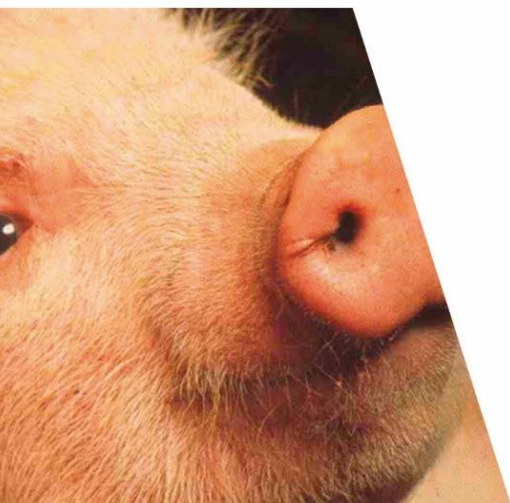




Document: Ruimtelijke onderbouwing
“doorontwikkeling kinderdagverblijf
De Mukkenstal, Laagriebroekseweg
26 te Leunen”

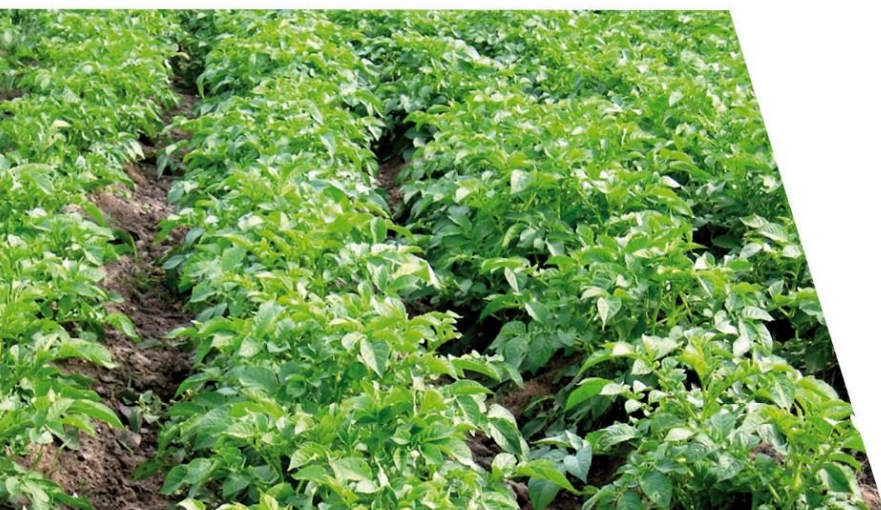
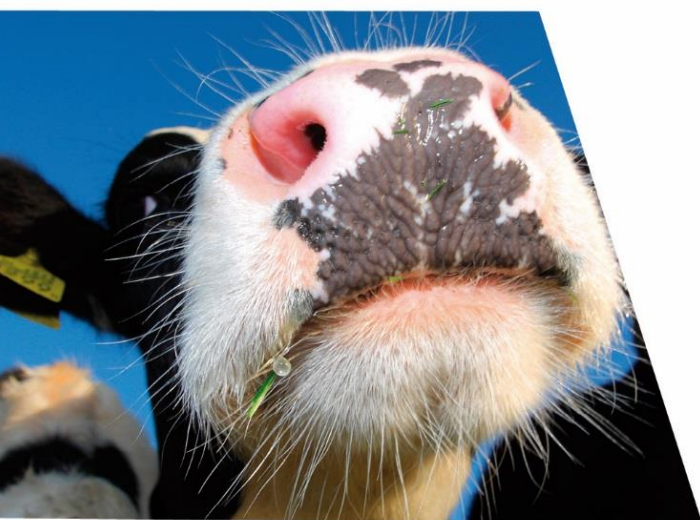
IDN-code: NL.IMRO.0984.OMG.....

Status: Ontwerp

Datum: 06 juni 2016

Aanvrager: P.W.J. Litjens

Auteur: De heer L.M. Heesen



INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding en doel van het project	2
1.2 Ligging van het projectgebied	3
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	3
2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	5
2.1 Beschrijving van het bedrijf	5
2.2 Beschrijving van de omgeving	6
3 PLANBESCHRIJVING	8
4 BELEIDSKADER	11
4.1 Inleiding	11
4.2 Rijksbeleid	11
4.3 Provinciaal beleid	12
4.4 Gemeentelijk beleid	15
5 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	17
5.1 Inleiding	17
5.2 Milieuaspecten	17
5.3 Waterparagraaf	21
5.4 Kabels en leidingen	24
5.5 Natuurbeschermingswet	24
5.6 Flora en fauna	24
5.7 Archeologie en cultuurhistorie	25
5.8 Verkeer en parkeren	25
6 PLANSTUKKEN	27
7 UITVOERBAARHEID	28
7.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid	28
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
8 PROCEDURE	29

BIJLAGEN

bijlage 1: reactie op principeverzoek

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

De heer en mevrouw Litjens exploiteren op de locatie Laagriebroekseweg 26 te Leunen een agrarisch bedrijf. Onderdeel van het agrarische bedrijf is een agrarisch kinderdagverblijf. Dit kinderdagverblijf is in maart 2013 geopend.

Gezien het succes van het kinderdagverblijf is de wens deze tak verder door te ontwikkelen. Vanuit de ouders die hun kinderen onderbrengen in het kinderdagverblijf is de vraag ontstaan om de kinderen gedurende de opvangtijden zwemlessen te geven.

Dit zou kunnen door extern de zwemlessen te gaan volgen. Dat zou leiden tot meer verkeersbewegingen van en naar de locatie om de kinderen te brengen en te halen. Daarnaast moet er extra personeel ingezet moeten worden om dit te begeleiden. Dat past niet binnen de bedrijfsfilosofie, waardoor er naar alternatieven is gekeken.

Hierdoor is het idee ontstaan om op de locatie zelf een zwembad te realiseren. Dit kan op de locatie waar momenteel een mestopslag ligt. Daarmee kan tevens invulling worden gegeven aan de behoefte aan een extra vergaderruimte, kantoorruimte en opbergruimte en wordt er een kwaliteitsimpuls aangebracht aan het geheel. Door het ruime aantal kinderen dat gebruik maakt van de opvang is hier een gebrek aan ruimte ontstaan.



Afbeelding 1. Ligging bedrijf en omgeving Laagriebroekseweg 26

Nieuwbouw ten behoeve van het initiatief past niet rechtstreeks binnen de regels van het vigerende “Buitengebied Venray 2010”. Naar aanleiding van het gedane principeverzoek heeft de gemeente Venray onder voorwaarden principe medewerking toegezegd (bijlage 1: reactie op principeverzoek).

Op basis van de principemedewerking is het plan verder uitgewerkt en wordt in deze onderbouwing het initiatief getoetst aan beleid en regelgeving.

Middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, kan van het vigerende bestemmingsplan worden afgeweken indien de beoogde nieuwbouw niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, lid 2 van de Wabo). Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd waarom in het geval van de beoogde nieuwbouw sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het bedrijf is gevestigd aan de Laagriebroekseweg 26 te Leunen, op de percelen kadastraal bekend als de gemeente Venray, sectie N, nummers 846 en 847. Het nieuwe gebouw wordt gerealiseerd op het kadastrale nummer 847, hierop is ook het bestaande kinderdagverblijf gelegen. De locatie is gelegen ten zuidoosten van de kern Leunen. De afstand tot de kern Leunen bedraagt in vogelvlucht 1 kilometer.

In de directe omgeving zijn een aantal agrarische bedrijven gelegen. De locatie is goed bereikbaar via de Horsterweg. Daarnaast liggen de Deurneseweg (N270) en de A73 op redelijk korte afstand.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het perceel heeft in het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010”, als vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 14 december 2010, de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ en is voorzien van een bouwvlak. Tevens is voorzien in een functieaanduiding ‘agrarisch bedrijf’ en de aanduiding ‘bedrijfswoning’ ten behoeve van de aanwezige bedrijfswoning. Het perceel is verder belegd met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie – 2’. Die delen van het perceel die buiten het bouwvlak zijn gelegen zijn daarnaast voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde - Esgronden’. Tot slot valt het gebied binnen de gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied’.

In specifieke gebruiksregels voor de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ is het gebruik van gronden en opstallen op een agrarisch bedrijf voor niet-agrarische activiteiten als strijdig gebruik aangemerkt. De bestaande kinderopvang is eveneens gerealiseerd met een aanvraag omgevingsvergunning waarbij afgeweken is van het bestemmingsplan.

Aangezien het voorliggende plan niet rechtstreeks past binnen het vigerende bestemmingsplan dient er opnieuw een omgevingsvergunning aangevraagd te worden waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan.



Afbeelding 2. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

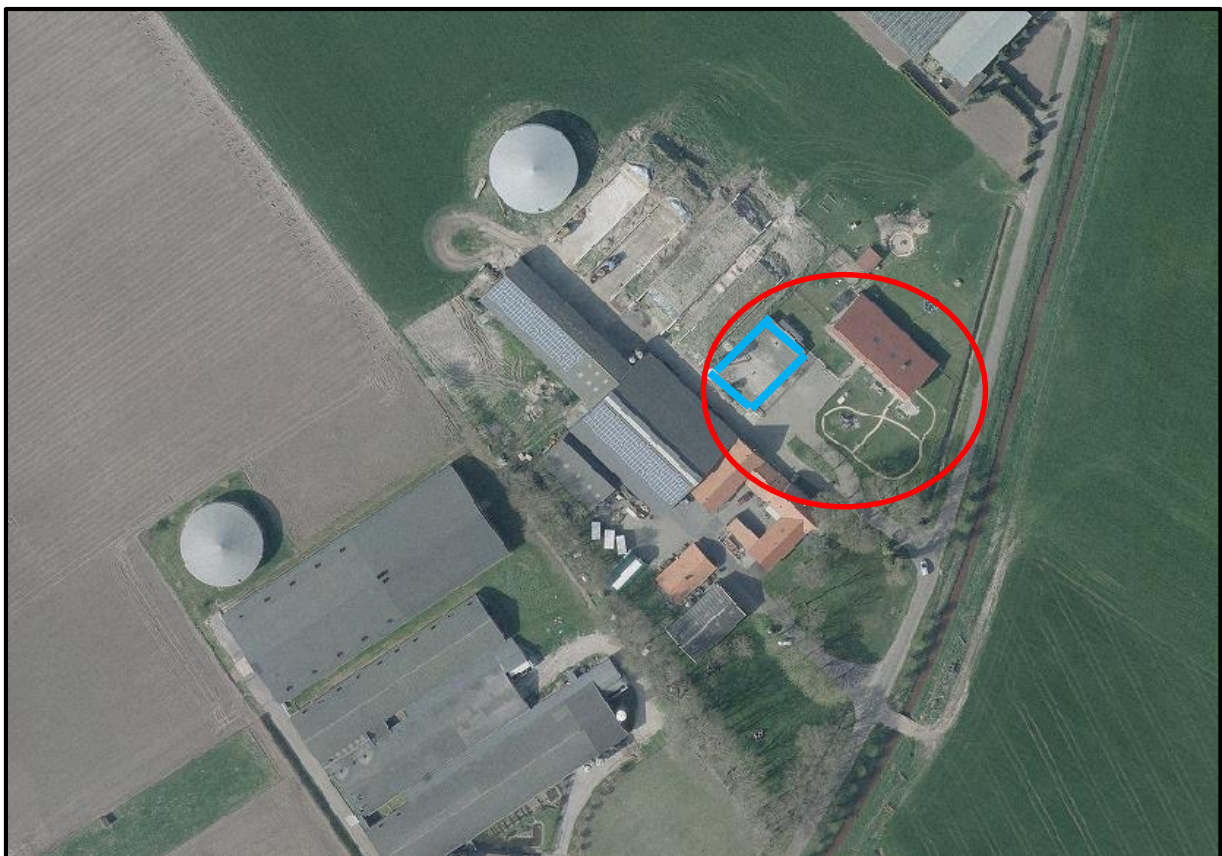
2.1 Beschrijving van het bedrijf

Het bedrijf van de familie Litjens is al meerdere generaties op de locatie gevestigd. Van oudsher is er sprake van een gemengd bedrijf met rundvee, varkens en kippen. De nadruk is steeds meer op het houden van rundvee komen te liggen waardoor eerst de kippen en later ook de varkens zijn afgestoten. Inmiddels is er sprake van een gespecialiseerd rundveebedrijf.

Paul Litjens, de huidige eigenaar, heeft het bedrijf in 2008 van zijn ouders overgenomen. In 2009 is het rundveebedrijf uitgebreid door aanbouw en verbouwing van de stallen en is er geïnvesteerd in een automatisch melksysteem.

In 2011 / 2012 is het plan ontstaan om het bedrijf verder te ontwikkelen. Daarbij is de strategische keuze gemaakt om in eerste instantie het bedrijf te verbreden en later in omvang door te ontwikkelen. Het verbreden van de bedrijfsvoering heeft plaatsgevonden middels het starten van een agrarische kinderopvang op het bedrijf. Hiervoor heeft het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray op 2 juli 2012 het besluit genomen op de aanvraag omgevingsvergunning voor de agrarische kinderopvang.

Momenteel heeft het bedrijf een omvang van 130 melkkoeien en wordt er jaarlijks ongeveer 40 hectare grond bewerkt.



Afbeelding 3. Luchtfoto van de huidige situatie. Het bestaande kinderdagverblijf is rood omcirkeld. De locatie van het nieuwe gebouw is blauw omlind.

2.2 Beschrijving van de omgeving

Het bedrijf ligt aan de Laagriebroekseweg 26 in Leunen. De locatie ligt op circa 350 meter ten oosten van de Horsterweg. Dit is de doorgaande weg tussen Leunen / Venray en Horst. Ten noordoosten van het bedrijf ligt een vollegrondstuinbouwbedrijf. Ten zuidwesten liggen meerdere varkenshouderijen en enkele burgerwoningen. De kern Leunen ligt op een afstand van ongeveer 1.7 kilometer, het centrum van Venray op ruim 4.4 kilometer en Castenray op ongeveer 3.5 kilometer.

De percelen landbouwgronden ten noordwesten van de bestaande bebouwing maken onderdeel uit van een essenlandschap. De percelen aan de overzijde van de Laagriebroekseweg maken deel uit van het beekdallandschap vanwege de loop van de “Oostrumsche beek”.

De percelen rondom het bedrijf zijn in hoofdzaak in gebruik ten behoeve van de rundveehouderij van initiatiefnemer. Daarnaast wordt het gebied veelvuldig gebruikt voor teelt van groentegewassen.



Afbeelding 4 en 5: aanzicht boerderij en entree kinderopvang



Afbeelding 6 en 7: aanzicht kinderdagverblijf: links vanaf openbare weg, rechts vanaf het erf



Afbeelding 8 en 9: huidige mestopslag, om te vormen tot gebouw met op de achtergrond de bestaande kinderopvang

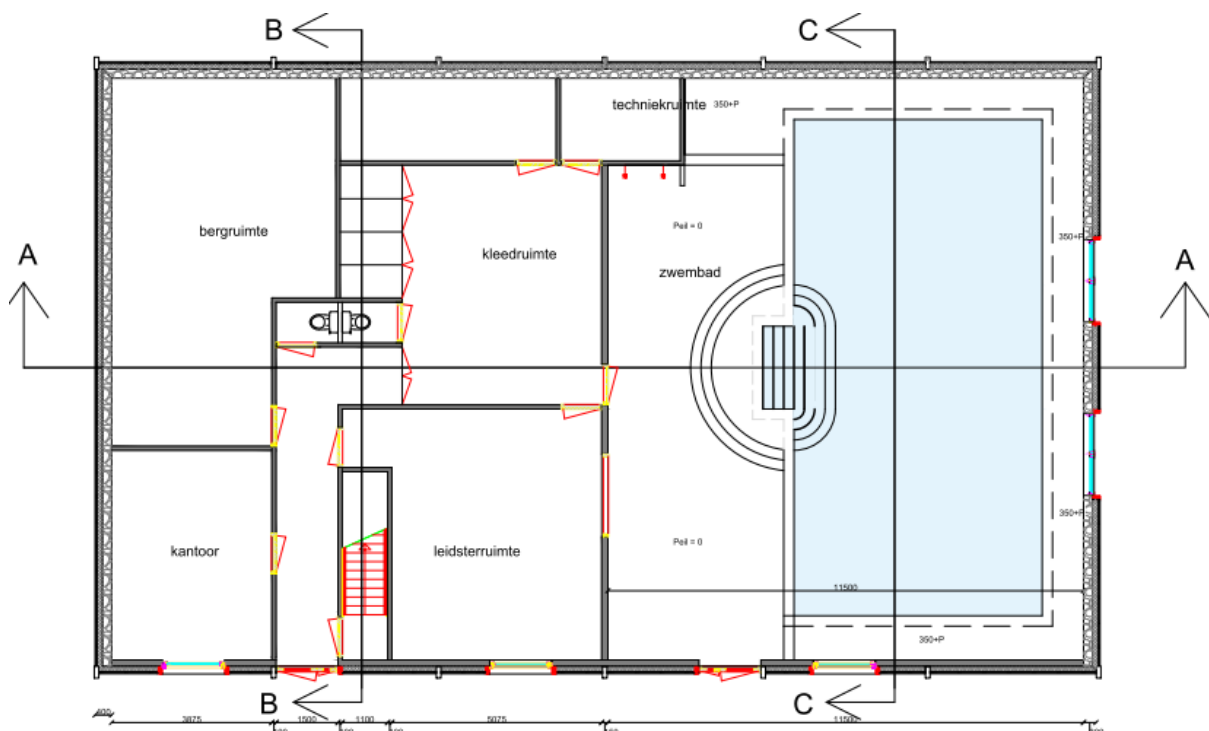
3 PLANBESCHRIJVING

Het plan ziet er op om op de locatie van de huidige mestopslag een nieuw gebouw te realiseren waarvan de agrarische kinderopvang op het bedrijf gebruik gaat maken. Door het succes van de bestaande kinderopvang is er behoefte aan doorontwikkeling. Door het grote aantal kinderen dat gebruikt maakt van de opvang is er in het bestaande gebouw geen ruimte voor een kantoorruimte om de administratie te kunnen verwerken. Daarnaast is er behoefte aan een kantine/vergaderruimte/trainingsruimte en aan extra opbergruimte.

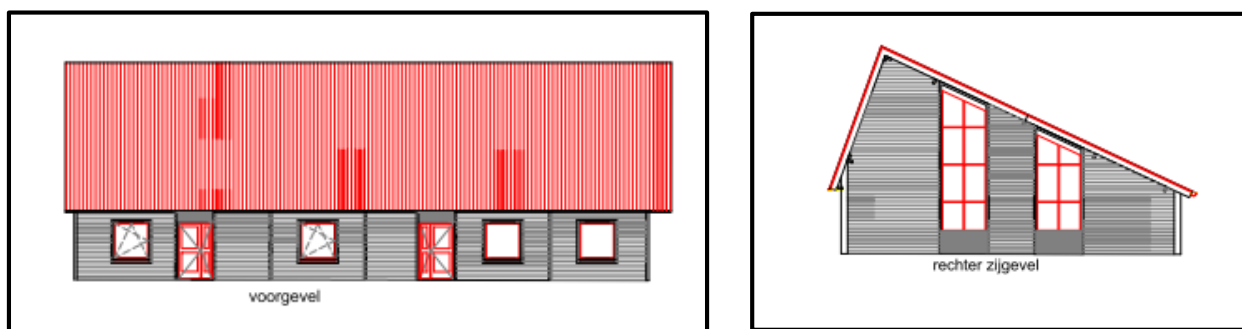
Om de ergste nood op te vangen is er op het terrein een tijdelijk unit geplaatst. Dit is echter een tijdelijke oplossing die niet structureel is. Daarnaast is het idee ontstaan als gevolg van vraag van ouders om kinderen de mogelijkheid te kunnen bieden om zwemles te nemen onder opvangtijd. Dat heeft geleid tot uitwerking van het plan waarbij op de plaats van de mestopslag een nieuw gebouw gerealiseerd wordt waarin al deze functies gecombineerd kunnen worden en de kinderen op de locatie zelf zwemles krijgen onder opvangtijden.

Het gebouw heeft een omvang van 360 m² (14.8 x 24.3 meter). Dit is exact de maat van de bestaande mestopslag. Het gebouw zal vanaf de vloer en de wanden van het bestaande bouwwerk verder opgebouwd worden. Gekozen is voor deze locatie omdat deze direct tegen de bestaande kinderopvangruimte aan ligt, de mestopslag voor de bedrijfsvoering niet noodzakelijk is aangezien er op het achterterf een nieuwe grotere mestsilo is geplaatst en het bestaande bouwwerk een niet zo mooie ruimtelijke uitstraling heeft.

Door keuze voor de huidige locatie neemt het aantal m² bebouwing niet toe, uitsluitend wordt een bestaand bouwwerk in de vorm van een mestopslag omgevormd tot een gebouw. Gezien de ligging en de kwaliteitsverbetering is er ruimtelijk gezien geen sprake van een aantasting van het omliggende agrarische gebied.



Afbeelding 10: plattegrond indeling nieuwe gebouw



Afbeelding 11 en 12: aanzicht nieuwe gebouw (links voorgevel, rechts zijgevel)

De nieuwe ruimte zal gebruikt worden door de leidsters die binnen het bedrijf werkzaam zijn. Het zwembad wordt gebruikt door kinderen die gebruik maken van de kinderopvang. In het zwembad krijgen de kinderen in groepjes van maximaal 8 kinderen gelijktijdig zwemles.

Op het terrein waren oorspronkelijk 9 parkeerplaatsen aanwezig ten behoeve van het halen en brengen van de kinderen. De leidsters hebben 8 eigen parkeerplaatsen aan de voorzijde van de rundveestal. Vanwege het aantal verkeersbewegingen op de piekmomenten (ochtend en einde middag) is dit aantal parkeerplaatsen voor het halen en brengen van de kinderen vergroot tot 13 parkeerplaatsen, deze zijn allen op eigen terrein gesitueerd.

Bij het ontwerp van het gebouw is aangesloten bij de vormgeving en materiaalgebruik van het bestaande kinderdagverblijf. Daardoor ontstaat een uniform geheel.

Nevenactiviteit

De kinderopvang is te beschouwen als een nevenactiviteit op het agrarische bedrijf. Uit de definitie van het begrip nevenactiviteit blijkt dat de onderdelen "ruimtelijk", "functioneel" en "inkomenswervend" van belang zijn om te bepalen of er sprake is van ondergeschiktheid.

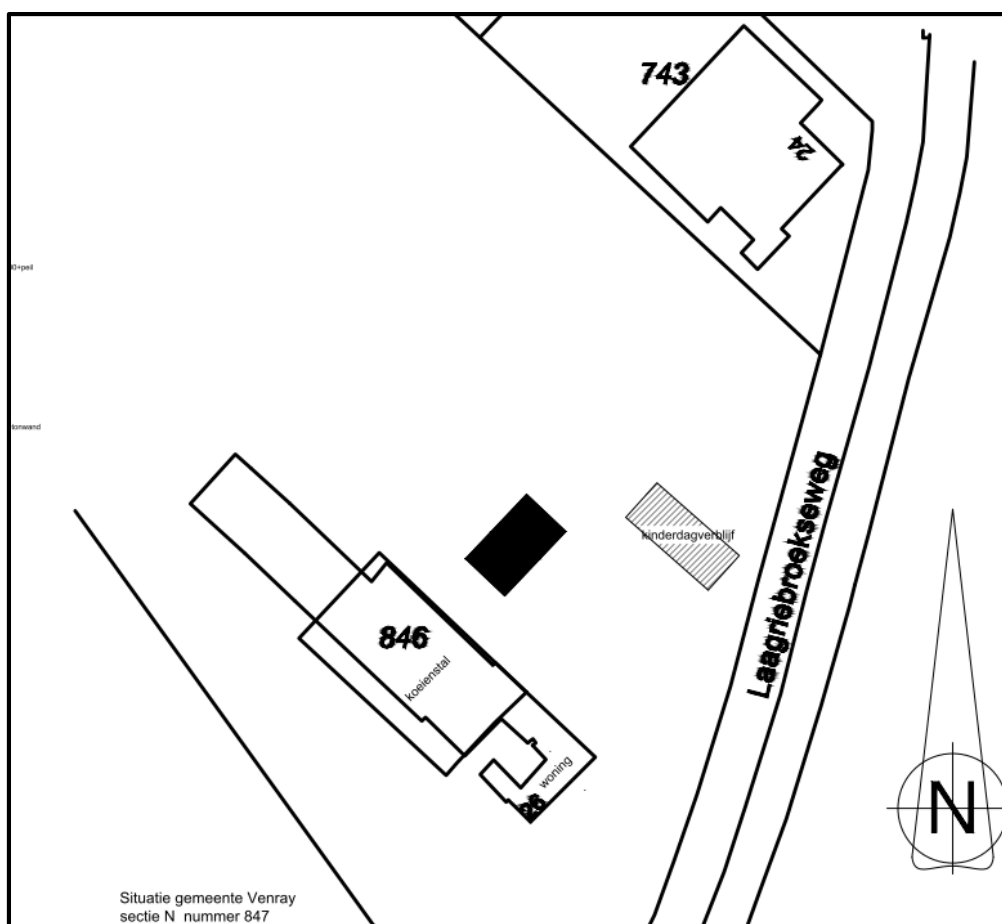
Ruimtelijk gezien is het ruimtegebruik voor het kinderdagverblijf ongeveer 3.900 m² (inclusief buitenterrein en parkeren) en omvat het rundveedeel ongeveer 13.000 m² (inclusief voeropslagen en mestsilos). Ruimtelijk gezien is de kinderopvang daarmee ondergeschikt.

Functioneel gezien is het voor de bedrijfsvoering van het kinderdagverblijf noodzakelijk dat er een functionerend agrarisch bedrijf aanwezig is. Het onderscheidend vermogen zit juist in het opvangen van kinderen op een boerderij en de kinderen in aanraking komen met dieren en het leven op de boerderij. Voor ouders is dit juist het argument om de kinderen op deze locatie onder te brengen. Functioneel gezien is de activiteit daarmee ondergeschikt.

Inkomenswervend gezien is het zo dat het bedrijfsresultaat van het kinderdagverblijf ondergeschikt is aan de agrarische bedrijfsvoering. Uit analyse van de meest recente vastgestelde jaarrekening blijkt dat het bedrijfsresultaat voor 65% afkomstig is uit de agrarische activiteit en voor 35% afkomstig is uit de kinderopvang. Daarmee is er sprake van ondergeschiktheid.

In de beoogde situatie zal deze verhouding weliswaar verschuiven, waarbij de bijdrage van de kinderopvang groter wordt, echter nooit in die mate dat er géén sprake meer is van ondergeschiktheid. Daarbij kan ook nog in aanmerking genomen worden dat na deze ontwikkeling de rundveetak verder uitgebouwd wordt. De benodigde vergunningen hiervoor zijn reeds verleend. Hiermee neemt het belang van de rundveetak weer toe.

Samengevat kan daarmee gesteld worden dat de kinderopvang in de huidige en de beoogde situatie ondergeschikt is aan de agrarische activiteit.



Afbeelding 13. Beoogde ligging nieuwe gebouw (zwarte blokje) ten opzichte van de bestaande bebouwing

4 BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het projectgebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 4.4 volgt het van toepassing zijnde gemeentelijke beleid.

4.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) door de rijksoverheid vastgesteld ter vervanging van de Nota Ruimte (2004).

In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt steeds meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

De nieuwbouw bij het bedrijf draagt (weliswaar op een kleine schaal in relatie tot rijksniveau) bij aan een krachtigere economische structuur. Wat dat betreft voldoet het initiatief aan een van de drie Rijksdoelen. Voor de nieuwbouw zijn verder geen nationale belangen van toepassing omdat geen sprake is van een nieuw ruimtebeslag (geen fysieke uitbreiding van het terrein). Vanuit het rijk zijn meer bevoegdheden aan de provincies en gemeenten gegeven. Het provinciale- en gemeentelijke beleid komt verder in dit hoofdstuk aan bod. De beoogde nieuwbouw is wat betreft het rijksbeleid van een dusdanig beperkte omvang dat er vanuit de SVIR geen belemmeringen bestaan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent. Dit gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging voor die ontwikkeling.

Trede 1 vraagt de regionale ruimtevraag (kwantitatief en kwalitatief) voor stedelijke ontwikkelingen te bepalen. Dit betreft wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Met de regionale ruimtevraag in beeld kan worden beoordeeld of een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Zo ja, dan is trede 2 aan de orde.

Trede 2 motiveert of de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden binnen het bestaand stedelijk gebied. Dit kan door op lege plekken de ruimte "in te vullen", een andere bestemming te geven aan een gebied, door herstructurering van bestaande terreinen of door transformatie van bestaande gebouwen of gebieden.

In trede 3 gaat het om stedelijke uitleg en wel op een zodanige locatie dat het uitleggegebied (in potentie) multimodaal ontsloten is of kan worden. De resterende ruimtevraag, die resulteert uit trede 2 is kwalitatief en kwantitatief.

Het bedrijf betreft een agrarisch bedrijf met daarop een kinderopvang. De activiteit is typerend voor de ligging in het buitengebied. Van een stedelijke ontwikkeling is derhalve geen sprake. In dit geval is er tevens geen sprake van een nieuw ruimtebeslag van het landelijk gebied, omdat een bestaande mestopslag wordt omgezet naar een nieuw gebouw met exact dezelfde omvang. Het projectgebied is tevens goed ontsloten. De beoogde nieuwbouw voldoet daarmee aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het nieuwe POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

En uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

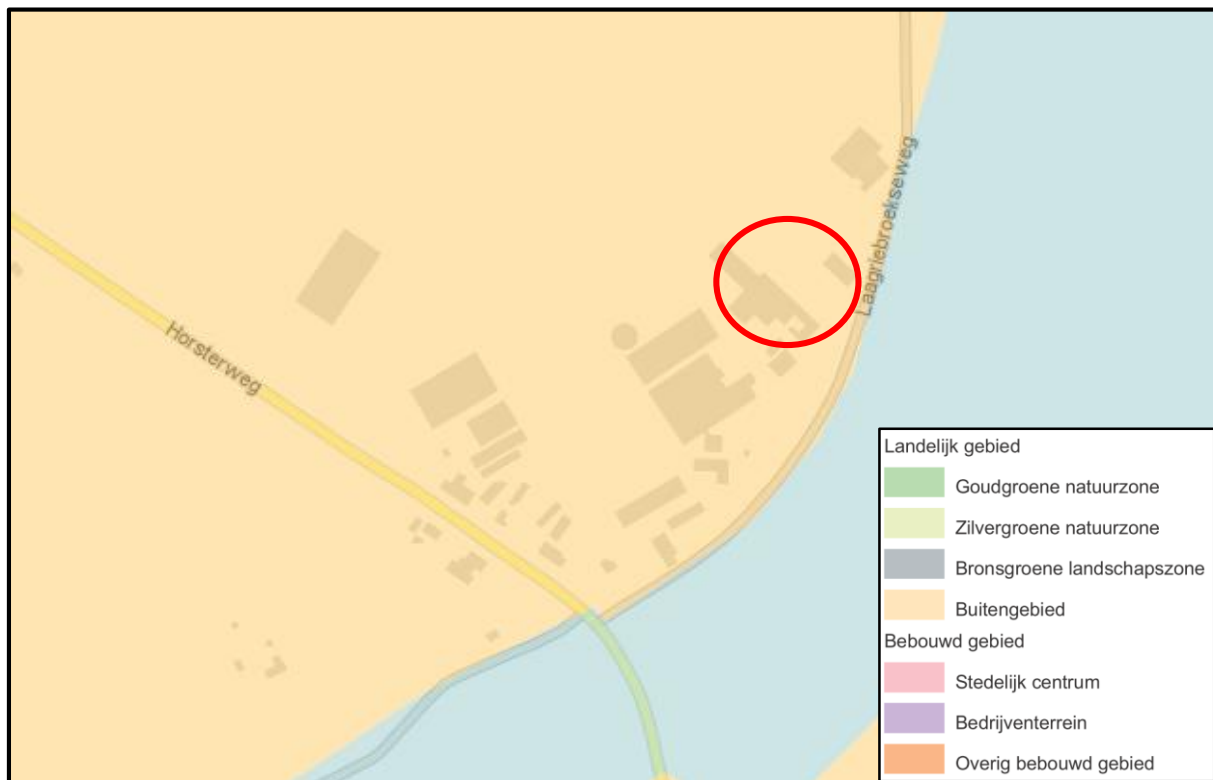
Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang, een stilstand is niet veroorloofd. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening.

In het POL2014 is het provinciale grondgebied onderverdeeld in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor elk gebied liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

	Zone	Essentie
Bebouwd gebied	Stedelijk centrum	De grotere binnensteden, gekenmerkt door een mix aan functies die deze gebieden een vitaal, stedelijk karakter geeft. Deze gebieden zijn cruciaal voor de aantrekkingskracht en uitstraling van Limburg.
	Overig bebouwd gebied	Gemengde woon/werkgebieden met een duidelijke binding met het omliggende landelijk gebied, met lokale of regionale voorzieningen.
	Bedrijventerreinen	Specifiek ingerichte gebieden voor grotere bedrijvigheid.
Landelijk gebied	Goudgroene natuurzone	Gebieden waar natuur en natuurontwikkeling het primaat hebben vanwege de voorkomende waardevolle flora en fauna, vaak van (inter)nationale betekenis.
	Zilvergroene natuurzone	Landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden.
	Bronsgroene landschapszone	Beekdalen en gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, in hoge mate bepalend voor het beeld van het Limburgs landschap. Omvat ook het winterbed van de Maas.
	Buitengebied	Alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

Volgens de POL-kaart 'Zonering Limburg' ligt het projectgebied binnen het landelijk gebied – buitengebied. Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie.



Afbeelding 14: Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

Het is van groot belang dat de agrarische sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoeringsconcepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond)waterbelasting, minder water- en energieverbruik, gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering. Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht aan de voorlopers in de agrarische sector.

Conform het POL2014 draagt verbreding van de land- en tuinbouw met niet-agrarische nevenfuncties bij aan een vitaal landelijk gebied. Afhankelijk van de aard van de verbrede land- en tuinbouwactiviteiten leidt dit tot nieuw- en verbouw van agrarische bedrijfsgebouwen, vaak kleinschalig van aard. De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor niet-agrarische activiteiten dienen te worden afgestemd op de regionale behoefte.

In onderhavig geval gaat het om een bestaand agrarisch bedrijf. Het heeft een omvang waarbij er sprake is van een duurzaam toekomstperspectief. Het bedrijf heeft enkele jaren geleden de keuze gemaakt om in eerste instantie te verbreden door de vorm van een agrarische kinderopvang. Door het aantal kinderen dat gebruik maakt van de opvang blijkt dat dit een succes is.

Het is een absolute meerwaarde om kinderen op het bedrijf op te vangen. De kinderen maken spelenderwijs het leven op de boerderij mee. Ze kunnen buiten spelen en leren met dieren omgaan. Niet alleen de kinderen

maar ook ouders ervaren het buitenleven. Ouders kiezen er bewust voor om hun kinderen te plaatsen op een agrarische kinderopvang. Realisatie van het plan leidt daarom tot een versterking van het bedrijf zelf en draagt positief bij aan de beeldvorming over de agrarische sector. Het plan past daarmee binnen de doelstellingen uit het POL.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Ontwikkelingsperspectief Venray 2015.

Het Ontwikkelingsperspectief Venray 2015 is vastgesteld op 23 september 2008. In het Ontwikkelingsperspectief is een visie gegeven welke koers de gemeente Venray in de toekomst gaat varen. Het Ontwikkelingsperspectief is een perspectief voor de middellange termijn. De tijdshorizon is 2015, met een doorkijk naar 2020 - 2030. Het Ontwikkelingsperspectief omvat voor het gemeentebestuur het vertrekpunt voor de afweging bij concrete beslissingen en voor de inzet van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het formuleren van beleid, het vaststellen van plannen, het opstellen van uitvoeringsprogramma's met daarbij behorende prioriteiten en inzet van menskracht en het beschikbaar stellen van financiële middelen.

Het beleidsstuk heeft als doel de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van Venray te begeleiden en de regiefunctie van de gemeente vorm te geven. De kenmerken van het Ontwikkelingsperspectief zijn:

- selectiviteit;
- integraliteit;
- uitvoeringsgericht;
- ambities van de gemeente;
- veranderende rol van de gemeente;
- basis voor ontwikkelingsplanologie.

Het fundament voor het Ontwikkelingsperspectief is gelegd in de verkenningennota en de doelstellingennota. In de verkenningennota zijn ontwikkelingen en trends in beeld gebracht, en is een opsomming gegeven van de belangrijkste opgaven en knelpunten. In de doelstellingennota is op basis van de discussie over verschillende mogelijke toekomstrichtingen voor Venray een koers voor de langere termijn bepaald. Deze koers is vastgelegd door middel van een achttal doelstellende uitspraken. Deze uitspraken geven vervolgens richting aan het structuurbeeld voor de gemeente Venray, en bepalen ook de keuzes die voor de stad, de kerkdorpen en het buitengebied zijn gemaakt.

Eén van de uitspraken betreft het versterken en verbeteren van de economie. Dit wil men bereiken door het aanwezige vestigingsmilieu kwalitatief te verbeteren en verbreding van de economie te stimuleren. Ook het creëren van ruimte voor bedrijvigheid in het buitengebied, mede ten behoeve van de leefbaarheid, kan hier aan bijdragen.

Het initiatief aan de Laagriebroekseweg 26 past binnen de doelstellingen, zoals beschreven in het Ontwikkelingsperspectief. Het betreft de doorontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf met een agrarische kinderopvang.

4.4.2 Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling 2011

Op 20 december 2011 heeft de gemeenteraad van Venray het Limburgs Kwaliteitsmenu uitgewerkt tot een gemeentelijk kwaliteitsmenu, door het vaststellen van de Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling 2011. De gemeente Venray vindt het belangrijk dat haar buitengebied, waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt. Tegelijkertijd moet het buitengebied niet 'op slot' worden gezet voor nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Het economische draagvlak van het buitengebied moet behouden blijven, hetgeen bijdraagt aan de leefbaarheid van dat buitengebied.

Nieuwbouw wordt in beperkte mate toegestaan, zodanig dat de ruimtelijke kwaliteit zo weinig mogelijk wordt aangetast en per saldo juist wordt versterkt. Met andere woorden: 'groen' staat voorop en 'rood' is een middel. De draagkracht van het gebied is bepalend voor de mate waarin nieuwe bebouwing kan worden toegevoegd.

Ten behoeve van de bestaande kinderopvang is reeds een landschappelijk inpassingsplan opgesteld en uitgevoerd. Het nieuwe gebouw wordt gerealiseerd ter plaatse van een betonnen mestopslag. Bij de vormgeving en materialisering van het nieuwe gebouw is aansluiting gezocht bij het bestaande gebouw van de kinderopvang. Door de uniforme uitstraling en het opruimen van de bestaande mestopslag is er sprake van een kwaliteitsverbetering op het erf. Per saldo is er ook geen sprake van extra versterking. In overleg met het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) is overeengekomen dat er geen extra inpassingsmaatregelen genomen hoeven te worden aan gezien er veel aandacht is besteed aan de vormgeving van de gebouwen.

5 RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

5.1 Inleiding

Alvorens de nieuwbouw kan worden opgericht dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het projectgebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de nieuwbouw voor de aspecten archeologie en cultuurhistorie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Het kader voor bodem wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient inzicht te worden gegeven in de bodemkwaliteit. Hiervoor dient:

- te worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- te worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen te worden meegenomen.

Het nieuwe gebouw wordt geplaatst op de bestaande mestopslag. Voor aanvang van de bouw wordt de opslag geleegd en gereinigd. De vloer en de wanden blijven behouden. Plaatselijk worden sparingen in de wanden gemaakt om deuren te kunnen plaatsen. Aan de buitenzijde worden de wanden bekleed. Aan de binnenzijde worden nieuwe wanden geplaatst. Er wordt vanaf de bestaande betonvloer verder gewerkt. Er vinden derhalve geen bodemwerkzaamheden plaats. De bodem is reeds afgeschermd door de bestaande betonvloer.

Het is daarmee niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren.

5.2.2 Wegverkeerslawaaï

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Het plangebied ligt binnen de zone van de Laagrieboekseweg. Echter wordt het kinderdagverblijf niet beschouwd als een woning of een ander geluidsgevoelig object als bedoeld in de Wet geluidhinder. Daarnaast ligt het nieuwe gebouw 30 meter verder van de openbare weg af dan het bestaande gebouw dat ten dienste staat van het kinderdagverblijf.

Met de beoogde nieuwbouw vindt daarbij geen wijzigingen plaats in de vergunde verkeersstromen van en naar het bedrijf. Het effect van wegverkeerslawaaï voor omliggende geluidsgevoelige functies (woningen) wijzigt derhalve ook niet. De nieuwbouw leidt niet tot de noodzaak tot het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï.

5.2.3 Luchtkwaliteit

De lokale luchtkwaliteit wordt bepaald door de lokale achtergrondconcentratie en door de emissies veroorzaakt door het (weg)verkeer. Daarnaast kunnen lokale bronnen ook invloed hebben op de luchtkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

In het projectgebied zijn de omliggende wegen en veehouderijen de meest relevante emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer en fijnstof vanuit stallen). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM is de concentratie fijn stof (PM_{10}) ter plaatse $25.75 \mu g/m^3$, en is de concentratie stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse $27.7 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

De nieuwbouw heeft geen invloed op de verkeersstromen van en naar het bedrijf en het aantal verkeersbewegingen op het bedrijfsterrein zelf. De nieuwbouw draagt daarom NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Op basis van bovenstaande blijkt dat de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is en de nieuwbouw geen verslechtering van de luchtkwaliteit teweegbrengt.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). In de beoogde nieuwbouw is sprake van menselijk verblijf. Daarmee is er sprake van een gevoelig object. In dit geval betreft het een gebouw dat wordt gebouwd bij een veehouderij. De Wet geurhinder en veehouderij bepaald in artikel 3 dat indien een geurgevoelig object onderdeel uitmaakt, of na 19 maart 2000 heeft opgehouden onderdeel uit te maken van een veehouderij de geurbelasting niet berekend hoeft te worden maar dat er vaste afstanden aangehouden dienen te worden.

Bij gevoelige objecten in de bebouwde kom dient er een afstand van 100 meter gerespecteerd te worden, bij gevoelige objecten in het buitengebied bedraagt deze afstand 50 meter. Het nieuwe bouwwerk ligt op 68 meter van het bouwvlak van het naastgelegen varkenshouderijbedrijf. Aangezien het nieuwe gebouw onderdeel uitmaakt van de aanwezige veehouderij en op meer dan 50 meter van het naastgelegen bouwvlak ligt, zal het plan niet voor beperkingen leiden voor het naburige varkensbedrijf.

Vanwege het feit dat de opvang onderdeel uitmaakt van veehouderij hoeft er niet getoetst te worden aan de achtergrondbelasting van geur. Omdat aan de vaste afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij wordt voldaan wordt er ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig geacht te zijn.

Het speelt uitdrukkelijk mee dat er sprake is van een agrarische kinderopvang. Kinderen worden ondergebracht op een agrarisch bedrijf waarbij melkkoeien en jongvee aanwezig zijn. Het is duidelijk dat op het bedrijf geur waarneembaar is. Bij de keuze om kinderen onder te brengen op dit bedrijf nemen de ouders dat mee in hun afweging. Als ouders niet willen dat hun kind blootgesteld worden aan geur dan zullen ze hun kind niet op een agrarisch bedrijf onderbrengen. Blootstelling aan geur is daarmee vrijwillig. Het is daarbij voor de hand liggend dat zij de ter plaatse aanwezige geur niet als hinderlijk ervaren. Als zij geur wel als hinderlijk zouden ervaren dan zouden ze dat in hun besluit meenemen en hun kind/kinderen immers elders onderbrengen.

Hierbij kan nog gemeld worden dat onder andere de GGD erkent dat er veel voordelen zijn bij contact tussen dieren en kinderen. Fysiek contact met dieren heeft een positieve invloed op kinderen. Om ziekterisico's te voorkomen c.q. te beperken heeft de GGD een brochure "Kinderopvang en infectieziekten" opgesteld. Hierin wordt ook het onderdeel geur behandeld. Hier zijn tips opgenomen om hinder van geuren te beperken. Tevens wordt de kinderopvang jaarlijks volledig door de GGD geïnspecteerd. Hierbij wordt aandacht besteed aan risico-aspecten. Uit de rapportages blijkt dat er aan alle voorwaarden voldaan wordt. Indien er sprake zou zijn van een niet aanvaardbare situatie zou er geen positieve rapportage vanuit de GGD zijn. Het bedrijf wordt eveneens jaarlijks gecheckt op het voorkomen van zoönosen en waar nodig maatregelen genomen.

Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat enerzijds voldaan wordt aan de aan te houden afstanden op basis van de Wet geurhinder en veehouderij en anderzijds nabij gelegen bedrijven niet in hun mogelijkheden beperkt worden. Het aspect geur vormt daarmee geen beperkende factor voor dit plan.

5.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een

correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Voor een kinderopvang geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst de volgende richtafstanden moeten worden aangehouden:

- geur: 0 m
- stof: 0 m
- geluid: 30 m
- gevaar: 0 m

De meest bepalende afstand in deze is de afstand voor geluid, zijnde 30 meter. Binnen een straal van 30 meter waarbinnen de ruimtes van het kinderdagverblijf liggen zijn geen gevoelige objecten gelegen. Kortste afstand van het bouwvlak tot de meest nabij gelegen woning bedraagt 55 meter. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden.

Het aspect milieuzonering is niet beperkend voor de realisatie van de nieuwbouw en gebruik daarvan.

5.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Deze is verder geoperationaliseerd en verduidelijkt door middel van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Bij het inventariseren van de aanwezige risicobronnen in de omgeving van het projectgebied is, tenzij anders is vermeld, gebruik gemaakt van de risicokaart (www.risicokaart.nl).

In de directe omgeving zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen waarvan de contour in de nabijheid van het plangebied ligt. De meest dichtbij gelegen contour ligt aan de Hoogriebroeksweg (propaantank) op een afstand van ongeveer 700 meter. De contour, met een omvang van 40 meter, komt dus bij lange na niet in de buurt van het plangebied.

Over de N270 (op ca. 1.7 kilometer) en de A73 (op circa 1.5 kilometer) kan vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Het plangebied is daarmee niet gelegen binnen de onderzoekscontour van deze wegen.

Voor wat betreft het groepsrisico wordt vermeld dat het aantal personen binnen het projectgebied niet wijzigt. In het nieuwe gebouw vinden geen activiteiten plaats met gevaarlijke stoffen die een extern risico veroorzaken. De inrichting valt niet onder het Bevi. Toetsing van externe veiligheidsrisico's is derhalve niet aan de orde.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (m.e.r.) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. In de Wet milieubeheer is opgenomen in welke gevallen het maken van een m.e.r. verplicht is.

Het opstellen van een m.e.r. is niet verplicht bij het vergroten van en wijzigen van een kinderdagverblijf. De nieuwbouw is derhalve niet m.e.r.-plichtig.

5.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het projectgebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de POL-kaarten 'Ondergrond' zijn geen nadere specifieke waarden voor het projectgebied aangegeven. Op basis van de POL-kaart 'Regionaal water' is het projectgebied niet gelegen in een gebied met een nadere aanduiding. Aan de overzijde van de Laagriebroekseweg is het beekdal van de Oostrumsche beek aangeduid.

Waterbeheerplan 2010-2015 waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit enkeerdgrond, opgebouwd uit fijn zand met grondwatertrap VII. De gemiddelde hoogste grondwatertrap beneden maaiveld is 80 – 140 cm. De gemiddelde laagste grondwaterstand is >120 cm beneden maaiveld.

Oppervlaktewater

Grenzend aan het plangebied, parallel aan de Laagriebroekseweg ligt een ontwateringsloot waarvan gemeente Venray eigenaar is. Deze sloot dient als overloop van de Oostrumsche beek en staat het grootste gedeelte van het jaar droog. Ten zuiden van de Laagriebroekseweg, evenwijdig aan de weg, loopt de Oostrumsche beek. De beek bevindt zich buiten het plangebied, derhalve heeft het voorgenomen initiatief geen invloed op het oppervlaktewater en hoeft er geen rekening gehouden te worden met de Oostrumsche beek. In het plangebied is geen oppervlaktewater gelegen en hoeft er in de planvorming geen rekening gehouden te worden met oppervlaktewater.

Afvalwater / riolering

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater blijft de aansluiting op het bestaand gemeentelijk rioleringsstelsel in stand. Vanuit de filterinstallatie komt wekelijks maximaal 8 m³ aan spoelwater vrij. De

hoeveelheid water vanuit toiletten en douches is beperkt gezien de omvang van de zwembadgroepen. De maximale te lozen hoeveelheid afvalwater (inclusief zwembadwater) bedraagt 1 m³/uur.

Grondwaterbescherming

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

Algemeen

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft tot doel om een bestaande mestopslag met een oppervlak van 360 m² om te vormen tot een gebouw met dezelfde oppervlakte. Het verhard oppervlak neemt per saldo niet toe, uitsluitend de functie ter plaatse wijzigt.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Hemelwater

Het hemelwater afkomstig van het dak wordt middels goten opgevangen. De goten en afvoerleidingen zorgen er voor dat het water kan afstromen op het naastgelegen grasland. Het water kan hier ter plaatse infiltreren, er wordt daarom ook geen aparte infiltratievoorziening aangelegd. Gezien het beperkt aantal m² aan dakoppervlak en de ruime afstand tot percelen (> 70 meter) van derden zal er geen overlast bij derden optreden.

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat de nieuwbouw niet hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket, aangezien er geen toename van het verhard oppervlak groter dan 2.000 m² is en het projectgebied niet binnen een, door het waterschap aangegeven, aandachtsgebied gelegen is.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen. Uitlogende materialen als lood, koper en zink worden niet toegepast bij de bebouwing.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. De conclusie luidt dat bij de nieuwbouw geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

5.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het projectgebied.

Ook blijken kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het projectgebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuurbeschermingswet

De locatie is gelegen op ruime afstand van gebieden die aangewezen zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Natura2000 of Beschermde Natuurmonument). Het meest dichtbij gelegen gebied betreft de Boschhuizerbergen op een afstand van 4,2 km. Voor de bestaande bedrijfsvoering beschikt het bedrijf reeds over een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet. Gezien de wijziging die plaatsvindt en de ruime afstand tot Natura2000 gebieden zijn effecten ter plaatse van deze gebieden uit te sluiten. Het is derhalve niet nodig om de bestaande vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet te wijzigen.

5.6 Flora en fauna

De nieuwbouw vindt plaats op de locatie van de huidige mestopslag. Hier ontbreekt enige vorm van beplanting daar het gehele terrein verhard of bebouwd is. Het bedrijfsterrein wordt op intensieve manier gebruikt ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten.

Ten tijde van de oprichting van het kinderdagverblijf is er door Econsultancy een Quickscan Flora- en Fauna uitgevoerd (rapportnummer 11110825, datum 21 december 2011). Uit het rapport blijkt dat de locatie een geschikt habitat vormt voor een aantal algemene grondgebonden soorten als mol, veldmuis, bruine kikker en gewone pad. Voor overige soortgroepen vormt de locatie geen geschikte habitat. In het kader van de zorgplicht zijn geen speciale maatregelen nodig. Nader onderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen wordt niet noodzakelijk geacht. Ook het aanvragen van een ontheffing voor overtreden van verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen is niet aan de orde.

Het oorspronkelijke plan leidde volgens het rapport niet tot een aantasting van de Ecologische Hoofdstructuur. Ook externe werking op overige beschermde natuurgebieden (Natura 2000) is volgens Econsultancy niet aan de orde.

In de periode tussen de quickscan en de huidige aanvraag is het gebruik ter plaatse niet gewijzigd. Het erf met daarop de mestopslag is intensief gebruikt voor de agrarische bedrijfsvoering. Door de ligging tussen de bebouwing, betekent dat aanwezige dier- en / of plantensoorten ter plekke geen leefgebied kunnen hebben zoals ook blijkt uit de oorspronkelijke quickscan.

Er zijn geen significante effecten te verwachten met de nieuwbouw voor flora en fauna, waardoor een ontheffingsaanvraag in het kader van de Flora- en faunawet niet nodig is.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) per 1 september 2007 is de gemeente verantwoordelijk voor het archeologiebeleid en heeft de provincie zich hiervan teruggetrokken. De gemeente Venray heeft dan ook stappen ondernomen om een eigen archeologiebeleid op te zetten. In 2013 heeft de gemeente de Archeologische beleidsregels en de gemeentelijke archeologische beleidskaart vastgesteld.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect “archeologie” in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- Er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect “archeologie”.

Er worden een 3-tal waarden archeologie onderscheiden, categorie 1 kent de hoogste verwachtingswaarde en categorie 3 de laagste verwachtingswaarde. Voor elke categorie geldt op basis van de verstoringsoppervlakte en de verstoringsdiepte een onderzoeksplicht. De onderzoeksplicht bestaat in hoofdzaak uit veldwerkzaamheden (bureauonderzoek is grotendeels verricht bij het opstellen van de waarden- en verwachtingenkaart) om te bepalen of er archeologische waarden in de bodem aanwezig zijn.

Het projectgebied is gelegen in een gebied met de bestemming “Waarde archeologie – 2 ”. Voor dergelijke gebieden dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd indien er meer dan 500 m² wordt verstoord.

Het oppervlak van het nieuwe gebouw bedraagt 360 m² en blijft daarmee onder de 500 m² uit het bestemmingsplan. Daarnaast wordt er gebouwd op de bestaande wanden van de mestopslag waardoor er geen sprake is van verstoring van de bodem. Een archeologisch onderzoek is daarom niet benodigd.

Cultuurhistorie

Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg valt het plangebied volgens de deelkaart Cultuurhistorische elementen maakt het plangebied bestaat het plangebied uit enkeerdgrond.

Het planvoornemen dat bestaat uit het omvormen van een bouwwerk naar een gebouw ten behoeve van de kinderopvang veroorzaakt geen veranderingen en/of verstoringen in of aan de aanwezige cultuurhistorisch waardevolle elementen in het plangebied en de directe omgeving. Het gebied is reeds bebouwd, en de herontwikkeling van het terrein vindt plaats binnen het bestaande agrarische bouwvlak. Geconcludeerd mag worden dat met het planvoornemen geen cultuurhistorische waarden in het geding zijn.

5.8 Verkeer en parkeren

Op het terrein waren oorspronkelijk 9 parkeerplaatsen aanwezig. Vanwege het aantal kinderen dat gebruik maakt van de opvang kan het in de pieken (brengen van kinderen in de ochtenden ophalen aan het eind van

de middag/begin avond) kan het op momenten druk zijn. Daarom is recent het aantal parkeerplaatsen vergroot tot 13 parkeerplaatsen. Het maatgevende moment voor het parkeren is het einde van de middag. Op het moment dat kinderen opgehaald worden blijven ouders vaak wat langer aanwezig om dingen te bespreken of na te praten. In de ochtend is dit minder het geval omdat ouders vaak snel naar hun werk moeten. De leidsters maken gebruik van een eigen parkeerplaats aan de voorgevel van de koeienstal, hier zijn 8 parkeerplaatsen beschikbaar, hierin treed geen wijziging op. In de beoogde situatie zijn er gelijktijdig niet meer dan 8 leidsters aanwezig. Alle parkeerplaatsen zijn aanwezig op eigen terrein.

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie blijft gelijk aangezien er door kinderen die gebruik maken van de opvang tijdens de opvanguren zwemles krijgen. Voor de verkeersafwikkeling van en naar de locatie heeft het plan derhalve geen effecten.

De bezetting van het kinderdagverblijf in de bestaande situatie is hoog te noemen, de groepen zitten vrijwel vol. Het ligt niet voor de hand dat de bezetting of het aantal kinderen verder toe zal nemen gezien de beschikbare opvangruimte. Er zal in de toekomst daarom ook niet meer behoefte zijn aan extra parkeerplaatsen.

6 PLANSTUKKEN

Bij de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan behoort voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Het besluit tot verlening van een omgevingsvergunning dient beschikbaar te worden gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd voor 'projectbesluiten' in IMRO2012 en STR2012, met het daarbij behorende besluitgebied c.q. de geometrische plaatsbepaling.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid

Conform artikel 6.2.1 Bro is sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro).

Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren. Voor de te doorlopen procedure brengt de gemeente Venray leges in rekening. Hiermee zijn de gemeentelijke kosten voldoende verzekerd.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling een overeenkomst te sluiten voor planschade. Gemeente Venray heeft met de initiatiefnemer een overeenkomst gesloten omtrent de afwenteling van planschade.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij sprake is van strijd met het bestemmingsplan, dient ten behoeve van het voldoen aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening, vooroverleg te worden gevoerd conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders daarom overleg plegen met andere gemeenten wiens belangen bij het initiatief betrokken zijn, het waterschap en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is. Er hoeft geen overleg plaats te vinden met omliggende gemeenten.

PM

8 PROCEDURE

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Indien er sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo (de toestemming uit de Wabo die in de plaats komt van het projectbesluit) wordt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst en gezonden aan de eigenaar van en eventuele beperkt gerechtigden op de in het ontwerpbesluit begrepen gronden, voor zover dat nodig is met het oog op de toepassing van artikel 85 van de onteigeningswet (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 2 Regeling omgevingsrecht). De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008).