

Omgevingsvergunning voor de realisatie van Zonnepark Blakterweg

Gemeente Venray

COLOFON

Opdrachtgever:	Solarpark Venray I B.V.
IDN-nummer:	NL.IMRO.0984.OMV18009-
Versie:	VA01
Status:	vastgesteld
Datum:	23 november 2020
Auteur:	C. Vandewall
2 ^e lezer:	K. Moonen
Kwaliteitscontrole:	A. Stols
Projectnummer:	VPA 2018.57

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	6
2 Analyse van het projectgebied	7
2.1 Beschrijving projectgebied e.o.	7
2.2 Ruimtelijke structuren	9
2.3 Functies in het projectgebied e.o.	10
2.4 Waarden van het projectgebied	10
3 Ruimtelijke ontwikkeling	14
3.1 Projectbeschrijving	14
3.2 Ontsluiting en parkeren	20
3.3 Groen- en watervoorzieningen	20
4 Beleidskader	21
4.1 Rijksbeleid	21
4.2 Provinciaal beleid	22
4.3 Regionaal beleid	23
4.4 Gemeentelijk beleid	24
5 Milieu-planologische aspecten	39
5.1 Mer-beoordeling	39
5.2 Geluidhinder	40
5.3 Bodem- en grondwaterkwaliteit	41
5.4 Luchtkwaliteit	42
5.5 Externe veiligheid	43
5.6 Milieuzonering	44
5.7 Kabels, leidingen en straalpaden	45
5.8 Brandveiligheid	46
6 Waterparagraaf	47
6.1 Waterbeleid	47
6.2 Waterhuishoudkundige situatie projectgebied	47
6.3 Overleg Waterschap	48
7 Economische uitvoerbaarheid, kostenverhaal en planschade	49
8 Procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
8.1 Procedure	50
8.2 Belangen omwonenden & maatschappij	50
Bijlage 1 Inrichtingsplan zonnepark Blakterweg	51
Bijlage 2 Technische informatie installaties	52
Verbeelding	53



Separate bijlagen:

- Separate bijlage 1: Natuurbalans Limes Divergens (in opdracht van Bosland Adviesbureau), 'Quicksan beschermde natuur aanleg zonnepanelenpark te Oirlo', projectnummer 19-080, d.d. 11.04.2019;
- Separate bijlage 2a: Bosland Adviesbureau, 'Waardestelling natuur en landschap Blakterweg', d.d. 21.09.2017;
- Separate bijlage 2b: Bosland Adviesbureau, 'Notitie waardestelling natuur en landschap Blakterweg', d.d. 03.04.2019;
- Separate bijlage 3: Bureau Verbeek, 'Zonneveld Blakterweg Oirlo' (inclusief beplantingsplan), d.d. 06.03.2020;
- Separate bijlage 4: Pouderoyen Compagnons, 'Mer-beoordelingsnotitie (vormvrij) Zonnepark Blakterweg gemeente Venray', rapportnummer P197802, d.d. 24.03.2020;
- Separate bijlage 5a: Scenario's brandveiligheid, Solar Park Venray BV;
- Separate bijlage 5b: Advies veiligheidsregio Limburg-Noord;
- Separate bijlage 6a: Peutz, Akoestisch onderzoek Zonneweide aan de Blakterweg te Oirlo, rapportnummer O-16199-2-RA-001 d.d. 09.05.2019.
- Separate bijlage 6b: Peutz, Addendum akoestisch onderzoek, referentienummer LL/LL//O 16199-3-BR, d.d. 17.03.2020.
- Separate bijlage 7: Bureau Verbeek, 'Beheer Zonnepark Blakterweg', rapportnummer NL VA-801.003 d.d. 25.10.2019;
- Separate bijlage 8: Pouderoyen Compagnons, 'Motivatie stikstofemissie zonnepark Blakterweg Venray - Voortoets Wet Natuurbescherming op Natura 2000-gebieden', rapportnummer P190062, d.d. 19.10.2019;
- Separate bijlage 9: Geonius, 'Nulsituatieonderzoek t.p.v. Blakterweg on. Te Oirlo', rapportnummer MA180632.R01.v1.0, d.d. 26.11.2018);
- Separate bijlage 10: Procesoverzicht contact omwonenden (niet openbaar i.v.m. AVG);
- Separate bijlage 11: Gespreksverslag omwonenden (niet openbaar i.v.m. AVG);
- Separate bijlage 12: Gespreksverslag dorpsraad Oirlo (niet openbaar i.v.m. AVG);
- Separate bijlage 13: Transportindicatie Enaxis;
- Separate bijlage 14: Samenwerkingsovereenkomst BeePower (niet openbaar i.v.m. AVG);
- Separate bijlage 15: Fraunhofer, 'Risk of glare due to a planned PV System in Venray, Netherlands', AMK293-DG-2001-V1.1, d.d.20.02.2020.



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Solarpark Venray I B.V. (hierna ook te noemen: initiatiefnemer) is voornemens om aan de Blakterweg te Oirlo, kadastraal bekend gemeente Venray, sectie R nummers 612, 613 (ged.) en 614 (ged.), een zonnepark te realiseren. Het projectgebied heeft een omvang van 4,4 ha.

Het projectgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010 herziening regels' en heeft daarin de bestemmingen 'Agrarisch' met dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-2' gekregen. De voorgestane ontwikkeling betreft de realisatie van een zonnepark. Binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan is dit gebruik niet mogelijk.

De gemeente Venray wil aan deze ruimtelijke ontwikkeling echter medewerking verlenen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan. Deze omgevingsvergunning is noodzakelijk voor de subsidieverlening voor het zonnepark.

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in een adequate planologisch-juridische motivering voor het project.

1.2 Ligging plangebied

Het projectgebied is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie R nummers 612, 613 (ged.) en 614 (ged.) en plaatselijk als Blakterweg te Oirlo. Het projectgebied beslaat een oppervlakte van 4,4 ha. Op onderstaande luchtfoto en uitsnede uit de kadastrale kaart is de ligging van de locatie weergegeven:

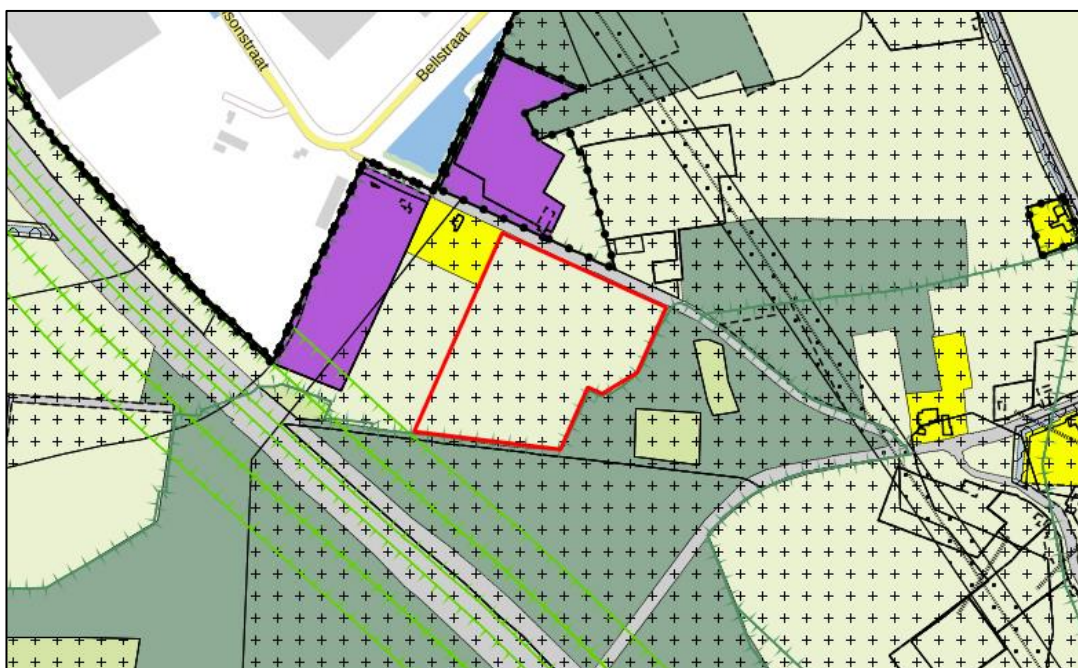




1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het projectgebied vigeert het volgende bestemmingsplan:

Naam bestemmingsplan	Bestemmingen en aanduidingen	Vaststelling Raad
Bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 Herziening regels	- Enkelbestemming 'Agrarisch' - Dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie-2'	14 december 2010



Binnen deze bestemmingsomschrijvingen is het niet mogelijk om het zonneveld te realiseren.



1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende delen. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een uitgebreide analyse van (de waarden van) het projectgebied. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de ruimtelijke ontwikkeling zelf. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid. Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de milieu-planologische aspecten. Hoofdstuk 6 bevat de waterparagraaf. In hoofdstuk 7 wordt aandacht besteed aan de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat ten slotte in op de gevolgde procedure inclusief de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

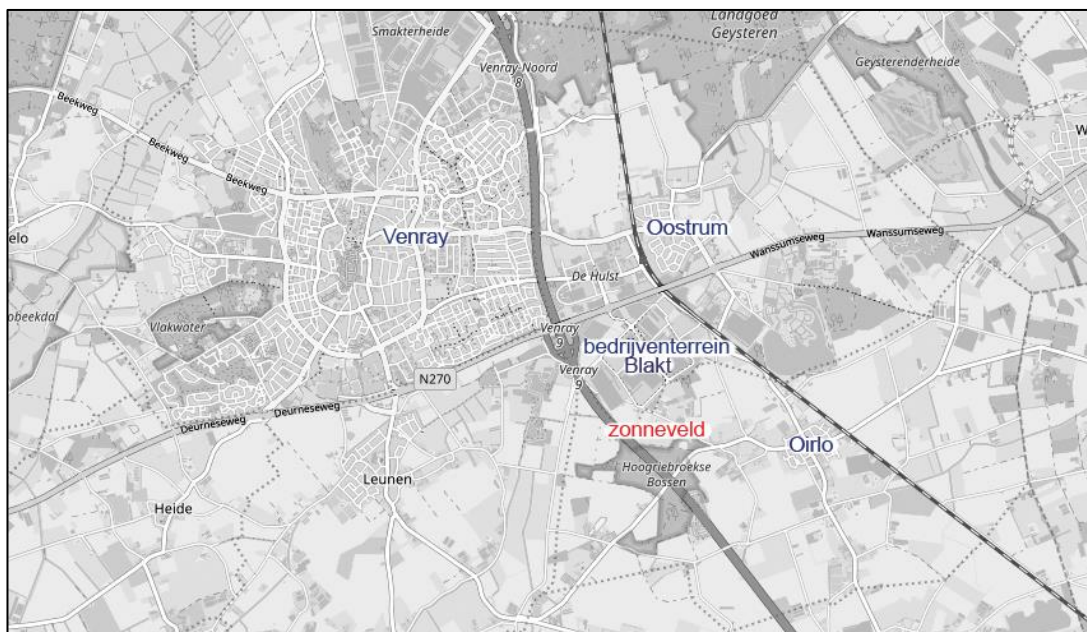


2 Analyse van het projectgebied

In dit hoofdstuk wordt de feitelijke situatie van het projectgebied beschreven. Er wordt ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het projectgebied en omgeving. Ook worden de aanwezige gebiedswaarden (natuur en landschap, flora en fauna en cultuurhistorie) van het projectgebied beschreven.

2.1 Beschrijving projectgebied e.o.

Het projectgebied is gelegen tussen het bedrijventerrein De Blakt te Oostrum en de A73, ten zuidoosten van Venray, ten zuiden van de kern Oostrum en ten westen van de kern Oirlo. Op onderstaande kaart is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de kernen Venray, Oostrum en Oirlo te zien.



Onderstaande foto's geven het feitelijke gebruik van de gronden binnen en nabij het projectgebied weer zoals deze op dit moment ter plaatse aanwezig is:





Zicht vanaf Blakterweg richting Oirlo (Bron: Google Maps)



Zicht vanaf Blakterweg richting bedrijventerrein de Blakt (Bron: Google Maps)



Woning Blakterweg 4, welke aan de linkerkzijde grenst aan het zonneveld





Vanuit de positie van de A73 is het projectgebied niet zichtbaar achter de bestaande en te behouden bomen

In het noordwesten grenst het projectgebied niet alleen aan een woonperceel, maar ligt ook nabij het agrarisch bedrijf aan de overzijde van de Blakterweg (huisnummer 5). Het projectgebied heeft betrekking op de agrarische gronden. Op de luchtfoto 'in vogelvlucht' op pagina 7 zijn deze agrarische gronden goed te zien.

2.2 Ruimtelijke structuren

2.2.1 Ruimtelijke structuur, stedenbouw en landschap

Het projectgebied maakt deel uit van het buitengebied, grenzend aan de zuidoostzijde van bedrijventerrein De Blakt, dat is gelegen tussen de A73, de N270 en de Oirloseweg. De Blakt is een bedrijventerrein dat nog volop in ontwikkeling is. Het bedrijventerrein beoogt plaats te bieden aan grootschalige distributie-, transport- en productiebedrijven. De in gebruik zijnde bedrijfskavels worden intensief benut. De niet bebouwde ruimte op deze kavels wordt gebruikt voor parkeren en voorzieningen ten behoeve van het laden en lossen. Behalve aan bedrijventerrein De Blakt grenst de projectlocatie tevens aan een solitair woonperceel (Blakterweg 4A). Daarachter, in westelijke richting, is een agrarisch bedrijf gevestigd.

Aan de oost- en zuidzijde van de projectlocatie is bosgebied gelegen. Dit bosgebied maakt deel uit van een zogenaamd 'bos- en mozaïeklandschap' zoals dat in deze omgeving aanwezig is. Dit landschapstype kenmerkt zich door een plaatselijk kleinschalig mozaïek van bossen en openheid (gevormd door akker-, gras-, heide- of stuifzandgebieden). De bossen zijn afwisselend in gebruik als productiebos, recreatiebos, natuurgebied of multifunctioneel bos. Het is een door groene elementen besloten landschap met 'groene kamers', waarbinnen geen vergezichten ruimer dan 250 meter mogelijk zijn. De bijzondere kwaliteit die deze gebieden samenbrengt, schuilt niet zozeer in het natuurlijk fundament, noch in het tijdstip van ingebruikname, maar in de huidige belevingswaarde. Dit landschapstype heeft deels een sterke relatie met de (soms extreme) aardkundige situatie (zeer nat of zeer droog).

2.2.2 Verkeer

Het projectgebied wordt via de Blakterweg-Edisonstraat-Newtonstraat-Nobelstraat in het noorden ontsloten op de N270. Deze gebiedsontsluitingswegen kennen een snelheidsregime van 50 km/uur en zijn (op de Blakterweg na) voorzien van vrijliggende fietspaden. Het projectgebied is tevens gelegen in de nabijheid van de N270 en de toe- en afritten van de A73. Parkeren geschiedt op eigen terrein: bedrijven dienen op eigen terrein te voorzien in voldoende parkeerplaatsen.



2.2.3 Groen en water

Tussen het projectgebied en de A73 bevinden zich, zoals reeds aangegeven, bosschages. Deze zullen ongewijzigd behouden blijven. Water is binnen het projectgebied niet aanwezig, evenmin als bomen, struiken of overige beplanting (anders dan agrarisch grondgebruik). In paragraaf 3.3 zal hieraan meer aandacht worden besteed.

2.3 Functies in het projectgebied e.o.

Projectgebied

Het projectgebied omvat (delen van) agrarische percelen, waar thans akkerbouw plaatsvindt (agrarisch grondgebruik conform de bestemmingsomschrijving).

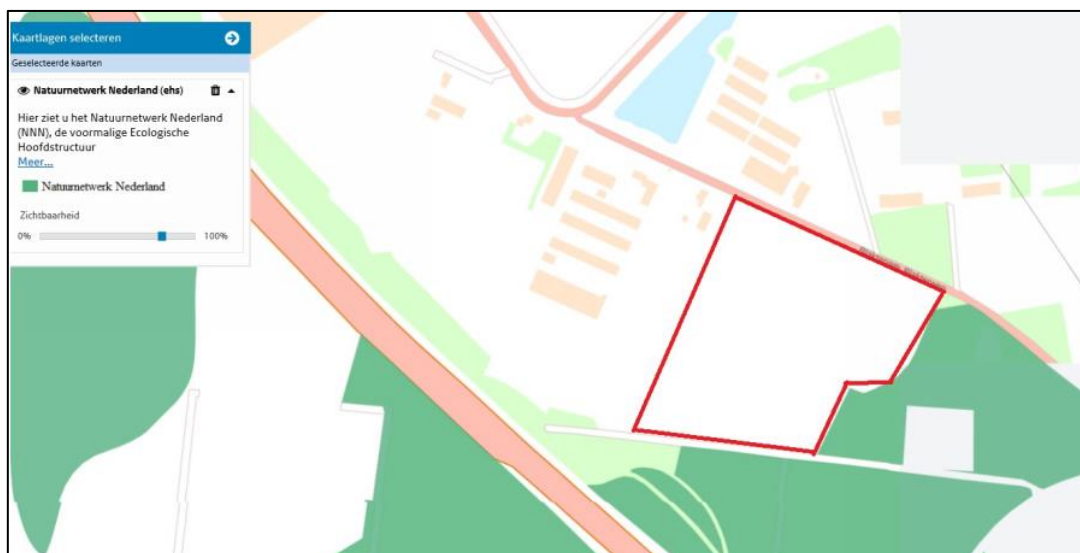
Omgeving

Het bedrijventerrein De Blakt biedt plaats aan grootschalige distributie-, transport- en productiebedrijven (zoals Ceva, Cordstrap, Sligro en Flextronics) en in het verlengde hiervan aan de Blakterweg bevindt zich nog een agrarisch bouwblok. Hierbinnen vindt thans opslag plaats ten behoeve van een bedrijf in dakbedekkingen. Overige bedrijfsmatige activiteiten zijn ter plaatse niet toegestaan. Verder is sprake van één burgerwoning (Blakterweg 4) en één bedrijfswoning (Blakterweg 5), gesitueerd ten westen resp. ten noorden van het projectgebied.

2.4 Waarden van het projectgebied

2.4.1 Natuur en landschap

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en is op dit moment in gebruik voor agrarische activiteiten. Water is binnen het plangebied niet aanwezig. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het projectgebied, rood omkaderd, te zien ten opzichte van het gemarkeerde NNN (voorheen EHS).



2.4.2 Flora en fauna en Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wn) in werking getreden. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De gebiedsbescherming wordt geregeld in hoofdstuk 2 van de Wn. Met de Wn wordt een eind gemaakt aan de discussies over de implementatie van de Europese richtlijnen.



In artikel 3.1 Wn wordt direct een link gelegd met de Vogelrichtlijn. Alle vogels die beschermd zijn op grond van artikel 1 Vogelrichtlijn vallen onder het beschermingsregime van de artikel 3.1 Wn, voor zover deze vogels van nature in Nederland voorkomen. Artikel 3.1 eerste lid Wn ziet op het verbod om vogels te doden of vangen. De verboden in de Wn zijn vrijwel letterlijk overgenomen uit de artikelen 5 en 6 Vogelrichtlijn. Net als in de Vogelrichtlijn zijn de verboden beperkt tot opzettelijke handelingen.

Het beschermingsregime voor vogels is iets versoepeld ten opzichte van het systeem onder de Flora en faunawet. Het verbod op het opzettelijk verstoren van vogels is beperkt tot verstoringen die van “wezenlijke invloed” zijn op de staat van instandhouding van de soort. Onder wezenlijke invloed wordt verstaan: “een wezenlijke negatieve invloed op een beschermde soort”. Of daar sprake van is hangt af van de populatie van de diersoort. Hoe zeldzamer de soort hoe groter de kans dat naar bijvoorbeeld een lokale populatie moet worden gekeken. Daarnaast is van belang of de populatie een negatief effect zelf teniet kan doen, bijvoorbeeld of er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn naar een volwaardig leefgebied elders. Als een populatie het effect niet zelf teniet kan doen is de kans groter dat het effect als wezenlijke invloed kan worden aangemerkt.

Bij vogels is verstoring tijdens het broedseizoen niet langer verboden als de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar is. De wet voorziet in ruime mogelijkheden voor het verlenen van vrijstellingen, ook voor vogels en strikt beschermde soorten. Bij het verlenen van de vrijstelling moet aan dezelfde voorwaarden worden voldaan als bij het verlenen van de vroegere ontheffing. Een ontheffing van een verbod ex artikel 3.1 Wn kan slechts worden verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
- er geen sprake is van verslechtering van de staat van instandhouding van de soort;
- en er een limitatief opgesomde ontheffingsgrond aan de ontheffing ten grondslag kan worden gelegd.

Quickscan natuurwetgeving

Door Bosland Adviesbureau hebben in samenwerking met Natuurbalans-Limes Divergens voor de projectlocatie onderzoeken naar ecologische waarden en de waarden van landschap en natuur plaatsgevonden. De ‘Quickscan beschermde natuur aanleg zonnepanelenpark te Oirlo’, d.d. 11.04.2019, separate bijlage 1) en ‘Waardestelling natuur en landschap Blakterweg’, d.d. 21.09.2017, (separate bijlage 2a) en de ‘Notitie waardestelling natuur en landschap Blakterweg’, d.d. 03.04.2019 (separate bijlage 2b) zijn hiervan het resultaat. Samengevat is in deze onderzoeken tot het volgende eindoordeel gekomen (relevante conclusies voor de projectlocatie):

Met betrekking tot natuur en landschap:

1. De landschapsecologische waarde van het gebied is beperkt;
2. De vijf grenseiken (waarvan er twee op de grens staan met de projectlocatie) hebben een grote visueel-landschappelijke waarde en ook zeker een cultuurhistorische waarde; deze dienen behouden te blijven en beschermd te worden tijdens de aanlegwerkzaamheden;
3. De ingreeplocatie ligt ruim buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden; gelet op aard en omvang van de ingreep is geen kans op externe werking;
4. Ook effecten van stikstofuitstoot (NOx) en -depositie op stikstofgevoelige habitats worden gelet op aard en omvang en duur van de werkzaamheden als nihil ingeschat. Verdere toetsing aan de Wnb voor het onderdeel gebiedsbescherming is niet noodzakelijk.

Met betrekking tot natuurwaarden:

5. Het verspreidingsbeeld van beschermde soorten op de ingreeplocatie en binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep is voldoende actueel en volledig om (negatieve) effecten van de ingreep te kunnen beoordelen. Vervolgonderzoek is nodig.
6. Binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ingreep kunnen de volgende streng beschermde soorten voorkomen: vleermuizen en das. Verder dient gedurende het broedseizoen rekening gehouden te worden met broedende vogels.



7. Negatieve effecten kunnen worden voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen voorafgaand of tijdens de werkzaamheden.
8. Indien de voorgestelde mitigerende maatregelen worden uitgevoerd, wordt overtreding van verbodsbepalingen uit artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wnb voorkomen.

In de rapportage zijn de mitigerende maatregelen ten aanzien van vleermuizen, das en broedvogels aangegeven.

Ten aanzien van vleermuizen:

- werkzaamheden overdag uitvoeren tussen een half uur na zonsopkomst en een half uur voor zonsondergang;
- het gebruik van (bouw)verlichting dient zoveel mogelijk vermeden te worden. Als dat niet geheel te voorkomen is, dient gebruik gemaakt te worden van amberkleurige verlichting en deze dient niet uit te stralen in mogelijke leefgebieden van vleermuizen (bomen, bosranden, etc.).

Ten aanzien van das:

- negatieve effecten kunnen voorkomen worden door een hekwerk aan te leggen dat passeerbaar is voor de das. Dit kan door openingen te creëren in het hekwerk van minimaal 30x30 centimeter, laag boven de grond. De openingen dienen om de 100 meter aangebracht te worden aan alle zijden van het perceel.

Ten aanzien van broedvogels:

Ten aanzien van vogels waarvan de nesten beschermd zijn gedurende het broedseizoen:

- de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen (globaal mrt t/m jul);
- indien het niet mogelijk is buiten het broedseizoen te werken, worden mitigerende maatregelen getroffen. Dit kan door het terrein vóór aanvang van het broedseizoen ongeschikt te maken voor broedvogels door het rooien van bomen en struiken en het zeer kort houden van overige vegetaties, door het plaatsen van visuele verstoring of door dagelijkse betreding van de ingreeplocatie. Dergelijke maatregelen dienen uitsluitend om vestiging van broedvogels tegen te gaan, niet voor het bestrijden van al aanwezige broedgevallen. Op deze wijze wordt voorkomen dat broedvogels gaan broeden op de ingreeplocatie, waarna werkzaamheden ook in het broedseizoen kunnen plaatsvinden.

Stikstofdepositie – voortoets Wet natuurbescherming

Door Pouderoyen Compagnons is de 'Motivatiefase stikstofemissie zonnepark Blakterweg Venray - Voortoets Wet Natuurbescherming op Natura 2000-gebieden' (d.d. 29.10.2019, separate bijlage 8) opgesteld. Om te beoordelen of, en zo ja, in welke mate het voorgenomen initiatief effecten heeft op Natura 2000-gebieden is eerst de realisatiefase doorgerekend met de Aerius-Calculator. Dit is de worst-case benadering omdat in deze fase de hoogste stikstofemissie plaatsvindt en géén rekening wordt gehouden met eventuele interne saldering uit de gebruiksfase met stikstof (NOx) en/of ammoniak (NH3).

Uit de Aerius-berekening volgt dat zowel in de aanleg- als in de gebruiksfase geen negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie optreden. De berekende deposities liggen onder 0,00 mol/ha/jaar. Interne saldering met bestaand landbouwkundig gebruik is niet nodig. Aangezien het landbouwkundig gebruik beëindigd zal worden, is feitelijk sprake van een afname in stikstofdepositie. Negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden ten gevolge van stikstofdepositie kunnen met zekerheid worden uitgesloten. Ook andere negatieve effecten, zoals bijvoorbeeld verstoring, verdroging etc., zijn vanwege de afstand tot Natura 2000-gebieden met zekerheid uit te sluiten. De Wet natuurbescherming staat de ontwikkeling van het zonnepark dan ook niet in de weg.

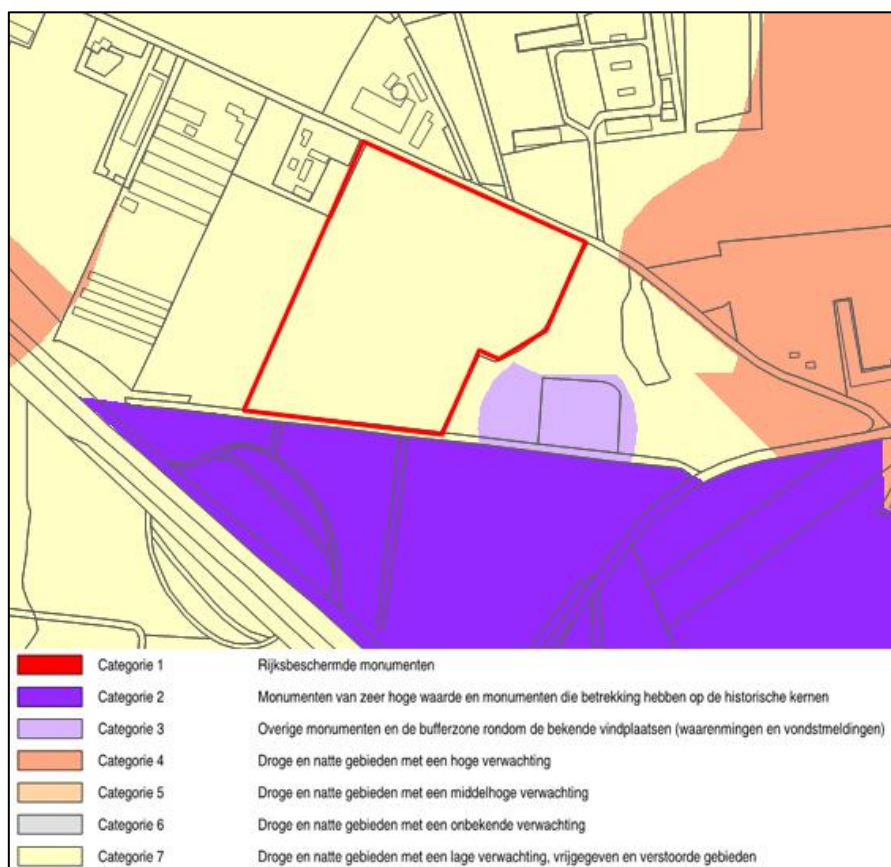
Voor de voorgenomen activiteiten is géén Wnb-vergunning of verklaring van geen bedenkingen nodig vanwege mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden.



2.4.3 Archeologie

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europese Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden. Eventueel aangetroffen waarden dienen primair ter plekke (in situ) beschermd te worden dan wel - indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is - door een opgraving (ex situ) te worden veilig gesteld.

Uit onderstaande uitsnede van de Archeologische Beleidskaart blijkt dat voor het projectgebied een lage archeologische verwachtingswaarde (7) geldt:



Uit: Archeologische beleidskaart gemeente Venray

In het Bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 is abusievelijk aan het gehele projectgebied en directe omgeving de 'Waarde – Archeologie 2' als dubbelbestemming toegekend. Conform de in 2013 geactualiseerde gemeentelijke archeologische beleidskaart (ABK) heeft het gedeelte van het projectgebied waar het eigenlijke zonnepark wordt gerealiseerd een lage archeologische verwachtingswaarde ('categorie 7'). Deze verwachtingswaarde wordt niet vertaald in een dubbelbestemming en bij de realisatie van het zonnepark speelt het aspect archeologie dan ook geen rol. Het circa 0,5 hectare grote oostelijke gedeelte van het projectgebied, dat wil zeggen het door bos omringde agrarische gedeelte van perceel R 613, staat op de ABK aangegeven als archeologische vindplaats ('categorie 3'). Voor deze aanduiding geldt een archeologische onderzoeksplicht in het geval van ingrepen die de bodem over een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm onder maaiveld verstoren. Aangezien daarvan bij onderhavige aanvraag geen sprake is, hoeft ook hier geen onderzoek plaats te vinden in het kader van de planrealisatie.

Het plan kan derhalve worden gerealiseerd zonder archeologisch onderzoek.



3 Ruimtelijke ontwikkeling

3.1 Projectbeschrijving

Algemeen

Solarpark Venray I B.V. is voornemens om aan de Blakterweg te Oirlo, kadastraal bekend gemeente Venray sectie R nummers 612, 613 (ged.) en 614 (ged.) een zonnepark te realiseren. Het projectgebied heeft een omvang van 4,4 ha. Om een geschikte locatie te vinden is een aantal criteria van belang, dat enerzijds technisch/financieel van aard is en anderzijds beleidsmatig. Deze criteria betreffen:

- Milieu en omgeving

Beschermde gebieden, zoals Natura 2000-gebieden en de Ecologische Hoofdstructuur, zijn uitgesloten. Het omgevingsaspect omvat ook schaduwvorming van objecten in de directe omgeving. Daarnaast omvat dit ook de sociale omgeving: welke mensen wonen of leven in de buurt? Hoe ligt de locatie ten opzichte van de bewoonde wereld?

- Provinciaal en gemeentelijk beleid & bestemmingsplan

Het projectgebied moet in een gebied komen waarin het beleid een zonnepark niet op voorhand uitsluit.

- Afstand tot een middenspanning onder- of verdeelstation

De energie die wordt opgewekt met de zonnepanelen moet naar het bestaande elektriciteitsnetwerk worden geleid. Hoe kleiner de afstand tussen de locatie en het netwerk hoe lager het weerstandverlies en de aanlegkosten. Daarnaast moet het netwerk nog capaciteit over hebben om de opgewekte elektriciteit te kunnen ontvangen.

- Interesse van de landeigenaar

Wanneer een locatie voldoet aan voornoemde criteria, is het logischerwijs ook een vereiste om met die eigenaar te komen tot een overeenstemming betreffende de verhuur/verkoop van zijn land.

- Grootte van de geschikte percelen

Vanwege de financiële haalbaarheid van het project dient het perceel een substantiële oppervlakte te hebben.

Afweging

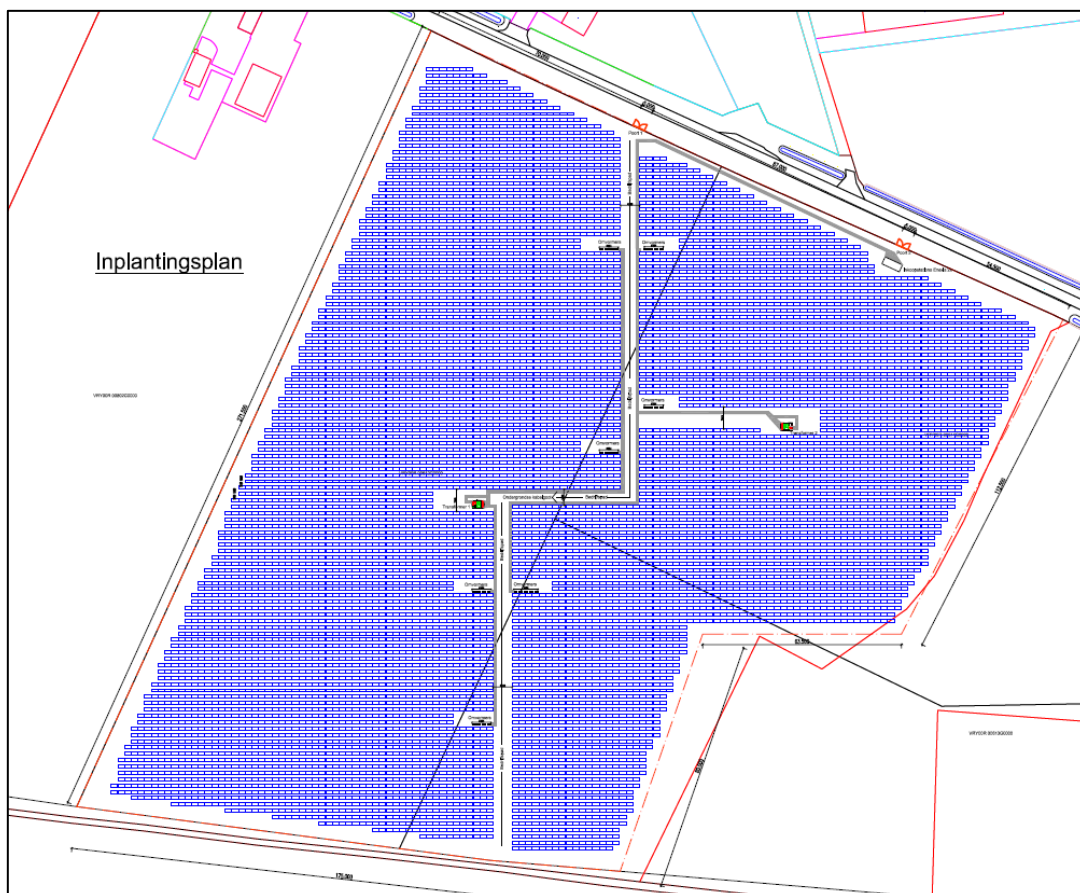
De projectlocatie aan de Blakterweg te Oirlo voldoet aan de hier aangegeven voorwaarden, met dien verstande dat de ontwikkeling niet past binnen het thans vigerende bestemmingsplan. Met de ontwikkeling van het zonnepark op deze locatie word(t)(en) geen natuurgebied(en) aangetast. De ontwikkeling past voorts binnen de energie- en duurzaamheidsdoelstellingen van provincie en gemeente (zie ook hoofdstuk 4). De afstand tot een onder- of verdeelstation is niet te groot en de betreffende gronden zijn reeds verworven. De percelen zijn samen van voldoende omvang om deze ontwikkeling rendabel te maken. Daarnaast zijn er weinig schaduwvormende objecten op of nabij het perceel die de zonnestralen kunnen belemmeren. Met schaduwvorming van de omliggende bomen op de zonnepanelen is rekening gehouden in de haalbaarheidsanalyse van initiatiefnemer.

De projectlocatie ligt voorts relatief afgelegen, tussen de autosnelweg A73 met het aansluitende bosgebied, een agrarisch bedrijf en slechts twee woningen (een burger- en een bedrijfswoning) in de directe omgeving. Het zonnepark is zodanig ingericht dat mogelijke overlast in de vorm van schittering, landschapsvervuiling of geluidhinder vanwege de apparatuur voor omwonenden en de gebruikers van het landschap te verwaarlozen is. De locatie leent zich qua ligging en omvang uitstekend voor een goede landschappelijke inpassing (zie verderop in dit hoofdstuk).

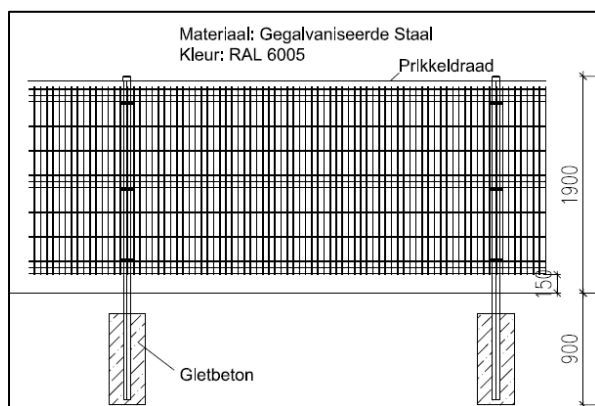


Bouwplan

Het zonnepark bestaat uit met ballast gevulde 'bakken' van het type RenuSol ConSole (materiaal HDPE, kleur zwart), waarop zonnepanelen van het type Suntech STP425S-B72/Vnhy worden geplaatst. De panelen worden in zuidopstelling geplaatst zoals te zien is op onderstaande afbeelding en op de tekening in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing. Hierop zijn tevens de overige gegevens opgenomen van de transformatoren en van de omvormers ('inverters') en de inkoopstations ('HV-utility connections'). Tijdens de uitvoering worden er geulen gegraven van 80 cm diep waarin de kabels worden gelegd. Tevens wordt er een afrastering om het plot geplaatst uit oogpunt van veiligheid (contact met levensgevaarlijke middenspanning voorkomen), vernieling en diefstal. Vervolgens worden de ballastbakken geplaatst waarbij penetratie van de ondergrond niet nodig is. Op deze bakken worden vervolgens de zonnepanelen geplaatst. De ondergrond onder de bakken wordt afgedekt met een lucht- en waterdoorlatend 'worteldoek' om onkruid en andere ongewenste begroeiing tegen te gaan.

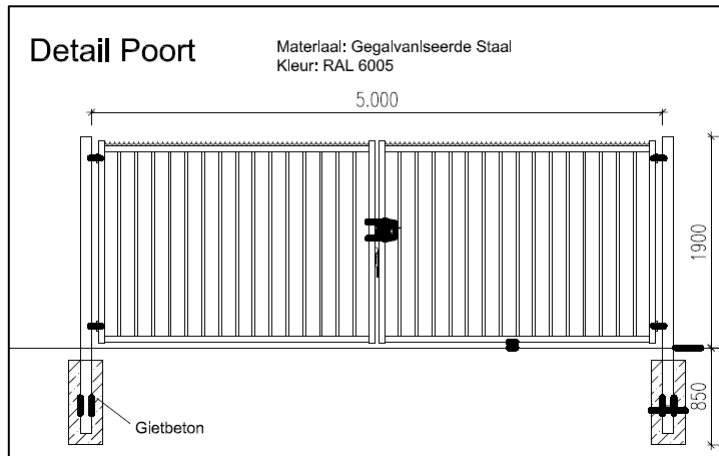


Inrichtingsplan zonnepark

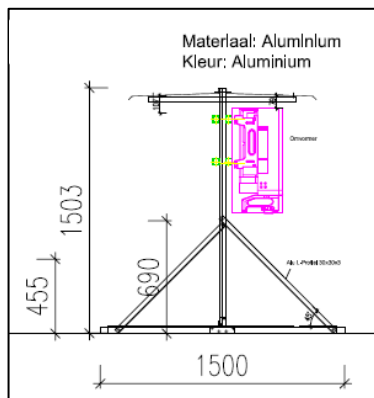


Detail hekwerk

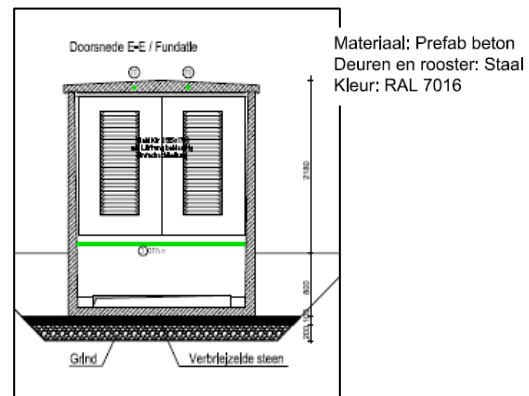




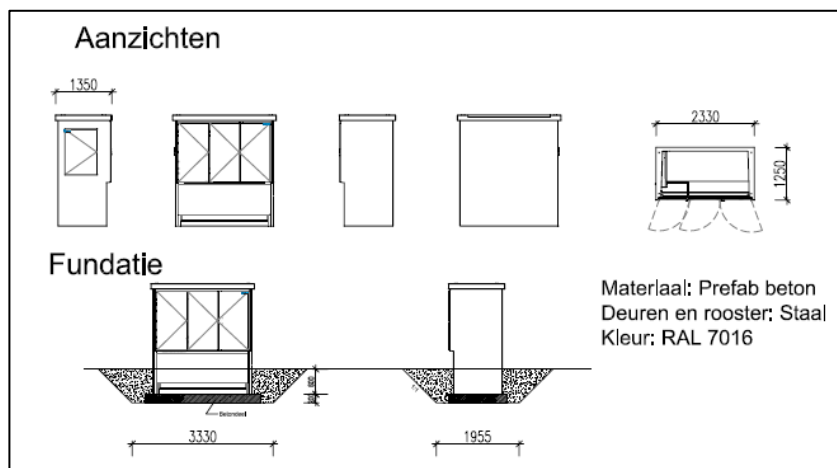
Detail poort



Detail inverter



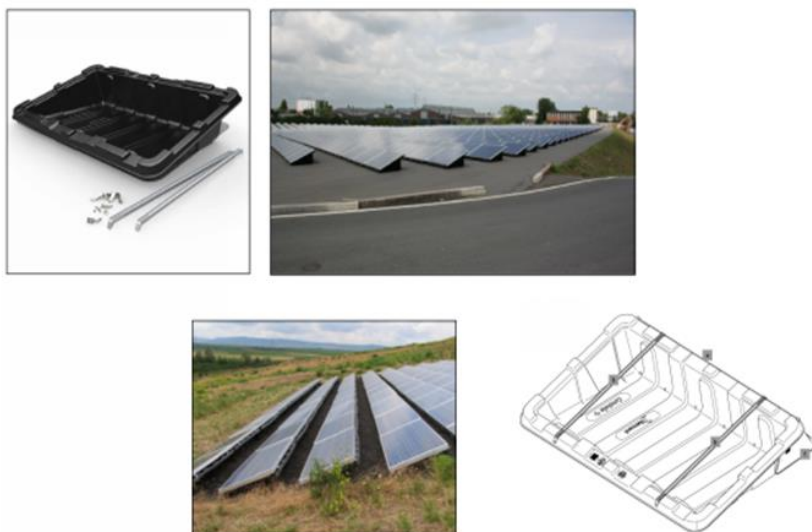
Detail transformator



Detail inkoopstation

De ballastbakken (HDPE) met zonnepanelen worden direct op de ondergrond geplaatst. De zonnepanelen worden geplaatst onder een hellingshoek van 15 graden, waardoor de maximale bouwhoogte 45,5 cm bedraagt. Specificatiebladen van alle componenten (omvormers, transformatoren, inkoopstations en zonnepanelen) zijn bijgevoegd in bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing.





Een impressie van de omvormers is op nevenstaande afbeelding weergegeven. Er worden omvormers geïnstalleerd van het type SG 110 CX. Deze worden met een gedekte kleurstelling uitgevoerd (RAL 7016-antraciet; deze kleur wordt tevens als voorwaarden in de vergunning vastgelegd). Centraal in het zonnepark worden twee transformatoren geplaatst in daarvoor geschikte stations (zie detail bouwtekening in bijlage 1) om de opgewekte stroom om te zetten naar wisselstroom op een bruikbaar spanningsniveau van 10 kilovolt.



Ook deze trafostations worden in de gedekte kleurstelling RAL7016 gerealiseerd. Ook de inkoopstations (zie detail bouwtekening in bijlage 1) worden in RAL7016 gerealiseerd; Exacte specificaties en maten zijn aangegeven in bijlage 1 en bijlage 2 van dit document.

Landschappelijke inpassing/beplantingsplan

Door Bureau Verbeek is een ontwerp gemaakt voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark ('Zonnepark Blakterweg Oirlo', d.d. 04.04.2019, separate bijlage 3). Daarbij is een ontwikkelingsvisie gemaakt die bestaat uit het versterken en uitbreiden van het eerder genoemde mozaïeklandschap, omdat dit landschapstype één van de meest aantrekkelijke landschappen van Noord- en Midden-Limburg is vanuit het oogpunt van zowel de recreatieve aantrekkingskracht als de natuurwaarde. Voor wat betreft de landschappelijke aanpassingen/versterkingen binnen de projectlocatie kan worden aangegeven dat deze onafhankelijk van de aangrenzende percelen kunnen worden uitgevoerd. De landschappelijke inpassing dient derhalve op eigen terrein plaats te vinden zodat er ook geen beperkingen ontstaan in de uitvoering ervan.



Aan de noordzijde van de projectlocatie (Blakterweg) zal het daar aanwezige talud worden versterkt en zal een gemengde Limburgse haag worden aangeplant met een hoogte van 1,60 meter in combinatie met een bomenrij van lindes achter de haag. Daartussen staat het hekwerk. Op de nevenstaande afbeelding is hiervan een weergave opgenomen.



Versterken talud met gemengde haag en bomenrij

Aan de westzijde, langs de Blakterweg, zal eveneens een Limburgse haag (met een hoogte van 1,60 meter) worden geplaatst tot aan de zuidoostgrens. Aan de zuidgrens van de projectlocatie is een droge sloot gelegen.

Rondom het terrein zal een hekwerk worden geplaatst dat achter de gemengde haag/bomenrij zal worden geplaatst met een hoogte van 1,90 meter. Op de tekening zoals opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing zijn de positionering van het hekwerk en de locaties van de poorten (twee aan de zijde van de Blakterweg en één poort aan de zuidzijde) aangegeven.

Ten behoeve van de inrichting is een beplantingsplan gemaakt inclusief soortenlijst (opgenomen als onderdeel van separate bijlage 3). Hierin is aangegeven waar en welke beplantingssoorten zullen worden geplant. Het betreft een gemengde Limburgse haag aan de westzijde van de projectlocatie; de haag is een combinatie van de soorten Gewone vlier, Sleedoorn, Veldesdoorn, Haagbeuk, Hondсроos en Hulst. Daarnaast wordt langs de Blakterweg eveneens een gemengde Limburgse haag geplant van dezelfde soortensamenstelling. Deze wordt 'aangekleed' met zilverlindes. Het beplantingsplan wordt als voorwaarde bij de vergunning opgenomen.

Onderstaand is het landschapsplan weergegeven (zie ook separate bijlage 3):

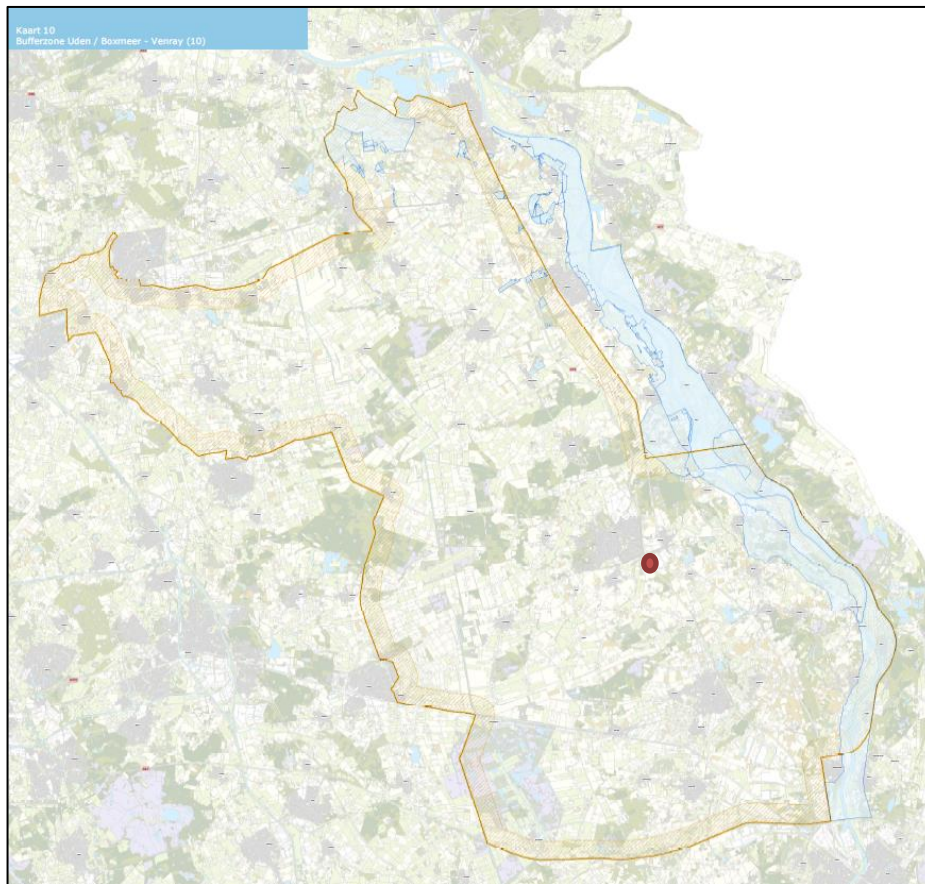


Landschapsplan (bron: Bureau Verbeek)

N.B.: Bij de bepaling van de beplanting rondom het zonnepark is rekening gehouden met de bacterievuurvrije zone zoals die voor het plangebied geldt. Dit houdt in dat er bijvoorbeeld geen Meidoornhagen kunnen worden geplant (die extra vatbaar zijn voor bacterievuur).



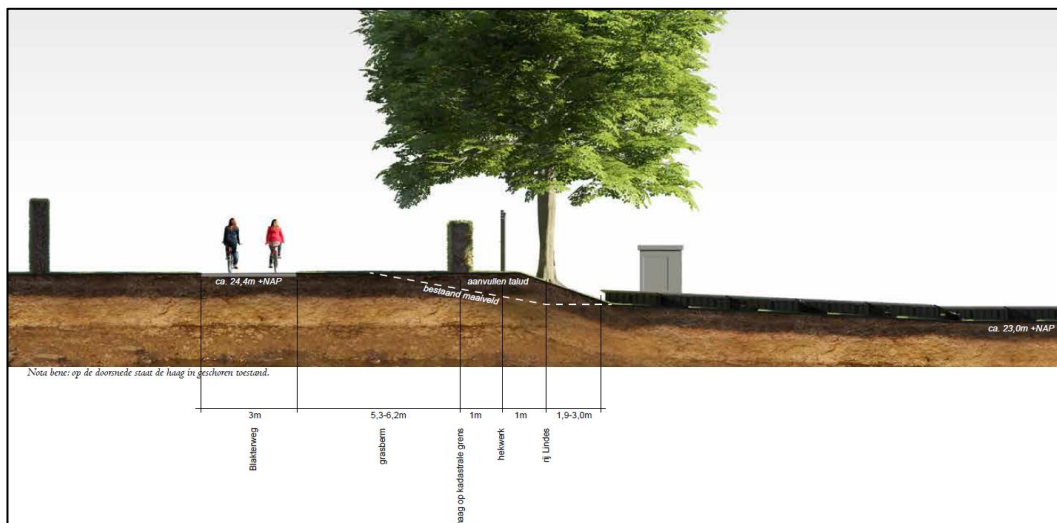
Op onderstaande afbeelding is de bacterievuurvrije zone Uden – Boxmeer/Venray aangegeven (bron: Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit):



Langs de zuidoostelijke grens van de projectlocatie zijn enkele, zeer fraai uitgegroeide, eiken aanwezig. Deze bomen staan precies op de hoekpunten van de percelen en nemen daardoor een markante plaats in. In totaal gaat het om vijf bomen, drie aan de zuidoostzijde van de projectlocatie en twee aan de oostzijde (verder van de projectlocatie af). Deze eiken blijven met deze ontwikkeling ongemoeid en blijven hierdoor ook hun landschappelijke functie behouden.

Impressies

De onderstaande afbeelding geeft een impressie van de doorsnede ter hoogte van de Blakterweg:



Op onderstaande impressies is het uitzicht op het zonnepark aangegeven voor de omwonenden (van Blakterweg 4 en 5). Hieruit valt af te leiden dat geen sprake zal zijn van zichtbaarheid van de zonnepanelen; alleen de omvormers steken iets boven de aan te leggen haag uit. Daarbij is ook ruim zicht op de bomen/bosgebied achter het zonnepark.



Impressies zonnepark vanaf woningen omwonenden Blakterweg 5 resp. 4 (bron: Bureau Verbeek)

3.2 Ontsluiting en parkeren

Het zonnepark heeft in de gebruiksfase geen verkeersaantrekkende werking. Enkel gedurende de realisatiefase is er sprake van het aanleveren van materieel; er is echter geen aanleiding om aan te nemen dat hierbij sprake is van onaanvaardbare hinder, zeker gelet op de industriële omgeving waar het zonnepark wordt gesitueerd. Het aspect verkeer levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 Groen- en watervoorzieningen

Het zonnepark is een ingreep die opvalt in het landschap; echter op deze locatie is de impact op het landschap gering. Door de geringe bouwhoogte en landschappelijke inpassing past het project binnen de landschappelijke kenmerken van de omgeving. De locatie voor het aanleggen van het zonnepark is in die zin goed gekozen, vanwege het feit dat van de omtrek van circa 1.000 meter er reeds 500 meter is voorzien van erfbeplanting in de vorm van bomen en struiken die ook gehandhaafd zullen blijven. Vanaf die zijden is het zonnepark nauwelijks of niet waar te nemen. Slechts ter plaatse van de begrenzing met het zijerf van de woonkavel (Blakterweg 4) en bijna 220 meter parallel aan de Blakterweg is momenteel niet begroeid. Bijgevoegd landschapsplan stelt een nadere landschappelijke inpassing voor deze locaties voor. Natuurlijk water is binnen het projectgebied verder niet aanwezig.



4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In deze Structuurvisie schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040, door deze te vertalen naar een aantal Nationale Belangen. In het tweede geformuleerde belang (paragraaf 3.1 van het SVIR) is gesteld dat er voorzien dient te zijn in ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Voor de economische ontwikkeling op de lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. Daarbij zijn de Europese doelstellingen op het gebied van energietransitie het uitgangspunt. In het SVIR is gesteld dat het primair de taak is van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zonne-energie en biomassa. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

4.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt. De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'* In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voorziet het plan in de toevoeging van een bedrijfsgebouw, dan ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m²; voor ontwikkelingen in de vorm van een terrein is 'in beginsel' geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt. In een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (d.d. 23 januari 2019, nr. 201804681/1/A1) is aangegeven dat een zonnepark geen stedelijke ontwikkeling is in de zin van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Het verdere beschouwen van de 'ladder' voor dit initiatief is hiermee niet noodzakelijk.

4.1.3 Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro)

In het Barro is een aantal onderwerpen opgenomen waarvoor het Rijk uit het oogpunt van de nationale belangen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte ruimtelijke regels stelt:

- rond Rijkswaarwegen wordt ruimte geborgd voor de veiligheid van scheepvaart;
- rond de Maastakken wordt ruimte gereserveerd voor toekomstige rivierverruiming;
- rond verschillende hoofdwegen en op enkele locaties wordt ruimte gereserveerd voor toekomstige uitbreiding van het hoofdwegenet en hoofdspoorwegenet;
- op verschillende locaties wordt ruimte gereserveerd voor (kern)energiecentrales en zones onder hoogspanningsverbindingen worden gevrijwaard;
- de provincies wordt opgedragen de ecologische hoofdstructuur te beschermen;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament krijgen ruimtelijke bescherming;
- in het IJsselmeer wordt verstedelijkingsruimte beperkt mogelijk gemaakt;
- het erfgoed van de Stelling van Amsterdam, de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Romeinse Limes worden ruimtelijk beschermd;
- rond militaire radarposten worden voorwaarden gesteld aan windmolens en hoge bebouwing.



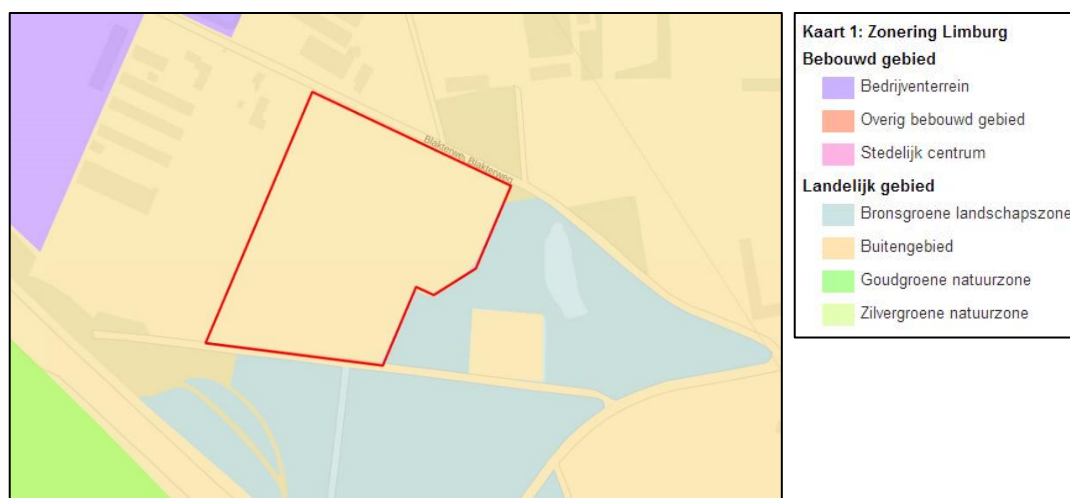
Voor een aantal van de genoemde Barro-onderwerpen, waaronder de uitbreiding van het hoofdwegennet, het hoofdspoorwegennet en de militaire radars, geldt dat de regels worden uitgewerkt in de Barro.

Op onderhavig project werken geen van de in het Barro genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Het op 12 december 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de provincie Limburg. In het POL 2014 is op de bijbehorende Zoneringskaart een zonering opgenomen voor alle gebieden in Limburg. Het projectgebied is gelegen binnen de zone 'Buitengebied' (zie onderstaande uitsnede).



De gronden die zijn aangemerkt als buitengebied betreffen alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter, met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. Hier liggen de accenten op de ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties voor landbouw, het terugdringen van milieubelasting vanuit landbouw en op de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond. Het realiseren van een zonnepark is niet primair een functie die in het POL2014 op de aangegeven landbouwgronden is beoogd.

In het POL2014 is echter ook een paragraaf gewijd aan energie en duurzaamheid. Het Europese langetermijnperspectief is om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2050 met 80 tot 95% te verminderen ten opzichte van 1990 met een gelijktijdig behoud van de concurrentiekracht. In het in 2014 door de Europese Commissie gepubliceerde Witboek Energie zijn voor 2030 de volgende doelstellingen voorgesteld: 40% emissiereductie CO₂-equivalenten en 27% hernieuwbare energie (EU gemiddeld). Voor 2020 geldt een besparing van 20% broeikasgas en dient 20% van de energievraag door hernieuwbare bronnen te worden opgewekt. De provinciale ambitie sluit aan bij de Europese en nationale doelstellingen voor klimaat en energie. In het Nationaal 'Energieakkoord voor duurzame groei 2013' zijn deze vertaald naar 20% emissiereductie CO₂-equivalenten, een energiebesparing van 1,5% per jaar en 14% hernieuwbare energie in 2020. IPO heeft dit akkoord ondertekend en de provincie Limburg levert een actieve bijdrage aan de uitvoering ervan.

Uitgaande van het energiegebruik in Limburg in 2012 betekent de energietransitie van 14% in 2020 dat de energiebehoefte duurzaam moet worden opgewekt door:

- circa 1.200 windturbines (van 3 MW), óf
- 80 km² zonnepanelen (een oppervlakte ter grootte van de gemeente Sittard-Geleen), óf
- het jaarlijks verbranden van 400 km² bos (18% van de oppervlakte van Limburg).



Er wordt ingezet op een scala aan bronnen van hernieuwbare energie, zoals windenergie, zonne-energie, geothermie en bodemenergie. De provincie ondersteunt hiervoor de ontwikkeling van businessmodellen en proefprojecten en zal, afhankelijk van de uitkomsten, bezien of ze hierin een rol moeten nemen. Het wordt van belang geacht dat bij deze vorm van energieopwekking primair ingezet wordt op multifunctioneel ruimtegebruik. Het project komt in aanmerking voor de landelijke SDE+ subsidie, welke initiatiefnemer aan zal vragen bij RVO. Voor een succesvolle SDE+ subsidieaanvraag is een verleende omgevingsvergunning van de gemeente vereist. De SDE+ subsidie is momenteel noodzakelijk om een zon-PV project zoals voorgesteld financieel haalbaar te maken. Initiatiefnemer heeft in het najaar van 2019 SDE+ subsidie bij RVO aangevraagd.

Confrontatie van belangen landbouw en (duurzame)energie

Bij het realiseren van zonneparken op landbouwgronden rijst altijd de vraag waarom gronden die geschikt zijn voor de voedselproductie worden ingezet voor de opwekking van duurzame energie. Beide aspecten zijn van belang voor de (toekomst van de) samenleving. Inmiddels is ook bekend dat alleen het benutten van daken voor zonnepanelen bij lange na niet voldoende is om aan de transitieopgave te kunnen voldoen. Aanleg van grondgebonden zonneparken is daarom van wezenlijk belang in dit verband. In een aantal gevallen wordt, indien dit mogelijk is, gekozen voor dubbelgebruik. Dit betekent dat de zonnepanelen op relatief hoge constructies worden geplaatst waardoor daaronder op het maaiveld nog landbouwactiviteiten kunnen plaatsvinden (zoals weilanden voor begrazing, bijvoorbeeld door schapen). De keuze is derhalve driedelig:

1. ófwel geen zonnepark en dus geen bijdrage aan de grote energietransitieopgave die er in Limburg is, maar wel behoud van dit stukje landbouwgrond;
2. ófwel hoge zonnepanelen in het zonnepark met agrarisch dubbelgebruik;
3. ófwel uitsluitend een zonnepark, zonder agrarisch dubbelgebruik, waarbij gekozen kan worden voor een lage opstelling, die landschappelijk meer verantwoord is (of kan zijn).

Door de initiatiefnemer is gekozen uit optie 2 en 3. Het meest efficiënte ruimtegebruik zou zijn het dubbelgebruik, mits dat technisch tot de mogelijkheden zou behoren. In de voorliggende situatie zou dit echter betekenen dat de hoge zonnepanelen heel duidelijk in het landschap aanwezig zullen zijn. Dit is een van de aspecten die de initiatiefnemer juist niet wil laten gebeuren omwille van de belangen van de leefomgeving van de omwonenden. Eén van de beleidsuitgangspunten van de gemeente is het krijgen van commitment vanuit de omgeving bij het realiseren van duurzame energieplannen. Met het positioneren van hoge zonnepanelen zal dit commitment moeilijker kunnen worden behaald. Vandaar dat gekozen is voor optie 3. Immers, door toepassing van een zeer lage positionering van de zonnepanelen kan met een zorgvuldige landschappelijke inpassing het zonnepark geheel aan het zicht van omwonenden worden onttrokken en kan daarbij tegelijkertijd het uitzicht van de omwonenden behouden blijven. Hiermee is de kans op het bereiken van de gewenste commitment groter. De andere kant van de medaille is dan dat agrarisch dubbelgebruik daardoor onmogelijk wordt. In deze casus heeft de gemeente derhalve gekozen voor invulling van een deel van de energietransitieopgave met een grote kans op commitment vanuit de omgeving door de zorgvuldige landschappelijke inpassing, boven het behoud van landbouwgrond c.q. agrarisch dubbelgebruik in combinatie met het zonnepark..

Met onderhavig project wordt bijgedragen aan de doelstellingen op het gebied van energie en duurzaamheid zoals verwoord in het POL 2014.

4.3 Regionaal beleid

Energiestrategie 2030

In 2013 is de Energiestrategie 2030 voor de gemeenten Beesel, Venlo en Venray: 'Energie voor groene groei' vastgesteld. Door de gemeenteraad is daarbij de ambitie uitgesproken om in 2030 CO₂-neutraal (ofwel energieneutraal met compensatiemaatregelen) te zijn. Op basis van deze visie is door het college van Venray d.d. 29.10.2019 het Kader voor Opwekking Duurzame Energie (KODE) vastgesteld. Met de Energiestrategie en het KODE zijn de doelstellingen en de gefaseerde uitvoering



op lange en korte termijn uitgewerkt. De gemeente is voor het bereiken van de energiedoelen afhankelijk van alle energiegebruikers en energieleveranciers in de gemeente: bedrijfsleven, huishoudens, instellingen etc. De samenleving laat zich echter niet door de overheid sturen om energie te besparen of lokaal duurzaam op te wekken. Daarvoor moet er in de samenleving vooral ruimte zijn die leidt tot creativiteit en innovatie van de bedrijven en inwoners zelf. De overheid heeft daarin een rol als partner die samenwerkt, belemmeringen wegneemt, faciliteert en het goede voorbeeld geeft. De betrokkenheid van de overheid zorgt voor het aanjagen en versnellen van de gewenste ontwikkelingen. De financiële en economische kansen van de energietransitie zijn een belangrijke reden voor deze partijen om niet passief te blijven.

Op het vlak van zonne-energie zijn veel projecten gerealiseerd en deze zichtbare vorm van duurzame opwekking is algemeen bekend en geaccepteerd door de samenleving. Dit geldt ook voor elektrische auto's. Verdergaande energiebesparing en andere vormen van duurzame opwekking hebben nog een weg te gaan. Er lijken verschillende mooie kansen en mogelijkheden te liggen, maar vaak blijkt tijdens nadere bestudering dat er belemmeringen zijn in welke zin dan ook, die realisatie op dat moment niet interessant maken. Het aantal initiatieven uit de samenleving blijft achter bij de verwachting. Om de ambitie nog te halen moet fors worden ingezet op energiebesparing, duurzame energie opwekking en efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen.

Voor de thema's 'duurzaam wonen' (24%), 'duurzaam ondernemen'(58%) en 'duurzame mobiliteit (18%)' zijn de inwoners, bedrijven en organisaties de bepalende factor. De gemeente wil hen ondersteunen en faciliteren en kansen zichtbaar maken en uitdragen.

Aansluitend op het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) zijn de kaders geschetst voor onder andere inplaatsing van grootschalige energieopwekking door zonneweides/zonneparken. De gemeente heeft kaders en criteria opgesteld op het vlak van ruimtelijke (on)mogelijkheden, maar ook met betrekking tot economische voordelen en burgerparticipatie. Op het moment dat er binnen de gemeentegrenzen grootschalige opwekking wordt gerealiseerd, is het belangrijk dat inwoners en andere partijen in de gemeente hiervan kunnen profiteren (niet alleen de lasten, maar ook de lusten). Om invulling te geven aan de opgave voor lokale duurzame opwekking gaat de gemeente dit actief initiëren en faciliteren. KODE heeft 4 pijlers (zie tevens paragraaf 4.3) ruimte, inwoners, eigenaarschap en locatie. Voor elke pijler zijn uitgangspunten beschreven in KODE (in totaal 10 stuks).

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Kader voor Opwekking Duurzame Energie (KODE)

In het Kader voor Opwekking Duurzame Energie (KODE) van gemeente Venray is de ambitie uitgesproken om in 2030 CO₂ -neutraal te zijn met compensatie. Deze ambitie vormt de basis voor het nieuwe Kader voor Opwekking Duurzame Energie (KODE), welke de gemeente d.d. 29 oktober 2019 heeft vastgesteld. Het kader richt zich op het lokaal hernieuwbaar opwekken van elektriciteit. De gemeente wil daarmee meer balans aanbrengen in de ruimtelijke en maatschappelijke afwegingen die samenhangen met zonneparken. Het ruimtelijk aspect blijft belangrijk, evenals de kwaliteitscriteria die zorgdragen voor een goede landschappelijke inpassing en beoogde kwaliteitsverbetering. Het maatschappelijk effect is even zo belangrijk, waarbij gedacht wordt aan het voeren van een omgevingsdialoog en het verdelen van lasten en lusten.

Het KODE identificeert een doel voor opwekking voor 2030 van 250 hectare zon-PV projecten op daken en grond (het equivalent voor een energieopwekking van 980 TJ).

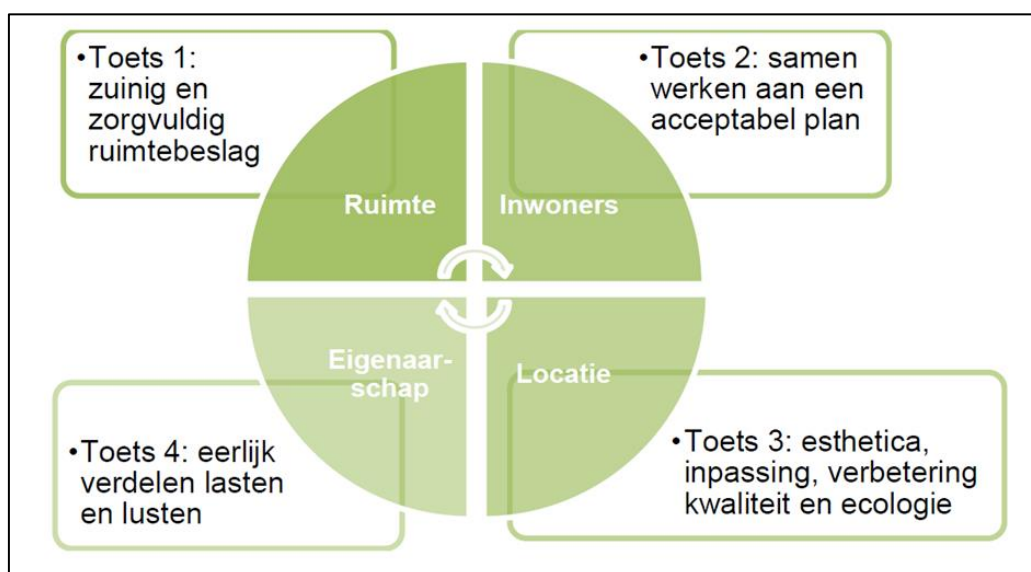
Op 31 oktober 2017 heeft de gemeenteraad van Venray via de nota 'Uitgangspunten grootschalige energieopwekking en participatie' kaders vastgesteld. Vanuit deze kaders is tot nu toe gewerkt en zijn initiatieven getoetst. In ruimtelijke zin bleek dit volgens de gemeente heel goed mogelijk. Als het gaat om kwaliteitscriteria op locatie, de omgevingsdialoog en financiële participatie bleek dit kader



onvoldoende houvast te bieden om voldoende harde afspraken te maken met initiatiefnemers. Het voorliggende kader, KODE Venray, wil meer balans brengen in toetsing van de plannen in ruimtelijke en maatschappelijke zin, meer kwaliteit van de plannen waar de gemeente Venray medewerking aan verleent, meer spreiding over de gemeente en ook meer regie bij de gemeente neerleggen.

KODE onderscheidt vier pijlers die vertaald zijn naar vier doelen waaraan initiatieven worden getoetst. Aan deze vier doelen zijn 10 uitgangspunten gekoppeld die concrete toetsingscriteria vormen om tot geaccepteerde plannen en realisatie te komen.

- **Inwoners:** samen werken aan acceptabel plan
Zwaar tillen aan de omgevingsdialoog gedurende de planperiode en daarna.
- **Ruimte:** zuinig en zorgvuldig gebruik van de ruimte
Waar mogelijk uitgaan van dubbel ruimtegebruik, waar dit niet kan kijken of gebiedsontwikkeling door inzet van energieopwekking een impuls kan worden gegeven (denk aan agrarische ontwikkeling of natuurontwikkeling op den duur).
- **Locatie:** esthetica, inpassing, verbetering kwaliteit en ecologie
Werken aan projecten die de kwaliteit van de omgeving verbeteren.
- **Eigenaarschap:** eerlijk verdelen van lasten en lusten
Borgen dat de economische voordelen in aanleg en exploitatie een substantieel deel in de regio en gemeente blijven.



In het onderstaande schema is de toets aan het KODE kort en bondig aangegeven. In het vervolg van deze paragraaf is uitgebreider stilgestaan bij de verschillende beleidsuitgangspunten.

KODE – Toets beleidsuitgangspunten

Uitgangspunt 1: volgen van een zorgvuldige omgevingsdialoog op meerdere fronten

Er is door initiatiefnemer meerdere malen overleg gepleegd met de direct omwonenden. Daarnaast heeft er veelvuldig contact plaatsgevonden (o.a. per telefoon en email) waarbij reacties over en weer kenbaar zijn gemaakt. De initiatiefnemer heeft naar aanleiding van deze gesprekken diverse aanpassingen gemaakt aan het plan om tegemoet te komen aan de reacties van de omwonenden. Onderdeel van de omgevingsdialoog was ook contact met de dorpsraad in de vorm van een bijeenkomst waarbij initiatiefnemer het project heeft gepresenteerd.



<i>Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.</i>
Uitgangspunt 2: in de onderscheiden gebieden staan we ontwikkelingen toe of sluiten ze uit, elk gebied is te beschouwen als een ‘spoor’ Het projectgebied ligt niet in een natuurgebied, es of beekdal en behoort daarmee niet tot de uitsluitgebieden. In navolgende uitgangspunten wordt getoond tot welk spoor onderhavig projectgebied behoort. <i>Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.</i>
Uitgangspunt 3: per gebied (spoor) stellen van kwantitatieve doelen, limieten en fasering richting 2030 Het projectgebied van zonnepark Blakterweg valt volledig in het ‘Ja, mits gebied’ onder de ‘oude ontginningen’ volgens de Zonnelkaart van KODE Venray. Binnen dit spoor, spoor 4 – oude ontginningen – wordt maximaal ca. 50 hectare aan zon-PV projecten door de gemeente geprojecteerd richting 2030. Onderhavig project met een oppervlakte van 4,4 hectare valt binnen de grenzen van minimaal 2 en maximaal 25 hectare. Daarmee vult dit project volgens de inventarisatie van KODE Venray ca. 2% van de totale zon-PV doelstelling in. <i>Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.</i>
Uitgangspunt 4: voor alle nieuwe bedrijfsdaken of publieke daken willen we plaatsing van zonnepanelen aan de hand van voorwaarden opleggen Onderhavig project betreft geen dakgebonden zon-PV project en derhalve is uitgangspunt 4 niet van toepassing op onderhavig project. <i>Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.</i>
Uitgangspunt 5: initiatiefnemer levert bewijs dat de opgewekte stroom kan worden geleverd, kan worden opgeslagen of worden omgezet in een energiedrager Netbeheerder Enexis heeft door middel van geldige offertes bevestigd dat er voldoende aansluitmogelijkheden en –capaciteit bestaat op het lokale 10 kV elektriciteitsnet voor onderhavig project. Binnen 25 meter van de grens van het projectgebied bevindt zich een lokaal aansluitstation welke geschikt is voor onderhavig project. Enexis heeft tevens een transportindicatie voor deze capaciteit en locatie afgegeven. <i>Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.</i>
Uitgangspunt 6: verkennen zoekgebied(en) voor grootschaliger opwekking in de jonge ontginningen Onderhavig projectgebied ligt volgens de Zonnelkaart van KODE Venray niet in het gebied van jonge ontginningen. Derhalve is uitgangspunt 6 niet van toepassing op onderhavig project. Desalniettemin zal ook onderhavig project, gelegen in gebied oude ontginningen, een positieve bijdrage leveren aan bodemgesteldheid en biodiversiteit en zal een aantrekkende kracht hebben op flora en fauna. <i>Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.</i>
Uitgangspunt 7: stellen van kwalitatieve ontwerpprincipes en eisen aan landschap, kavel en object De landschappelijke inpassing bijgaand aan de vergunningsaanvraag en de ruimtelijke onderbouwing geeft invulling aan deze kwalitatieve ontwerpprincipes. Het mozaïeklandschap wordt versterkt en uitgebreid. De openheid van het perceel blijft gehandhaafd door de keuze voor een zeer lage opstelling van zonnepanelen.



Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.

Uitgangspunt 8: we gaan actief monitoren op bodemgesteldheid en biodiversiteit

Voor onderhavig project is er reeds een onderzoek uitgevoerd naar de bodemgesteldheid (nulmeting). De reeds uitgevoerde quickscan flora & fauna en waardennotitie natuur voor onderhavig project geven een beeld van de nulsituatie omtrent biodiversiteit op en rond het perceel.

Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.

Uitgangspunt 9: streven naar substantieel aandeel lokaal eigenaarschap

Initiatiefnemer heeft intensief overleg gepleegd met de lokale energiecoöperatie BeePower, wat geleid heeft tot een samenwerkingsovereenkomst tussen beide partijen. Hierin is geborgd hoe de aanpak voor lokaal eigenaarschap / participatie wordt vormgegeven en wat de voorwaarden en ideeën daarbij zijn. Uitgangspunt is minimaal 10% financiële participatie in het zonnepark.

Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.

Uitgangspunt 10: op basis van het geïnstalleerd vermogen wordt eenmalig een tegenprestatie gestort in het gemeentelijk kwaliteitsfonds door parken die behoren tot de sporen 4 en 5

Onderhavig project valt binnen spoor 4 en derhalve zal ook dit project de bijdrage aan het gemeentelijk kwaliteitsfonds bekostigen. De hoogte van deze bijdrage hangt conform KODE Venray af van de mate van participatie (coöperatief / gemeentelijk). Het bekostigen van deze vergoeding wordt middels een overeenkomst met de gemeente Venray geborgd.

Er kan worden voldaan aan dit uitgangspunt.

Uitgebreide toelichting op uitgangspunten KODE

Beleidsuitgangspunten Inwoners: samenwerken aan een acceptabel plan

KODE stelt dat het organiseren van een zorgvuldig proces met inwoners en andere belanghouders de basis is voor een succesvolle energietransitie. Ervaringen wijzen uit dat belangrijke sleutels voor succes zijn:

- investeerder van begin tot eind in het participatieproces; de gemeente houdt zelf de regie!
- laat de baten ten goede komen aan de lokale gemeenschap; KODE streeft naar 50% lokaal eigendom.

Uitgangspunt 1: Volgen van een zorgvuldige omgevingsdialoog op meerdere fronten

Het inrichten van grootschalige zonneparken heeft ruimtelijke en maatschappelijke effecten. Er ligt een uitdaging om het ruimtegebruik zo efficiënt mogelijk in te richten. Het is essentieel om de omgeving (direct omwonenden en aangrenzende grondeigenaren) zo vroeg mogelijk in de planvorming te betrekken. KODE stelt daarom bij initiatieven voor het grootschaliger opwekken van zonne-energie als voorwaarde dat de initiatiefnemer maximale betrokkenheid van de inwoners en andere betrokkenen in de omgeving creëert. De initiatiefnemer verplicht zich tot het doen van aanzienlijke inspanningen om het maximale resultaat te bereiken in het betrekken van de direct omgeving in de fase van planvorming. Het gaat hierbij niet alleen om de inspanning zelf maar ook om het aantonen hiervan. De omgevingsdialoog met direct omwonenden doelt op het leveren van extra's door de initiatiefnemer ten behoeve van participatie, compensatie en acceptatie. Tenslotte is het in een vroeg stadium informeren van de dicht bij het plangebied gelegen dorps- of wijkraad onderdeel van het door de gemeente gevraagde omgevingsdialoogproces. Het is aan de raad zelf om te bepalen op welke wijze ze betrokken wil zijn bij de planvorming en eventuele latere fases en hoe zij in elke fase haar rol pakt.



Het zonnepark en uitgangspunt 1: de omgevingsdialoog

In de planvorming en voorbereiding voor het projecteren van het zonnepark heeft initiatiefnemer meerdere malen overleg gevoerd met de direct omwonenden. Gesprekken hebben plaatsgevonden op 31-10-2017, 12-3-2018, 22-11-2018 en 17-12-2018. Daarnaast is veelvuldig contact geweest (per telefoon en e-mail) waarbij reacties over en weer kenbaar zijn gemaakt. De volledige beschrijving van het proces van de omgevingsdialoog met de direct omwonenden is in de separate bijlagen 10 en 11 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Volgend uit de diverse gesprekken en contactmomenten met de omwonenden heeft initiatiefnemer diverse aanpassingen gedaan aan het plan (zoals tevens opgesomd in de procesbeschrijving omgevingsdialoog in de separate bijlage):

- bosgedeelte van project is uit project geschrapt;
- opstelling van zonnepanelen is verlaagd van 1,95 meter hoogte tot een hoogte van 0,5 meter boven maaiveld (maximale hoogte) voor behoud uitzicht van beide direct omwonenden: landschappelijke 3D-impressies-tonen aan dat het zonneveld met huidige en toekomstige nieuwe-begroeiing niet meer zichtbaar is;
- omvormers en inkoopstations verder verplaatst naar oostzijde perceel; deze staan nu op ruime afstand van de woningen gesitueerd;
- begroeiing landschappelijke inpassing uitgebreid (haag verhoogd van 1,2 meter naar 1,6 meter);
- begroeiing landschappelijke inpassing aangepast naar gemengde haag zonder bladverlies in de winter;
- opstelling zonnepanelen in zuidopstelling vormgegeven met 'voorkant' van de woningen af gericht, zodat schittering geen rol speelt;
- zonnepanelen keuze met speciale anti-reflectieve coating;
- omvormers worden gerealiseerd in gedekte kleurstelling; advies van landschapsarchitect is 'antraciet' (RAL 7016).

Als onderdeel van de omgevingsdialoog heeft initiatiefnemer ook contact gelegd met de dorpsraad Oirlo en heeft initiatiefnemer een bijeenkomst georganiseerd door de dorpsraad Oirlo op 3-4-2019 bijgewoond waarbij initiatiefnemer onderhavig project heeft gepresenteerd (zie gespreksverslag in separate bijlage 12 bij deze ruimtelijke onderbouwing). De verdere rol en betrokkenheid van de dorpsraad Oirlo in dit project wordt in een later stadium verder ingevuld waarbij ook energiecoöperatie BeePower wordt betrokken (zie ook verderop in deze ruimtelijke onderbouwing).

Beleidsuitgangspunten Ruimte: inzetten op zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

De gemeente Venray volgt nadrukkelijk de zonneladder: zo ligt de focus op daken, reststroken en invulling van bouwvlakken. Echter, om aan de opgave te voldoen kan de gemeente Venray veldopstellingen niet uitsluiten, zo stelt KODE.

Uitgangspunt 2: In de onderscheiden gebieden staan we ontwikkelingen toe of sluiten ze uit, elk gebied is te beschouwen als een 'spoor'

De gemeente Venray heeft ervoor gekozen twee gebieden te onderscheiden waar zonneparken onder bepaalde voorwaarden worden toegestaan: oude en jonge ontginningen, elk met vastgestelde criteria omtrent grootte, periode en inpassingscriteria. De zonneladder wordt zo vertaald in een zonnewaai, waarmee een 'meersporenbeleid' gevolgd kan worden. Er wordt gelijktijdig ingezet op zonne-energie op daken, reststroken, bouwvlakken en cultuurgronden, met per spoor een bepaalde vastgestelde ontwikkelingsruimte. Natuurgebieden (goud-, zilver- en bronsgroene gebieden), essen en beekdalen zijn uitgesloten als ontwikkelingsgebied voor zonne-energie.

Het zonnepark en uitgangspunt 2: 'spoor'

Het projectgebied ligt niet in een natuurgebied, es of beekdal en behoort daarmee niet tot de uitsluitgebieden. In navolgende uitgangspunten wordt getoond tot welke spoor onderhavig projectgebied hoort.

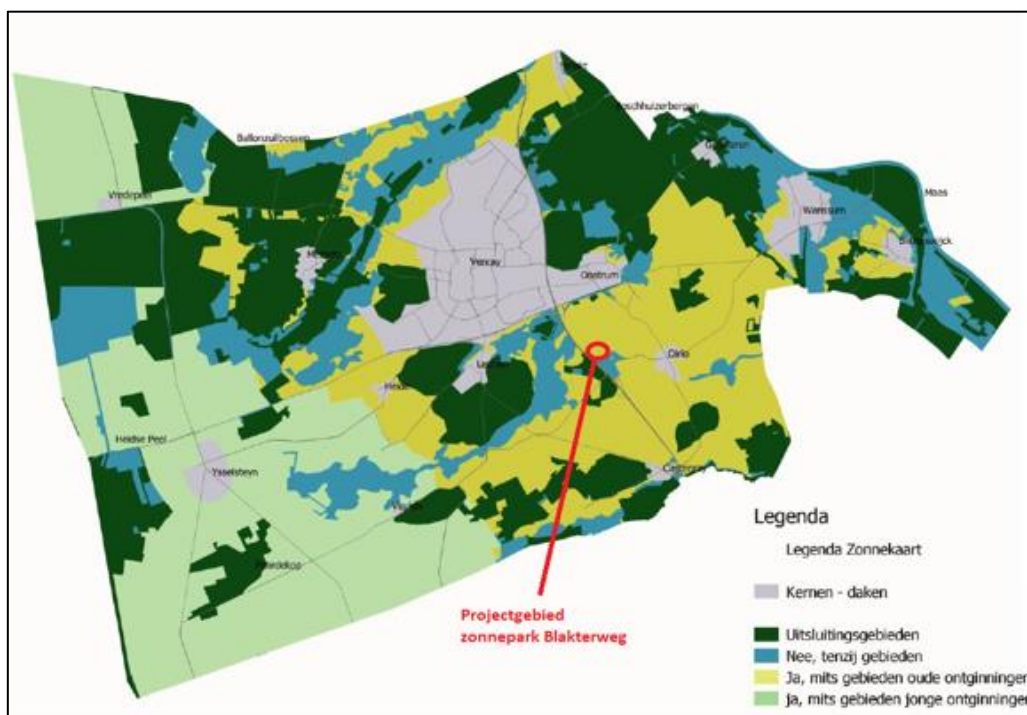


Uitgangspunt 3: Per gebied (spoor) stellen van kwantitatieve doelen, limieten en fasering richting 2030

KODE Venray onderscheidt vijf sporen waar onder voorwaarden mogelijkheden bestaan voor de ontwikkeling van zonne-energie:

- *Spoor 1:* Daken van bedrijven, kantoren, woningen, woongebouwen en accommodaties minimaal 60 hectare.
- *Spoor 2:* Stroken langs snel- en spoorwegen, plassen, oude stortplaatsen, e.d. minimaal 20 hectare.
- *Spoor 3:* Bouwvlak-gerelateerde zonneparken maximaal 40 hectare, maximale grootte 2 hectare,
- *Spoor 4:* Oude ontginningen maximaal 50 hectare, minimale grootte 2 hectare, maximale grootte 25 hectare.
- *Spoor 5:* Jonge ontginningen maximaal 80 hectare, minimale grootte 10 hectare, maximale grootte 40 hectare.

Onderstaande kaart uit KODE Venray geeft een overzicht van de onderscheiden gebiedstyperingen. Hierop is de locatie van onderhavig projectgebied aangeduid:



Het zonnepark en uitgangspunt 3: sporen en doelen, limieten en fasering

Bovenstaande kaart toont aan dat onderhavig projectgebied volledig in het geelgekleurde 'Ja, mits gebieden oude ontginningen' is gelegen. Dit betekent dat deze gebieden behoren tot 'spoor 4 – oude ontginningen' en dat maximaal ca. 50 hectare aan zon-PV projecten door de gemeente Venray wordt geprojecteerd richting 2030. Projecten in spoor 4 moeten een minimale grootte hebben van 2 hectare en een maximale grootte van 25 hectare. Onderhavig project, met een oppervlakte van 4,4 hectare valt binnen deze grenzen en vult volgens de inventarisatie van KODE ca. 2% van de totale zon-PV doelstelling 2030 in.

Uitgangspunt 4: Voor alle nieuwe bedrijfsdaken of publieke daken willen we plaatsing van zonnepanelen aan de hand van voorwaarden opleggen

De gemeente Venray is voornemens om het plaatsen van zonnepanelen op nieuwe bedrijfs- en publieke daken aan de hand van voorwaarden op te leggen. Uitgangspunt hierbij is dat de initiatiefnemer voorziet in zijn eigen stroom- en energiebehoefte.



Het zonnepark en uitgangspunt 4: zonnepanelen op daken

Onderhavig project betreft geen dakgebonden zon-PV project en derhalve is uitgangspunt 4 niet van toepassing op onderhavig project.

Uitgangspunt 5: Initiatiefnemer levert bewijs dat de opgewekte stroom kan worden geleverd, kan worden opgeslagen of worden omgezet in een energiedrager

Met de komst van steeds meer duurzame elektriciteitsprojecten gaat de energietransitie steeds een stapje verder, maar wordt er ook steeds meer gevraagd van het elektriciteitsnet. De grote vraag naar aansluitingen en capaciteit resulteert dat er locaties zijn in Nederland waar het net de stroom van nieuwe projecten minder goed of zelfs helemaal niet meer kan transporteren. Netbeheerders staan daardoor voor een opgave voor het verzwaren en/of uitbreiden van de elektriciteitsnetten. Dit zal echter meerdere jaren duren. Het capaciteitsprobleem geldt ook voor delen van Venray (aldus KODE). Ondanks het onderstation Keizersveld, met beperkte aansluitcapaciteit, kent Venray meerdere kleinere aansluitstations waarop projecten met een omvang van 5-6 hectare aangesloten kunnen worden. KODE vraagt de initiatiefnemer in een vroeg stadium in gesprek te gaan met de netbeheerder en een transportindicatie aan te leveren, welke tevens benodigd is voor een succesvolle SDE+ aanvraag in oktober 2019.

Het zonnepark en uitgangspunt 5: aansluiting en transportindicatie

Initiatiefnemer heeft voor onderhavig project contact gehad met netbeheerder Enexis. Dit heeft geleid tot offertes voor aansluitingen op het lokale 10 kV elektriciteitsnet. Binnen 25 meter van de grens van het projectgebied bevindt zich een lokaal aansluitstation welke geschikt is voor een project van circa 5 hectare. Netbeheerder Enexis heeft voor onderhavig project een transportindicatie afgegeven, welke als bijlage is toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Uitgangspunt 6: Verkennen zoekgebied(en) voor grootschaliger opwekking in de jonge ontginningen

De gemeente Venray gaat in dialoog met de omgeving en mogelijke initiatiefnemers om kansen voor synergie te verkennen in energieopwekking en landbouwkundig gebruik.

Het zonnepark en uitgangspunt 6: zoekgebied in jonge ontginningen

Onderhavig projectgebied is volgens de kaart van KODE niet gelegen in gebied van jonge ontginningen en derhalve is uitgangspunt 6 niet van toepassing op onderhavig project. Wel verdient het de vermelding dat onderhavig project een bijdrage levert aan verbetering van bodemgesteldheid en biodiversiteit. Niet alleen wordt een voor landbouw gebruikt perceel (monocultuur) omgezet in een zonneweide, waardoor de bodem tot rust komt en de bodemgesteldheid wordt verbeterd, ook zorgt de inzaaiing met gras en het aanbrengen van verdere landschappelijke inpassing voor een aantrekkingskracht op flora en fauna en daarmee een verbetering van de biodiversiteit.

Beleidsuitgangspunten Locatie: esthetica, inpassing, kwaliteit en ecologie

Zonneparken brengen ruimtelijke verandering met zich mee. Het zicht op de zonnepanelen speelt hierin een belangrijke rol; afhankelijk van grootte en ligging kan er gekozen worden voor verschillende manieren van (landschappelijke) inpassing. Zo wordt een zonnepark voorzien van een passende omkadering en is het zicht vanaf de openbare weg maatgevend voor de ligging van de rand van het project (aldus KODE Venray).

Uitgangspunt 7: Stellen van kwalitatieve ontwerpprincipes en eisen aan landschap, kavel en object

De gemeente Venray heeft met KODE een aantal ontwerpprincipes opgesteld waarop projecten van initiatiefnemers getoetst en afgewogen worden. De ontwerpprincipes maken onderscheid tussen het niveau van het landschap, de kavel en het object. De initiatiefnemer dient een landschappelijke inpassingsstudie op te (laten) stellen met aandacht voor cultuurhistorische waarden, inpassing, flora en fauna, wegenstructuur en visualisaties. De gemeente wil hierin overwoekering van landschap door zonneparken voorkomen. Dubbel ruimtegebruik, zoals combinaties met landbouw, water, begrazing, e.d. worden toegejuicht.



Het zonnepark en uitgangspunt 7: ontwerpprincipes landschap, kavel en object

Door Bureau Verbeek is een ontwerp gemaakt voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark (bijgevoegd als bijlage aan deze ruimtelijke onderbouwing). Daarbij is een ontwikkelingsvisie gemaakt die bestaat uit het versterken en uitbreiden van het mozaïeklandschap, omdat dit landschapstype één van de meest aantrekkelijke landschappen van Noord- en Midden-Limburg is vanuit het oogpunt van zowel recreatieve aantrekkingskracht als natuurwaarde. Voor wat betreft de landschappelijke inpassing/versterkingen binnen de projectlocatie kan worden aangegeven dat deze onafhankelijk van de aangrenzende percelen kunnen worden uitgevoerd. De oorspronkelijke perceelvorm blijft daarbij gehandhaafd. De openheid van het perceel eveneens gehandhaafd door de keuze voor lage zonnepanelen.



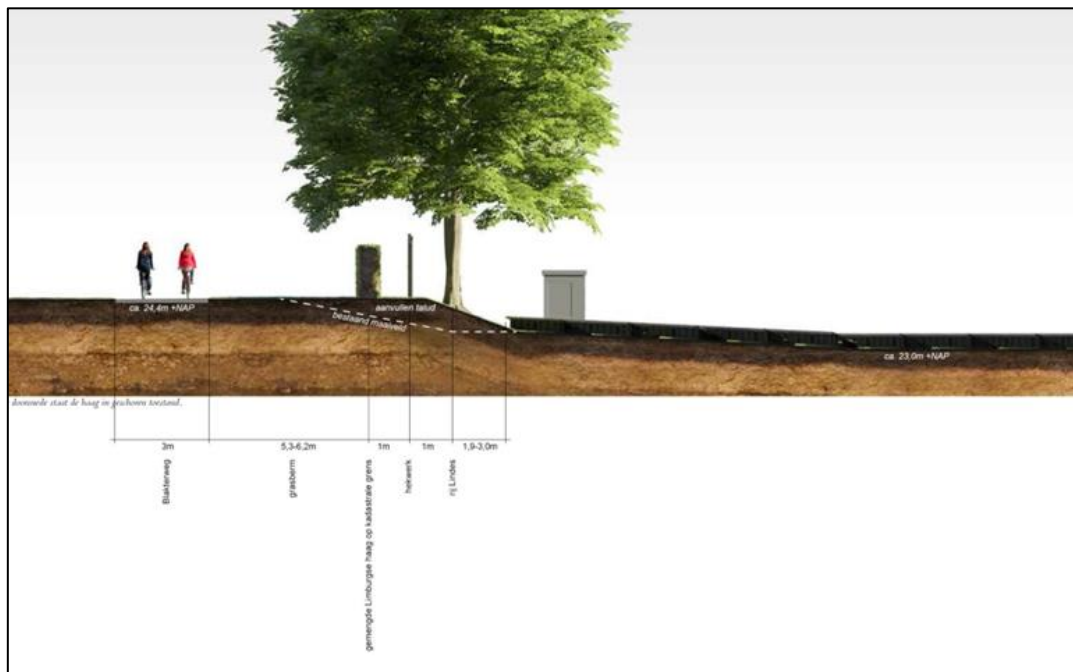
Zicht op de zonneweide vanuit de tuin van Blakterweg nr.4. De openheid van de voormalige akker wordt in het zonnepark behouden.

De inrichting van het zonnepark is in zuid-opstelling, waarbij uiteinden van de rijen de perceelgrens volgen. Gezien de vorm van het perceel ontstaat zo een rationeel ingericht geheel dat bijdraagt aan het creëren van een rustig beeld op het zonnepark vanaf de Blakterweg. Zicht op het perceel is vooral aanwezig aan de noordzijde vanaf de Blakterweg. De landschappelijke inbedding van het zonnepark draagt bij aan het uit het zicht houden van de achterzijde van de opstelling van de panelen, die door de keuze voor een lage opstellen al grotendeels aan het zicht wordt onttrokken. De objecten op het zonnepark hebben een neutrale onopvallende kleurstelling, zodat ze niet onnodig de aandacht trekken. Zo worden de omvormers, de trafostations en de inkoopstations uitgevoerd in antraciet (RAL 7016). De bakken waarop de zonnepanelen geplaatst worden zijn in de kleur zwart.





Ten behoeve van de landschappelijke inbedding van het zonnepark wordt aan de noordzijde (Blakterweg) het daar aanwezige talud versterkt en zal een gemengde Limburgse haag worden aangeplant met een hoogte van 1,60 meter in combinatie met een bomenrij van linden achter de haag. De groenstructuur aan de zijde van de Blakterweg draagt bij aan het creëren van een passende overgang tussen het bedrijventerrein en het buitengebied die aanhaakt op reeds aanwezige bomen- en haagstructuren.



Doorsnede van het zonnepark ter hoogte van de Blakterweg.

Aan de westzijde van het zonnepark zal eveneens een Limburgse haag (met een hoogte van 1,60 meter) worden geplaatst tot aan de zuidwestgrens. Aan de zuidgrens van de projectlocatie is een droge sloot gelegen. De oostgrens wordt gevormd door de reeds aanwezige bosrand. Deze behoudt zijn karakteristiek met de fraai uitgegroeide Eiken als grensbomen op de hoeken van het bosperceel.



Rondom het terrein zal een hekwerk worden geplaatst dat achter de gemengde haag/bomenrij zal worden geplaatst met een hoogte van 1,90 meter. Op de tekening zoals opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing zijn de positionering van het hekwerk en de locatie van de poorten aangegeven. Het hekwerk zweeft, zodat soorten als de Das het zonnepark nog steeds kunnen benutten om te foerageren. De rijen zonnepalen wisselen af met stroken kruidenrijk grasland, zodat foerageermogelijkheden ontstaan voor diverse diersoorten. In ieder geval meer dan in de huidige situatie met de akker.



Zicht op het zonnepark vanaf de Blakterweg ter hoogte van de poort



Als gevolg van de keuze voor lage panelen en de landschappelijke inbedding van het zonnepark met hagen van 1,60 m hoog blijft het terrein grotendeels uit beeld (hier gezien vanaf de erftoegang van Blakterweg 5).

Ten behoeve van de inrichting is een beplantingsplan gemaakt inclusief soortenlijst (tevens opgenomen als onderdeel van de bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing). Hierin is aangegeven waar en welke beplantingssoorten zullen worden geplant. Het betreft een Limburgse haag aan de westzijde van de projectlocatie; de haag is een combinatie van de soorten Gewone vlier, Sleedoorn, Veldesdoorn, Haagbeuk, Hondсроos en Hulst. Daarnaast wordt langs de Blakterweg eveneens een gemengde Limburgse haag geplant van dezelfde soortensamenstelling. Deze wordt geflankeerd door een rij zilverlindes. Het beplantingsplan wordt als voorwaarde bij de omgevingsvergunning opgenomen.

De landschappelijke inbedding van het zonnepark krijgt een ecologische inslag wat betreft beheer. Het beheerplan ('Beheer Zonnepark Blakterweg') is opgenomen in separate bijlage 7 van deze ruimtelijke onderbouwing. De stroken kruidenrijk grasland tussen de rijen zonnepanelen worden slechts eenmaal per jaar gemaaid in september als de meeste kruiden zaad hebben gevormd. Alleen het hoofdpad wordt vaker gemaaid omwille van de bereikbaarheid van de omvormers. De hagen worden eenmaal per 2/3 jaar geschoren, zodat ze een vrij natuurlijk ogend beeld opleveren. In



geschoren toestand houdt de haag een hoogte van 1,60 m. en een breedte van circa 0,5m. De droge sloot aan wordt slechts beperkt beheerd. Dat wil zeggen, dat eenmaal per 2/3 jaar de aanwezige boom- en struikvormers worden verwijderd ter voorkoming van ongewenste beschaduwing van het zonnepark.



De lindes aan de zijde van de Blakterweg zullen als reguliere straatbomen in etappes worden opgekroond, zodat overlast voor verkeer en beheersvoertuigen op het zonnepark voorkomen wordt. Het beheer van de bosrand aan de oostzijde blijft ongewijzigd. Ter plekke van het hekwerk wordt alleen periodiek (eenmaal per 2/3 jaar) ongewenst opschot van bomen en struiken verwijderd. Een toename van de schaduwwerking en beschadiging van het hek wordt daarmee voorkomen.

Uitgangspunt 8: We gaan actief monitoren op bodemgesteldheid en biodiversiteit

De gemeente Venray stelt voor om een vijfjaarlijkse monitoring op te zetten om de effecten van zonneparken op bodemgesteldheid en biodiversiteit in kaart te brengen. Ervan uitgaande dat een zonnepark voldoet aan de ontwerpprincipes, zijn er redenen om een positieve ontwikkeling van de vegetatie te verwachten in termen van biodiversiteit. De gemeente vraagt de initiatiefnemer om een nulmeting van de bodem en biodiversiteit uit te voeren.

Het zonnepark en uitgangspunt 8: bodemgesteldheid en biodiversiteit

Initiatiefnemer heeft voor onderhavige projectlocatie een onderzoek uitgevoerd naar de bodemgesteldheid (nulmeting, separate bijlage 9). De nulsituatie dient als referentiekader met het oog op de bedrijvigheid die de verhuurder uitoefent op het gehuurde. In verband hiermee is inzicht in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (voor aanvang huur) vereist.

Na uitvoering van het verkennend bodemonderzoek blijkt het volgende:

- zowel de bovengrond (0-0,5 m-mv) als de ondergrond (0,5-2,0 m-mv) is niet verontreinigd met de onderzochte parameters;
- het grondwater is niet tot licht verontreinigd met barium, cadmium en/of kobalt. De oorzaak van de grondwaterverontreiniging ligt in de verzuring van de zandige gronden in deze regio, waardoor de metalen uit de grond uitspoelen naar het grondwater, hetgeen een oorzaak kan zijn voor de aangetroffen licht verhoogde gehalten aan zware metalen ter plaatse van onderhavige onderzoekslocatie;
- op basis van de vastgestelde bodemkwaliteit dient de hypothese "onverdacht" te worden aanvaard;



- gezien slechts een beperkte visuele inspectie van het maaiveld heeft kunnen plaatsvinden, kan de hypothese “onverdacht” formeel gezien niet worden bevestigd. Echter, op basis van het onverdacht historische gebruik, de visuele beoordeling van de opgeboorde grond, waarbij geen asbestverdachte materialen dan wel asbestverdachte bodemvreemde bijmengingen zijn waargenomen, zijn geen redenen om de hypothese “asbest onverdacht” te verwerpen.

Het referentiekader ten behoeve van de nulsituatie is hiermee afdoende vastgelegd.

Bijlagen 1, 2a en 2b geven voldoende beeld van de nulmeting van de nu aanwezige flora en fauna (biodiversiteit) op en rond het perceel. Over de effecten van zonneparken op de bodemkwaliteit en de biodiversiteit is thans nog niet veel bekend. In verschillende bronnen (artikel ‘Zonneparken en bodemafdekking’ uit het vakblad Bodem van augustus 2017, een artikel uit het wetenschappelijk tijdschrift ‘Environment’ van de Europese Commissie, issue 479, van december 2016 en een artikel uit het vakblad ‘Natural England 2011’ van september 2011) is echter aangegeven op welke wijze de constructie, het ontwerp en de positionering van zonnepanelen binnen grondgebonden zonneparken kan leiden tot meer biodiversiteit en meer vegetatie en zodoende voordelig is voor de bodemkwaliteit. Deze aspecten komen onderstaand aan de orde, daar in onderhavig project met deze inzichten zoveel mogelijk rekening is gehouden.

Uitloging en metaalbelasting

Het aanbrengen van metalen constructies in de grond wordt gezien als een potentieel risico voor vervuiling (metaalbelasting) en/of uitloging. Er vindt als gevolg van onderhavig project geen uitloging en geen metaalbelasting op de grond plaats omdat gebruik wordt gemaakt van ballastbakken van HDPE in plaats van (gegalvaniseerde) metalen constructies die in de grond verankerd worden.

Gelijkmatige bewatering

In dezelfde bron is aangegeven dat een oost/westopstelling een minder gelijkmatige bewatering van de bodem met regenwater tot gevolg heeft. In het ontwerp van onderhavig project is daarom gekozen voor een zuidopstelling van de panelen waardoor er een gelijkmatigere bewatering van de ondergrond plaatsvindt. Ook wordt door voornoemde bron de plaatselijke geconcentreerde bewatering van regenwater naar de ondergrond als probleem genoemd voor vermindering van biodiversiteit en aanwezigheid van nutriënten in de bodem. De ballastbakken die in onderhavig project gebruikt worden zijn niet waterdicht; regenwater komt gemakkelijk de bak binnen door uitsparingen tussen zonnepaneel en kunststof bak. Onderin de ballastbakken zitten waterafvoergaten waardoor de bodem onder de bakken ook nat/beregend wordt bij neerslag. Er vinden dus geen negatieve effecten plaats voor biodiversiteit en nutriënten in de bodem.

Er is ook melding gemaakt van een onderzoek naar de impact van zonneparken op de bodemsamenstelling en vervolgens op de biodiversiteit. Dit onderzoek toont aan dat er, ondanks temperatuurverschillen, verschillen in luchtvochtigheid, de beperkingen van de bezonning van de grond en de verschillen in plantengroei, geen verschillen in bodemsamenstelling zijn gevonden op het gebied van koolstof en stikstofgehaltes, dichtheid en verdeling van de deeltjesgrootte.

Een derde bron geeft ideeën en concrete voorstellen voor het optimaliseren van de milieudoelstellingen bij het ontwikkelen van zonneparken. Indien de zonneparken goed zijn ingericht en de zonnepanelen op de juiste wijze worden opgesteld, dragen zij bij aan optimalisatie van de omgevingskwaliteit. Als voorbeelden worden genoemd de verbetering van het landschap, het toevoegen van vegetatie en vergroting van de biodiversiteit.

Resumé

Voor vergelijkbare projecten is onderzoek uitgevoerd om de mogelijke verontreinigende effecten van zonnepanelen op de bodem in grootschalige zonneparken te onderzoeken. Hierin is geconcludeerd dat de kans op vervuiling van intacte zonnepanelen niet aanwezig is vanwege het ingekapselde ontwerp van de panelen. Ook bij beschadigingen van een zonnepaneel komen er geen schadelijke stoffen vrij; toch worden deze zo snel mogelijk vervangen om de energieproductie niet



nadelig te beïnvloeden. In het algemeen worden de zonnepanelen zo ontworpen dat ze natuurkrachten in de vorm van hevig onweer, hagel, sneeuw en storm kunnen weerstaan.

Beleidsuitgangspunt Eigenaarschap: eerlijk verdelen van lasten en lusten

De gemeente Venray beschouwt het als een belangrijk onderdeel in het komen tot een acceptabel plan dat er mogelijkheden bestaan om partner te zijn in het plan en om mede-eigenaarschap te voelen voor en van de gemeenschap en de gemeente. Dit kan mogelijk gemaakt worden door financiële participatie, bijvoorbeeld in de vorm van een postcoderoosregeling. Het doel hiervan is om ervoor te zorgen dat de revenuen van lokale opwekprojecten ook meer lokaal en regionaal blijven.

Uitgangspunt 9: Streven naar substantieel aandeel lokaal eigenaarschap

De gemeente Venray heeft in KODE streefcijfers vastgesteld rond participatie. Participatie kan lopen via een energiecoöperatie, bijvoorbeeld BeePower, maar ook via een constructie die door de initiatiefnemer is georganiseerd. Het is ook mogelijk dat de gemeente direct of indirect deelneemt in het zonnepark, naast de coöperatieve participatie. Reden hiervoor kan zijn dat de coöperatieve participatie niet van de grond komt, maar ook omdat de gemeente bijvoorbeeld gronden inbrengt of weloverwogen strategisch een positie wil innemen. Wat betreft coöperatieve participatie streeft gemeente Venray naar een aandeel van 10-50%; voor gemeentelijke participatie is dit een aandeel van 0-50%. Van de initiatiefnemer geldt een aandeel van maximaal 90%; uitgangspunt is dat de initiatiefnemer dus minimaal 10% (en bij voorkeur meer) van het park (in opgesteld vermogen of oppervlak) ter beschikking stelt voor een bepaalde vorm van participatie door inwoners, bedrijven en organisaties uit de gemeente. KODE stelt dat indien de coöperatieve borging niet, onvoldoende of niet snel genoeg lukt, de gemeente wil bekijken of ze ofwel zelf een positie kan nemen, ofwel kan borgen dat het coöperatieve aandeel beschikbaar blijft voor lokale partners.

Het zonnepark en uitgangspunt 9: financiële participatie

Op het gebied van financiële participatie heeft initiatiefnemer reeds vergaand overleg gehad met energiecoöperatie BeePower voor het invullen van lokale en financiële participatie. Deze gesprekken hebben geleid tot een samenwerkingsovereenkomst tussen initiatiefnemer en BeePower, waarin is afgesproken dat:

- initiatiefnemer BeePower ondersteunt bij het uitwerken van financiële participatie voor 10% in juridische en fiscale zin;
- BeePower in de lead is wat betreft het realiseren en uitvoeren van de financiële participatie met inachtneming van de vastgelegde streefcijfers in het beleid van gemeente Venray;
- BeePower voor een postcoderoos regeling leden gaat werven, waarbij initiatiefnemer en BeePower gezamenlijk het verdienmodel opstellen; initiatiefnemer ondersteunt op het gebied van o.a. website, marketing, en kennis van de regeling;
- in samenspraak met BeePower het project ook als educatieproject wordt ingericht waarbij combinaties gezocht wordt met lokale bevolking, scholen, verenigingen, etc. Zij kunnen dan op afspraak of tijdens open dagen informatie verkrijgen over hoe energie duurzaam opgewekt wordt enzovoorts.
- BeePower faciliteert in het leggen van lokale contacten met partijen in de omgeving welke geïnformeerd dienen te worden;
- BeePower ten behoeve van participatie ook gesprekken heeft georganiseerd met de direct omwonenden;
- BeePower het eerste aanspreekpunt is voor de deelnemende lokale bevolking en de begeleiding en exploitatie van de energiecoöperatie verzorgt.

Uitgangspunt 10: Op basis van het geïnstalleerd vermogen wordt eenmalig een tegenprestatie gestort in het gemeentelijk kwaliteitsfonds door parken die behoren tot de sporen 4 en 5

Zonneparken hebben impact op de omgeving en claimen ruimte die nu ergens anders voor gebruikt wordt, aldus KODE Venray. In het kader van het Limburgs Kwaliteitsmenu is sprake van een



tegenprestatie in geval van aantasting van de ruimtelijke kwaliteit. Vrijwel altijd wordt dit ingevuld door een landschappelijke inpassing ter plaatse. De gemeente Venray verwacht echter dat voor de sporen 4 en 5 sprake is van een grote schaal en daarmee grotere inbreuken is derhalve van mening dat voor deze locaties een aanvullende tegenprestatie van toepassing is.

Het resultaat van de ruimtelijke afweging wordt vastgelegd in de ruimtelijke maatregelen. De feitelijke aanvullende bijdrage van initiatiefnemer moet dan via een voorwaardelijke bepaling in het bestemmingsplan worden vastgelegd en tevens in de planovereenkomst met initiatiefnemer. Gemeente Venray stelt met KODE een variabele kwaliteitsbijdrage voor, die mede afhankelijk is van het aandeel coöperatief / gemeentelijke participatie. Voor spoor 4 (oude ontginningen), waartoe onderhavige projectlocatie behoort, geldt een bijdrage van € 0,50/m² panelen bij een participatieaandeel van 0-30%; een bijdrage van € 0,25/m² panelen bij een participatieaandeel van 30-50% en een bijdrage van € 0 bij een aandeel van 50% of meer.

Het zonnepark en uitgangspunt 10: tegenprestatie gemeentelijk kwaliteitsfonds

De impact op de ruimtelijke kwaliteit van onderhavig project is door de vormgeving en landschappelijke inpassing, in samenspraak met gemeente en direct omwonenden, geminimaliseerd. Zo blijft het uitzicht voor de direct omwonenden ongewijzigd, vindt er compensatie plaats in de vorm van aanplant van diverse vegetatie (landschappelijke inpassing) en is de vormgeving en ontwerp van het zonnepark zodanig uitgevoerd dat overlast nihil is. Het projectgebied wordt opengesteld voor flora en fauna en zal daarmee een bijdrage leveren aan biodiversiteit en bodemgesteldheid. Daarnaast heeft initiatiefnemer in samenspraak met energiecoöperatie BeePower ermee ingestemd dat het project voor een zo groot mogelijk gedeelte lokaal wordt gefinancierd (in beginsel in de vorm van een postcoderoos regeling) en dat het zonnepark als educatieproject kan dienen.

Initiatiefnemer zal de in KODE Venray gestelde bijdragen opvolgen, waarbij een en ander geborgd wordt in een overeenkomst tussen gemeente Venray en initiatiefnemer. De exacte hoogte van de kwaliteitsbijdrage hangt, zoals KODE Venray stelt, af van de mate van coöperatief/gemeentelijke participatie in het zonnepark.

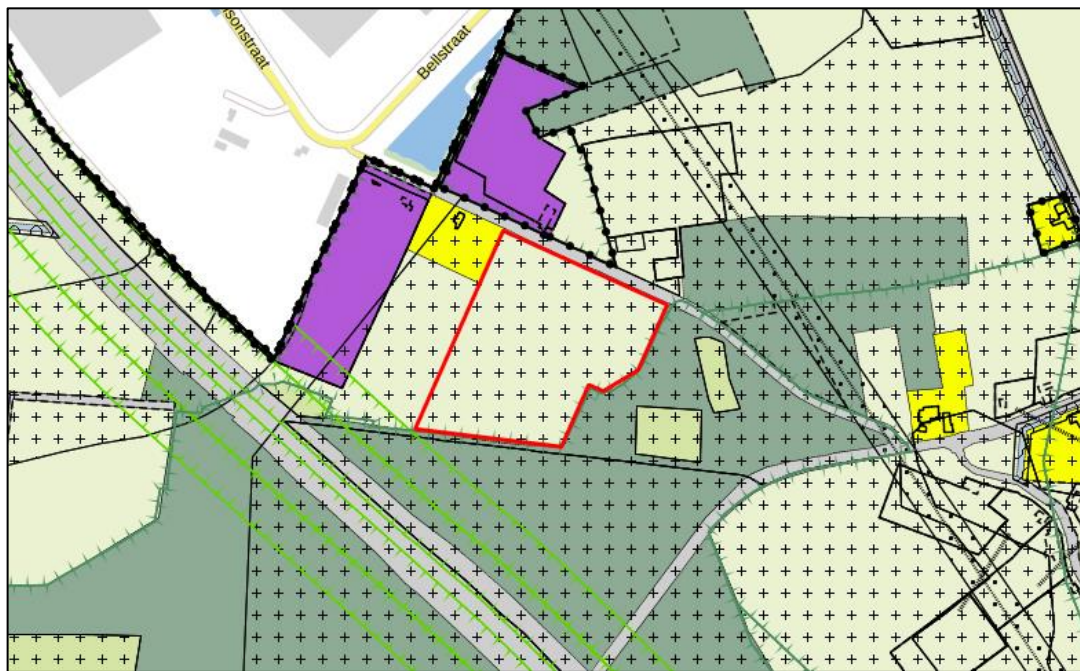
Ondanks voorgaand beschreven bijdragen aan ruimtelijke kwaliteit, stelt initiatiefnemer zich bereid tot het leveren van een aanvullende bijdrage. Daarin stelt initiatiefnemer voor om met de gemeente verdere mogelijkheden af te tasten. Onderdeel van de afspraken tussen initiatiefnemer en grondeigenaar voor onderhavige projectlocatie is ook een perceel grasland van ca. 5000 m² nabij het projectgebied gelegen, welke geheel omgeven is door bos. Gezien de natuurlijke ligging van dit perceel is deze oppervlakte voor initiatiefnemer ongeschikt voor zonnepanelen. Initiatiefnemer stelt aan de gemeente voor om in gesprek te treden over de mogelijkheden tot openstelling van dit perceel ten behoeve van natuurcompensatie, recreatie of een andere voor de ruimte en omgeving nuttige bestemming, passend bij de natuurrijke omgeving. De dorpsraad Oirlo waarmee initiatiefnemer diverse gesprekken heeft gevoerd heeft ook zijn interesse uitgesproken over dit idee. Initiatiefnemer wenst dit verder uit te werken met gemeente Venray om zo invulling te geven aan de aanvullende bijdrage aan het gemeentelijk kwaliteitsfonds.



4.4.2 Bestemmingsplan Buitengebied

Voor het projectgebied vigeert het volgende bestemmingsplan:

Naam bestemmingsplan	Bestemmingen en aanduidingen	Vaststelling Raad
Bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 Herziening regels	- Enkelbestemming 'Agrarisch' - Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 2'	14 december 2010



Binnen deze bestemmingsomschrijvingen is het niet mogelijk om het zonnepark te realiseren en moet er dus middels een uitgebreide omgevingsvergunning afgeweken worden van bovenstaande bestemmingsomschrijvingen.



5 Milieu-planologische aspecten

5.1 Mer-beoordeling

Ondanks dat KODE stelt dat er geen MER-plicht is voor zonneparken onder de 50 MW geïnstalleerd vermogen, is voor onderhavig project toch een vormvrije MER-beoordelingsnotitie opgesteld om belangrijke nadelige milieugevolgen te kunnen toetsen en uitsluiten.

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Onder de drempelwaarden van de D-lijst kan volstaan worden met een zogenaamde 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling.

Ten aanzien van zonneparken is de jurisprudentie nog niet helemaal uitgekristalliseerd. Door verschillende rechtbanken zijn zonnevelden aangemerkt als de volgende verschillende activiteiten in de zin van het Besluit m.e.r.:

- D9: landinrichtingsproject
- D11.2: stedelijke ontwikkeling
- D22.1: een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stroom en warm water.

Zolang de Raad van State zich nog niet heeft uitgesproken dat bij een zonnepark geen sprake is van een activiteit in de zin van het Besluit m.e.r. (en daardoor geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht) wordt er vanuit gegaan dat het zonnepark een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit is. In gevallen waar de drempelwaarden, zoals vermeld in kolom 2 van de D-lijst, niet worden overschreden kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De (relevante) drempelwaarden van categorieën D9 en 11.2 zien toe op een oppervlakte van 125 hectare respectievelijk 100 hectare of meer. Het voornemen ziet toe op slechts 4,4 ha en overschrijdt de drempelwaarden niet.

De drempelwaarden van categorie D22.1 zien toe op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) op meer. Van een dergelijk vermogen is in dit geval geen sprake; beoogd wordt een vermogen van 3,95 MWp (elektrisch) te realiseren.

Aangezien de activiteit onder de drempelwaarden van de D-lijst blijft moet voor de voorgenomen activiteit een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsvinden. Initiatiefnemer moet een m.e.r.-beoordelingsnotitie (ook wel aanmeldnotitie genoemd) opstellen. Het bevoegd gezag, in dit geval de gemeente Venray, moet vervolgens beoordelen of bij de voorgenomen activiteit mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden waarvoor een m.e.r.(beoordeling) noodzakelijk is. Het besluit op de vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt onderdeel uit van de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Door Pouderoyen Compagnons is een M.e.r.-beoordelingsnotitie (vormvrij) opgesteld (separate bijlage 4). Deze vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie bevat alle wettelijk voorgeschreven informatie, voor zover relevant voor deze specifieke activiteit. Bij de beoordelingsnotitie moet de volgende informatie verstrekt worden:

1. Een beschrijving van het project, met in het bijzonder:
 - een beschrijving van de fysieke kenmerken van het gehele project en, voor zover relevant, van sloopwerken;



- een beschrijving van de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn.
2. Een beschrijving van de waarschijnlijk aanzienlijke milieueffecten van het project.
 3. Een beschrijving - voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is - van waarschijnlijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen, indien van toepassing;
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.
 4. Voor zover relevant wordt rekening gehouden met de criteria van bijlage III (Richtlijn 2014/52/EU) bij het verzamelen van de informatie overeenkomstig de punten 1 tot en met 3.

De criteria voor de m.e.r.-beoordeling staan opgenomen in Bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn (2014/52/EU). Bij de beslissing of voor het project wel of geen m.e.r. nodig is houdt het bevoegd gezag rekening met deze criteria:

- kenmerken van de activiteit;
- locatie van de activiteit;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Voor de inhoudelijke uitwerking wordt verwezen naar deze rapportage. Op basis van deze m.e.r.-beoordelingsnotitie kan worden geconcludeerd dat voor de besluitvorming in het kader van de omgevingsvergunning geen m.e.r.-procedure nodig is.

5.2 Geluidhinder

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen). Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone op de buitengevel 48 dB (art. 82 Wgh).

Een zonnepark is geen geluidsgevoelige functie in de zin van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk.

Activiteitenbesluit

Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Er dient te worden aangetoond dat de omvormers voldoen aan de geluidseisen uit het Activiteitenbesluit. Indien hieraan wordt voldaan kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. De technische gegevens van de akoestisch relevante omvormers zijn als bijlage 2 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Door Peutz is het 'Akoestisch onderzoek Zonneweide aan de Blakterweg te Oirlo' (separate bijlage 6a) uitgevoerd. Daarbij is onderzocht wat de mogelijk negatieve invloed is op de geluidbelasting van de nabijgelegen A73 op de omgeving door verminderde bodemdemping als gevolg van de te installeren panelen, alsmede wat de directe geluidemissie als gevolg van te plaatsen omvormers en transformatoren is.



De directe geluidbelasting als gevolg van de zonneweide bedraagt worst case (rekening houdend met toeslag voor tonaal geluid) tot 50 dB(A)-etmaalwaarde. Daarmee wordt voldaan aan de conform het Activiteitenbesluit milieubeheer geldende geluidnormering alsmede aan de in relatie tot de systematiek van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" geldende richtwaarde (gemengd gebied).

De geluidbelasting van de A73 zal bij de maatgevende woningen in de directe nabijheid van de zonneweide met maximaal 0,7 dB kunnen toenemen. De gecumuleerde geluidbelasting (wegverkeer en zonneweide tezamen) kan tot 1,1 dB toenemen. Een dergelijke verhoging kan als niet significant worden aangemerkt en zal verder normaliter ook niet subjectief hoorbaar zijn.

Voor verdere inhoudelijke aspecten wordt verwezen naar het onderzoek. Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid niet leidt tot belemmeringen voor het voorliggende plan.

Daarnaast is door Peutz een addendum op het uitgevoerde akoestisch onderzoek gemaakt (separate bijlage 6b). Dit addendum heeft te maken met een wijziging van de geluidbronnen in het zonnepark. In de in het uitgevoerde onderzoek voorziene opzet was sprake van twee centrale converterstations (package met o.a. omvormer, transformator en bijbehorende elektronica). Conform toenmalige specificatie van de fabrikant was sprake van één unit met een geluidvermogen van 94 dB(A) en één met een geluidvermogen van 97 dB(A), derhalve totaal 99 dB(A). In plaats van de twee centrale converterstations wordt nu uitgegaan van toepassing van 29 kleinere omvormers verdeeld over de zonneweide en twee centrale transformatoren op de plek waar eerst de centrale converterstations voorzien waren. De toe te passen omvormers bezitten conform opgave van Solarpark Venray een verwaarloosbare geluidemissie. Het geluidvermogen LWA van de transformator bedraagt daarbij 60 dB(A) per transformator derhalve totaal voor twee transformatoren 63 dB(A). De totale geluidemissie van de stationaire installaties wordt daarmee 36 dB(A) lager dan als uitgangspunt gehanteerd bij het eerder genoemde onderzoek. Daarbij moet vermeld worden dat bovenstaande geluidproductiegegevens van toepassing zijn bij piekbelasting van het zonnepark. Dit is op geen enkel moment in het jaar het geval als gevolg van onder andere sub-optimale instraling, schaduw, bewolking, temperatuur, enzovoorts. De daadwerkelijke geluidproductie in de praktijk zal dus doorgaans nog lager liggen dan voorgaande specificaties. 's Nachts is het zonnepark geheel uitgeschakeld en vindt er derhalve ook geen geluidproductie plaats. Pas bij voldoende zoninstraling start het zonnepark op. De geluidemissie als gevolg van die installaties in de woonomgeving zal daarmee verwaarloosbaar worden.

5.3 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Bij het afwijken van het bestemmingsplan is het normaal gesproken noodzakelijk een verkennend bodemonderzoek uit te voeren. Aangezien een zonnepark met alle componenten geen bodemgevoelige functie is, is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Er is wel een bodemonderzoek uitgevoerd naar de samenstelling van de bodem; dit is verplicht voor de ontwikkelaar als gevolg van de koopovereenkomst van de grond.

Over de effecten van zonneparken op de bodemkwaliteit en de biodiversiteit is thans nog niet veel bekend. In verschillende bronnen (artikel 'Zonneparken en bodemafdekking' uit het vakblad Bodem van augustus 2017, een artikel uit het tijdschrift 'Environment' van de Europese Commissie, issue 479, van december 2016 en een artikel uit het tijdschrift 'Natural England 2011' van september 2011) is echter aangegeven op welke wijze de constructie, het ontwerp en de positionering van zonnepanelen binnen grondgebonden zonneparken kan leiden tot meer biodiversiteit en meer vegetatie en zodoende voordelig is voor de bodemkwaliteit. Deze aspecten komen onderstaand aan de orde.



Uitloging en metaalbelasting

Het aanbrengen van metalen constructies in de grond wordt gezien als een potentieel risico voor vervuiling (metaalbelasting) en/of uitloging¹. Er vindt als gevolg van dit plan geen uitloging en geen metaalbelasting op de grond plaats omdat gebruik wordt gemaakt van ballastbakken in plaats van (gegalvaniseerde) metalen constructies die in de grond verankerd worden.

Gelijkmatige bewatering

In dezelfde bron is aangegeven dat een oost/westopstelling een minder gelijkmatige bewatering van de bodem met regenwater tot gevolg heeft. In het ontwerp is gekozen voor een zuidopstelling van de panelen waardoor er een gelijkmatigere bewatering van de ondergrond plaatsvindt. Ook wordt door voornoemde bron de plaatselijke geconcentreerde bewatering van regenwater naar de ondergrond als probleem benoemd voor vermindering van biodiversiteit en aanwezigheid van nutriënten in de bodem.

De ballastbakken die in dit plan worden gebruikt zijn niet waterdicht; regenwater komt gemakkelijk de bak binnen door uitsparingen tussen zonnepaneel en kunststof bak. Onderin de ballastbakken zitten waterafvoergaten waardoor de bodem onder de bakken ook nat/beregend wordt bij neerslag. Er vinden dus geen negatieve effecten plaats voor biodiversiteit/nutriënten in de bodem.

Er is ook melding gemaakt van een onderzoek² naar de impact van zonneparken op de bodemsamenstelling en vervolgens op de biodiversiteit. Dit onderzoek toont aan dat er, ondanks temperatuurverschillen, verschillen in luchtvochtigheid, de beperkingen van de bezonning van de grond en de verschillen in plantengroei, geen verschillen in bodemsamenstelling zijn gevonden op het gebied van koolstof en stikstofgehaltes, dichtheid en verdeling van de deeltjesgrootte.

Een derde bron³ geeft ideeën en concrete voorstellen voor het optimaliseren van de milieudoelstellingen bij het ontwikkelen van zonneparken. Indien de zonneparken goed zijn ingericht en de zonnepanelen op de juiste wijze worden opgesteld dragen zij bij aan optimalisatie van de omgevingskwaliteit. Als voorbeelden worden genoemd de verbetering van het landschap, het toevoegen van vegetatie en vergroting van de biodiversiteit.

Resumé

Voor vergelijkbare projecten is onderzoek uitgevoerd om de mogelijke verontreinigende effecten van zonnepanelen op de bodem in grootschalige zonneparken te onderzoeken. Hierin is geconcludeerd dat de kans op vervuiling van intacte zonnepanelen niet aanwezig is vanwege het ingekapselde ontwerp van de panelen. Ook bij beschadigingen van een zonnepaneel komen er geen schadelijke stoffen vrij; toch worden deze zo snel mogelijk vervangen om de energieproductie niet nadelig te beïnvloeden. In het algemeen worden de zonnepanelen zo ontworpen dat ze natuurkrachten in de vorm van hevig onweer, hagel, sneeuw en storm kunnen weerstaan. Daarnaast wordt het terrein omheind door een afrastering en bewaakt door camera's (of een ander beveiligingssysteem) waardoor de kans op vandalisme of diefstal beperkt wordt.

5.4 Luchtkwaliteit

De regels inzake luchtkwaliteit kennen het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

¹ Artikel 'Zonneparken en bodemafdekking', vakblad Bodem, nummer 4, augustus 2017

² Artikel uit het tijdschrift 'Environment' van de Europese Commissie, issue 479, 15 december 2016

³ Artikel uit het tijdschrift 'Natural England 2011', 9 september 2011



Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten - die jaarlijks meer dan 3 procent van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 en NO2 bijdragen- een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing.

De Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' bevat regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)).

In geval van een zonnepark is er geen sprake van enigerlei emissies naar de lucht, die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben. Dit geldt voor zowel de realisatiefase als de gebruiksfase van het zonnepark.

Het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Risicovolle inrichtingen (Bevi)

De veiligheid rond bedrijven wordt gereguleerd in de vigerende milieuvergunning (of een geldende Algemene Maatregel van Bestuur) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen van 21 oktober 2004 (Bevi). In het Bevi worden specifieke regels opgenomen voor specifieke risicovolle inrichtingen. Het gaat hierbij onder meer om inrichtingen in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen 1999, LPG-tankstations, inrichtingen waar gevaarlijke (afval)stoffen of bestrijdingsmiddelen in emballage van meer dan 10.000 kg worden opgeslagen, inrichtingen met een koel- of vriesinstallatie met meer dan 400 kg ammoniak. In het Bevi heeft iedere risicovolle inrichting een veiligheidszone gekregen. Dit heet de plaatsgebonden risicocontour (PR-contour). Binnen deze contour mogen nieuwe kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, grootschalige kantoren, hotels, winkelcentra, campings) of beperkt kwetsbare objecten (zoals verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen dan wel bedrijfsgebouwen van derden, kleinere kantoren, hotels en winkels, sporthallen, zwembaden) niet of niet zonder meer worden opgericht. Het Bevi gaat uit van een PR-contour 10^{-6} /jr.

Het kan gaan om inrichtingen waarbij door middel van een vaste afstand wordt voldaan aan deze contour (zogenaamde "categoriale inrichtingen") en inrichtingen waarbij deze contour individueel moet worden berekend (Quantitative Risk Assessment (QRA)). Dit is geregeld in Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Bij het nemen van een planologisch besluit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan) moet het bevoegd gezag deze contour in acht nemen voor kwetsbare objecten. Hierbij geldt de PR-contour 10^{-6} /jr. als grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de contour als richtwaarde, d.w.z. in principe moet PR 10^{-6} /jr. aangehouden worden, maar er mag gemotiveerd van worden afgeweken.

Naast het plaatsgebonden risico kent het Bevi ook het groepsgebonden risico (GR). Het groepsgebonden risico geeft aan wat de kans is op een ongeval met ten minste 10, 100 of 1000 dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde bron. Het aantal personen dat in de omgeving van de bron verblijft bepaalt daardoor mede de hoogte van het groepsrisico. Voor het GR geldt geen harde juridische norm (zoals de PR-contour 10^{-6} /jr. wel is) maar een zogenaamde oriënterende waarde. Het berekende groepsrisico wordt weergegeven in een curve, waarbij de kans op een ongeval wordt uitgezet tegen het aantal mensen dat daarbij omkomt. In dezelfde grafiek wordt de oriënterende waarde uitgezet. Als die wordt overschreden door een ruimtelijke



ontwikkeling moet dat worden verantwoord. Hiermee wordt in beeld gebracht of en in welke mate het bevoegd gezag het GR wel of niet aanvaardbaar vindt, al dan niet na het nemen van maatregelen.

Volgens de Risicokaart van de provincie Limburg liggen in de directe omgeving van het projectgebied (ruim 500 meter) geen risicovolle inrichtingen.

5.5.2 Vervoer gevaarlijke stoffen

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd. Daarmee wordt de opdracht aan het bevoegd gezag voor ruimtelijke besluiten nadrukkelijk vastgelegd om rekening te houden met de risico's van transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. In het basisnet is de omvang voor de verschillende transportmodaliteiten vastgelegd.

De dichtstbijzijnde wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt zijn de autosnelweg A73 (Nijmegen-Venlo) en de provinciale weg N270 (Deurneseweg). Langs de autosnelweg is slechts een PR-contour 10^{-7} /jr bepaald op een afstand van 105 meter vanaf het midden van de weg. Dit is echter geen wettelijk relevante contour. Dat is alleen een PR-contour 10^{-6} /jr en die is niet bepaalbaar geweest langs dit wegvak. Er ligt dus geen PR-contour 10^{-6} /jr. vanuit de A73 over het projectgebied. De PR-contour 10^{-6} /jr langs de N270 bedraagt 0 meter. Het projectgebied ligt op een afstand van meer dan 60 meter uit het hart van de A73 en op meer dan 1.100 meter van de N270.

Het projectgebied bevindt zich verder ruim 850 m van de spoorlijn Nijmegen-Venlo. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico blijkt dat de PR-contour 10^{-6} /jr is gelegen op 10 meter van de as van de spoorlijn. Het projectgebied ligt hier ruim achter. Overigens is een onbemend zonnepark niet gevoelig voor het aspect externe veiligheid.

5.6 Milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

5.6.1 Bedrijven en Milieuzonering: Staat van Bedrijfsactiviteiten

De indeling van de bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten is vastgelegd een Staat van Bedrijfsactiviteiten die is opgenomen in de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009. In deze Staat worden bedrijfsactiviteiten ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Op grond van deze Staat kan een beleidsmatige selectie worden gemaakt van de op het projectgebied toe te laten bedrijfsactiviteiten. De bedrijven zijn op basis van de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI-codes) in deze Staat gerangschikt. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een richtafstand aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden.

Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk' , 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.



De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1.000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1.500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

5.6.2 Invloed milieuhinder op het projectgebied

Aangezien een zonneveld geen gevoelig object is, zijn de bedrijven en functies in de omgeving van het projectgebied geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Binnen het projectgebied wordt de ontwikkeling van een zonneveld mogelijk gemaakt. Een zonnestroominstallatie is als installatie of inrichting niet relevant in het kader van milieuzonering. Voor wat betreft het aspect 'geluidhinder' wordt verwezen naar paragraaf 5.2, waarin dit specifiek aan de orde is gesteld en waaruit blijkt dat niet gevreesd hoeft te worden voor geluidhinder. Er is ook voor het overige geen sprake van ruimtelijk relevante milieuaspecten waardoor het aanhouden van een afstand noodzakelijk zou zijn.

Een belangrijk effect van een zonnepark kan echter de schittering/reflectie van de zon betreffen. De reflectie van lichtstralen op de zonnepanelen in onderhavig plan is onderzocht (Fraunhofer, d.d.20.02.2020, separate bijlage 15). Er wordt geconcludeerd dat voorliggende project geen risico op verblinding/reflectie zal geven. De resultaten tonen aan dat op locatie van Blakterweg 4 de reflectie pas optreedt vanaf een hoogte van 2 meter of 6 meter (afhankelijk van de positie op het perceel Blakterweg 4) en dat slechts voor een zeer beperkt gedeelte van de dag c.q. in zeer specifieke jaargetijden.

De zonnepanelen toegepast in dit plan worden daarnaast uitgerust met een anti-reflectieve (AR) coating waardoor het glas niet direct zonlicht reflecteert; dit resulteert in een zeer diffuse reflectie die niet hinderlijk is. Daarnaast wordt in dit plan hinderlijke reflectie voorkomen door de opstelling van de zonnepanelen zodanig te kiezen, dat deze met de 'reflecterende kant' van de omwonenden af gericht is: de zonnepanelen worden in volledige zuidopstelling aangebracht en zijn daarom met de 'reflecterende' kant gericht naar de A73. Echter door de aanwezige bomen is het perceel en de installatie vanaf de A73 niet zichtbaar en kan eventuele reflectie dus ook voor het verkeer op de A73 geen hinder veroorzaken.

5.7 Kabels, leidingen en straalpaden

5.7.1 Inleiding

Ruimtelijk relevante leidingen en straalpaden worden op de plankaart en in de planvoorschriften geregeld. Leidingen met ongevaarlijke stoffen zoals hoofdwatertransportleidingen, afvalwatertransport-/rioolpersleidingen zijn in beginsel niet opgenomen in het bestemmingsplan,



tenzij door de leidingbeheerder de noodzaak voor opname is aangetoond. Een vereiste voor opname in het bestemmingsplan is dat de opgave van de ligging van de leidingen op digitale wijze dient te geschieden. Dit in verband met het bepalen van de exacte ligging.

5.7.2 Gas-, olie-, brandstof- of watertransportleidingen en hoogspanningskabels

Een buisleiding die wordt gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen, vormt een risico voor de veiligheid. Als de leiding gaat lekken, kunnen de gevaarlijke stoffen vrijkomen en ontstaat er een kans op explosie, vergiftiging van mensen of dieren of verontreiniging van het milieu.

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zoals dit per 1 januari 2011 geldt, staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplannen opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor voldoende afstand tot de buisleidingen.

Op meer dan 1100 meter van het projectgebied bevindt zich een buisleiding (gasleiding van de Nederlandse Gasunie NV), ten zuiden van de N270. Bijbehorende PR-contour 10-6/jr bedraagt 0 meter en vormt derhalve geen belemmering voor het project.

In de omgeving van het projectgebied loopt in noord-zuidrichting een 150 kV hoogspanningsverbinding. Het projectgebied is niet gelegen in de bebouwingsvrije zone welke is gekoppeld aan de hoogspanningsleiding.

5.7.3 Obstakelbeheer- en radarverstoringsgebied

Het projectgebied bevindt zich niet binnen een straalpad van telecomvoorzieningen. Wel ligt het projectgebied in het radarverstoringsgebied dat hoort bij de radar die staat op vliegbasis Volkel. Objecten hoger dan 65 meter boven NAP binnen een straal van 28 km van het radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en zijn derhalve in beginsel niet toegestaan.

Gelet op het feit dat het de bouwhoogte in combinatie met de hoogte van het peil lager is dan 65 m boven NAP, mag worden gesteld dat de belangen van defensie niet worden geschaad.

5.8 Brandveiligheid

Separate bijlage 5a geeft een analyse van de brandveiligheidsrisico's die kunnen ontstaan met betrekking tot een zonnepark. Deze verschillende scenario's zijn door initiatiefnemer, samen met gemeente Venray, besproken met de veiligheidsregio Noord-Limburg (het advies van de veiligheidsregio is opgenomen in separate bijlage 5b). De conclusie van de gesprekken is dat de brandveiligheidsrisico's over het algemeen zeer klein zijn. Desalniettemin acht de veiligheidsregio en de gemeente Venray het wenselijk om in het plan te voorzien in een bluswatervoorziening. Onderhavig plan zal derhalve in een bluswatervoorziening voorzien, aan te brengen aan de noordelijke zijde van het projectgebied (langs de Blakterweg) tussen de twee toegangspoorten van het zonnepark. De te plaatsen bluswatervoorziening zal in samenwerking met WML ingevoerd worden op het bestaande waterleidingnet. Op de totale bouwtekening opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing staat de exacte locatie van de bluswatervoorziening aangegeven.



6 Waterparagraaf

6.1 Waterbeleid

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Venray als het Waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit de gemeente Venray en het Waterschap Limburg gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

1. afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen van toepassing is;
2. de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;
3. verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
4. grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
5. een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan;
6. bij inbreidingslocaties dient een voorziening gerealiseerd te worden met een minimale inhoud van 30 mm met een overloop naar maaiveld of oppervlaktewater.

6.2 Waterhuishoudkundige situatie projectgebied

Binnen het projectgebied moet een duurzaam waterhuishoudkundig systeem aanwezig zijn om de hoeveelheid regenwater te verwerken dat gelet op het ter plaatse aan de orde zijn afvoerend verhard oppervlak valt.

De K-waarde (geeft de mate van infiltratiegeschiktheid aan) van het projectgebied bedraagt volgens de kaart inzake de bodemdoorlatendheid (K-waarde) van de gemeente Venray van het waterschap voor het grootste deel 0,75 - 1,5 en in de meest oostelijke punt 0,45 - 0,75 m/dag. De onderhavige gronden zijn derhalve geschikt voor hemelwaterinfiltratie. Bij de bepaling van de capaciteit/kwantiteit van de gekozen infiltratievoorziening wordt normaliter uitgegaan van een neerslaggebeurtenis T=10. Aangenomen wordt dat bij een dergelijke bui 32,6 mm neerslag valt in 1 uur en 42,9 (afgerond 43) mm in 4 uur. De te realiseren waterbergingsruimte kan dan berekend worden door de toename van het afvoerend verhard oppervlak (m^2) te vermenigvuldigen met 0,043 m. Verder voorziet het project in een voorziening bij een extreme neerslaggebeurtenis. Hierbij is een neerslaggebeurtenis van T= 100 maatgevend, waarbij uitgegaan wordt van een bui van 84 mm met een duur van 2 dagen, waarbij er niets kan infiltreren. De te realiseren waterbergingsruimte kan dan berekend worden door de toename van het afvoerend verhard oppervlak (m^2) te vermenigvuldigen met 0,084 m.

Gelet op het feit dat zowel alle zonnepanelen als ook de omvormerstations, de trafostations en de inkoopstations direct (zonder goten) afwateren op het aansluitende maaiveld en dat behoudens de trafostations en inkoopstations onverhard is, is het verder niet noodzakelijk om te voorzien in een extra infiltratievoorziening. Omdat door de toepassing van de ballastbakken, welke bovenop de ondergrond worden geplaatst, handmatig terreinbeheer niet meer mogelijk is, wordt de ondergrond afgedekt met een water- en luchtdoorlatend 'worteldoek' om de groei van onkruid of andere ongewenste vegetatie tegen te gaan. Deze afdekking heeft verder geen invloed op de waterinfiltratie van de ondergrond.

Bouwmaterialen

De gemeente Venray streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Er zal derhalve, voor zover relevant, geen gebruik worden gemaakt van uitlogende bouwmaterialen.



6.3 Overleg Waterschap

Vooroverleg met en advies van het Waterschap Limburg maakt onderdeel uit van de watertoets. Het Waterschap Limburg heeft evenwel aangegeven dat bij plannen met een toename van het nieuw afvoerend verhard oppervlak van minder dan 2.000 m² en waarbij het projectgebied niet is gelegen in specifieke aandachtsgebieden, geen vooroverleg plaats hoeft te vinden met het watertoetsloket.

Het project leidt tot een toename van het afvoerend verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Specifiek wateradvies door het Waterschap is derhalve niet noodzakelijk.



7 Economische uitvoerbaarheid, kostenverhaal en planschade

Realisatie/ontwikkelaar

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. Daarbij levert het project inkomsten op voor de gemeente Venray in de vorm van leges en OZB. Mits de omgevingsvergunning is verleend, kan aanspraak worden gemaakt op de landelijke SDE+ subsidie. Deze subsidie is noodzakelijk om het project uitvoerbaar te maken. De initiatiefnemer heeft in het najaar van 2019 SDE+ subsidie voor dit project bij RVO aangevraagd.

De gronden zijn in eigendom van initiatiefnemer: er is een koopcontract ondertekend met de voormalige eigenaren.

Grexxwet

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld. Onderhavig plan wordt niet gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplannen. Het opstellen van een exploitatieplan is daardoor niet noodzakelijk.

Grondkoopovereenkomst

De ontwikkeling, uitvoering en exploitatie van het plan komen voor rekening en risico van de initiatiefnemer. Tussen gemeente Venray en initiatiefnemer wordt nader vastgelegd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Venray komt maar voor rekening van de initiatiefnemer. Dit staat ook als zodanig geformuleerd in de grondkoopovereenkomst tussen initiatiefnemer en de voormalige grondeigenaren.

Netaansluiting

De uitvoerbaarheid van het project wordt ook bepaald door de beschikbaarheid van een aansluiting en voldoende capaciteit op het elektriciteitsnetwerk. Initiatiefnemer heeft hiertoe contact gehad met netbeheerder Enexis en daaruit volgend heeft Enexis de aansluiting van het project geoffreerd en tevens een transportindicatie afgegeven voor het beoogde terugleververmogen. Op minder dan 25 meter van de grens van het projectgebied bevindt zich een aansluitstation van Enexis waarop twee MS-D aansluitingen van 1750 kVA capaciteit per stuk aangesloten kunnen worden. De transportindicatie van Enexis is als separate bijlage 13 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.



8 Procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Procedure

Medewerking aan het project kan slechts met toestemming ex artikel 2.12, eerste lid, sub a, onderdeel 3 Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) worden verleend, nu het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan.

Uit artikel 3.10 van de Wabo volgt, dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan, en waarbij slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van art. 2.12, eerste lid sub a, onder 3^o (het vroegere projectbesluit), de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) moet volgen. KODE bepaalt dat locaties gelegen in spoor 4 (gebied tot een oppervlakte van 5 hectare) door een collegebesluit vergund kunnen worden. Onderhavig projectgebied, met een oppervlakte van 4,4 hectare, gelegen in spoor 4 gebied, valt binnen deze grens.

De beschikking/toestemming treedt in beginsel in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn, bedoeld in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, voor het indienen van een beroepschrift.

Indien gedurende deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

8.2 Belangen omwonenden & maatschappij

In de voorbereidingen voor het projecteren van het zonnepark heeft initiatiefnemer meerdere malen overleg gevoerd met omwonenden. Deze gesprekken hebben plaatsgevonden op de data 31-10-2017, 12-3-2018, 22-11-2018 en 17-12-2018. De gespreksverslagen zijn opgenomen in separate bijlage 10 van deze ruimtelijke onderbouwing. Daarnaast is enkele malen mailcontact geweest waarbij oplossingen en reacties daarop over en weer kenbaar zijn gemaakt. Een procesoverzicht van het contact met de omwonenden en de uitkomsten daaruit zijn als separate bijlagen 11 respectievelijk 12 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Derhalve heeft initiatiefnemer diverse aanpassingen gedaan aan het plan naar aanleiding van de reacties van de omwonenden. De landschappelijke inpassing is ook afgestemd met de omwonenden. Zo is gekozen voor een zeer lage opstelling van de zonnepanelen (max. 50 cm) t.b.v. behoud van het uitzicht voor de omwonenden. Daarnaast worden, in het belang van de omwonenden, de omvormerstations (incl. transformatoren) zo ver mogelijk, minimaal 150 m., van de woningen af gesitueerd, zodat eventuele overlast (hoe minimaal ook) kan worden voorkomen. Tenslotte heeft initiatiefnemer ook contact gelegd met lokale energiecoöperatie BeePower, welke in het project is betrokken teneinde lokale participatie en maatschappelijke bijdragen te realiseren. Voorbeelden hiervan zijn participatie in de vorm van de postcoderoos of andere financiële participatie, alsmede bijdragen aan de leefbaarheid van de omgeving. Een voorstelling van de mogelijkheden hiertoe in samenwerking met BeePower is als separate bijlage 14 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.



Bijlage 1 Inrichtingsplan zonnepark Blakterweg



Bijlage 2 Technische informatie installaties



Verbeelding

