

Document: Ruimtelijke onderbouwing "Puttenweg 126 Ysselsteyn"

Datum: 20 juli 2021

Aanvrager: A & VV & M & A & S Romme

Auteur: ing. P.W.M. van de Ligt
ing. R.M.M.R.G. Keiren



Bureau Leefomgeving B.V.
Schoolstraat 7
5961 EE HORST
077 – 208 60 99
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

I	BESTAANDE SITUATIE.....	2
1.1	Aanleiding en doel van het project	2
1.2	Ligging en begrenzing van het projectgebied.....	3
1.3	Het vigerende bestemmingsplan.....	3
2	PLANVOORNEMEN.....	5
2.1	Inleiding.....	5
2.2	Gebiedsbeschrijving	5
2.3	Projectbeschrijving	6
2.4	Toelichting op de verbeelding.....	8
3	BELEIDSASPECTEN	9
3.1	Inleiding.....	9
3.2	Rijksbeleid.....	9
3.3	Provinciaal beleid.....	11
3.4	Gemeentelijk beleid	13
4	MILIEUASPECTEN	16
4.1	Inleiding.....	16
4.2	Milieuaspecten.....	16
5	AFWEGING EN EINDCONCLUSIE.....	30

BIJLAGEN

- Aeries berekening
- V-stacks berekeningen

Separate bijlagen

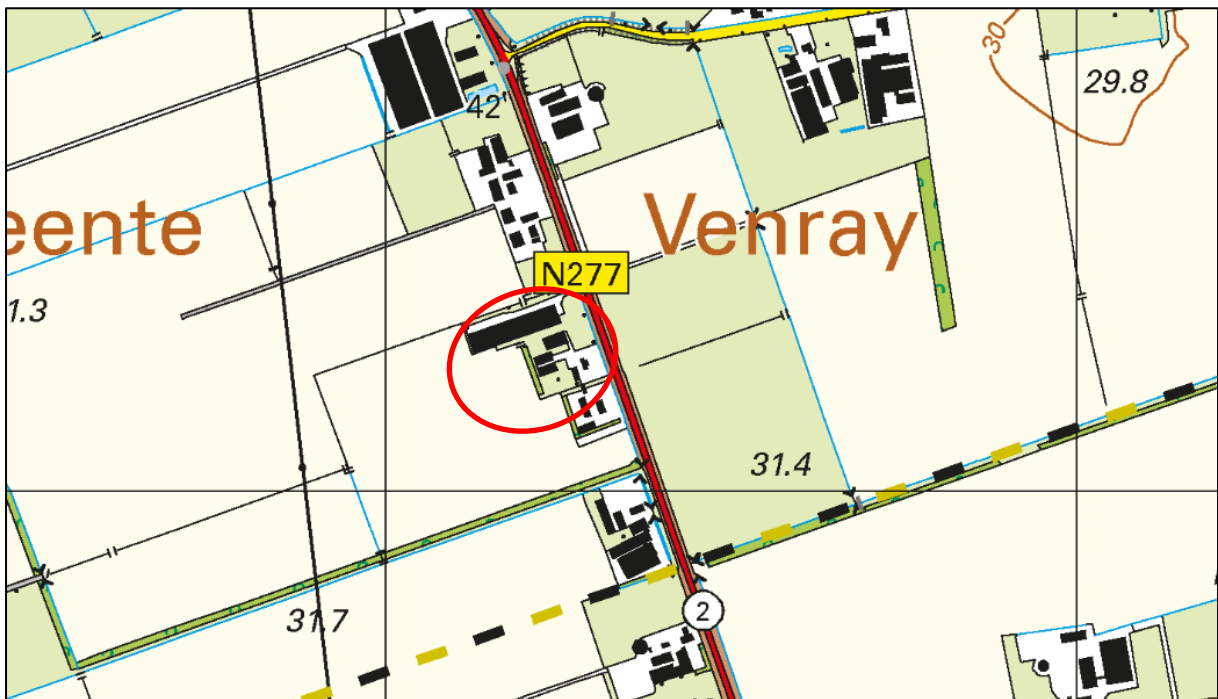
- Verkennend bodemonderzoek, M&A Bodem & Asbest BV, (d.d. 22 februari 2018, rapportnummer: 218-YPu128-vo-v1)
- Quicksan flora en fauna, M & A Omgeving BV (d.d. 8 september 2020, rapportnummer: 220-YPu126-nw-v1)

I BESTAANDE SITUATIE

I.1 Aanleiding en doel van het project

De varkenshouderij van A & W & M & A & S Romme op de locatie Puttenweg 126 in Ysselsteyn participeert aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv). Dit betekent dat de varkenshouderij op deze locatie volledig dient te worden gesaneerd, de milieutoestemming voor het houden van varkens dient te worden ingetrokken en het bestemmingsplan dient dusdanig te worden gewijzigd dat het houden van varkens niet langer mogelijk is.

Initiatiefnemers zullen derhalve de varkenshouderij volledig saneren en de aanwezige bedrijfswoning omzetten naar een burgerwoning, waarbij achter de woning een nieuwe loods dient te worden gerealiseerd ter vervanging van de twee verouderde bijgebouwen c.q. stallen.



Afbeelding I Ligging en begrenzing projectgebied

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de locatie bestemd als 'Agrarisch' en voorzien van een bouwvlak met de aanduiding 'intensieve veehouderij'. De oppervlakte van het bouwvlak bedraagt circa 2,4 ha. Binnen het bouwvlak is het toegestaan een intensieve veehouderij te exploiteren. Om dit niet langer toe te staan dient de aanduiding 'intensieve veehouderij' van de locatie te worden verwijderd. Daarnaast is het beoogde gebruik van de bedrijfswoning als burgerwoning niet toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan. Om op de bestaande woning te kunnen gebruiken als burgerwoning, met daarachter de mogelijkheid een loods te realiseren, dient de bestemming aangepast te worden.

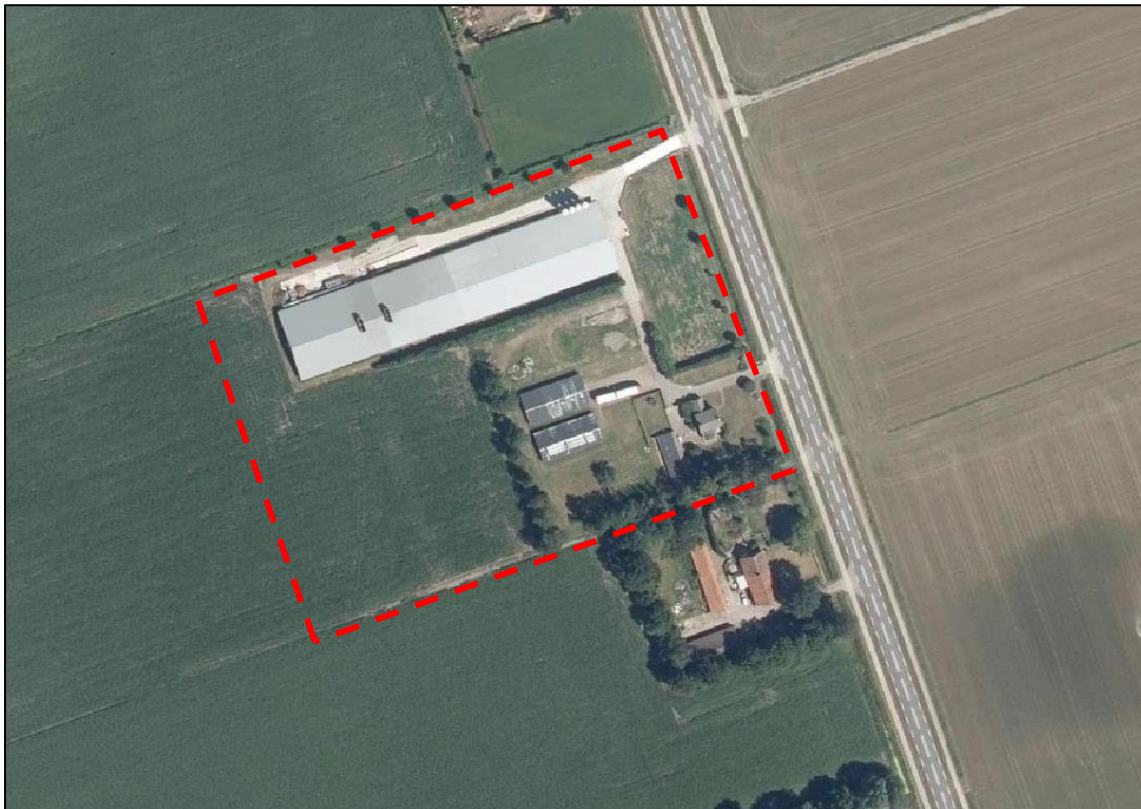
Bij de (partiële) herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' is het mogelijk voor deelnemers aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv) en de Stoppersregeling van het Actieplan Ammoniak Veehouderij om met hun plannen aan te haken. Deelnemers van deze regelingen dienen een onderbouwing op te stellen voor de betreffende locatie.

De locatie Puttenweg 126 is aangemeld bij de Srv en wordt meegenomen in deze herziening. Middels onderhavige onderbouwing is het initiatief getoetst aan de diverse beleidskaders en milieuaspecten.

1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied

De varkenshouderij van de initiatiefnemers is gevestigd in het buitengebied van Ysselsteyn, aan de Puttenweg 126, bijna 4 km ten zuiden van de kern Ysselsteyn. De Puttenweg is een provinciale weg (N277) en voert dwars door het grootschalige ontginningslandschap van de Peel. De omgeving van het projectgebied wordt gedomineerd door agrarische bedrijven, waarvan het merendeel veehouderijen betreffen. Al deze agrarische bedrijven zijn direct aan de weg gelegen, voornamelijk aan de westelijke zijde van de weg. Dit transparante agrarische bebouwingslint loopt door op grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas (waar de provinciale weg Midden Peelweg wordt genoemd).

De locatie is thans bebouwd met één grote varkensstal, een bedrijfswoning, een klein bijgebouw/garage direct achter de woning en twee voormalige stallen, thans in gebruik als bijgebouwen bij de woning. De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie I, nummers 344, 335, 339, 357 en 358.



Afbeelding 2 Luchtfoto en begrenzing projectgebied

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010” (vastgesteld d.d. 14 december 2010). Een herziening en update van de planregels uit het vigerende bestemmingsplan heeft plaatsgevonden in het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels” van de gemeente Venray (vastgesteld d.d. 1 november 2016).

Het projectgebied is volledig bestemd als ‘Agrarisch’, waarbij het grootste gedeelte is voorzien van een bouwvlak (oppervlakte 2,4 ha) met de aanduiding ‘intensieve veehouderij’. De woning binnen het projectgebied is daarbij tevens voorzien van de aanduiding ‘bedrijfswoning’. Het gehele projectgebied is daarnaast voorzien van de gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied’. De noordoostelijke hoek van het projectgebied is ten slotte tevens bestemd als ‘Leiding – Olie’.



Afbeelding 3 Uitsnede vigerend bestemmingsplan

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor een agrarisch grondgebruik. Binnen het bouwvlak is een agrarisch bedrijf toegestaan. In dit geval, door de aanduiding 'intensieve veehouderij', is tevens een intensief veehouderijbedrijf en dus een varkenshouderij toegestaan. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak. Nagenoeg het gehele bouwvlak mag worden bebouwd ten behoeve van een agrarisch bedrijf. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' is één bedrijfswoning toegestaan.

De gronden die aangewezen zijn als 'Leiding – Olie' zijn, behalve voor de daar voorkomende hoofdbestemming, mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse olieleidingen en daarmee vergelijkbare doeleinden.

Het wonen in een bedrijfswoning is uitsluitend toegestaan voor het huishouden van een persoon wiens huisvesting ter plaatse, gelet op de agrarische bedrijfsvoering, noodzakelijk is. Burgerbewoning is uitgesloten in een bedrijfswoning en is daarom strijdig met het vigerende bestemmingsplan.

2 PLANVOORNEMEN

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het projectgebied gegeven. Hierbij komen de aanwezige ruimtelijke en functionele structuur van het projectgebied en de omgeving aan bod.

2.2 Gebiedsbeschrijving

Aan de Puttenweg 126 is de varkenshouderij A & W & M & A & S Romme gevestigd. De locatie maakt onderdeel uit van het agrarische bebouwingslint van de Puttenweg. Tussen de agrarische bedrijven bevinden zich her en der enkele burgerwoningen.



Afbeelding 4. Luchtfoto huidige situatie van het projectgebied

De Puttenweg is een provinciale weg (N277) en voert dwars door het grootschalige ontginningslandschap van de Peel. Kenmerkend is het zogenoemde agrarische bebouwingslint, waar agrarische bedrijven direct aan de weg zijn gelegen, en worden afgewisseld met enkele burgerwoningen. De projectlocatie maakt onderdeel uit van dit agrarische bebouwingslint.

Ten westen ligt een bos- natuur en recreatiegebied genaamd “Aan de Paardekop”. Dit natuurgebied is circa 200 ha groot. In het natuurgebied lopen diverse ruiterpaden en wandelroutes en er staat een uitkijktoren van 18 meter hoog.

2.3 Projectbeschrijving

De varkenshouderij van de initiatiefnemers is gelegen ten zuidoosten van de kern Ysselsteyn, aan de Puttenweg 126. De varkenshouderij is thans bebouwd met een bedrijfswoning met daarachter een garage, twee kleinere voormalige stallen en een grote varkensstal. Op de locatie worden in totaal 4.020 vleesvarkens en gespeende biggen gehouden. In tabel 1 is de vergunningssituatie van de varkenshouderij weergegeven.

Tabel 1. Vergunde situatie Puttenweg 126

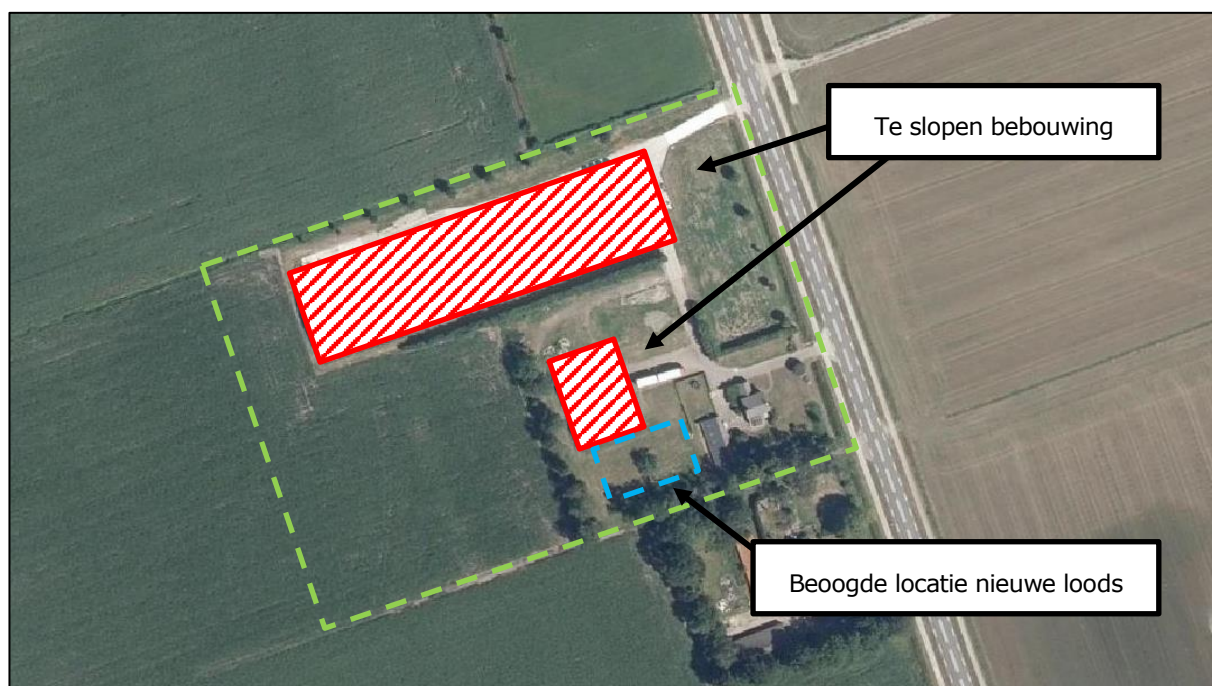
Dier-categorie	Huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃)		Geur (OU/s)		Fijnstof (PM ₁₀)	
			per dier	totaal	per dier	totaal	per dier	totaal
Gespeende biggen	D1.1.1.1	960	0,20	192	5,4	5.184	56	53.760
Vleesvarkens	D3.2.6.1.2	3.060	1,2	3.672	17,9	54.774	153	468.180
Totaal		4.020	3.864		59.958		521.940	

De locatie is aangemeld voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv). De Srv is bedoeld voor varkenshouderijen die veel geuroverlast veroorzaken in de 'concentratiegebieden Zuid en Oost van de Meststoffenwet.

De Srv regeling heeft drie heldere beleidsdoelen die heel duidelijk op betreffende varkenshouderij van toepassing zijn.

- Het eerste overheidsbeleidsdoel is om mogelijke overlast van varkenshouderijbedrijven op burgerwoningen terug te brengen. De geurbelasting hangt af van het aantal varkens dat gehuisvest is op de varkenshouderij, het huisvestingssysteem van de varkens, van de afstand tussen de varkenshouderij en de burgerwoningen en het aantal burgerwoningen.
- Het tweede overheidsbeleidsdoel is om stikstofbelasting op Natura2000 gebieden terug te dringen.
- Het derde overheidsbeleidsdoel is om de dynamiek van de bouw weer op gang te brengen. De activiteiten in de bouw veroorzaken ook een bepaalde stikstofbelasting in de Natura2000 gebieden. De overheid heeft een systeem ontwikkeld waarbij stikstof afkomstig van varkenshouderijen uitgeruild mag worden met stikstof noodzakelijk voor bijvoorbeeld de bouw.

De drie bovengenoemde beleidsdoelen zullen als resultaat hebben dat de varkenssector alleen door het toepassen reducerende technieken in productie kan blijven.



Afbeelding 4 Luchtfoto projectgebied met daarop beoogde ontwikkeling

Initiatiefnemers zijn in dat kader voornemens om de varkenshouderij op deze locatie volledig te beëindigen en te saneren en hebben de initiatiefnemers bij de gemeente een verzoek ingediend tot het intrekken van de milieutoestemming voor het houden van varkens. Gelijktijdig met het volledig saneren van de varkenshouderij zijn initiatiefnemers voornemens om de aanwezige bedrijfswoning om te zetten naar een burgerwoning met daarbij de mogelijkheid achter de woning een nieuwe loods te realiseren ter vervangingen van de twee verouderde bijgebouwen c.q. stallen.

De voormalige stallen bij de woning staan niet alleen midden in het plangebied, ook zijn de gebouwen niet functioneel doordat het twee separate gebouwen betreffen en de goothoogte zeer laag is. Tevens is de bouwkundige staat van beide stallen niet toekomstbestendig en kunnen er daardoor geen zonnepanelen op het dak geplaatst worden. Dit is echter wel een wens van initiatiefnemer.

De nieuwe loods heeft ongeveer hetzelfde grondoppervlak als de twee slopen stallen (grondoppervlak voormalige stallen 606 m², grondoppervlak nieuwe loods 633 m²). Deze loods zal ten opzichte van de te slopen stallen hoger zijn zodat deze voldoet aan de huidige wensen en eisen. Het dak is daarbij sterk genoeg om bedekt te worden met zonnepanelen.

De nieuwe loods zal gebruikt worden als bijgebouw bij de woning en zal hierbij worden aangewend als zijnde stallingsruimte voor hobbymatige machines, privéstalling en hobbydierenverblijf. De beoogde loods is afkomstig van een andere te saneren locatie van initiatiefnemer, locatie Puttenweg 60. De loods is in het kader van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen op deze locatie verwijderd, de bouwkundige staat van de loods is echter dusdanig goed dat deze kan worden hergebruikt. De loods wordt als het ware gerecycled op deze locatie. Ook het hergebruik van een bestaande loods draagt bij aan een circulaire economie.

De binnen het plangebied aanwezige varkensstal zal worden gesloopt en de twee voormalige stallen zullen dus worden vervangen door een nieuwe loods. Totaal zal er 20.482 m³ gesloopt worden (maten herleidt van vigerende milieutekening):

- Varkensstal: gemiddelde hoogte: $6,845 + 3 / 2 = 4,9$ m
 inhoud: $4,9 * 132,6 * 28,7 = 18.733$ m³;
- Voormalige stal 1: gemiddelde hoogte: $3,55 + 2,4 / 2 = 6$ m
 inhoud: $6 * 25,2 * 12,45 = 933$ m³
- Voormalige stal 2: gemiddelde hoogte: $3,68 + 1,9 / 2 = 2,8$ m
 inhoud: $2,8 * 25,2 * 11,6 = 816$ m³

Op basis van gemeentelijk beleid geldt bij een burgerwoning, wanneer sloop plaatsvindt en hiervoor in de plaats nieuwe bebouwing wordt opgericht, dat beneden 250 m³ 100% van het gesloopte teruggebouwd kan worden. Boven 250 m³ nieuwe bebouwing dient 150% gesloopt te worden. In dit geval bedraagt de inhoud van de nieuw te bouwen loods 3.324 m³. Dat betekent dat voor het meerdere boven 250 m³ (3.074 m³) 1.537 m³ extra gesloopt moet worden. In totaliteit zal derhalve 4.861 m³ (3.324 + 1.537) van de te slopen bebouwing worden benut om de nieuwe loods mogelijk te maken. Het resterende deel, te weten 15.621 m³ (20.482 – 4.861), zal worden verhandeld aan derden.

Ter plaatse van de bestaande woning en de beoogde nieuwe loods wordt de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd in de bestemming 'Wonen' en zal een bouwvlak toegekend worden waarbij eveneens een maatvoeringsaanduiding opgenomen wordt voor een totale bebouwde inhoud van 4.100 m³, waardoor de realisatie van de nieuwe loods is toegestaan. Op de overige gronden blijft de bestemming 'Agrarisch' behouden maar wordt het bouwvlak verwijderd waardoor de bebouwingsmogelijkheden komen te vervallen. In de toekomst is op deze gronden een zonneweide beoogd. Dit wordt doormiddel van een separate procedure geregeld.

De gemeente Venray is bezig met een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010". Bij deze herziening is het mogelijk voor deelnemers aan de Srv en de Stoppersregeling van het Actieplan Ammoniak Veehouderij om met hun plannen aan te haken. De locatie Puttenweg 126 zal in deze herziening worden meegenomen.

2.4 Toelichting op de verbeelding

Het bouwvlak met de aanduiding 'intensieve veehouderij' is van de locatie verwijderd. De woning Puttenweg 126 en bijbehorende gronden zijn bestemd als 'Wonen', waarbij de bestaande woning is voorzien van een bouwvlak. Het bestemmingsvlak 'Wonen' is voorzien van een aanduiding die aangeeft dat binnen het bestemmingsplan in totaliteit 4.100 m³ aan bebouwing is toegestaan. Hierdoor wordt de oprichting van de gewenste loods mogelijk.

Het resterende deel van het projectgebied is nog steeds bestemd als 'Agrarisch', maar niet meer voorzien van een bouwvlak. Waardoor het oprichten van bebouwing niet meer is toegestaan.

De dubbelbestemming ('Leiding – Olie') en gebiedsaanduidingen die reeds voor het projectgebied golden zijn opnieuw van toepassing verklaard en daarmee niet gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.

3 BELEIDSASPECTEN

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde Rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 3.4 volgt het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met onderhavig initiatief is sprake van het saneren van een varkenshouderij en een bestemmingswijziging van een bedrijfswoning naar een burgerwoning. Dit heeft louter een positief effect op het woon- en leefklimaat in de omgeving en in de bebouwde kom van Ysselsteyn. Het initiatief kent een dermate kleinschalig karakter dat deze geen nadelige invloed heeft op de gestelde doelen van het Rijk.

3.2.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Voor het saneren van de varkenshouderij en de bestemmingswijziging van de bedrijfswoning naar burgerwoning werken geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. Op de locatie is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. Het saneren van het agrarisch bedrijf is dan ook in lijn met het Barro.

3.2.3 *Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv)*

In delen van Nederland is sprake van een verhoudingsgewijs grote concentratie van veehouderijbedrijven en een grote veedichtheid. Deze situatie is in de afgelopen decennia ontstaan en is het gevolg van verplaatsing en concentratie van veehouderijbedrijven en schaalvergroting, met name in de varkenshouderij. Tegelijkertijd is in het landelijk gebied een grotere verwevenheid van de landbouwfunctie met andere functies ontstaan, zoals wonen en natuur. Woonkernen zijn uitgebreid en er zijn meer woonlocaties in het buitengebied ontstaan, mede door de afname van het aantal landbouwbedrijven.

Steeds meer bewoners van het buitengebied hebben geen historische binding met de veehouderij en zijn zich tevens meer en meer bewust van de effecten die de veehouderij kan hebben of heeft op hun gezondheid, op het milieu, de omgevingskwaliteit (verrommeling van en ondermijning in het buitengebied) en hun leefklimaat en -genot.

Door de concentratie van (intensieve) veehouderijbedrijven is de situatie ontstaan dat de emissies door individuele bedrijven van onder andere geur, fijnstof en ammoniak weliswaar binnen de vergunningsvereisten kunnen vallen, maar dat door de cumulatie van emissies van aan elkaar grenzende bedrijven er in bepaalde gebieden toch sprake kan zijn van overlast. Daarnaast blijken bepaalde maatregelen die de emissies moeten beperken in de praktijk minder effectief dan gedacht.

De voornoemde ontwikkelingen hebben geresulteerd in situaties waarbij, afhankelijk van de specifieke lokale omstandigheden, sprake is van een mate van overlast die het leefklimaat en het woongenot kan schaden. Geur van veehouderijen heeft gevolgen voor het leefklimaat en -genot van mensen en voor de inrichting van het landelijk gebied.

Om de meest urgente overlast door varkenshouderijen op korte termijn aan te pakken, heeft het kabinet besloten tot een warme sanering van varkenshouderijlocaties in veedichte gebieden. Het doel van de op 10 oktober 2019 vastgestelde Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv) is het terugdringen van geuroverlast door het definitief en onherroepelijk sluiten van varkenshouderijlocaties. Naast vermindering van geuroverlast heeft de regeling nog andere effecten:

- Krimp van de varkensstapel en het aantal varkenshouderijlocaties, naar verwachting vooral in concentratiegebied Zuid als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet;
- Dienovereenkomstige afname van de productie van dierlijke mest (stikstof en fosfaat);
- Afname van de emissies van ammoniak, fijn stof en methaan;
- Bijdrage aan de ambitie van de veehouderij in het Klimaatakkoord;
- Verbetering van het algehele leefklimaat in het buitengebied, niet alleen door reductie van emissies, maar ook door afname van het aantal transportbewegingen, tegengaan van verrommeling en voorkomen van ondermijning.

Om het doel van de regeling te borgen dient de deelnemende varkenshouderijlocatie een aantal stappen te zetten. Het betreft deels maatregelen die direct samenhangen met de bedrijfsvoering zoals het afvoeren van de varkens, het leeghalen van de mestkelders, het laten doorhalen van het varkensrecht en het intrekken van de omgevingsvergunning. Andere maatregelen zien op het bestendigen van de bedrijfsbeëindiging door het in gang zetten van een wijziging van het bestemmingsplan, het zich middels een schriftelijke overeenkomst verbinden aan het blijvende karakter van de sluiting van de productielocatie en het slopen van de voor de varkenshouderij gebruikte gebouwen en bouwwerken op die locatie.

Varkenshouders kunnen vrijwillig deelnemen aan de regeling als zij voldoen aan een aantal voorwaarden, te weten:

- a. De varkenshouderij ligt in de concentratiegebieden Zuid en Oost van de Meststoffenwet;
- b. De varkenshouder stopt definitief met productie op de betreffende locatie.
- c. De varkenshouder sloopt de stallen op de betreffende locatie.

Indien de varkenshouder al meedoet aan het actieplan ammoniak, dan is deelname aan de subsidieregeling sanering varkenshouderijen niet mogelijk.

De varkenshouderij aan de Puttenweg 126 is aangemeld voor de Srv. Deze varkenshouderij zal volledig gesaneerd worden. De vergunning voor het houden van varkens zal dan ook komen te vervallen. Het agrarische bouwvlak met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt van de locatie verwijderd. Het is dan ook niet meer mogelijk de locatie te gebruiken als een intensieve veehouderij. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde maatregelen.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 *Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014*

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan 2014 vastgesteld. De centrale ambitie zoals verwoord in het POL2014 komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Het dynamisch voorraadbeheer vormt een belangrijk onderdeel van het POL2014. In Limburg zijn voldoende woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels aanwezig, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. Deze principes zijn tevens vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening.

Het POL nodigt gemeenten uit om een flink aantal vraagstukken in regionaal verband verder uit te werken. Voor de thema's wonen, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel, land- en tuinbouw, energie en vrijetijdseconomie zet de Provincie Limburg in op regionale visies, die de basis moeten vormen voor afspraken tussen regiogemeenten en Provincie. Middels het POL2014 wordt wel een aantal beleidsmatige kaders gesteld, al dan niet verankerd in de al eerder genoemde provinciale Omgevingsverordening.

Regio Noord-Limburg

Er zijn binnen Limburg belangrijke regionale verschillen. Samen met de regionale partners zijn voor de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg in het POL2014 ambities en belangrijkste uitdagingen en vraagstukken benoemd. Venray is gelegen in de regio Noord-Limburg. Deze regio heeft grote ambities: op termijn (2025-2030) wil de regio optimaal gebruik maken van zijn strategische ligging als logistiek knooppunt tussen de mainports in Nederland en Vlaanderen, en het Duitse achterland. De infrastructurele ontsluiting is op dat moment goed, herbergt diverse topsectoren en combineert dat met een kwalitatief goede omgeving.

Met gebruikmaking van haar gunstige ligging ten opzichte van Brainport Eindhoven streeft de regio naar een sterke economische structuur en naar een internationale toppositie in de (duurzame) maakindustrie.

Zonering projectgebied

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 acht globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.



Afbeelding 5. Zonering POL 2014

Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

Er wordt de komende jaren een stijging aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht. Het proces van functieverlies speelt al langere tijd, maar het aanbod van leegstaand vastgoed blijft toenemen en de vraag blijft achterwege.

De provincie streeft ernaar dat vrijkomende agrarische bebouwing zoveel mogelijk wordt hergebruikt door de land- en tuinbouw, ter voorkoming van verdere verstening in het buitengebied. Als dat niet lukt is mogelijke benutting voor alternatieve economische activiteiten aan de orde. Als daar tenminste, gelet op de leegstand in de betreffende sectoren behoefte aan is, en de functie geen belemmeringen voor bestaande functies met zich meebrengt. Dit zal leiden tot hergebruik van een deel van de vrijkomende agrarische bebouwing.

De ligging in de zone 'buitengebied' betekent dat er sprake is van een sterke functiemenging, waarbij de agrarische functie de boventoon voert. De agrarische functie is dan ook de belangrijkste functie binnen deze zone. Een verdere functiemenging en aansluiting bij de bestaande woonfuncties is toegestaan binnen deze zone, mits geen afbreuk wordt gedaan aan de agrarische waarden. Hiervan is geen sprake, zo blijkt uit hoofdstuk 4.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg

Bij het POL2014 hoort de Omgevingsverordening Limburg. De juridische doorwerking van het omgevingsbeleid wordt in deze verordening geregeld. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening

ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is, net als het POL, op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden. De meest recente versie van de Omgevingsverordening Limburg 2014 (GC08) betreft de geconsolideerde versie van 2 november 2019.

De Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014, is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk "Ruimte" aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk "Ruimte" is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Het projectgebied is niet gelegen in een van de kwetsbare gebieden die middels de verordening worden beschermd. Het initiatief wordt dan ook niet belemmerd door regelgeving zoals vastgelegd in de verordening.

3.3.3 Water

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

De opgave in het POL2014 inzake het regionale water, is te komen tot robuuste en natuurlijk functionerende, veerkrachtige watersystemen, waardoor risico's op wateroverlast en watertekort verminderen en ook bij klimaatverandering beheersbaar en maatschappelijk acceptabel blijven. Er dient voldaan te worden aan de regionale normering voor wateroverlast. Daarnaast is de opgave het ontwikkelen van regionale, gebiedsgerichte adaptatiestrategieën en het treffen van effectieve maatregelen voor het omgaan met huidige én toekomstige watertekorten, waarbij beschikbaarheid van voldoende water van de juiste kwaliteit een belangrijke voorwaarde is. Op die manier zijn problemen op gebied van watertekort in tijden van schaarste, beheersbaar en maatschappelijk acceptabel. Een van de provinciale doelen is om wateroverlast en watertekorten in het regionale watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering.

Waterbeheerplan Limburg

Het Waterbeheerplan 2016 – 2021 is een integrale beleids- en uitvoeringsplan waarin de koers voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg wordt uiteengezet. Het is een realisatie van de visie Waterbeheer Limburg in 2020 "Water in beweging" die opgesteld is in december 2012. Uit de visie is naar voren gekomen dat het waterbeheer beleid moet inspelen op verschillende ontwikkelingen, waaronder klimaatverandering, een schaarste aan grondstoffen en energie, een vergrijzende bevolking, een afname in biodiversiteit, internationalisering en de groei van de informatiemaatschappij. In het beheerplan wordt onder meer ingezet op hoogwaterbescherming door middel van dijkversterking, het beter reguleren van afvalwater en het ontwikkelen en beschermen van de regionale watersystemen. Voor de regionale watersystemen geldt dat er een Nieuw Limburgs Peil is opgesteld om verdroging tegen te gaan en het grondwater te beschermen. Daarnaast geldt dat het waterschap inzet op bescherming tegen overstroming, door normen per zonering (in het POL2014) op te stellen. Ook de waterkwaliteit en ecologie dienen beschermd te worden. Om de beleidstaken uit te voeren beschikt het waterschap over verschillende instrumenten. De belangrijkste hiervan is de keur met bijbehorende legger. In paragraaf 4.2.7 zijn de waterhuishoudkundige waarden van het projectgebied beschreven.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie Venray 2030

Binnen de 'Toekomstvisie Venray' staat de vraag centraal hoe Venray eruit ziet in het jaar 2030. De toekomstvisie is tot stand gekomen op basis van de inbreng van ruim 1.500 inwoners van Venray. De gemeente Venray heeft voor de komende tien jaar de navolgende vijf concrete ambities geformuleerd:

1. Zijn inwoners, hun netwerken, culturen en voorzieningen met elkaar verbonden;

Ambitie in het jaar 2030: Om deze eerste ambitie te realiseren zal de gemeente Venray de komende tien jaar op actieve wijze initiatieven stimuleren en ondersteunen die ontmoeting en verbinding tussen verschillende leeftijdsgroepen of culturele groepen tot stand brengen.

2. Woon je groen en sociaal;

Ambitie in het jaar 2030: Tot 2030 is nog sprake van een bevolkingstoename in Venray. Desondanks kan je de komende tien jaar in Venray voor elke levensfase een passende woning vinden. De mismatch tussen inwoners en het woningaanbod is verleden tijd en er is een gedifferentieerd aanbod aan woningtypes en woonmilieus.

3. Zorgt ondernemerschap met aandacht voor mens, dier en milieu, voor nieuwe economische kansen;

Ambitie in het jaar 2030: Hergebruik, recycling en het gebruik van herbruikbare materialen is in 2030 de norm, waardoor we zowel de grondstoffenvoorziening als onze milieu-impact beperken. Bovendien hebben we in 2030 de verantwoordelijkheid genomen voor onze eigen energievoorziening en zijn we aan de slag met energiebesparing, opwekking van duurzame elektriciteit en het gebruik van duurzame warmte. De energietransitie zet zich nog voort tot 2050. Dan willen we energieneutraal zijn.

4. Stroomt kennis, creativiteit en vernieuwing;

Ambitie in het jaar 2030: In de digitale en geautomatiseerde economie van 2030 is de beroepsbevolking kleiner en de vraag naar hoogopgeleide kenniswerkers groter, zo is de verwachting. Een leven lang leren is noodzakelijk geworden. In 2030 is de regionale arbeidsmarkt versterkt vanuit de driehoek bedrijven, onderwijs en overheid.

5. Is iedereen mobiel.

Ambitie in het jaar 2030: Het bevorderen van de bereikbaarheid staat hoog op de gemeentelijke en regionale agenda. Venray heeft in 2030 een veilig, toegankelijk en betrouwbaar mobiliteitssysteem met, waar mogelijk, schone en stille mobiliteit.

De bovenstaande ambities zijn gebaseerd op een aantal trends en ontwikkelingen die geconstateerd zijn binnen de gemeente Venray. Deze trends en ontwikkelingen zijn:

- Andere invulling van de (schaarse) ruimte;
- Klimaatverandering en energietransitie;
- Nieuwe technologie;
- Langer leven;
- Nieuwe rolinvulling inwoners en overheid;
- Toenemende diversiteit;
- Veranderende economie.

Onderhavig initiatief draagt vooral bij aan een verbetering van pijler 2: 'Woon je groen en sociaal'. Met het initiatief wordt een varkenshouderij gesaneerd waardoor er sprake is van een aanzienlijke kwaliteitsverbetering van het woon- en leefklimaat in de nabije omgeving. Daarnaast wordt de bestaande bedrijfswoning omgezet naar een burgerwoning. De huidige bewoners blijven op deze locatie wonen waar ze al enkele jaren met plezier wonen. Derhalve is er sprake van een passende woning en zorgt het initiatief voor differentiatie van het woningaanbod in Ysselsteyn. In dat kader is het initiatief passend in de 'Toekomstvisie Venray'.

3.4.2 Woonvisie Venray 2017

In mei 2017 heeft de gemeenteraad de 'Woonvisie Venray 2017: Transformatie van de woningmarkt' vastgesteld. De woonvisie geeft op hoofdlijnen de visie van het gemeentebestuur voor de komende jaren weer. De visie heeft de focus op de rol van het wonen in de algehele ambitie om Venray sterker en aantrekkelijker te maken. Uit de verrichte onderzoeken is gebleken dat in Limburg, dat wordt aangeduid als een anticipatiegebied, er tegen de stroom in nog drie plaatsen zijn die groeien; één daarvan is de gemeente Venray.

De kwaliteit van het wonen speelt een grote rol voor de tevredenheid, identiteit, zelfredzaamheid en participatie van Venraynaren en is zeker ook van belang voor de economische ontwikkeling van Venray.

Met deze woonvisie wil de gemeente ervoor zorgen dat Venray zich ook op langere termijn positief ontwikkelt. De focus ligt op het beantwoorden van de groeiende vraag naar woningen in Venray voor de komende jaren. Om de verwachte

groei te kunnen opvangen, zijn woningen nodig om de nieuwe wens van de woonconsument te kunnen vervullen: een wat kleinere woning, gebruiksvriendelijk en duurzaam. Deze woningen staan er al voor een groot deel, maar omdat de huishoudenssamenstelling verandert, is het nodig om de bestaande voorraad aan te passen. Daarmee wil de gemeente tegelijkertijd de differentiatie in de bestaande voorraad vergroten. Ook toevoegingen zullen moeten bijdragen aan de differentiatie, waardoor er een betere balans komt in de woningvoorraad. Daarmee wil de gemeente de waarde van de bestaande voorraad in stand houden en tegelijkertijd de kwaliteit van de bestaande voorraad verbeteren.

Er is al veel gezegd en geschreven over de planovercapaciteit. Er wordt aan gewerkt om de overcapaciteit te verminderen. Toch wil de gemeente dat niet te rigoreus doen, omdat er ruimte nodig is om de voorziene groei van Venray te kunnen opvangen. Het komt er dan op aan, dat waar nodig én mogelijk de overcapaciteit wordt omgezet naar plannen, die een bijzondere bijdrage leveren aan Venray.

Met het initiatief worden per saldo geen nieuwe woningen toegevoegd. Wel wordt een bestaande bedrijfswoning omgezet naar een burgerwoning. Op deze manier wordt een bijdrage geleverd aan een verbetering van het bestaande woningaanbod, zonder het aanbod te vergroten. De functiewijziging van de bestaande woning sluit dan ook aan bij de woonvisie van de gemeente Venray.

3.4.3 Visie veehouderij Venray 2018

Op 30 januari 2018 heeft de gemeente Venray de beleidsregels 'Visie Veehouderij Venray 2018' vastgesteld. Deze visie moet bijdragen aan een goede balans tussen de ontwikkelingsruimte voor de veehouderij en de bescherming van een goed woon- en leefklimaat voor de inwoners van Venray. De visie heeft de volgende drie doelen:

1. Verbeteren van de basiskwaliteit – Verbeteren en borgen van een goed woon- en leefmilieu voor omwonenden van veehouderijen en afname aantal overlastlocaties;
2. Ontwikkeling op de juiste locatie – Meer scheiding tussen veehouderij en bewoners in kern en woningen in het buitengebied;
3. Sturen achterblijvers en stoppers – Verlagen van de emissie bij bedrijven met verouderde stallen, het voorkomen van benutting van oude rechten op slechte locaties. Handhaven van de stoppersregeling en daar emissies schrappen.

Voor onderhavige ontwikkelingen is met name doelstelling I 'verbeteren van de basiskwaliteit' van belang. Door het saneren van de huidige varkenshouderij binnen het projectgebied zal woon- en leefmilieu in de omgeving (sterk) verbeteren. Het initiatief is hiermee in lijn met het beleid van de gemeente zoals vastgelegd in de Visie Veehouderij Venray 2018.

3.4.4 Sloopregeling

In het vigerende bestemmingsplan is een sloopregeling opgenomen met het principe een ontwikkeling toe te staan in ruil voor een kwaliteitsverbetering. Het doel is om de hoeveelheid vrijgekomen agrarische bebouwing te verminderen. Op basis van deze sloopregeling geldt dat in 'ruil' voor sloop het mogelijk is om een grotere inhoudsmaat te realiseren dan zoals in het bestemmingsplan is opgenomen. Bij de toepassing van de sloopregeling geldt geen maximum inhoudsmaat. Daarmee is de mate van sloop leidend voor de omvang van de gebouwen.

Alleen gebouwen die conform het vigerende bebouwingsbestemmingsplan niet herbouwd kunnen worden komen in aanmerking voor sloop. Dit betekent bijvoorbeeld dat het gebouw buiten het agrarische bouwvlak moet liggen en sloop van een agrarische bedrijfsbebouwing enkel meegenomen mag worden bij wijziging van het agrarische bouwvlak.

Het volume van de nieuwe bebouwing wordt kan op twee manieren berekend worden. Op basis van de het aantal kubieke meters te slopen bebouwing of op basis van het aantal nieuw te bouwen kubieke meters.

De inhoud van de nieuwe te bouwen loods bedraagt 3324 m³. Dat betekent dat voor het meerdere boven 250 m³ (3.074 m³) 1.537 m³ extra gesloopt moet worden. In totaliteit zal derhalve 4.861 m³ (3.324 + 1.537) van de te slopen bebouwing worden benut om de nieuwe loods mogelijk te maken.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 Inleiding

Met het wegbestemmen van de intensieve veehouderij en de functiewijziging van bedrijfswoning tot burgerwoning dient rekening gehouden te worden met (milieu-) aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Voor de als 'Wonen' te bestemmen delen van het projectgebied is een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onverdacht is ten aanzien van bodemverontreiniging. Zintuiglijk werden geen afwijkingen in samenstelling, geur en / of kleur geconstateerd. Na analyse van de grond- en grondwatermonsters bleek dat:

- de bovengrond niet verhoogd is ten opzichte van de achtergrondwaarden van de onderzoeksparameters;
- de ondergrond niet verhoogd is ten opzichte van de achtergrondwaarden van de onderzoeksparameters;
- het grondwater licht verontreinigd is met barium, koper, kwik, lood en zink, alsmede matig verontreinigd met cadmium.

De hergebruiksmogelijkheden voor de grond, die eventueel vrijkomt bij toekomstige bouwactiviteiten, kunnen indicatief gezien als multifunctioneel worden beschouwd. Hergebruik dient te geschieden conform het Besluit bodemkwaliteit en het bodembeleid van de gemeente Venray. Voor de verhogingen met zware metalen in het grondwater zijn geen bronnen aan te wijzen die deze verhoging hadden kunnen veroorzaken. Formeel gezien is een nader onderzoek noodzakelijk vanwege de matige verhoging met cadmium. Vanwege de regionale problematiek met betrekking tot zware metalen in de bodem zal dit geen nieuwe relevante informatie opleveren.

Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2.2 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh). Op 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, spoorwegen of industrie.

¹ Verkennend bodemonderzoek, M&A Bodem & Asbest BV, (d.d. 22 februari 2018, rapportnummer: 218-YPu128-vo-v1)

Bij de functiewijziging tot burgerwoning is geen sprake van het realiseren van nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor een geluidgevoelige functie. In de bestaande en nieuwe situatie is sprake van de activiteit wonen. Het maakt niet uit of de woning een bedrijfswoning of een burgerwoning is. Een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting vanwege (spoor)wegverkeer of industrie is derhalve niet noodzakelijk.

Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2.3 *Luchtkwaliteit*

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen;

Heersende luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is voor burgerbewoning.

Rondom het projectgebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2.5}$) ter plaatse $11,5 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $19,7 \mu g/m^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $15,1 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2.5}$ $25 \mu g/m^3$, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$ bedraagt. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende.

Effect op luchtkwaliteit

De AMvB ‘NIBM’ legt vast, wanneer een ruimtelijke ontwikkeling niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uitgegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een ontwikkeling NIBM, als aannemelijk is dat de ontwikkeling een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met $1,2 \mu g/m^3$ voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Er is in dit geval geen sprake van een toename van PM_{10} of NO_2 , aangezien sprake is van bestaande woning waarvan alleen het soort bewoning wijzigt. In plaats van bewoning door een aan het agrarisch bedrijf gerelateerd persoon wordt bewoning door een burger mogelijk gemaakt. Er is daardoor geen wijziging in de verkeersstroom van en naar de woning. Zonder verkeersaantrekkende werking valt de functiewijziging onder de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 en draagt het initiatief 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf.

Op 29 september 2009 heeft de gemeenteraad van Venray de aangepaste Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld. De laatste aanpassing van deze geurverordening is vastgesteld op 1 november 2011.

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat binnen het projectgebied?
2. Worden omliggende agrarische bedrijven (veehouderijen) als gevolg van de bestemmingswijziging gehinderd in hun bedrijfsvoering?

Goed woon- en leefklimaat

In de gemeentelijke geurverordening is vastgelegd welke normstelling er geldt voor de voorgrondbelasting en bij welke achtergrondbelasting nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de verordening is bepaald dat voor het buitengebied, waarbinnen het projectgebied valt, een maximale waarde geldt voor de geurbelasting van een veehouderij ten aanzien van een geurgevoelig object van $14,0 \text{ Ou/m}^3$ (voorgrondbelasting) en $20,0 \text{ Ou/m}^3$ (achtergrondbelasting).

Dit betekent dat iedere individuele veehouder 14 OU/m^3 mag emitteren op een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. De geurbelasting op een geurgevoelig object kan uitsluitend berekend worden bij een veehouderij waar dieren met geuremissiefactoren worden gehouden (dit betreffen doorgaans de intensieve veehouderijen). Bij een veehouderij waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden geldt een minimale vaste onderlinge afstand van 25 meter (gevel stal) en 50 meter (emissiepunt stal).

In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich de volgende veehouderijen:

- Een vleesvarkenshouderij aan de Puttenweg 134, op een afstand van 160 meter van het projectgebied;
- Een melkrundvee en vleesvarkenshouderij aan de Puttenweg 120, op een afstand van 220 meter van het projectgebied;
- Een melkrundveehouderij aan de Puttenweg 117, op een afstand van 240 meter van het projectgebied;

De afstand van de veehouderijen waar dieren zonder geuremissiefactoren worden gehouden (melkrundvee), tot de nieuwe woonbestemming, bedraagt ruimschoots meer dan 50 meter. Aan de geureisen uit de Wgv voor wat betreft deze inrichtingen wordt ruimschoots voldaan.

Van de andere veehouderijen, waar dieren worden gehouden met geuremissiefactoren, is de vergunde geurbelasting op het projectgebied berekend middels het programma "V-stacks vergunning".

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Puttenweg 120	Puttenweg 134
Punt 1	193319	386164	0,6	14,4
Punt 2	193224	386132	0,5	14,6
Punt 3	193302	386212	0,7	10,5
Punt 4	193205	386180	0,6	10,6
Woning	193285	386182	0,6	11,5

De hoogste voorgrondbelasting ter plaatse van de woonbestemming bedraagt 14,6 OU/m³ en ter plaatse van de woning 11,5 OU/m³. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is ter plaatse een maximale geurbelasting toegestaan van 14,0 OU/m³. Er wordt daarmee ter plaatse van de woning aan de norm voldaan, waardoor gesteld kan worden dat de omliggende veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning voor wat betreft voorgrondbelasting.

Middels het programma “V-stacks gebied” is berekend wat de cumulatieve geurbelasting ter plaatse is om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Alle veehouderijen in een straal van 2 kilometer rond het projectgebied én beschikken over diersoorten waarvoor een geuremissienorm is vastgesteld zijn in de berekening opgenomen.

In onderstaande tabel zijn de rekenresultaten van de berekening van de achtergrondbelasting weergegeven.

Nummer	X-coördinaat	Y-coördinaat	Achtergrondbelasting
1	193319	386164	16,6
2	193224	386132	15,5
3	193302	386212	17,3
4	193205	386180	16,1
Woning	193285	386182	16,7

De cumulatieve geurbelasting binnen het projectgebied varieert tussen 15,5 en 17,3 OU/m³, waarbij de cumulatieve geurbelasting op de woning 16,7 OU/m³ bedraagt. Op basis van de gemeentelijke geurverordening is ter plaatse een maximale geurbelasting toegestaan van 20,0 OU/m³. Er wordt daarmee aan de norm voldaan.

Effect voor veehouderijen in de omgeving

Naast het aantonen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de woning dient eveneens te worden aangetoond dat de bedrijfsvoering van omliggende veehouderijen niet wordt belemmerd door de functiewijziging van de woning.

Op basis van artikel 3, lid 1 van de Wgv dient een omgevingsvergunningsaanvraag van een veehouderij te worden geweigerd als de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object meer dan 14 OU/m³ bedraagt. Hiervan kan op basis van lid 2 worden afgeweken als een geurgevoelig object na 19 maart 2000 onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij.

De woning zal tot de voorliggende bestemmingswijziging onherroepelijk is, onderdeel uitmaken als geurgevoelig object bij een veehouderij (de te saneren varkenshouderij). In dat geval geldt een minimale onderlinge afstand van 50 meter.

In de directe omgeving rond het projectgebied bevinden zich veehouderijen op de locaties Puttenweg 117, 120 en 134. De afstand van de nieuwe woonbestemming tot de bouwvlakken van deze veehouderijen bedraagt meer dan 50 meter. Aan de minimale afstand van 50 meter wordt voldaan. Het initiatief betekent derhalve geen belemmering voor de bedrijfsvoering van omliggende veehouderijen.

Daarnaast komt met het saneren van de varkenshouderij de geuruitstoot (59.958 OU) ter plaatse ter vervallen. Gesteld kan worden dat met onderhavig initiatief het woon- en leefklimaat in de omgeving sterk verbeterd. En dat ter plaatse van de woning een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd kan worden.

Derhalve vormt het aspect geur geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. De richtafstandenlijst;
2. Twee omgevingstypen;
3. Een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage I van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Het projectgebied is te typeren met het omgevingstype 'gemengd gebied'. Een gemengd gebied is een (buiten) gebied met een matige tot sterke functiemenging. In geval van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de afstanden uit bijlage I - zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat - met één afstandsstep worden verkleind.

Woningen betreffen een functie welke geen milieuhinder veroorzaakt voor de omgeving. Wel kunnen de woningen milieuhinder ondervinden van functies gelegen in de omgeving. Ter plaatse van het projectgebied dient daarom aangetoond te worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten gevolge van de omliggende milieubelastende functies.

De milieuruimte van de milieubelastende functies in de omgeving is geïnventariseerd aan de hand van de grootste bijbehorende richtafstand voor geur, stof, geluid en gevaar. Binnen een straal van 300 meter van het projectgebied bevinden zich de volgende milieubelastende functies:

- een agrarisch bedrijf (niet zijnde een intensieve veehouderij of glastuinbouwbedrijf) op de locatie Puttenweg 130, afstand tot het projectgebied 0 meter;
- een agrarisch bedrijf (niet zijnde een intensieve veehouderij of glastuinbouwbedrijf) op de locatie Puttenweg 122, afstand tot het projectgebied 120 meter;
- een intensieve veehouderij op de locatie Puttenweg 134, afstand tot het projectgebied 160 meter;
- een intensieve veehouderij op de locatie Puttenweg 120, afstand tot het projectgebied 220 meter;
- een agrarisch bedrijf (niet zijnde een intensieve veehouderij of glastuinbouwbedrijf) op de locatie Puttenweg 117, afstand tot het projectgebied 240 meter;

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Aan te houden afstanden 'Gemengd gebied'	Afstand tot projectgebied
Agrarisch bedrijf *	Puttenweg 130	011, 012, 013	Grootste richtafstand: 50 meter	0 meter
	Puttenweg 122			120 meter
	Puttenweg 117			240 meter
Intensieve veehouderij	Puttenweg 134	0141, 0142,	▪ Geur 100 meter	160 meter
	Puttenweg 120	0143, 0145,	▪ Stof 30 meter	220 meter
		0146, 0147,	▪ Geluid 30 meter	
		0149	▪ Gevaar 0 meter	

* Een agrarisch bedrijf heeft betrekking op een akkerbouwbedrijf, boomkwekerij, (melk)rundveehouderij of een paardenhouderij. Er wordt derhalve gekeken naar de grootst geldende richtafstand.

Onderzocht is of de hindercontouren het projectgebied overlappen. Er is één hindercontour die het projectgebied overlapt. De geurhindercontour van het naastgelegen agrarische bedrijf aan de Puttenweg 130. Gemeten vanaf de woning tot aan het bouwvlak van het agrarische bedrijf bedraagt de onderlinge afstand 25 meter. Aan de richtafstanden wordt voor het aspect geur niet voldaan, aan de overige richtafstanden wel. In het kader van de Wgv geldt een minimale afstand van 50 meter van een (nieuw) dierenverblijf tot aan een geurgevoelig object. Een (nieuw) dierenverblijf op het agrarische bedrijf dient in de huidige situatie reeds op een afstand van 50 meter van de woning te worden gerealiseerd, dit blijft gehandhaafd in de gewijzigde planologische situatie. Derhalve heeft het agrarische bedrijf op Puttenweg 130 geen nadelige consequenties voor het woon-en leefklimaat ter plaatste van woning aan de Puttenweg 126. Daarnaast betreft dit agrarisch bedrijf thans geen veehouderij, mocht zich in de toekomst hier toch een veehouderij vestigen dan wijzigen de voorwaarden voor deze veehouderij ten opzichte van de huidige planologische situatie niet.

Derhalve vormen omliggende bedrijven vormen geen belemmering voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat in de woning. En worden omliggende bedrijven niet belemmerd in hun bedrijfsvoering door onderhavig initiatief.

4.2.6 Externe veiligheid

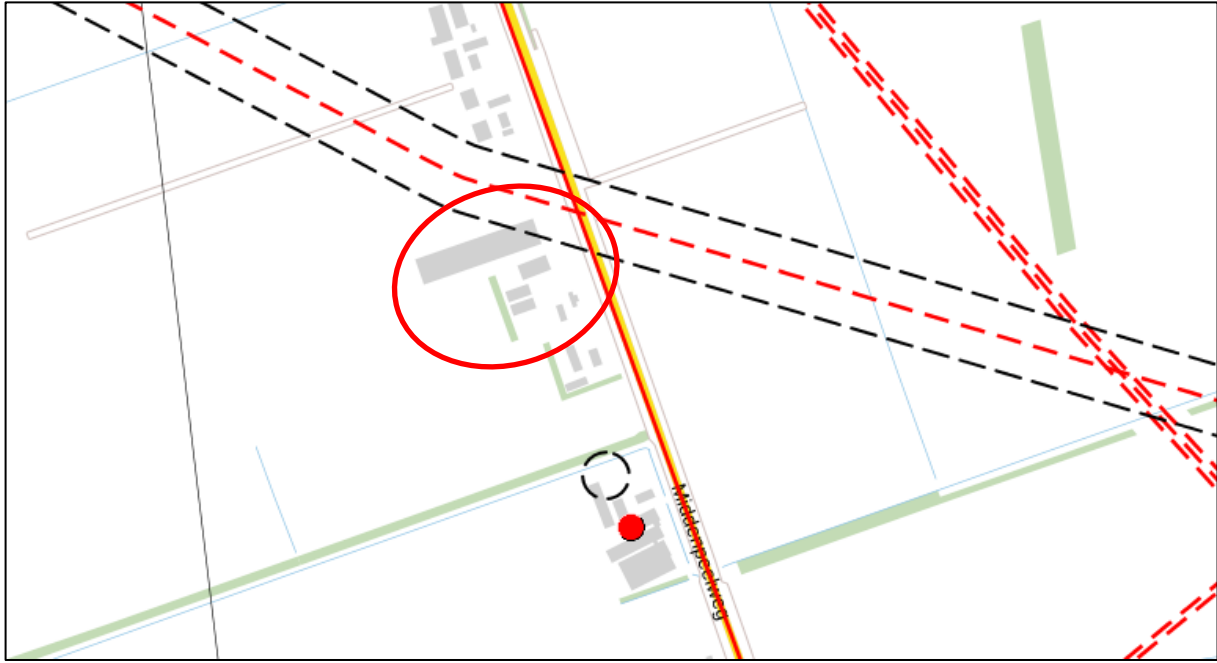
Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS). Deze is verder geoperationaliseerd en verduidelijkt door middel van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de risico veroorzakende bedrijven en objecten zijn weergegeven. Op basis van de risicokaart bevinden er zich in de omgeving een tweetal risico's. Ten eerste vindt over de N277 vervoer van gevaarlijke stoffen plaats en ten tweede ligt ten noorden van het projectgebied een ondergrondse olieleiding.

Over de N277 vindt in dermate geringe aantallen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats dat er geen sprake is van een plaatsgebonden risicocontour.



Afbeelding 6 Uitsnede risicokaart

De ondergrondse olieleiding betreft een leiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij. Dit betreft een 36'' transportleiding met licht ontvlambare producten van de K1-categorie onder hoge druk (43 bar). De plaatsgebonden risicoafstand voor deze leiding is gesteld op 36 meter in het Bevb. Binnen deze contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd omdat anders het plaatsgebonden risicocontour kan worden overschreden. Op de verbeelding en in de planregels is de dubbelbestemming 'Leiding - Olie' opgenomen, zoals dat in het vigerende bestemmingsplan ook reeds het geval is, zodat het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten wederom juridisch-planologisch is uitgesloten binnen de plaatsgebonden risicocontour.

Aan het groepsrisico wijzigt in dit geval niets. De woning betreft een bestaande woning, die van functie verandert (van bedrijfs- naar burgerwoning). De woning kan nog steeds bewoond worden door maximaal één huishouden. Het aantal personen in de woning wijzigt niet, daarmee het groepsrisico ook niet. De woning bevindt zich niet in of nabij de dubbelbestemming 'Leiding – Olie'.

4.2.7 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Venray als het waterschap dient binnen het projectgebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die

afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit de gemeente Venray en Waterschap Limburg gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

1. afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen van toepassing is;
2. de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon hemelwater de voorkeur heeft;
3. verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
4. grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
5. een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewater is toegestaan.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De deklaag van de bodem ter plaatse, behorende tot de Formatie van Tegelen, bevindt zich op 32 meter boven NAP en is ongeveer 9 meter dik. Deze deklaag bestaat uit uiterst grof t/m middel grof zand, onderbroken door lagen klei.

Conform de algemene gegevens van het waterschap blijkt het projectgebied een redelijke bodemdoorlatendheid te hebben van 0,45 tot 0,75 m/dag. Ter plaatse van het projectgebied bedraagt de hoogte van het grondwater grondwatertrap V. Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand varieert tussen 60 en 80 cm-mv.

Grondwaterbescherming

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het projectgebied of directe omgeving geen oppervlaktewater van betekenis ligt. De Puttenweg wordt aan de zijde van het projectgebied wel begeleidt tot een sloot. Deze sloot vormt de oostelijke grens van het projectgebied en blijft in het kader van onderhavig initiatief zoals in de huidige staat aanwezig behouden.

Afvalwater / riolering

De locatie is reeds aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Grondwaterbescherming

De locatie bevindt zich niet in een grondwaterbeschermings- of grondwaterwingebied.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkelingen

De functiewijziging van de woning heeft betrekking op bestaande bebouwing. De functiewijziging van de woning is daardoor uit waterhuishoudkundig oogpunt niet relevant.

In het kader van de functiewijziging van de woning wordt eveneens de bouwmogelijkheid gecreëerd om achter de woning een nieuwe loods op te richten met een oppervlakte van 633 m². Het oprichten van de nieuwe loods wordt wel gezien als nieuwe verharding, ook al wordt de loods in de plaats van de twee voormalige stallen opgericht welke worden gesloopt. Het hemelwater dat valt op deze nieuwe loods dient hydrologisch neutraal op de omgeving te worden afgewenteld.

Het hemelwater dat valt op de nieuwe loods wordt geborgen in een nader te bepalen infiltratievoorziening. Conform richtlijnen van de gemeente dient de infiltratievoorziening gedimensioneerd te worden op een bui waarbij 40 mm neerslag valt. Als er daarnaast ook geloosd wordt op het oppervlaktewater dan bedraagt de eis van 100 mm van het waterschap.

Ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning zullen initiatiefnemers moeten aantonen dat de te realiseren infiltratievoorziening voldoende water kan bergen.

De gemeente Venray streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemers wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door met de nieuwe loods geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

4.2.8 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

In het noordoostelijke deel van het projectgebied ligt een ondergrondse buisleiding. Deze buisleiding betreft een buisleiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij waardoor olie wordt vervoerd. Dit betreft een 36" transportleiding met licht ontvlambare producten van de KI-categorie onder hoge druk, geconstrueerd in een belemmerende leidingstrook van 5 m ter weerszijden van de leiding. Ter beveiliging van deze ondergrondse leiding is rond deze leiding in onderhavig bestemmingsplan een beschermingszone opgenomen (dubbelbestemming 'Leiding – Olie'). Deze dubbelbestemming is bedoeld ter bescherming van de leiding voor invloeden van buitenaf. Het betreft een strook waar de leiding vernieuwd kan worden en onderhoud aan de leiding gepleegd kan worden.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het projectgebied geen andere belangrijke (ondergrondse) leidingen. Eveneens zijn er geen straalpaden of laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

4.2.9 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en Fauna

Om het voorkomen van flora en fauna in het projectgebied aan te tonen en het effect van de sloop van de bestaande bebouwing hierop te onderzoeken is een quickscan flora en fauna² uitgevoerd.

Door het literatuuronderzoek is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora en fauna (voornamelijk vleermuizen, broed- en wintervogels) voor kunnen komen. In de nabijheid van het projectgebied zijn tijdens het veldbezoek in juli 2020 echter geen waarnemingen gedaan van schaarse soorten. Ook rondom het projectgebied zijn bij de inventarisaties geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten.

Het veldonderzoek, uitgevoerd in de dag- en avondperiode op 10 juli 2020, is binnen het broedvogelseizoen uitgevoerd. Desondanks is er speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten. Onder andere uitwerpselen van broedvogelsoorten en hun kuikens, achtergebleven nestmaterialen, vraatsporen en uitwerpselen zijn kenmerken waarop speciaal is gelet. Het veldonderzoek kan daarom als vrij uitvoerig worden beschouwd.

Door inventarisaties door de provincie Limburg zijn in 2014 waarnemingen gedaan van de Grasmus en Holenduif in de buurt van het projectgebied. Het projectgebied is voor genoemde soorten minder geschikt vanwege de bebouwing en verhardingen op het agrarische perceel. In de omgeving zijn namelijk voldoende mogelijkheden voor deze vogels om als broed- en of foerageergebied te gebruiken.

² Quickscan flora en fauna, M & A Omgeving BV (d.d. 8 september 2020, rapportnummer: 220-YPu126-nw-v1)

Bij de inventarisatie is ook aandacht besteed aan verblijfplaatsen van vleermuizen en nestkasten en -mogelijkheden in het gebied. Bij de inventarisatie van de vleermuizen is extra aandacht besteed aan mestsporen, keutels en vraatsporen.

Volgens het Natuurnetwerk Nederland zijn er geen ecologische verbindingzones in de nabijheid van het projectgebied gesitueerd. Ook is het projectgebied niet gesitueerd in een waardevol gebied qua natuurwaarden.

Door de sloop van de bebouwing wordt het karakter van het gebied niet beïnvloed. Het open karakter in de omgeving blijft gehandhaafd. Er verdwijnen geen verblijfs- of broedmogelijkheden.

Bij de werkzaamheden dient niettemin aandacht te worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan te besteden tijdens de sloopwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan te veel hinder zullen ondervinden.

Op grond van de quickscan flora en fauna gelden er geen belemmeringen voor het initiatief.

Natura2000

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde Natura2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel is gelegen op een afstand van 2,9 kilometer tot het projectgebied.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura 2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 1,7 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het projectgebied op Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermesting. Verzuring en vermesting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH₃), welke verzuring en vermesting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermesting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Daarnaast wordt met het saneren van de varkenshouderij de uitstoot van ammoniak vanuit het projectgebied volledig gestaakt. Dit heeft een bijzonder positief effect op de verzurings- en vermestingsproblematiek in het Natura2000-gebied.

De functiewijziging van de woning leidt niet tot een wijziging van uitstoot van stikstof. Er blijft sprake van één woning met bijbehorende uitstoot van stikstof en bijbehorende verkeersstromen met uitstoot van stikstof. Hier wijzigt niets aan. De functiewijziging heeft derhalve geen directe nadelige gevolgen voor de Natura2000-gebieden.

Bouw loads

Bij de woning zal een nieuwe loads worden gebouwd. De nieuwe loads wordt gasloos uitgevoerd (zonder C.V.-ketel). Vanuit de loads is derhalve geen sprake van emissie van NO_x. In het kader van de bouw van de loads is er wel sprake van (tijdelijke) stikstofemissie (verkeer van en naar de bouwlocatie en het gebruik van bouwmachines op de bouwlocatie). Hierna wordt deze tijdelijke stikstofemissie beschouwd.

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van door de aannemer aangeleverde gegevens. Dit betreffen de volgende gegevens:

- Aanvoer zuiver zand: 18 vrachtwagens
- Aanvoer beton voor fundering: 5 vrachtwagens (waarvan 1 betonpomp)
- Aanvoer staalskelet: 5 vrachtwagens

- Aanvoer beton voor betonvloer: 18 vrachtwagens (waarvan 2 betonpompen)
- Aanvoer wandpanelen: 7 vrachtwagens
- Aanvoer houten gordingen: 2 vrachtwagen
- Aanvoer dakbedekking: 2 vrachtwagens
- Aanvoer divers klein materiaal (deuren, etc.): 5 vrachtwagen

Uitgaande van een worst-case scenario doen op de meest drukke dag 18 vrachtwagens de bouwlocatie aan (op de dag dat zand wordt aangevoerd c.q. op de dag dat de betonvloer wordt gestort).

Dagelijks zal personeel (bouwvakkers) de bouwlocatie bezoeken om bouwwerkzaamheden aldaar te verrichten. Het personeel komt over het algemeen gezamenlijk in 1 bestelbusje. Voor overige bezoekers is eveneens 1 bestelbusje aangehouden per dag.

Een worst-case scenario is ingevoerd in AERIUS Calculator, bestaande uit 18 zware voertuigen en 2 middelzware voertuigen per etmaal tijdens de bouwfase.

Onbekend is hoe het bouwverkeer exact van en naar de locatie zal rijden. In AERIUS Calculator is er daarom van uitgegaan dat 50% van het verkeer via het noorden ontsluit en 50% via het zuiden.

Voor het bepalen van de emissie afkomstig van mobiele werktuigen op de locatie tijdens de bouwfase is eveneens gebruik gemaakt van door de aannemer aangeleverde gegevens. Dit betreffen de volgende gegevens:

- Bouwrijp maken locatie: 1 graafmachine en 1 loader gedurende 40 uur (5 dagen)
- Storten beton voor poerenfundering: 1 betonpomp gedurende 2 uur
- Monteren staalskelet: 1 kraan gedurende 20 uur (2,5 dagen)
- Storten beton voor betonvloer: 2 betonpompen gedurende 8 uur
- Monteren wandpanelen: 1 kraan gedurende 20 uur (2,5 dagen)
- Monteren houten gordingen: 1 kraan gedurende 20 uur (2,5 dagen)
- Monteren dakbedekking: 1 kraan gedurende 20 uur (2,5 dagen)

Op grond van deze uitgangspunten zijn de emissies van de mobiele werktuigen berekend. Voor het berekenen van deze door diesel aangedreven werktuigen wordt in AERIUS Calculator gebruik gemaakt van het emissiemodel van TNO³. In dit model wordt voor het berekenen van de emissies van stikstofoxiden (NO_x) gebruik gemaakt van de volgende formule:

$$\text{Emissie} = \text{Lastfactor} * \text{Vermogen} * \text{Emissiefactor} * \text{TAF-factor}$$

Lastfactor = het gedeelte van het (gemiddelde) volle vermogen van dit machinetype dat gemiddeld gebruikt wordt [%];

Vermogen = het gemiddelde vermogen van dit machinetype [kW];

Emissiefactor = de gemiddelde emissiefactor behorend bij het bouwjaar [g/kWh];

TAF-factor = aanpassingsfactor op de gemiddelde emissiefactor in verband met de afwijking van de gemiddelde gebruikstoepassing van dit machinetype als gevolg van wisselende vermogensvraag [-].

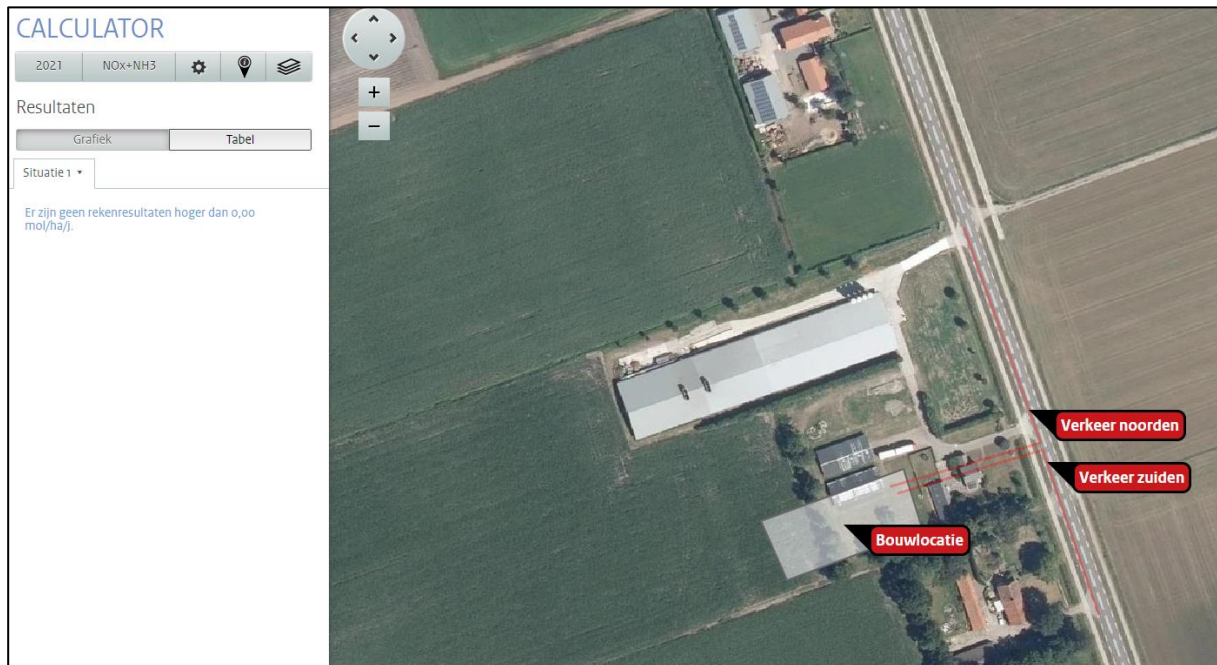
Voor de werktuigen zijn de emissiefactoren NO_x en bijbehorende TAF-factoren verkregen uit de genoemde rapportage. In onderstaande tabel zijn de berekende emissies van de mobiele werktuigen weergegeven.

Nr.	Werktuig	Draaiuren per jaar	Vermogen [kW]	Emissiefactor [g/kWh]	Lastfactor	TAF-factor	Emissie [kg/jaar]
1	Graafmachine	40	100	3,3	60	0,87	6,9

³ Hulsokotte, J. Verbeek, R., *Emissiemodel Mobiele Machines gebaseerd op machineverkoop in combinatie met brandstof afzet (TNO-034-UT-2009-01782_RPT-ML)*, TNO Bouw en Onderhoud, november 2009

2	Loader	40	50	3,8	60	1,05	4,8
2	Betonpomp	18	265	2,0	50	1,0	4,8
3	Mobiele kraan	80	100	3,3	50	1,1	14,5
Totaal							31,0

Op navolgende uitsnede zijn de bronnen weergegeven die stikstofemissie veroorzaken in dit geval.



Afbeelding 18. Uitsnede AERIUS Calculator bouwphase loads

Uit de ingevoerde gegevens blijkt dat de emissie NO_x met 35,1 kg/jaar toeneemt tijdens de bouw van de loods.

Met de ingevoerde gegevens geeft AERIUS Calculator aan dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Er is derhalve geen merkbaar c.q. negatief effect voor wat betreft stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden met de bouw van de loods.

4.2.10 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorie

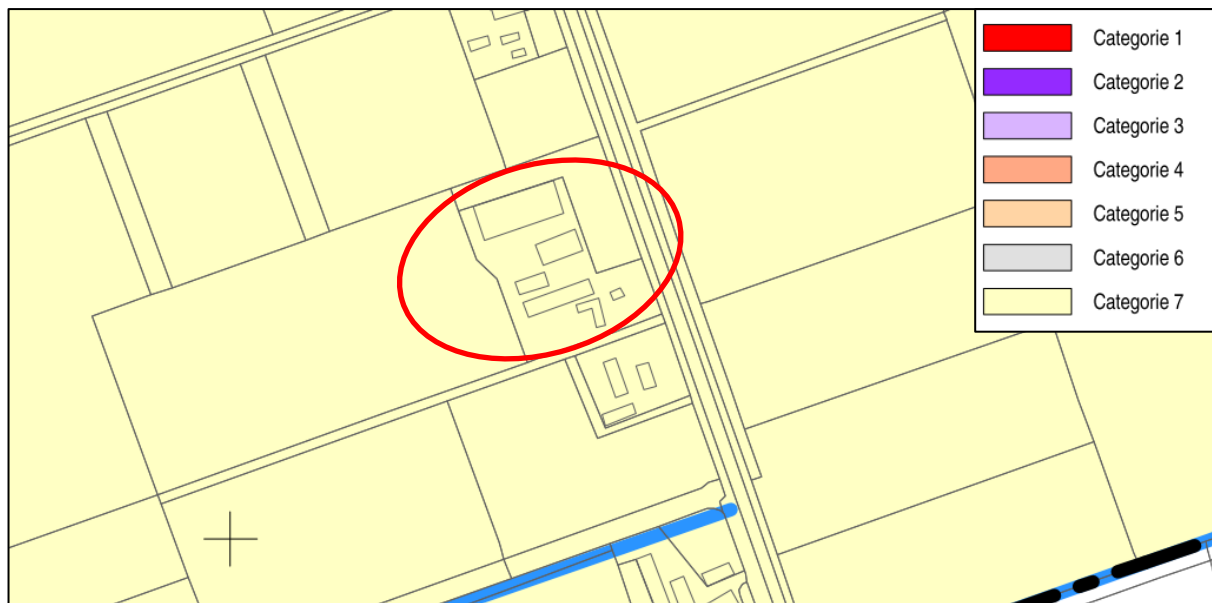
Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of nabijheid van de locatie geen cultuurhistorische waarden.

Archeologie

De gemeente Venray heeft een eigen archeologische beleidskaart laten opstellen door archeologisch adviesbureau RAAP. De kaart en het bijbehorende rapport zijn afgerond in het voorjaar van 2008 (RAAP rapport 1482: "Begrensd verleden; Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en de cultuurhistorische waardenkaart voor de gemeente Venray"). Vanwege de gemeentelijke herindeling in 2010 is de archeologische beleidskaart geactualiseerd, waarbij Geijsteren, Wanssum en Blitterswijck en het buitengebied daaromheen in de kaart zijn opgenomen. Deze geactualiseerde versie is in de 2013 vastgesteld Geijsteren, Wanssum en Blitterswijck en het buitengebied daaromheen in de kaart zijn opgenomen. Deze geactualiseerde versie is in de 2013 vastgesteld.

Op deze beleidskaart is het projectgebied gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde (geel). In gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde is de kans op archeologische waarden in de bodem bijzonder klein. Daarom zijn deze gebieden vrijgesteld van de noodzaak tot archeologisch onderzoek.

In gebieden met een lage archeologische verwachting gelden in principe geen restricties ten aanzien van de planvorming. De delen van het projectgebied die als zodanig zijn aangeduid zijn daarmee afgedaan.



Afbeelding 7 Uitsnede archeologische beleidskaart

4.2.11 Verkeer en parkeren

Het wijzigen van een bestemming heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

Verkeer

Het projectgebied is direct gelegen aan de provinciale weg N277 (Puttenweg) en daarmee aan een goede verbindingsweg, zowel in noordelijke richting naar Ysselsteyn en de N270 (oost-west verbinding) als in zuidelijke richting. Door het saneren van de varkenshouderij vervalt het verkeer van en naar de varkenshouderij. De verkeersstroom van en naar de woning blijft gelijk.

Het aantal verkeersbewegingen op de Puttenweg zal met onderhavig initiatief daarom afnemen.

Parkeren

Om de parkeerbehoefte te berekenen is gebruik gemaakt van de parkeernormen van de gemeente Venray. De gemeente heeft haar parkeerbeleid vastgelegd in de 'Beleidsnota Parkeernormen' (december 2013). Uit deze gegevens blijkt per woning een norm van 2,0 parkeerplaatsen. Bij de woning is meer dan voldoende ruimte beschikbaar om deze parkeerbehoefte te kunnen invullen.

4.2.12 Niet-gesprongen explosieven

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Het gehele grondgebied van de gemeente Venray heeft in de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het plangebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek

worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. De gemeente Venray adviseert bij grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen een detectieonderzoek uit te (laten) voeren. Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijde de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

5 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

De varkenshouderij van A & W & M & A & S Romme op de locatie Puttenweg 126 in Ysselsteyn participeert aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv). Dit betekent dat de varkenshouderij op deze locatie volledig dient te worden gesaneerd, de milieutoestemming voor het houden van varkens dient te worden ingetrokken en het bestemmingsplan dient dusdanig te worden gewijzigd dat het houden van varkens niet langer mogelijk is.

De gemeente Venray is bezig met een (partiele) herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010”. Bij deze herziening is het mogelijk voor deelnemers aan de Srv en de Stoppersregeling van het Actieplan Ammoniak Veehouderij om met hun plannen aan te haken. De locatie Puttenweg 126 is aangemeld bij de Srv en wordt meegenomen in deze herziening.

Op de locatie Puttenweg 126 zal de intensieve veehouderij volledig worden gesaneerd. De bestaande bedrijfswoning zal hierbij omgezet worden naar een burgerwoning, waarbij achter de woning een nieuwe loods dient te worden gerealiseerd ter vervanging van de twee verouderde bijgebouwen c.q. stallen. De overige gronden blijven thans onbebouwd. In de toekomst is op deze gronden een zonneweide beoogd. Om het gebruik als intensieve veehouderij planologisch niet langer mogelijk te maken wordt het bouwvlak met de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’ van de locatie verwijderd. Hiermee is het dan ook niet meer mogelijk de locatie te gebruiken als een intensieve veehouderij. De woning en bijbehorende gronden worden hierbij bestemd als ‘Wonen’, waarbij de bestaande woning is voorzien van een bouwvlak. Het bestemmingsvlak ‘Wonen’ wordt voorzien van een aanduiding die aangeeft dat binnen het bestemmingsplan in totaliteit 4.100 m³ aan bebouwing is toegestaan. Hierdoor wordt de oprichting van de gewenste loods mogelijk.

Op basis van het Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid is deze bestemmingswijziging van bedrijfswoning tot burgerwoning mogelijk.

Vanuit de diverse milieuaspecten is gekeken naar de locatie. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling niet wordt belemmerd door aanwezige, storende milieuaspecten. Daarnaast zorgt het initiatief voor een verbetering van het woon- en leefklimaat door een wegvallen van de geur, ammoniak en fijn stof uitstoot.

Met het initiatief is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat het herbestemmen van deze locatie zoals beschreven uit ruimtelijk oogpunt niet bezwaarlijk is en derhalve meegenomen kan worden in de herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010”.