

Landschappelijk inpassingsplan

Steegse Peelweg 87a, Veulen



Afbeelding 5 – Schets landschappelijk inpassingsplan

3 Beleidskader



In dit hoofdstuk wordt voor zover relevant het ruimtelijke beleid voor het plangebied beschreven.

3.1 Rijksbeleid

Het beleidskader op nationaal niveau is vervat in de Nationale Omgevingsvisie en de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Het biedt perspectief om grote opgaven aan te pakken, om samen het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten¹, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI.

De NOVI staat voor een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Het biedt ruimte voor economische ontwikkeling, mobiliteit, reductie van stikstofemissies, wonen en herstel van biodiversiteit. De NOVI richt zich op vier prioriteiten;

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen het landelijk gebied stelt de NOVI de volgende beleidskeuzes:

- In het landelijk gebied verbeteren we de balans tussen het landgebruik en de omgevingswaarde van bodem, water en lucht;
- We beschermen en versterken de biodiversiteit, en benutten ons natuurlijk kapitaal duurzaam;
- We realiseren een duurzaam en vitaal landbouw- en voedselsysteem, gebaseerd op kringlopen en natuurinclusiviteit;
- Unieke landschappelijke kwaliteiten worden versterkt en beschermd. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied voegen landschapskwaliteit toe. Omgevingsbeleid wordt landschap inclusief.

Beoogde plannen omvatten een landschappelijk inpassingsplan welke extra landschapskwaliteit toevoegt. Het beoogde voedselbos zorgt ook voor kwaliteitsverbetering in het plangebied. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de omgevingswaarden bodem, water en lucht. Geconcludeerd kan worden dat beoogde plannen aansluiten bij beleidskeuzes van de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied op te vangen waardoor verstening van het buitengebied wordt tegengegaan. Het is een toetsingsinstrument dat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waardoor een nieuwe Laddersystematiek geldt. De begrippen 'actuele' en 'regionale' zijn geschrapt en de Ladder bevat geen treden meer. De Ladder is van toepassing op plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken en bepaalt dat de toelichting op dat plan een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling en - indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied - een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voordat getoetst wordt aan de ladder, moet worden vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling, bedoeld als in artikel 1.1.1 Bro. Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling is inhoudelijk open voor interpretatie en dient onder specifieke omstandigheden nader ingevuld te worden. De Raad van State heeft de norm voor een stedelijke ontwikkeling al veelvuldig ingevuld en daardoor verder begrensd. Op basis van de jurisprudentie dient voor toepassing van de Ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden aan de volgende vragen:

- a. Voorziet het besluit in een stedelijke ontwikkeling?
- b. Voorziet het besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?
- c. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling?
- d. Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten bestaand stedelijk gebied?
- e. Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren?

Als een vraag positief kan worden beantwoord dient de Ladder verder te worden doorlopen. Wanneer een vraag negatief wordt beantwoord is de Ladder niet (verder) van toepassing.

a. Voorziet het besluit in een stedelijke ontwikkeling?

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling hangt af van de aard en omvang van de ruimtelijke ontwikkeling. Beoordeeld dient te worden of het maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en het voedselbos valt onder één van de genoemde 'stedelijke ontwikkelingen' in het Bro. Verder dient de in een bestemmingsplan voorziene ontwikkeling voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te worden aangemerkt.

Het voedselbos is agrarisch van aard en derhalve per definitie geen stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro namelijk gedefinieerd als 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of ander stedelijke voorzieningen'. De coaching van en met honden en paarden i.c.m. de verblijfsrecreatie is ook niet onder een van de categorieën te scharen, behalve mogelijk de categorie 'andere stedelijke voorzieningen'. Uit de jurisprudentie blijkt dat de volgende functies tevens kunnen worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling:

- accommodaties voor maatschappelijke functies zoals een school, zorgcomplex, sportfaciliteiten of een crematorium;
- accommodaties voor religie zoals een kerk of moskee;
- accommodaties voor cultuur zoals bijvoorbeeld een museum;
- accommodaties voor leisure zoals een hotel of bioscoop;
- accommodaties voor recreatie.

De coaching en educatie van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie zou kunnen worden gecategoriseerd als 'accommodatie voor maatschappelijke functies/recreatie'.

Wanneer een bestemmingsplan voorziet in kleinschalige bedrijfsbebouwing, het plandeel met de bedrijfsbestemming beperkt van omvang is en beperkte gebruiksmogelijkheden biedt, voorziet dit plan in zoverre niet in een stedelijke ontwikkeling (uitspraak van 23 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1442 (Wierden)). Zo kan een ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt als het bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van minder dan 500 m². In dit geval krijgt de maatschappelijke bestemming een omvang van circa 7.600 m². Hierin wordt maximaal 1.000 m² aan bedrijfsgebouwen (excl. bedrijfswoning) toegestaan. In totaal komt dit dus uit op een ruimtebeslag van meer dan 500 m².

Gezien de aard en omvang van het initiatief kan dus worden geconcludeerd dat er hier sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Dat betekent dat verder wordt getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

b. Voorziet het besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Om te bepalen of met de stedelijke ontwikkeling ook sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet worden beoordeeld of er een nieuw of groter beslag op de ruimte is. Of te wel, maakt het ruimtelijk besluit meer bebouwing mogelijk dan het geldende omgevingsplan toestaat. Van belang is dus welke planologisch beslag op de ruimte het initiatief mogelijk maakt in vergelijking met het vorige plan.

In de bestaande situatie is binnen het plangebied een bouwvlak van circa 8.000 m², dat volledig mag worden bebouwd ten behoeve van een intensieve veehouderij. Tot voor kort was er ter plaatse ook 3.550 m² aan stalgebouwen ten behoeve van de varkenshouderij aanwezig. Tevens ligt er een vergunning voor het bouwen van een bedrijfswoning. In de beoogde situatie wordt de maatschappelijke bestemming teruggebracht tot 7.600 m². Hierbinnen wordt maximaal 1.000 m² aan bedrijfsgebouwen (excl. bedrijfswoning) toegestaan. Er kan dus worden

geconcludeerd dat, ten opzichte van het vigerende planologische regime, het initiatief gebruik maakt van een beperkter planologisch beslag op de ruimte.

Conclusie

Uit de toetsing aan de Ladder kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De Laddertoets hoeft niet verder doorlopen te worden.

3.2 Provinciaal beleid

Het beleidskader van de provincie Limburg is vervat in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg. In procedure is de Ontwerp wijzigingsverordening Limburg 2014. Het plan wordt hier in navolgende paragrafen aan getoetst.

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Het ruimtelijk beleid van de provincie is vastgelegd in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (Pol). Dit plan vervangt het in 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014). In dit plan staan de ruimtelijke afwegingen voor de toekomst van de provincie, met nadruk om het toekomstbeeld voor 2030-2050. De thema's wonen, werken, recreatie en natuur komen aan bod. Gezien de verschillen tussen de gebieden in Limburg groot zijn, zijn de 'Regiovisies Noord- en Midden-Limburg' en de 'Regiovisie Zuid' opgesteld. Hier gelden verschillende kernkwaliteiten, doelstellingen, opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. De omgevingsvisie omschrijft deze zaken vanuit het provinciaal belang. Verdere gedetailleerde uitwerkingen vinden plaats in gemeentelijke structuurvisies en bestemmingsplannen.

De provincie heeft drie hoofdopgaven:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving
 - a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
 - b. in landelijk gebied
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

De omgevingswet gaat uit van het zoeken naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en onze vrije tijd besteden. De Omgevingsvisie is geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kunnen er nog keuzes worden gemaakt. Daarbij wordt er gekozen voor maatwerk en wordt er rekening gehouden met het karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Als er afwegingen worden gemaakt, wordt dat gedaan op basis van onderstaande Limburgse principes:

- Een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
- De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal;
- Meer stad, meer land;
- Zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengronds én ondergronds;
- Procesmatige uitgangspunten:
 - de maatschappelijke opgaven en kansen staan centraal;
 - (grensoverschrijdende) samenwerking, participatie en eigenaarschap;
 - gebiedsgericht werken;
 - adaptief werken aan de opgaven;
 - werken als één overheid.

Deze principes sluiten aan bij de afwegingsprincipes uit de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en bij de Duurzame Ontwikkelingsdoelen die de Verenigde Naties in 2015 hebben vastgesteld.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond; de geomorfologie en het watersysteem en de typering en ontwikkeling van het ruimte- gebruik in deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. Het geformuleerde beleid in deze Omgevingsvisie leidt niet tot aanpassingen van de begrenzing in de bestaande indicatieve kaartbeelden. De begrenzingen van de zoneringen en andere werkingsgebieden die voortkomen uit de Limburgse principes en de uitwerkingen in de thema's in deze Omgevingsvisie, zullen verankerd worden in het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening Limburg.

Het landelijke gebied kan worden onderverdeeld in 3 categorieën:

- Groenblauwe mantel
- Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura 2000-gebied)

- Buitengebied

Na de vaststelling van de Omgevingsverordening Limburg 2021, zie volgende paragraaf, kunnen de kaartbeelden van de zonering in de Omgevingsverordening Limburg 2021 ter ondersteuning van de Omgevingsvisie gebruikt worden. Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied binnen de aanduidingen 'Buitengebied' en 'Groenblauwe mantel'. Navolgende afbeelding geeft een uitsnede van de Ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021 weer.



Afbeelding 6 – Uitsnede Ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021

Het type 'Buitengebied' is een land- en tuinbouwzone primair gericht op agrarische bedrijfsvoering. De land- en tuinbouw in Limburg is een innovatieve sector met economisch gezonde bedrijven en vooruitstrevende ondernemers, die duurzaam produceren en midden in de samenleving staan. De provincie streeft ernaar dat in 2025 elk land- en tuinbouwbedrijf een lust is voor zijn omgeving. Voor de sector liggen er de volgende opgave:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem teruggedrongen. In het bijzonder van ammoniak, geur, fijnstof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen;
- Ruimte bieden aan door groei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied;
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties;
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied voor verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Het type 'groenblauwe mantel' bestaat uit het Maasdal, de beekdalen en steilere hellingen. Voorheen werden deze gebieden aangeduid als bronsgroene landschapszone en zilvergroeene natuurzone. Op veel plekken zijn in de rivier- en beekdalen in de loop der tijd steden en dorpen tot ontwikkeling gekomen. Die bebouwde gebieden maken geen deel uit van de groenblauwe mantel, maar staan er wel mee in verband. De kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel zijn:

- het groene karakter;
- het visueel-ruimtelijk karakter;
- het cultuurhistorisch erfgoed;
- het reliëf;
- ruime voor water en waterberging in de laagten en beekdalen.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg

De Omgevingsverordening Limburg is de juridische en planologische doorvertaling van de Provinciale Omgevingsvergunning Limburg. Hierin zijn regels opgenomen die bepaald zijn door de beleidskeuzes uit de Provinciale Omgevingsvergunning Limburg. In deze Omgevingsverordening zijn de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening opgenomen en zijn deze tevens in de regels doorvertaald. De laatste geconsolideerde versie 'Omgevingsverordening Limburg 2014' is van 22 november 2019. De 'Ontwerp Omgevingsverordening Limburg' is gepubliceerd op 25 maart 2021. Daarnaast worden in de Ontwerp wijzigingsverordening Limburg 2014 eisen gesteld aan de risico's en gevolgen van klimaatadaptie van een plan.

De Omgevingsverordening Limburg is opgedeeld in 3 thema's:

- Ruimte: Belangrijk toetsingsaspect is de duurzame verstedelijking.
- Natuur: De locatie ligt niet in een van de beschermingsgebieden.
- Water: Belangrijk is de opvang van hemelwater.

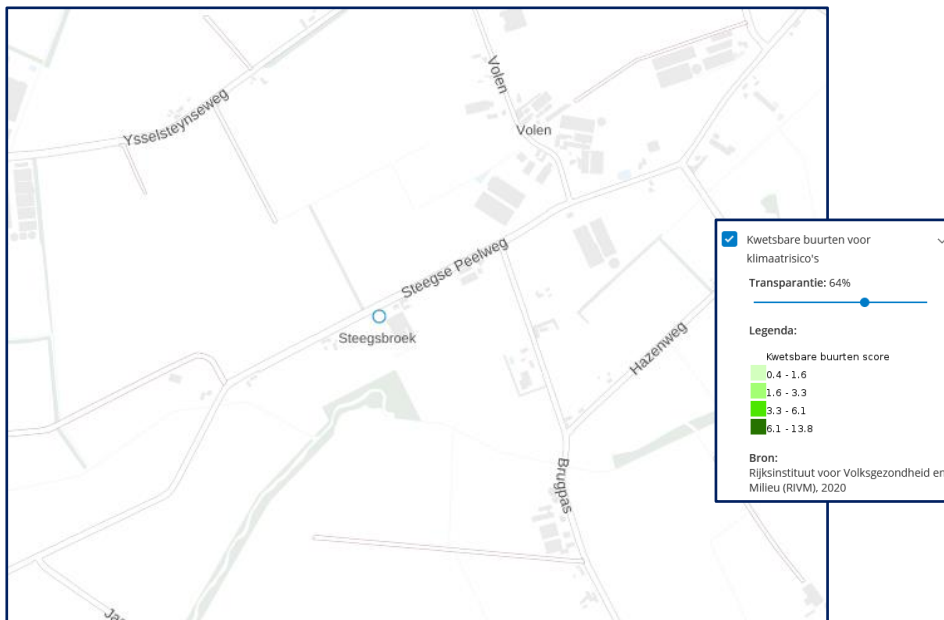
Het initiatief omvat het herbestemmen van een intensieve veehouderij tot maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos. Het initiatief valt aan te merken als een doorontwikkeling van een (vrijkomend) agrarisch bedrijf, waaraan binnen het gebiedstype 'landelijk gebied' de ruimte wordt geboden. Er wordt een bestaande varkenshouderij gesaneerd waardoor de uitstoot van het plangebied beduidend zal afnemen. Het beoogde bedrijf is gericht op een natuurlijke en diervriendelijke uitstraling door de vrije uitloop van paarden en de ontwikkeling van een voedselbos. Tevens richt het bedrijf zich op educatie en coaching om de binding tussen mens, dier en natuur te bevorderen. Het provinciale beleid biedt tevens ruimte voor de vestiging van nieuwe bedrijven in het buitengebied. Het bedrijf richt zich op het houden van dieren in combinatie met coaching en educatie, de verkoop van eigen geproduceerde producten en verblijfsrecreatie waardoor het passend is in het buitengebied. Door de saneringsregeling wordt de bestaande varkensstal gesaneerd en wordt er nieuwe bebouwing ontwikkeld ten behoeve van het maatschappelijke bedrijf. Hierdoor wordt leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is gesloopt. Dit is ook passend bij het provinciale beleid.

Het initiatief zet zich in voor een duurzame en natuurvriendelijke omgeving. Het provinciale beleid beschrijft het belang van de opvang van hemelwater. Initiatiefnemers zijn beoogd om regenwater op te vangen in de vijver en de waterpoel. Indien haalbaar zijn initiatiefnemers ook voornemens om het hemelwater te hergebruiken binnen het bedrijf, bijvoorbeeld voor het doorspoelen van de toiletten.

Klimaatrisico's

Op grond van de Ontwerp wijzigingsverordening Limburg 2014 wordt in dit plan onderzocht in hoeverre de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling onderhevig is aan risico's en gevolgen van klimaatverandering. De Atlas Leefomgeving biedt informatie over de kwaliteit van de Nederlandse leefomgeving. Het gaat om milieuthema's die van invloed zijn op onze lichamelijke en geestelijke gezondheid. Onderwerpen zijn onder andere luchtkwaliteit, waterkwaliteit en veiligheid. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de provincies zijn de opdrachtgevers van de Atlas Leefomgeving. Rijkswaterstaat en het RIVM voeren deze opdracht uit. Op dit moment zijn er 17 kaarten over klimaatverandering beschikbaar. Met behulp van de kaart 'kwetsbare buurten voor klimaatrisico's' is getoetst in hoeverre voor het plangebied klimaatrisico's aanwezig zijn.

Onderstaande afbeelding geeft een indicatie van de klimaatrisico's ter plaatse van het plangebied. Daaruit blijkt dat het plangebied niet in een kwetsbare buurt ligt.



Afbeelding 7: Uitsnede Kaart Atlas klimaatrisico's (Bron: www.atlasleefomgeving.nl/kaarten)

Ondanks het feit dat het plangebied niet in een kwetsbare buurt voor klimaatrisico's ligt zijn er enkele maatregelen genomen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken. De nieuwe bebouwing heeft een aanzienlijk kleiner oppervlak dan de gesaneerde varkensboerderij met een bebouwd oppervlakte van circa 3.550 m². Daarnaast voorziet de beoogde ontwikkeling in het aanleggen van een voedselbos en een waterpoel waarin de beoogde bebouwing wordt afgekoppeld. Het initiatief heeft dus een positief effect op de waterhuishoudkundige situatie in het plangebied. Risico's van wateroverlast en oververhitting worden hierdoor verminderd. Bovendien is het risico op overstroming minimaal omdat het plangebied niet in de buurt van een rivier ligt. De dichtstbijzijnde rivier de Maas loopt op een afstand van minimaal 12 km.

Hierdoor sluiten beoogde plannen, naast de geldende voorwaarden uit art. 3.7.16 van het vigerend bestemmingsplan, ook aan bij de toelichting van het provinciale beleid. Het plan wordt landschappelijk ingepast waardoor sprake is van een verdere kwaliteitsverbetering van de omgeving. Derhalve past de beoogde ontwikkeling binnen het POL2014 en omgevingsverordening Limburg 2014.

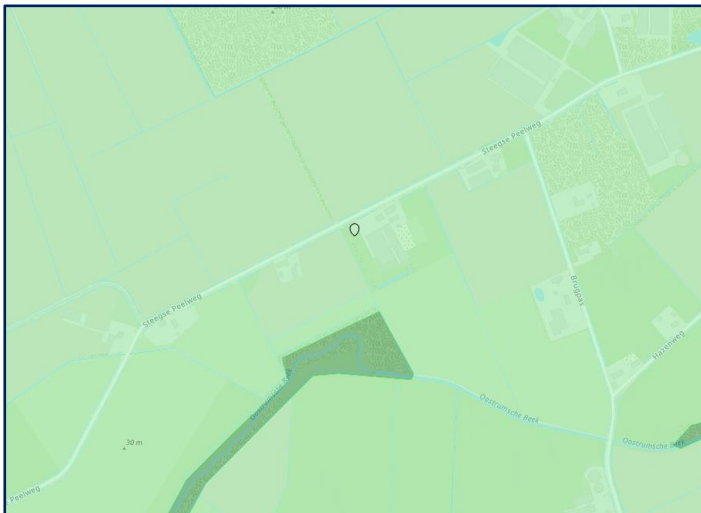
3.3 Gemeentelijk beleid

Het relevante gemeentelijke beleid is vervat in de Omgevingsvisie Venray, de Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ordening en het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010'.

3.3.1 Omgevingsvisie Venray

Binnen de Gemeente Venray is de Omgevingsvisie Venray van toepassing, vastgesteld op 02-11-2021. In de omgevingsvisie wordt beschreven voor welke uitdagingen de Gemeente Venray staat en waar de gemeente naar toe wil in de toekomst. De omgevingsvisie vormt de ruimtelijke vertaling van de strategische visie: onze Toekomstvisie 2030 'Venray loopt voorop'. De belangrijke waarden van Venray moeten beschermt en versterkt worden. De aankomende jaren wordt hier volop op ingezet. Er wordt daarbij rekening gehouden met verschillende opgaven zoals klimaatverandering, de energietransitie en de woningbouw om het woningtekort op te lossen. Dit wordt uitgevoerd aan de hand van vastgestelde ambities.

Het plangebied is gelegen binnen aanduiding 'agrarische gebieden'. Navolgende afbeelding geeft het plangebied weer.



Afbeelding 8 – Uitsnede Omgevingsvisie Venray

Het agrarische gebied is volop in ontwikkeling. Er spelen diverse onderwerpen in het agrarisch gebied zoals grootschalige agrarische bedrijvigheid, leegstand en ruimteclaims vanuit de energietransitie en klimaatverandering. Ook spelen er maatschappelijk discussies over voedselproductie, grondgebruik en biodiversiteit. Het doel is het toekomstbestendig maken van het agrarische landschap. Veiligheid en gezondheid zijn belangrijke pijlers hierin. Een gezonder woonklimaat realiseren we door het wonen beter te scheiden van veehouderijen. Voor een agrarisch gebied in evenwicht, waar toekomstige generaties in schone lucht kunnen genieten en recreëren.

In het toekomstige agrarisch gebied zijn de functies tussen wonen en intensieve veehouderij meer gescheiden. In de kernrandzones en woonclusters wonen we met minder geuroverlast. In het overig agrarische gebied ligt de nadruk op landbouw. Deze gebiedsgerichte benadering zorgt voor een juiste balans tussen wonen, recreatie en veehouderij in het agrarisch gebied. Van verrommeling in het agrarisch gebied is steeds minder sprake. Afhankelijk van het gebied wordt ingezet op sloop van leegstaande agrarische bedrijven of op hergebruik van andere functies zoals kleinschalige niet-agrarische bedrijven en ook recreatieve en maatschappelijke functies. Er is meer ruimte voor de natuur.

Uit voorgaande kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling perfect aansluit bij de gewenste ontwikkelingsrichting conform de omgevingsvisie. Het saneren van de intensieve veehouderij en de ontwikkeling van een maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos sluit duidelijk aan bij de toekomstvisie van de Gemeente Venray en heeft een positief effect op het landelijk gebied. Doordat de locatie landschappelijk wordt ingepast worden de waarden die typerend zijn voor het landschap juist versterkt.

3.3.2 Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ordening

Bij de implementatie van de grondexploitatiewet in Venray heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om naast het kostenverhaal twee bijdragen te vragen:

1. bijdrage aan bovenwijkse voorzieningen;
2. bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen.

In artikel 6.24 van de grondexploitatiewet is vervat dat een bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen zijn basis moet vinden in een vastgestelde structuurvisie. De gemeente Venray heeft deze bijdragen uitgewerkt in de Structuurvisie Bijdragen Ruimtelijke Ordening, aldus vastgesteld d.d. 20 december 2011. Het kwaliteitsbeleid dat hierin is vastgelegd is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

Voor wat betreft het buitengebied – waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben – vindt de gemeente Venray het belangrijk dat het vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt en daardoor gelijktijdig ook meer kwaliteit te bieden heeft voor mens, plant en dier. Tegelijkertijd zit het buitengebied niet 'op slot': er wordt ruimte geboden aan nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies.

De vraag of een bepaalde ontwikkeling wel/niet gewenst is op een bepaalde plek, wordt allereerst bepaald door een zorgvuldige planologische afweging. Hierbij wordt tevens onderscheid gemaakt in gebiedseigen en niet-gebiedseigen ontwikkelingen. Gebiedseigen ontwikkelingen zijn ontwikkelingen die qua functie en verschijningsvorm passen in de omgeving. Het hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) voor een niet-agrarisch of recreatiebedrijf is rechtstreeks gericht op het behoud van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Een aanvullende bijdrage voor de ruimtelijke ontwikkeling is in dat geval niet aan de orde. Wel dient te allen tijde te worden gezorgd voor een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing in de omgeving.

Het initiatief omvat het herbestemmen van een intensieve veehouderij tot maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos. Het initiatief valt aan te merken als een doorontwikkeling van een (vrijkomend) agrarisch bedrijf, waaraan binnen het gebiedstype 'landelijk gebied' de ruimte wordt geboden. Er wordt een bestaande varkenshouderij gesaneerd waardoor de uitstoot van het plangebied beduidend zal afnemen. Het beoogde bedrijf is gericht op een natuurlijke en diervriendelijke uitstraling door de vrije uitloop van paarden en de ontwikkeling van een voedselbos. Het bouwvlak wordt met het initiatief niet vergroot en de bebouwingsmogelijkheden worden vastgelegd. Tevens wordt het plangebied zorgvuldig landschappelijk ingepast. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zoals reeds beschreven in paragraaf 2.2.

Daarnaast valt dit initiatief ook aan te merken als ontwikkeling van overige (gebouwde) functies. Voor maatschappelijke functies (zoals een brandweerkazerne) geldt dat hiervoor geen bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling is vereist. Dit is wel het geval bij overige commerciële functies zoals detailhandel, kantoren/zakelijke dienstverlening en commerciële vormen van zorg. De coaching van en met honden en paarden valt onder commerciële vorm van zorg. Hiervoor wordt in het buitengebied naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing een bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling gevraagd van € 50,- per m² bedrijfsvloeroppervlak. De in het plan maximale mogelijke vloeroppervlakte voor bedrijfsgebouwen is 1000 m². Daarmee komt de gevraagde bijdrage voor het initiatief op een bedrag van € 50.000,-. De tegenprestatie dient zo veel mogelijk ter plaatse en/of in de nabijheid van de ingreep plaats te vinden. In het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" is voorzien in een sloopregeling voor de functies landbouw, recreatie, bedrijven en wonen. Door de gemeente is toegezegd dat de sloop van de stallen mag worden ingezet in het kader van de sloopregeling van het bestemmingsplan. Als sloopkosten wordt € 40,- per m² gehanteerd. Er is sprake van sloop van totaal 3.550 m² stallen. De sloopkosten zijn in totaal € 142.000,-. Daarmee wordt voldaan aan de bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling.

Het initiatief is rechtstreeks gericht op een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Het initiatief is hiermee passend binnen de structuurvisie. Een aanvullende bijdrage voor de ruimtelijke kwaliteit is niet aan de orde.

3.3.3 Bestemmingsplan

In paragraaf 1.3 van deze toelichting is het vigerende bestemmingsplan dat op het plangebied van toepassing is toegelicht. Binnen dit vigerende bestemmingsplan zijn geen afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden om alle facetten van het gewenste maatschappelijke bedrijf, gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos, mogelijk te maken.

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt derhalve een maatwerkprocedure in de vorm van een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen. Hiermee wordt het voorste deel van het perceel gewijzigd in de bestemming 'Maatschappelijk' met de nadere aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - honden- en paardencoaching'. Binnen deze bestemming wordt ook de mogelijkheid vastgelegd voor ondergeschikte recreatieverblijven, het houden van hobbydieren en de verkoop van streekproducten uit het voedselbos. Dit gedeelte van het plangebied heeft een omvang van circa 7.600 m². Het achterste gedeelte van het perceel behoudt de agrarische bestemming, zodat hier het voedselbos in combinatie met het paddock paradise gerealiseerd kan worden. Tevens wordt de functieaanduiding 'bedrijfswoning' aangepast.

4 Omgevingsaspecten



In dit hoofdstuk worden alle relevante omgevingsaspecten benoemd. Doel van dit hoofdstuk is om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening, een goed woon- en leefklimaat en de ontwikkeling wordt getoetst aan milieutechnische aspecten.

4.1 Waterparagraaf

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van water moet verplicht opgenomen worden in ieder plan. Derhalve moet ieder plan voorzien zijn van een waterparagraaf.

Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is van toepassing. In dit plan is het waterbeleid op hoofdlijnen omschreven en zijn de ruimtelijke aspecten die de doelstellingen die hieruit voortkomen opgenomen. Het Rijksbeleid richt zich met name op de waterveiligheid t.a.v. de grote rivieren; de Maas, Waal en Rijn en de kustlijn, de omgang met zoetwatergebieden, de algemene waterkwaliteit en grote watergebieden zoals Rijn-Maas delta, IJsselmeer gebied etc. De beoogde ontwikkelingen zijn van dermate kleine omvang dat het rijksbeleid geen gevolgen dan wel consequenties heeft voor het beoogde plan.

Provinciaal waterplan

Provinciale Staten van Limburg hebben op 17 december 2021 het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 vastgesteld. Het Provinciaal Waterprogramma is een uitwerking van de Omgevingsvisie Limburg en bevat de doelstellingen die de provincie de komende planperiode samen met hun partners willen bereiken op het gebied van water. Centraal staat hierbij het realiseren van een duurzaam, robuust en ecologisch gezond watersysteem dat kan omgaan met wateroverlast en droogte en dat voorziet in voldoende water van goede kwaliteit. Het plangebied is niet gelegen binnen één van de natte natuurgebieden. De doelstellingen en uitgangspunten hiervoor hebben geen gevolgen van dit plan.

Waterschap Limburg

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is op 8 december 2021 vastgesteld door de Algemeen besturen van waterschap Roer en Overmaas en Waterschap Peel en Maasvallei. Met het waterbeheerprogramma geeft Waterschap Limburg richting aan de waterbeheer in de periode 2022-2027. Het programma geeft invulling aan het bestuursprogramma uit 2019 en de meerjarenbegroting waarin de koers voor de periode 2021-2025 is uitgezet. Een veranderende wereld vraagt om een nieuwe aanpak en om een innovatief en dynamisch waterschap dat meebeweegt met nieuwe ontwikkelingen en dat technieken en werkwijzen aanpast aan de omstandigheden.

Ten aanzien van het plan dienen de volgende vier doelstellingen in acht te worden genomen:

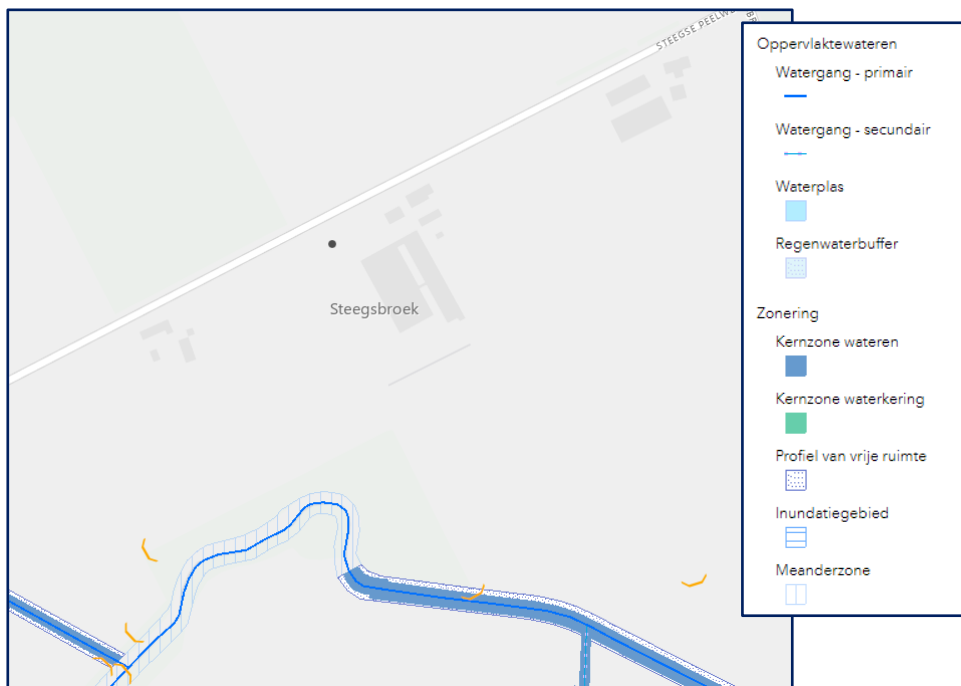
- Hoogwaterbescherming Maasvallei: bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas;
- Klimaatadaptatie: balans tussen water afvoeren én water vasthouden;
- Waterkwaliteit en ecologie: het water is schoon en wateren zijn natuurlijk ingericht;
- Zuiveren en waterketen: zuiveren rioolwater en grondstoffen terugwinnen en gebruiken.

Legger

Een legger is een door het waterschap vastgesteld register en geeft een overzicht van:

- Alle aanwezige waterlopen (sloten) en waterkeringen (dijken) inclusief kunstwerken;
- Wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van sloten en kunstwerken. Dat betekent dat het gaat om de beheertaken en onderhoudsplichten van het waterschap en om de onderhoudsplichten van derden waarop het waterschap toezicht uitoefent;
- Waar de beschermingszone ligt, die noodzakelijk zijn voor het waterschap om haar beheerstaken te kunnen uitvoeren. Op deze beschermingszone zijn verbodsbepalingen, volgens de keur, van toepassing zijn. Ook is de legger een naslagwerk ten aanzien van waterstaatswerken.

In navolgende afbeelding is een uitsnede opgenomen uit de Leggerkaart van Waterschap Limburg. De dichtstbijzijnde watergang in de omgeving is gelegen op circa 165 meter ten zuidwesten van het plangebied. Dit betreft een primaire watergang. De afstand van de planlocatie tot deze primaire waterlopen is voldoende, de beoogde ontwikkeling ligt namelijk niet in het profiel van de vrije ruimte of beschermingszones, waardoor het planvoornemen geen invloed heeft op de watergang.



Afbeelding 9 – Uitsnede leggerkaart Waterschap Limburg

Keur Waterschap Limburg

De Keur is in maart 2019 vastgesteld als uitwerking van de Keur van voorgaande Waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas. De Keur stelt regels t.a.v. de inrichting, het gebruik, beheer en onderhoud en overige werkzaamheden aan rivieren, berken, sloten, grondwater en waterkeringen. Deze regels gelden zowel voor stromen die eigendom zijn van het Waterschap als stromen die in eigendom zijn van derden. De voorschriften in de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot of het plaatsen van een duiker of brug.

Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Er is sprake van een afname van bebouwd oppervlakte door de sanering van de varkenshouderij. In de beoogde waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijk aard geloosd op het gemeentelijk riool. Huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning, het sanitair water uit de bedrijfsgebouwen en de recreatieverblijven worden ook hierop geloosd.

Voor het overige geldt dat er enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd zal gaan worden. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt onder afschot van daken en erfverharding afgevoerd op de omliggende eigen gronden.

Er vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde water kan dus zonder problemen worden afgevoerd op de omliggende eigen perceelgronden.

Zoals aangegeven is waterschap Limburg de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. De beoogde ontwikkeling voorziet in kleinschalige oprichting van nieuwe bebouwing. Dit is echter veel minder dan de gesaneerde varkenshouderij met een bebouwd oppervlakte van circa 3.550 m². Hierdoor neemt de oppervlakte van verhard oppervlak niet toe en is een retentievoorziening niet nodig. Desalniettemin zal als onderdeel van het voedselbos en het paddock paradise een waterpoel worden aangelegd waarin de beoogde bebouwing wordt afgekoppeld. Het initiatief heeft dus een positief effect op de waterhuishoudkundige situatie in het plangebied.

4.2 Bodem

De Wet bodembescherming (Wbb) stelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen de kwaliteit, maar ook verdachte plekken van de bodem inclusief het grondwater in kaart dienen te worden gebracht in het kader van een goede

ruimtelijke ordening. De Wbb is op 1 januari 1987 in werking getreden en wordt door vertaald in diverse besluiten en regelingen en vervolgens op gemeentelijk niveau in de bestemmingsplannen.

Uitgangspunt is dat de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige én toekomstige gebruik van die bodem. De bodemkwaliteit als gevolg van eventueel aanwezige bodemverontreiniging mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Om de bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied inzichtelijk te maken zijn een vooronderzoek volgens de NEN 5725 en een bodemonderzoek conform de NEN 5740 uitgevoerd door M&A Bodem & Asbest B.V., zie Bijlage 2.

Na uitvoering van het vooronderzoek kon de hypothese "onverdachte locatie" worden gesteld. Met de onderzoeksstrategie voor "onverdachte locaties" werden 22 boringen op de locatie verricht. Hiervan zijn monsters van de bovengrond genomen. Vijf van de boringen zijn doorgezet tot 2,0 m-mv. Zintuiglijk werden geen bijmengingen met bodemvreemde materialen aangetroffen in de grond. Er zijn geen afwijkingen in geur en / of kleur geconstateerd in de grondmonsters.

Vervolgens zijn zeven mengmonsters samengesteld, te weten vier van de bovengrond en drie van de ondergrond. Ook zijn een week eerder drie peilbuizen geplaatst, waaruit watermonsters werden genomen. De grondwaterspiegel werd op ca. 2,7 tot 2,9 meter minus maaiveld aangetroffen.

Na analyse van de grondmonsters en de grondwatermonsters bleek dat :

- in een gedeelte van de bovengrond de achtergrondwaarden (AW) voor cadmium of PCB's worden overschreden;
- in een gedeelte van de ondergrond de AW voor zink of PCB's worden overschreden;
- het grondwater licht verontreinigd is met barium, cadmium, nikkel en/of zink, alsmede stroomafwaarts sterk verontreinigd is met nikkel.

De verhogingen met zware metalen in de grond en het grondwater zijn te relateren aan de regionale problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem. Formeel gezien is een nader onderzoek noodzakelijk naar de verspreiding van nikkel in het grondwater. Gezien de grootte van de regionale problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem, zal een nader onderzoek geen nieuwe relevante informatie opleveren. Daarom is ons inziens een nader onderzoek niet noodzakelijk.

Geconcludeerd wordt dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van het gewenste gebruik van de locatie uit oogpunt van de bodemkwaliteit.

4.3 Cultuurhistorie en Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. De rijksoverheid wil dat er in de monumentenzorg ook aandacht is voor de omgeving waarin het monument staat. Hierbij is het belangrijk dat er niet alleen aandacht voor het monument zelf is, maar ook voor de omgeving. De uitvoering hiervan is vastgelegd in de Momo (modernisering monumentenzorg). Belangrijkste punt uit de Momo voor dit plan is dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en monumenten in de directe nabijheid van het plangebied.

4.3.1 Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg wordt geconcludeerd dat er binnen het plangebied en in de directe omgeving geen zwaarwegende cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. De bestaande bebouwing heeft geen cultuurhistorische waarden. Enkele landschapsvormen over een groter gebied zijn aangewezen als cultuurhistorisch kenmerk. Het plan laat de landschappelijke karakteristiek in groter verband ongemoeid, waarmee aantasting van cultuurhistorische waarden is uitgesloten.

4.3.2 Archeologie

Gemeenten hebben de wettelijke taak om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht). De gemeente Venray heeft hiervoor een beleidsplan opgesteld, dat is overgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010'. In hoofdlijnen komt het erop neer dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde en in gebieden met archeologische resten.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' is voor het grootste gedeelte van het plangebied geen dubbelbestemming, gericht op het aspect 'archeologie'. Er is dan ook sprake van een lage verwachtingswaarde. Alleen het uiterst zuidelijke puntje van het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' toegekend gekregen. Uit bijbehorende regels blijkt dat daar, zonder een vergunning met aanvullend onderzoek, geen gebouwen of bouwwerken mogen worden gerealiseerd met een diepte van meer dan 50 centimeter, bij een oppervlakte van meer dan 2.500 m².

De gronden met deze archeologische dubbelbestemming zijn volledig binnen de bestemming 'Groen' gelegen, waar geen bebouwing mogelijk wordt gemaakt. Hieruit kan worden geconcludeerd dat (potentieel) aanwezige archeologische waarden met het initiatief niet onevenredig zijn of zullen worden geschaad. Voor de herbestemming en ontwikkeling van de locatie is dan ook geen archeologische onderzoek noodzakelijk.

4.4 Parkeren en verkeer

In deze paragraaf zijn de aspecten 'parkeren' en 'verkeer' nader bekeken. Hierbij is gekeken naar de parkeernorm en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Daarnaast is ook gekeken naar de verkeersaantrekkende werking die bij de beoogde ontwikkeling zal plaatsvinden.

4.4.1 Parkeren

De parkeernorm wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie en het eventueel gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen door verschillende functies. De parkeernorm geeft het totaal aantal parkeerplaatsen aan dat voor een ruimtelijk initiatief, plan of project aangelegd moet worden. In het geval van de bouw van tien of meer woningen wordt de parkeereis uitgesplitst naar bewoners- en bezoekersparkeerplaatsen.

Het parkeerbeleid van de gemeente Venray is vervat in de 'Beleidsnota parkeernormen gemeente Venray'. De doelstelling van de beleidsnotitie is:

'Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen om bij nieuwe ruimtelijke plannen en ontwikkelingen de parkeerbehoefte te kunnen bepalen en hiermee de bereikbaarheid en leefbaarheid in de gemeente Venray te waarborgen.'

De parkeereis wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie en het eventueel gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen. De parkeereis bestaat uit het totaal aantal parkeerplaatsen dat voor een ruimtelijk initiatief, plan of project aangelegd moet worden. De parkeernorm wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie in combinatie met de stedelijkheidsgraad van de omgeving. Voor de omgeving van het plangebied geldt de norm voor 'Categorie 3: rest bebouwde kom, kerkdorpen en buitengebied'.

Het initiatief omvat het realiseren van een maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie (3 recreatieverblijven en 3 camperplaatsen), een voedselbos en een bedrijfswoning. Een bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden en een voedselbos is niet rechtstreeks onder te brengen in een van de categorieën van de beleidsnotitie. Daarnaast zal er veel sprake zijn van dubbelgebruik, daar bezoekers van de recreatieverblijven ook gebruik zullen maken van coaching sessies en/of het voedselbos.

Naar verwachting zullen er maximaal twee coaching sessies per dag plaats vinden. Elk voor één tot drie deelnemers, welke naar verwachting apart naar de locatie zullen afreizen. Daarnaast vindt er gemiddeld één keer in de twee weken een groepssessie plaats voor circa 10 deelnemers. Daar deze sessies in groepsverband plaatsvinden wordt in dat geval uit gegaan van een parkeerbehoefte van 5 parkeerplaatsen per sessie. Voor recreatieverblijven in de vorm van een chalet of anderszins wordt aangesloten bij de categorie 'bungalowpark', waarvoor een parkeerbehoefte van 2,1 parkeerplaatsen per voorziening geldt. Dit komt uit op een parkeerbehoefte van 6,3 parkeerplaatsen voor de recreatieverblijven. De campers kunnen parkeren op de daarvoor aangewezen camperplaatsen. Dit komt uit op een parkeerbehoefte van in totaal 11,3 parkeerplaatsen en 3 camperplaatsen. Voor de bedrijfswoning geldt daarnaast een parkeerbehoefte van 2 parkeerplaatsen.

Om voldoende parkeergelegenheid te bieden worden er voor het bedrijf 13 parkeerplaatsen en 3 camperplaatsen ontwikkeld. In ieder geval worden 2 van de parkeerplaatsen voorzien van laadstations voor elektrische auto's. Hierdoor is het mogelijk dat bezoekers hun elektrische auto kunnen opladen terwijl ze op de locatie verblijven. Bij de bedrijfswoning wordt daarnaast privé parkeergelegenheid gerealiseerd. Derhalve kan worden voldaan aan de parkeerbehoefte.

4.4.2 Verkeer

Het plangebied is gelegen aan de Steegse Peelweg, een geasfalteerde plattelandsweg in het buitengebied. De ontsluitingsroutes van de Steegse Peelweg lopen in zuidwestelijke richting via de Steegse Peelweg die aansluit op de N277 en in noordoostelijke richting via de Steegse Peelweg en de Albionstraat die aansluit op de N270.

Voor wat betreft de te verwachten verkeersgeneratie wordt waar mogelijk aangesloten bij de CROW richtlijnen zoals deze zijn gepubliceerd door de stichting CROW in de publicatie met nummer 381. Een maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden en een voedselbos is eveneens niet rechtstreeks onder te brengen in een van de categorieën van de CROW. Daarnaast zal er veel sprake zijn van dubbelgebruik, daar bezoekers van de recreatieverblijven ook gebruik zullen maken van coaching sessies en/of het voedselbos. Derhalve wordt de verwachte verkeersgeneratie grotendeels gebaseerd op ervaringscijfers uit de praktijk.

Uitgaande van maximaal twee coaching sessies per dag met een benodigde parkeerbehoefte van 2 per sessie, resulteert dit in een verkeersgeneratie van gemiddeld 8 verkeersbewegingen per dag. Voor recreatieverblijven in de vorm van een chalet/ of anderszins geldt op grond van de CROW een verkeersgeneratie van 2,7 verkeersbewegingen per voorziening. Dit komt uit op een verkeersgeneratie van 8,1 verkeersbewegingen per dag. Voor de 3 camperplaatsen geldt een verkeersgeneratie van 0,4 verkeersbewegingen per camperplaats. Dit komt uit op een verkeersgeneratie van 1,2 verkeersbewegingen per dag. Voor de bedrijfswoning geldt een verkeersgeneratie van 8,2 verkeersbewegingen per dag.

In totaal geldt voor het plangebied een verkeersgeneratie van 25,5 verkeersbewegingen per dag. Door de omschakeling van een varkenshouderij tot een maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos is sprake van een afname in het aantal (met name) zware verkeersbewegingen. De Steegse Peelweg zal het verwachte aantal verkeersbewegingen in de boogde situatie dus goed op kunnen vangen. De locatie beschikt daarnaast over een brede inrit met daarachter voldoende manoeuvreer- en parkeerruimte, waardoor geen sprake zal zijn van obstructie op de openbare weg en de doorstroming niet in gevaar komt.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat de verkeersafwikkeling afdoende is geregeld en er geen belemmeringen zijn voor het planvoornemen.

4.5 Wet natuurbescherming

Bij iedere ontwikkeling dienen de eventuele gevolgen ten aanzien van de natuurbescherming inzichtelijk gemaakt te worden. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en Fauna wet (soortenbescherming) en de Boswet vervangen. De strekking van de wet blijft gelijk: de beschermde gebieden en soorten mogen niet aangetast worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

4.5.1 Bescherming op gebiedsniveau

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. In de Wnb zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. Deze drie onderdelen worden hierna separaat beschreven.

Natura 2000-gebieden

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld vanaf een bepaalde referentiedatum. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wnb wordt aangevraagd.

Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Wanneer er vanuit een bedrijf stikstof neer slaat op een Natura 2000-gebied (hierna te noemen: stikstofdepositie) kan dit een negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen Natura-2000 gebieden. De aangewezen gebieden bevinden zich op grotere afstand:

- Deurnsche Peel & Mariapeel, afstand circa 4,6 km;
- Boschhuizerbergen, afstand 6,7 km.

Op 1 Juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering regelt onder meer drie resultaatverplichtingen voor stikstofreductie:

- in 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben;
- in 2030 moet minimaal de helft van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben;
- en in 2035 moet minimaal 74% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben.

Dat er vanuit een bedrijf stikstof neerslaat op Natura 2000-gebieden hoeft niet automatisch te betekenen dat er een vergunning in het kader van de Wnb nodig is. Uit de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 blijkt dat bij intern salderen geen vergunningplicht in het kader van de Wnb geldt. Bij intern salderen leidt de wijziging of uitbreiding van een activiteit niet tot een toename in stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom kunnen significante gevolgen worden uitgesloten en is er geen natuurvergunning meer nodig. De referentiesituatie is de geldende natuurvergunning, of bij het ontbreken daarvan, de milieuvergunning waarover het bedrijf beschikte vóórdat de Vogel- of Habitatrichtlijn van toepassing werd op betrokken natuurgebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft in een Kamerbrief van 22 februari 2021 aangegeven dat een AERIUS-berekening bepalend is om vast te stellen of bij een wijziging of uitbreiding van een activiteit sprake is van intern salderen. Wanneer middels het rekenprogramma AERIUS Calculator kan worden aangetoond dat er sprake is van intern salderen, is er voor de ontwikkeling in principe geen vergunning in het kader van de Wnb benodigd. Dit kan eventueel middels een volledige aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming worden vastgelegd in een zogeheten 'positieve weigering'.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. De wet maakte aanvankelijk een gedeeltelijke vrijstelling van de natuurvergunningplicht mogelijk voor een tijdelijke toename in stikstofemissie gedurende de bouw-, aanleg- en realisatiefase van een project. Op 2 november 2022 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de zogeheten Porthos-zaak waaruit volgt dat deze bouwvrijstelling in strijd is met het Europees natuurbeschermingsrecht. Het vervallen van de bouwvrijstelling leidt ertoe dat bij alle lopende en toekomstige vergunningsaanvragen eerst moet worden aangetoond dat er in de realisatiefase geen sprake is van stikstofdepositie, om aan te tonen dat er geen schade wordt aangericht aan de nabij gelegen Natura 2000-gebieden.

Om de stikstofdepositie als gevolg van zowel de realisatie- als de gebruiksfase in kaart te brengen is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd, zie Bijlage 3. Uit het onderzoek blijkt dat als gevolg van het plan geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn. Er is geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming. Hiermee voldoet het plan op het aspect gebiedsbescherming.

Natuur Netwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is in 1990 geïntroduceerd als antwoord op de achteruitgang van de natuur en biodiversiteit in Nederland. Het is een netwerk van natuurgebieden waarmee biodiversiteit behouden en versterkt wordt. Planten en dieren kunnen zich van het ene naar het andere gebied verspreiden. Soorten raken hierdoor niet geïsoleerd en hebben dus minder kans op uitsterven.

De NNN bestaat uit:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee.

Het plangebied is, zoals in onderstaande afbeelding te zien, niet gelegen in een ecologische hoofdstructuur. Doordat de beoogde ontwikkelingen buiten deze zones zijn gelegen blijven de natuurlijke en ecologische waarden van deze gebieden gehandhaafd. Bovendien wordt het plangebied voorzien van een gebiedseigen landschappelijke inpassing en waterberging, waardoor deze waarden worden versterkt.



Afbeelding 10 – Uitsnede kaart Natuurnetwerk Nederland

Houtopstanden

Er worden geen houtopstanden gekapt. Toetsing aan de drie beschermingsregimes voor houtopstanden is daarmee niet aan de orde.

4.5.2 Soortenbescherming

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren. In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet mogen worden gedood, gevangen of verontrust en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

In de Wet natuurbescherming is de soortenbescherming van beschermde flora- en fauna opgenomen. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes omschreven. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing en vrijstelling kan worden verleend. Er zijn drie beschermingsregimes, de soorten op basis van de Vogelrichtlijn, de soorten op basis van de Habitatrichtlijn en de andere soorten genoemd in de Wet natuurbescherming (hierna Wnb).

Als gevolg van de deelname aan de Saneringsregeling Varkenhouders zijn alle voormalige varkensstallen gesaneerd. Dit zou mogelijk een negatief effect op vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten kunnen hebben. Derhalve is voorafgaand aan de sloop een quickscan flora en fauna uitgevoerd door BNL Advies. De resultaten hiervan zijn vervat in Bijlage 4.

Uit de quickscan kan worden geconcludeerd dat het plangebied niet geschikt is voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vogels met jaarrond beschermde nesten, zoals de huismus, gierzwaluw, steenuil en kerkuil. De voorgenomen ontwikkelingen kunnen niet leiden tot een negatief effect op vleermuizen. Voor overige habitatrichtlijnsoorten is het plangebied (redelijkerwijs) ongeschikt door het ontbreken van een geschikt habitat. In het plangebied bestaat ook geen potentie voor nationaal beschermde soorten waarvoor géén provinciale vrijstelling geldt. Aanvullend onderzoek naar deze soorten is niet noodzakelijk.

Het plangebied is potentieel geschikt voor vaste rust- en verblijfplaatsen vogels met niet jaarrond beschermde nesten, zoals de spreeuw, boerenzwaluw, zwarte roodstaart, koolmees en pimpelmees. Daarnaast is het plangebied potentieel geschikt voor algemene broedvogels om te broeden. Zij kunnen nestelen in de struwelen

en de bomen die aanwezig zijn binnen het plangebied. Tijdens het veldbezoek zijn geen nesten/ nestlocaties/ holtes aangetroffen in de bomen.

In de beoogde situatie blijft de aanwezige houtsingel bovendien behouden. Mochten er revitalisatie werkzaamheden nodig zijn, kunnen tijdelijke schadelijke effecten op bezette nesten worden voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 15 maart – 15 augustus). Werken binnen het broedseizoen is enkel mogelijk indien er geen bezette nesten worden verstoord.

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen negatieve effecten zal hebben op de aanwezige flora- en fauna.

4.6 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk worden alle relevante milieuaspecten en overige sectorale aspecten benoemd. De beoogde ontwikkeling wordt aan deze aspecten getoetst.

4.6.1 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Voor ruimtelijke plannen is de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (hierna brochure) van toepassing bij de beoordeling van de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De afstanden die hierin opgenomen zijn betreffen richtafstanden. Wanneer voldaan wordt aan de opgenomen afstanden uit deze brochure, mag gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat.

De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied is gelegen in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt verder geringe functiemenging plaats. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Binnen het plangebied wordt een intensieve veehouderij gesaneerd en worden een maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie, een voedselbos en een bedrijfswoning opgericht. De beoogde bedrijfswoning en recreatieverblijven dienen als gevoelige objecten te worden beschouwd. Er zal getoetst moet worden of ter plaatse van deze gevoelige objecten een acceptabel woon- en leefklimaat aanwezig is en omgekeerd niet zorgen voor een belemmering van de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande bedrijven. Voor wat betreft het maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en het voedselbos moet getoetst worden of het woon- en leefklimaat ter plaatse van reeds bestaande gevoelige objecten acceptabel blijft. Dit wordt hierna achtereenvolgens getoetst.

Bedrijfswoning en recreatieverblijven

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende bedrijven gelegen:

- Steegse Peelweg 87, paardenhouderij, aansluitend aan het plangebied.

Ter plaatse worden een nieuwe bedrijfswoning en tevens recreatieverblijven ontwikkeld. Daarom moet er getoetst worden of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de paardenhouderij aan de Steegse Peelweg 87 geldt een minimale afstand van 50 meter voor geur en 30 meter voor geluid en fijnstof. De beoogde

bedrijfswoning ligt op voldoende afstand van de paardenhouderij, namelijk circa 55 meter. Hierdoor wordt voldaan aan de richtafstanden.

De afstand tussen de recreatieverblijven en het bouwvlak van de paardenhouderij betreft circa 5 meter. De daadwerkelijke afstand tussen het dierenverblijf en de situering van de beoogde recreatieverblijven bedraagt circa 25 meter. Hierdoor wordt in principe niet voldaan aan de richtafstanden. Een recreatieverblijf wordt echter niet geclassificeerd als geurgevoelig en/of geluidgevoelig object. Dit wordt in navolgende paragrafen nader uiteen gezet. Voor paarden zijn geen emissiefactoren voor wat betreft fijnstof vastgesteld, waardoor er vanuit de paardenhouderij aan de Steegse Peelweg 87 altijd voldaan zal kunnen worden aan de grenswaarden voor fijnstofbelasting op de recreatieverblijven. Bovendien is er contact geweest met de eigenaar van de paardenhouderij waarbij zij hebben aangegeven dat zij in principe geen uitbreiding van hun bedrijf voorzien. De paardenbak met eb- en vloedstelsel is bovendien gerealiseerd op het deel van het bouwvlak dat het dichtst bij de beoogde recreatieverblijven is gelegen. Het zou kapitaalvernietiging zijn om deze weer te moeten verplaatsen.

Hieruit wordt geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde gevoelige objecten acceptabel is en omgekeerd niet zorgen voor een belemmering van de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande paardenhouderij.

Maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en voedselbos
In de directe omgeving zijn de volgende gevoelige objecten gelegen:

- Steegse Peelweg 87, bedrijfswoning, op een afstand van 6 meter van het plangebied;
- Steegse Peelweg 91, burgerwoning op een afstand van 120 meter van het plangebied.

Voor wat betreft het maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden wordt aangenomen dat dit behoort tot de categorie '9609 Persoonlijke dienstverlening n.e.g.', daar er uitsluitend gebruik wordt gemaakt van hobbydieren die niet onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen. Een dergelijk bedrijfsactiviteit behoort tot milieucategorie 1. De recreatieverblijven behoren tot de categorie '5510 Hotels en pensions met keukens, conferentie-ruimten en congrescentra', welke eveneens tot milieucategorie 1 behoren. Voor wat betreft het voedselbos wordt aangenomen dat dit geen belasting vormt voor gevoelige objecten.

De bedrijfswoning aan de Steegse Peelweg 87 voldoet niet aan de richtafstand van 10 meter ten opzichte van het plangebied. De bedrijfswoning is namelijk op circa 6 meter afstand van de inrichtingsgrens van het beoogde bedrijf gelegen. In de regels van het bestemmingsplan ligt echter vast dat het maatschappelijk bedrijf een afstand van 5 meter tot de perceelsgrens dient aan te houden. De werkelijke afstand van de bedrijfsactiviteiten ten opzichte van de bedrijfswoning bedraagt dus 11 meter. Derhalve kan worden voldaan aan de gestelde richtafstanden. Tevens was er tot op heden een varkenshouderij gevestigd op de locatie. Door middel van het initiatief wordt deze varkenshouderij gesaneerd en weg bestemd. Dit heeft een positief effect op het woon- en leefklimaat in de omgeving.

De afstand tot de woning aan de Steegse Peelweg 91 bedraagt circa 120 meter. Hier wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstanden.

Conclusie

Voor wat betreft het aspect bedrijfs- en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.6.2 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten, die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu aan een agrarisch bedrijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden.

Bij de ontwikkeling van een nieuw geurgevoelig object dient het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied inzichtelijk te worden gemaakt. Omgekeerd dient te worden aangetoond dat de ontwikkeling niet beperkend is voor omliggende (agrarische) bedrijven.

In de beoogde situatie is binnen het plangebied een geurgevoelig object aanwezig in de vorm van de beoogde bedrijfswoning. Uit vaste jurisprudentie blijkt namelijk dat een recreatieve voorziening niet geurgevoelig is, omdat er geen sprake is van permanent verblijf. Een verblijfsvoorziening is gericht op het bieden van recreatief

(nacht)verblijf voor beperkte duur, te weten een vakantieperiode van maximaal enkele achtereenvolgende weken. De rechtbank overweegt dan ook dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is, zie ABRvS 11 januari 2012, nr. 201104200/1/H1 (ECLI: NL.RVS.2012.BV0553), inzake een kampeerboerderij. Er wordt derhalve vanuit gegaan dat de recreatieverblijven en camperplaatsen niet geurgevoelig zijn. Er hoeft dan ook niet voldaan te worden aan de vaste afstanden uit de Wgv en omgekeerd vormen ze ook geen belemmering voor de paardenhouderij.

Om te bepalen of het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde bedrijfswoning acceptabel is wordt getoetst ten opzichte van het dichtstbijzijnde agrarisch bedrijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden, te weten aan de Steegse Peelweg 87. Dit betreft een paardenhouderij. Overige veehouderijen zijn op grotere afstand van het plangebied gelegen waardoor deze geen effect hebben op het plangebied of vice versa.

Voor een bedrijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactor is vastgesteld (zoals een paardenhouderij) geldt dat het emissiepunt van een dierenverblijf op ten minste 50 meter van een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom gesitueerd dient te zijn (artikel 4, lid 1 van de Wgv). Onverminderd het voorgaande dient de gevel van een dierenverblijf op ten minste 25 meter van een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom gesitueerd te zijn (artikel 5, lid 1 van de Wgv).

De beoogde bedrijfswoning wordt gesitueerd op circa 55 meter ten opzichte van de paardenhouderij aan de Steegse Peelweg 87. Dit wordt geborgd middels de functieaanduiding 'bedrijfswoning'. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde bedrijfswoning acceptabel is en blijft. Omgekeerd vormt het initiatief geen belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de paardenhouderij.

4.6.3 Geluid

In paragraaf 4.6.1. 'Bedrijven en milieuzonering' zijn de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies beoordeeld om vast te stellen dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat in het kader van een goede ruimtelijke ordening op grond van de Wet ruimtelijke ordening. In deze paragraaf wordt getoetst of wordt voldaan aan Wet geluidhinder (hierna Wgh), die op 1 januari 2007 (gewijzigd) in werking is getreden.

Deze wet beschermt geluidgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. Door middel van zonering worden grenzen aangehouden waarmee geluidgevoelige objecten worden beschermd. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is. Voor de beoogde ontwikkeling zijn de volgende vragen van belang om te toetsen of voldaan wordt aan het aspect geluid:

1. Is er sprake van geluidgevoelige objecten in de zin van de Wgh? Indien het antwoord hierop nee is, dan is verder onderzoek naar geluidsoverlast op grond van de Wgh niet van toepassing.
2. Zo ja, is er dan sprake van geluidsoverlast:
 - a. door wegverkeerslawaaï?
 - b. van een spoorweg?
 - c. door de luchtvaart?
 - d. van industrie ?
3. Welk effect heeft het plan op de omgeving?

Geluidgevoelige objecten

Allereerst dient te worden vastgesteld of er sprake is van geluidgevoelige objecten die op grond van de Wgh beschermd dienen te worden. De Wet geluidhinder beschermt de volgende objecten:

- Woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (o.a. onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven);
- geluidsgevoelige terreinen.

Een recreatieverblijf wordt op basis van vaste jurisprudentie niet beschouwd als een geluidgevoelig object, zie ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1 (ECLI: NL.RVS.2004.AO5659). Voor wat betreft de recreatieverblijven en de camperplaatsen hoeft derhalve niet getoetst te worden aan de Wgh. Met het initiatief wordt ook een nieuwe bedrijfswoning opgericht, die bovendien elders gesitueerd wordt dan toegestaan conform het vigerend planologisch regime. Derhalve is door GBS Milieuadvies een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï opgesteld, zie Bijlage 5.

Uit het akoestisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter plaatse van nieuw te realiseren bedrijfswoning nergens wordt overschreden. Het vaststellen van hogere waarden is dan ook niet noodzakelijk en er kan een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Wegverkeerslawaai

Gezien de ligging van de nieuwe woning binnen de geluidzone van de Steegse Peelweg is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd (GBS Milieuadvies, 18-05-2022, **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**). Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de Steegse Peelweg ten hoogste 44 dB (inclusief aftrek van 2 dB op grond van artikel 110g Wgh) bedraagt. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh wordt hiermee niet overschreden. Het vaststellen van hogere waarden is dan ook niet noodzakelijk en kan een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Spoorweg

In de omgeving van het plangebied is geen spoorweg gelegen. Dit is dus niet relevant voor beoogde ontwikkeling.

Luchtvaart

Het plangebied is niet gelegen in een geluidzone met betrekking tot de luchtvaart. De beoogde ontwikkeling zal derhalve geen geluidoverlast ondervinden door de luchtvaart.

Industrie

In de directe omgeving van het plangebied is geen industrie aanwezig. Derhalve zal er geen geluidsoverlast zijn met betrekking tot de industrie.

Effect op de omgeving

Het eventuele effect van de beoogde ontwikkeling op de omgeving qua geluid is nader toegelicht in de paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

4.6.4 Luchtkwaliteit

De regelgeving omtrent de luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). De belangrijkste aspecten t.a.v. de Europese luchtkwaliteitseisen zijn vernoemd in de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet maakt onderdeel uit van de Wm; hoofdstuk 5, titel 5.2. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen en doelstellingen voor het verbeteren van de luchtkwaliteit te realiseren. Overheidsinstanties zijn verplicht om bij (ruimtelijke) ingrepen en ontwikkelingen de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Het opstellen en vaststellen van een bestemmingsplan behoort tot deze categorie, daarom is het noodzakelijk dat de eventuele gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld worden gebracht. Omgekeerd is het van belang dat ter plaatse het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden, bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Wanneer bij de planvorming sprake is van één van de volgende punten vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering:

- Er is sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een plan leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

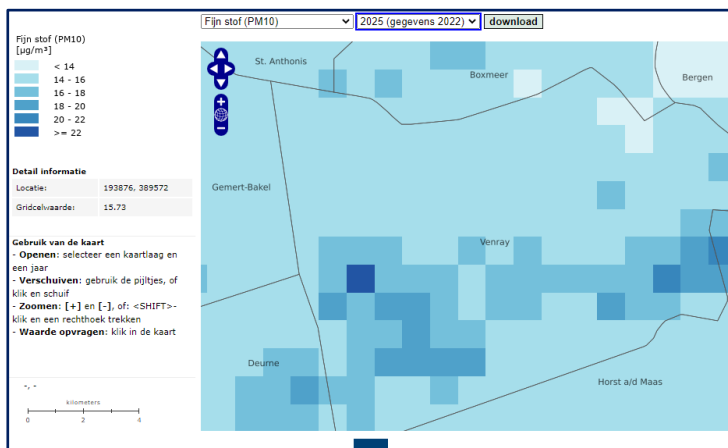
Het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' staat plannen toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende plan niet in betekenende mate is. De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Hiermee worden ruimtelijke plannen of (te vergunnen) activiteiten bedoeld die slechts een zeer geringe bijdrage hebben aan de luchtverontreiniging. In deze gevallen is een toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig. Belangrijk bij toetsing van NIBM is dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de 3% grens niet wordt overschreden (artikel 2 van het Besluit NIBM). Wanneer gesteld kan worden dat het aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het plan NIBM.

In de bestaande planologische situatie was sprake van een intensieve veehouderij in de vorm van een varkenshouderij. Het plan voorziet in de herontwikkeling tot maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos. De bestaande varkenshouderij met bijbehorende fijnstofemissie wordt volledig gesaneerd. In de beoogde situatie worden enkel nog een drietal hobbypaarden gehouden. Voor paarden zijn geen emissiefactoren voor wat betreft de uitstoot van fijnstof vastgesteld. Ook is er sprake van een afname in het aantal (met name) zware verkeersbewegingen, zoals reeds in paragraaf 4.4.2 uiteen is gezet. Hierdoor zal de ontwikkeling binnen het plangebied een positief effect hebben op de luchtkwaliteit en kan met zekerheid worden aangenomen dat het plan NIBM is.

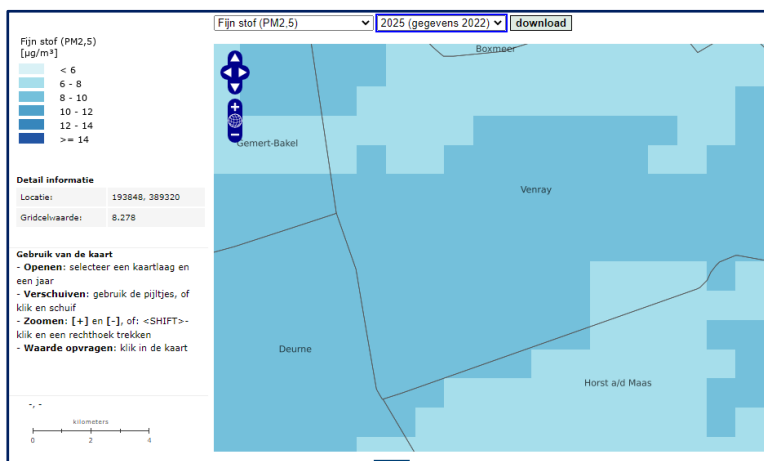
Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt tevens een grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie.

De achtergrondconcentratie PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het plangebied kan worden geraadpleegd via de Grootschalige Concentratie- en depositiekaarten Nederland van het RIVM. Uit onderstaande afbeeldingen is op te maken dat de achtergrondconcentratie PM₁₀ 15,73 µg/m³ bedraagt en de achtergrondconcentratie PM_{2,5} 8,278 µg/m³. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de grenswaarden voor wat betreft de concentratie PM₁₀ en PM_{2,5}.

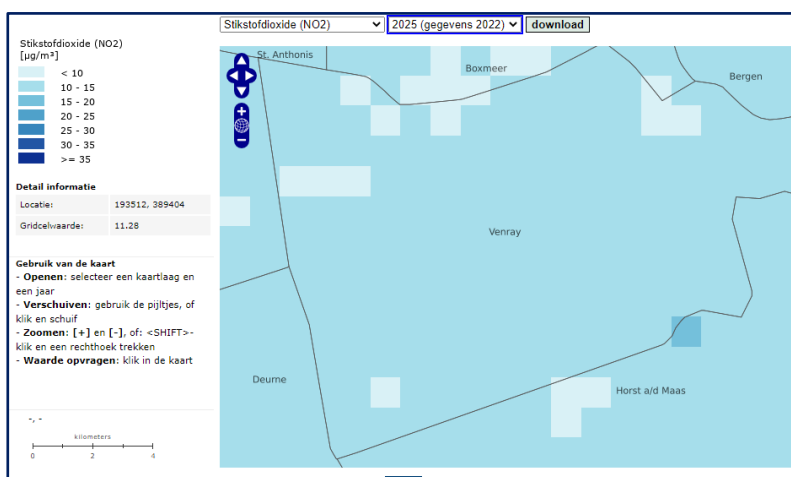


Afbeelding 11 – Uitsnede GCN-kaart PM₁₀



Afbeelding 12 – Uitsnede GCN-kaart PM_{2,5}

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂, die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde NO₂-concentratie. De achtergrondconcentratie ter plaatse bedraagt 11,28 µg/m³ blijkt uit de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland. Er kan dus tevens worden voldaan aan de grenswaarde voor wat betreft NO₂ concentratie.



Afbeelding 13 – Uitsnede GCN-kaart NO₂

Conclusie

Door het feit dat de ontwikkeling een positief effect heeft op de luchtkwaliteit kan met zekerheid worden gesteld dat het initiatief 'NIBM' zal zijn. Daarnaast wordt er ruim voldaan aan de grenswaarden van de achtergrondconcentraties. Hierdoor is te concluderen dat er ook sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.6.5 Externe veiligheid

Het rijksbeleid voor externe veiligheid heeft tot doel het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen nabij luchthavens betrokken zijn. Bij gevaarlijke stoffen moet men denken aan het vervoeren, transporteren, opslag, produceren etc. Bij externe veiligheid wordt het mogelijke risico in kaart gebracht wat derden lopen bij eventuele calamiteit. Het gaat hierbij om 'slachtoffers van buiten de poort'. Mensen die niets met een activiteit van gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen te maken hebben, maar hier wel de dupe van worden bij een ramp. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in externe veiligheid voor inrichtingen, voor transport van gevaarlijke stoffen en voor luchthavens. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- Plaatsgebonden risico (PR): De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven;
- Groepsrisico (GR): De bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers.

Het PR geeft de kans per jaar aan dat een persoon, die permanent en onbeschermd aanwezig is op een bepaalde plaats buiten een bedrijf (inrichting) of in de buurt van een vervoersmodaliteit (vervoer via weg, water, spoor of buisleiding) of nabij een luchthaven, op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting of op die vervoersmodaliteit of als gevolg van een ongeval nabij de luchthaven. De norm die voor het PR geldt, is de kans van 1:1.000.000 (10⁻⁶). Voor kwetsbare objecten is dit een grenswaarde welke moet worden opgevolgd. Voor beperkt kwetsbare objecten is het een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval waarbij tien of meer dodelijke slachtoffers vallen in de omgeving van de risicobron. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing.

Het beleid ligt vast in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Bevi

Gezien de aard van de voorgenomen activiteit is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is gelegen aan de Begijnhofweg 7. Hier is een risicobron gelegen in de vorm van een bovengrondse propaantank van 3.000 liter. Hiervoor geldt op grond van het Activiteitenbesluit een veiligheidsafstand van 20 meter tot een kwetsbaar

object. De inrichting aan de Begijnhofweg 7 is op circa 1,4 kilometer van het plangebied gelegen. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de gestelde veiligheidsafstand. Daarom zijn er voor het plan geen belemmeringen vanuit het Bevi.

Bevb

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

Ten noordwesten van het plangebied is een aardgasleiding gelegen waaraan een $PR 10^{-6}$ risicocontour van 4 meter is toegekend. Aan weerszijden van deze leiding is een belemmeringenstrook van 5 meter bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van deze leiding. Binnen deze belemmeringenstrook mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden opgericht. Het plangebied is buiten deze belemmeringenstrook gelegen. De 100% letaliteitszone rijkt echter tot 60 meter en de 1% letaliteitszone rijkt tot 135 meter van deze buisleiding. Hiermee ligt het plangebied volledig binnen het invloedsgebied van de buisleiding. Het groepsrisico neemt in de beoogde situatie toe, door de toevoeging van de bedrijfswoning en het maatschappelijk bedrijf gericht op coaching i.c.m. verblijfsrecreatie. Hierdoor zullen er in het invloedsgebied meer personen aanwezig zijn dan in de bestaande situatie het geval is. Op grond van artikel 12 van het Bevb dient het groepsrisico derhalve verantwoord te worden. Aangezien er met het initiatief echter geen grote groepen personen (>50 personen) aan het plangebied toegevoegd en het geen verminderd zelfredzame personen betreft, kan worden volstaan met een beperkte risicoverantwoording. Hier wordt verderop in deze paragraaf op in gegaan.

Bevt

In de Regeling Basisnet is een tabel met afstanden opgenomen voor het groeps- en plaatsgebonden risico dat geldt voor transportroutes. Uit de risicokaart blijkt dat de locatie niet ligt binnen de invloedsfeer van wegen die zijn opgenomen in de tabel uit de Regeling Basisnet.



Afbeelding 14 – Uitsnede Risicokaart

Groepsrisicoverantwoording

Bij een beperkte groepsrisicoverantwoording dient de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in het maatgevend rampscenario te worden beschreven. Het maatgevende scenario voor een aardgasleiding is een fakkelbrandincident. Deze kunnen ontstaan wanneer na een beschadiging van een leiding gas vrijkomt en dit ontsteekt.

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mate waarin hulpdiensten de effecten van een ramp kunnen beperken. Mocht zich een voorval voordoen, dan is het van belang dat de hulpdiensten snel ter plaatse zijn met de juiste hulpmiddelen en blusmiddelen. Er is advies in gewonnen bij de Veiligheidsregio ten aanzien van opkomsttijden, bereikbaarheid, waarschuwings- en alarmeringsinstallaties en adequate bluswatervoorzieningen.

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Dit kan door schuilen en indien nog mogelijk, vluchten uit het bedreigde gebied. Bij de

uitwerking van het plan zal derhalve rekening worden gehouden met de volgende aspecten om de zelfredzaamheid te vergroten:

- (Nood)Uitgangen van de buisleiding africhten;
- Indien mogelijk: de wezenlijke vluchtroutes afschermen tegen hittestraling;
- Bedrijfsnoodplan met strategie conform scenario fakkelbrand;
- Een verzamelplaats kiezen en inrichten op scenario fakkelbrand.

In naam van de veiligheidsregio Limburg-Noord heeft de brandweer het volgende advies gegeven:

- Maatregelen op het gebied van zelfredzaamheid vergroten de mogelijkheden voor de in het effectgebied aanwezige personen om zichzelf op eigen kracht in veiligheid te brengen.
- Hiervoor adviseren we de volgende maatregelen:
- Fakkelbrand: De kans op een is voornamelijk aanwezig tijdens graafwerkzaamheden aan of rondom de buisleidingen. Het beperken van het aantal personen binnen het plangebied tijdens de graafwerkzaamheden aan de buisleidingen verkleint de kans op slachtoffers bij een incident.
- Fakkelbrand: Het realiseren van een tweede vluchtweg via de achterzijde van het plangebied biedt een veiligere vluchtweg in het geval van een fakkelbrand.
- Gifwolk: Zorg dat de aanwezige bouwwerken voldoende luchtdicht zijn af te sluiten door ramen en deuren te sluiten en ventilatie af te schakelen.
- Gifwolk: Indien voor de ventilatie een installatie nodig is, plaats dan een noodschakelaar waarmee de installatie uit te schakelen is op een gemakkelijk te bereiken plaats, zodat er geen ventilatielucht van buitenaf wordt ingebracht. De noodschakelaar kan bijvoorbeeld in de meterkast geplaatst worden.
- Algemeen: Zorg dat de bewoners/gebruikers van het plangebied op de hoogte zijn van eventuele risico's uit de omgeving en de aanwezige voorzieningen in de woning, zodat ze daarnaar kunnen handelen bij een incident; Vluchten of schuilen, ramen en deuren sluiten en ventilatie afschakelen.
- Bestrijdbaarheid: Voor een vlugge en goede inzet van de brandweer is het te adviseren om binnen het plangebied voldoende brandkranen te realiseren met een debiet van tenminste 30 m³/ uur. De uitvoering en exacte locatie kan in overleg met de brandweer worden vastgesteld.

Met deze veiligheidsmaatregelen wordt in de volgende fases van het plan rekening gehouden.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.6.1 Niet gesprongen explosieven

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Het gehele grondgebied van de gemeente Venray heeft in de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het plangebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. De gemeente Venray adviseert bij grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen een detectieonderzoek uit te (laten) voeren.

Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijden de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

4.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder bestemmingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Hiervoor zijn in de bijlage bij het

Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D).

De activiteit die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, is de ontwikkeling een maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos. Deze activiteit behoort mogelijk tot activiteit D 11.2 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen', daar er uitsluitend gebruik wordt gemaakt van hobbydieren die niet onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen.

De vraag of het plan een wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject is, hangt volgens de rechter af van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen (zie de uitspraak van 31 januari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:348)). Het plan, dat is gelegen in het buitengebied, voorziet in de herontwikkeling van een intensieve veehouderij in de vorm van een varkenshouderij naar een maatschappelijk bedrijf gericht op coaching van en met honden en paarden i.c.m. verblijfsrecreatie en een voedselbos. De varkenshouderij is volledig gesaneerd en wordt met het plan weg bestemd. Het beoogde maatschappelijke bedrijf wordt beperkter in omvang. Het initiatief zal hierdoor een positief effect hebben op het milieu. Dat rechtvaardigt het oordeel dat geen sprake is van een wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r. Er is derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er met het initiatief geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.5.1 nader uiteengezet wordt heeft de beoogde ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

5 Juridische planopzet



In dit hoofdstuk is een beschrijving van de juridische planopzet opgenomen. Dit wordt uiteen gezet aan de hand van de planvorm, verbeelding en planregels.

5.1 Planvorm

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om planregels, een verbeelding en de bijbehorende toelichting. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn op een topografische ondergrond de bestemmingen aangeduid, met daaraan gekoppelde regels met betrekking tot bouwen en gebruik. De toelichting bij het plan heeft geen juridisch bindende werking maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie.

5.2 Verbeelding

De verbeelding visualiseert het plangebied. Uit de verbeelding blijkt de begrenzing en de ligging van het plangebied. De verbeelding is direct verbonden met de bijbehorende regels. In de regels worden de condities en voorwaarden voor de bestemmingen en aanduidingen gesteld. De verbeelding is vervaardigd conform wettelijke eisen en geldende standaarden. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500 en bestaat uit één kaart.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden;
- Enkelbestemming: Groen;
- Enkelbestemming: Maatschappelijk;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 1;
- Dubbelbestemming: Waarde – Beekdal;
- Bouwvlak;
- Maatvoeringsaanduiding: maximum bebouwd oppervlak (m2)
- Functieaanduiding: bedrijfswoning;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van maatschappelijk – honden- en paardencoaching.

De gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone – verwervingsgebied’ is komen te vervallen, daar de reconstructiewet niet meer in werking is.

5.3 Planregels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De planregels van deze partiële herziening zijn zoveel mogelijk in overeenkomstig met de regels van het moederplan ‘Buitengebied Venray 2010, herziening regels’ opgesteld.

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt derhalve een maatwerkprocedure in de vorm van een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen. Het voorste deel van het perceel wordt gewijzigd in de bestemming ‘Maatschappelijk’ met de nadere aanduiding ‘specifieke vorm van maatschappelijk - honden- en paardencoaching’. Tevens wordt de functieaanduiding ‘bedrijfswoning’ aangepast. Binnen deze bestemming wordt de mogelijkheid vastgelegd voor ondergeschikte recreatieverblijven, het houden van hobbydieren en de verkoop van streekproducten uit het voedselbos. Het achterste gedeelte van het perceel behoudt de agrarische bestemming, zodat hier het voedselbos in combinatie met het paddock paradise gerealiseerd kan worden.

Aangezien de (organische) vormgeving en invulling van het voedselbos nog nader te bepalen zijn, zijn in de maatschappelijke bestemming tevens voorwaarden voor teelt en verwerking van de opbrengst uit het voedselbos opgenomen.

Ten behoeve van het landschappelijk inpassingsplan wordt de bestemming ‘Groen’ toegevoegd aan het plangebied. Hieraan is een voorwaardelijke verplichting gekoppeld. Hierdoor wordt de aanleg van het landschappelijk inpassingsplan planologisch geborgd.

6 Uitvoerbaarheid



In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat ieder bestemmingsplan en wijzigingsplan inzicht moet geven in de uitvoerbaarheid ervan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Een gemeente is (in beginsel) verplicht om, op grond van artikel 6.12 eerste lid, Wro een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een in het Bro aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d Wro niet noodzakelijk is.

Met het planvoornemen is sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Dit betekent dat het kostenverhaal verzekerd moet zijn. Door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer zal hierin worden voorzien.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke haalbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is een omgevingsdialoog gevoerd met de direct omwonenden. De plannen zijn toegelicht en er is de gelegenheid geboden om vragen te stellen. Het plan is goed ontvangen door de meest directe burens, maar ook anderen uit de buurt hebben positief gereageerd op onze plannen. Er zijn naar aanleiding van deze vragen en opmerkingen geen wijzigingen aan het plan uitgevoerd. Wel zijn de zorgen over klachten van vakantiegangers weggenomen. Een verslag van deze dialoog is aan de gemeente overlegd en is in *Bijlage 6* geanonimiseerd toegevoegd.

Daarnaast is vooroverleg gevoerd met de daartoe aangewezen instanties. De beoordeling van de Provincie Limburg ten aanzien het plan is positief. Het verzoek om het plan ook te beoordelen aan de in de procedure zijnde Ontwerp wijzigingsverordening Limburg 2014 is in de paragraaf 3.2.2 toegevoegd. Het Waterschap Limburg heeft geen opmerkingen op het plan. In naam van de veiligheidsregio Limburg-Noord heeft de brandweer in het advies enkele veiligheidsmaatregelen toegevoegd, zoals in de paragraaf 'Externe veiligheid' vermeld. Met deze veiligheidsmaatregelen wordt in de volgende fases van het plan rekening gehouden.

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing). Het ontwerp is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 23 december 2022 tot en met 3 februari 2023. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Het plan is ongewijzigd vastgesteld op 9 mei 2023.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.



Bijlage 1A	Landschappelijk inpassingsplan – rapportage
Bijlage 1B	Landschappelijk inpassingsplan – schets
Bijlage 2	Bodemonderzoek
Bijlage 3A	Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 3B	AERIUS-berekening realisatiefase
Bijlage 3C	AERIUS-berekening gebruiksfase
Bijlage 4	Quickscan flora en fauna
Bijlage 5	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
Bijlage 6	Omgevingsdialoog – geanonimiseerd