

---

|                                    |               |                  |
|------------------------------------|---------------|------------------|
| <b>Onderwerp</b>                   | <b>Datum</b>  | 21 december 2022 |
| <b>Besluit omgevingsvergunning</b> | <b>Pagina</b> | 1 van 6          |

---

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **1.1 Aanvraag**

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

|                                   |   |                                                                                   |
|-----------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------|
| Naam                              | : | T.L. Kempkens                                                                     |
| wonende/gevestigd                 | : | Veldstraat 23 5815 CW Merselo                                                     |
| ontvangen op                      | : | 10 november 2021                                                                  |
| registratiekenmerk                | : | HZ-OMV-2021-0361                                                                  |
| registratiekenmerk omgevingsloket | : | 6506959                                                                           |
| om vergunning voor het project    | : | het realiseren van een rijbak/paddock                                             |
| voor de activiteiten              | : | - Bouw<br>- Handelen in strijd met regels RO<br>- Werk of werkzaamheden uitvoeren |
| op het perceel                    | : | Veldstraat 23 te Merselo                                                          |
| kadastraal bekend gemeente Venray | : | Sectie Z no. 287 & 399                                                            |

### **1.2 Besluit**

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 lid 1, onder a, onder b en onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):

- Bouw
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels RO

De overwegingen, de voorschriften en bij dit besluit gevoegde en als zodanig gewaarmerkte documenten, maken deel uit van het besluit.

### **1.3 Zienswijzen**

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kon binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen. Er is één zienswijze ingediend. Voor de reactie op de ingediende zienswijze wordt verwezen naar het zienswijzenrapport dat als bijlage bij dit besluit is opgenomen.

### **1.4 Beroepsclausule**

Bent u het met deze beslissing niet eens, dan kunt u hiertegen schriftelijk beroep instellen. In het beroepschrift schrijft u tegen welke beslissing u beroep aantekent en waarom. Denkt u eraan dat u het beroepschrift voorziet van een datum, ondertekent en dat u uw naam en adres vermeldt. Als het kan ook een kopie van de beslissing meesturen. Het beroepschrift stuurt u naar de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

---

**Onderwerp**

**Datum** 21 december 2022

**Besluit omgevingsvergunning**

**Pagina** 2 van 6

---

U heeft zes weken om het beroepschrift in te dienen. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Als u beroep instelt, treedt het besluit toch in werking. Alleen als er spoedeisende belangen zijn die dat nodig maken, kunt u bij de rechter om een tijdelijke maatregel vragen. Dat heet een voorlopige voorziening. Alle informatie hierover kunt u krijgen via de griffie van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

In beroep gaan en een voorlopige voorziening vragen is niet gratis. De griffie van de rechtbank kan u informeren over de kosten.

#### **1.5 Inwerkingtreding besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende de beroepstermijn is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,



teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,  
Ingrid Starmans

---

|                                    |               |                  |
|------------------------------------|---------------|------------------|
| <b>Onderwerp</b>                   | <b>Datum</b>  | 21 december 2022 |
| <b>Besluit omgevingsvergunning</b> | <b>Pagina</b> | 3 van 6          |

---

## **2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL**

### **2.1 Bevoegd gezag**

Gelet op het aangevraagde, het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

### **2.2 Ontvankelijkheid**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak.

De aanvrager is bij brief van 17 januari 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens in te dienen.

We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 maart en 19 april 2022. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling(en) daarop voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### **2.3 Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

### **2.4 Toetsingskader**

- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "bouw" getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo.
- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "aanleggen" getoetst aan artikel 2.11 van de Wabo
- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "RO (afwijken van de bestemming)" getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo.

### **2.5 Verlenging beslistermijn**

Op 20 december 2021 is de beslissing genomen om de termijn waarbinnen op de aanvraag moet worden besloten, met zes weken te verlengen.

### **2.6 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad**

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

---

**Onderwerp**

**Datum** 21 december 2022

**Besluit omgevingsvergunning**

**Pagina** 4 van 6

---

Artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat voor een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk is.

De gemeenteraad van de gemeente Venray heeft bij besluit van 17 september 2019 op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht bepaald dat een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet nodig is bij initiatieven die passen binnen het door de gemeenteraad vastgestelde beleid.

Van een dergelijk initiatief is in het onderhavige geval geen sprake, zodat een verklaring van geen bedenkingen nodig is. De gemeenteraad heeft op 30 juni 2022 besloten voor dit bouwplan een ontwerp verklaring van geen bedenkingen te verlenen.

Op 13 december 2022 heeft de gemeenteraad, met inachtneming van de ingediende zienswijze, besloten een definitieve verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor dit bouwplan. De inhoud van deze verklaring van geen bedenkingen moet hier als herhaald en ingelast worden beschouwd.

### **3. OVERWEGINGEN**

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

#### **3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening**

Het bouwplan is strijdig met het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" en "Buitengebied Venray 2010, herziening regels", omdat de rijbak/paddock deels is gelegen binnen de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" waarbinnen het aanleggen van een rijbak niet is toegestaan.

Aan het bouwplan kan medewerking worden verleend met gebruikmaking van het toestaan van een afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarmee kan worden ingestemd, waarnaar hier korthedshalve wordt verwezen en die als herhaald en ingelast moet worden beschouwd. In afwijking van het bij de ruimtelijke onderbouwing behorende inrichtingsplan zal de bestaande laurierhaag van het perceel verwijderd worden en worden vervangen door een andere haag.

#### **Conclusie:**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### **3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit bouwen**

Op gronden met de dubbelbestemming "Archeologie" mag zonder archeologisch onderzoek alleen gebouwd worden als in elk geval de verstoring niet dieper is dan 50 centimeter. Uit archeologisch

---

**Onderwerp**

**Datum** 21 december 2022

**Besluit omgevingsvergunning**

**Pagina** 5 van 6

---

onderzoek is gebleken dat de bodem verstoord is tot een diepte van 20 centimeter. Dit betekent dat de dubbelbestemming archeologie geen belemmering is om te mogen bouwen.

In artikel 30.1 van het bestemmingsplan is het volgende opgenomen:

De gronden op de verbeelding nader aangewezen voor 'Waarde - Esgronden' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de landschapswaarden waarbij de openheid op het akkercomplex typerend is voor de lokale omstandigheden in het gebied en voor de bescherming van infiltratiegebied als belangrijk onderdeel van het hydrologisch systeem.

Op grond van artikel 30.2 mag op of in de als 'Waarde - Esgronden' aangegeven gronden op basis van de onderliggende bestemming worden gebouwd mits de in artikel 30.1 genoemde waarden niet worden onevenredig aangetast.

De rijbak doet geen afbreuk aan het open karakter van de es. Aan de zuidwest zijde staat een bomenrij waardoor het open karakter ook wordt onderbroken. De rijbak sluit dicht aan op het bebouwingslint. Er is geen sprake van het toevoegen van verharding. Ook is de paardenbak niet voorzien van drainage. Er is dus geen sprake van een onevenredige aantasting van de "Waarde-Esgronden".

Op grond van de welstandsnota is geen sprake van preventief welstandstoezicht.

#### **Conclusie:**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "bouwen" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### **3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit aanleg**

Het bouwplan is niet in overeenstemming met artikel 30.4.1, omdat het verboden is binnen deze waarden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag te vergraven, af te graven, op te hogen, te egaliseren en struiken te planten.

De werken of werkzaamheden als bedoeld in deze artikelen zijn slechts toelaatbaar indien door die werken en/of werkzaamheden dan wel door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de waarden van deze gronden, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig (kunnen) worden verkleind.

#### **Afweging:**

- De voorgestelde realisatie van de paddock is acceptabel, omdat de werkzaamheden slechts in geringe mate het bestaande reliëf wijzigen, hetgeen gebleken is uit het archeologisch verkennend veldonderzoek door middel van boringen;
- Het achterliggende gebied wordt in het Ruimtelijk Kwaliteitskader aangeduid als es. Hierbij is het van belang, dat er een open zicht vanuit de openbare ruimte naar de es is.
- De locatie ligt te midden van een bebouwingslint, waarbij de bebouwing en landschappelijke inpassing een sterk wisselende diepte heeft ten opzichte van de openbare weg. De zichtbaarheid

---

**Onderwerp**

**Datum** 21 december 2022

**Besluit omgevingsvergunning**

**Pagina** 6 van 6

---

van de es is ter plaatse reeds beperkt. De voorgestelde werkzaamheden tasten de ruimtelijke kwaliteit van de es en de visuele zichtbaarheid niet op onaanvaardbare wijze aan.

**Conclusie:**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit aanleg zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

**4. VOORSCHRIFTEN**

Aan de omgevingsvergunning is de volgende voorschrift verbonden:

- In de rijbak mogen maximaal 3 paarden tegelijkertijd aanwezig zijn;
- De rijbak mag alleen hobbymatig gebruikt worden.

**5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN**

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

| Omschrijving                                | Kenmerk   | Datum      | Ingediend  |
|---------------------------------------------|-----------|------------|------------|
| Aanvraagformulier (aangepast)               | 6506959   | 10-11-2021 | 06-10-2022 |
| Ruimtelijke onderbouwing                    | 361.RO.01 | 14-04-2022 | 19-04-2022 |
| Omgevingsdialoog                            |           |            | 02-03-2022 |
| Situatie                                    | 220224001 | 24-02-2022 | 02-03-2022 |
| Inrichtingsplan                             |           | 14-02-2022 | 17-02-2022 |
| Ontwerp verklaring van geen bedenkingen     |           | 30-06-2022 |            |
| Definitieve verklaring van geen bedenkingen |           | 13-12-2022 |            |