

Onderwerp	Datum	25 februari 2014
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	1 van 21

1. OMGEVINGVERGUNNING BESLUIT

1.1. Aanvraag

Gezien de omgevingsvergunningaanvraag van:

naam : Michelshof BV
wonende/gevestigd : Scheiweg 7, 5809 EH te Leunen
ontvangen op : 5 juni 2012
Registratiekenmerk : HZ-OMV-2012-0240
OLO nummer : 448757
om vergunning voor het project : Uitbreiding varkenshouderij
voor de activiteiten : - Milieu (revisievergunning)
- Bouwen
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
op het perceel aan de : Scheiweg 7 en 9, 5809 EH te Leunen
kadastraal bekend gemeente Venray : Sectie: N nrs. 2287, 2288(ged.), 2346(ged.), 2347,
2348, 2349 en 2350(ged.)

1.2. Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de artikelen 2.1, 2.10, 2.12 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan aanvrager voor de activiteiten:

- Milieu revisie (milieuverantwoord ondernemen)
- bouwen
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De overwegingen, de voorschriften en overige als zodanig gewaarmerkte stukken, maken deel uit van het besluit

1.3. Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschiikking met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kon binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen de ontwerpbeschiikking indienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.4. Beroepsclausule

Belanghebbenden die zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend kunnen tegen het definitieve besluit, op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen. Dit doet u door binnen zes weken een gemotiveerd beroepschrift te sturen aan de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet U wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 2 van 21

U dient ervoor te zorgen dat het beroepschrift is ondertekend en tenminste bevat:

- de datum;
- naam en adres van degene die beroep instelt;
- een omschrijving van de beslissing waartegen het beroepschrift is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing.

Ook dient u zo mogelijk een afschrift van de bestreden beslissing mee te sturen.

Voorts is van belang dat het instellen van beroep de werking van het besluit niet schorst. Indien u beroep heeft ingesteld en een spoedeisend belang heeft dan kunt u bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond, een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen op dezelfde wijze als hierboven is aangegeven.

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Nadere informatie hierover kunt u verkrijgen via de griffie van de rechtbank Roermond.

1.5. Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende de beroepstermijn is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt de beschikking niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Venray,

namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,
de afdelingsmanager Wonen en Werken,

Henk Loonen



Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 3 van 21

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Document d.d.	Ingediend d.d.
Aanvraagformulier omgevingsvergunning	448757	05-06-2012	05-06-2012
Machtiging		05-06-2012	05-06-2012
Verzoek uitstel indienen aanvullingen		19-12-2012	20-12-2012
Verzoek uitstel archeologie		19-09-2013	12-12-2013
Verzoek gedeeltelijke intrekking ba10003		19-12-2012	20-12-2012
Milieu:			
Besluit MER-aanmeldingsnotitie	Ink1202627	29 mei 2012	05-06-2012
Bijlage 2 Milieuverantwoord ondernemen		02-10-2013	12-12-2013
Bijlage 3 Milieuverantwoord ondernemen activiteiten		30-05-2012	20-12-2012
Bijlage 4 Akoestisch onderzoek	2322ao0513_V1	01-10-2013	12-12-2013
Bijlage 6 Verkennend bodemonderzoek	2322bo0412	18-07-2012	20-09-2012
Bijlage 7 Onderzoek luchtkwaliteit	2322lu0313_V3	18-10-2013	12-12-2013
Dimensioneringsplan stal 10+13 Uniqfill Air	448 kraamzeugen	22-02-2012	05-06-2012
Dimensioneringsplan stal 12 Uniqfill Air	1.458 drag/guste zeug.	18-10-2012	20-12-2012
Dimensioneringsplan stal 14 Uniqfill Air	3.000 biggen	22-02-2012	05-06-2012
Dimensioneringsplan stal 2+6 Bovema S-air	95%		05-06-2012
Dimensioneringsplan stal 3+4+7+8 Bovema	70%		05-06-2012
Milieutekening Blad 1 van 2	2322OM102	08-10-2013	12-12-2013
Milieutekening (GL-details) Blad 2 van 2	2322OM102	Sept. 2012	05-06-2012
Faxbericht aanvraag Natuurbeschermings-wet 1998, Noord Brabant en Limburg		05-06-2012	05-06-2012
Bouwen:			
Borgingsovereenkomst		18-12-2012	19-12-2012
Advies: adviesbureau ruimtelijke kwaliteit		06-11-2012	toegevoegd
Fotoblad			05-06-2012
Ruimtelijke onderbouwing	2322OM102120	Dec. 2013	12-12-2013
Landschappelijke inpassing			20-09-2012
Brandveiligheidsadvies Cauberg-Huygen	20121028-02	17-09-2012	20-09-2012
Quickscan flora en fauna	12.0121	20-09-2012	20-09-2012
Bestektekening blad 01/05	2322OM102B	08-10-2013	12-12-2013
Bestektekening blad 02/05	2322OM102B	08-10-2013	12-12-2013
Bestektekening blad 03/05	2322OM102B	19-12-2012	20-12-2012
Bestektekening blad 04/05	2322OM102B	19-12-2012	20-12-2012
Bestektekening blad 05/05	2322OM102B	18-09-2012	20-09-2012

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 4 van 21

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1. Bevoegd gezag

Gelet op hetgeen aangevraagd is, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2. Ontvankelijkheid en procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Desgevraagd hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aangevulde gegevens ontvankelijk is.

Conform artikel 3.10 lid 1 onder c Wabo vindt de behandeling van de aanvraag plaats volgens paragraaf 3.3 Wabo in combinatie met afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betreft de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.3. Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit Besluit is ook wel bekend als "Activiteitenbesluit". In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht vanwege het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen IPPC-inrichtingen en inrichtingen die zijn aangewezen als vergunningplichtig in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo. Deze inrichtingen worden aangemerkt als type C-inrichtingen.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een IPPC-inrichting. De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting. De inrichting is daarmee vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, mogelijk van toepassing zijn. Voor zover dit het geval is, is dit elders in deze beschikking aangegeven.

Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient de wijziging van de inrichting te worden gemeld. De informatie uit de aanvraag hebben wij aangemerkt als de melding.

2.4. Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER)

Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) behandelt het milieueffectrapport (MER). De Wm maakt onderscheid tussen activiteiten waarbij het opstellen van een MER verplicht is (MER-plicht) en activiteiten waarbij het bevoegd gezag moet beoordelen of een MER nodig is (MER-beoordelingsplicht). Het gaat bij veehouderijen volgens het Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER) dan om activiteiten in de vorm van het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. In de bijlage bij het Besluit MER ligt in de vorm van een drempelwaarde per diercategorie vast wanneer voor een initiatief de MER-plicht (onderdeel C van de bijlage) of de MER-beoordelingsplicht (onderdeel D van de bijlage) geldt. Bij de voorliggende aanvraag blijkt dan de volgende situatie:

Diercategorie	drempelwaarde onderdeel C	drempelwaarde onderdeel D	gevraagde oprichting/wijziging/uitbreiding
Fokzeugen (D.2)	>900	>750	896 dieren
Gespeende biggen (D.1)	--	>3.750	3.000 biggen

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 5 van 21

De aanvraag resulteert in een overschrijding van de drempelwaarde van onderdeel D en een onderschrijding van de drempelwaarde van onderdeel C. Er geldt dus een MER-beoordelingsplicht. Als startpunt heeft de initiatiefnemer daarom een mededeling als bedoeld in artikel 7.16 Wm ingediend. Na een inhoudelijke beoordeling van de mededeling hebben wij op 29 mei 2012 besloten dat de aangevraagde activiteiten geen aanleiding geven een MER te laten opstellen. De MER-beoordelingsplicht staat behandeling van de voorliggende aanvraag niet meer in de weg. Voor meer informatie verwijzen wij naar de bijlagen behorende bij dit besluit.

2.5. Richtlijn industriële emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties. Het gaat hier om: Intensieve varkenshouderij met meer dan 750 zeugen (categorie 6.6 b).

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd.

De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor.

Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Primair relevante BBT-conclusies / BREF	Tevens van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 b Intensieve varkenshouderij met meer dan, 750 plaatsen voor zeugen	BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij (BREF IV)	BREF op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;
- Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij, juli 2007;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2011.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 6 van 21

2.6. Natuurbeschermingswet 1998

De plannen van de aanvrager kunnen nadelige gevolgen hebben voor natuurgebieden die vallen onder de bescherming van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet verbiedt dergelijke activiteiten als gedeputeerde staten van de provincie waarin het natuurgebied is gelegen, geen vergunning hebben verleend.

De Natuurbeschermingswetvergunning is voorafgaand aan de omgevingsvergunning op 5 juni 2012 bij Provinciale Staten van Noord Brabant en Limburg aangevraagd. Er vindt daarom geen coördinatie plaats tussen beide vergunningstelsels als bedoeld in artikel 2.27 Wabo en hoofdstuk 9 Natuurbeschermingswet 1998. Dit betekent dat beide aanvragen apart van elkaar door de bevoegde gezagen worden behandeld.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 7 van 21

3. OVERWEGINGEN

3.1 Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Er is een BOM+ plan ingediend waarmee kan worden ingestemd;

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit en akkoord bevonden op 6 november 2012 met welk advies wij geheel kunnen instemmen.

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en op 13 november 2012 akkoord bevonden, met welk advies wij kunnen instemmen.

Het bouwplan wijkt af van artikel 4.2.1. onder a van het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 omdat de stal wordt gebouwd deels buiten het bouwvlak.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing waarmee onzerzijds kan worden ingestemd.

Het bouwplan is gesitueerd binnen de dubbelbestemming Waarde Archeologie 2 – artikel 26.2.

Het perceel ligt in een provinciaal aandachtsgebied voor wat betreft archeologie. In samenspraak met Provincie Limburg worden aan de omgevingsvergunning voorwaarden verbonden, waaraan moet worden voldaan alvorens met de graaf- en bouwwerkzaamheden mag worden gestart.

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

MILIEU

3.2 Algemeen

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6, lid 1 van de Wabo. De Wabo legt in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag vast. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Wij beperken ons in het navolgende tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

Huidige vergunnings situatie

Ten behoeve van onderhavige inrichting is op 8 november 2011, nr. HZ-OMV-2011-0305 een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een fokzeugenhouderij.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 8 van 21

In tabel 1 is het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM10 per jaar) weergegeven waarvoor vergunning is verleend en wat rechtsgeldig is. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1a: Vergunde situatie (vergunning d.d. 8 november 2011, nr. HZ-OMV-2011-0305)

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie ^{a)}		Geuremissie ^{b)}		Fijn stofemissie ^{c)}	
			emissie-factor Ammoniak (kg/jaar)	Totale ammoniak emissie (kg/jaar)	Emissie factor geur (OU _E /s)	Totale geur emissie (OU _E /s)	emissie factor fijn stof (gr/jr)	Totale fijn stof emissie (kg/jaar)
10	Kraamzeugen (D1.2.11) ¹	64	2,5	160,0	19,5	1.248,0	104	6,7
3+7 +8	Kraamzeugen (D1.2.11) ²	577	2,5	1.442,5	19,5	11.251,5	104	60,0
12	Guste/drag. zeugen (D1.3.12.4) ³	1.458	0,63	918,5	2,8	4.082,4	35	51,0
2+6	Guste/dragende zeugen (D1.3.11) ⁴	799	0,21	167,8	13,1	10.466,9	113	90,3
9	Gespeende biggen (D 1.1.10.2) ⁵	720	0,23	165,6	5,5	3.960,0	48	34,6
2	Dekberen (D 2.3) ⁶	2	0,28	0,6	16,1	32,2	117	0,2
12	Dekberen (D 2.4.4) ⁷	6	0,83	5,0	2,8	16,8	36	0,2
4	Opfokzeugen (D 3.2.9.2) ⁸	226	1,1	248,6	16,1	3.638,6	99	22,3
5	Vleesvarkens (D 3.2.14.2) ⁹	320	0,18	57,6	16,1	5.152,0	99	31,7
Totaal:				3.166,2		39.848,4		297,0

a) Uitgaande van de Regeling ammoniak en veehouderij gepubliceerd d.d. 24 oktober 2012;

b) Uitgaande van de Regeling geurhinder en veehouderij gepubliceerd d.d. 18 oktober 2011;

c) Uitgaande van de emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zoals deze zijn gepubliceerd op de site van de Rijksoverheid d.d. maart 2013.

1. Kraamzeugen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2004.02.V2);
2. Kraamzeugen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2008.06.V1);
3. Guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12);
4. Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2008.08.V1);
5. Gespeende biggen <25 kg, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2004.02.V2), hokoppervlak groter dan 0,35 m²;
6. Dekberen, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2008.08.V1);
7. Dekberen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12);
8. Opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2008.06.V1), hokoppervlak groter dan 0,8 m²;
9. Vleesvarkens >25 kg, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2008.09.V2), hokoppervlak groter dan 0,8 m².

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 9 van 21

Aangevraagde situatie

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM10 per jaar) zijn in tabel 1b weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1b: Aangevraagde situatie

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie ^{a)}		Geuremissie ^{b)}		Fijn stofemissie ^{c)}	
			emissie-factor Ammoniak (kg/jaar)	Totale ammoniak emissie (kg/jaar)	Emissie factor geur (OU _E /s)	Totale geur emissie (OU _E /s)	emissie factor fijn stof (gr/jr)	Totale fijn stof emissie (kg/jaar)
10+ 13	Kraamzeugen (D1.2.17.4) ¹	448	1,25	560,0	4,2	1.881,6	32	14,3
3+7 +8	Kraamzeugen (D1.2.11) ²	577	2,5	1.442,5	19,5	11.251,5	104	60,0
12+ 14	Guste/drag. zeugen (D1.3.12.4) ³	1.906	0,63	1.200,7	2,8	5.336,8	35	66,7
2+6	Guste/dragende zeugen (D1.3.11) ⁴	799	0,21	167,8	13,1	10.466,9	113	90,3
9	Gespeende biggen (D 1.1.15.4.2) ⁵	3.000	0,11	330,0	1,2	3.600,0	15	45,0
2	Dekberen (D 2.3) ⁶	2	0,28	0,6	16,1	32,2	117	0,2
12	Dekberen (D 2.4.4) ⁷	6	0,83	5,0	2,8	16,8	36	0,2
4	Opfokzeugen (D 3.2.9.2) ⁸	262	1,1	248,6	16,1	3.638,6	99	22,3
Totaal:				3.955,2		36.224,4		299,0

a) Uitgaande van de Regeling ammoniak en veehouderij gepubliceerd d.d. 24 oktober 2012;

b) Uitgaande van de Regeling geurhinder en veehouderij gepubliceerd d.d. 18 oktober 2011;

c) Uitgaande van de emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zoals deze zijn gepubliceerd op de site van de Rijksoverheid d.d. maart 2013.

1. Kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12);
2. Kraamzeugen, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2008.06.V1);
3. Guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12);
4. Guste en dragende zeugen, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2008.08.V1);
5. Gespeende biggen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12), hokoppervlak groter dan 0,35 m²;
6. Dekberen, chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2008.08.V1);
7. Dekberen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12);
8. Opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, chemisch luchtwassysteem 70% emissiereductie (BWL 2008.06.V1), hokoppervlak groter dan 0,8 m².

3.3 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats waarvoor het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling direct werkende regels stelt. Het gaat hier om de onderstaande activiteiten, welke in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen.

- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (§ 3.2.1 met de bijbehorende ministeriële regeling);

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina

10 van 21

- Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen (§ 3.3.2 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (§ 3.4.5 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Opslaan van drijfmest (§ 3.4.6 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank (§ 3.4.9 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven (§ 3.5.8 met de bijbehorende ministeriële regeling);
- Opslaan van propaan (§ 3.4.1 met de bijbehorende ministeriële regeling);

Wij merken op dat deze activiteiten moeten plaatsvinden overeenkomstig de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de daarop gebaseerde ministeriële regeling.

Dit betekent dat de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling geraadpleegd moeten worden om te zien welke regels hierop van toepassing zijn.

Op de activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is, zijn ook afdeling 2.1 "Zorgplicht", afdeling 2.2 "Lozingen" en afdeling 2.3 "Lucht" van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Op alle activiteiten die verricht worden binnen de inrichting is ook afdeling 2.4 "Bodem" van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing, met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid.

In deze vergunning zijn met betrekking tot de zorgplicht, lozingen, lucht en bodem voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld. Dit betekent dat de betreffende afdeling uit het Activiteitenbesluit geraadpleegd moeten worden om te zien welke regels hierop van toepassing zijn.

Tevens is hoofdstuk 6 "Overgangs- en slotbepalingen" van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

3.4 Toetsing aan milieucriteria aangaande agrarische bedrijven

3.4.1 Geur

Geur dierenverblijven

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het exclusieve toetsingskader voor geurbelasting, als gevolg van de dierenverblijven, op gevoelige objecten. Artikel 3, lid 1 van de Wgv bevat geurnormen voor gevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom in een concentratiegebied (de gemeente Venray is gelegen in het concentratiegebied zuid). Voor de bebouwde kom geldt een norm van 3 OU_E/m³ en voor het buitengebied geldt een norm van 14 OU_E/m³.

De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) schrijft voor dat de geurbelasting berekend moet worden met het model V-Stacks vergunning. In afwijking van deze systematiek bepaalt artikel 3, lid 2 van de Wgv dat voor een gevoelig object dat deel uitmaakt van een andere veehouderij, of sinds 19 maart 2000 geen deel meer uitmaakt van een andere veehouderij, een minimale afstand geldt van 100 meter van het meest dichtbij gelegen emissiepunt indien dit object binnen de bebouwde kom is gelegen en van 50 meter indien dit object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Op grond van artikel 6, lid 1 van de Wgv kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald dat andere normen van toepassing zijn dan de normen uit artikel 3, lid 1 van de Wgv.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina

11 van 21

De gemeenteraad van Venray heeft op 25 maart 2008 de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray' (hierna de verordening) vastgesteld, zoals bedoeld in dit artikel. De verordening is op 4 april 2008 in werking getreden. Op 16 oktober 2009 en op 11 november 2011 zijn een tweetal wijzigingen in werking getreden.

Bij de aanvraag is een berekening gevoegd van de geuremissie. Met behulp van het programma V-stacks vergunning, versie 2010, is een berekening gemaakt van de geurbelasting op de in de directe omgeving gelegen geurgevoelige objecten. De uitkomsten hiervan zijn weergegeven in de volgende tabel:

Tabel 2a: Geurbelasting geurgevoelige objecten

geurgevoelig object	bebouwde kom	(voormalig) onderdeel andere veehouderij	geurnorm Wgv / geurverordening (ou _E /m ³)	geurbelasting aanvraag (ou _E /m ³)	afstandsnorm tot woning bij andere veehouderij (m)	voldoet aan afstandsnorm
Steegse Peelweg 55	nee	nee	14,0	11,8	n.v.t.	n.v.t.
Scheiweg 4a	nee	nee	14,0	16,0	n.v.t.	n.v.t.
Heidseweg 67	Nee	Nee	8,0	0,4	n.v.t.	n.v.t.
Sparveld 10 Leunen	Ja	nee	3,0	1,8	n.v.t.	n.v.t.

Uit tabel 2a blijkt dat niet bij alle gevoelige objecten wordt voldaan aan het toetsingskader van de Wgv. Dit zou betekenen dat de aangevraagde vergunning geweigerd zou moeten worden. Artikel 3, lid 4 van de Wgv bevat een voorziening voor aanvragen zoals deze, waarin het aantal fokzeugen en gespeende biggen toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie en de geurbelasting in de vergunde situatie al hoger is dan de wettelijk toegestane norm. Voorwaarde is wel dat tenminste één geurbelastingreducerende maatregel wordt toegepast. Het genoemde artikel lid bepaalt namelijk dat de vermindering van de geurbelasting, welke door het toepassen van een geurreducerende maatregel ten opzichte van de vergunde situatie wordt bereikt, voor maximaal de helft mag worden opgevuld met de geurbelasting als gevolg van de toename van het aantal fokzeugen en gespeende biggen. Volgens de aanvraag is sprake van geurbelastingreducerende maatregelen in de vorm van 720 gespeende biggen en 320 vleesvarkens komen te vervallen. Tevens is de chemische luchtwasser met 70% ammoniakreductie (stal 10) vervangen door een combiwasser met 85% ammoniakreductie. De onderstaande tabel verduidelijkt de werking van artikel 3, lid 4 van de Wgv:

Tabel 2c: Toetsing aan artikel 3, lid 4 van de Wgv (50% regeling)

Geurgevoelig object	Geurbelast. vergunde situatie (ou _E /m ³)	Geurbelast. vergunde situatie na maatregelen (ou _E /m ³)	Reductie	Plafond geurbelasting aanvraag	Geurbelast. aanvraag (ou _E /m ³)	Voldoet aan artikel 3, lid 4 van de Wgv ? (50% regeling)
Scheiweg 4a	18,3	15,0	3,3	16,65	16,0	Ja
Steegse Peelweg 55	14,6	11,5	3,1	14,0	11,8	Ja

Uit tabel 2c blijkt dat artikel 3, lid 4 van de Wgv verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg staat.

In aanvulling op het hiervoor behandelde toetsingskader volgt uit artikel 5, lid 1 van de Wgv een norm voor de afstand van de buitenzijde van het dichtstbijzijnde dierenverblijf tot de buitenzijde van een gevoelig object. De minimale afstand is 25 meter als het gevoelig object buiten de bebouwde kom ligt en 50 meter als het gevoelig object binnen de bebouwde kom ligt.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 12 van 21

De afstandsnormen uit artikel 5, lid 1 van de Wgv wijken af van de andere afstandsnormen uit de Wgv, omdat deze uitgaan van de afstand van het dichtstbijzijnde emissiepunt van de veehouderij tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. Artikel 5, lid 1 van de Wgv bevat dus een aanvullende afstandseis waaraan ook moet worden voldaan. Uit de aanvraag blijkt dat in de aangevraagde situatie voldaan wordt aan de hiervoor genoemde afstanden. Artikel 5, lid 1 van de Wgv staat verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg.

3.4.2 Ammoniak

Algemeen

De ammoniakemissie vanuit de veehouderij wordt beoordeeld op de volgende onderdelen:

- Wet ammoniak en veehouderij (Wav), ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden;
- beste beschikbare technieken (BBT) en maximale ammoniakemissiewaarden;
- technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie alsmede de plaatselijke milieuomstandigheden (IPPC-omgevingstoets);
- gevolgen van directe ammoniakschade aan gewassen.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De Wav stelt regels voor de ammoniakemissie uit de tot de veehouderij behorende dierenverblijven. Onder de Wav worden uitsluitend de zeer kwetsbare gebieden beschermd. Gebieden zijn zeer kwetsbaar als zij voor verzuring gevoelig zijn en binnen de (door de provincie begrensde) ecologische hoofdstructuur (EHS) gelegen zijn. Van belang is tevens dat zij als zeer kwetsbaar door Provinciale staten zijn aangewezen. Provinciale staten van Limburg hebben op 18 april 2008 de zeer kwetsbare gebieden aangewezen.

De Wav bepaalt dat binnen een zone van 250 meter rond zeer kwetsbare gebieden geen oprichtingen van veehouderijen zijn toegestaan en dat uitbreidingen van het aantal dieren van één of meer diercategorieën uitsluitend toegestaan zijn, indien het (gecorrigeerd) maximaal emissieplafond voor ammoniak wordt gerespecteerd.

Het dichtstbijgelegen zeer kwetsbaar gebied –Castenraysche Vennen – is, uitgaande van de aangevraagde situatie, gelegen op een afstand van ongeveer 4.400 meter van de dierenverblijven. Het bedrijf is niet gelegen in een 250 meter zone om een zeer kwetsbaar gebied. Voor dit bedrijf geldt dan ook geen beperking in de vorm van een gecorrigeerd maximaal ammoniakemissieplafond. De Wav staat verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg staat.

Beste beschikbare technieken (BBT) en maximale ammoniakemissiewaarde

Zoals in § 2 aangegeven, hebben wij bij het nemen van deze beschikking onder andere rekening gehouden met de volgende documenten over BBT:

- BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij;
- de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij;
- de Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij.

De BREF gaat in op de volgende activiteiten: management van het bedrijf, bereiding van voer en voedingsstrategie, veeteelt, verzamelen en opslaan van mest, verwerking van mest binnen de inrichting, uitrijden van mest en afvalwaterzuivering. De meeste aandacht gaat uit naar ammoniak, de voornaamste luchtverontreinigende stof, omdat deze stof in grote hoeveelheden wordt uitgestoten. De BREF geeft de technieken die in het algemeen op Europees niveau tot de beste beschikbare technieken worden gerekend

Nederland heeft ervoor gekozen om vanwege de ernst van de ammoniakproblematiek voor huisvestingssystemen de voorschriften ten aanzien van de emissie van ammoniak vast te stellen in een algemene maatregel van bestuur en niet in de vergunningsvoorwaarden.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 13 van 21

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij stelt voor de huisvesting van verschillende diercategorieën maximale emissiewaarden voor de ammoniakemissie per dierplaats en geeft aan wanneer hieraan uiterlijk moet zijn voldaan.

Toetsing van de aanvraag aan het Besluit huisvesting levert de volgende tabel op:

Tabel 3a: Aangevraagde huisvestingssysteem en maximale emissiewaarde

Stal nummer	diercategorie	emissiewaarde de Rav (kg)*	maximale emissiewaarde (kg)	voldoet aan Besluit huisvesting
10+ 13	Kraamzeugen (D1.2.17.4) ¹	1,25	2,9	ja
3+7+8	Kraamzeugen (D1.2.11) ²	2,5	2,9	ja
12+ 14	Guste/drag. zeugen (D1.3.12.4) ³	0,63	2,6	ja
2+6	Guste/dragende zeugen (D1.3.11) ⁴	0,21	2,6	ja
9	Gespeende biggen (D 1.1.15.4.2) ⁵	0,11	0,23	ja
2	Dekberen (D 2.3) ⁶	0,28**	0,28	ja
12	Dekberen (D 2.4.4) ⁷	0,83**	0,83	ja
4	Opfokzeugen (D 3.2.9.2) ⁸	1,1	1,4	ja

* De emissiewaarden van diverse typen stalsystemen zijn opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

** Het Besluit huisvesting bevat geen emissiewaarde voor de categorie dekberen. In artikel 1, lid 3 van de Wav is echter bepaald dat voor dieren waarvoor geen maximale emissiewaarde is vastgesteld, de waarde die het aangevraagde systeem heeft als maximale emissiewaarde geldt.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft beslist dat als het Besluit huisvesting geen maximale emissiewaarde bevat, vooralsnog elk huisvestingssysteem voldoet als BBT (zie bijvoorbeeld uitspraak van 12 januari 2011, zaak 201003937/1/M2). Op grond van artikel 1, lid 3 van de Wav en deze rechtspraak concluderen wij dat de aanvraag voldoet aan het Besluit huisvesting.

IPPC

De Wav legt een aanvullende toets op bij gpbv-installaties. Gpbv is de Nederlandse vertaling van het begrip IPPC. Uit § 2 blijkt dat binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, zich één of meer IPPC-installaties bevinden. De aanvullende toets van artikel 3, lid 3 van de Wav betekent dat een vergunning moet worden geweigerd als niet kan worden voldaan aan voorschriften, welke nodig zijn vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of de plaatselijke milieuomstandigheden, maar niet met toepassing van de in aanmerking komende BBT kunnen worden gerealiseerd.

Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij (Beleidslijn)

De Wav noch de RIE schrijven voor op welke wijze rekening moet worden gehouden met de technische kenmerken en geografische ligging van de veehouderij. Ook ontbreekt een omschrijving van wat onder plaatselijke milieuomstandigheden moet worden begrepen. Om deze leegte te vullen heeft het ministerie van VROM in 2007 de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij (Beleidslijn) vastgesteld.

Met behulp van de Beleidslijn kunnen wij bepalen of en in hoeverre strengere emissie-eisen nodig zijn vanwege de technische kenmerken, geografische ligging of plaatselijke milieuomstandigheden. Deze emissie-eisen worden in de Beleidslijn aangemerkt als "strenger dan BBT (BBT+)" en "veel strenger dan BBT (BBT++)". De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft uitgesproken dat de beleidslijn niet in strijd is met de IPPC-richtlijn (zie bijvoorbeeld uitspraak van 18 maart 2009, zaak 200800463/1).

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 14 van 21

Omdat de aangevraagde ammoniakemissie bij toepassing van BBT uitkomt boven 5.000 en zelfs 10.000 kg, moet op grond van artikel 2a, lid 1 van het Besluit huisvesting de strengste emissie eis worden vastgesteld

Tabel 3b: Ammoniakemissie op basis van BBT en toegestane emissie op basis van BBT++-eis

Stal	Diercategorie	Aangevraagde ammoniak-emissie op basis van BBT			Toegestane ammoniakemissie op basis van strengere eis BBT+ en/of BBT++	
		Aantal dieren	BBT factor	totaal aanvraag op basis van BBT	BBT/BBT+/BBT++	Totaal toegestaan op basis van BBT+ en of BBT++
10+ 13	Kraamzeugen (D1.2.17.4) ¹	448	2,9	1.299,2	1,25	560,0
3+7+ 8	Kraamzeugen (D1.2.11) ²	577	2,9	1.673,3	2,9	1.673,3
14	Guste/drag. zeug (D1.3.12.4) ³	448	2,6	1.164,8	0,63	282,2
12	Guste/drag. zeug (D1.3.12.4) ³	1.458	2,6	3.790,8	0,055	3.790,8
2+6	Guste/dragende zeugen (D1.3.11) ⁴	799	2,6	2.077,4	0,055	2.077,4
9	Gespeende biggen (D 1.1.15.4.2) ⁵	3.000	0,23	690,0	0,11	330,0
2	Dekberen (D 2.3) ⁶	2	0,28	0,5	0,012	0,5
12	Dekberen (D 2.4.4) ⁷	6	0,83	5,0	0,055	5,0
4	Opfokzeugen (D 3.2.9.2) ⁸	262	1,4	316,4	0,055	316,4
Totaal:				11.017,4		9.035,6

Op basis van de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij (Beleidslijn) is in bovenstaande tabel berekend dat het maximale emissieniveau van 11.017,4 verminderd wordt tot 9.035,6 kg NH₃/jaar. Nu onderhavige omgevingsvergunning voorziet in een emissie van maximaal 3.955,2 kg NH₃ kan geconcludeerd worden dat aan de Beleidslijn wordt voldaan.

Directe ammoniakschade aan gewassen

In de Wav is aangegeven, dat deze wet niet geldt voor de gevolgen voor het milieu die worden veroorzaakt door directe opname van ammoniak uit de lucht door planten en bomen. Vooral coniferen en fruitbomen zijn gevoelig voor ammoniakopname. Het rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit 1981 schetst hoe deze gevolgen beoordeeld moeten worden.

Ter voorkoming van schade worden in het rapport minimale afstanden aanbevolen van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld coniferen en kasteelt). Een minimale afstand van 25 meter wordt aanbevolen tussen stallen en minder gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld een fruitboomgaard). Volgens het rapport geldt er geen minimale afstand tussen stallen en akkerbouwgewassen en grasland.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina

15 van 21

Binnen de hierboven genoemde afstanden zijn geen coniferen of tuinbouwgewassen aanwezig. Er is op dit onderdeel geen (onaanvaardbare) directe ammoniakschade te verwachten.

Eindconclusie

Uit voorgaande blijkt dat de aanvraag gelet op ammoniak voldoet aan de wettelijke eisen.

3.4.3 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Wabo en Wet milieubeheer

Ingevolge de Wet milieubeheer gelden de bepalingen van artikel 5.2 en de daarbij behorende bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor de luchtkwaliteitseisen. Ingevolge artikel 5.16, lid 1 van de Wet milieubeheer houdt het bevoegd gezag bij het uitoefenen van de bevoegdheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning rekening met de in bijlage 2 genoemde grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen en de richtwaarden voor ozon, nikkel, arseen, cadmium en benzo(a)pyreen.

Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 staat beschreven op welke plaatsen er getoetst dient te worden. Het toepasbaarheidsbeginsel en blootstelling speelt hierbij een grote rol. Volgens het toepasbaarheidsbeginsel hoeft op een aantal locaties de luchtkwaliteit niet vastgesteld te worden. Deze locaties betreffen terreinen van andere inrichtingen, wegen en plaatsen waar het publiek in de praktijk niet zal verblijven (zoals natuurgebieden met een hek erom, terreinen van het ministerie van Defensie, akkers en spoorwegen). Voor de blootstellingstijd geldt dat deze significant moet zijn ten opzichte van een etmaal. Een plaats met significante blootstelling kan bijvoorbeeld een woning, school, winkel, loods of sportterrein zijn. Op plaatsen waar geen sprake is van significante blootstelling hoeft de luchtkwaliteit niet beoordeeld te worden.

Uit de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 blijkt dat de emissie van agrarische bedrijven met standaard rekenmethode 3 (SRM3) berekend moeten worden. Het luchtkwaliteitsmodel ISL3a (welke voldoet aan SRM3) is specifiek bedoeld om de gevolgen van (agrarische en industriële) puntbronnen op de luchtkwaliteit in de omgeving te bepalen.

Fijn stof komt vooral vrij vanwege de emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. De beoordeling richt zich dan ook met name op de concentratie fijn stof afkomstig van het houden van dieren.

Emissiefactoren fijn stof

Op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moet voor de berekening van concentraties van fijn stof gebruik worden gemaakt van de meest actuele emissiegegevens welke zijn gepubliceerd (voor het laatst in maart 2013) op de website van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de luchtkwaliteit

Onderhavige inrichting betreft een veehouderij. Bij veehouderijen is in het kader van de genoemde luchtkwaliteitseisen met name de emissie van zwevende deeltjes (PM₁₀), ofwel fijn stofemissie van belang. Voor zwevende deeltjes gelden de volgende grenswaarden:

- 40 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³ (µg/m³) als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 16 van 21

Toetsing fijn stof afkomstig van dieren

Bij de aanvraag is een berekening gevoegd van de emissie van zwevende deeltjes als gevolg van de activiteiten waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd. Aan de hand van de emissiefactoren is met behulp van het rekenprogramma ISL3a versie 2013 een berekening gemaakt van de luchtkwaliteit ter plaatse. Uit de berekening, zie onderstaande tabel, blijkt dat de emissie van zwevende deeltjes ter plaatse van relevante immissiepunten niet boven de 40 microgram per m³ komt en dat er minder dan 35 maal per jaar een overschrijding is van de vierentwintig-uurgemiddelde concentratie.

Tabel 4: Toetsing Luchtkwaliteit (fijn stof) aangevraagde situatie

Beoordelingspunt	Jaargemiddelde concentratie		Dagen met overschrijding van de 24-uurgemiddelde concentratie	
	Aangevraagd	Norm	Aangevraagd	Norm
Scheiweg 4a	25,96	40	18,60	35
Scheiweg 8	26,90	40	21,42	35
Steegse Peelweg 55	25,93	40	18,70	35

Uit bovenstaande tabel blijkt dat er overal voldaan wordt aan de norm. De bepalingen van de Wet milieubeheer voor de luchtkwaliteitseisen staan verlening van de aangevraagde vergunning niet in de weg.

De aanvraag voldoet aan de eisen van artikel 5.16, lid 1, onder c, van de Wet milieubeheer. Aan de bepalingen van de Wet milieubeheer voor de luchtkwaliteitseisen wordt voldaan.

3.5 Toetsing aan overige aan WABO verbonden milieucriteria

3.5.1 Afvalstoffen

Uit de aanvraag kan worden opgemaakt dat de navolgende afvalstoffen uit de inrichting vrijkomen:

- kadavers;
- TL-buizen;
- Papier en karton;
- Afgewerkte olie;
- overige afvalstoffen van huishoudelijke aard.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten behoeve van de opslag, het gescheiden inzamelen en het afvoeren van voor recycling of hergebruik in aanmerking komende afvalstoffen. Gezien de aard en omvang van de afvalstoffen die uit de inrichting vrijkomen, wordt een preventie-onderzoek in het kader van de "verruimde reikwijdte" (naar reductie en hergebruik van afvalstoffen) niet zinvol geacht.

3.5.2 (Externe) veiligheid

Het (externe) veiligheidsbeleid is bedoeld om risico's door de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen te verminderen en te beheersen. Doel is om onder meer brand en explosies te voorkomen en de nadelige effecten daarvan voor het milieu en de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina

17 van 21

- In paragraaf 1.4 van PGS 15 is aangegeven dat bestrijdingsmiddelen tot 400 kg niet vallen onder de werkingssfeer van PGS 15. Voor kleinere hoeveelheden geldt de zorgplicht uit de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Uit de Memorie van toelichting bij deze wet blijkt dat er bewust voor is gekozen om de gedetailleerde voorschriften te vervangen door een zorgplicht. De zorgplichtbepaling van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (artikel 18) regelt het voorkomen, beperken of ongedaan maken van gevaar als gevolg van vervoer, bewaren, toepassen of verwerken van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Dat geldt voor mensen, gewenste planten en dieren, bodem en water. In de praktijk wordt dit beoordeeld op basis van gezond verstand en kennis van de risico's van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Ook het Activiteitenbesluit en bijbehorende Ministeriële regeling en het Besluit landbouw stellen geen aanvullende veiligheidseisen aan de opslag van verpakte bestrijdingsmiddelen tot 400 kilogram. Zo blijkt uit de tabel bij artikel 4.6 van de regeling dat voor zo'n opslag geen PGS15 opslagvoorziening is vereist. Het bovenstaande betekent concreet dat de aangevraagde opslag van 40 kg en 60 liter bestrijdingsmiddelen in een kast niet valt onder de werkingssfeer van PGS 15.
- Daarnaast zijn ten behoeve van de werkingssfeer van PGS 15 ondergrenzen vastgesteld. Daarbij is rekening gehouden met zowel de gevaarsaspecten die bepaalde stoffen kunnen bezitten als wel de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die voor een goede bedrijfsvoering als werkvoorraad mag worden beschouwd. In tabel 1.2 van PGS 15 zijn deze te hanteren ondergrenzen genoemd. De in de aanvraag als werkvoorraad beschouwde opslag van reinigingsmiddelen (40 liter) blijft onder de in tabel 1.2 genoemde ondergrenzen. Dit betekent concreet dat deze opslag als werkvoorraad kan worden beschouwd en niet hoeft te voldoen aan de eisen uit PGS15.
- Het in het bedrijf aanwezige zuur ten behoeve van de luchtwasser valt onder het voormalige publicatieblad P134-4 van de Arbeidsinspectie (opslag en gebruik van zwavelzuur). In dit publicatieblad wordt de opslag en het gebruik van zwavelzuur in stationaire tanks geregeld. Zwavelzuur in gebruik en opslag bij luchtwassers heeft een geconcentreerdere oplossing (94% - 98% in water) en is een sterk oxidatiemiddel. Zwavelzuur (H_2SO_4) moet worden opgeslagen volgens de eisen, die in het publicatieblad van de Arbeidsinspectie worden gesteld. In onderhavige situatie wordt 5.000 liter zwavelzuur opgeslagen in een dubbelwandige tank. De tank moet worden geplaatst in een opslag die goed is geventileerd. Voor eventuele incidenten is een aansluiting op de waterleiding en oogdouche vereist. Tevens dient nabij de tank een aanduiding te worden aangebracht, waarop zichtbaar wordt gemaakt dat zich in de tank zwavelzuur bevindt. Nabij de plaats waar het reservoir met zuur is opgeslagen moet een slanghaspel, welke is aangesloten op het waterleidingnet, aanwezig zijn om eventuele gelekte of anderszins vrijgekomen zwavelzuur te verdunnen voordat het verwijderd kan worden.

3.5.3 Geluid

Voor de akoestisch relevante bronnen wordt verwezen naar het bij de aanvraag gevoegde akoestische onderzoek (Projectnr.: 2322ao0513 d.d. 01-10-2013) en uitgevoerd door G&O consult, verder te noemen: het akoestische rapport. Het betreffende rapport is bij ons ingekomen op 12 december 2013 en maakt onderdeel uit van de aanvraag.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 18 van 21

Representatieve bedrijfssituatie

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Door de gemeente Venray zijn geen gebiedsgerichte grenswaarden in een gemeentelijke nota industrielawaai vastgesteld. Dit houdt in dat voor de bepaling van de maximaal toegestane geluidbelasting hoofdstuk 4 van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998 van het Ministerie van VROM (verder te noemen: de Handreiking) is gebruikt. Op grond van de Handreiking dient de wijze van toetsing en normstelling voor bestaande inrichtingen als volgt plaats te vinden:

- Toetsing vindt plaats aan de hand van de in tabel 1 genoemde richtwaarden;
- Overschrijding van deze richtwaarden is mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid;
- Overschrijding van het referentieniveau van het omgevingsgeluid kan in sommige gevallen tot een maximum etmaalwaarde van 55 dB(A) aanvaardbaar worden geacht op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, waarbij de geluidbestrijdingskosten een belangrijke rol dienen te spelen.

Tabel 1: Richtwaarden voor woonomgevingen

	Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40

Onderhavige inrichting is gelegen in het buitengebied van Leunen, hetgeen betekent dat in beginsel een waarde van 40 dB(A)-etmaalwaarde geldt (landelijke omgeving). Het Akoestisch Onderzoek is gebaseerd op bovenstaande normering.

De normstelling geldt in de regel op de gevel van woningen van derden of voor zover zich binnen die afstand geen woningen bevinden op 50 meter van de grens van de inrichting.

Uit het akoestische rapport blijkt dat voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) in de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van woningen van derden aan de Scheiweg en Steegse Peelweg 55 (rekenpunten 1 t/m 5) wordt voldaan aan voornoemde richtwaarden. Deze richtwaarden zijn derhalve in de vergunningsvoorschriften opgenomen.

Maximale geluidniveau ($L_{A,max}$)

Voor het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) moet volgens de Handreiking worden gestreefd naar het voorkómen van geluidniveau's die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente geluidniveau uitkomen (= de voorkeursgrenswaarde).

Door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn de navolgende waarden echter al regelmatig als aanvaardbaar aangemerkt: 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode (200203707/1 d.d. 11 juni 2003 en 200204087/1 d.d. 2 juli 2003). Dit laatste geeft voldoende aanleiding om laatstgenoemde normstelling in deze vergunning te verwerken. Ook voor het maximale geluidniveau is aan de orde dat de normstelling in beginsel geldt ter plaatse van woningen van derden.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 19 van 21

Uit het akoestische rapport blijkt dat voor het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) in de dag- en avondperiode ter plaatse van woningen van derden aan de Scheiweg en Steegse Peelweg 55 (rekenpunten 1 t/m 5) wordt voldaan aan laatstgenoemde grenswaarden. Deze waarden zijn daarom in de vergunningsvoorschriften opgenomen.

Indirecte hinder

Voor de beoordeling van het aspect indirecte hinder (het verkeer van en naar de inrichting) is aansluiting gezocht bij de zogenaamde schrikkelcirculaire van het Ministerie van VROM van 29 februari 1996. Uit het akoestische rapport blijkt dat ook aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde wordt voldaan. De berekende waardes zijn daarom in de vergunningsvoorschriften opgenomen.

3.5.4 Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. De voorschriften met betrekking tot energie zijn gebaseerd op de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (bron: Ministerie van VROM/ministerie van EZ) en het informatieblad E.11 *Veehouderijen t.b.v. energie in de milieuvergunning voor niet-MJA inrichtingen. (Infomil, december 1997)*. In verband met de aanwezigheid van een kadaverkoeling is ook het informatieblad *Faciliteiten (Infomil oktober 1999)* van belang.

In de circulaire "Energie in de milieuvergunning" wordt er vanuit gegaan dat energiebesparende maatregelen in beginsel haalbaar zijn als het jaarlijkse verbruik hoger is dan 25.000 m³ aardgas, respectievelijk 23 m³ propaangas, en 50.000 kWh aan elektriciteit

Deze inrichting behoort niet tot een brancheorganisatie waarmee een Meerjarenafpraak (MJA) energie-efficiency is afgesloten.

Het energiegebruik wordt voornamelijk veroorzaakt door de bedrijfsprocessen binnen het bedrijf. Het energieverbruik van het bedrijf bedraagt volgens de aanvraag jaarlijks 400.000 kWh elektriciteit en

45.000 m³ propaangas (equivalenten). Dit is meer dan 50.000 kWh elektriciteit en meer dan het equivalent van 25.000 m³ aardgas. Het energieverbruik is inherent aan de omvang van de bedrijfsvoering. De drempelwaarde voor elektriciteit op jaarbasis wordt dus overschreden. Op basis van het afwegingskader wordt geconcludeerd dat het energieverbruik binnen de inrichting als een relevant milieuaspect kan worden aangemerkt.

Het BREF-document geeft een aantal energiebesparende maatregelen die onder BBT vallen. Het betreft o.a. het isoleren van gebouwen en het gebruik van energiezuinige verlichting. Uit de aanvraag blijkt dat de stallen (thermisch) geïsoleerd zijn/worden, dat gebruik wordt gemaakt van een centrale lichtschakelaar, HR-CV ketel, energiezuinige verlichting en natuurlijke daglichttoetreding, dat een computergestuurd ventilatiesysteem wordt toegepast met frequentiegeregelde ventilatoren met centrale afzuiging en diafragmaschuiven. Op deze punten wordt dus voldaan aan het vereiste uit de BREF.

In de aanvraag is aangegeven welke energiebesparende maatregelen worden getroffen. Verschillende gangbare maatregelen en voorzieningen (centrale lichtschakelaar, energiezuinige verlichting en thermische isolatie) worden blijkens de aanvraag getroffen. Deze zijn volgens de aanvraag doelmatig uitgevoerd.

Gezien de reeds genomen maatregelen zien wij vooralsnog geen aanleiding voor het opnemen van nadere middel-, onderzoeks- en/of rapportagevoorschriften ter beperking van het energieverbruik. Voor optimalisatie van het energieverbruik is slechts een meet- en registratievoorschrift worden opgenomen om het energieverbruik jaarlijks te registreren.

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina

20 van 21

3.5.5 Toetsing aan overige richtlijnen, regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Gezondheids- en Welzijnswet voor dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

4. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

De vergunninghouder draagt ervoor zorg dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd;

Voorwaarden met betrekking tot bouwen-archeologie waar aan dient te worden voldaan alvorens met de graaf- en bouwwerkzaamheden mag worden gestart:

1. U dient een bureauonderzoek en een verkennend booronderzoek uit te laten voeren op basis van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA 3.2).
2. Dit onderzoek dient afgerond te worden met een rapportage. Deze rapportage dient goedgekeurd te worden door gemeente Venray en provincie Limburg. U kunt de rapportage indienen bij de gemeente Venray, via email, jessie.riechelman@venray.nl. Mevrouw Riechelman draagt zorg voor indiening bij Provincie Limburg.
3. Als bewezen wordt, of als er een hoge kans is op de aanwezigheid van archeologie, dient u een uitgebreid Programma van Eisen op te stellen voor een uit te voeren proefsleuvenonderzoek.
4. Pas na goedkeuring van het PvE door gemeente Venray en Provincie Limburg kan het proefsleuvenonderzoek starten. U dient na het proefsleuvenonderzoek een rapportage in te dienen bij de gemeente Venray, via email, jessie.riechelman@venray.nl. Mevrouw Riechelman draagt zorg voor indienen van de proefsleuvenrapportage bij de provincie Limburg.
5. Als blijkt dat er een hoge kans bestaat op de aanwezigheid van archeologie op basis van het resultaat van het proefsleuvenonderzoek, dan dient u voor de uitvoering van een archeologische opgraving een Programma van Eisen op te stellen overeenkomstig de KNA 3.2. Dit PvE dient goedgekeurd te worden door gemeente Venray en Provincie Limburg.
6. Pas na goedkeuring van het PvE mag de archeologische opgraving worden uitgevoerd, door een daartoe gecertificeerd onderzoeksbureau.
7. De archeologische uitvoerder dient het begin van de werkzaamheden te melden bij mevrouw Jessie Riechelman van de gemeente Venray via email: jessie.riechelman@venray.nl. Na melding mag de opgraving worden uitgevoerd.
8. Overeenkomstig het bepaalde in de KNA 3.2 dient van de opgraving een onderzoeksrapport te worden opgesteld. Deze rapportage dient u bij de gemeente in, via email, jessie.riechelman@venray.nl. Mevrouw Riechelman draagt zorg voor indienen van de opgravingsrapportage bij de provincie Limburg.
9. Op de laatste dag van de opgraving dient u een overleg te plannen op het onderzoeksterrein waarbij in elk geval de gemeente (mevrouw Jessie Riechelman) en het archeologisch onderzoeksbureau aanwezig zijn. Tijdens dit overleg kan de opgraving geëvalueerd worden.
10. U bent verplicht een onderzoeksrapport van de opgraving in te dienen bij de gemeente. Na goedkeuring van de gemeente en provincie Limburg kunt u starten met de bouwactiviteiten.

De aanwezigheid van archeologische resten kunnen nooit geheel worden uitgesloten op basis van het uitgevoerde onderzoek. Mochten er tijdens toekomstige grondwerkzaamheden toch onverwacht archeologische vondsten en structuren worden aangetroffen, dan dient men dit zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed en de gemeente Venray te melden (Monumentenwet 1988, artikel 53).

Onderwerp

Datum

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 21 van 21

Voorwaarden met betrekking tot Bouwen:

Gebouwd dient te worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray.

Als de nadere eis wordt gesteld dat BOM+ wordt uitgevoerd zoals in de overgelegde stukken is aangegeven.

De toe te passen steenachtige materialen opgenomen in de uitwendige scheidingsconstructie en eventueel van het perceel vrijkomende grond en grond t.b.v. aanvulling/hergebruik moeten voldoen aan de daarvoor geldende eisen uit het Besluit bodemkwaliteit en de Nota bodembeheer.

Milieu:

Voor de voorschriften wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

