

**Bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010
Herziening i.k.v. Stoppers- en Saneringsregeling
Ronde 1**

NL.IMRO.0984.PHBP21001-va01

Gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM Venray

Samengesteld door
Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	De aanleiding tot deze herziening	5
1.2	Begrenzing van het plangebied	6
1.3	Vigerende plannen	6
1.4	De opzet van het bestemmingsplan	6
1.5	Planaanpassingen	6
1.6	Leeswijzer	7
2	Beleid.....	8
2.1	Rijksbeleid	8
2.1.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte.....	8
2.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	8
2.1.3	Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV)	9
2.1.4	Stoppersregeling	10
2.2	Provinciaal beleid.....	11
2.2.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	11
2.2.2	Omgevingsverordening Limburg	12
2.2.3	Water	12
2.3	Regionaal beleid	13
2.3.1	Regionale Visie Land- en Tuinbouw Noord-Limburg	13
2.3.2	Regionale Ruimtelijk Kwaliteitskader landelijke gebied Noord-Limburg	14
2.4	Gemeentelijk beleid	15
2.4.1	Toekomstvisie Venray 2030	15
2.4.2	Visie veehouderij Venray 2018	15
2.4.3	Gemeentelijk Ruimtelijke kwaliteitskader.....	16
2.4.4	Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling	16
2.4.5	Toetssteen Openbare Ruimte	17
2.4.6	Gemeentelijk Rioleringsplan Venray 2018-2021.....	17
2.4.7	Maatwerk deelnemers Saneringsregeling Varkenshouderij	18
3	Milieuaspecten.....	20
3.1	Inleiding	20
3.2	MER-beoordeling	20
3.3	Bodem	20

3.4	Geluid	22
3.5	Externe veiligheid	22
3.6	Milieuzonering	23
3.7	Luchtkwaliteit.....	23
3.8	Geur	24
3.9	Natuur.....	26
3.10	Water.....	27
3.11	Archeologie.....	27
3.12	Verkeer en parkeren	28
3.13	NGE	28
4	Juridische aspecten	29
4.1	Verbeelding.....	29
4.2	Regels.....	29
5	Maatschappelijke haalbaarheid	30
5.1	Vooroverleg en inspraak	30
5.2	Ter inzagelegging en zienswijzen	31
6	Economische uitvoerbaarheid	32
7	Handhaving.....	33

1 Inleiding

1.1 De aanleiding tot deze herziening

De Rijksoverheid richt zich al jaren op maatregelen waarmee de uitstoot van ammoniak en de overlast door geur van veehouderijen nabij woonomgevingen kan worden verlaagd. Deze koers is nogmaals bevestigd in het regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst'¹ waarin door het kabinet maatregelen zijn aangekondigd om gezondheids- en leefomgevingsrisico's in gebieden met een zeer hoge veedichtheid te verminderen: *"Het laatste decennium zijn we in Nederland geconfronteerd met de gezondheids- en leefomgevingsrisico's in gebieden met een zeer hoge veedichtheid. Die kunnen en willen we niet negeren. [...] In samenspraak met de provincies wordt gezien hoe een warme sanering van de varkenshouderij in belaste gebieden kan worden vormgegeven"*.

Veehouderijen hebben te maken gekregen met wet- en regelgeving om de impact van hun activiteiten op de omgeving te beperken. Deze maatregelen hebben ervoor gezorgd dat varkenshouderijen hun bedrijven hebben gemoderniseerd, zich hebben georiënteerd op andere activiteiten of besloten hebben te stoppen met agrarische activiteiten. Voor de overgang naar andere (agrarische) activiteiten konden de veehouders zich inschrijven voor de stoppersregeling uit het Actieplan ammoniak en veehouderij of de Warme sanering varkenshouderij.

Doel van deze herziening

Zowel de stoppersregeling uit het Actieplan ammoniak veehouderij als de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) zien op verminderen van de geuroverlast door varkensbedrijven in veedichte gebieden. Voor alle deelnemers aan een van deze regelingen geldt dat een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Voor de deelnemers die stoppen met hun varkensbedrijven geldt dat zij geen veehouderijactiviteiten meer mogen verrichten op de ingeschreven locaties. Daarnaast geldt dat de uitoefening van intensieve veehouderij moet worden voorkomen. Het beperken van de mogelijkheden voor intensieve veehouderij past binnen de Visie veehouderij en kan door de aanduiding 'iv' van de verbeelding te verwijderen. Indien de deelnemers besluiten dat ook het agrarisch bedrijf wordt beëindigd, dan is er in overleg met de ondernemer gezocht naar een passende bestemming.

Een nadere uiteenzetting over de Stoppersregeling en de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) staat opgenomen in hoofdstuk 2.

In de gemeente Venray hebben zich 33 bedrijven aangemeld voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV). In de zomer van 2020 hebben 26 inschrijvers een positieve beschikking ontvangen. Er is 1 aangemeld bedrijf dat nog geen beschikking heeft ontvangen. Van degene die een positieve beschikking heeft ontvangen, hebben 18 bedrijven kenbaar gemaakt dat ze daadwerkelijk stoppen met de varkenshouderij.

¹ Kamerstuk 34 700, nr. 34

Gezien het grote aantal locaties dat heeft besloten daadwerkelijk te stoppen, heeft de gemeente Venray besloten om samen met (een aantal van) de deelnemers aan de Stoppersregeling en/of de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' te herzien. Omdat er bij de individuele locaties sprake is van verschillende voortgangstermijnen zal deze herziening in verschillende rondes plaatsvinden.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Deze herziening (1^e ronde) heeft betrekking op een beperkt aantal locaties die gelegen zijn binnen het plangebied zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010'. Het betreffen locaties van deelnemers aan de Stoppersregeling of de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen.

Door deze bestemmingsplanherziening krijgen deze locaties een nieuwe, actuele bestemming. Hierbij is er wel voor gekozen om in de herziening alleen de locaties mee te nemen die passen binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels'. Voor wijziging die niet passen binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan zal een separate planprocedure moeten worden gevolgd, aangezien dan meer ruimte is voor maatwerk. Wijzigingen waarvoor het enkel noodzakelijk blijkt dat een extra functieaanduiding op de verbeelding en in de regels wordt opgenomen, vormen de uitzondering en worden wel meegenomen in deze algemene herziening van het bestemmingsplan.

1.3 Vigerende plannen

De bestemmingsplannen 'Buitengebied Venray 2010' (vastgesteld op 14 december 2010) 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' (vastgesteld op 20 september 2017) en 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels' (vastgesteld op 20 september 2017) zijn momenteel vigerend voor het plangebied.

1.4 De opzet van het bestemmingsplan

Deze herziening van het moederplan 'Buitengebied Venray 2010' volgt de lijn zoals deze is neergezet in de eerdere herzieningen:

- in de toelichting,
- in de regels,
- op de verbeelding.

Voor een overzicht van de aanpassingen van de regels en de verbeelding wordt verwezen naar de volgende paragraaf.

1.5 Planaanpassingen

Het doel van deze (partiele) herziening is om samen met deelnemers aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) en/of de Stoppersregeling te zorgen voor een actueel bestemmingsplan, waarbij in ieder geval de aanduiding intensieve veehouderij ('iv') van de gronden van de deelnemers wordt verwijderd en daarnaast tevens ruimte wordt geboden om binnen de kader van het vigerende bestemmingsplan

'Buitengebied Venray 2010' verdergaande wijzigingen aan te brengen zoals de omzetting naar de bestemming 'Wonen' of gebruik voor bedrijvigheid.

In de onderstaande paragrafen wordt verduidelijkt welke locaties deelnemen aan deze (partiele) herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010'.

Deelnemende locaties

De volgende locaties worden in deze (partiele) herziening meegenomen:

Deelloctie	Bestaande situatie	Nieuwe situatie
Roland 2 Castenray	Bestemming agrarisch met functieaanduiding 'iv'	Deels bestemming wonen, waarbij de bedrijfswoning wordt omgezet naar een reguliere woning en deels de bestemming agrarisch zonder bouwvlak
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Bestemming agrarisch met waarden met de functieaanduiding 'iv'	Bestemming agrarisch met waarden met een agrarisch bouwvlak met de functieaanduiding 'ab' NB: het projectbesluit van 23 februari 2013 wordt overgenomen op de verbeelding.
Loobek 3 en 3b Smakt	Bestemming agrarisch met functieaanduiding 'iv'	Bestemming bedrijf met functieaanduiding 'kleinschalig bedrijf' behorende bij één (voormalige agrarische) bedrijfswoning en de bestemming bedrijf met functieaanduiding 'opslag' behorende bij de andere voormalige agrarische) bedrijfswoning.
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Bestemming agrarisch met functieaanduiding 'iv'	Bestemming agrarisch met functieaanduiding 'ab'
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Bestemming agrarisch met functieaanduiding 'iv'	Deels bestemming wonen, waarbij de bedrijfswoning wordt omgezet naar een reguliere woning en deels de bestemming agrarisch met bouwvlak zonder functieaanduiding
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Bestemming agrarisch met functieaanduiding 'iv'	Bestemming agrarisch met een agrarisch bouwvlak en de met functieaanduiding 'ab'
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Bestemming agrarisch met functieaanduiding 'iv'	Deels bestemming wonen, waarbij de bedrijfswoning wordt omgezet naar een reguliere woning en deels de bestemming agrarisch zonder bouwvlak

1.6 Leeswijzer

Met de voorliggende herziening wordt het de bestemmingsplannen 'Buitengebied Venray, herziening locaties 2010' en 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels' op onderdelen aangepast. In de toelichting wordt beschreven welke wijzigingen deze herziening omvat en worden deze nader toegelicht. Tevens is aangegeven wat de wijzigingen ten opzichte van deze bestemmingsplannen zijn.

Allereerst worden in het algemeen het beleid en de milieuaspecten toegelicht (H 2 en H 3) en vervolgens wordt in hoofdstuk 4 elke locatie specifiek hieraan getoetst.

2 Beleid

Een bestemmingsplan dient te voldoen aan het beleid en regelgeving van de gemeentelijke, provinciale en rijksoverheid. Dit beleid dient opgenomen en verantwoord te zijn in de toelichting van een bestemmingsplan. Dit gebeurt in dit hoofdstuk. In paragraaf 2.1 komt het rijksbeleid aan bod, in paragraaf 2.2 het provinciale beleid, in paragraaf 2.3 het regionale beleid en in paragraaf 2.4 het gemeentelijke beleid. De toetsing van de in dit plan opgenomen planvoornemens en de beoordeling of deze ontwikkelingen passen binnen het beleid zal plaatsvinden in hoofdstuk 3.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. Voor de deelnemende initiatieven is sprake van een functieverandering; de intensieve veehouderijen worden namelijk volledig beëindigd en vervangen door een andere functie zoals een grondgebonden agrarisch bedrijf of een woonfunctie. Dit heeft louter een positieve effecten op het woon- en leefklimaat in de omgeving.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de

bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

Voor het saneren van de varkenshouderijen en de daarvoor in de plaats komen functies, werken geen van de genoemde Rijksbelangen rechtstreeks door. Binnen het plangebied is verder ook geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn. De functiewijziging van het agrarisch bedrijf is dan ook in lijn met het Barro.

2.1.3 Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV)

In delen van Nederland is sprake van een verhoudingsgewijs grote concentratie van veehouderijbedrijven en een grote veedichtheid. Deze situatie is in de afgelopen decennia ontstaan en is het gevolg van verplaatsing en concentratie van veehouderijbedrijven en schaalvergroting, met name in de varkenshouderij. Tegelijkertijd is in het landelijk gebied een grotere verwevenheid van de landbouwfunctie met andere functies ontstaan, zoals wonen en natuur. Woonkernen zijn uitgebreid en er zijn meer woonlocaties in het buitengebied ontstaan. Steeds meer bewoners van het buitengebied hebben geen historische binding met de veehouderij en zijn zich tevens meer en meer bewust van de effecten die de veehouderij kan hebben of heeft op hun gezondheid, op het milieu, de omgevingskwaliteit (verrommeling van en ondermijning in het buitengebied) en hun leefklimaat en -genot.

Door de concentratie van (intensieve) veehouderijbedrijven is de situatie ontstaan dat de emissies door individuele bedrijven van onder andere geur, fijnstof en ammoniak weliswaar binnen de vergunningsvereisten kunnen vallen, maar dat door de cumulatie van emissies van aan elkaar grenzende bedrijven er in bepaalde gebieden toch sprake kan zijn van overlast. Daarnaast blijken bepaalde maatregelen die de emissies moeten beperken in de praktijk minder effectief dan gedacht.²

De voornoemde ontwikkelingen hebben geresulteerd in situaties waarbij, afhankelijk van de specifieke lokale omstandigheden, sprake kan zijn van een mate van overlast die het leefklimaat en het woongenot kan schaden. Geur van veehouderijen heeft gevolgen voor het leefklimaat en -genot van mensen en voor de inrichting van het landelijk gebied.

Om de meest urgente overlast door varkenshouderijen op korte termijn aan te pakken, heeft het kabinet besloten tot een warme sanering van varkenshouderijlocaties in veedichte gebieden. Het doel van de op 10 oktober 2019 vastgestelde Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV) is het terugdringen van geuroverlast door het definitief en onherroepelijk sluiten van varkenshouderijlocaties. Naast vermindering van geuroverlast heeft de regeling nog andere effecten:

² Zo is uit onderzoek gebleken dat de werking en effectiviteit van in de varkenshouderij veel gebruikte combi-luchtwassers in de praktijk aanzienlijk achterbleef bij de prestaties waar in de regelgeving van werd uitgegaan. De gemiddelde geurverwijdering van de combi-luchtwassers bleek in de praktijk 40% te bedragen, de helft van de verwachte gemiddelde reductie van 81%. Voor ammoniakverwijdering was de gemiddeld gemeten reductie 59%, ten opzichte van een verwachte reductie van 85% (Kamerstuk 29 383, nr. 295).

- Krimp van de varkensstapel en het aantal varkenshouderijlocaties, naar verwachting vooral in concentratiegebied Zuid als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet;
- Afname van de productie van dierlijke mest (stikstof en fosfaat);
- Afname van de emissies van ammoniak, fijnstof en methaan;
- Bijdrage aan de ambitie van de veehouderij in het Klimaatakkoord;
- Verbetering van het algehele leefklimaat in het buitengebied, niet alleen door reductie van emissies, maar ook door afname van het aantal transportbewegingen, tegengaan van verrommeling en voorkomen van ondermijning.

Om het doel van de regeling te borgen dient de deelnemende varkenshouderijlocatie een aantal stappen te zetten. Het betreft deels maatregelen die direct samenhangen met de bedrijfsvoering zoals het afvoeren van de varkens, het leeghalen van de mestkelders, het laten doorhalen van het varkensrecht en het intrekken van de omgevingsvergunning. Andere maatregelen zien op het bestendigen van de bedrijfsbeëindiging door het in gang zetten van een wijziging van het bestemmingsplan en het slopen van de voor de varkenshouderij gebruikte gebouwen.

Varkenshouders kunnen vrijwillig deelnemen aan de regeling als zij voldoen aan een aantal voorwaarden. Indien de varkenshouder al meedoet aan het actieplan ammoniak, dan is deelname aan de subsidieregeling sanering varkenshouderijen niet mogelijk.

De varkenshouderij aan de Roland 2 Castenray, Scheiweg 7 en 9 Leunen, Loobek 3 en 3b Smakt, Puttenweg 60 Ysselsteyn, Puttenweg 126-128 Ysselsteyn en Timmermannsweg 40 Ysselsteyn hebben zich allen aangemeld voor de SRV. Deze varkenshouderijen worden beëindigd, waarbij de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' van de locaties alsmede de bedrijfsbebouwing worden verwijderd. Het is dan ook niet meer mogelijk deze locaties te gebruiken als een intensieve veehouderij. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde maatregelen.

2.1.4 Stoppersregeling

Op grond van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij uit 2005 moesten veehouders op 1 januari 2010 een emissiearme stal hebben. Toen bleek dat veel ondernemers hier niet in slaagden, werd in 2009 het Actieplan Ammoniak in het leven geroepen. Verschillende categorieën veehouderijen kregen uitstel en hoefden pas later te voldoen aan de maximale emissiewaarden. Een van de groepen waarvoor een uitzondering werd gemaakt, waren de stoppers: varkens- en pluimveehouders die van plan waren om hun bedrijf vóór 2016 te beëindigen. Deze groep ondernemers hoefden volgens de 'Stoppersregeling intensieve veehouderij' geen emissiearme stal te hebben, maar moesten in plaats daarvan wel (minder kapitaalintensieve) 'stoppersmaatregelen' nemen om de ammoniakemissie te beperken. Met het vervangen van het Besluit huisvesting door het Besluit emissiearme huisvesting, werd de termijn opgerekt: de stoppers moeten per 1 januari 2020 daadwerkelijk zijn gestopt of alsnog voldoen aan de maximale emissiewaarden.

De varkenshouderij aan de Rouwkuilenweg 23 in Ysselsteyn is deelnemer aan de stoppersregeling. Deze varkenshouderij is reeds beëindigd en de locatie wordt nu gebruikt als een grondgebonden agrarisch bedrijf. Om te voorkomen dat de locatie in de toekomst als intensieve veehouderij kan worden gebruikt, wordt op deze locatie de functieaanduiding 'iv' vervangen door de aanduiding 'ab'.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan 2014 vastgesteld. De centrale ambitie zoals verwoord in het POL2014 komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Het dynamisch voorraadbeheer vormt een belangrijk onderdeel van het POL2014. In Limburg zijn voldoende woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels aanwezig, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. Deze principes zijn tevens vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening.

Het POL nodigt gemeenten uit om een flink aantal vraagstukken in regionaal verband verder uit te werken. Voor de thema's wonen, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel, land- en tuinbouw, energie en vrijetijdseconomie zet de Provincie Limburg in op regionale visies, die de basis moeten vormen voor afspraken tussen regiogemeenten en Provincie. Middels het POL2014 wordt wel een aantal beleidsmatige kaders gesteld, al dan niet verankerd in de al eerdergenoemde provinciale Omgevingsverordening.

Regio Noord-Limburg

Er zijn binnen Limburg belangrijke regionale verschillen. Samen met de regionale partners zijn voor de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg in het POL2014 ambities en belangrijkste uitdagingen en vraagstukken benoemd. Venray is gelegen in de regio Noord-Limburg. Deze regio heeft grote ambities: op termijn (2025-2030) wil de regio optimaal gebruik maken van zijn strategische ligging als logistiek knooppunt tussen de mainports in Nederland en Vlaanderen, en het Duitse achterland. De infrastructurele ontsluiting is op dat moment goed, herbergt diverse topsectoren en combineert dat met een kwalitatief goede omgeving.

Zonering plangebied

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 acht globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Buitengebied

Alle locaties zijn gelegen binnen het gebiedstype Buitengebied. Dit zijn gebieden met over het algemeen een agrarisch karakter en met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. In dit gebied ligt het accent op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.

Met de voorgenomen functiewijzigingen van de locaties blijft de agrarische bedrijvigheid in grotendeels stand. Doorontwikkeling van agrarische bedrijven past binnen het gebiedstype 'Buitengebied'. De functiewijziging van de agrarisch bedrijven is daarmee toegestaan op basis van het POL2014.

2.2.2 Omgevingsverordening Limburg

De Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014, is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk "Ruimte" aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk "Ruimte" is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. De meest recente versie van de Omgevingsverordening Limburg 2014 (GC08) betreft de geconsolideerde versie van 2 november 2019.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen, beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

De deelnemende locaties zijn niet gelegen in een van de kwetsbare gebieden die middels de verordening worden beschermd. De planvoornemens worden dan ook niet belemmerd door regelgeving zoals vastgelegd in de verordening.

2.2.3 Water

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

De opgave in het POL2014 inzake het regionale water, is te komen tot robuuste en natuurlijk functionerende, veerkrachtige watersystemen, waardoor risico's op wateroverlast en watertekort verminderen en ook bij klimaatverandering beheersbaar en maatschappelijk acceptabel blijven. Er dient voldaan te worden aan de regionale normering voor wateroverlast. Daarnaast is de opgave het ontwikkelen van regionale, gebiedsgerichte adaptatiestrategieën en het treffen van effectieve maatregelen voor het omgaan met huidige én toekomstige watertekorten, waarbij beschikbaarheid van voldoende water van de juiste kwaliteit een belangrijke voorwaarde is. Op die manier zijn problemen op gebied van watertekort in tijden van schaarste, beheersbaar en maatschappelijk acceptabel. Een van de provinciale doelen is om wateroverlast en watertekorten in het regionale

watersysteem te beperken door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, de sponswerking te versterken en te anticiperen op de gevolgen van klimaatverandering.

Waterbeheerplan Limburg

Het Waterbeheerplan 2016 – 2021 is een integrale beleids- en uitvoeringsplan waarin de koers voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg wordt uiteengezet. Het is een realisatie van de visie Waterbeheer Limburg in 2020 "Water in beweging" die opgesteld is in december 2012. Uit de visie is naar voren gekomen dat het waterbeheer beleid moet inspelen op verschillende ontwikkelingen, waaronder klimaatverandering, een schaarste aan grondstoffen en energie, een vergrijzende bevolking, een afname in biodiversiteit, internationalisering en de groei van de informatiemaatschappij. In het beheerplan wordt onder meer ingezet op hoogwaterbescherming door middel van dijkversterking, het beter reguleren van afvalwater en het ontwikkelen en beschermen van de regionale watersystemen. Voor de regionale watersystemen geldt dat er een Nieuw Limburgs Peil is opgesteld om verdroging tegen te gaan en het grondwater te beschermen. Daarnaast geldt dat het waterschap inzet op bescherming tegen overstroming, door normen per zonering (in het POL2014) op te stellen. Ook de waterkwaliteit en ecologie dienen beschermd te worden.

Om de beleidstaken uit te voeren beschikt het waterschap over verschillende instrumenten. De belangrijkste hiervan is de keur met bijbehorende legger. In paragraaf 3.10 zijn de waterhuishoudkundige waarden van de deelnemende locaties beschreven.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Regionale Visie Land- en Tuinbouw Noord-Limburg

De land- en tuinbouw is van oudsher een van de grootste ruimtegebruikers in het landelijk gebied. Niet alleen vanwege de primaire agrarische productie, maar ook voor de aan deze sector verbonden andere bedrijvigheid. De sector kenmerkt zich door een grote dynamiek waardoor de ruimte vraag en de ruimtelijke effecten in de toekomst voortdurend zullen wijzigen. Als gevolg van een aantal bedrijfseconomische ontwikkelingen zien we een steeds breder spectrum aan agrarische bedrijven. Hierdoor is het onmogelijk geworden om de bedrijven te beschrijven door ze in hokjes te stoppen. Ieder bedrijf is uniek. Wel kunnen verschillende trends worden benoemd die zich in de agrarische sector voordoen, zoals intensivering van productie, schaalvergroting, ketenintegratie (verbreden met activiteiten in de productieketen), kennisgedreven ontwikkeling, kringlooplandbouw, verbreden (met andere -agrarische activiteiten) en stoppende agrarisch ondernemers.

Ook buiten de sector zijn er een aantal ontwikkelingen gaande die invloed hebben op de land- en tuinbouw. Te denken valt aan de toenemende zorg over gezondheid, de kwaliteit van voedsel, herstel van biodiversiteit en over het belang van een groene leefomgeving. Ook zien we een toenemende vraag naar lokaal of regionaal geproduceerd voedsel en opgaven zoals klimaatadaptatie, energietransitie en circulaire economie. We zien een toename van niet-agrarische bewoners en intensiever recreatief gebruik in het landelijk gebied welke invloed hebben op de ontwikkelingen in hun omgeving, dus ook op de agrarische sector.

De bedrijfseconomische ontwikkeling van agrarische bedrijven heeft effecten op de leefomgeving. Hierbij kan gedacht worden aan:

- agrarische bebouwing wordt steeds groter en de verschijningsvorm en architectuur van agrarische bebouwing wordt anders;
- er is sprake van intensivering van grondgebruik en er wordt steeds meer gebruik gemaakt van teeltondersteunende voorzieningen;
- er is in algemene zin sprake van een toename van zwaar- en vracht- en landbouwverkeer; intensivering en schaalvergroting hebben ook effect op verschillende milieu- en gezondheidsaspecten;
- het proces van schaalvergroting en stoppers leidt tot meer vrijkomende agrarische bebouwing;
- de toename van burgerwoningen in het landelijk gebied kan een belemmering zijn voor de ontwikkeling van agrarische bedrijvigheid;
- langdurige leegstand kan leiden tot verloedering, gevaarlijke situaties, verrommeling en illegaal gebruik inclusief ondermijning en een achteruitgang van de aantrekkelijkheid van het landelijk gebied voor recreanten.

Door de regionale en lokale verschillen én de dynamiek van een breed pallet aan ontwikkelingen zijn de effecten van agrarische ontwikkelingen op gebieds- en locatieniveau minder goed te voorspellen. Om die reden wordt naast de algemene kaders ook sterk ingezet op het sturen op gebiedskwaliteit als leidend principe. Maatwerkoplossingen komen hieruit voort. Dit vraagt een grotere interactie tussen ondernemer, omgeving en overheid. Voor agrarische bedrijven betekent dit dat ze omgevingsbewust moeten acteren.

Niet elke bedrijfslocatie heeft dezelfde ontwikkelingsruimte voor de verschillende agrarische bedrijfsactiviteiten, op de korte dan wel lange termijn. Het toekomstperspectief voor een agrariër wordt dan ook voor een belangrijk deel bepaald door de kwaliteit van de locatie. Met de ondernemer wordt de toekomstbestendigheid van een locatie belicht vanuit een drietal invalshoeken:

- 1) beleid;
- 2) gebied, waarbij het regionaal ruimtelijk kwaliteitskader als hulpmiddel en inspiratiebron wordt gebruikt; en
- 3) locatie.

2.3.2 Regionale Ruimtelijk Kwaliteitskader landelijke gebied Noord-Limburg

Op regionaal niveau is bestuurlijk afgesproken om de ruimtelijk kwaliteit te beschouwen als het bindmiddel tussen alle POL-thema's in het landelijk gebied. Het Regionale Ruimtelijk Kwaliteitskader is van toepassing op de thema's land- en tuinbouw, vrijetijdseconomie en energie.

Het Ruimtelijk Kwaliteitskader:

1. is een instrument om een afweging te maken of een ontwikkeling (energie, land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie) een bijdrage kan leveren aan het versterken van de regionale karakteristieken en waarden;
2. geeft de kaders weer om bij deze afweging op regionaal niveau lokaal dezelfde uitgangspunten te hanteren

3. wil bewustwording creëren over onze gedeelde kwaliteiten en de kansen voor ontwikkelingen.

Belangrijke opgaves voor het landelijk gebied in de regio Noord-Limburg zijn het behouden en versterken van aantrekkelijke landschappen voor bewoners en toeristen, het bieden van ruimte voor doorontwikkeling in de agrarische en toeristische sector, ruimte voor het opwekken van energie en ruimte voor natuur en de klimaatopgave. Dit vraagt een ruimtelijk kwaliteitskader waarbij de ontwikkelingsbehoefte wordt gewogen zodat het tegelijkertijd kansen biedt om de regionale kwaliteiten en waardes van de regionale landschapsstructuur te versterken.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Toekomstvisie Venray 2030

Binnen de 'Toekomstvisie Venray' staat de vraag centraal hoe Venray eruit ziet in het jaar 2030. In de visie spreekt de gemeente de ambitie uit om een landelijk gebied te ontwikkelen waar agrarische bedrijven vooroplopen in duurzaamheid en circulair produceren. Agrarische activiteiten die hier niet bij passen, zullen verdwijnen. De sanering van de voormalige varkenshouderij binnen het plangebied past binnen deze ontwikkeling. Dit is bevorderlijk voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van de planlocaties. Van duurzame bedrijfsvoering was geen sprake en het milieueffect op de omgeving waren aanzienlijk. Voorliggende initiatieven dragen daarmee bij aan een verduurzaming van het buitengebied. Bij enkele van de initiatieven is tevens sprake van een landschappelijke inpassing van de plangebieden waardoor de kenmerken uit de omgeving blijven behouden en worden versterkt. Het initiatieven passen binnen de Toekomstvisie Venray 2030 'Venray loopt voorop'.

2.4.2 Visie veehouderij Venray 2018

Daarnaast heeft de gemeenteraad op 30 januari 2018 de 'Visie Veehouderij Venray 2018' vastgesteld. De visie moet bijdragen aan een goede balans tussen de ontwikkelingsruimte voor de veehouderij en de bescherming van een goed woon- en leefklimaat voor de inwoners. De veehouderij in de gemeente Venray heeft zich in 2030 sterk duurzaam ontwikkeld. Onder duurzaam wordt verstaan: een economisch krachtige veehouderij met veel aandacht voor mens, dier, milieu, gezondheid en leefomgeving. Bij het inzetten van deze ontwikkeling dient het accent te liggen op maatwerk, draagvlak, eigen verantwoordelijkheid, innovatie en koersvast.

De aanleiding om een visie op te stellen komt voort uit de brede maatschappelijke dialoog veehouderij die in 2015 heeft plaatsgevonden (Dialoog Veehouderij Venray 2015). Bij het opstellen van de visie is tijdens een vijftal ateliers (Ateliers Veehouderij Venray 2017) met een groep ondernemers, burgers, leden van de raads werkgroep, wethouders en een aantal experts, de input voor de visie opgehaald. Tijdens de ateliers is duidelijk geworden dat er extra inspanningen nodig zijn om het woon- en leefmilieu van omwonenden in Venray te beschermen en te verbeteren. Voor het behoud van het draagvlak bij de inwoners is het van belang dat er bij de ontwikkeling van veehouderijen meer rekening wordt gehouden met de belangen van de omwonenden. Daarbij heerst de breed gedeelde mening dat problemen en sociale polarisatie zoals in Brabantse gemeenten is opgetreden, moet worden voorkomen.

De veehouderij is een onlosmakelijk deel van de gemeenschap in Venray. De veehouderij vormt een belangrijke bijdrage aan de economie van Venray. Tegelijkertijd is er de stellige overtuiging dat de economische ontwikkeling van de veehouderij ook gericht moet zijn op een zorgvuldige aandacht voor de leefomgeving. Vanuit de ondernemers wordt aangegeven dat bedrijfsontwikkelingen noodzakelijk zijn om de effecten op de omgeving verder te verminderen. Bij de duurzame ontwikkeling van de veehouderij staat de gezondheid van de mens centraal. Daarom richt de gemeente zich bij de uitvoering op de volgende doelen:

- Het verbeteren van het woon- en leefmilieu door het verminderen van de emissie bij veehouderijbedrijven;
- De ontwikkelingen op de juiste plaats door een verdere ruimtelijke scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners;
- Het versneld vernieuwen van de oude stallen en intrekken van vergunningen bij stoppende bedrijven.

Het woon- en leefklimaat van de woningen in de directe omgeving van de planlocaties en daarbuiten wordt, in lijn met de doelstellingen uit de 'Visie Veehouderij Venray 2018', door de beëindiging van de varkenshouderijen sterk verbeterd. Voorliggend initiatief vormt de maatwerk oplossing om het plangebied een nieuwe, passende en toekomstbestendige bestemming te geven. Het initiatief past binnen de 'Visie Veehouderij Venray 2018'.

2.4.3 Gemeentelijk Ruimtelijke kwaliteitskader

Kern van het Ruimtelijk Kwaliteitskader is de opvatting dat in het buitengebied zich steeds nieuwe ontwikkelingen voordoen. Deze dynamiek vraagt enerzijds om een visie waarmee wordt aangegeven welke ruimtelijke ontwikkelingen gewenst zijn. Anderzijds wordt erkend dat een ontwikkeling in het buitengebied de waarden van dit buitengebied kunnen worden aangetast. Een ontwikkeling is dan ook slechts mogelijk als tegelijkertijd deze waarden op een verantwoorde wijze worden behouden of worden omgevormd tot een nieuwe kwaliteit.

Bij ontwikkelingen in het buitengebied van gebouwen of andere versterking is onvermijdelijk om te zorgen dat de leefbaarheid blijft behouden. Het gaat om het creëren van economische ontwikkelingen in samenhang met de belangen rondom leefbaarheid en ruimte. In het Ruimtelijk Kwaliteitskader zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor het buitengebied vastgelegd.

2.4.4 Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling

De Structuurvisie bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling 2011 is vastgesteld op 20 december 2011 en op 1 januari 2012 in werking getreden. Het in deze structuurvisie vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

Per locatiegebonden onderbouwing zal worden aangegeven dat middels het betreffende planvoornemen een kwaliteitsverbetering wordt gerealiseerd in het gebied. De kwaliteitsverbetering wordt in hoofdstuk 3 beschreven en in de bijbehorende bijlages nader uitgewerkt.

2.4.5 Toetssteen Openbare Ruimte

De definitie van de openbare ruimte kan worden omschreven als; "De ruimte die voor iedereen toegankelijk is". De Toetssteen Openbare Ruimte (hierna: TOR) heeft als doel het waarborgen van de kwaliteit van de openbare ruimte van de gemeente Venray. Het begrip kwaliteit kan worden opgedeeld in:

- technisch-functionele kwaliteit;
- sociaal-maatschappelijke kwaliteit.

De Toetssteen beschrijft de uitgangspunten, randvoorwaarden, ontwerpeisen enzovoort, waaraan bouwplannen in de openbare ruimte minimaal dienen te voldoen.

2.4.6 Gemeentelijk Rioleringsplan Venray 2018-2021

Op 31 juli 2017 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Rioleringsplan Venray (GRP) 2018-2021 vastgesteld. Dit rapport betreft de actualisatie van het voormalige GRP 2013-2016 voor de periode 2018 tot en met 2021. Met dit gemeentelijk rioleringsplan geeft de gemeente Venray invulling aan haar zorgplicht voor (stedelijk) afvalwater, hemelwater en grondwater, alsmede een doelmatig en duurzaam beheer van de gemeentelijke riool- en watervoorzieningen. Met de indeling van dit GRP is aangesloten bij de nieuwe Omgevingswet.

In het GRP zijn actuele ontwikkelingen uit het stedelijk waterbeheer opgenomen en is de visie van de gemeente Venray hierop uiteengezet.

- Een belangrijke ontwikkeling binnen de planperiode van dit GRP is de komst van de Omgevingswet, waarin verschillende aspecten van het huidige beleid en regelgeving op het gebied van (afval) water in opgenomen worden. De zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater blijven bestaan met de komst van de Omgevingswet. Verder blijft de verplichting tot onderhoud van kapitaalgoederen bestaan en ook de separate financiële positie voor rioolbeheer in de gemeentelijke begroting blijft van toepassing.
- Door klimaatverandering valt neerslag over een jaar genomen steeds ongelijkmatiger. Perioden met extreme droogte nemen toe en ook het aantal en de intensiteit van extreme buien nemen toe. Verdroging zal toenemen door lage grondwaterstanden. Ook de kans op hinder, overlast en schade als gevolg van overtollig hemelwater zal toenemen. Al in het vorige GRP is daarom een apart budget opgenomen voor klimaatadaptatie. De klimaat adaptieve maatregelen in Venray bestaan veelal uit het afkoppelen van verhard oppervlak van de bestaande gemengde riolering. Het GRP van Venray kent tevens een apart budget voor het jaarlijks afkoppelen van verhardingen in de openbare ruimte of gemeentelijke gebouwen. De gemeente Venray heeft de voorkeur voor bovengrondse maatregelen in het kader van klimaatadaptatie. Daarmee wordt de gemeentelijke zorgplicht in Venray meer bovengronds zichtbaar in wegen en groen en is de relatie met ruimtelijke ordening, openbare ruimte en vergunningverlening cruciaal. In het basisrioleringsplan (BRP) 2015 zijn de maatregelen beschreven die noodzakelijk zijn om Venray klimaatproof te maken voor wat betreft neerslag. In het GRP zijn de maatregelen uiteengezet.
- Met het in werking treden van het Bestuursakkoord Water ligt de focus op het water(keten)beheer op een doelmatige aanpak: Doen we de goede dingen en doen we die dingen vervolgens goed? De omslag van sterk normatief beleid naar een meer effectgerichte benadering van het beleid is al ingezet in de gemeente Venray.

2.4.7 Maatwerk deelnemers Saneringsregeling Varkenshouderij

Het Rijk heeft de provincie en gemeente gevraagd om flankerend beleid in te zetten voor het bieden van een passend perspectief op de locatie en vanwege het feit dat de SRV wel de sloop van de stallen verplicht maar daarvoor geen subsidie verstrekt. Tijdens de uitvoering van de SRV zijn een aantal opties voor maatwerk gemaakt. Afhankelijk van de wensen van de ondernemers en de ontwikkelingsmogelijkheden van de locatie wordt dit maatwerk op gelijke wijze toegepast. Bij de bespreking van dit maatwerk is telkens aangegeven dat het verlenen van medewerking onder voorbehoud is van de besluitvorming in de gemeenteraad.

Door de sloopverplichting van de regeling SRV is hergebruik van de locatie voor een niet-agrarische activiteit niet mogelijk. Het beleid geeft aan dat hergebruik dient plaats te vinden in een vrijkomend agrarisch bedrijfsgebouw. De mogelijkheid wordt geboden om de locatie door te ontwikkelen naar een niet-agrarisch bedrijf, mits dit passend is op de locatie.

Optie 1

De ondernemer die verder wil gaan met een niet-agrarische activiteit dat passend is op de locatie kan een nieuw bedrijfsgebouw oprichten. Voor het oprichten wordt uitgegaan van de bestaande sloopregeling en de inzet van de sloopkuubs die op de eigen locatie zijn ontstaan: bij oprichting van een landbouwverwant bedrijf of opslag de sloopkuubs van eigen terrein wordt ingezet (1 kuub bouw = 1 kuub sloop) en bij een kleinschalig bedrijf is dit 1:2).

De resterende bebouwing kan worden ingezet op basis van het bestaand flankerend beleid. De deelnemer kan via de sloopregeling de sloopkuubs inzetten voor ontwikkelingen bij derden (uitbreiding burgerwoning of een niet-agrarisch bedrijfsgebouw). De vergoeding via deze weg is lager dan de sloopkosten. Degene die de sloop inbrengt is niet verplicht om te slopen en handelt vanuit eigen belang. Het is de verwachting dat deze opbrengst nog verder zal dalen vanwege toenemende omvang aan sloopkuubs die op de markt komen (stoppersregeling/SRV).

In de visie Veehouderij Venray en de (ontwerp-)Omgevingsvisie is het uitgangspunt opgenomen om meer scheiding aan te brengen tussen enerzijds de veehouderij en anderzijds de burgers in de kern en woningen agrarisch gebied. Binnen het flankerend beleid is hiervoor de Ruimte-voor-Ruimte-regeling ingesteld. Daarmee heeft de gemeente beleidsmatig uitgesproken er waarde aan te hechten dat de bedrijven stoppen die vallen onder de gemeentelijke RvR-regeling. Vanwege dat belang worden de deelnemers aan de SRV, die binnen het werkingsgebied van de RvR-regeling vallen, nog twee extra opties geboden.

Optie 2:

Een andere optie is het verrekenen van de sloop naar woningbouwtitels. De bepaling van de titels heeft plaatsgevonden op basis van de kengetallen sloopnorm en woningbouwtitel. Daarmee is 1 woningtitel mogelijk op basis van de sloop van 2.500 m² stallen. Dit kan in combinatie met optie 1 als er aanvullend nog sloopmeter beschikbaar zijn.

Optie 3:

Aanvullend is de afweging om de sloop van stallen die niet onder de saneringsregeling vallen alsnog onder de gemeentelijke RvR te laten vallen.

Dit is niet mogelijk op basis van artikel 2.c van de RvR-regeling, namelijk: *'als een andere (subsidie)regeling van toepassing is gericht op de beëindig van het bedrijf of sloop van de gebouwen.'* Echter deze bepaling is gericht op het voorkomen van stapeling van subsidies. In het geval van de SRV is hiervan geen sprake omdat er een sloopverplichting voor alle stallen geldt, ook voor de gebouwen die niet in de berekening van de subsidie worden meegenomen. In dat geval wordt op aan de hand van de voor subsidie uitgesloten stallen en de bestaande RvR-regeling het aantal woningbouwtitels berekend.

Van de locaties uit dit bestemmingsplan is dit maatwerk alleen van toepassing op de locatie Loobeek 3 en 3b te Smakt. Hier wordt gebruik gemaakt van optie 1 en 2.

3 Milieuaspecten

3.1 Inleiding

Bij de herziening van een bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die van invloed zijn op het plangebied. Daarnaast kan ook het plangebied invloed uitoefenen op de in de omgeving aanwezige waarden. In de hieronder opgenomen paragrafen zal de toetsing van de in dit plan opgenomen planvoornemens samengevat worden weergegeven. De uitgebreidere uitwerking van de locaties staat opgenomen in de locatiegebonden onderbouwingen. Deze locatiegebonden onderbouwingen zijn als bijlage bijgevoegd bij de toelichting.

3.2 MER-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Met de voorliggende initiatieven worden de planologische mogelijkheden voor een intensieve veehouderij wegbestemd. De voorgenomen bestemmingswijzigingen en gebruiksmogelijkheden zijn op grond van het moederplan reeds mogelijk, waardoor er met dit plan geen nieuwe functies en bouw mogelijkheden aan het plangebied worden toegevoegd. De in het kader van de saneringsregeling uit te voeren sloopactiviteiten zijn niet aan te merken als activiteiten zoals bedoeld in bijlagen C en D van artikel 7.4, Besluit milieueffectrapportage.

Daarmee kan op voorhand worden gesteld dat de voorliggende initiatieven niet mer-plichtig zijn. In de overige uitvoerbaarheidsparagrafen uit voorliggend document is toegelicht dat het plan ook geen andere negatieve milieueffecten tot gevolg heeft.

3.3 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient beoordeeld te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de aanwezige functies. Hierbij is het uitgangspunt dat er minimaal historisch onderzoek dient plaats te vinden bij nieuwe ontwikkelingen. Indien er sprake is van een verdachte locatie moet het historisch onderzoek worden aangevuld met een verkennend bodemonderzoek conform de geldende norm. Op het moment van schrijven geldt daarvoor de NEN5740.

In de regio worden vaak verhoogde gehalten met zware metalen in het grondwater aangetoond zonder direct aanwijsbare bron (Bron: Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg (Provincie Limburg, augustus 2008).

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Ja, conform NEN 5725, NEN 5740 en NEN 5707	Op basis van het onderzoek kan worden gesteld dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen ontwikkeling. De conclusie van het verkennend asbestonderzoek luidt dat de bodem ter plaatse van twee spatzones sterk verontreinigd is met asbest. Gelet op de beperkte omvang van de verontreiniging wordt een aanvullend onderzoek echter niet zinvol geacht. Voorgesteld wordt de spatzones tegelijkertijd te saneren met de verwijdering van de asbestdaken. Hiertoe wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee, geen sprake van een bestemmingswijziging	N.v.t.
Loobeeek 3 en 3b Smakt	Ja, conform NEN 5725	Op basis van dit onderzoek kan worden gesteld dat geen vervolgonderzoek volgens de NEN 5740 / NEN 5707 hoeft te worden uitgevoerd.
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Ja, conform NEN5725	Op basis van dit onderzoek kan worden gesteld dat geen vervolgonderzoek volgens de NEN 5740 / NEN 5707 hoeft te worden uitgevoerd.
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Ja, conform NEN 5725, NEN 5740 en NEN 5707	Op basis van het onderzoeken kan worden gesteld dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van een bestemmingswijziging	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Ja, conform NEN 5725, NEN 5740 en NEN 5707	Op basis van het onderzoeken kan worden gesteld dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen vormt voor de voorgenomen ontwikkeling. De conclusie van het verkennend asbestonderzoek luidt dat de bodem ter plaatse van spatzone 2 mogelijk (sterk) verontreinigd is. Gelet op de beperkte omvang van de verontreiniging wordt een aanvullend onderzoek echter niet zinvol geacht. Voorgesteld wordt de spatzones tegelijkertijd te saneren met de verwijdering van de asbestdaken. Hiertoe wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen

Voor de locaties Roland 2 Castenray en Timmermannsweg 40 Ysselsteyn geldt dat er spatzones asbest zijn aangetroffen. Voor deze locaties wordt gesteld dat het zinvoller is de spatzones gelijktijdig met de verwijdering van de asbestdaken te saneren. Hiertoe wordt een voorwaardelijke verplichting in de planregels opgenomen.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de initiatieven.

3.4 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) gelden geluidzones langs onder meer bestaande wegen en rond grote bestaande industrieterreinen. In de Wgh is bepaald dat een akoestisch onderzoek moet worden verricht bij het voorbereiden van de vaststelling en/of herziening van een bestemmingsplan voor zover die geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in de Wgh. Ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bij het opstellen van een bestemmingsplan uit oogpunt van de bescherming van de volksgezondheid rekening te worden gehouden met geluid.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Nee, geen sprake van nieuwe woningen	N.v.t.
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee, geen sprake van nieuwe woningen	N.v.t.
Loobeek 3 en 3b Smakt	Nee, geen sprake van nieuwe woningen	N.v.t.
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van nieuwe woningen	N.v.t.
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van nieuwe woningen	N.v.t.
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van nieuwe woningen	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van nieuwe woningen	N.v.t.

Met de beoogde initiatieven worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht. Het aspect geluid vormt daarom geen belemmering voor de initiatieven.

3.5 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Ten aanzien van deze aspecten moeten de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld tot een aanvaardbaar minimum worden beperkt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

- Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas.
- Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het GR geldt een oriëntatiewaarde.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Ja	N.v.t.
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Ja	N.v.t.
Loobeek 3 en 3b Smakt	Ja	N.v.t.
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Ja	N.v.t.
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Ja	N.v.t.
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Ja	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Ja	N.v.t.

3.6 Milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan goede ruimtelijke ordening gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies. Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Ja	Aan richtafstanden wordt voldaan
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Loobeek 3 en 3b Smakt	Ja	Aan richtafstanden wordt voldaan
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Ja, doch geen sprake van bestemmingswijziging	Aan richtafstanden wordt voldaan
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Ja	Aan richtafstanden wordt voldaan
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Ja	Aan richtafstanden wordt voldaan

3.7 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interim-periode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijnstof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijnstof en NO2. Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Ja	Geen verslechtering van de luchtkwaliteit; luchtkwaliteit thans voldoende
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Loobeek 3 en 3b Smakt	Ja	Geen verslechtering van de luchtkwaliteit; luchtkwaliteit thans voldoende
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Ja	Geen verslechtering van de luchtkwaliteit; luchtkwaliteit thans voldoende
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Ja	Geen verslechtering van de luchtkwaliteit; luchtkwaliteit thans voldoende
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Ja	Geen verslechtering van de luchtkwaliteit; luchtkwaliteit thans voldoende

3.8 Geur

Wet geurhinder en veehouderij

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De gemeente Venray heeft geen geurverordening vastgesteld. Dit betekent dat de gemeente aanvragen in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening toetst aan de wettelijke normen uit de Wet geurhinder en veehouderijen. De normen voor de voorgrondbelasting geur zijn 3 ouE/m³ voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 14 ouE/m³ voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a) ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b) ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De gemeenteraad van de gemeente Venray heeft een Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld. In deze verordening wijkt de gemeente Venray deels af van de wettelijke normen uit de Wgv. De geurverordening van de gemeente Venray stelt de volgende normen:

- a) Bestaande woongebieden 3,0 ouE/m³
- b) Zoekgebieden woningbouw en bedrijventerreinen 8,0 ouE/m³
- c) Buitengebied 14,0 ouE/m³

De normstelling is onderbouwd in de Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij (inclusief aanvulling uit 2011).

Voor bouwplannen geldt dat, alvorens er gebouwd kan worden, verzekerd dient te worden dat er geen sprake (meer) is van geurhinder. De bestaande geurcontouren zijn in onderhavig bestemmingsplan niet opgenomen aangezien deze regelmatig aan verandering onderhevig zijn.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Ja	De nieuwe situatie heeft geen nadelige effecten op het woon- en leefklimaat in de omgeving, louter positieve effecten.
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Loobeek 3 en 3b Smakt	Ja	De nieuwe situatie heeft geen nadelige effecten op het woon- en leefklimaat in de omgeving, louter positieve effecten.
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Ja	De nieuwe situatie heeft geen nadelige effecten op het woon- en leefklimaat in de omgeving, louter positieve effecten.
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Ja	De nieuwe situatie heeft geen nadelige effecten op het woon- en leefklimaat in de omgeving, louter positieve effecten.
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Ja	De nieuwe situatie heeft geen nadelige effecten op het woon- en leefklimaat in de omgeving. Wel is de achtergrondbelasting op de nieuw te bestemmen woning hoger dan 14 ouE/m ³

Voor de locatie Timmermannsweg 40 Ysselsteyn is geconstateerd dat er bij meetpunten 03 en 04 sprake is van een te hoge voorgrondbelasting. Dit vormt geen belemmering voor het planvoornemen aangezien er binnen 10 meter van de weg geen bebouwing mag worden opgericht. Het meetpunt op de woning voldoet aan de norm van 14 ouE/m³. Uit de V-stacks berekeningen blijkt daarnaast dat de achtergrondbelasting op alle rekenpunten de norm overschrijdt. De overschrijding van de norm (20 OU) voor de achtergrondbelasting is in verhouding gering, op rekenpunt 08 is de berekende waarde 23.927 OU.

In de 'Aanvulling op de gebiedsvisie geurhinder en veehouderij gemeente Venray' is echter een hardheidsclausule opgenomen waarbij in gevallen waarbij er sprake is van een te hoge geurbelasting, gemotiveerd kan worden afgeweken van de normen. De onderbouwing voor deze afwijking staat opgenomen in de locatiegebonden onderbouwing, aangemerkt als bijlage 23.

3.9 Natuur

De bescherming van de natuur in Nederland is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en op de soortenbescherming. Ruimtelijke ontwikkelingen die negatieve effecten kunnen hebben op de vastgestelde natuurwaarden van deze gebieden, zijn in beginsel niet toegestaan. Indien er kans bestaat dat effecten zullen optreden dienen deze vooraf in kaart te worden gebracht. Hieronder volgt de beoordeling per locatie voor het onderdeel Natura 2000.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Ja	Geen belemmeringen
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Loobeek 3 en 3b Smakt	Ja	Geen belemmeringen
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Ja	Geen belemmeringen
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Ja	Geen belemmeringen
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Ja	Geen belemmeringen

Het onderdeel soortenbescherming uit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in het wild voorkomende dieren. Hiervoor geldt een zorgplicht. Dit houdt in dat het opzettelijk verstoren of vernietigen niet is toegestaan. Voor een aantal zoogdieren, reptielen, amfibieën, vissen, ongewervelden, vaatplanten en alle broedvogels geldt een extra bescherming. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Ja	Geen belemmeringen ; sloopwerkzaamheden buiten broedseizoen
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Ja	Geen belemmeringen
Loobeek 3 en 3b Smakt	Ja	Geen belemmeringen
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Ja	Geen belemmeringen
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Ja	Geen belemmeringen
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Ja	Geen belemmeringen ; sloopwerkzaamheden buiten broedseizoen

3.10 Water

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën.

De Keur Waterschap Limburg

Voor het waterschap Limburg is de Keur op 1 april 2019 vastgesteld. In de keur staan regels over wat er wel en niet mag in en rondom het water in Limburg. Met deze regels worden dijken, sloten, waterstanden en grondwaterstanden beschermd. Bepaalde activiteiten bij het water of een dijk zijn alleen toegestaan als het waterschap daarvoor een vergunning heeft verleend.

De legger maakt duidelijk wat men waar van het waterschap mag verwachten. Voor het waterschap is de legger, samen met de keur, het instrument om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten, voldoende en schoon water. De legger bestaat uit een kaart. Daarop staat welke rivieren, beken, vennen en regenwaterbuffers, lijnvormige elementen, waterkeringen en kunstwerken (stuwen, sluisdeuren en kademuren) het waterschap in beheer heeft en waar ze liggen.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Nee	Geen toename bebouwing
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee	Geen toename bebouwing
Loobeek 3 en 3b Smakt	Nee	Geen toename bebouwing
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing

3.11 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels' en 'Buitengebied Venray 2010' zijn aan de betreffende locaties dubbelbestemmingen toegekend. Deze dubbelbestemmingen en de daaraan gekoppelde regels worden in dit plan overgenomen.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Nee	Geen toename bebouwing
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee	Geen toename bebouwing
Loobeek 3 en 3b Smakt	Nee	Geen toename bebouwing
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Nee	Geen toename bebouwing

3.12 Verkeer en parkeren

Binnen het bestemmingsplan dient sprake te zijn van een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor. Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. In de 'Beleidsnota Parkeernormen' (december 2013) van de gemeente Venray wordt voor wat betreft de parkeernormen aangesloten bij CROW-notitie 'CROW-publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen.

Deellocatie	Onderzoek uitgevoerd	Conclusie
Roland 2 Castenray	Nee	Geen toename verkeer; voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein
Scheiweg 7 en 9 Leunen	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Loobeek 3 en 3b Smakt	Nee	Geen toename verkeer; voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein
Puttenweg 60 Ysselsteyn	Nee	Geen toename verkeer; voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein
Puttenweg 126-128 Ysselsteyn	Nee	Geen toename verkeer; voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein
Rouwkuilenweg 23 Ysselsteyn	Nee, geen sprake van bestemmingswijziging	N.v.t.
Timmermannsweg 40 Ysselsteyn	Nee	Geen toename verkeer; voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein

3.13 NGE

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Het gehele grondgebied van de gemeente Venray heeft in de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het besluitgebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. De gemeente Venray adviseert bij grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen een detectieonderzoek uit te (laten) voeren.

Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijde de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

4 Juridische aspecten

Met de onderhavige (partiële) herziening is uitsluitend de aanpassing beoogd van een deel van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' en 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' voor de in de hoofdstukken 2 en 3 opgenomen locaties.

4.1 Verbeelding

Om een goed en duidelijk beeld te krijgen van de locaties die worden herzien, omvat de verbeelding een contour van het gehele plangebied waarbij uitsluitend de deelnemende locaties op de verbeelding zijn weergegeven.

Voor de delen van het Buitengebied Venray 2010 die niet op deze verbeelding staan, blijven de verbeeldingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels' en/of het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' ongewijzigd van kracht.

4.2 Regels

De regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening regels' zijn in deze (partiele) herziening overgenomen. Aangezien de regels nu al enkele jaren worden toegepast, is er voor gekozen de doorgehaalde tekst en de markeringen te verwijderen. Dit alles om te zorgen voor een overzichtelijk geheel.

5 Maatschappelijke haalbaarheid

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. In de volgende paragrafen zal de procedure en de resultaten worden toegelicht.

5.1 Vooroverleg en inspraak

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen en – waar nodig - met de besturen van de gemeenten wier belangen rechtstreeks in het geding zijn, met die diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening en met die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Eventuele ingekomen overlegreacties worden beoordeeld en verwerkt.

Inspraak

In de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een inspraakverordening dient vast te stellen. Hierin wordt geregeld op welke wijze ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van een bestemmingsplan worden betrokken. In de inspraakverordening is vastgelegd dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient een inspraakprocedure te worden doorlopen.

Op grond van de Inspraakverordening 2007 en het besluit van de gemeenteraad op 4 november 2008 (Gemeentebblad 2008, nr. 344) is de mogelijkheid tot het verlenen van inspraak bij bestemmingsplannen door de gemeenteraad gedelegeerd aan het college van B&W. In dit besluit is tevens aangegeven dat er in principe geen inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Inspraak is met name van belang wanneer het maatschappelijk of politiek gevoelige projecten betreft. Dit bestemmingsplan betreft een groot gebied, maar de wijzigingen zijn gericht op een beperkt aantal locaties. Het betreft locaties die zijn aangemeld voor de stoppers- of de saneringsregeling. Een van de voorwaarden om gebruik te kunnen maken van deze regeling is dat aanduiding 'iv' wordt verwijderd middels een bestemmingsplanwijziging. Deze bestemmingsplanprocedure vormt een logisch vervolg op de deelname aan de stopper- of saneringsregeling en heeft daardoor vooral een uitvoerend karakter. Hoewel de vaststelling van dit bestemmingsplan natuurlijk op grote belangstelling kan rekenen, kan niet gezegd worden dat hier sprake is van een maatschappelijk of politiek gevoelig plan.

5.2 Ter inzagelegging en zienswijzen

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikelen 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Deze procedure kan als volgt worden samengevat: de procedure start met een openbare kennisgeving van het ontwerpbestemmingsplan, waarna het ontwerpbestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende een termijn van 6 weken door één ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan kunnen worden ingebracht.

Het bestemmingsplan heeft van 10 september 2021 tot en met 24 oktober 2021 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er tegen het ontwerpplan geen zienswijze ingediend.

Na de termijn van de terinzagelegging dient de gemeenteraad binnen 12 weken te beslissen omtrent de vaststelling van het plan. Na de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan hebben belanghebbenden 6 weken de tijd om tegen het plan in beroep te gaan. Het bestemmingsplan treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

6 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente verplicht om bij het vaststellen van een bestemmingsplan dat nieuwe mogelijkheden voor woningbouw schept, maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat alle kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

Zoals hiervoor reeds vermeld ziet de onderhavige herziening van het bestemmingsplan 'Herziening regels, Buitengebied Venray 2010' op een beperkt aantal locaties, deze locaties staan benoemd in de hoofdstukken 2 en 3. Er zijn in deze herziening geen aanpassingen gedaan die zien op het gehele plangebied. Aangezien deze partiële herziening geen nieuwe mogelijkheden voor bouw schept, is kostenverhaal niet aan de orde. Het is derhalve niet nodig om voor dit bestemmingsplan een grondexploitatieplan vast te stellen. Met de initiatiefnemers die met hun plannen aanhaken bij deze herziening zal een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van voorliggend plan voldoende aangetoond.

7 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

Om in de toekomst adequaat handhavend te kunnen optreden zijn duidelijke regelingen voor duidelijke doelen noodzakelijk. De uitgangspunten van het plan moeten op een heldere en goed traceerbare wijze zijn vertaald in de juridische opzet van het plan. Van elk voorschrift moet het oorspronkelijke doel traceerbaar zijn.

Door de in dit plan gemaakte keuze voor een systematische planopzet, uitgesplitst naar diverse aspecten, die corresponderen met de verschillende bestemmingen, kan op eenvoudige wijze de vertaling van toelichting naar 'gemeentelijk beleid' en bebouwing- en gebruiksvoorschriften worden gevolgd. Het doel van de opgenomen regelingen is steeds duidelijk.

Handhaving binnen het kader van het bestemmingsplan

Na het van kracht worden van deze partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan moet toegezien worden op handhaving van de volgende regelingen:

- gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen: opgetreden moet worden tegen strijdig gebruik van gronden en opstallen, zoals omschreven in de doeleindenomschrijving en gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen;
- de bebouwingsvoorschriften: opgetreden moet worden tegen illegale bouwsels, dat wil zeggen bouwsels die zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning worden gebouwd en afwijken van de bebouwingsregels;
- omgevingsvergunningen: opgetreden moet worden tegen werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die omgevingsvergunning plichtig zijn maar zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.
- de tegenprestatie: Voor de uitbreiding van het bouwvlak is een tegenprestatie van de ondernemers vereist. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst dient ervoor gezorgd te worden dat de ondernemers de verplichting hiertoe nakomen.

De wijze waarop handhavend zal worden opgetreden (via artikel 125 van de Gemeentewet en/of via afdeling/hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht) is vastgelegd in het handhavingsbeleid van de gemeente Venray. Bij het nemen van handhavingsbesluiten wordt getoetst aan beleidsregels, zoals de handhavingsnota. Daarnaast is het van belang dat de regelingen uit het bestemmingsplan bekend zijn bij de bewoners en gebruikers van opstallen en gronden. Ruime publicitaire aandacht in het kader van vaststelling en goedkeuring en een actieve opstelling bij vragen en opmerkingen van bewoners en gebruikers dragen daaraan bij.