

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07

Fax (0475) 49 23 63

E-mail info@bergsadvies.nl

Internet www.bergsadvies.nl

BIC code: RABONL2U

IBAN: NL76RABO0144217414

K.v.K. Roermond nr. 12065400

BTW nr. NL817604844B01



Ruimtelijke onderbouwing

Molenhoek 14, Oirlo

Ruimtelijke onderbouwing

Molenhoek 14, Oirlo

Initiatiefnemer:	Rievershof B.V. Molenhoek 14 5808 AJ Oirlo
Adres:	Molenhoek 14 5808 AJ Oirlo
Opgesteld door:	ing. N.P.M. Maes
Datum:	21 april 2017

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1.	Aanleiding afwijken bestemmingsplan	4
1.2.	Plangebied en begrenzingen	4
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	5
2.	Planbeschrijving	7
2.1.	Huidige situatie	7
2.2.	Het initiatief	7
2.3.	Landschappelijke inpassing	9
3.	Beleidskader	11
3.1.	Rijksbeleid	11
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.1.2.	Nationaal Waterplan	11
3.2.	Provinciaal beleid	12
3.2.1.	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	12
3.2.2.	Omgevingsverordening Limburg 2014	12
3.3.	Gemeentelijk beleid	13
3.3.1.	Ontwikkelingsperspectief Venray 2015	13
3.3.2.	Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'	13
3.3.3.	Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray	14
3.3.4.	BeeldKwaliteitsPlan buitengebied Venray	15
4.	Randvoorwaarden	16
4.1.	Inleiding	16
4.2.	Bodem	16
4.3.	Kabels, leidingen en straalpaden	16
4.4.	Water	16
4.4.1.	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	17
4.4.2.	Kenmerken watersysteem	17
4.4.3.	Afkoppeling afval- en hemelwater	17
4.4.4.	Conclusie	17
4.5.	Archeologie	17
4.6.	Natuur	19
4.6.1.	Natuurnetwerk Nederland	19
4.6.2.	Flora en Fauna	19
4.6.3.	Conclusie	20
4.7.	Verkeer en parkeren	20
5.	Haalbaarheid	21
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	21
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21

1. Inleiding

1.1. Aanleiding afwijken bestemmingsplan

Initiatiefnemer, Rievershof B.V., wenst een tunnel te realiseren voor pluimvee ten behoeve van haar pluimveebedrijf, gelegen aan de Molenhoek 14 te 5808 AJ Oirlo. In verband met het gewenste houderijsysteem met vrije uitloop, het zogenaamde “Freiland-systeem”, wordt geëist dat de kippen toegang hebben tot een ruime buitenuitloop. Initiatiefnemer beschikt over een dergelijke groot perceel. Deze is echter voor een groot deel gelegen aan de overzijde van een onverharde weg (de Rieversweg). De Rieversweg is niet in eigendom van initiatiefnemer, maar van de gemeente Venray. Middels realisatie van een tunnel wordt de gewenste buitenuitloop bereikbaar voor de kippen. Deze ontwikkeling is op basis van het geldend bestemmingsplan niet mogelijk. Om de tunnel te kunnen realiseren is een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Met toepassing van artikel 2.12 lid 1, sub 1 onder 3^o Wabo, de zogenaamde buitenplanse afwijkingsmogelijkheid, kan worden afgeweken van het bestemmingsplan en kan de tunnel worden gerealiseerd.

Na diverse overleggen met de gemeente, heeft men aangegeven mee te willen werken aan het initiatief. Aangezien er werkzaamheden zullen plaatsvinden op gronden van de gemeente Venray, worden de afspraken hierover notarieel vastgelegd middels een overeenkomst. Ten behoeve van voorliggende omgevingsvergunning zal moeten worden aangetoond dat het initiatief passend is binnen het gemeentelijk-, provinciaal- en rijksbeleid, de milieuwetgeving en dat het economisch en maatschappelijk haalbaar is.

1.2. Plangebied en begrenzingen

Het plangebied is gelegen ten zuiden van het dorp Oirlo. De bedrijfslocatie is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie R, nummers 1852 (gedeeltelijk), 208 (gedeeltelijk) en 224 (gedeeltelijk). In figuur 1 is de planlocatie omcirkeld aangegeven. Het plangebied voor de gewenste tunnel is voornamelijk gelegen op het perceel, kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie R, nummer 208 (gedeeltelijk).



Figuur 1: Uitsnede topografische kaart (bron: Kadaster)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op deze locatie is het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels”, dat is vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 1 november 2016.



Figuur 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De locatie, waar de tunnel gerealiseerd zal worden, heeft gedeeltelijk de bestemming ‘Agrarisch’ met een agrarisch bouwvlak, ter plaatse van het pluimveebedrijf van initiatiefnemer, en gedeeltelijk de bestemming ‘Verkeer – Wegverkeer’. Op de initiatieflocatie zijn tevens de volgende dubbelbestemmingen en/of aanduidingen (gedeeltelijk) aangegeven:

- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie – 2’
- Functieaanduiding ‘Specifieke vorm van verkeer – wegverkeer – onverhard’
- Functieaanduiding ‘Intensieve veehouderij’
- Gebiedsaanduiding ‘Reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied’

Op het bouwvlak ligt de aanduiding ‘intensieve veehouderij’. Deze aanduiding maakt de exploitatie van een intensieve veehouderij, waaronder pluimveebedrijven, mogelijk. De aanduiding ‘Reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied’ komt voort uit de inmiddels vervallen Reconstructiewet van de provincie Limburg. Binnen landbouwontwikkelingsgebieden is de verdere ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven mogelijk.

Het grootste deel van de gewenste tunnel zal worden gerealiseerd op gronden met de bestemming ‘Verkeer – Wegverkeer’. De voor ‘Verkeer – Wegverkeer’ aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- de aanleg en instandhouding van:
 - hoofdverkeerswegen;
 - interregionale wegen;
 - interlokale wegen;
 - lokale verharde wegen;
- ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van verkeer - wegverkeer – onverhard’ zijn uitsluitend lokale onverharde wegen toegestaan;
- instandhouding van de ecologische, visueel-landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de onverharde en verharde wegen;
- water en waterhuishoudkundige doeleinden;
- geluidswallen en geluidsschermen op gronden behorende tot de hoofdverkeerswegen;
- gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder begrepen abri's, verlichtingsarmaturen, apparatenkasten voor telecommunicatiemasten;
- kabels en leidingen;
- groen, bermen, en wegbeplantingen;

- parkeren;
- veldkruizen, kapellen en kunstwerken;
- kadaverplaatsen met een maximale oppervlakte van 5 m² per voorziening.

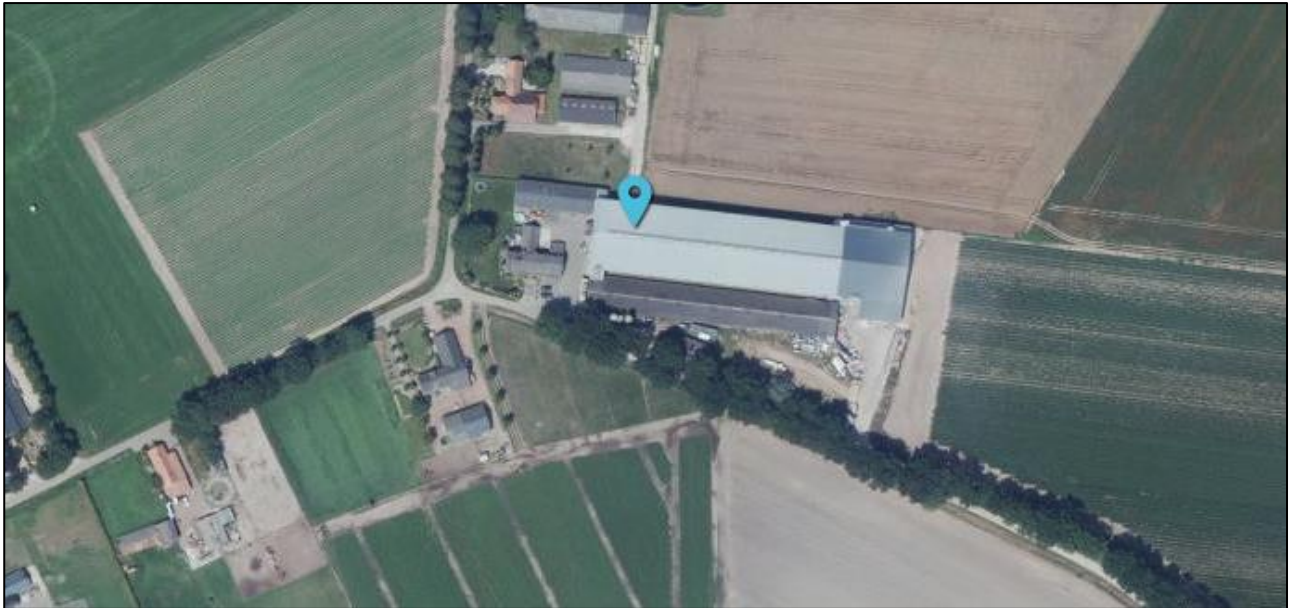
Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van deze bestemming worden gebouwd, zoals bruggen, duikers, viaducten, faunapassages, met een maximale hoogte van 12 m voor verlichtingsarmaturen en bewegwijzering.

Omdat de gewenste tunnel niet rechtstreeks is toegestaan binnen het bestemmingsplan, is een omgevingsvergunning nodig om af te wijken van het bestemmingsplan.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Initiatiefnemer exploiteert een pluimveebedrijf gelegen aan de Molenhoek 14 te 5808 AJ Oirlo. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie R, nummer 1852 en 1853. Binnen het bouwperceel liggen een bedrijfswoning, een tweetal pluimveestallen, een eiersorteer- en opslagruimte/werkplaats/kantine, een mestopslagloods en erfverharding.



Figuur 3: Weergave huidige situatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2.2. Het initiatief

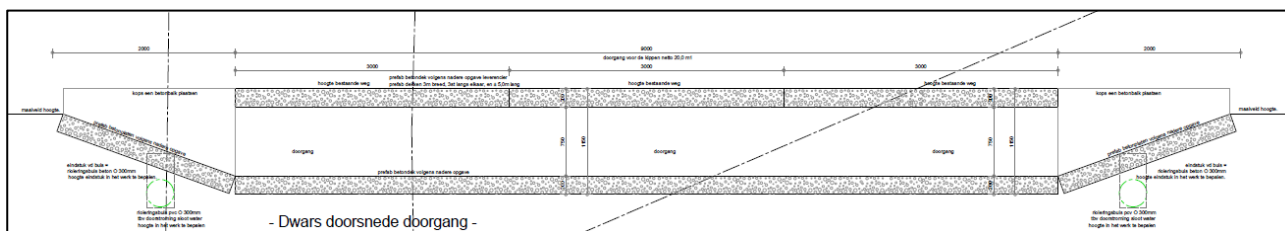
In verband met het gewenste houderijsysteem met vrije uitloop, het zogenaamde “Freiland-systeem”, wordt geëist dat de kippen toegang hebben tot een ruime buitenuitloop. Initiatiefnemer beschikt over een perceel van 4 ha. Deze is echter gelegen aan de overzijde van een onverharde weg (de Rieversweg). Op onderstaande foto is de (onverharde) Rieversweg te zien.



Figuur 4: Foto van de Rieversweg

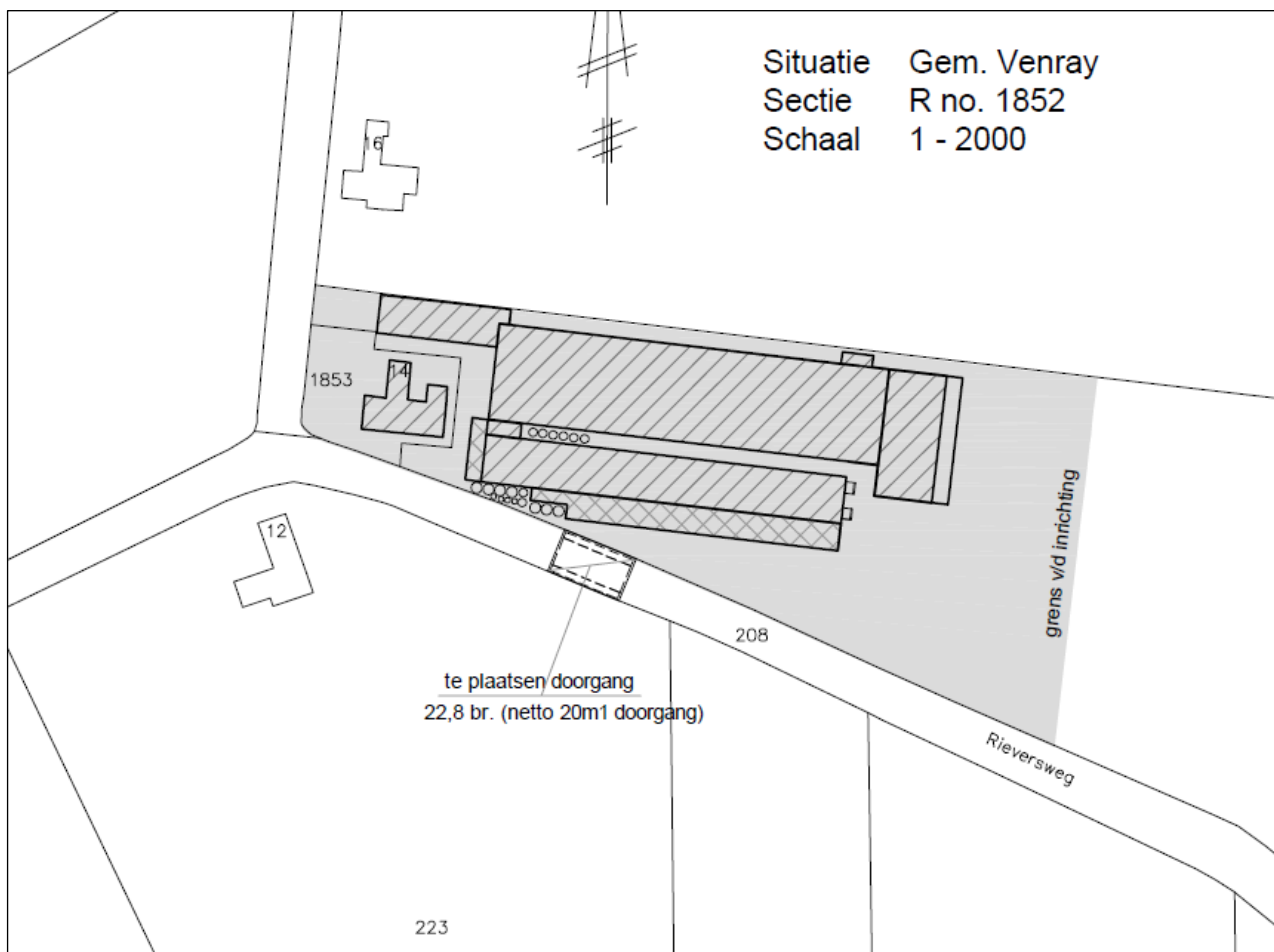
De Rieversweg is niet in eigendom van initiatiefnemer, maar van de gemeente Venray. Middels realisatie van een tunnel wordt de gewenste buitenuitloop bereikbaar voor de kippen. De tunnel wordt een

onderdoorgang van bruto 22,8 meter, en netto 20 meter doorloopopening voor de kippen, zie hiervoor onderstaand figuur. De tunnel zal 9 meter breed worden, met daarbij aan iedere zijde 2 meter schuin omhoog. Het totale plangebied zal daarom ca. 297 m² groot zijn.



Figuur 5: Doorsnede onderdoorgang

Met deze doorloopopening van 20 meter kunnen 10.000 kippen aan de andere kant van de weg gebruik maken van het grasland. Aan de andere zijde van de weg is daarvoor 4 ha weiland beschikbaar (2.500 kippen/ha). De rest van de grond die nodig is om de kippen buiten te laten lopen, ligt aan noordzijde van de Rieversweg. Op onderstaande situatietekening is aangegeven waar de tunnel gerealiseerd zal worden.



Figuur 6: Tekening locatie tunnel

Na diverse overleggen met de gemeente, heeft men aangegeven mee te willen werken aan het initiatief. Aangezien er werkzaamheden zullen plaatsvinden op gronden van de gemeente Venray, worden de afspraken hierover notarieel vastgelegd middels een overeenkomst.

De gewenste ontwikkeling is op basis van het geldend bestemmingsplan niet mogelijk. Om de tunnel te kunnen realiseren is een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Met toepassing van artikel 2.12 lid 1, sub 1 onder 3^o Wabo, de zogenaamde buitenplanse afwijkmogelijkheid, kan worden afgeweken van het bestemmingsplan en kan de tunnel worden gerealiseerd. Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor de onderdelen 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'Bouwen'. Daarnaast

is er een 'milieuneutrale melding' ingediend voor de gewenste tunnel bij het bevoegd gezag. De tunnel ligt op eigendom van de gemeente Venray. De tunnel maakt daarom geen onderdeel uit van de inrichting.

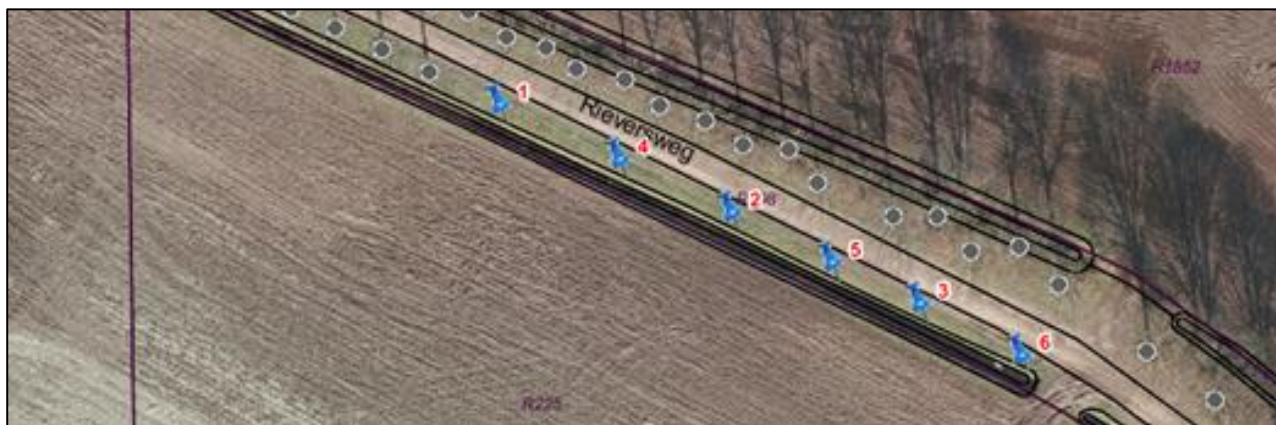
2.3. Landschappelijke inpassing

In de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' is het gemeentelijk kwaliteitsbeleid vastgelegd omtrent een ruimtelijke ontwikkeling. Het kwaliteitsbeleid is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot een verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Het beleid is nader uitgewerkt in randvoorwaarden, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' (inclusief het Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray en BeeldKwaliteitsPlan buitengebied Venray). In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.4 wordt nader op dit beleid ingegaan.

De gemeente heeft in overleg met initiatiefnemer over de gewenste ontwikkeling aangegeven dat de te kappen bomen (6 stuks), ter plaatse van de tunnel, zullen moeten worden gecompenseerd verderop langs de Rieversweg. Deze zullen daar worden aangeplant op het perceel van initiatiefnemer.

Ook wil de gemeente aangegeven de (gemeentelijke) sloten aan beide zijden van de weg te willen handhaven voor waterafvoer. Hiertoe worden aan beide zijden van de weg buizen in de berm gelegd. Deze komen onder de onderkant van de tunnels, zodat dit de doorgang door de kippen niet belemmert.

Op onderstaand figuur is aangegeven waar de herplant van de 6 bomen zal plaatsvinden.



Figuur 7: Locatie van de her te planten bomen (6 stuks)

De herplantverplichting omvat verder:

- Het betreft de soorten *Tilia europaea* (3 st.) en *Quercus petraea* (3 st.), maat 18-20, zandgrond gekweekt. (Keuring van het plantmateriaal even van tevoren met gemeente te overleggen).
- Om en om planten, met onderlinge afstand van 10 m¹.
- Het plantgat min. 120x120x100cm los maken.
- Leveren en aanbrengen boompalen (acacia hout 150 x ca 9cm) 2 stuks per boom 70cm boven maaiveld.
- Boomband (autogordelband) 5 cm onder de paalkop aanbrengen.
- Plantgat afwerken met gietrand i.v.m. water geven. Leveren en aanbrengen HPDE gietrand, kleur zwart, 2mm dik en 30 cm hoog. Hiervan 10 cm ingraven. Gietrand dient een doorsnede te hebben van ca 100cm met een overlap van min. 10cm verbonden met dubbelzijdige tape en bevestigen met 2 spijkers per boompaal.
- Per plantplaats 200 ltr. schimmeldominante humuscompost door het plantgat mengen. Hiervan vooraf certificaat overleggen.
- Na aanplant waar nodig berm herstellen en inzaaien met graszaad (B3).
- Het Handboek Bomen 2014 hoofdstuk 6 en Addendum Handboek Bomen hoofdstuk 5 is van toepassing op deze werkzaamheden.(opvraagbaar bij gemeente).
- Inboetgarantie (plus watergeven) voor één volledig groeiseizoen, ingaande bij datum van herplant, is opgenomen in de herplantverplichting.



Doordat een tunnel verder niet zichtbaar is in het landschap, zal het niet leiden tot een verlies aan ruimtelijke kwaliteit. Er is daarom voor voorliggend initiatief geen landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de “kapstok” voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

De structuurvisie vervangt de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen “concurrerend”, “bereikbaar”, “leefbaar” en “veilig” kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Deze hoofddoelen zijn gespecificeerde nationale belangen. Het onderhavige planvoornemen is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.1.2. Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (structuurvisie) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is gelijktijdig met de Waterwet, d.d. 22 december 2009, in werking getreden. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een antwoord worden gevonden op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaar en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang om bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt mede af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in het gebied.

Het planvoornemen is niet gelegen in een ruimtelijke hoofdstructuur, zoals bedoeld in de AMvB ruimte. In gebieden buiten de ruimtelijke hoofdstructuur geeft het rijk geen primaire ruimtelijke verantwoordelijkheden. Gemeenten en provincies wordt gevraagd het generieke beleid lokaal en regionaal te vertalen en vast te leggen in structuurvisies, bestemmingsplannen en waterplannen. Bij de planuitwerking dient dan ook rekening te worden gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn, gericht op duurzaam waterbeheer.

3.2. Provinciaal beleid

Op 12 december 2014 zijn door Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), met bijbehorend plan m.e.r., de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma vastgesteld. Samen vormen zij een integrale omgevingsvisie.

Hierna worden het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg 2014 toegelicht. Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersprogramma is niet relevant voor de projectlocatie.

3.2.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Met het POL2014 heeft een integrale actualisatie van het provinciaal beleid plaatsgevonden. Het POL2014 heeft de wettelijke functies van structuurvisie (Wro), regionaal waterplan (Waterwet), Milieubeleidsplan (Wet Milieubeheer) en het Provinciaal verkeers- en vervoersplan (PVVp). Het POL2014 is kaderstellend voor het omgevingsbeleid in Limburg.

De centrale ambitie in het 'nieuwe' POL richt zich op een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. Het POL richt zich met name op de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat, waarbij kwaliteit centraal staat. Daarbij zijn er regionale verschillen tussen Noord-, Midden- en Zuid-Limburg, die vragen om een regionaal verschillende beleidsuitwerking. Het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen. Daarbij worden gemeenten uitgenodigd om een flink aantal vraagstukken, waaronder land- en tuinbouw, in regionaal verband verder uit te werken.

In plaats van de 9 perspectieven uit het POL2006, gaat het POL2014 voor het buitengebied uit van 4 typen zones 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone', 'Bronsgroene landschapszone' en 'Buitengebied'. De projectlocatie is op de zoneringskaart aangeduid als 'Buitengebied'. Dit zijn gebieden met over het algemeen een agrarisch karakter en met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. In dit gebied ligt het accent op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.



Figuur 8: Uitsnede zoneringskaart POL2014 (bron: provincie Limburg) met (omcirkeld) de initiatieflocatie

Middels voorliggend initiatief kan initiatiefnemer op zijn pluimveebedrijf het gewenste houderijsysteem met vrije uitloop voor haar kippen realiseren. Dit past binnen de het 'Buitengebied', waarin ruimte wordt gegeven aan doorontwikkeling van agrarische bedrijven. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen daarom passend is in het beleid zoals dit in het POL2014 is beschreven.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale

milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

Uit de kaart met milieubeschermingsgebieden, behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014, blijkt dat de projectlocatie niet is gelegen in een van de beschermingsgebieden van de Omgevingsverordening. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de in de Omgevingsverordening opgenomen belangen niet onevenredig worden geschaad door onderhavig planvoornemen.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Ontwikkelingsperspectief Venray 2015

Het Ontwikkelingsperspectief Venray 2015 is vastgesteld op 23 september 2008. In het Ontwikkelingsperspectief is een visie gegeven welke koers de gemeente Venray in de toekomst gaat varen. Het Ontwikkelingsperspectief is een perspectief voor de middellange termijn. De tijdshorizon is 2015, met een doorkijk naar 2020 - 2030.

Het fundament voor het Ontwikkelingsperspectief is gelegd in de verkenningennota en de doelstellingennota. In de verkenningennota zijn ontwikkelingen en trends in beeld gebracht, en is een opsomming gegeven van de belangrijkste opgaven en knelpunten. In de doelstellingennota is op basis van de discussie over verschillende mogelijke toekomstrichtingen voor Venray een koers voor de langere termijn bepaald. Deze koers is vastgelegd door middel van een achttal doelstellende uitspraken. Deze uitspraken geven vervolgens richting aan het structuurbeeld voor de gemeente Venray, en bepalen ook de keuzes die voor de stad, de kerkdorpen en het buitengebied zijn gemaakt.

Eén van de uitspraken betreft het versterken en verbeteren van de economie. Dit wil men bereiken door het aanwezige vestigingsmilieu kwalitatief te verbeteren en verbreding van de economie te stimuleren. Ook het creëren van ruimte voor bedrijvigheid in het buitengebied, mede ten behoeve van de leefbaarheid, kan hier aan bijdragen. Het initiatief aan Molenhoek 14 te Oirlo past binnen de doelstellingen, zoals beschreven in het Ontwikkelingsperspectief. Het betreft de doorontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf in het buitengebied.

3.3.2. Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'

In de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' is het gemeentelijk kwaliteitsbeleid vastgelegd omtrent een ruimtelijke ontwikkeling. Het kwaliteitsbeleid is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot een verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

De gemeente Venray vindt het belangrijk dat het buitengebied van Venray, waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt en daardoor tegelijkertijd ook meer kwaliteit te bieden heeft voor mens, plant en dier.

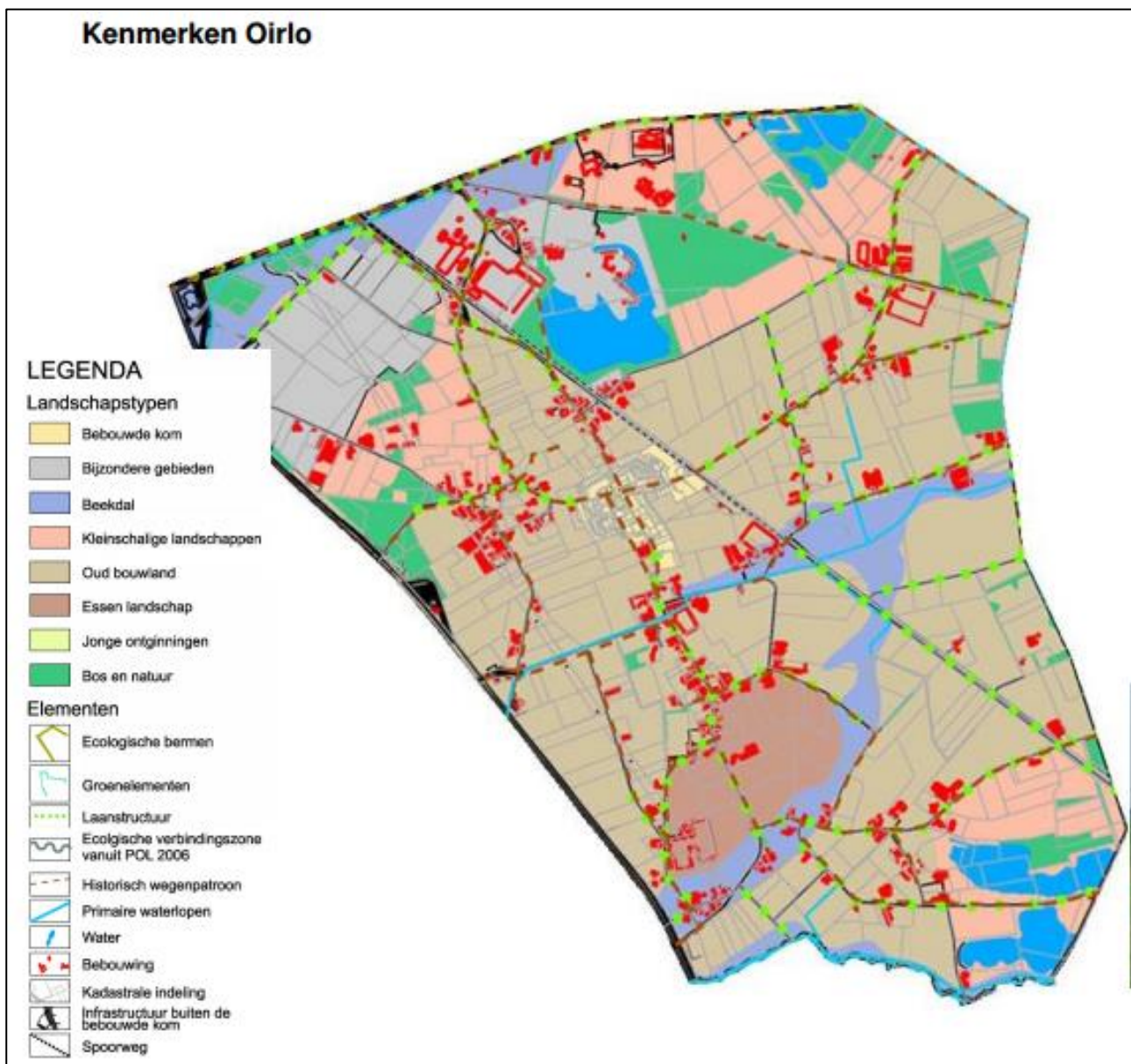
Tegelijkertijd zit het buitengebied niet 'op slot': er wordt ruimte geboden aan nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Achterliggend doel is dat het economische draagvlak van het buitengebied wordt behouden. Economisch draagvlak draagt bij aan de leefbaarheid van het buitengebied. Het beleid ziet er op toe dat bij nieuwbouw de bestaande ruimtelijke kwaliteit zo weinig mogelijk wordt aangetast in combinatie met maatregelen die de ruimtelijke kwaliteit versterken. De draagkracht van het gebied is bepalend voor de mate waarin nieuwe bebouwing kan worden toegevoegd.

Op deze ontwikkeling is nagegaan of de module 'Agrarische bedrijven' van toepassing is. In deze module is beschreven dat bij uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven landschappelijke inpassing vereist is. Er vindt echter geen uitbreiding van het bestaande agrarische bedrijf en/of bebouwing plaats. Er is daarom geen landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Bij voorliggend initiatief wordt echter wel rekening gehouden

met de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse door middel van het herplanten van de te kappen bomen (ter plaatse van de tunnel). Op deze manier zal er geen aantasting plaatsvinden van de ruimtelijke kwaliteit en wordt voldaan aan het gemeentelijk kwaliteitsbeleid, zoals verwoordt in de structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'. In paragraaf 2.3 wordt nader ingegaan op de wijze waarop de inpassing van het initiatief in het landschap plaatsvindt.

3.3.3. Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray

In het Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray (RKK, vastgesteld december 2010) worden de randvoorwaarden aangegeven waarbinnen een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden in het buitengebied van de gemeente Venray. In het RKK is de gemeente opgedeeld in geografische opgedeelde gebieden. Zo valt de onderhavige locatie in het deelgebied 'Oirlo' (zie figuur 9).



Figuur 9: Uitsnede landschapstypen deelgebied Oirlo (bron: gemeente Venray)

Het gebied Oirlo wordt vooral gekenmerkt door een groot aantal clusters (zoals Klein Oirlo, Zandhoek, Molenhoek). Om deze clusters ligt een afwisseling in grote, open gebieden en kleinere, besloten gebieden. De projectlocatie en directe omgeving zijn getypeerd als 'oud bouwland'. Kenmerkend voor dit landschap is de mozaïekstructuur van diverse kavelgrootten in diverse richtingen.

Voor het deelgebied Oirlo is een ruimtelijk streefbeeld opgesteld. Het streefbeeld voor de landschappelijke structuur richt zich op het versterken van ecologische verbindingzones aan de noordzijde waarbij rekening gehouden moet worden met het toekomstige bedrijventerrein en op het behoud en de versterking van laanbeplanting: oude wegenstructuur die de clusters verbinden.

Het initiatief betreft realisatie van een tunnel. Door middel van de herplant van de te kappen bomen, ter plaatse van de tunnel, wordt rekening gehouden met de omgevingskwaliteit en het behoud van de laanbeplanting ter plaatse. Middels deze ontwikkeling wordt er gezorgd dat er geen aantasting plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen passend is binnen het streefbeeld dat is opgenomen in het Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray.

3.3.4. BeeldKwaliteitsPlan buitengebied Venray

Het BeeldKwaliteitsPlan buitengebied Venray (BKP, vastgesteld december 2010) dient voornamelijk als inspiratiebron voor ontwerpers om te komen tot een goed passend en kwalitatief hoogwaardig ontwerp. Het BKP is expliciet vastgesteld als toetsingskader voor het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit.

De beeldkwaliteit in het buitengebied van Venray is onlosmakelijk verbonden met het landschap. Vandaar dat het BKP zowel ingaat op de landschappelijke inpassing van gebouwen als op de gebouwen zelf. Bij landschappelijke inpassing zijn de landschapstypen uitgangspunt. Deze landschapstypen zijn beschreven in het RKK. In het BKP is aan de hand van voorbeelden aangegeven wat de essentie van een goede ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied voor zowel landschap als gebouwen is.

Voor plannen die rechtstreeks passen binnen het bestemmingsplan wordt een 'basis' landschappelijke inpassing gevraagd. Bij initiatieven die niet rechtstreeks binnen het bestemmingsplan passen wordt maatwerk toegepast op basis van kenmerken en streefbeelden en een landschappelijke inpassing van de kavel plus en buiten het erf. Dit wordt nader toegelicht bij de diverse landschapstypen. Deze ontwikkeling is niet direct passend binnen het bestemmingsplan en derhalve is maatwerk toegepast.

Het 'mozaïeklandschap', waartoe de projectlocatie behoort, heeft qua schaal en maat een sterk uiteenlopend karakter. Van kleine omsloten gebieden door singels en bosjes tot grotere open gebieden met laanbeplanting als begrenzing. Het erf in dit landschapstype kan niet los worden gezien van de al aanwezige beplanting op of aan de direct aangrenzende percelen. Het behouden en versterken van de afwisseling in openheid en beslotenheid is hierbij het uitgangspunt. Dit betekent ook dat het onregelmatige verkavelingspatroon herkenbaar blijft, danwel versterkt wordt.

Bij voorliggend initiatief is rekening gehouden met de criteria uit het BKP. Er vindt echter geen uitbreiding van het bestaande agrarische bedrijf en/of bebouwing plaats. Er is daarom geen landschappelijk inpassingsplan opgesteld. In overleg met de gemeente Venray is maatwerk toegepast. Er wordt rekening gehouden met de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse door middel van het herplanten van de te kappen bomen (ter plaatse van de tunnel) elders aan de Rieversweg. Er wordt daarbij aangesloten op de bestaande perceelstructuur, wat één van de criteria is voor dit type landschap in het BKP. Op deze manier zal er geen aantasting plaatsvinden van de ruimtelijke kwaliteit en wordt voldaan aan het gemeentelijk beeldkwaliteitsplan. In paragraaf 2.3 wordt nader ingegaan op de landschappelijke inpassing van het initiatief.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met (milieu-)effecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Voorliggend initiatief heeft geen uitstoot van emissies tot gevolg en voorziet ook niet in toevoeging van een “gevoelig object”. Er wordt daarom niet verder ingegaan op mogelijke hinder op het gebied van luchtkwaliteit, ammoniak, geur, externe veiligheid en de milieuzonering.

Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten kabels, leidingen en straalpaden, ecologie, waterhuishouding, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.2. Bodem

Er dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstig gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Het merendeel van het plangebied is momenteel in gebruik als onverharde weg. Hierdoor wordt er niet verwacht dat er verontreiniging en/of asbest ter plaatse aangetroffen wordt. De tunnel is niet bestemd voor (het verblijf van) mensen. Er worden derhalve geen belemmeringen verwacht ten aanzien van de bodemkwaliteit.

Uit het kaartmateriaal van de provincie Limburg blijkt dat het plangebied niet wordt aangemerkt als potentieel terrein voor bodemverontreiniging. De gronden zijn wel gelegen binnen de boringsvrije zone ‘Venloschol’. Dit houdt in dat beneden 5 meter boven NAP het verboden is om een boorput te hebben, de grond te roeren, een gesloten bodemenergiesysteem te hebben of werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die een beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Bij voorliggend initiatief, realisatie van een tunnel, zal de bodem tot ca. 1 meter worden geroerd, waardoor bovenstaande verbod niet van toepassing is.

Een nader onderzoek naar de bodemkwaliteit is daarom niet noodzakelijk. Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

4.3. Kabels, leidingen en straalpaden

Blijkens het geldende bestemmingsplan en de risicokaart komen op, of in de directe omgeving van, de voorliggende locatie geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor een veiligheidsafstand geldt. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening gehouden te worden.

4.4. Water

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

4.4.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende doelen van provinciaal belang:

- de beekdalen en overige landschappelijke laagtes fungeren als natuurlijke klimaatbuffers voor strategische waterberging en waterconservering;
- behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit van de beekdalen;
- bescherming van de (grond)waterafhankelijke natuurgebieden en natuurbeken, inclusief hun natuurzones;
- herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natuurbeken (inclusief natuurzones);
- bereiken KRW-doelen van oppervlaktewater en grondwater;
- herstel, behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van de natte natuurplekels en de overige natte natuurgebieden binnen het provinciaal natuurnetwerk;
- doelmatigheid in de waterketen. Komen tot lastenbeheersing bij de burgers onder behoud van kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening;
- internationaal overleg en samenwerking.

4.4.2. Kenmerken watersysteem

Bodem en grondwater

De doorlatendheid van de bodem (k-waarde) bedraagt conform de Bodemdoorlatendheidskaart Waterschap Peel en Maasvallei 0,45 – 0,75 m/dag.

Grondwaterstand

De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) bevindt zich op > 250 cm – mv.

4.4.3. Afkoppeling afval- en hemelwater

Afvalwater

Er wordt geen afvalwater verwacht door voorliggend initiatief.

Hemelwater

De nieuwe tunnel heeft een oppervlakte van ca. 360 m². Ten behoeve van het planvoornemen dient te worden aangegeven waar het hemelwater afkomstig van de nieuwe stal wordt opgevangen en kan infiltreren. Uitgaande van een T-100 bui van 84 mm in 48 uur dient ca. 3,1 m³ water te worden opgevangen en geïnfiltreerd.

Aan beide zijden van de tunnel, in de bermen van de Rieversweg, zijn reeds sloten aanwezig. Deze sloten zijn in eigendom van de gemeente Venray. Hemelwater afkomstig vanaf het verhard oppervlak van de tunnel zal, middels natuurlijke afvloeiing, rechtstreeks naar deze sloten stromen. Initiatiefnemer heeft afgesproken met de gemeente Venray dat aan beide zijden van de tunnel buizen worden gerealiseerd (in de berm) om de doorgang en de waterafvoer van de sloten te garanderen. Deze worden aan de onderkant van de tunnel (ca. 120 cm – mv) aangelegd, zodat deze de doorgang van de kippen niet zullen belemmeren. Doordat de GHG op > 250 cm – mv is gelegen, wordt niet verwacht dat er grondwater in deze buizen terecht zal komen.

4.4.4. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen geen belemmeringen oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Ook de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse levert geen belemmeringen op voor het planvoornemen.

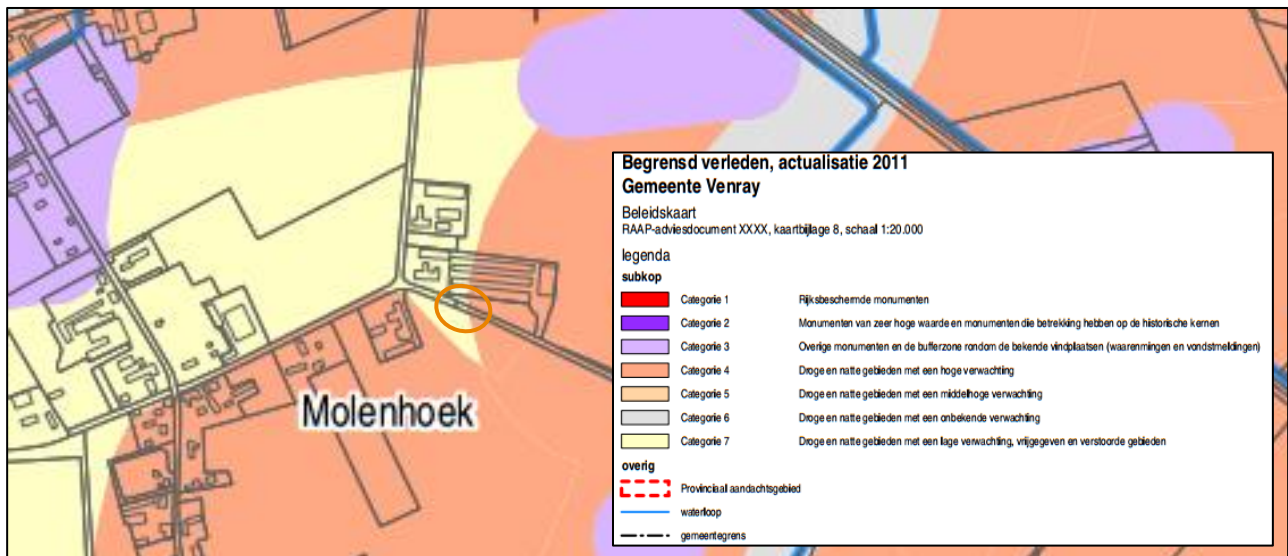
4.5. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect

‘archeologie’.

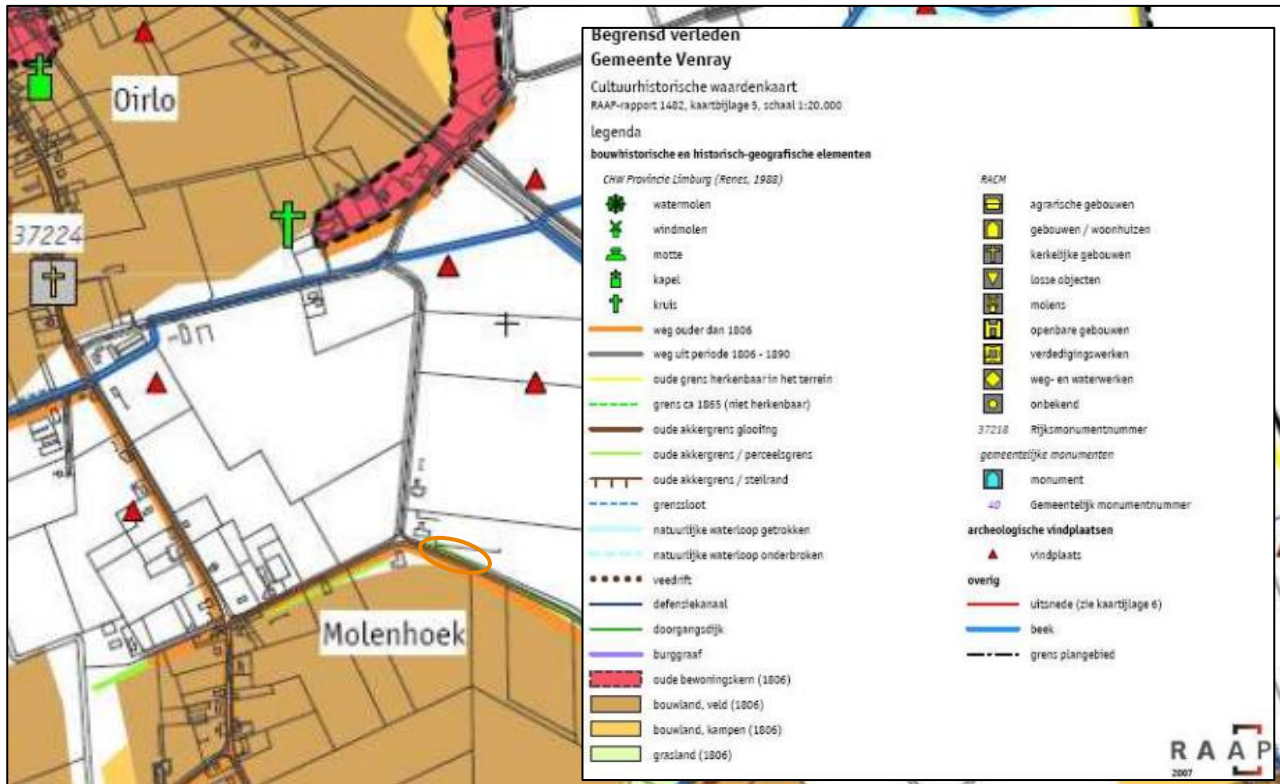
De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeente Venray heeft in het kader van het gemeentelijk archeologiebeleid in 2008 een archeologische verwachtings- en beleidskaart opgesteld. In het kader van de gemeentelijke herindeling in 2010 is vervolgens een geactualiseerde archeologische beleidskaart opgesteld. Deze is in 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. Op deze kaart wordt de archeologische verwachtingswaarde aangegeven en er wordt per waarde aangegeven in welke gevallen wel of niet een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. Ook is er een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. Hierop worden de (bouw)historische elementen binnen de gemeente weergegeven.



Figuur 10: Uitsnede archeologische beleidskaart (bron: gemeente Venray)

De initiatieflocatie is gelegen op de grens van een lage en een hoge verwachting. In het vigerende bestemmingsplan wordt uitgegaan van een hoge verwachting, en hierdoor heeft de initiatieflocatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'. Op of in deze aangewezen gronden mag worden gebouwd waarbij de grond voor maximaal 500 m² (gemeten op maaiveldniveau) wordt verstoord. Indien de verstoring meer dan 500 m² bedraagt en deze verstoring dieper gaat dan 50 cm, dient de aanvrager een rapport van een door gemeenteweg erkende archeologisch deskundige heeft overgelegd waaruit blijkt dat de in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemmingsplan omschreven archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden geschaad.

Door het planvoornemen, de tunnel, zal de grond voor maximaal 297 m² worden verstoord, zoals aangegeven in paragraaf 2.2.. Het initiatief blijft hierdoor onder de omvang van 500 m². Een nader archeologisch onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.



Figuur 11: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (bron: gemeente Venray)

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart kan worden geconcludeerd dat er in de omgeving van het planvoornemen geen cultuurhistorisch waardevolle objecten zijn gelegen. De met oranje aangegeven wegen zijn wegen van voor 1806. De Rieversweg is een weg ouder dan 1806. Ook is de Rieversweg aangewezen als een oude akkergrens / perceelsgrens. Het perceel aan de zuidzijde van de Rieversweg is aangewezen als bouwland, veld (1806). Bij het planvoornemen wordt een tunnel onder de Rieversweg gerealiseerd. Het aanzicht van de Rieversweg wordt hierbij echter niet aangetast. Ook wijzigt de Rieversweg niet als zijnde (onverharde) weg. Het perceel aan de zuidzijde zal eveneens niet wijzigen door het planvoornemen. Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen daarom geen gevolgen heeft voor de cultuurhistorische waarden in de omgeving.

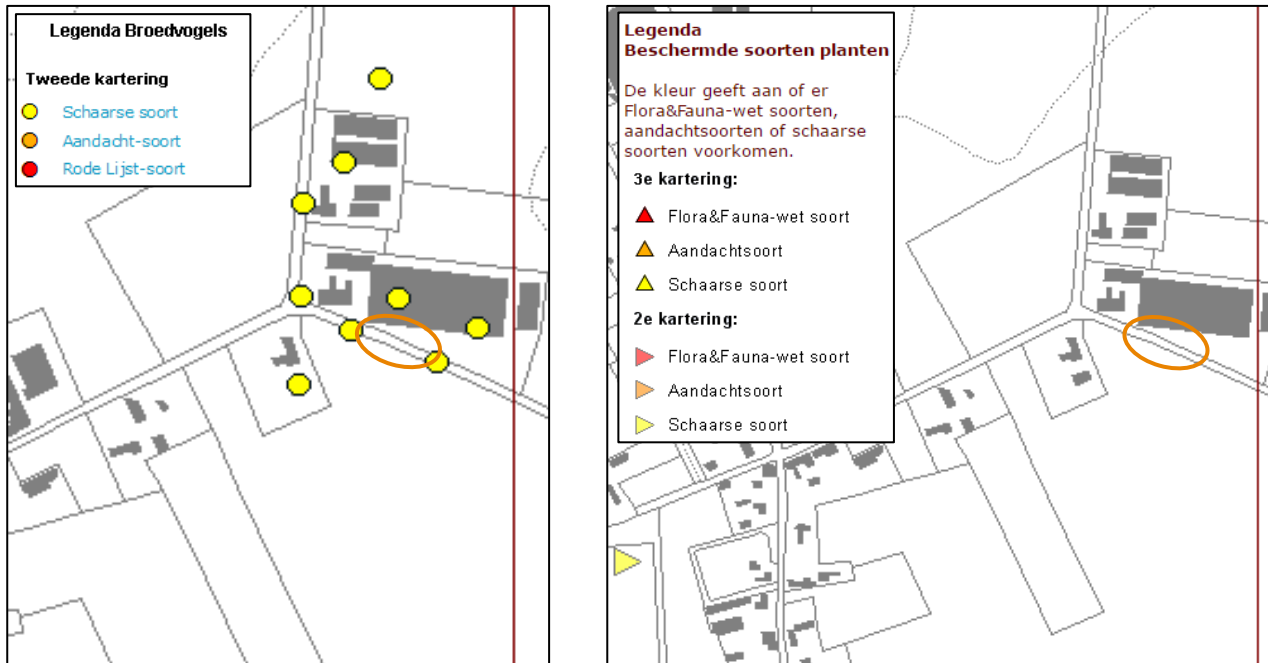
4.6. Natuur

4.6.1. Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstig te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Ten noordwesten van de locatie is op een afstand van ca. 1.500 meter goudgroene natuur gelegen.

4.6.2. Flora en Fauna

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR), ook wel Natura2000 genoemd. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968 en 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming).



Figuur 12: Uitsnede flora- (links) en faunagegevens (rechts) (bron: provincie Limburg)

Op bovenstaande afbeelding is een uitsnede van de flora- en faunagegevens van de provincie Limburg opgenomen. Op deze afbeeldingen is te zien dat er in de directe omgeving van het initiatief wel waardevolle flora voorkomt. Waardevolle fauna is niet in de directe omgeving aangetroffen.

Nabij de projectlocatie zijn de holenduif en de zwarte roodstaart waargenomen en langs de Rieversweg zijn de boomkruiper en de zwarte kraai waargenomen. Door het planvoornemen zullen er ter plaatse van de realisatie van de tunnel een zestal bomen worden gekapt. Deze worden echter elders langs de Rieversweg herplant. Hierdoor worden er geen gevolgen verwacht voor de eventuele nestelgelegenheden voor deze broedvogels.

Op de locatie van de nieuwe tunnel zijn geen waardevolle flora en/of fauna waargenomen. Derhalve kan worden aangenomen dat het planvoornemen geen negatieve invloed zal hebben op de gunstige instandhouding van de in de omgeving waargenomen soorten.

4.6.3. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.7. Verkeer en parkeren

Het planvoornemen betreft de realisatie van een tunnel voor kippen. Er vindt, door realisatie van dit initiatief geen wijziging plaats van transportbewegingen van en naar-, parkeer- en manoeuvreerruimte en/of de ontsluiting van het bedrijf van initiatiefnemer. Ook het gebruik van de Rieversweg zal, na realisatie van het initiatief, niet wijzigen. De ontsluiting van de percelen, gelegen aan de Rieversweg, zal niet worden belemmerd en de goede doorstroming van het verkeer op deze weg blijft gegarandeerd. Geconcludeerd kan worden dat vanuit de aspecten verkeer en parkeren geen belemmeringen bestaan voor het planvoornemen.

5. Haalbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het te realiseren planvoornemen zijn geheel voor rekening van initiatiefnemer. Ook voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het onderhavig planvoornemen betreft de realisatie van een tunnel voor kippen. De gewenste ontwikkelingen worden gerealiseerd op percelen die deels in eigendom zijn van initiatiefnemer en deels in eigendom van de gemeente Venray. Ten aanzien van de werkzaamheden, die zullen plaatsvinden op gronden van de gemeente Venray, worden afspraken notarieel vastgelegd middels een overeenkomst. De gewenste ontwikkelingen worden gezien als een duurzame ontwikkeling doordat hierdoor initiatiefnemer het gewenste houderijsysteem, voor het houden van kippen, kan toepassen. Het initiatief zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Conform de gebruikelijke procedure wordt dit plan 6 weken in ontwerp ter inzage gelegd. Ook wordt de verleende omgevingsvergunning voor 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijnen kan een ieder reageren op het planvoornemen.