

Voortoets Natura 2000 activiteit - stikstof

Aan GMG Projecten B.V.
T.a.v. de heer M. Verkoeijen
Van R.P.E.F. van Meurs
Datum 13 oktober 2025
Betreft Voortoets stikstof

Project POU240219.001.R2

Aanleiding

Op de locatie Horsterweg 20 te Castenray bestaat het voornemen om de agrarische bedrijfsfunctie te wijzigen in een locatie voor de huisvesting van internationale werknemers. In het kader van de planprocedure is een beoordeling ten aanzien van het aspect stikstof aan de orde. In de onderhavige notitie wordt daar nader op ingegaan.

Wettelijk kader

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming. Deze regels gaan op in de Omgevingswet via het aanvullingsspoor natuur. Uitgangspunt is een beleidsneutrale omzetting. Dat betekent dat bij het opstellen van een omgevingsplan/ BOPA daarom ook rekening moet worden gehouden met de aanwijzingsbesluiten voor Natura 2000-gebieden (zoals vermeld in artikel 2.44 van de Ow). Dat betekent in voorkomend geval dat beoordeeld moet worden wat de gevolgen van de met het omgevingsplan en/of BOPA mogelijk gemaakte ontwikkelingen zijn op de instandhoudingsdoelen die zijn vastgelegd in de (relevante) aanwijzingsbesluiten. Deze beoordeling ziet toe op het vaststellen of met het plan of activiteit sprake is van een Natura 2000 activiteit; Activiteit die significant nadelige gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Indien significante gevolgen op voorhand kunnen worden uitgesloten of gevolgen anderszins niet significant zijn is er geen sprake van een Natura 2000 activiteit en hoeft deze niet passend beoordeeld te worden. Het vaststellen of er ten aanzien van stikstof sprake is van significante gevolgen voor een Natura 2000 gebied gebeurt middels een voortoets. Onderstaand wordt daaraan invulling gegeven.

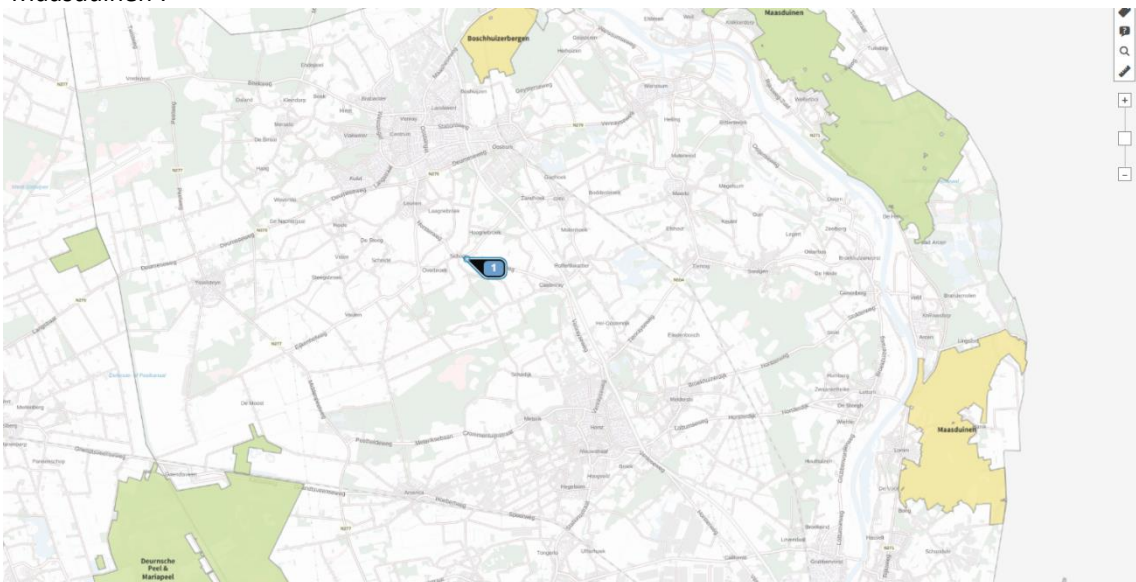
Ligging plangebied en planvoornemen

De locatie ligt aan de Horsterweg, waar zich voornamelijk lintbebouwing met agrarische bedrijven en bedrijfswoningen en enkele burgerwoningen zijn gevestigd.



Figuur 1 Luchtfoto plangebied

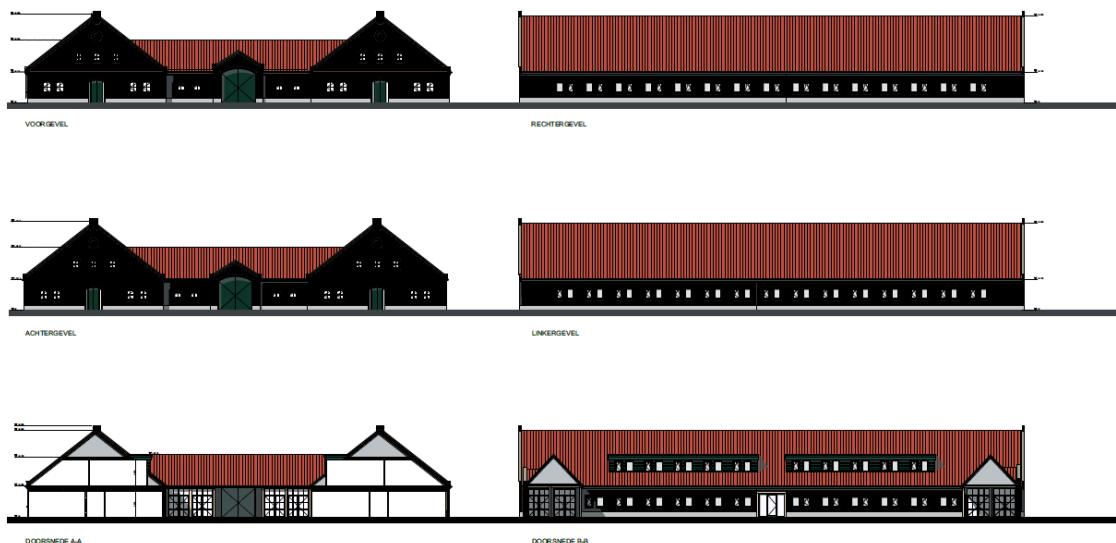
Het plangebied is op ca. 4,8 kilometer gelegen van het Natura 2000 gebied Boschhuizerbergen, ca. 7,4 kilometer van het gebied 'Deurnsche Peel en Mariapeel' en ca. 10,1 kilometer van het gebied 'Maasduinen'.



Figuur 2 Plangebied in nabijheid van Natura 2000 gebieden

Planvoornemen

Op de bestaande bedrijfslocatie zal de verouderde agrarische bebouwing worden gesloopt en vervangen door nieuwbouw van huisvesting van internationale werknemers in de stijl van een carréboerderij. De nieuwbouw omvat ca. 9.750 m³ en biedt plek aan 119 internationale werknemers.



Figuur 3 Impressie planvoornemen

Recente jurisprudentie voortoets

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) uitspraak gedaan in het hoger beroep over intern salderen met ongebruikte stikstofruimte door de Amercentrale in Geertruidenberg en destructiebedrijf Rendac in Son en Breugel (ECLI:NL:RVS:2024:4909 en ECLI:NL:RVS:2024:4923). In de kern komt het erop neer dat intern salderen niet meer mag worden betrokken in de zogenoemde voortoets, dus bij de vraag of een natuurvergunning voor een project nodig is. Intern salderen mag wel worden betrokken bij de vraag of een natuurvergunning voor een project kan worden verleend.

In een voortoets wordt beoordeeld of op grond van objectieve gegevens is uitgesloten dat een project op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen heeft. Van een project is in ieder geval sprake als op een locatie een geheel nieuwe activiteit wordt gerealiseerd. Voor de vraag wanneer de wijziging van een bestaande activiteit een project is, is het Stadt Papenburg-arrest en punt 35 van het AquaPri-arrest van belang. Daaruit volgt dat op het moment waarop, ten opzichte van het bestaande project waarvoor een natuurvergunning is verleend of voor de referentiedatum een milieutoestemming is verleend, geen sprake meer is van de voortzetting van één-en-hetzelfde-project, beoordeeld moet worden of de gewijzigde voortzetting van het bestaande project significante gevolgen kan hebben. De activiteit zoals die na de wijziging wordt voortgezet (inclusief de ongewijzigde onderdelen die worden gecontinueerd) is in dat geval een nieuw project, waarvan beoordeeld moet worden of het significante gevolgen kan

hebben.

1. Stikstofemissie realisatiefase

In de realisatiefase is sprake van sloop en bouw. Momenteel is de inzet van mobiele werktuigen nog niet bekend. Derhalve is aansluiten gezocht bij kengetallen. Uit onderzoek van WE adviseurs naar open normen voor stikstof is gebleken dat bij sloop gemiddeld 0,014 kg NO_x/ m² vrij komt. Voor nieuwbouw van utiliteitsbouw is de gemiddelde emissie van NO_x 0,036 kg NO_x/ m²¹. Op basis van BAG gegevens omvat de totale m² voor de sloop 830 m², daarmee een totale emissie genererend van 12 kg NO_x. Er wordt aangenomen dat hierbij 250 zware en 100 lichte voertuigen nodig zijn.

Het BVO van de nieuwbouw omvat 1747 m². De NO_x emissie komt daarmee neer op 63 kg NO_x in de realisatiefase. Er wordt aangenomen dat er hierbij 500 zware vrachtwagens en 1000 lichte voertuigen nodig zijn.

Voor de lichte voertuigen wordt aangenomen dat deze minimaal 2 uur stil staan op locatie en daarmee sprake is van een koude start.

2. Stikstofemissie gebruiksfase

De woningen worden gasloos uitgevoerd. Daarmee is er in de gebruiksfase enkel sprake van een verkeersgeneratie.

De verkeersgeneratie voor de bedrijfswoning betreft afgerond maximaal 9 verkeersbewegingen.

Voor de huisvesting van internationale werknemers zijn geen kengetallen opgenomen in de CROW. Hierom is gezocht om aan te sluiten bij een van de CROW-categorieën zoals opgenomen in onderstaande tabel. Naar inschatting is het beoogde logiesgebouw qua verkeersgeneratie vergelijkbaar met niet-zelfstandige kamerverhuur voor studenten en een hotel (3 sterren), waarbij de categorie hotel (3 sterren) het beste aansluit bij de feitelijke situatie. Hierom is voor de inschatting van de verkeersgeneratie ten gevolge van de huisvesting van internationale werknemers, aangesloten bij de kengetallen voor de categorie hotel (3 sterren). Er is uitgegaan van een gemiddelde verkeersgeneratie.

Categorie	Verkeersgeneratie	Aantal internationale werknemers	Totale verkeersgeneratie
Kamerverhuur, studenten, niet-zelfstandig	1,20	119	143
Hotel (3 sterren)	1,95	119	232

Tabel: Categorieën CROW vergelijkbaar met huisvesting internationale werknemers

De CROW rekent bij een 3-sterren hotel, in een matig stedelijk buitengebied, met minimaal 18,0 en

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/09/30/open-norm-stikstofemissie-bouw-en-sloopwerkzaamheden>

maximaal 20,9 verkeersbewegingen, per 10 kamers. Het gemiddelde hiervan is 19,45 verkeersbewegingen per 10 kamers. Dit betekent 1,95 verkeersbeweging per kamer. In deze inschatting is uitgegaan van 1 kamer per bewoner. Dit geeft $(1,95 \times 119)$ 232 verkeersbewegingen per etmaal.

Dit resulteert in een maximale verkeersgeneratie van 241 verkeersbewegingen per etmaal ten gevolge van het planvoornemen.

Er wordt aangenomen dat de lichte voertuigen minimaal 2 uur stil staan, hetgeen leidt tot een koude start voor 50% van de verkeersbewegingen. Dit betreft een worstcase inschatting, omdat in de praktijk het vervoer van en naar de locatie met busjes plaats zal vinden die de internationale werknemers ophalen en terugbrengen.

Berekeningen

Uit de Aeries berekeningen (bijlage 1 en 2) blijkt dat er zowel voor de realisatiefase als de gebruiksfase geen overschrijding is van de 0,00 mol/ha/jaar grenswaarde.

Conclusies

Het plan leidt niet tot een toename van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden. Significante nadelige effecten ten aanzien van de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000 gebieden kunnen derhalve op voorhand worden uitgesloten. Voor het plan is daarom geen vergunning voor een Natura 2000-activiteit vereist.



Bijlage 1 Aeries berekening realisatiefase

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- [Overzicht](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)
- [Resultaten](#)
- [Samenvatting situaties](#)

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Pouderoyen Tonnaer
Berlicumseweg 6D,
5248 NT Rosmalen

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

Horsterweg
Sloop en bouw

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RsJWvDH7fBhe
27 november 2025, 17:08
OwN2000-rekengrid

Totale emissie

Sloop en bouwfase - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2025	0,5 kg/j	87,3 kg/j

Resultaten

Sloop en bouwfase - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename
Grootste afname

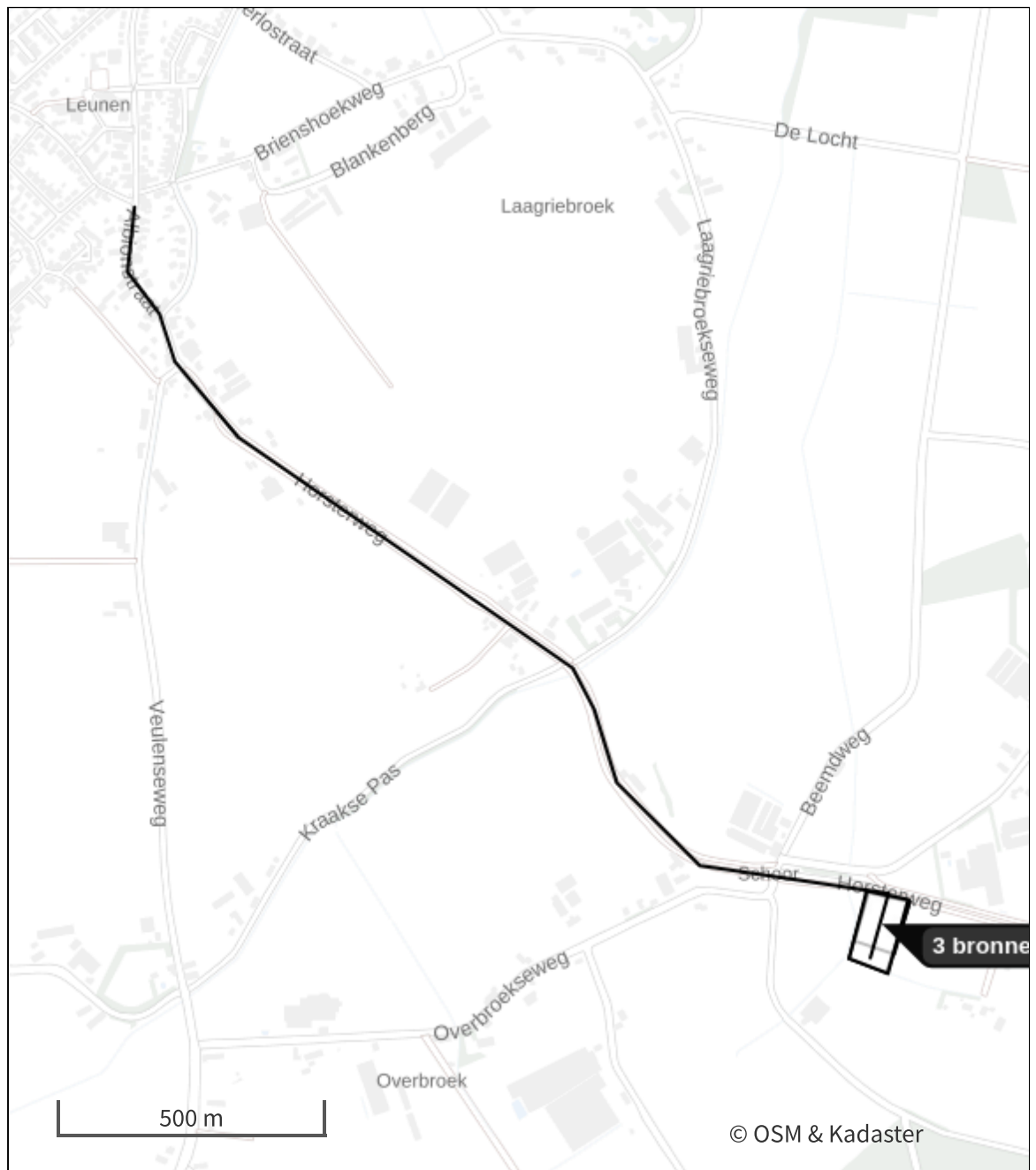
Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
-		
-		
-		
-		
-		

Sloop en bouwphase (Beoogd), rekenjaar 2025

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Anders... Emissie uit sloop	-	12,0 kg/j
2 Anders... Emissie uit bouw (indicatief)	-	63,0 kg/j
3 Verkeer Koude start: overig Koude starts	49,4 g/j	0,3 kg/j
 Verkeersnetwerk	0,4 kg/j	12,0 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | | | |
|---|----------------------------------|---|--|
|  | Habitatrichtlijn |  | Grootste toename (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn |  | Grootste afname (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  | Niet bepaald | | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Sloop en
bouwfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Sloop en bouwphase, Rekenjaar 2025

1 Anders...

Naam	Emissie uit sloop	Uittreedhoogte	2,0 m	NO _x	12,0 kg/j
Locatie	X:197567,53 Y:389797,4	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
		Spreiding	<u>0,0 m</u>		
Oppervlakte	0,81 ha				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Standaard Profiel Industrie				

2 Anders...

Naam	Emissie uit bouw (indicatief)	Uittreedhoogte	2,0 m	NO _x	63,0 kg/j
Locatie	X:197561,12 Y:389780,5	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
		Spreiding	<u>0,0 m</u>		
Oppervlakte	1,10 ha				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Standaard Profiel Industrie				

3 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Koude starts	NO _x	0,3 kg/j
Locatie	X:197560,34 Y:389780,08	NH ₃	49,4 g/j
Oppervlakte	1,11 ha		
Type voertuig	Koude starts		
Licht verkeer	1.100,0 /jaar		
Middelzwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar		
Zwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar		
Busverkeer	0,0 /jaar		

4 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Bouwverkeer	Links	Rechts	NO _x	12,0 kg/j
Locatie	X:196842,72 Y:390376,5	-	-	NO ₂	3,3 kg/j
Lengte	2.228,78 m	-	-	NH ₃	0,4 kg/j
Wegtype	Buitenweg	-	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	<u>1</u>				
Type hoogteligging	<u>Normaal</u>				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	<u>0 m</u>				
Verkeer	Maximum snelheid	Aantal voertuigbewegingen		In file	
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	2.200,0 /jaar		5,0 %	
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %	
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	1.500,0 /jaar		5,0 %	
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %	

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis



Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2025.0.1_20251007_db4f14956b

Database versie 2025.0.1_db4f14956b_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://link.aerius.nl/website>



Bijlage 2 Aeries berekening gebruiksfase



Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- [Overzicht](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)
- [Resultaten](#)
- [Samenvatting situaties](#)

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Pouderoyen Tonnaer
Berlicumseweg 6D,
5248 NT Rosmalen

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

Horsterweg
gebruiksfase

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RbsaNBKbegQW
27 november 2025, 17:07
OwN2000-rekengrid

Totale emissie

Gebruiksfase - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2026	5,0 kg/j	39,9 kg/j

Resultaten

Gebruiksfase - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename
Grootste afname

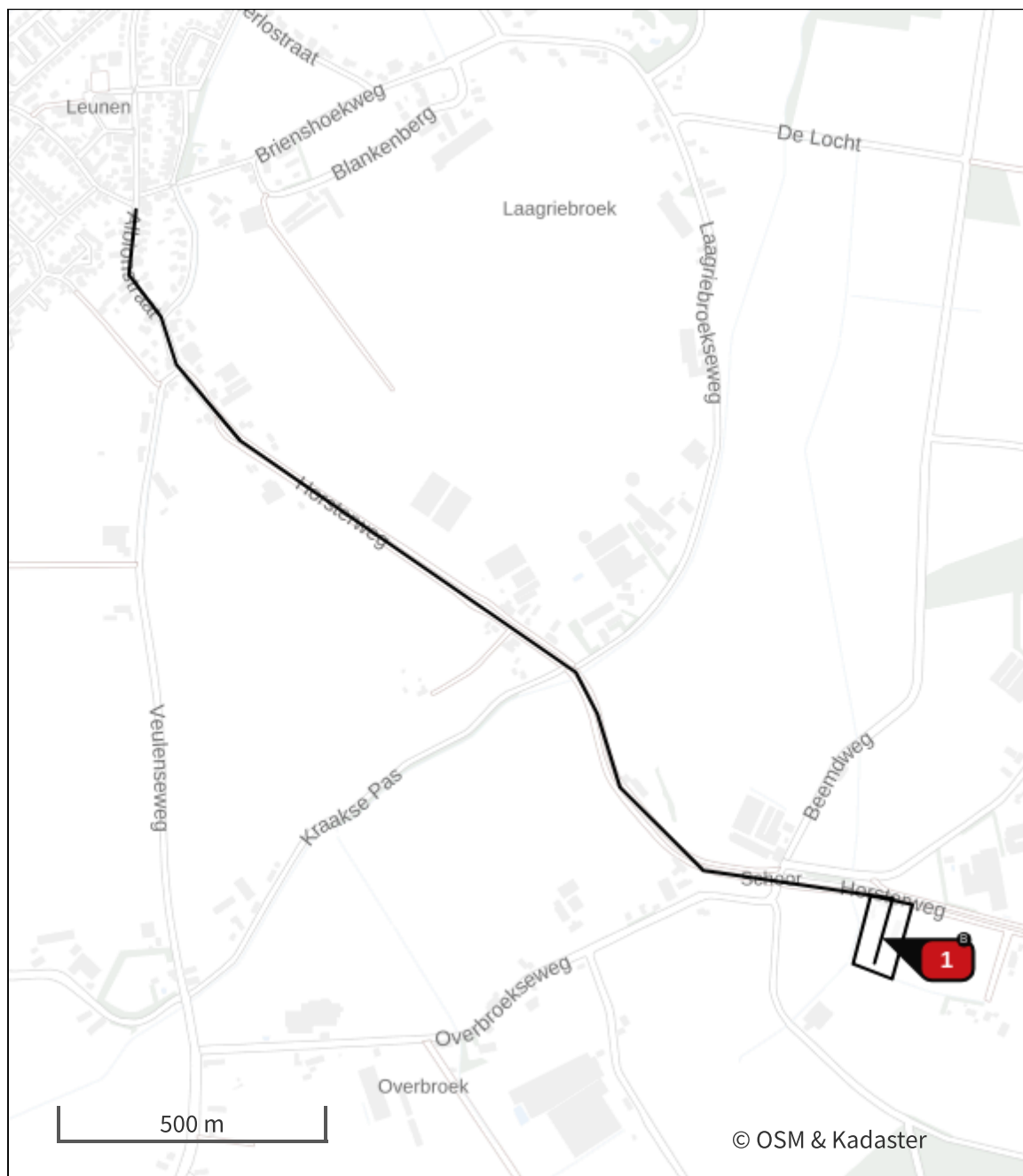
Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
-		
-		
-		
-		
-		



Gebruiksphase (Beoogd), rekenjaar 2026

Emissiebronnen		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Verkeer Koude start: overig Koude starts	1,8 kg/j	11,3 kg/j
	Verkeersnetwerk	3,1 kg/j	28,6 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | | | |
|---|----------------------------------|---|--|
|  | Habitatrichtlijn |  | Grootste toename (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn |  | Grootste afname (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  | Niet bepaald | | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Gebruiksfase"
(Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Gebruiksfasen, Rekenjaar 2026

1 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Koude starts	NO _x	11,3 kg/j
Locatie	X:197560,34 Y:389780,08	NH ₃	1,8 kg/j
Oppervlakte	1,11 ha		

Type voertuig	Koude starts
Licht verkeer	118,0 /etmaal
Middelzwaar vrachtverkeer	0,0 /etmaal
Zwaar vrachtverkeer	0,0 /etmaal
Busverkeer	0,0 /etmaal

2 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Verkeersgeneratie	Links	Rechts	NO _x	28,6 kg/j
Locatie	X:196842,72 Y:390376,5	Type scherm	-	NO ₂	3,5 kg/j
Lengte	2.228,78 m	Hoogte	-	NH ₃	3,1 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	<u>1</u>				
Type hoogteligging	<u>Normaal</u>				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	<u>0 m</u>				

Verkeer	Maximum snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	235,0 /etmaal	5,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /etmaal	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2025.0.1_20251007_db4f14956b

Database versie 2025.0.1_db4f14956b_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://link.aerius.nl/website>