
Ruimtelijke onderbouwing

**Projectbesluit voor het bouwen varkenstal met mestverwerkingruimte en luchtwassers
aan de Scheiweg 6a te Leunen.**

Verantwoording en Status

Titel: Projectbesluit voor het bouwen varkenstal met mestverwerkingruimte en luchtwassers aan de Scheiweg 6a te Leunen

Opdrachtgever: Kempfarm BV, Scheiweg 15 te Leunen

Contactpersoon: dhr. M. van Kempen

Rapportnummer: 2009-RO-VNR

1^e ontwerp: 8 juli 2009

2^e ontwerp: 27 juli 2009

3^e ontwerp: 21 december 2009

4^e ontwerp: december 2010

Definitief ontwerp: 7 januari 2011

Vastgesteld: 20 december 2011

Opsteller: mr. J.C.M.G. Beusmans

paraaf:

Controleur: mr. A.W.C.M. Jansen

paraaf:

Gemeentelijke CBScode: 0984

Identificatie van het plangebied: NL.IMRO.0984.PRB09024-va01

Colofon

Beusmans & Jansen

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Post-en kantooradres:

Van Vlatenstraat 159

5975 SE Sevenum

T/F: 077-3744817

M: 06-48800953

E: beusmans-jansen@kpnplanet.nl

I: www.beusmans-jansen.nl

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op

het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening.

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	6
2.	PROJECT	7
2.1	Project	7
2.2	Architectonische kwaliteit	12
2.3	Overige projectonderdelen	12
3.	GEBIEDSPROFIEL	13
3.1	Gebiedsbeschrijving	13
3.2	Ruimtelijk-functionele structuur projectgebied en omgeving	13
3.2.1	Ruimtelijke hoofdstructuur en aanwezige bebouwing	13
3.2.2	Functies in en bij het projectgebied	14
4.	BELEIDSKADER	15
4.1	Rijksbeleid	15
4.2	Provinciaal beleid	15
4.3	Gemeentelijk beleid	18
4.3.1	Bestemmingsplan 'Buitengebied 1981'	18
4.3.2	Bestemmingsplan 'Buitengebied'	18
5.	ONDERZOEK	20
5.1	Economische uitvoerbaarheid, privaatrechtelijke beperkingen en planschade	20
5.2	Milieu	20
5.2.1	Algemeen	20
5.2.2	Geluidhinder	20
5.2.3	Bodemkwaliteit	21
5.2.4	Luchtkwaliteit	21
5.2.5	Externe veiligheid	23
5.3	Milieuzonering	26
5.4	Waterhuishouding	26
5.4.1	Waterbeleid	26
5.4.2	Waterhuishoudkundige situatie	27
5.4.3	Wateradvies	29
5.5	Flora- en fauna	29
5.5.1	Flora- en faunawet	29
5.5.2	Quick scan flora en fauna	30
5.6	Natuur en landschap	33
5.7	Cultuurhistorie en archeologie	34
5.7.1	Cultuurhistorie	34
5.7.2	Archeologie	34

5.8	Kabels en leidingen	36
5.9	Verkeer	36
5.10	Conclusie	36
6.	PROCEDURE	37
7.	PROJECTKAART	38

1. INLEIDING

Kempfarm BV, vertegenwoordigd door de heer M. van Kempen, Scheiweg 15, 5809 EH te Leunen (gemeente Venray) (hierna ook: initiatiefnemer) is voornemens om zijn bedrijfslocatie aan de Scheiweg 6a te Leunen uit te breiden met nieuwe varkensstal met mestverwerkingsruimte en luchtwasser (hierna ook: varkensstal).

Het projectgebied heeft in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 1981", vastgesteld op 25 augustus 1981 en goedgekeurd door gedeputeerde staten d.d. 4 januari 1983, de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke openheid' gekregen. De gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor agrarische productiedoeleinden. De varkensstal is strijdig met deze bestemming omdat de lengte van het agrarisch bedrijfsgebouw niet meer mag bedragen dan 50 meter (na vrijstelling niet meer dan 75 meter). De beoogde varkensstal heeft echter een lengte van 80 meter.

Op 17 maart 2005 heeft de gemeenteraad van Venray het bestemmingsplan buitengebied vastgesteld. Het projectgebied is hierin voorzien van een (te beperkt) agrarisch bouwblok binnen de agrarische hoofdbestemming.

Aan dit bestemmingsplan hebben gedeputeerde staten op 3 oktober 2007 alsnog geheel goedkeuring onthouden. Op 14 december 2010 heeft de gemeenteraad een nieuw bestemmingsplan buitengebied vastgesteld. Onderhavig projectgebied is hier echter buiten gehouden zodat nog steeds het bestemmingsplan uit 1981 vigerend is.

In onderhavige ruimtelijke onderbouwing zal worden beoordeeld of het vanuit planologisch oogpunt wenselijk cq. aanvaardbaar is het agrarisch bouwblok aan de Scheiweg 6a te vergroten om zo de bouw van de varkensstal mogelijk te maken.

In de navolgende hoofdstukken van deze ruimtelijke onderbouwing komen onder meer de volgende elementen aan de orde:

Projectbeschrijving, architectonische kwaliteit en duurzaam bouwen;

- o Gebiedsprofiel (bestaande uit een gebiedsbeschrijving en een beschrijving van de ruimtelijk-functionele structuur van het projectgebied en omgeving) alsmede de ruimtelijke effecten van het project op korte en (middel)lange termijn;
- o Toetsing aan het geldende rijks-, provinciaal-, regionaal - en gemeentelijk ruimtelijk beleid;
- o Financieel-economische uitvoerbaarheid, privaatrechtelijke beperkingen en planschade;
- o Resultaten van een (ruimtelijk) onderzoek op het gebied van milieu (geluid, bodem, lucht, milieuzonering en externe veiligheid), waterhuishouding (waterparagraaf), natuur en landschap, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie, kabels en leidingen en verkeer;
- o Procedure.

2. PROJECT

In dit hoofdstuk wordt het project waarvoor medewerking wordt gevraagd beschreven. Er wordt ook ingegaan op de architectonische kwaliteit en duurzaam bouwen. Tenslotte worden ook ondergeschikte projectonderdelen – waar het verzoek ook betrekking op heeft – behandeld.

2.1 Project

Initiatiefnemer is voornemens een nieuwe varkensstal gebaseerd op het Kempfarm-stalconcept, met mestverwerkingsruimte te realiseren aan de Scheiweg 6a te Leunen. Op deze locatie is reeds een stalruimte aanwezig.

Deze nieuwe demonstratiestal zal ruimte bieden aan 2.100 vleesvarkens, naast de al bestaande stal voor 1092 varkens. In deze stallen worden geur- en ammoniakemissiemetingen verricht. Die zijn nodig voor een definitieve erkenning van het stalconcept door het ministerie van VROM. Om het stalsysteem erkend te krijgen zullen er ammoniak- en geurmetingen beschikbaar gesteld moeten worden, afkomstig van ten minste 4 stallen. Samen met stallen in Sterksel zal na realisatie van de nieuwe stal aan deze voorwaarden worden voldaan.

Het Kempfarm-stalconcept werkt met mestbanden waarmee de vaste mestfractie dagelijks wordt afgevoerd. Hierdoor vermindert de ammoniakemissie sterk en wordt het klimaat voor de varkens een stuk beter. Uit metingen in de bestaande stal gebaseerd op dit systeem, bleek dat de uitstoot van geur en ammoniak met 70 procent daalt ten opzichte van een traditioneel stal. Ook de uitstoot van stof vermindert sterk. De geurreductie benadert de reductie die te bereiken valt met een luchtwasser op een traditionele stal.

Tevens wordt gewerkt aan een mestverwerkingssysteem. Er moet een product bereikt worden dat direct als kunstmestvervanger kan worden gebruikt.

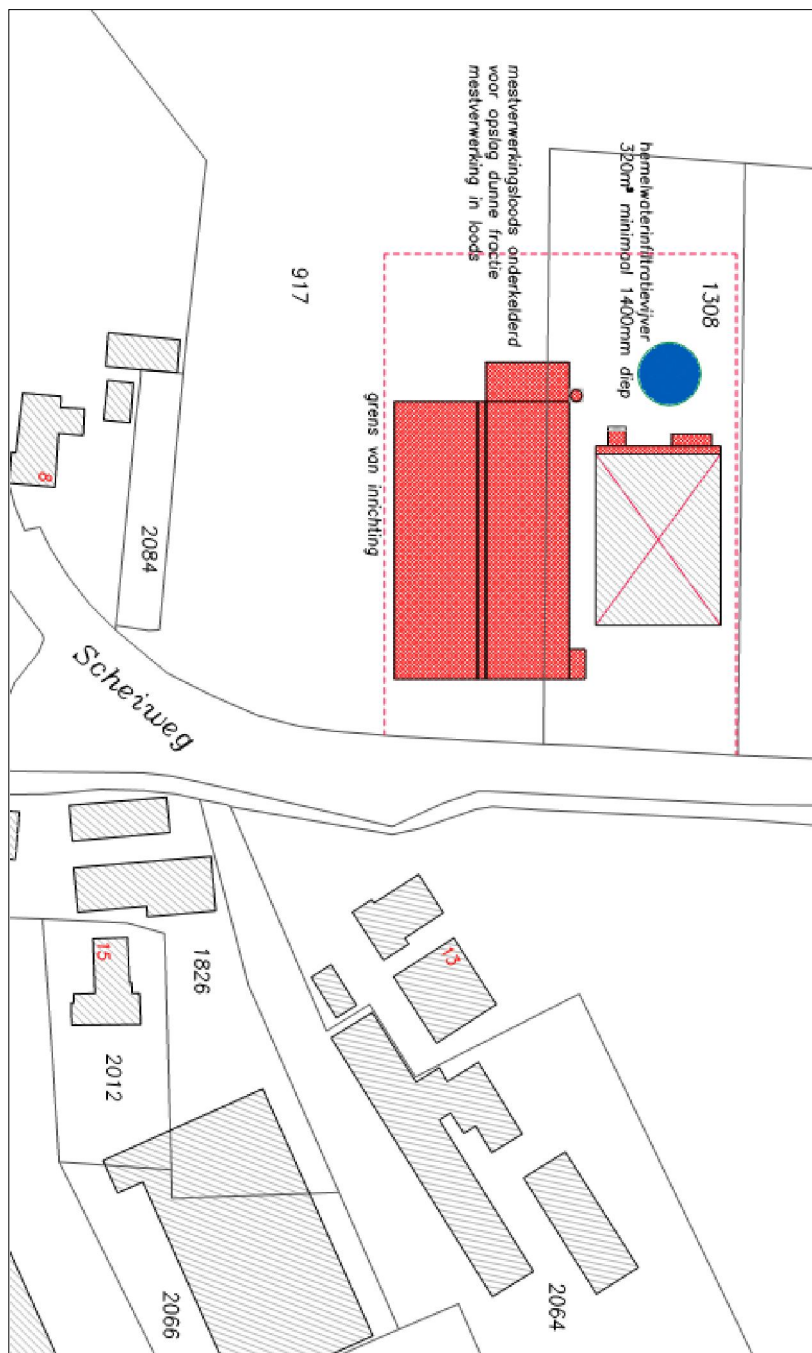
Voor deze varkensstal is een bouwplan opgesteld. Dit is echter nog niet geakkordeerd op alle punten. Mogelijk dat dit bouwplan naar aanleiding van welstandsaspecten nog lichte wijzigingen kan ondergaan.

Maatvoering van de nieuwe varkensstal incl. mestverwerkingsruimte:

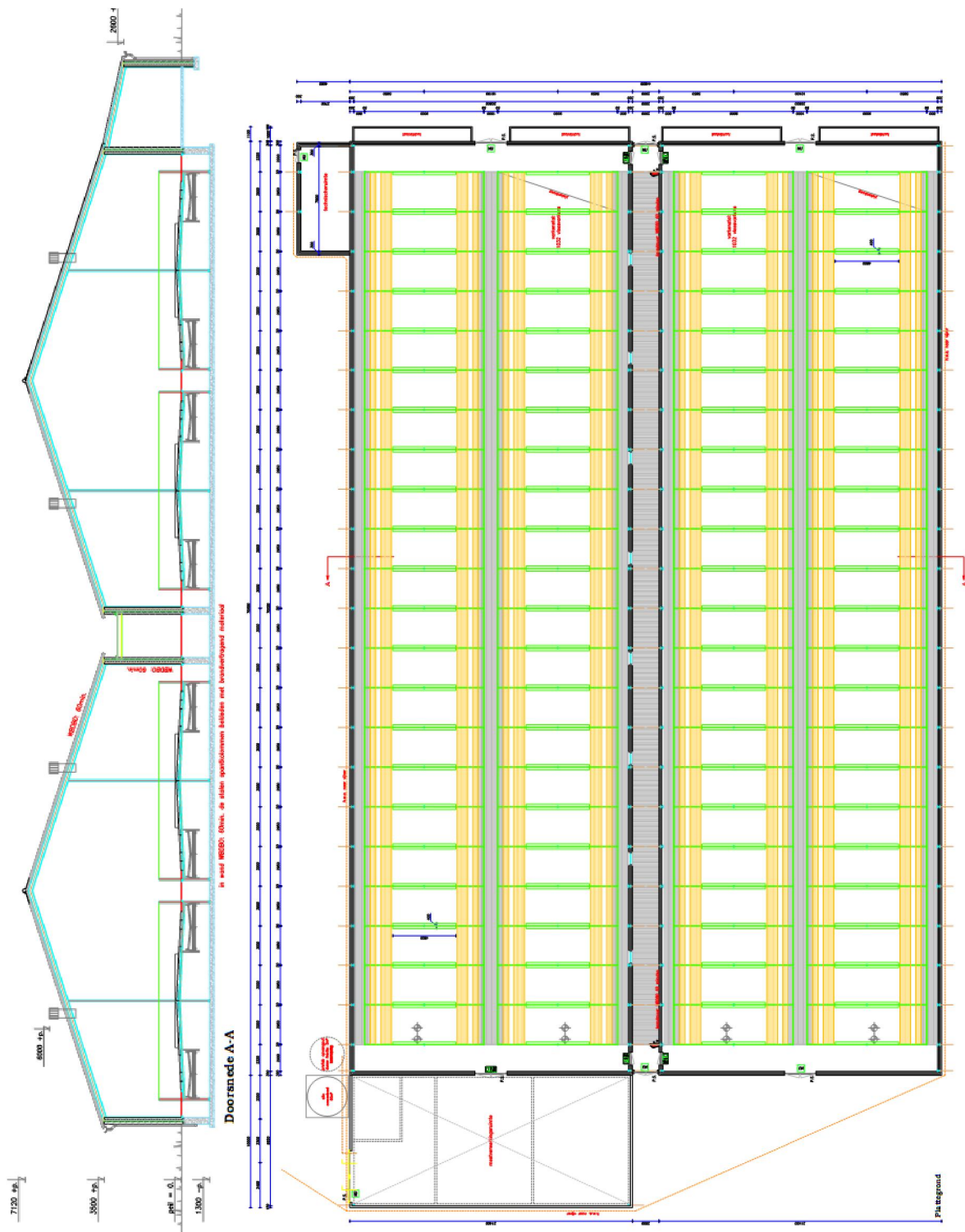
Afmetingen (circa)	
Breedte	44,8 m
Diepte (max.)	80,65 m
Goothoogte	3,5 m
Nokhoogte	7,12 m
Dakhelling	30°
Onderkeldering	1,3 m
Oppervlakte	3375 m ²

In ieder geval zal de maatvoering van de nieuw te realiseren varkensstal voldoen aan de bouwregels zoals vastgelegd in het in december 2009 ter inzage gelegde ontwerp-bestemmingsplan buitengebied Venray, bestemming Agrarisch, functie agrarisch bedrijf - intensieve veehouderij.

Op onderstaande figuren is aangegeven hoe de varkensstal, mestverwerkingsruimte en luchtwasser eruit komen te zien; kleine wijzigingen op dit ontwerp zijn derhalve mogelijk naar aanleiding van het nog te ontvangen advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit.

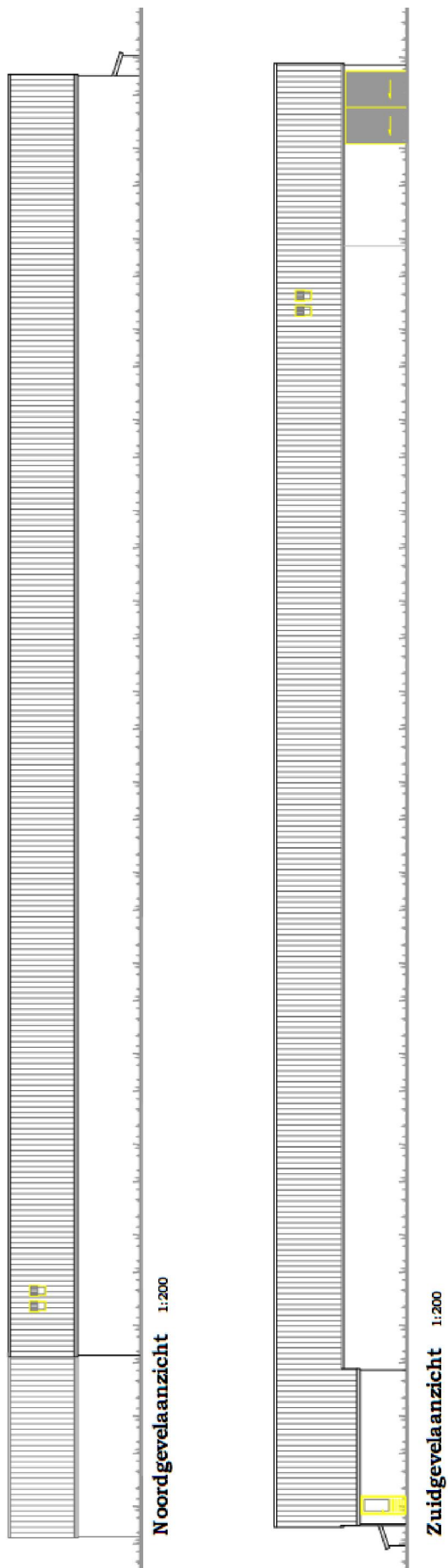


Figuur: Situering op perceel

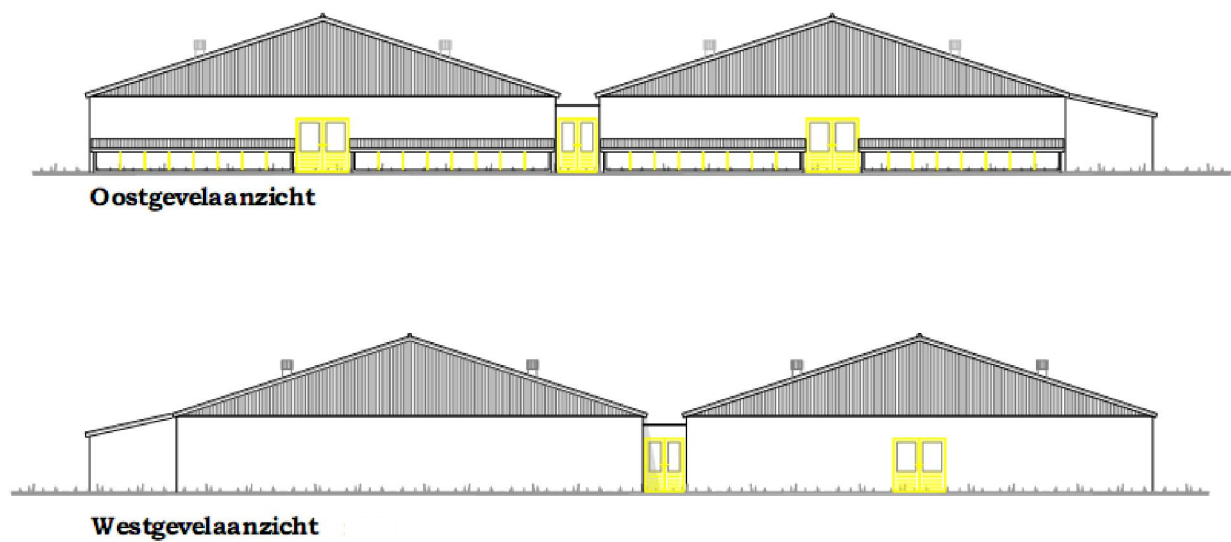


Figuur: doorsnede nieuwe stal

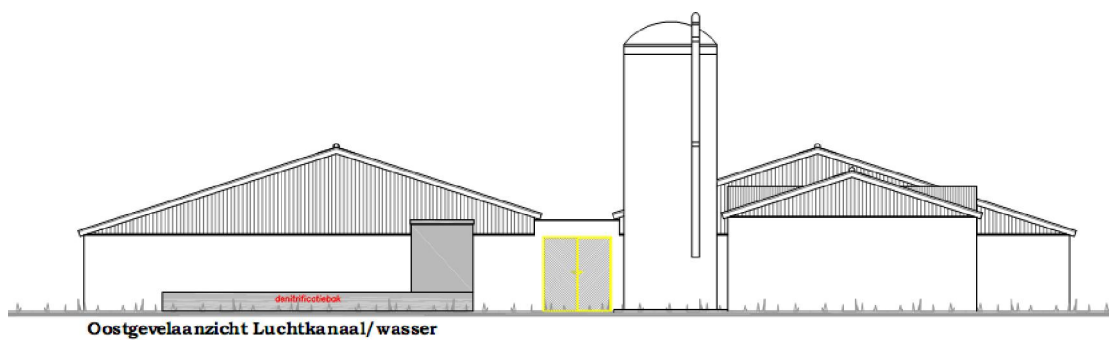
Figuur: Plattegrond nieuwe stal



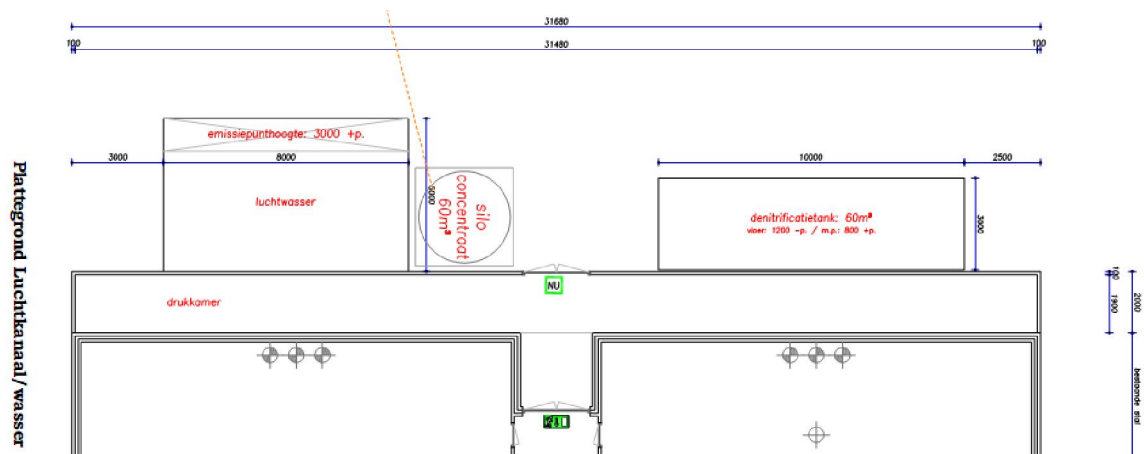
Figuur: Zij-aanzichten nieuwe stal



Figuur: Aanzichten nieuwe stal



Figuur: Aanzichten luchtwasser tegen bestaande stal



Figuur: Plattegrond luchtwasser tegen bestaande stal

Maatvoering van de luchtwasser:

Afmetingen (circa)	
Hoogte	3 m

Maatvoering van de Concentraatopslagsilo:

Afmetingen (circa)	
Doorsnede	4 m
Hoogte	11,5 m

2.2 Architectonische kwaliteit

Het bouwplan zal voor advies worden voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit; deze commissie beoordeelt of het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

2.3 Overige projectonderdelen

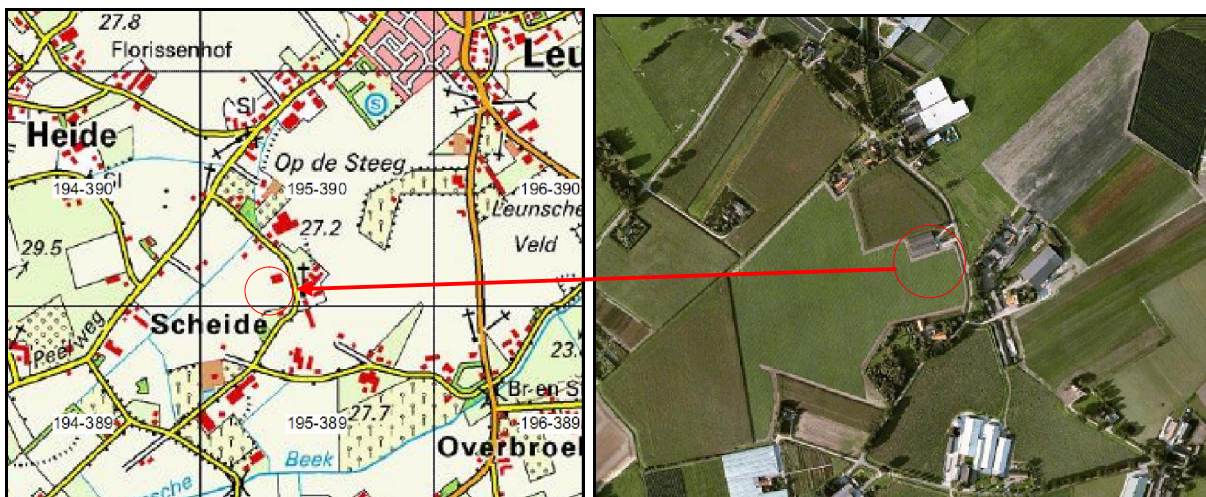
Onderdelen van het onderhavige project waarop deze ruimtelijke onderbouwing ook betrekking heeft betreffen het bouwrijp maken van het projectgebied, de aanleg van erfbeplanting, waterinfiltratie- en waterbergende voorzieningen en de ten behoeve van de nieuwe stalruimte met luchtwassers noodzakelijke kabels en leidingen.

3. GEBIEDSPROFIEL

In dit hoofdstuk wordt het projectgebied en omgeving beschreven. Er wordt ingegaan op de ruimtelijk-functionele structuur ter plaatse. Er wordt beschreven of het project aansluit bij de bestaande bebouwing, de stedenbouwkundige structuur en aanwezige functies. Tenslotte wordt aandacht besteed aan de ruimtelijke gevolgen van het project op de omgeving op korte en (middel)lange termijn.

3.1 Gebiedsbeschrijving

Het project wordt gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie N, nummers 917 (ged.) en 1308 (ged.) en plaatselijk bekend als Scheiweg 6a te Leunen. Het projectgebied heeft een omvang van ongeveer 1,1 ha. De netto bebouwde oppervlakte van het project bedraagt na uitbreiding circa 5000 m². Aan de voorzijde van de stallen zal extra verharding worden aangebracht. Het projectgebied is gelegen op meer dan 0,9 km buiten de bebouwde kom van Leunen, 1,3 km vanaf de bebouwde kom van Heide en 1,7 km buiten de Venrayse wijk Veltum. Onderstaand is op een plattegrond en een luchtfoto weergegeven waar het projectgebied zich bevindt.



Figuur: Plattegrond buitengebied Venray met aanduiding projectgebied en een luchtfoto.

3.2 Ruimtelijk-functionele structuur projectgebied en omgeving

3.2.1 Ruimtelijke hoofdstructuur en aanwezige bebouwing

Het projectgebied bevindt zich aan de Scheiweg 6a, zijnde een zijstraat van de Steegse Peelweg welke Leunen verbindt met Ysselsteyn. De Scheiweg vormt de ontsluiting voor de daaraan gelegen agrarische bedrijven en woningen; het is geen doorgaande weg en zal ook niet gebruikt worden door sluipverkeer. Via de Teeuwenhofweg en de Kraakse Pas kan de N 553 (Horsterweg) bereikt worden welke aansluit op de A 73 in de richting van Venlo of Nijmegen. De Lemmenweg vormt de meest directe verbinding met de N 270 (Deurneseweg) voor de oost-westverbinding.

De omgeving van de Scheiweg is geheel agrarisch en er zijn dan ook voornamelijk agrarische bedrijven gelegen. Verder liggen tussen deze bedrijven verspreid enkele burgerwoningen. Op een afstand van circa 3,4 kilometer ligt natuurreservaat de Rouwkuilen; het betreft een natuurmonument en is beschermd volgens de Natuurbeschermingswet. Het gebied behoort tot de natuurgebieden van het Peelgebied.



3.2.2 Functies in en bij het projectgebied

In functionele zin is het projectgebied en haar omgeving, zoals hiervoor gezegd, te kwalificeren als agrarisch gebied met agrarische bedrijven en verspreid liggende burgerwoningen. Het project brengt geen verandering in deze bestaande situatie, zij het dat het gebruik van het agrarisch gebied geïntensiveerd wordt.

4. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het Rijk heeft de diverse afzonderlijke nota's op het desbetreffende ruimtelijk beleid samengevoegd tot één Nota Ruimte. De nota bevat daarmee niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de 5^e Nota over de Ruimtelijke Ordening zijn opgenomen, maar ook uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte en het Nationale Verkeers- en Vervoersplan. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2006 en de actualisaties. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ingegaan op de relatie van het project met het geldende en toekomstige bestemmingsplan.

4.1 Rijksbeleid

In de Nota "Ruimte" wordt ruimte voor ontwikkeling als uitgangspunt centraal gesteld. Het kabinet gaat uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen Rijk en decentrale overheden. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk platteland.

Het beleid met betrekking tot de basiskwaliteit van steden, dorpen en bereikbaarheid kent vier pijlers:

- o Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten;
- o Bundeling van infrastructuur en vervoersstromen;
- o Aansluiting van Nederland op de internationale netwerken van luchtvaart en zeevaart;
- o Borging van milieukwaliteit en externe veiligheid.

Voor alle vier de pijlers geldt dat de basiskwaliteit gehaald dient te worden.

Het onderhavige project heeft vooral betrekking op de eerste pijler. Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd wordt gelokaliseerd, dat wil zeggen binnen bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. Daarbij wordt aangesloten op bestaande ruimtelijke structuren.

Het project behelst de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. De aard en gevolgen op de omgeving van agrarische bedrijven noopt tot vestiging buiten het bebouwde gebied, dus in het buitengebied. Dit is ook de ruimtelijke structuur in de omgeving; agrarische bedrijven zijn gelegen in het buitengebied, in casu buiten de kern van Leunen.

4.2 Provinciaal beleid

POL 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het provinciaal omgevingsplan Limburg (POL) 2006 vastgesteld en in januari 2008 op kleine onderdelen geactualiseerd. Het POL

is een structuurvisie.

Het project(gebied) ligt in het POL 2006 in perspectief 5b (Dynamisch landbouwgebied). Het perspectief Dynamisch landbouwgebied (P5b) betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden (LOG) voor intensieve veehouderij, en combinaties daarvan. Het betreft gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord- en Midden-Limburg. Binnen P5 komen op kleinere schaal woonbebouwing, al dan niet solitaire bedrijfsgebouwen, toeristisch-recreatieve voorzieningen en infrastructuur voor. De LOG's zijn zoekgebieden voor projectmatige en/of individuele nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

Het POL 2006 heeft ter plaatse aan het projectgebied de volgende blauwe-, groene- of kristallen waarden toegekend.

Blauwe waarden:	Kristallen waarden:	Groene waarden:
Projectgebied ligt binnen de Venloschol	Geen	Geen

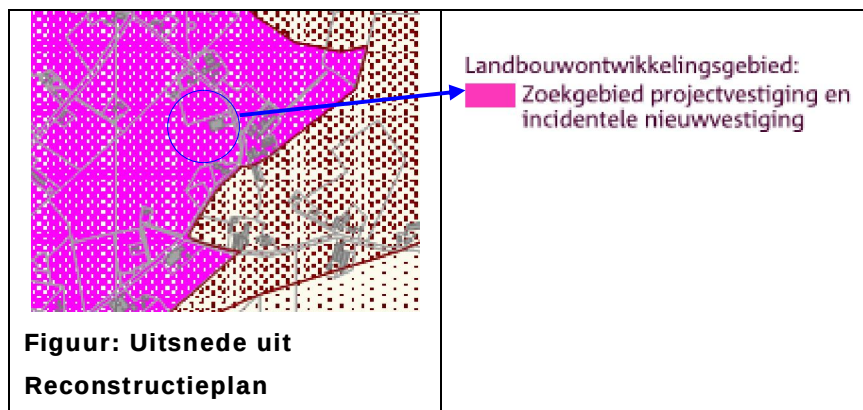
In de Venloschol bevinden zich diepe grondwatervoorraden die van nature geologisch beschermd zijn. Hier geldt een verbod op nieuwe diepe onttrekkingen t.b.v. beregening en voor overige toepassingen geldt een vergunningplicht, waarbij als uitgangspunt geldt dat nieuwe onttrekkingen niet worden vergund. In het kader van dit project zal dit verbod niet overtreden (hoeven te) worden.

Reconstructieplan:

Volgens de Reconstructiewet, die begin 2002 in werking is getreden, moet iedere reconstructieprovincie eind 2003 een zogenaamd Reconstructieplan vaststellen. Het Reconstructieplan vormt de basis voor de uitvoering, die loopt van 2004 tot eind 2015.

Het Reconstructieplan is een nadere uitwerking van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Kern van het Reconstructieplan is uitvoering. Geen nieuw beleid dus, maar uitvoering van bestaand beleid. Met het Reconstructieplan wordt niet gezorgd voor nieuwe problemen of nieuwe beleidsdoelen maar worden die problemen juist opgelost; problemen waar ondernemers, maatschappelijke organisaties, inwoners en overheden dagelijks tegenaan lopen.

Het plan combineert ruimtelijke en stimulerende instrumenten. Dat betekent dat niet alleen wordt aangegeven waar bepaalde ontwikkelingen niet of juist wel wenselijk zijn, maar dat ook geld en instrumenten ingezet worden om de ontwikkelingen in die gebieden in de juiste richting te sturen, bedrijven te ondersteunen in hun vernieuwing en vastgelopen processen los te trekken. De reconstructie biedt daar ook de middelen voor, zoals extra (rijks)geld en nieuwe instrumenten.



Het projectgebied ligt in het landbouwontwikkelingsgebied.

In de landbouwontwikkelingsgebieden kunnen bestaande intensieve veebedrijven groeien, en is er ruimte voor nieuwe (of verplaatsende) bedrijven. Ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij in gebieden die zowel bedrijfseconomisch als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam zijn, is hierbij het uitgangspunt.

Ontwikkelingsmogelijkheden in het landbouwontwikkelingsgebied

Er zijn in het landbouwontwikkelingsgebied ruime ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande intensieve veehouderijen. De landbouwontwikkelingsgebieden zijn zo begrensd dat de intensieve landbouw er voorrang kan krijgen. Dit wordt bevestigd door de resultaten van het MER. Omdat in landbouwontwikkelingsgebieden ook omgevingswaarden aanwezig zijn, wordt ook hier BOM+ toegepast. De grootte van de tegenprestatie is daarbij afhankelijk van de specifieke ligging van het bedrijf. Aan de grootte van het bouwblok wordt in landbouwontwikkelingsgebieden geen generieke bovengrens gesteld.

In beginsel is het verzoek derhalve niet strijdig met het provinciale beleid.

Limburgs kwaliteitsmenu:

Op grond van de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering (18 december 2009) wordt een kader voor de beleidsregel "Limburgs Kwaliteitsmenu" geschapen. Doel van het Limburgs Kwaliteitsmenu is om gemeenten en provincie een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging cq. ontheffing mogelijk worden gemaakt. Het beleid voor agrarische nieuwvestiging en uitbreiding is een vervolg op het BOM+ beleid, dat hiermee is vervallen.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering.

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

En in geval van ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan (landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde), geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Indien aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden).

In casu is in nauw overleg met de gemeente Venray een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarbij zowel de nieuwe bebouwing landschappelijk wordt ingepast als ook kwaliteitsverbeterende maatregelen zijn opgenomen (verwezen wordt hiervoor naar hoofdstuk 5). Het treffen van voorzieningen in verband met de afkoppeling van hemelwater is geen nieuw beleid en wordt in alle nieuwbouwprojecten standaard meegenomen.

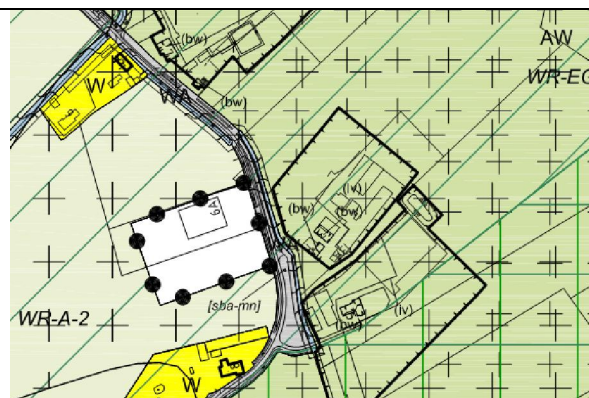
4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied 1981'

Het projectgebied heeft in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 1981", vastgesteld op 25 augustus 1981 en goedgekeurd door gedeputeerde staten d.d. 4 januari 1983, de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke openheid' gekregen. De gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor agrarische productiedoeleinden. De varkensstal is strijdig met deze bestemming omdat de lengte van het agrarisch bedrijfsgebouw niet meer mag bedragen dan 50 meter (na vrijstelling niet meer dan 75 meter). De beoogde varkensstal heeft echter een lengte van 80 meter.

4.3.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Op 17 maart 2005 heeft de gemeenteraad van Venray het bestemmingsplan buitengebied vastgesteld. Het projectgebied is hierin voorzien van een (te beperkt) agrarisch bouwblok binnen de agrarische hoofdbestemming. Aan dit bestemmingsplan hebben gedeputeerde staten op 3 oktober 2007 alsnog geheel goedkeuring onthouden. Op 14 december 2010 heeft de gemeenteraad een nieuw bestemmingsplan buitengebied vastgesteld.



Figuur: Uitsnede uit bestemmingsplan

Onderhavig projectgebied is hier echter buiten gehouden zodat nog steeds het bestemmingsplan uit 1981 vigerend is.

5. ONDERZOEK

5.1 Economische uitvoerbaarheid, privaatrechtelijke beperkingen en planschade

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder zijn de gronden eigendom van de initiatiefnemer. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

De kans op verzoeken om planschadevergoeding (artikel 6.1 Wro) is niet aannemelijk; omdat op basis van het vigerende bestemmingsplan ook bebouwing op deze locatie had kunnen worden opgericht, zij het met een lengte van (na vrijstelling) maximaal 75 meter. Zelfs twee los van elkaar staande agrarische bedrijfsgebouwen met die opvang waren toegestaan. Er is derhalve geen sprake van een verslechterde planologische situatie na het verlenen van medewerking aan dit project.

Het is tegenwoordig gebruikelijk dat een initiatiefnemer door de gemeente verzocht wordt een planschadeverhaalovereenkomst af te sluiten om eventueel door de gemeente uit te keren planschadevergoedingen af te wentelen op de initiatiefnemer van een project waarvoor vrijstelling van het bestemmingsplan moet worden verleend. Dit is ook het standpunt van de gemeente Venray. Vooraleer de vrijstelling zal worden verleend, dient de planschadeovereenkomst door beide partijen ondertekend te zijn.

Daarnaast zullen op basis van de Grondexploitatiewet alle door de gemeente Venray te maken kosten welke terug zijn te voeren op dit project, middels een vooraf af te sluiten overeenkomst worden verhaald.

5.2 Milieu

5.2.1 Algemeen

Milieuaspecten spelen een rol in de ruimtelijke planvorming wanneer aan een gebied functies worden toegekend die een milieubelasting doen ontstaan of doen toenemen. Door middel van een goede ruimtelijke ordening kan een milieubelasting ook worden beperkt of worden voorkomen, zodat wordt bijgedragen aan de duurzame ontwikkeling van de gemeente. Milieu-aspecten worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces betrokken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig afgewogen tegen andere belangen die evenzeer claims leggen op de beschikbare ruimte. De integratie van het milieubeleid in andere beleidssectoren leidt ertoe dat de milieuaspecten van dit plan niet alleen in deze paragraaf aan de orde komen. Daarom wordt in het onderstaande alleen ingegaan op de meest belangrijke milieudoelstellingen.

5.2.2 Geluidhinder

Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen).

Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied

(stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone 48 dB (art. 82 Wgh).

Gelet op het feit dat op de uitbreiding van een varkenshouderij de Wet geluidhinder niet van toepassing is omdat het geen geluidgevoelig object is, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek derhalve niet noodzakelijk.

Geluidhinder vanuit inrichting

Geluid vanuit de inrichting is afkomstig van aan- en afvoerbewegingen en ventilatoren. Per dag (maandag-vrijdag) vinden er 6 verkeersbewegingen plaats van kleinere voertuigen en 4 van vrachtwagens voor laden en lossen. Ander geluid is afkomstig van ventilatoren (76 dB(A)) welke aan de achterzijde van de kap bevinden. Dit is als zodanig ook omschreven in de aanvraag om een milieuvergunning (4 juni 2009).

5.2.3 Bodemkwaliteit

Ingevolge het bepaalde in artikel 8 lid 2 sub c van de Woningwet jo. art. 2.4.1. van de gemeentelijke Bouwverordening, is het verboden om bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, waarvoor een reguliere bouwvergunning vereist is en die de grond raken dan wel waarvan het bestaande niet-wederrechtelijke gebruik niet wordt gehandhaafd, te bouwen op verontreinigde grond. Teneinde de kwaliteit van de bodem zeker te stellen dient in zo'n geval op grond van artikel 40a lid 1 Woningwet jo. artikel 8 lid 4 Woningwet jo. artikel 2.1.5 van de gemeentelijke bouwverordening in combinatie met de artikelen 4 lid 1 en 1.2.6 onder e van het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning (Biab), een onderzoeksrapport naar de kwaliteit van bodem en grondwater overlegd te worden.

De beoogde nieuwe stalruimte zal louter gebruikt worden voor het houden van varkens. De aanwezigheid van personeel zal beperkt blijven tot het verzorgen van de varkens. Een en ander betekent dat het personeel per dag gemiddeld ongeveer 1 uur in de nieuwe stalruimte aanwezig zal zijn. Hieruit volgt dat het onderhavige project dus niet de realisatie van een bouwwerk behelst waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven en is een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

5.2.4 Luchtkwaliteit

Wetgeving

Tot 15 november 2007 was in Nederland het Besluit luchtkwaliteit (BLK 2005) van kracht. Het BLK 2005 bood overheden de mogelijkheid om projecten doorgang te laten vinden in gebieden waar de grenswaarden worden overschreden, op voorwaarde dat de luchtkwaliteit door het project per saldo niet slechter wordt. Het BLK 2005 eiste dat een verslechtering gecompenseerd moest worden door voldoende maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Dit noemen we projectsaldering. In de opvolger van het BLK 2005, de Wijziging van de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer; "Wet Luchtkwaliteit"), wordt de programma-aanpak geïntroduceerd. Alle projecten binnen een programmagebied kunnen hierdoor doorgang vinden mits de Nederlandse overheden voldoende maatregelen nemen om overal in het gebied aan de grenswaarden te voldoen. De programma-aanpak is gekoppeld aan inwerkingtreding van de nieuwe Europese richtlijn voor luchtkwaliteit. Die maakt het mogelijk dat de normen voor fijn stof en stikstofdioxide op een later tijdstip (waarschijnlijk vijf jaar) worden gehaald. De Wet Luchtkwaliteit wordt verder uitgewerkt in nadere regelgeving zoals een Algemene Maatregel van Bestuur (Besluit "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)") en Ministeriële Regelingen (Regeling "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)"). Ook is op 16 januari 2009 de AMvB die gericht is op het voorkomen van de bouw van zogenoemde 'gevoelige bestemmingen', zoals kinderdagverblijven en scholen, binnen een bepaalde afstand van (snel)wegen in gebieden die (nog) niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen, in werking getreden. Zo wil het Rijk de gezondheid van kwetsbare bevolkingsgroepen beschermen tegen een relatief verhoogd gezondheidsrisico.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

De programma-aanpak uit de Wet krijgt vorm in gebieden waar de luchtkwaliteit de Europese normen overschrijdt (overschrijdingsgebieden). Gezamenlijk wordt gewerkt door gemeenten, WGR+-regio's, provincies en Rijk, aan dit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. In dit 5-jarige programma inventariseren alle overheden alle grote ruimtelijke ontwikkelingen en brengen ze alle uitvoerbare en kosteneffectieve maatregelen in kaart om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het resultaat hiervan is een positieve balans van enerzijds projecten die de luchtkwaliteit verslechteren en anderzijds een groot pakket maatregelen die ervoor zorgen dat overal aan de normen voor luchtkwaliteit wordt voldaan. Het Rijk coördineert de ontwikkeling van het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een looptijd tot 1 augustus 2014.

Kleine en grote projecten

De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en grote' projecten. Kleine projecten dragen niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen). Wat het begrip 'in betekende mate' precies inhoudt, staat in het Besluit "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)". Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten - die jaarlijks meer dan 3 procent van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ en NO₂ bijdragen - een 'betekend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing.

Interimperiode

Het NSL zorgt er voor dat het negatieve effect van alle projecten wordt gecompenseerd met een groot pakket maatregelen. Echter, zolang het NSL nog niet in werking is getreden en er dus nog geen besluitvorming is over de maatregelen, hanteert de AMvB tijdelijk een lagere grens voor 'in betekenende mate': 1 procent van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ en NO₂ in plaats van de bovengenoemde 3 procent. Dat komt overeen met 0,4 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Zolang het NSL nog niet van kracht is, kunnen projecten boven de 1 procent alleen doorgang vinden als projectsaldering wordt toegepast.

Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- o inrichtingen
- o infrastructuur
- o kantoorlocaties
- o woningbouwlocaties

In de bijlage bij de aanvraag Wet milieubeheer is een rapportage opgenomen van de resultaten van modelleringprogramma ISL3a. Naast de standaard rapportage van het programma ISL3a is het hulpbestand "blk" toegevoegd.

Uit de rapportage en met name uit "blk" bestand blijkt dat in de aangevraagde situatie buiten de grens van de inrichting de jaargemiddelde concentratie de grenswaarde van 40 µg/m³ niet overschrijdt. Voorts blijkt dat het aantal dagen dat het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ de grenswaarde van 35 keer (gecorrigeerd met zeezoutcorrectie) op geen enkel punt wordt overschreden.

Er kan derhalve worden gesteld dat wordt voldaan aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit. De Wet luchtkwaliteit staat daarom de vergunningverlening niet in de weg.

5.2.5 Externe veiligheid

Bedrijven in omgeving

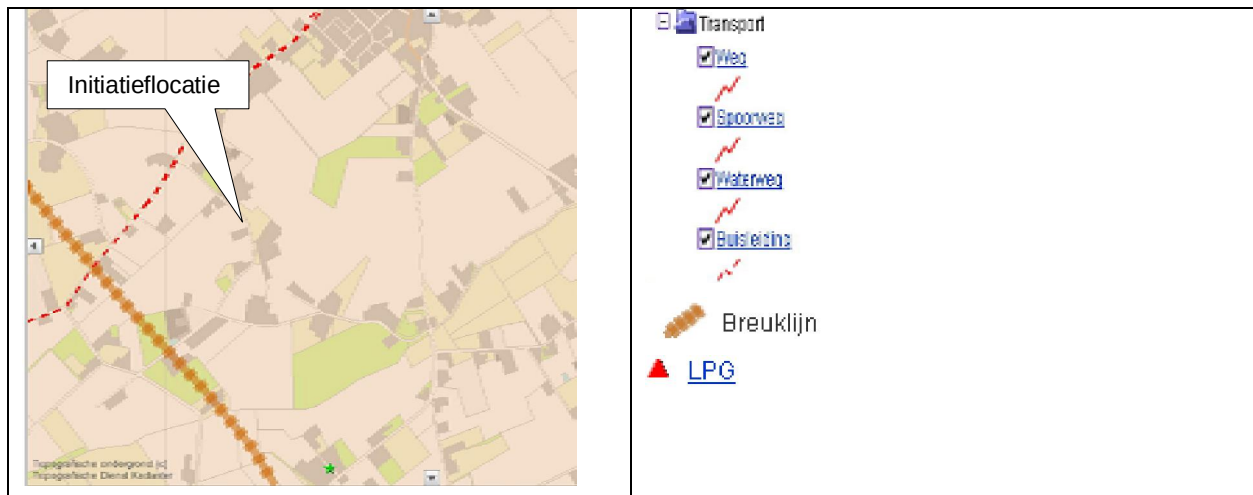
De veiligheid rond bedrijven wordt gereguleerd in de vigerende milieuvergunning (of een geldende Algemene Maatregel van Bestuur) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen van 21 oktober 2004 (Bevi). In het Bevi worden specifieke regels opgenomen voor specifieke risicovolle inrichtingen. Het gaat hierbij onder meer om inrichtingen in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen 1999, LPG-tankstations, inrichtingen waar gevaarlijke (afval)stoffen of bestrijdingsmiddelen in emballage van meer dan 10.000 kg worden opgeslagen, inrichtingen met een koel-of vriesinstallatie met meer

dan 400 kg ammoniak. In het Bevi heeft iedere risicovolle inrichting een veiligheidszone gekregen. Dit heet de plaatsgebonden risicocontour (PR-contour). Binnen deze contour mogen nieuwe kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, grootschalige kantoren, hotels, winkelscentra, campings) of beperkt kwetsbare objecten (zoals verspreid liggende woningen, bedrijfswoningen dan wel bedrijfsgebouwen van derden, kleinere kantoren, hotels en winkels, sporthallen, zwembaden) **niet of niet zonder meer** worden opgericht. Het Bevi gaat uit van een **PR-contour 10^{-6} /jr.** Het kan gaan om inrichtingen waarbij door middel van een vaste afstand wordt voldaan aan deze contour (zogenaamde "categoriale inrichtingen") en inrichtingen waarbij deze contour individueel moet worden berekend (Quantitative Risk Assessment (QRA)). Dit is geregeld in Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Bij het nemen van een planologische besluit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan of een projectbesluit) moet het bevoegd gezag deze contour in acht nemen voor kwetsbare objecten. Hierbij geldt de PR-contour 10^{-6} /jr. als grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de contour als richtwaarde, d.w.z. in principe moet PR 10^{-6} /jr. aangehouden worden, maar er mag gemotiveerd van worden afgeweken. Indien een kwetsbaar object wordt gerealiseerd binnen de PR-contour 10^{-6} /jr. is dat alleen acceptabel indien aan de planologische maatregel of de milieuvergunning zodanige voorwaarden worden verbonden dat binnen 3 jaar de PR-contour 10^{-6} /jr. gehaald wordt. Tot die tijd geldt dan de PR-contour 10^{-5} /jr. als grenswaarde.

Naast het plaatsgebonden risico kent het Bevi ook het groepsgebonden risico (GR). Het groepsgebonden risico geeft aan wat de kans is op een ongeval met ten minste 10, 100 of 1000 dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde bron. Het aantal personen dat in de omgeving van de bron verblijft bepaalt daardoor mede de hoogte van het groepsrisico. Voor het GR geldt geen harde juridische norm (zoals de PR-contour 10^{-6} /jr. wel is) maar een zogenaamde oriënterende waarde. Het berekende groepsrisico wordt weergegeven in een curve, waarbij de kans op een ongeval wordt uitgezet tegen het aantal mensen dat daarbij omkomt. In dezelfde grafiek wordt de oriënterende waarde uitgezet. Als die wordt overschreden door een ruimtelijke ontwikkeling moet dat worden verantwoord. Hiermee wordt in beeld gebracht of en in welke mate het bevoegd gezag het GR wel of niet aanvaardbaar vindt, al dan niet na het nemen van maatregelen.

Volgens de Risicokaart Limburg liggen in de directe omgeving van het projectgebied geen risicovolle inrichtingen.



Figuur: Risicokaart Provincie Limburg

Vervoer gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of binnenwateren is geregeld in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (WVGS) en de daarop gebaseerde Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Op basis van deze circulaire kunnen langs wegen, spoorwegen en vaarwegen PR-contouren 10^{-6} en 10^{-5} en het GR bepaald worden. De juridische binding van deze contouren voor bestaande en nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten is grotendeels gelijk aan het Bevi. Dat geldt ook voor de rol van het GR.

Het rijk heeft in begin 2003 nieuwe risicoatlassen uitgebracht voor het transport van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, spoorwegen en vaarwegen. De atlassen geven gerelateerd aan het aantal/de hoeveelheid vervoerde gevaarlijke stoffen, inzicht in (bijna) knelpunten ten aanzien van in voorbereiding zijnde risiconormering. In en in de directe nabijheid van het projectgebied is vervoer van gevaarlijke stoffen niet toegestaan. Voor zover het gaat om het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn met name de rijks- en spoorwegen van belang. Voor Leunen zijn dit de A73 en A67. Voor deze wegen is de PR-contour 10^{-6} niet berekenbaar geweest. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is. Ook de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Het projectgebied bevindt zich ruim 4 km verwijderd van de spoorlijn Venlo-Nijmegen. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico blijkt dat de PR-contour 10^{-6} is gelegen op 10 meter van de as van de spoorlijn. Het projectgebied ligt hier ruim achter. Verder ligt er aan de noordzijde van het plangebied een buisleiding van de Gasunie. De bebouwing ligt op bijna 500 meter van deze aardgastransportleiding welke parallel aan de Steegsepeelweg loopt. Conform de Circulaire Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen dient bij incidentele bebouwing (vrijstaande woningen verspreid over een groot gebied) een minimale afstand aangehouden te worden van 4 of 5 meter, afhankelijk van de diameter en druk van de leiding. Aan deze eis ten aanzien van veiligheidszonering wordt voldaan.

Het plangebied ligt derhalve op een dusdanige afstand dat het buiten de risico-contour is gelegen. Het groepsrisico is minder dan de oriënterende waarde, zodat op dit punt geen knelpunt aanwezig is.

Externe veiligheid heeft tevens betrekking op de kans op en effect van een ernstig ongeval binnen de inrichting vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen. Kans en effect worden onder meer bepaald door stofeigenschap en hoeveelheid aanwezige stoffen, alsmede op de wijze waarop met deze stoffen wordt omgegaan. Zoals in de aanvraag om een Wm-vergunning is aangegeven, is de hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen zeer beperkt, waardoor de externe veiligheid niet in het geding is.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect Externe Veiligheid geen belemmering vormt voor het uitvoeren van dit project.

5.3 Milieuzonering

Bij de beoordeling of de uitbreiding van de varkenshouderij vanuit planologisch oogpunt aanvaardbaar is, dient ook bekeken te worden of er bedrijven in de omgeving van het projectgebied zijn gelegen welke in hun bedrijfsvoering belemmerd kunnen worden door het project, dan wel of er functies in de omgeving zijn welke negatieve invloed zouden kunnen hebben op cq. ondervinden van het project.

De afstand van het project tot aan het dichtstbijgelegen (burger-)woning van derden, gelegen aan de Scheiweg 13 (agrarische bedrijfswoning IV-bedrijf), bedraagt ruim 70 meter. De afstand tot de dichtstbij gelegen burgerwoning (Scheiweg 8) bedraagt circa 80 meter. Bij de aanvraag om een Wm-vergunning is de V-stacksberekening gevoegd. Hieruit blijkt dat voor geen enkel geurgevoelig object in de omgeving de geurnorm zal worden overschreden.

Aan de te verlenen milieuvergunning zullen voorwaarden worden verboden zodat eventuele overlast naar buiten toe tot een aanvaardbaar minimum zal worden beperkt.

Vanuit (inrichtingen uit) de omgeving zijn er ook geen invloeden te verwachten op de uit te breiden varkenshouderij.

5.4 Waterhuishouding

5.4.1 Waterbeleid

Het projectgebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Venray als het waterschap dient binnen het projectgebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden. Concreet betekent dit dat er sprake moet zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit het waterschap Peel en Maasvallei gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

- afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen (Zuiveringschap Limburg 2002) van toepassing is;
- de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;
- verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
- grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
- een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan.

Infiltratie, buffering en afvoer

Onderstaand is aangegeven hoe met deze aspecten wordt omgegaan.

5.4.2 Waterhuishoudkundige situatie

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het projectgebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem, hemel- en afvalwater.

Grondwater

De omgeving wordt gekenmerkt door gronden behorend tot grondwatertrap VII. Voor deze grondwatertrappen gelden de volgende grondwaterstanden:

VII = H 80-140 L > 120

De ondergrond bestaat voornamelijk uit hoge zwarte enkeerdgronden en lemig fijn zand. Uit de POL-kaart 'Kristallen waarden' blijkt dat het projectgebied niet gelegen is een grondwater- of ander beschermingsgebied.

Ecosystemen

Het projectgebied ligt niet in een bijzonder droog of nat ecosysteem in het kader van de Flora- en faunawet. Tevens is het niet gelegen in een hydrologisch gevoelig natuurgebied.

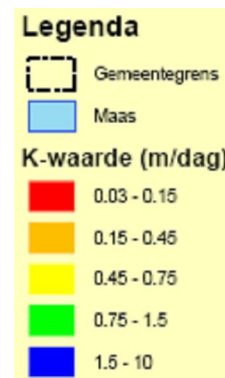
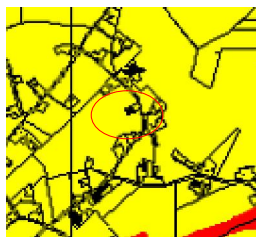
Oppervlaktewater

In het projectgebied bevindt zich geen oppervlaktewater, anders dan afwateringsslootjes en een waterschapssloot. In de toekomst wordt er ook niet voorzien in de aanleg van oppervlaktewater met een specifieke gebruikswaarde. In het projectgebied bevinden zich ook geen zuiveringstechnische werken.

Hemel- en afval water

Binnen het projectgebied zal het afvoerend verhard oppervlak met circa 3375 m² toenemen. Dit betreft de nieuwe varkensstal, mestverwerkingsruimte en luchtwasser.

De K-waarde (geeft de mate van infiltratiegeschiktheid aan) van het projectgebied bedraagt volgens de kaart inzake de bodemdoorlatendheid (K-waarde) van de gemeente Venray van het waterschap 0,45-0,75 m/dag. De onderhavige gronden zijn derhalve gemiddeld geschikt voor waterinfiltratie. Bij de bepaling van de capaciteit/kwantiteit van de gekozen



infiltratievoorziening wordt uitgegaan van een neerslaggebeurtenis $T=10$. Aangenomen wordt dat bij een dergelijke bui 32,6 mm neerslag valt in 1 uur en 42,9 (afgerond 43) mm in 4 uur. De te realiseren waterbergingsruimte kan dan berekend worden door de toename van het afvoerend verhard oppervlak (m^2) te vermenigvuldigen met 0,043 m.

Verder voorziet het project in een voorziening bij een extreme neerslaggebeurtenis. Hierbij is een neerslaggebeurtenis van $T=100$ maatgevend, waarbij uitgegaan wordt van een bui van 84 mm met een duur van 2 dagen, waarbij er niets kan infiltreren. De te realiseren waterbergingsruimte kan dan berekend worden door de toename van het afvoerend verhard oppervlak (m^2) te vermenigvuldigen met 0,084 m.

De visie is om het regenwater zo veel mogelijk te laten infiltreren in de bodem.

Het plan is om een hemelwaterinfiltratievijver met een capaciteit van $320 m^3$ achter de bestaande varkensstal aan te leggen, zodat hierin het hemelwater afkomstig van beide stallen opgevangen en geïnfiltreerd kan worden. Het totale verharde oppervlak (bestaand en toekomstig) bedraagt circa $4725 m^2$.

Kwantiteitsberekening

Neerslag $T=10 \rightarrow 43 \text{ mm neerslag}/m^2$

Neerslag $T=100 \rightarrow 84 \text{ mm neerslag}/m^2$

Te infiltreren $\rightarrow 4725 m^2 \times 0,043 m \approx 203 m^3$

Te infiltreren $\rightarrow 4725 m^2 \times 0,084 m \approx 397 m^3$

Bij de aanleg van de infiltratievoorziening zal rekening worden gehouden met de hoogste gemiddelde grondwaterstand.

Mocht bij extreme regenbuien de voorziening vol zijn, dan kan deze eenvoudig aan de achterzijde langzaam overlopen zodat het water zich kan verspreiden over het eigen onbebouwde perceel.

Bouwmaterialen

De gemeente Venray streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen en tevens in het gemeentelijk beleid ten aanzien van hemelwaterinfiltratie bij nieuwbouwprojecten. Van de initiatiefnemer wordt daarom gevraagd geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door onderhavig project geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

5.4.3 Wateradvies

Vooroverleg met het waterschap is noodzakelijk in geval een project door middel van een projectbesluit (ofwel positieve bestemming in bestemmingsplan) wordt gerealiseerd en het project een toename van het nieuw afvoerend verhard oppervlak beslaat van meer dan 2000 m² of waarbij het projectgebied is gelegen in specifieke aandachtsgebieden.

Op 5 januari 2010 is een positief advies afgegeven door het waterschap Peel en Maasvallei.

5.5 Flora- en fauna

5.5.1 Flora- en faunawet

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten. In de artikelen 8 t/m 12 van de Ff-wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Bij ontwikkelingen waarbij een schadelijk effect optreedt voor beschermde soorten is een ontheffing nodig op grond van artikel 75 Ff. Bij de ontheffingverlening geldt voor bepaalde soorten een lichte toets en voor andere soorten een uitgebreide toets.

De beschermde soorten kunnen worden verdeeld in:

- strengbeschermde soorten
- overige beschermde soorten
- algemeen beschermde soorten

Strengbeschermde soorten

Het betreft hier Rode lijst-soorten (bijlage IV Habitatrichtlijn), alle vogelsoorten in Nederland (behalve exoten) en inheemse plant- en diersoorten die genoemd zijn in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten/tabel 3 van de Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet.

Aantasting van strengbeschermde soorten is alleen mogelijk na ontheffing ex art. 75 Ff. Hiervoor geldt de zogenaamde uitgebreide toets. Dat wil zeggen dat ontheffing alleen wordt verleend als: er geen alternatief is voor de geplande activiteit
er sprake is van een in of bij de wet genoemd belang¹
de activiteit niet leidt tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort

¹ In of bij de wet genoemde belangen zijn onderzoek en onderwijs, repopulatie en herintroductie, bescherming van flora en fauna, veiligheid van het luchtverkeer, volksgezondheid of openbare veiligheid, dwingende redenen van openbaar belang, het voorkomen van ernstige schade aan vormen van eigendom, belangrijke overlast veroorzaakt door dieren, uitvoering van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud in de landbouw en bosbouw, bestendig gebruik, uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Overige beschermde soorten

Het betreft hier de soorten die genoemd zijn in tabel 2 van de Regeling vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten Flora- en faunawet. Aantasting van deze soorten is alleen mogelijk na ontheffing, doch hier geldt slechts een lichte toets. Ontheffing is mogelijk indien de activiteit niet leidt tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort².

Algemeen beschermde soorten

Het betreft hier de soorten die genoemd zijn in tabel 1 van de Regeling vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten Flora- en faunawet. Als een initiatiefnemer activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik of een ruimtelijke ontwikkeling, geldt een algemene vrijstelling voor de soorten uit tabel 1. Wel blijft te allen tijde de algemene zorgplicht uit art. 2 Ff op de initiatiefnemer rusten. Voor andere activiteiten dan hierboven genoemd, blijft wel ontheffing noodzakelijk. Hiervoor geldt de lichte toets.

5.5.2 Quick scan flora en fauna

Het projectgebied is op dit moment onbebouwd en in gebruik voor agrarische doeleinden. De omgeving van het projectgebied is bebouwd; hier bevindt zich de uit te breiden varkenshouderij. Water is binnen het projectgebied niet aanwezig, anders dan de afwateringsslootjes.

Voor de verkenning van de omgeving van het projectgebied is gebruik gemaakt van gegevens afkomstig van "Het Natuurloket" en de natuurgegevens van de provincie Limburg. Het Natuurloket maakt melding van een aantal soorten planten en broedvogels binnen het kilometervak waarin het projectgebied gelegen is. Het kilometervak is overigens slecht tot matig onderzocht op het voorkomen van beschermde en/of bedreigde soortgroepen.

Uit het Dassenbeschermingsplan Limburg van het Ministerie van LVN is bovendien gebleken dat het projectgebied niet is gelegen in een (potentieel) dassenleefgebied.

Onderstaand is weergegeven welke planten- en diersoorten voorkomen in het kilometervak waarbinnen het projectgebied is gelegen.

² Als iemand activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik of een ruimtelijke ontwikkeling, geldt een algemene vrijstelling voor soorten uit tabel 2. Voorwaarde is wel dat de activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode.

Gegevens afkomstig van het Natuurloket:



Rapportage voor kilometerhok X:195 / Y:390							
Soortgroep	FF1*	FF23*	FF vogels	Hri*	RL*	Volledigheid*	Detail*
Vaatplanten	1					goed	-
Mossen						niet	1997-2007
Korstmossen						niet	1992-2007
Paddenstoelen						niet	1992-2007
Zoogdieren	12	3		3		matig	51-100%
Broedvogels			1		1	slecht	0%
Watervogels						niet	96/97-06/07
Reptielen						niet	1992-2007
Amfibieën						niet	1992-2007
Vissen						niet	1992-2007
Dagvlinders						redelijk	1998-2008
Nachtvlinders						niet	1980-2008
Libellen						niet	1993-2007
Sprinkhanen						niet	1993-2007
Overige ongewervelden						niet	1993-2007

Zoals te zien is in de rapportage bevinden zich in dit kilometervak veel beschermde zoogdiersoorten.

Natuurgegevens afkomstig van de provincie Limburg:

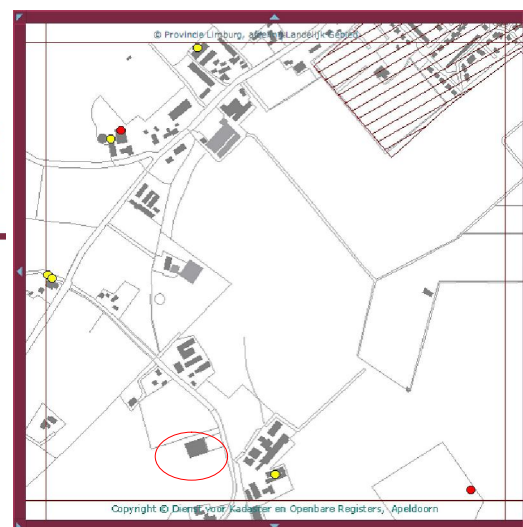
Vastgestelde broedvogels:

Actuele gegevens 2^e kartering

Vastgestelde broedvogels:

● Rode Lijst soorten:	2	(2 territoria)
● Aandachtsoorten:	2	(2 territoria)
● Schaarse soorten:	6	(8 territoria)
Algemene soorten:	21	

soort	aantal
● Kerkuil	1
● Veldleeuwerik	1
● Boomkruiper	1
● Holenduif	1
● Torenvalk	1
● Zwarte Roodstaart	3



Binnen het projectgebied zijn geen broedvogels aangetroffen. Alle vogels in Nederland zijn gelijk beschermd. Werkzaamheden of gebruik van ruimte waarbij vogels worden gedood of verontrust, of waardoor hun nesten of vaste rust- of verblijfplaatsen worden verstoord, zijn verboden. De werkzaamheden met betrekking tot onderhoudig project zullen dat ook zonder meer buiten het broedseizoen plaatsvinden.

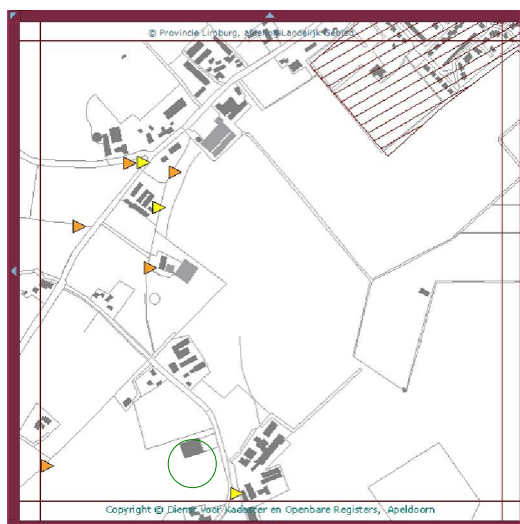
Vastgestelde bijzondere plantensoorten:

Actuele gegevens 3^e+2^e kartering

Vastgestelde planten:

- ▶ Er zijn geen Flora- en Faunawet soorten vastgesteld
- ▶ 8 Limburgse Lijst soorten
- ▶ 16 schaarse soorten

soort
▶ Blonde egelskop (nu 1229) (<i>Sparganium erectum neglectum</i> (nu 1229))
▶ Bosveldkers (<i>Cardamine flexuosa</i>)
▶ Doornappel (<i>Datura stramonium</i>)
▶ Gekroesd fonteinkruid (<i>Potamogeton crispus</i>)
▶ Grof hoornblad (<i>Ceratophyllum demersum</i>)
▶ Heggedulzendknoop (<i>Fallopia dumetorum</i>)
▶ Kikkerbeet (<i>Hydrocharis morsus-ranae</i>)
▶ Veelwortelig kroos (<i>Spindela polyrhiza</i>)
▶ Fluitekruid (<i>Anthriscus sylvestris</i>)
▶ Gewone hemelsleutel (<i>Sedum telephium telephium</i>)
▶ Gewoon biggekruid (<i>Hypochaeris radicata</i>)
▶ Groene amarant (<i>Amaranthus hybridus</i>)
▶ Heggerank (<i>Bryonia dioica</i>)
▶ Moerasrolklaver (<i>Lotus pedunculatus</i>)
▶ Moeraswalstro (<i>Galium palustre</i>)
▶ Slanke en Witte waterkers (<i>Nasturtium microphyllum</i> + <i>N. officinale</i>)



In het projectgebied zelf komen geen beschermde plantensoorten voor.

Op basis van de gegevens van het Natuurloket in combinatie met de natuurgegevens zoals die bij de provincie Limburg bekend zijn, kan geconcludeerd worden dat het project eventueel zou kunnen leiden tot een aantasting van beschermde zoogdiersoorten.

Het ligt echter niet in de rede dat de zoogdieren vleermuizen betreffen, omdat zich binnen het projectgebied geen bomen of gebouwen bevinden waar de vleermuizen hun verblijfplaats zouden kunnen hebben.

Omdat de initiatiefnemer het projectgebied in het verleden al gebruikt heeft voor akkerbouw en dus ook met dat doel bewerkt heeft, is het niet aannemelijk dat er nog binnen het projectgebied zoogdieren aanwezig zijn waarvan de habitat aangetast zal worden.

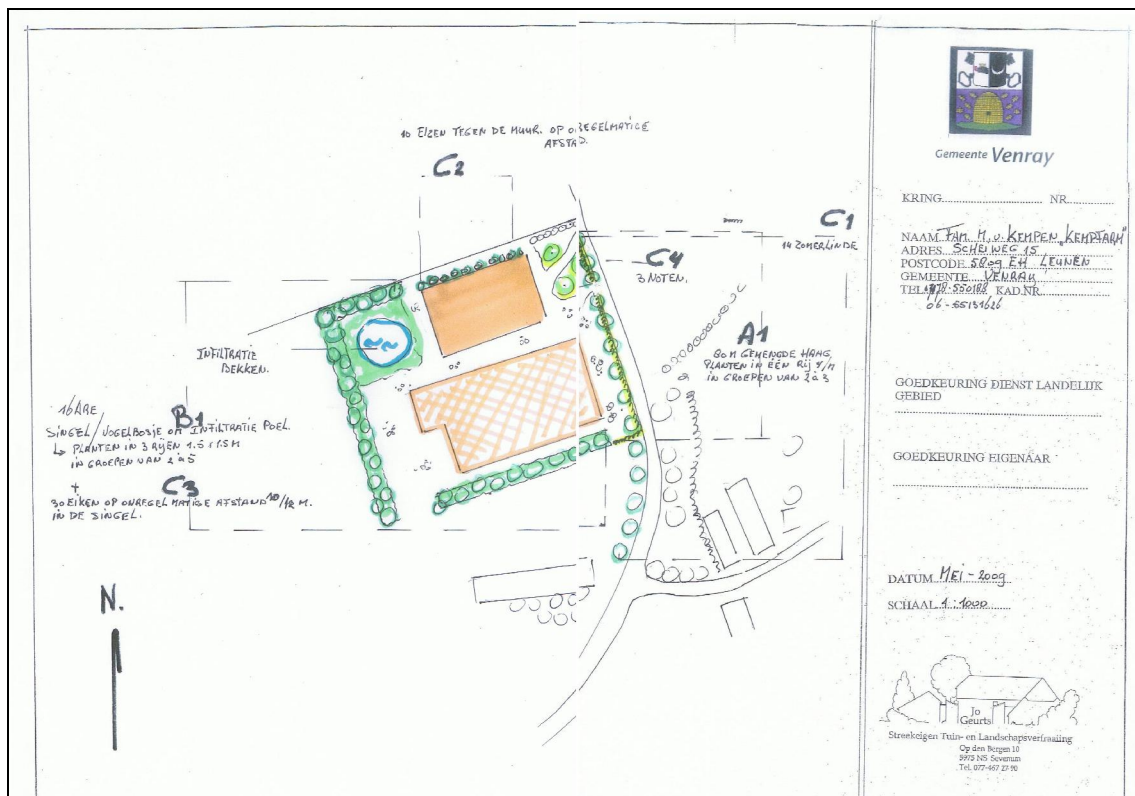
Verder onderzoek lijkt dan ook niet noodzakelijk.

5.6 Natuur en landschap

Uit de POL-kaart 4b (Groene waarden) blijkt dat het projectgebied en de directe omgeving niet gekenmerkt wordt door de aanwezigheid van waardevolle groene elementen.

Op basis van het in hoofdstuk 4 beschreven provinciale beleid, dient ook in dit geval voldaan te worden aan het Limburgs Kwaliteitsmenu. Hiertoe is door landschapsarchitect Jo Geurts op 5 mei 2009 een Landschaps-, water- en natuurontwikkelingsplan opgesteld. Hierin is beschreven hoe het projectgebied ingericht zal gaan worden. Als waarborg dat het plan ook daadwerkelijk uitgevoerd zal worden, is door de gemeente Venray en de initiatiefnemer een garantie-overeenkomst gesloten. Dit plan is ook in mei 2009 aan de gemeente Venray voorgelegd.

Op onderstaande figuur is te zien hoe het perceel Scheiweg 6a landschappelijk zal worden ingepast en waar de infiltratievoorziening voor de opvang van het hemelwater is gelegen. Het landschappelijk inpassingsplan is separaat aan deze ruimtelijke onderbouwing bij de gemeente ingediend.



Figuur: Landschappelijke inpassing

5.7 Cultuurhistorie en archeologie

5.7.1 Cultuurhistorie

Kaart 4g van het POL 2006 geeft de cultuurhistorische waarden van gronden in Limburg aan. Deze cultuurhistorische waarden worden bepaald door de aanwezigheid van historisch bouwkunst (rijks – en/of gemeentelijke monumenten), historische stedenbouw (historische ruimtelijke structuren), oude of jonge cultuurlandschappen, archeologische vindplaatsen en/of archeologische verwachtingswaarden.

Volgens de genoemde kaart is het projectgebied een gebied met 'midden' tot 'lage' cultuurhistorische waarden. Het project betreft geen rijks- of gemeentelijk monument. Ook kent het projectgebied geen specifieke historisch-stedenbouwkundige waarde. Het projectgebied maakt wel deel uit van een overwegend oud cultuurlandschap (nml. Bouwland en grasland). Bovendien betreft het een gebied met hoge archeologische verwachtingswaarden (zie 5.7.2).

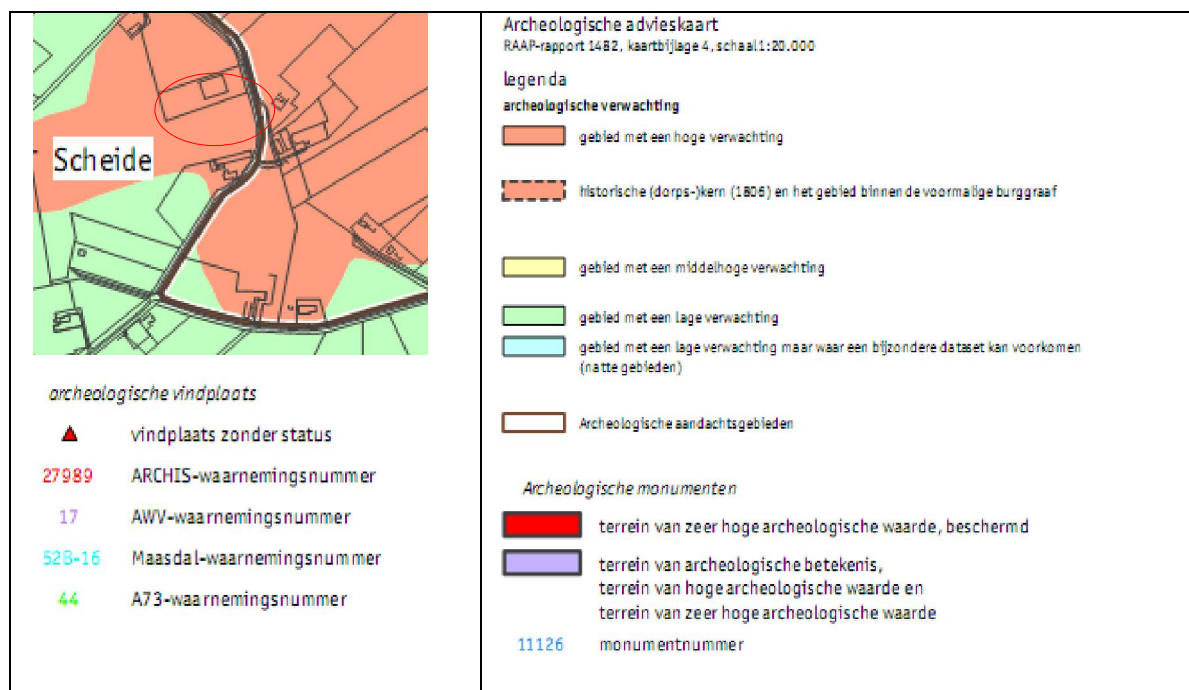
5.7.2 Archeologie

Quick scan

Het betreft een gebied met hoge verwachtingswaarden volgens kaart 4h van het POL 2006. Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde, in

principe een nader onderzoek plaatsvinden in de vorm van een Aanvullende Archeologische Inventarisatie (AAI) of een archeologische begeleiding van de bouw.

Op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden is het projectgebied gewaardeerd als een gebied met hoge archeologische waarden. Ook op basis van de archeologische advieskaart (zie onderstaande figuur) van de gemeente Venray betreft het projectgebied een gebied met een hoge verwachtings-waarde.



Archeologisch bureau- en veldonderzoek

Volgens de initiatiefnemer is het plangebied in de jaren 80 van de vorige eeuw ontgrond en geëgaliseerd. Bij de gemeente Venray is deze ontgronding echter niet bekend. Om deze reden dient er ter controle van de mate van bodemverstoring en daarmee van de archeologische verwachting een gecombineerd archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de resultaten van dit onderzoek neemt de gemeente als bevoegd gezag een besluit over de noodzaak van archeologisch vervolgonderzoek.

In 2010 is het archeologisch onderzoek uitgevoerd door Econsultancy BV te Boxmeer. Hierop volgend is een programma van eisen opgesteld dat geresulteerd heeft in een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd door ADC ArcheoProjecten te Amersfoort. Geconcludeerd is het volgende:

“Binnen het onderzoeksgebied zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats.

Het plangebied lijkt systematisch te zijn verploegd, waardoor de kans op de aanwezigheid van archeologische waarden binnen het plangebied uitermate klein is. Aangezien archeologische waarden ontbreken, wordt geadviseerd om geen vervolgonderzoek te laten uitvoeren en het terrein vrij te geven voor verdere ontwikkeling.

Ondanks dat op basis van het voorliggende onderzoek de verwachting is dat er geen archeologische waarden (meer) binnen het plangebied aanwezig zijn, kunnen deze echter niet volledig uitgesloten worden. Mochten er tijdens de geplande werkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan is de uitvoerder verplicht om conform het artikel 53 van de gewijzigde Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ, 2007) hiervan melding te maken bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, of anderszins zoals gangbaar bij de bevoegde overheid (gemeente Venray). “

De resultaten van deze onderzoeken zijn integraal opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

5.8 Kabels en leidingen

Het projectgebied is niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen of kabels. Er liggen geen hoofdleidingen voor olie, gas of water en geen hoogspanningsleidingen in of nabij het projectgebied. Het projectgebied bevindt zich verder niet binnen een straalpad of radarverstoringsgebied. Voordat met graafwerkzaamheden een aanvang wordt gemaakt, zal initiatiefnemer een Klic-melding doen, zodat ook rekening gehouden kan worden met de ligging van de gebruikelijke leidingen en kabels.

5.9 Verkeer

In het akoestisch onderzoek en luchtkwaliteitsonderzoek zijn de interne transportbewegingen omschreven. De transportbewegingen die plaatsvinden hebben betrekking op vrachtwagen-, bestelwagen- en personenwagenbewegingen. Uit de milieuaanvraag volgt dat het maximaal aantal bewegingen van personenauto's (6/dag) en vrachtwagens (4/dag) van en naar de inrichting niet zeer omvangrijk is.

Op eigen terrein is voldoende parkeergelegenheid voor personenauto's aanwezig. De vrachtwagens parkeren voor de stallen op de laadplaatsen en zullen vanaf deze laadplaatsen ook weer wegrijden.

5.10 Conclusie

Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen beletselen zijn om het project doorgang te laten vinden. Het betreft een uitbreiding van een reeds bestaand agrarisch bedrijf (intensieve veehouderij) in het landbouwonwikkelingsgebied, dat uitstekend in het agrarisch buitengebied past en waarbij er geen waarden op onaanvaardbare wijze worden aangetast.

6. PROCEDURE

Concluderend kan op basis van het ruimtelijk onderzoek, gesteld worden dat de uitbreiding van de varkenshouderij aan de Scheiweg 6a te Leunen past binnen het vigerende en toekomstige planologische beleid en dat de impact op de omgeving (milieu) beoordeeld is bij het verlenen van de milieuvergunning.

Projectprocedure:

Indien wordt besloten medewerking aan het (voor 1 oktober 2010 ingediende) verzoek tot het nemen van een projectbesluit te verlenen ex artikel 3.10 Wro, dient afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht op de voorbereiding van het projectbesluit te worden toegepast met dien verstande dat de aanvraag en het ontwerp-projectbesluit zes weken ter inzage liggen en dat gedurende de termijn van terinzagelegging een ieder schriftelijk of mondeling zijn zienswijzen kenbaar kan maken. Hierna dient binnen twaalf weken na afloop van de termijn van terinzagelegging een definitief projectbesluit genomen te worden.

Tegen het projectbesluit staan voor belanghebbenden, die in de ontwerpfase zienswijzen hebben ingediend, dan wel kunnen aantonen redelijkerwijs hiertoe niet in staat te zijn geweest, beroep open bij de rechtbank. Tegen de uitspraak van de rechtbank staat de mogelijkheid open tot het instellen van hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7. PROJECTKAART

Een aanvraag om een projectbesluit dient vergezeld te gaan van een duidelijke situatieschets van het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft.

Onderstaand is deze situatieschets weergegeven.

