

arvalis



Vastgesteld

Ruimtelijke onderbouwing

NL.IMRO.0984.WBP 13007-va01

**"Vorm verandering bouwka
t.b.v. nieuwbouw loods Klein
Oirlo 11"**



Vastgesteld

Ruimtelijke onderbouwing

NL.IMRO.0984.WBP 13007-va01

**“Vorm verandering bouwka­vel t.b.v.
­nieuwbouw loods Klein Oirlo 11”**

Vastgesteld

Ruimtelijke onderbouwing

NL.IMRO.0984.WBP 13007-va01

“Vorm verandering bouwkwavel t.b.v. nieuwbouw loods Klein Oirlo 11”



Opdrachtgever:

Naam en Voorletters	: Mts. Vollenberg - Vergeldt
Vertegenwoordigend rechtspersoon	: J. Vollenberg
Correspondentieadres	: Klein Oirlo 11
Postcode en Woonplaats	: 5811 AW CASTENRAY
Telefoon	: 06-51593469
Email adres	: j.vollenberg@planet.nl
KVK nummer	: KVK 14117710
U bent	: eigenaar

Opdrachtnemer / Gemachtigde

Opgesteld door	: Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters	: Hoebink J.R.A.M.
Adres	: Deputé Petersstraat 27
Postcode en woonplaats	: 5808 BB OIRLO
Telefoon	: 06-51225834
Email adres	: jhoebink@arvalis.nl
Roermond	: 12 februari 2014

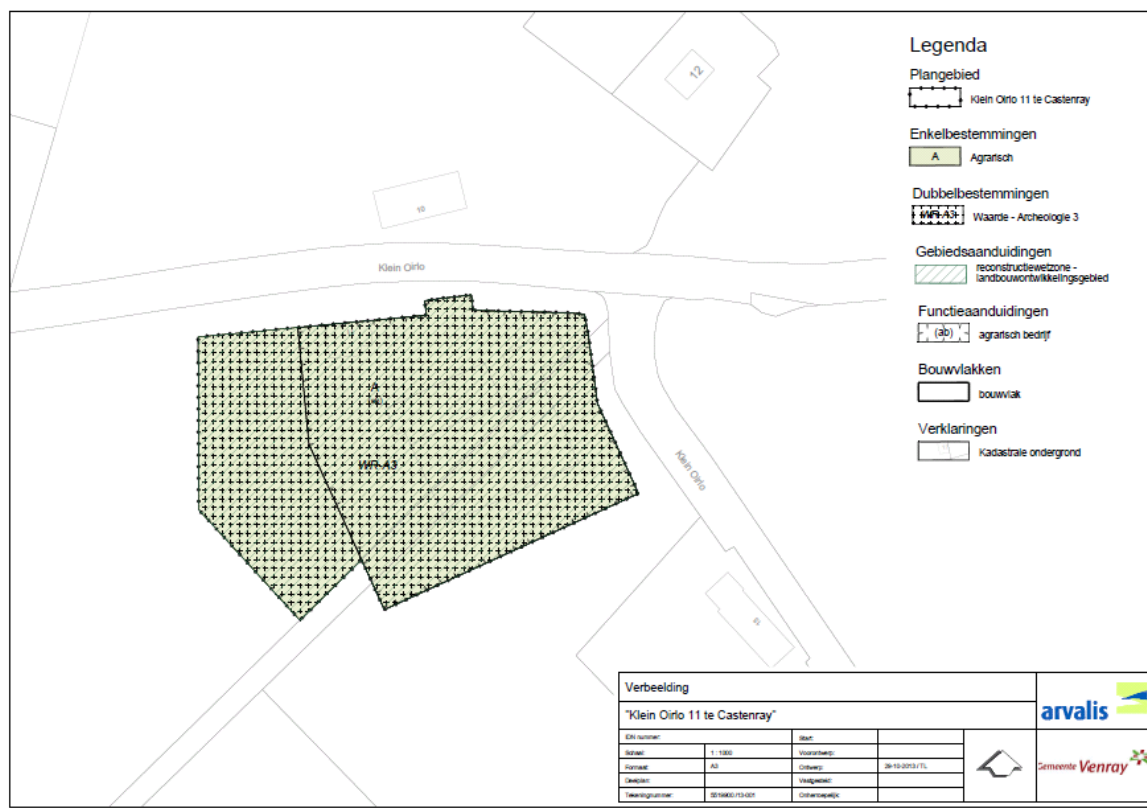
Algemene Inhoudsopgave

Verbeelding

Regels

Ruimtelijke onderbouwing

Verbeelding



Regels

Voor het initiatief worden geen nieuwe regels opgesteld. De bestaande regels volgens het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Venray blijven van toepassing.

Ruimtelijke onderbouwing

Inhoudsopgave Ruimtelijke onderbouwing

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding planherziening	1
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied.....	2
1.3	Bij het plan behorende stukken.....	4
1.4	Leeswijzer	4
2	GEBIEDSBESCHRIJVING.....	5
2.1	Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur.....	5
2.2	Projectbeschrijving	5
2.3	locatiebeschrijving	6
3	RUIMTELIJK BELEID	8
3.1	Internationaal beleid	8
3.1.1	Natura 2000	8
3.1.2	IPPC-richtlijn	8
3.1.3	Milieueffect rapportage (MER)	9
3.2	Rijksbeleid	9
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	9
3.2.2	Natuurbeschermingswet	10
3.2.3	Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)	10
3.2.4	Wet ammoniak en veehouderij	10
3.2.5	Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)	10
3.2.6	Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij	12
3.2.7	Wet Geurhinder en Veehouderij	12
3.2.8	Activiteitenbesluit	13
3.2.9	Luchtkwaliteit	13
3.2.10	Wet geluidhinder	14
3.2.11	Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).....	14
3.2.12	Nederlandse richtlijn bodembescherming	15
3.2.13	Waterwet	15
3.3	Provinciaal beleid	16
3.3.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	16
3.3.2	Provinciale omgevingsverordening.....	19
3.3.3	Handreiking ruimtelijke ontwikkeling.....	21
3.3.4	Beleidskader Bodem 2010	23
3.3.5	Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg.....	23
3.3.6	Cultuur Historische Waardenkaart Limburg	24
3.4	Regionaal beleid	25
3.4.1	Ontwerpstructuurvisie Klavertje 4.....	25
3.5	Gemeentelijk beleid	25

3.5.1	Strategische visie	25
3.5.2	Toetsing aan het vigerende bestemmingsplan.....	26
3.5.3	Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek	28
3.5.4	Landschappelijke inpassing.....	29
3.5.5	Archeologie beleid gemeente Venray	29
4	RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN.....	30
4.1	Beoogde ontwikkeling	30
4.2	Milieu.....	30
4.2.1	Beste beschikbare technieken (BBT)	30
4.2.2	Activiteitenbesluit.....	30
4.2.3	Bodem en grondwater	30
4.3	Milieuzonering / Bedrijvigheid	31
4.4	Geluid en Trillingen	32
4.5	Externe veiligheid	35
4.6	Omgekeerde werking (v-stacks gebied)	38
4.7	Activiteitenbesluit	38
4.8	Waterparagraaf.....	38
4.8.1	Watertoets.....	39
4.8.2	Waterverbruik.....	40
4.8.3	Afvalwater.....	41
4.8.4	Wateronttrekkingen	41
4.8.5	Beleidslijn Grote Rivieren	41
4.9	Cultuurhistorie en Archeologie.....	41
4.10	Limburgs Kwaliteitsmenu	45
4.11	Natuurwaarden en landschapswaarden	46
4.11.1	Ecologische Hoofdstructuur.....	46
4.11.2	Natuurbeschermingswet / Natura 2000.....	46
4.11.3	Soortenbescherming.....	47
4.12	Kabels en leidingen	50
4.13	Verkeer en infrastructuur	51
4.14	Brandveiligheid	51
4.15	Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.....	51
4.16	Bedrijfstijden.....	52
4.17	Wijze vaststellen milieubelasting	52
5	UITVOERBAARHEID	53
5.1	Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid	53

5.2	Maatschappelijke haalbaarheid	53
-----	-------------------------------------	----

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING		54
---------------------------------------	--	-----------

1. [Situatieschets omgevingsvergunning](#)
2. [Principe toestemming van het college van B & W van de gemeente Venray](#)
3. [Landschapsinrichtingsplan](#)
4. [Bodemonderzoek](#)
5. [Waterbodemonderzoek](#)
6. [Akoestisch onderzoek](#)
7. [Archeologisch Onderzoek](#)
8. [Quick Scan flora en fauna onderzoek](#)
9. [Advies: Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit 30 juli 2013](#)
10. [Aanvulling Akoestisch onderzoek](#)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding planherziening

Initiatiefnemers exploiteren op dit moment een vollegrondsgroenten bedrijf. Het bedrijf heeft zich volledig gespecialiseerd in de teelt van prei. In 2012 is er 40 ha prei geteeld. Om deze teelt optimaal te kunnen verzorgen zijn er 5 medewerkers actief.

De geoogste prei wordt verzameld op de locatie Klein Oirlo 11. Hier zijn de bedrijfsgebouwen aanwezig. In deze bedrijfsgebouwen wordt de prei geschoond, gesorteerd en verpakt. Op eigen parkeerplaats wordt de verpakte prei ingeladen in transportwagens.

Na twee mindere prei jaren is 2012 een goed prei jaar. De productie en de middenprijs is weer op niveau. De verwachting is dat de markt zich stabiliseert en daardoor er een gezonde vraag naar prei in de nabije toekomst zal blijven bestaan.

De kernwaarde van het bedrijf is het produceren van hoogwaardige kwalitatieve prei tegen een verantwoorde kostprijs. Schaalvergroting is niet een zelfstandig doel maar altijd een afgeleid doel van de kernwaarde. Voor de komende jaren zijn er geen plannen om meer hectaren prei te gaan telen. Dit houdt in dat er op het erf de activiteiten niet zullen toenemen. Door het realiseren van de plannen zal er uiteindelijk efficiënter kunnen worden gewerkt met minder overlast voor de omgeving.

De huidige bedrijfsloods is in combinatie met het aantal ha. prei te klein om optimaal te kunnen werken. In piektijden moet er nog teveel materiaal en prei buiten blijven waarbij de interne logistiek verre van optimaal is.

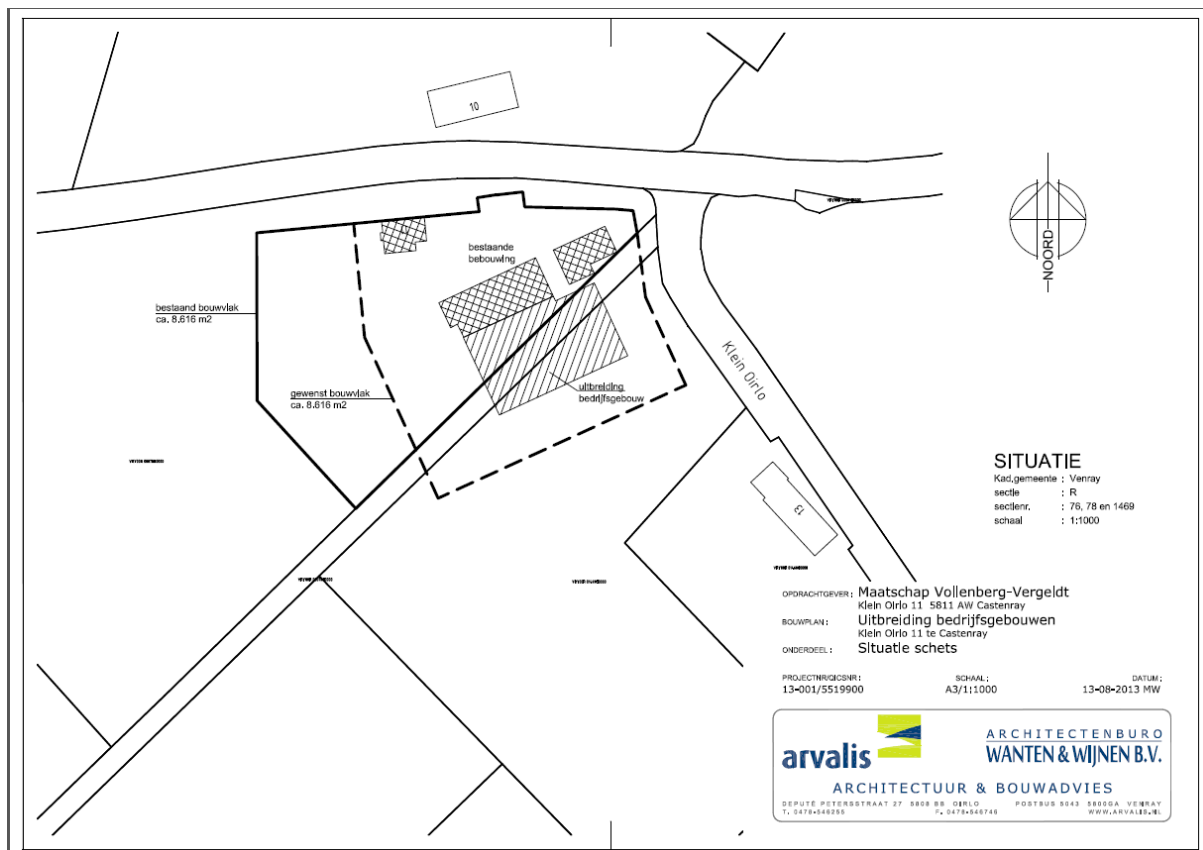
Door het realiseren van de plannen, nieuwbouw loods van 30 x 50 meter, middels een tussen ruimte van 1 meter aangebouwd aan de bestaande schuur, kan de interne logistiek worden geoptimaliseerd en ontstaat er ruimte om het gesorteerde en verpakte materiaal te bewaren in een koelcel. Op termijn kan men komen tot een scheiding van het vuile product (dus het product dat van het land komt) en het schone product.

De plannen worden gerealiseerd op de navolgende percelen: gemeente Venray, sectie R nummer 78 en 1469. Het perceel Venray sectie R 76 is op dit moment nog geen eigendom van initiatiefnemers maar is eigendom van het waterschap. Initiatiefnemers hebben een overeenkomst om dit perceel te kopen en de daarop gelegen sloot te dempen.

Aanleiding vormverandering bouwvlak.

Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van ruim 8.600 m². Gezien de ligging van de bestaande gebouwen en de gewenste ontwikkelingsrichting voor de nieuwe bouw is het huidige bouwvlak niet passend. Middels het aanpassen van de vorm van het bouwvlak is er voldoende ruimte om de huidige plannen te realiseren en eventueel ook nog toekomstige ontwikkelingen.

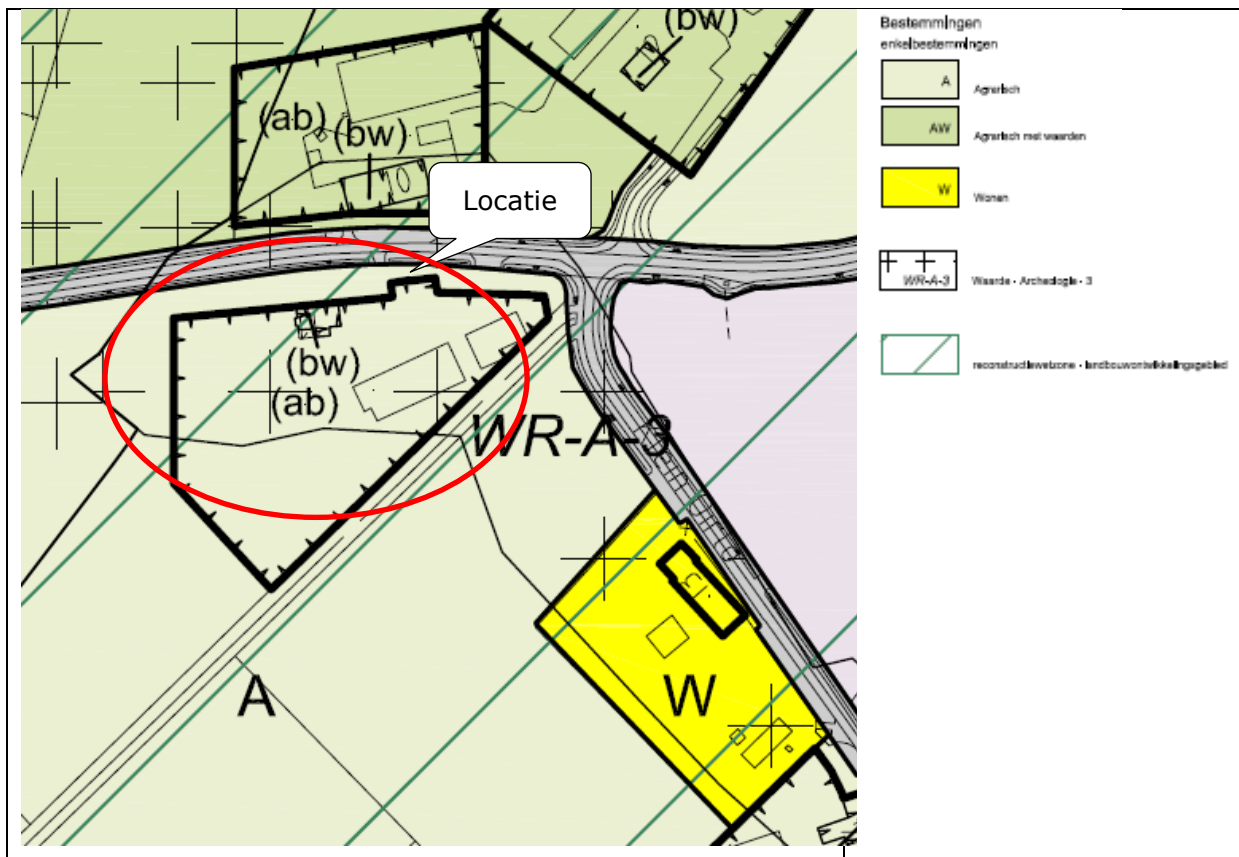
Toekomstverwachtingen. In het principeverzoek is een extra overkapping aangevraagd. Door ontwikkelingen is besloten om de overkapping tussen de bestaande loods en de nieuwe loods te laten vervallen en de nieuwe loods tegen de bestaande loods aan te bouwen. De loods krijgt een afmeting van 30 * 50 meter plus de tussenbouw van 1 meter, zodat op termijn eventueel nog eenzelfde loods gebouwd kan worden. In onderstaande situatieschets is de gewenste situatie weer gegeven.



1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan 'bestemmingsplan buitengebied Venray', vastgesteld bij raadsbesluit van 14 december 2010. De actuele bestemming is een enkelbestemming Agrarisch met deels een dubbelbestemming Waarde Archeologie 3. Volgens de archeologische waarden kaart van de gemeente Venray ligt het plangebied in categorie 2: Monumenten van zeer hoge waarde en monumenten die betrekking hebben op de historische kernen.

De gebiedsaanduiding is: landbouwontwikkelingsgebied.



kaart 1, uitsnede vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van 8.616m². Voor het onderhavige bouwvlak is op grond van het vigerende bestemmingsplan een goothoogte toegestaan van 6,5 meter en een maximale bouwhoogte van 11 meter.

Gelet op de genoemde doeleinden is de uitoefening van een vollegrondsgroente bedrijf reeds toegestaan binnen deze bestemming. Het bouwvlak heeft wel de gewenste oppervlakte maar de vorm is niet geschikt. De geplande vormverandering zal worden gerealiseerd op het perceel gemeente Venray sectie R nummer 1469. Ook dit perceel heeft een enkelbestemming Agrarisch.

De binnen deze bestemming gelegen gronden zijn conform het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied bestemd voor:

- agrarisch grondgebruik;
- de uitoefening van een agrarisch bedrijf, geen intensieve veehouderij of glastuinbouw zijnde ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch bedrijf';
- erfbeplanting, wegbeplanting, landschapselementen, bosschages;
- de verkoop van streekeigen producten tot een verkoopvloeroppervlakte van maximaal 100 m², uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak'.
- het behoud, herstel dan wel de ontwikkeling van de aanwezige dan wel aan het gebied eigen natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- tevens het behoud van de landschappelijke openheid;
- dagrecreatie medegebruik.

Zoals blijkt is ter plaatse van de bestemming 'Agrarische' het uitoefenen van een vollegrondsgroentebedrijf toegestaan mits aanduiding 'agrarisch bedrijf'. Voor de gewenste bebouwing is het noodzakelijk dat er een bouwvlak is vastgesteld. Middels

artikel 3.7 "wijzigingsbevoegdheid" zijn er mogelijkheden om tot vormverandering te komen.

In artikel 3.7.7. "wijziging bouwvlak – vormverandering" zijn de voorwaarden opgenomen waaraan getoetst zal worden.

De van toepassing zijnde voorwaarden zijn:

- De ontwikkeling moet zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan worden overlegd waaruit blijkt dat de nieuwe bebouwing wordt ingepast;
- Met het oog op de hemelwaterproblematiek dienen voorzieningen te worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater;
- De maximale diepte van het bouwvlak gerekend vanaf de bestemming 'Verkeer-Wegverkeer' 200 meter bedraagt;
- Er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;
- Er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;
- De natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;
- Sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid.

1.3 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende bijlagen en besluitvlak vormt deze toelichting de ruimtelijke onderbouwing voor de aan te vragen omgevingsvergunning.

Voor een goede beoordeling van de onderhavige aanvraag is het noodzakelijk dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning gemaakte keuze;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bedoelde overleg;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan artikel 2.12 lid 1.a.3. Daarnaast bevat deze onderbouwing een omschrijving en kaart van het plangebied.

1.4 Leeswijzer

Het onderhavige onderbouwing voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- project- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 4;
- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 5;

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

De laatste decennia hebben zich in het buitengebied grote veranderingen voltrokken. De verwachting is dat dit zich de komende jaren voortzet. Dit komt zowel door veranderingen in de agrarische sector zelf, als ook door de toenemende invloed van andere functies, zoals natuurontwikkeling, recreatie en toerisme. Verder is de verwachting dat er sprake is van een trendbreuk, waardoor de uitdijende woningbouw en de uitbreiding van bedrijventerreinen afneemt. In het bestemmingsplan worden de functies landbouw en natuur in het buitengebied centraal gesteld. De agrarische bedrijven krijgen ruimte om zich te ontwikkelen, met name in de gebieden waar deze grootschalige ontwikkeling past bij de omgeving. In de gebieden waar de natuur-, landschappelijke- en cultuurhistorische waarde van de omgeving groot is, zal de ontwikkeling van het agrarische bedrijf rekening moeten houden met deze waarden. In het verlengde van de veranderende landbouw wordt er ruimte geboden voor andere economische functies. Zoals niet-agrarische en recreatieve bedrijven. Daarnaast wordt er ruimte geboden voor het behoud en herstel van de biodiversiteit, de versterking van de bestaande ecologische hoofdstructuur en het aanleggen van de tussenliggende ecologische verbindingzones.

toetsing ontwikkeling, zie verder paragraaf 3.5.2

2.2 Projectbeschrijving

Initiatiefnemers wensen een nieuwe loods te bouwen voor de verwerking van de prei en tot verbetering van de interne logistiek. De nieuwe loods zal tegen de bestaande loods worden aangebouwd. Omdat het huidige bouwvlak wel voldoende groot is maar de vorm ontoereikend, wenst men deze vorm aan te passen.



kaart 2, overzichtstekening toekomstige situatie (conceptplan)

In bovenstaande overzichtstekening is aangegeven waar de nieuwe loods en overige bouwwerken worden gepositioneerd en op welke wijze het geheel inpasbaar is in de omgeving.

De bestaande bedrijfsmatige bebouwing heeft ongeveer een grond oppervlakte van 725 m² (sorteerloods 525 m² plus oude loods 200 m²).

De nieuwe bedrijfsloods zal een oppervlakte krijgen van 1.500 m².

Om deze plannen te kunnen realiseren dient de bestaande sloot achter de huidige bebouwing te worden gedempt. Omdat deze sloot nog geen eigendom is van initiatiefnemers zijn hiervoor afspraken gemaakt met het waterschap. Het waterschap werkt mee aan de eigendomsoverdracht en het dempen van de sloot omdat deze sloot geen functie meer heeft in de ontwatering van het gebied.

In de nieuwe bedrijfsloods zal ruimte worden gecreëerd voor een koelcel voor de bewaring van het geschoonde en sorteerde product. Tevens zal er de mogelijkheid worden gemaakt voor het laden van vrachtwagens via een laad-doc. Hierdoor neemt de geluidsoverlast tijdens het laden voor de omgeving verder af.

De oppervlakte die de bouwkavel dient te krijgen om de genoemde gebouwen en bouwwerken in te passen, behoeft niet te worden aangepast. De huidige oppervlakte van 8.612 m² is voldoende. De vorm is echter ontoereikend en dient daarom aangepast te worden.

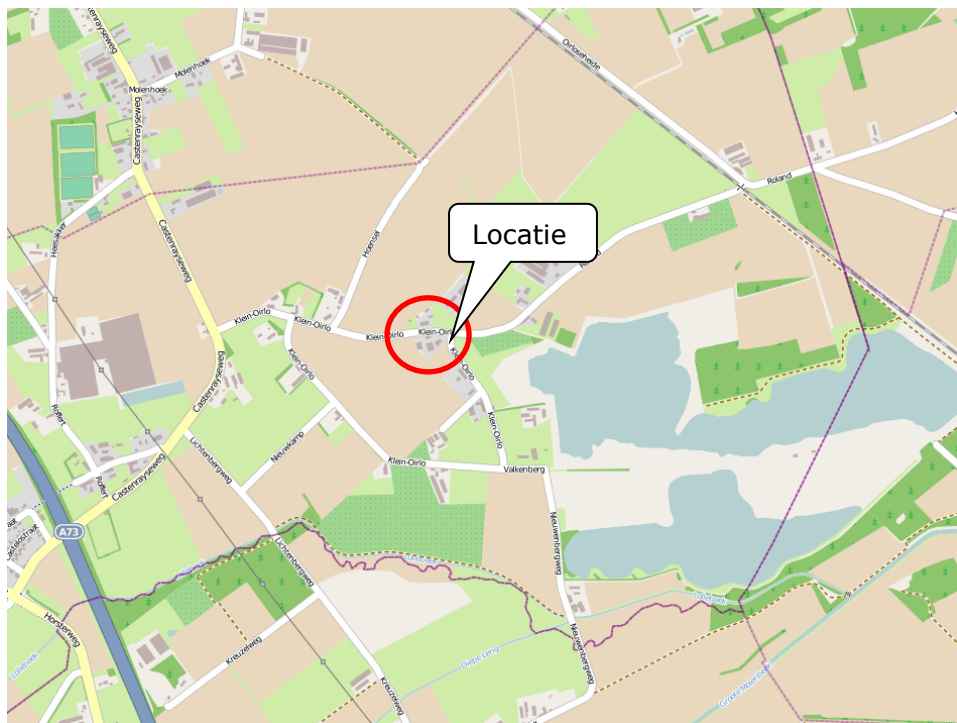
2.3 locatiebeschrijving

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Venray, op circa 1,5 kilometer ten oosten van de kern Castenray en op circa 2,5 kilometer te zuiden/oosten van de kern Oirlo. De locatie ligt deels in een oude stads- en dorpskern en deels in kampen en oude graslanden.

In het plangebied ligt een sloot. In overleg met het Waterschap is besloten deze sloot over te nemen van het waterschap en te dempen.

Aan de zuidkant van de locatie ligt de contouren van het beekdal.

Het plangebied is gesitueerd in een opengebied waarbij in de directe omgeving andere agrarische bebouwing is gelegen en één burgerwoning (zuid/oosten)



kaart 3, Topografische kaart

In het plangebied zelf zijn momenteel een tweetal schuren aanwezig en de woning met aangrenzend gelegen tuin aanwezig. De bestaande bebouwing, blijft op een klein stukje na behouden en wordt aangevuld met een bedrijfsloods.

Het aanwezige groen in de bestaande situatie bestaat uit groensingel aan de zuidkant van de bestaande bebouwing langs de aanwezige sloot. Deze groensingel zal deels moeten wijken voor de nieuwbouw en volgens het nieuwe inrichtingsplan worden gecompenseerd. Ten zuidwesten bevindt zich een groensingel, aan de oost kant langs de openbare weg bevindt zich een groenstructuur met daarin een grote boom.

Het bedrijf wordt momenteel ontsloten via een uitrit op Klein Oirlo, welke uitkomt op de ten westen van het plangebied gelegen Castenrayseweg. Deze sluit aan op de Venrayseweg. Via Tienrayseweg is er een aansluiting op de A73.

3 RUIMTELIJK BELEID

3.1 Internationaal beleid

Vanuit Europa zijn er twee richtlijnen waarmee rekening moet worden gehouden in het kader van dit project;

- De Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000)
- IPPC Richtlijn.

3.1.1 Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, beschermen de natuur in heel Europa. Beide richtlijnen beschermen bepaalde gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. Alle habitatgebieden vallen sinds 1 februari 2009 ook onder de Natuurbeschermingswet. Het toetsingskader ammoniak maakt plaats voor een handreiking aan het bevoegd gezag. In veel gevallen zullen dit de provincies zijn. Deze handreiking kan het bevoegd gezag helpen bij de afweging of bestaand gebruik, nieuwvestiging of uitbreiding van activiteiten met stikstofuitstoot in of in de omgeving van Natura 2000-gebieden kan worden toegestaan of niet. De handreiking is een hulpmiddel voor de periode totdat Natura 2000-beheerplannen van kracht zijn geworden. Het is niet een tot in detail ingevulde handreiking. Het bevoegd gezag krijgt de ruimte om tot een evenwichtig oordeel te komen op gebiedsniveau. Uit de uitspraak en het advies van de Raad van State kan niet de conclusie worden getrokken dat uitbreiding van veehouderijbedrijven niet meer mogelijk is. Voor een vergunning is nu steeds een afzonderlijke toets nodig van de effecten op een Natura 2000- gebied. Voor veehouderijen in of bij Habitatrichtlijngebieden moet dat bij oprichtingen of uitbreidingen die significante gevolgen kunnen hebben, een habitattoets (passende beoordeling) worden doorlopen.

De provincie Limburg hanteert het uitgangspunt dat bij een afstand van meer dan 10 kilometer tot een Natura 2000 gebied geen beoordeling in het kader van de NB-wet nodig is, zie paragraaf 4.11.

3.1.2 IPPC-richtlijn

De IPPC-richtlijn (Europese Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Waterwet geïmplementeerd.

De IPPC-richtlijn is sinds 31 oktober 1999 van toepassing op nieuwe en belangrijk gewijzigde installaties. Hieronder worden zowel nieuwe stallen als stallen waarin een ander huisvestingssysteem toegepast worden verstaan. Ondergeschikte aanpassingen, bijvoorbeeld het uitsluitend vergroten van de leefruimte van dieren in verband met welzijnseisen, worden meestal niet verstaan onder belangrijke wijzigingen. In het Besluit huisvesting wordt nader ingevuld wat onder een belangrijke wijziging wordt verstaan. De verplichtingen uit de IPPC-richtlijn zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Voor veehouderijen betekent dit dat alleen de volgende installaties onder de werking van de richtlijn vallen:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee;

- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De huidige bedrijfsactiviteiten vallen niet onder de genoemde activiteiten in bijlage 1 van deze richtlijn. Een verdere uitwerking van deze richtlijn in de ruimtelijke onderbouwing is niet opgenomen

3.1.3 Milieueffect rapportage (MER)

De Europese richtlijnen met betrekking tot milieueffectrapportages (m.e.r.'s) zijn bedoeld om milieueffecten van plannen en programma's tijdens de voorbereiding ervan in beeld te brengen in de vorm van een milieurapport en zijn relevant voor overheden op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

Regelgeving met betrekking tot m.e.r.'s is in Nederland in 1987 ingevoerd. Dit vloeide voort uit een Europese richtlijn van 1985). Deze richtlijn is in 1997 herzien en in 2001 aangevuld met een richtlijn met betrekking tot milieubeoordeling van strategische plannen (plan-m.e.r.). Alle richtlijnen zijn geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving, in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r. 1994). Op 1 juli 2010 is een nieuw Nederlands wettelijk stelsel voor milieueffectbeoordeling in werking getreden. Sinds 1987 geldt er in Nederland de m.e.r.-plicht voor projecten die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Milieueffectrapportage (m.e.r.) is een procedure waarbij nagegaan wordt wat de gevolgen zijn voor het milieu van bepaalde activiteiten alvorens die activiteiten worden ondernomen. Het is de bedoeling om op die manier verontreiniging en aantasting van het milieu zo veel mogelijk te voorkomen. Het milieueffectrapport is het product van m.e.r. (de procedure). Het milieueffectrapport is een openbaar document waarin zo objectief mogelijk wordt beschreven welke milieueffecten zijn te verwachten wanneer een bepaalde activiteit wordt ondernomen. Op deze wijze zijn de eventuele milieugevolgen vroegtijdig te signaleren en op hun waarde te schatten.

Het initiatief en de bedrijfsactiviteiten vallen niet onder de verplichting van de m.e.r. Een verdere uitwerking is daarom niet opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.2.2 Natuurbeschermingswet

In 1998 is er een nieuwe gewijzigde Natuurbeschermingswet gekomen die uitsluitend gericht is op gebieden, terwijl de soortbescherming is opgenomen in de Flora- en Faunawet. Deze Natuurbeschermingswet 1998 richt zich onder andere op een omvangrijk Europees netwerk: Natura 2000. Rondom deze gebieden is in de wet een uitgebreid instrumentarium gebouwd dat beheer, herstel en bescherming mogelijk maakt. Kernelementen daarbij zijn: het beheerplan, het vergunningstelsel en de goedkeuring van plannen, zie paragraaf 4.11.

3.2.3 Beschermde soorten (Flora- en Faunawet)

De Flora- en Faunawet vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Deze wet is op 1 april 2002 in werking getreden. Doel van deze wet is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Met ingang van juli 2004 geldt een Wijziging Besluit vrijstelling beschermde plant- en diersoorten. Met de wijziging worden knelpunten opgelost die o.a. bestaan bij ruimtelijke projecten als gevolg van de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Bij veel werkzaamheden hiermee samenhangend is het niet langer nodig een ontheffing van Flora- en Faunawet aan te vragen om beschermde dieren te verstoren of bijvoorbeeld beschermde planten te maaien. In plaats hiervan gaat een vrijstelling gelden. Om gebruik te kunnen maken van de vrijstelling is het wel nodig om te werken volgens een gedragscode. Alleen als het gaat om veel voorkomende soorten is het niet nodig om volgens een dergelijke gedragscode te werken.

Voor de onderzoekslocatie wordt geen natuuronderzoek uitgevoerd omdat de gevolgen van de vormverandering van het bouwvlak gerealiseerd zal worden op het naastliggende perceel. Afgelopen jaren is het perceel gebruikt voor de teelt van prei. Hierdoor is het gebied verstoord voor de natuurlijke habitat van beschermde soorten, zie paragraaf 4.114.10.

3.2.4 Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) uit 2002 en gewijzigd in 2007 bevat regels met betrekking tot de ammoniakemissie uit diervverblijven. Deze regels moeten worden toegepast bij de verlening van omgevingsvergunningen voor veehouderijen. De regels zijn bedoeld ter bescherming van zogeheten "zeer kwetsbare gebieden" tegen de effecten van ammoniakdepositie. De Wav geeft regels ten aanzien van veehouderijen gelegen in zo'n zeer kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter daaromheen. De wet bepaalt dat Provinciale Staten de zeer kwetsbare gebieden aanwijzen.

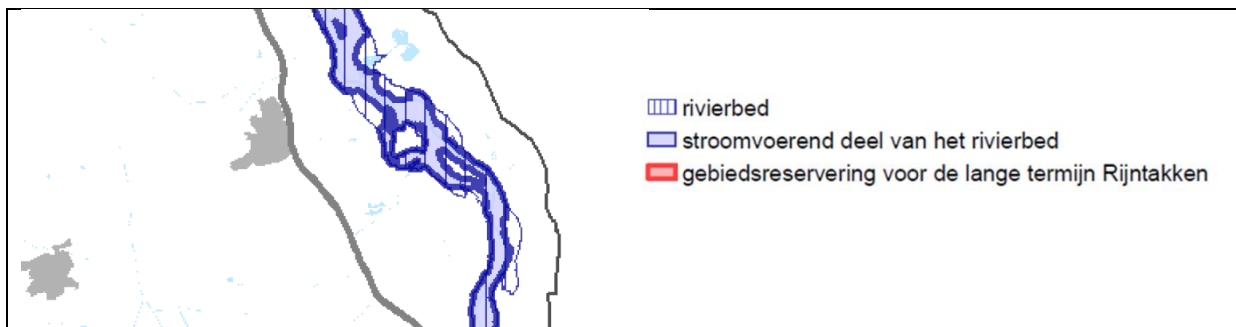
Provinciale Staten van de provincie Limburg hebben het besluit zeer kwetsbare gebieden op 18 april 2008 vastgesteld. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft het besluit op 11 juli 2008 goedgekeurd.

Omdat het bedrijf geen veehouderij is, is een verdere uitwerking van deze wet niet opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing.

3.2.5 Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)

Op 26 augustus 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) gepubliceerd in het Staatsblad.

De AMVB-Ruimte (ook wel Barro – Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – genoemd en niet te verwarren met het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)) bevat de nationale belangen die juridisch geborgd moeten worden. Deze bepalingen richten zich op het bestemmingsplan dat daaraan gebonden is. In een enkel geval (erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde) verloopt de doorwerking via de provinciale verordening. De onderwerpen van de AmvB zijn: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte), erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Geen landbouw.



kaart 4, Uitsnede besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het plangebied is niet gelegen in een locatie binnen de begrenzingen van het barro.

3.2.5.1 Nationaal Landschap

Het Rijk heeft in het verleden een selectie gemaakt van twintig Nationale landschappen. Deze landschappen weerspiegelen tezamen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

De plangebied is gelegen in het midden/noord Limburg. Dit deel van de provincie is niet aangemerkt als nationaal landschap in de amvb ruimte.

3.2.5.2 Ecologische Hoofstructuur

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (Flora- en Fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Het Rijk is verantwoordelijk voor het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofstructuur (EHS).

De herijkte nationale EHS (zie kaart) wordt uiterlijk in 2018 door provincies gerealiseerd. De robuuste verbindingen zijn geschrapt. Ontpoldering ten behoeve van de EHS is alleen toegestaan wanneer waterveiligheid of internationale afspraken dit vereisen. Het Planbureau voor de Leefomgeving zal de beleidsvoortgang en doelbereiking meten. Voor de langere termijn ontwikkelt het Rijk in overleg met de provincies een visie op natuur. De Natura 2000-gebieden (met natuurwaarden van Europees belang) en de twintig Nationale Parken maken deel uit van de EHS. De Noordzee en de grote wateren

(Waddenzee, Eems, Dollard, IJsselmeer, randmeren, grote rivieren, en Deltawateren) behoren tot de EHS. Deze wateren vallen onder de verantwoordelijkheid van het Rijk. Bij de realisatie van de EHS zal aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Ook wordt aansluiting gezocht bij de realisatie van andere maatschappelijke opgaven zoals waterberging. Zo wordt met de EHS ook een bijdrage geleverd aan het halen van de doelen vanuit de Kaderrichtlijn Water. De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De mogelijkheid voor soorten om zich tussen natuurgebieden te verplaatsen wordt vooral gerealiseerd via landbouwgebied en ander particulier beheerd groengebied. Het Rijk zet in op verduurzaming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Daarmee kunnen grondeigenaren worden gestimuleerd een groenblauwe dooradering van het landschap te realiseren door bijvoorbeeld natuurlijke akkerranden, sloten, recreatieve routes en kavelafscheidings. Ook rondt het Rijk het Meerjarenprogramma Ontsnippering af voor het opheffen van knelpunten tussen de nationale EHS en bestaande rijksinfrastructuur. Daarnaast wordt nieuwe infrastructuur ingepast binnen de wettelijke eisen aan inpassing van infrastructuur. De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken. De flexibiliteit in begrenzing en de mogelijkheden om ontwikkelingen toe te staan, die in het beleidskader Spelregels EHS zijn uitgewerkt (EHS-saldobenadering, herbegrenzen EHS, compensatie), blijven hierbij overeind. Op de EHS in de grote wateren en de Noordzee is het 'nee, tenzij'-regime niet van toepassing. Voor de Waddenzee is in de PKB Derde Nota Waddenzee een specifiek regime uitgewerkt.

3.2.6 Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, kortweg genoemd het Besluit huisvesting, is op 1 april 2008 in werking getreden (staatsblad 2008, 93). Het Besluit huisvesting is gebaseerd op artikel 8.44 Wm en bevat algemene regels voor veehouderijen. Met het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit zogenaamde maximale emissiewaarden. Binnen het bedrijf worden geen dieren gehouden. Er is dan ook geen ammoniakemissie naar de omgeving. Een verdere uitwerking van dit besluit is daarom achterwegen gelaten in deze ruimtelijke onderbouwing

3.2.7 Wet Geurhinder en Veehouderij

Per 1 januari 2007 jl. is de Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv) in werking getreden. De Wgv vormt het toetsingskader bij vergunningverlening voor de geuroverlast veroorzaakt door diervverblijven van veehouderijen. De wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Daarnaast gelden minimale afstanden tussen veehouderijen waar dieren worden gehouden zonder geuremissiefactor en geurgevoelig objecten.

Het initiatief is een vollegrondsgroente bedrijf en valt daarom niet onder de werkingssfeer van deze wet. Een verdere uitwerking is om die rede achterwegen gelaten in deze ruimtelijke onderbouwing. Zie voor de omgekeerde werking paragraaf.4.6.

3.2.8 Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig.

Op 18 december 2012 zijn de inwerkingtredingsbesluiten voor drie grote wijzigingen van het Activiteitenbesluit gepubliceerd in het Staatsblad. Het betreft de uitbreiding met agrarische activiteiten, de implementatie van de Richtlijn industriële emissies en de uitbreiding met nieuwe bedrijfstakken in het kader van de derde tranche van de tweede fase. De wijzigingen treden op 1 januari 2013 in werking.

Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur. Het betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte vergunning nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de voorschriften uit het besluit. De voorschriften zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

Het besluit kan van toepassing zijn indien er uitsluitend of in hoofdzaak sprake is van een:

- melkrundveehouderij;
- akkerbouw- of tuinbouwbedrijf met open grondteelt;
- (agrarisch) gemechaniseerd loonbedrijf;
- paardenhouderij;
- kinderboerderij;
- kleinschalige veehouderij;
- witloftrekkerij of teeltbedrijf met eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- bedrijf voor de opslag van vaste mest, bloembollenafval, afgedragen gewas of gebruikt substraatmateriaal;
- spoelbassin bedrijf;

Of van een samenspel van bovengenoemde bedrijvigheden.

Zie paragraaf 4.7 voor de toetsing aan het activiteitenbesluit

3.2.9 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat

deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3 % is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een voorlopige looptijd tot 1 augustus 2014, De aanwezige bedrijfsactiviteiten en de geplande ontwikkelingen hebben geen significante invloed op de bestaande luchtkwaliteit. Een verdere uitwerking is daarom in deze ruimtelijke onderbouwing achterwege gelaten.

3.2.10 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richtten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 4.3.

3.2.11 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het bedrijf van de initiatiefnemer is een inrichting die niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi) valt.

Plaatsgebonden risico

Men kan de kans berekenen, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

Groepsrisico:

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

Zie paragraaf 4.5

3.2.12 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit wel het geval.

Zie paragraaf 4.2.3 voor de toetsing.

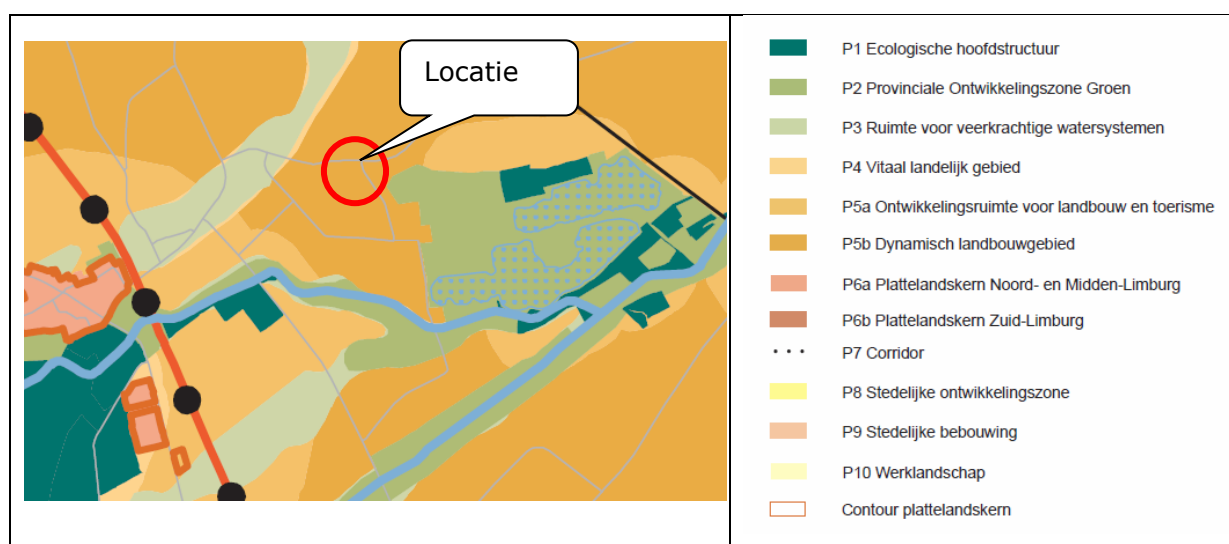
3.2.13 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft die beleid vertaalt in het provinciaal waterplan, zie paragraaf 3.3.1.2. voor de vertaling naar het provinciaal beleid en paragraaf 4.8 voor de toetsing.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid. Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.



kaart 5, POL kaart perspectieven (POL actualisatie 2011)

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als perspectief P5b (Dynamisch landbouwgebied). Het beleid in de dynamisch landbouwgebied is gericht op de ontwikkeling van de agrarische sector in de ruimste zin.

Dynamische landbouwgebied (P5b)

We streven naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw geconcentreerd in het perspectief Dynamisch landbouwgebied (P5), gelegen in Noord- en Midden-Limburg. Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, en combinaties daarvan. Hier wordt de ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van deze vormen van landbouw. Dit is van provinciaal belang. Een goede landschappelijke inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwontwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. Dit vraagt de nodige aandacht gezien het intensieve karakter van de ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij de toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu een kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau nagestreefd.

Zoals in het Reconstructieplan verder is uitgewerkt worden buiten de regio Peelland slechts incidentele nieuwvestigingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen geboden. De concentratiegebieden glastuinbouw en projectvestigingsgebieden glastuinbouw en landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij vormen een belangrijke schakel in het agrofoodcomplex van de Greenport Venlo. Met name voor de projectvestigingen Californië en Siberië wordt een samenhangende ontwikkeling voorzien in combinatie met Tradeport Noord en de Veiling ZON. Binnen de concentratiegebieden glastuinbouw bestaat de mogelijkheid voor een enkele incidentele nieuwvestiging van glastuinbouw, indien aantoonbare initiatieven zijn ontplooit t.b.v. een vestiging op een van de projectvestigingen en deze niet tot resultaat kunnen leiden en het bijdraagt aan een duurzame ontwikkeling van het gebied. Hierbij zal het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde zijn.

De provincie verwacht van gemeenten dat deze ruimtelijke ontwikkeling van grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies aan haar zullen voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

3.3.1.1 Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwvlak op Maat plus (BOM+), Rood voor Groen en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten Methode (VORM). Het biedt een instrumentarium waarmee ontwikkelingen en kwaliteitsverbeteringen kunnen worden gekoppeld. De gemeente legt het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie. Met deze uitwerking door de gemeenten is er geen sprake meer van één provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu, maar van diverse gemeentelijke kwaliteitsmenu's. De gemeente Venray heeft dit beleid verder uitgewerkt in de notitie Ruimtelijke Kwaliteit.

Nieuwvestiging en uitbreiding van agrarische bedrijven is alleen toegestaan na een ruimtelijke afweging en onder voorwaarde dat de agrarische bedrijven een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving middels inpassing en kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsverbetering is maatwerk op basis van aard en omvang van de ontwikkeling en de waarde van de omgeving.

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

In geval van:

- nieuwvestiging (inclusief omschakeling) of,
- overschrijding van de referentiemaat (zie de handreiking RO) of,
- ontwikkeling in gebieden met méér dan alleen agrarische waarde volgens het bestemmingsplan (landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarde),

geldt naast de basis ook een aanvullende kwaliteitsverbetering. Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen. Indien aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden).

De gemeente Venray heeft op het kwaliteitsmenu van de provincie Limburg verder uitgewerkt in eigen gemeentelijk beleid, zie paragraaf 3.5.4. en paragraaf voor de toetsing 4.10.

3.3.1.2 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 20 november 2009 heeft provinciale staten het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Dit plan is een actualisatie van het waterbeleid uit het POL2006.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.

Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking
- Het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden.
- Herstel van de natte natuur
- Het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur.
- Schoon water
- Het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment.
- Een duurzame watervoorziening
- Het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is.
- Een veilige Maas
- Het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstel mogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over

watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

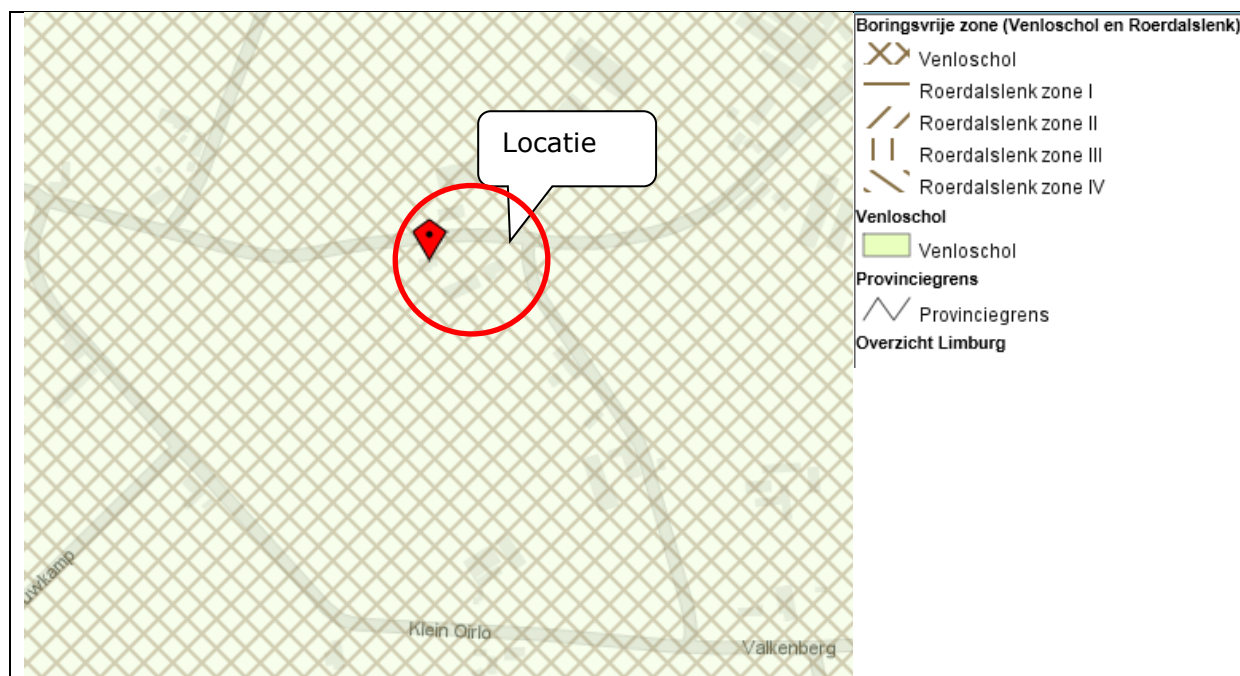
Zie voor de toetsing aan het provinciaal waterplan paragraaf 4.8

3.3.1.3 Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg

De werkingsfeer van de reconstructiewet beperkt zich tot bedrijven met een omgevingsvergunning voor intensieve veehouderij. De ontwikkeling vindt plaats op een bedrijf zonder een dergelijke vergunning. De beoogde ontwikkeling hoeft daarom niet getoetst te worden aan de reconstructiewet en/of het reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg.

3.3.2 Provinciale omgevingsverordening

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd.



kaart 6, uitsnede provinciaal omgevingsplan met aandachtsgebieden.

De volgende onderdelen uit de provinciale omgevingsverordening zijn van belang voor de gevraagde ontwikkeling;

- Boringsvrije zone
- Venloschol

3.3.2.1 Boringsvrije zone / Venloschol

In Limburg is het grondwater in bepaalde gebieden van nature beschermd tegen verontreinigingen vanaf maaiveld. Deze zogenaamde geologische bescherming waarbij het watervoerende pakket wordt afgedekt met slecht doorlatende kleilagen komt voor in

de Venloschol en de Roerdalslenk. Diepe boringen door de natuurlijke geologische bescherming heen kunnen het diepe grondwater aantasten, indien ze niet zorgvuldig worden uitgevoerd. Met het oog op de bescherming van het diepe grondwater voor de drinkwatervoorziening is een boorverbod met ontheffingsmogelijkheid in de Omgevingsverordening Limburg opgenomen.

De locatie is gelegen in de zogenaamde Venloschol. Het gebied tussen Venlo, Venray en Blitterswijck geldt in de VWL vanaf 4 februari 2005 een stand-still voor onttrekkingen ten behoeve van beregening of bevoeiing met grondwater dat dieper dan N.A.P. + 5 m wordt onttrokken. Dit komt op de meeste plaatsen overeen met een diepte van 15-20 m beneden maaiveld. Voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van andere toepassingen dan beregening of bevoeiing beneden deze diepte geldt een vergunningplicht vanaf 0 m³/uur.

Sinds januari 2008 is de Venloschol in de PMV aangewezen als boringsvrije zone en geldt er een boorverbod, met ontheffingsmogelijkheid, vanaf N.A.P. + 5 m. Bestaande putten dieper dan N.A.P. + 5 m die in het verleden legaal zijn geboord en nog niet zijn gemeld (capaciteit minder dan 10 m³/uur) kunnen binnen een half jaar na inwerkingtreding van het boorverbod; tot 15 augustus 2008, bij de Afdeling Vergunningen en Subsidies van de Provincie Limburg worden gemeld. Deze putten worden dan beschouwd met ontheffing en vergunning aanwezig te zijn. Niet gemelde putten worden als illegaal beschouwd. Nieuwe onttrekkingen krijgen alleen vergunning wanneer sprake is van hoogwaardige toepassingen of Koude- en Warmte-opslag.

In de Provinciale Milieuverordening Limburg is de Venloschol aangewezen als milieubeschermingsgebied. Dit betekent onder meer dat in dit gebied voor boringen, welke door deze kleilagen heen gaan, steeds een ontheffing van de provincie nodig is. Deze ontheffing zal alleen in bijzondere gevallen en onder strenge voorschriften worden verleend.

Zie verder paragraaf 4.8.4

Voor de uitvoering van onderhavig plan is het niet nodig om boringen tot onder de kleilagen uit te voeren.

3.3.2.2 Stiltegebieden

Stiltegebieden zijn van belang voor de rustzoekende mens en hebben dan ook een duidelijke functie ten behoeve van extensieve recreatie. Daarnaast zijn stiltegebieden een noodzakelijke voorwaarde voor instandhouding van bepaalde fauna, die weinig verstoring kunnen verdragen. De provincie Limburg hecht groot belang aan het behouden, beschermen en ontwikkelen van stiltegebieden. In de Omgevingsverordening Limburg is de regelgeving voor stiltegebieden vastgelegd.

Met betrekking tot stiltegebieden is hoofdstuk 2, paragraaf 4 (artikel 2.21, 2.22 en 2.23) van de Omgevingsverordening Limburg van belang. Deze artikelen luiden als volgt:

Artikel 2.21 Motorvoertuigen en bromfietsen

1. Het is verboden zich in een stiltegebied met een motorvoertuig of een bromfiets met draaiende verbrandingsmotor te bevinden buiten de voor deze voertuigen openstaande wegen en terreinen.
2. Het is verboden in een stiltegebied een toertocht of wedstrijd voor motorvoertuigen of bromfietsen te houden of daaraan deel te nemen.

3. Onder motorvoertuig wordt verstaan wat het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 daaronder verstaat.

Artikel 2.22 Lawaaiige apparaten

1. Het gebruik van de volgende apparaten is in een stiltegebied verboden:
 - a. motorisch aangedreven werktuigen;
 - b. omroepinstallaties, sirenes, hoorns en soortgelijke apparaten;
 - c. modelvliegtuigen, modelboten en modelauto's, aangedreven door verbrandingsmotoren;
 - d. muziekinstrumenten en andere geluidsapparaten, al dan niet gekoppeld aan geluidversterkers;
 - e. waterscooters, aangedreven door verbrandingsmotoren;
 - f. knalapparatuur en vuurwerk, tenzij het tweede lid van toepassing is;
 - g. vuurwapens, tenzij het derde lid van toepassing is.
2. Het gebruik van knalapparatuur en van vuurwerk is niet verboden:
 - a. indien dat noodzakelijk is voor het oproepen van personen of om dreigend gevaar af te wenden;
 - b. in de periode rondom de jaarwisseling, voor zover toegestaan bij de Algemene plaatselijke verordening.
3. Het gebruik van vuurwapens is niet verboden:
 - a. om een noodsein te geven;
 - b. voor jacht, beheer of schadebestrijding overeenkomstig de Flora- en faunawet.

Artikel 2.23 Uitzonderingen en ontheffingen

1. De verboden van de artikelen 2.21 en 2.22 zijn niet van toepassing:
 - a. op de uitoefening door politie en brandweer van hun wettelijke taken en op ambulancevervoer;
 - b. op normale werkzaamheden die nodig zijn in verband met de uitoefening van het agrarisch bedrijf, met bosbouw of met het beheer van het gebied;
 - c. op wielertochten die voorkomen op de kalender van de Union Cycliste Internationale of van de Koninklijke Nederlandsche Wielren Unie en op het gebruik van omroepinstallaties, sirenes, hoorns en dergelijke daarbij door personen die zijn belast met de leiding van deze wedstrijden.
2. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verboden van de artikelen 2.21 en 2.22, eerste lid (stiltegebiedsontheffing).
3. De ontheffing als bedoeld in het vorige lid wordt aangewezen als een ontheffing als bedoeld in artikel 1.3a eerste lid Wet milieubeheer.

Uit artikel 2.23, lid 1 onder b volgt dat de verboden van de artikelen 2.21 en 2.22 niet van toepassing zijn op onderhavig initiatief.

3.3.3 Handreiking ruimtelijke ontwikkeling

In juli 2004 is door Gedeputeerde Staten van Limburg de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling vastgesteld als opvolger van de tot dan toe gehanteerde Handleiding bestemmingsplannen. Deze handreiking is in oktober 2005, 19 december 2006 en augustus 2008 herzien. Het uitgangspunt van het provinciaal beleidskader, zoals opgenomen in de handreiking, is het (zo mogelijk) bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven, rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel erop vooruit gaat.

Ontwikkelingen die bijdragen aan de provinciale doelen worden actief ondersteund. Het POL dient als kader om op deze doelen en kwaliteit te sturen. Gemeenten krijgen in deze

werkwijze meer verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen afwegingen. De Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg beoogt een hulpmiddel te zijn bij het toepassen van de nieuwe aanpak, gericht op kwaliteit.

Deel I van de Handreiking heeft een formele status en moet worden beschouwd als een door G.S. vastgestelde beleidsregel. Dit deel bevat procedurele en inhoudelijke aspecten voor de toetsing van bestemmingsplannen.

Deel II is een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of vigerende wetgeving, en waarin ingegaan wordt op actuele ontwikkelingen.

In deel II van de handreiking staan de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw beschreven.

Het POL, het reconstructieplan Noord- en Midden Limburg en de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' en de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de land- en tuinbouw.

Deel 1

Het provinciaal beleidskader is opgenomen in deel 1. Voor de regeling van agrarische bouwkvavels gelden het POL2006, het Reconstructieplan NML en de POL-uitwerking BOM+ als toetsingskader. In het POL2006 is paragraaf 5.8 (landbouw) van belang. Hoofdaandachtspunten van het provinciaal beleidskader zijn:

- het zo mogelijk bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven (bouwkvavel op maat) rekening houdend met de omgevingskwaliteiten, mits de gebiedskwaliteit als geheel er op vooruit gaat;
- gestreefd moet worden naar een zo compact mogelijke kvavel op basis van een afweging tussen agrarische belangen en andere belangen en waarden;
- gestreefd wordt naar een afwaartse beweging van de intensieve veehouderij in Noord- en Midden-Limburg, dit op basis van de zonering intensieve veehouderij die een rechtstreekse doorwerking in de bestemmingsplannen kent. Omschakeling van een grondgebonden naar een niet-grondgebonden bedrijfstak wordt gelijkgesteld met nieuwvestiging van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf en is niet toegestaan buiten de landbouwonwikkelingsgebieden. Nieuwvestiging van en omschakeling naar niet grondgebonden agrarische bedrijven is in geheel Zuid-Limburg uitgesloten.
- De agrarische bouwkvavel bestaat uit een bebouwd deel van de agrarische bouwkvavel en eventueel een onbebouwd deel van de agrarische bouwkvavel. Het bebouwde deel van de agrarische bouwkvavel is dat deel van de agrarische bouwkvavel waarop alle gebouwen en bouwwerken zoals bedrijfswoning, stallen, loodsen, waterbassins, mestopslag, (folie)kassen, schaduwhallen, silo's en permanente teeltondersteunende voorzieningen opgericht dienen te worden. Het onbebouwde deel van de agrarische bouwkvavel sluit bij voorkeur aan bij het bebouwde deel van de agrarische bouwkvavel en bestaat uit dat deel van de agrarische bouwkvavel waarop containervelden en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen opgericht dienen te worden indien hiervoor geen ruimte is op het bebouwde deel van de agrarische bouwkvavel (zie 2.2.4 overige agrarische gebouwen en bouwwerken).

Aanvullende regel;

- Vestiging en/of uitbreiding van initiatieven voor duurzame energieopwekking bij of gerelateerd aan agrarische bedrijven worden tevens beoordeeld volgens de POL-uitwerking BOM+. Hierbij is een gebiedsgerichte benadering uitgangspunt in de vorm van een duidelijke koppeling met het eigen agrarische bedrijf of met

andere agrarische of niet agrarische bedrijven of instellingen in het omliggende gebied.

Deel 2

Deel II van de Handreiking is een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of wetgeving en waarin ingegaan wordt op actuele ontwikkelingen. POL2006, het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg, de beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen en hagelnetten en de POL-uitwerking BOM+ zijn richtinggevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de land- en tuinbouw.

Het onderhavige initiatief past binnen de gestelde regels van de handreiking.

3.3.4 Beleidskader Bodem 2010

Op 28 september 2010 hebben GS het Beleidskader bodem 2010 vastgesteld. Dit beleidskader omvat het provinciale beleid voor de aanpak van bodemverontreiniging in Limburg, en vervangt het Beleidskader bodem 2005.

3.3.5 Provinciaal Natuurbeheerplan Limburg

Het Provinciaal Natuurbeheerplan (voorheen Stimuleringsplan voor Natuur, Bos en Landschap) geeft de na te streven doelen weer op het gebied van natuur- bos en landschapsbeheer. Het Provinciaal Natuurbeheerplan vormt tevens het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). De gebiedsplannen beschrijven hiertoe de natuurdoelen, de mogelijkheden voor subsidie vanuit genoemde subsidieregelingen en geven de begrenzings aan van gebieden waar deze regelingen van toepassing zijn. Het vigerende Provinciaal Natuurbeheerplan is de Partiele herzien X en is op 18 september 2012 door Provinciale staten vastgesteld.



kaart 7, Provinciaal Natuurbeheerplan, herziening X, deel 2

Momenteel is het vigerende plan voor dit gebied het provinciaal natuurbeheerplan Herziening X, deel 2. Voor het plan gebied is geen specifieke gebiedscategorie benoemt. Een verdere uitwerking is om die rede achterwege gelaten.

Toetsing aan Provinciaal natuurbeheerplan.

Op het plangebied zijn geen specifieke natuurbeheerplannen gelegd. Een verdere toetsing is niet uitgevoerd.

3.3.6 Cultuur Historische Waardenkaart Limburg

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in: Kapellen, Kruisen, Beelden, Beschermde dorpsgezichten, Monumenten, Rijksmonumenten, Monumenten inventarisatie project. De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authenticiteit, plaatselijke kenmerken.

Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens:

Cultuurhistorische elementen, Cultuurhistorisch landschap, Grenzen brede stroken, Gemeenten 1860, Groeves, Nederzettingen. Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingpatronen en oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen, aangaande de regio Zuid-limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr. J. Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.

Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed,

moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
- Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Zie paragraaf 3.5.5 voor het gemeentelijke archeologie beleid en paragraaf 4.9 voor de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Ontwerpstructuurvisie Klavertje 4

Mede door de strategische ligging tussen Randstad en Ruhrgebied en de aanwezigheid van een vrijwel volledige agrarische productiekolom heeft de regio Venlo zich ontwikkeld tot één van de vijf Nederlandse Greenports. Om de kansen voor een verdere economische ontwikkeling optimaal te benutten en verbetering van het landschap (tegengaan versnippering), willen de gemeenten Horst aan de Maas, Peel en Maas en Venlo en de provincie Limburg in het Klavertje 4-gebied een duurzaam werklandschap ontwikkelen.

Duurzaamheid – geïnspireerd door de C2C-principes – vormt de leidraad voor de beoogde structuurversterking. Aan de structuurversterking wordt invulling gegeven door het economisch netwerk te versterken; innovatie is één van de sleutelbegrippen. Waardecreatie is het uitgangspunt. Enerzijds door te streven naar (ruimtelijke) kwaliteit, anderzijds door het bieden van een economisch perspectief voor bedrijven en het behalen van maatschappelijk rendement. Het streven is bovendien gericht op optimale kennisontwikkeling, innovatie en gezamenlijk (economisch) voordeel door samenwerking tussen bedrijven.

Toetsing

Het plangebied is niet gelegen in het werkgebied van Klavertje 4. Een verdere toetsing vindt om die rede niet plaats.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Strategische visie

In de strategische visie Venray 2020 staan de doelen van de Gemeente geformuleerd. Deze doelstellingen zijn vastgelegd in 6 verschillende thema's.

Bestemmingsplan	:	Ruimtelijke onderbouwing Venray
Kenmerk	:	NL.IMRO.0984.WBP 13007-va01
Venray	:	12 februari 2014

- Thema 1: Onze omgeving: De wereld draait om Venray
- Thema 2: Onze inhoudelijke ambitie: Venray stad en de dorpen
- Thema 3: Lang zul je leven in Venray
- Thema 4: Venrayse vrije tijd
- Thema 5: Onderscheidend wonen in Venray
- Thema 6: Economie in Venray, lokaal en regionaal

De kernbegrippen die benoemd zijn in thema 6 betreffende de regionale identiteit zijn: agribusiness, de logistiek, productiesector en de zorg.

De aandacht van de Gemeente binnen haar beleid zal meer gericht zijn op kwaliteit en duurzaamheid. Bij ontwikkeling van projecten legt Venray de nadruk op kwaliteit en duurzaamheid. Deze principes worden ook gestimuleerd bij bedrijven.

3.5.2 Toetsing aan het vigerende bestemmingsplan.

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming agrarisch, deels heeft het de dubbelbestemming "waarde-Archeologie 3". De gebiedsaanduiding die van toepassing is, is reconstructiezone landbouwontwikkelingsgebied. Omdat het agrarisch bouwvlak wel voldoende groot is maar de vorm niet aansluit bij bouwplannen moet deze vorm worden aangepast.

In het vigerende plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (art. 3.7).

In het vigerende plan is de mogelijkheid opgenomen om de vorm van het bouwvlak aan te passen. In artikel 3.7.7 "Wijziging bouwvlak – vormverandering" zijn de voorwaarde benoemd.

Op 21 februari 2013 heeft de gemeente middels een brief medegedeeld dat de gemeente voornemens is medewerking te verlenen voor de realisatie van de benoemde plannen. (zie bijlage 2)

Voorwaarden wijzigingsbevoegdheid

Gezien de aandacht die geschonken dient te worden aan een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de voorgenomen uitbreiding van het bedrijf, is aan de wijzigingsbevoegdheid een aantal voorwaarden gekoppeld. In deze paragraaf wordt aangetoond op welke wijze het planvoornemen voldoet aan deze voorwaarden, waarmee de wijziging van de vorm van de bouwkafeel' wordt gerechtvaardigd.

Alvorens gebruik te kunnen maken van de wijzigingsbevoegdheid, dient de commissie ARK+ te worden gehoord.

Initiatiefnemer heeft in 2009 een aantal veranderingen op zijn bouwkafeel doogevoerd. Hiervoor is een BOM+ plan opgesteld. Ten behoeve van dat planvoornemen is de BOM+ Adviescommissie gehoord. Deze commissie heeft d.d. 19 november 2009 het landschappelijke inpassingsplan met betrekking tot het initiatief positief beoordeeld. Het plan is door initiatiefnemer uitgevoerd. Voor de vorm aanpassing en het kunnen realiseren van de loods is er opnieuw een inpassingsplan opgesteld door mevrouw J. Borgo. In haar vergadering van 30 juni 2013 heeft de commissie ARK+ het initiatief besproken en voorzien van enkele opmerkingen. (zie bijlage 9).

Toetsingspunten:

- a) Indien er sprake is van een intensieve veehouderij in de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensivetingsgebied' vormverandering alleen de ondernemer gewenste vormverandering per saldo geen negatieve invloed heeft op de aspecten die bij de integrale afweging op grond van artikel 4 van de Reconstructiewet hoort, zijnde het bevorderen van een goede ruimtelijke

structuur van de concentratiegebieden, in het bijzonder met betrekking tot landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie, water, milieu en infrastructuur, alsmede ter verbetering van een goed woon, werk- en leefklimaat en van de economische structuur;

Ad a.

In onderhavige plan is geen sprake van een intensieve veehouderij en de planlocatie is niet gelegen in 'reconstructiewetzone – extensivetingsgebied' zodat de genoemde voorwaarde niet van toepassing is.

- b) De ontwikkeling moet zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan worden overlegd waaruit blijkt dat de nieuwe bebouwing wordt ingepast;

Ad b.

In bijlage 4 is het landsschapsinrichtingsplan van landschapsarchitect Borga opgenomen. Op grond van dit plan kan worden gesteld dat er sprake is van een correcte inpassing van de bestaande en de geplande nieuwe gebouwen.

- c) Met het oog op de hemelwaterproblematiek dienen voorzieningen te worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater;

Ad c.

Door het gebruik van de restanten van de te dempen sloot als opvangsloot voor het hemelwater kan worden voldaan aan de genoemde voorwaarde.

- d) De maximale diepte van het bouwvlak gerekend vanaf de bestemming 'Verkeer-Wegverkeer' 200 meter bedraagt;

Ad d.

Rekenend van af Klein Oirlo wordt voldaan aan deze voorwaarde.

- e) Er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;.

Ad e.

Omdat de productie aan prei niet noemenswaardig zal toenemen, nemen de verkeersbewegingen t.o.v. de huidige situatie niet toe. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde voorwaarde.

- f) Er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;

Ad f.

Er zijn voldoende parkeerplaatsen op het huidige erf. Er is geen toename van het aantal personeelsleden of werk door derden waardoor er geen extra parkeerplaatsen noodzakelijk zijn.

- g) De natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;

Ad 7.

Op grond van de uitgevoerd onderzoeken en huidige gebruik van het plangebied is er geen sprake van onevenredige aantasting.

- h) Sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;

Ad h.

Bij het ontwikkelen van de plannen is zoveel mogelijk rekening gehouden met de directe omgeving. Door het realiseren van de loods ontstaat er de mogelijkheid de interne logistiek van het bedrijf te optimaliseren. Hierdoor nemen de transportbewegingen op het erf af en wordt het af te voeren product middels een laaddoc geladen waardoor eventueel overlast voor de direct omwonende aan de zuidkant van het plangebied tot een minimum beperkt. Door de realisatie van de loods zullen de bedrijfsgeluiden die op het erf aan de noordkant ontstaan worden afgeschermd naar de zuidkant. De ontsluiting van perceel waarop de nieuwe loods zal plaats vinden wordt zoveel mogelijk aan de noordkant van het perceel gerealiseerd. De rest van het perceel zal agrarisch worden benut met de daarbij behorende werkzaamheden. Dit is niet anders dan het huidige gebruik. Hierbij zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van de toe rit aan de noordkant van het perceel waardoor er minimaal overlast zal zijn voor de ten zuiden gelegen woning en camping.

Om de nieuwe loods van de openbare weg minder zichtbaar te maken wordt langs de weg, oostkant plangebied, over de hele breedte van het perceel een singel aangelegd met daarin 6 opgaande bomen (zie paragraaf 4.10).

- i) Aangetoond wordt dat niet in strijd wordt gehandeld met de doeleinden zoals die geformuleerd zijn ter plaatse van de aanduidingen 'Milieuzone-waterwingebied' en 'Milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied'.

Ad i.

Het plangebied is niet gelegen in de genoemde milieuzones.

Naast de bovenstaande voorwaarden die de wijzigingsbevoegdheid stelt aan de bestemmingswijziging, dienen ook de binnen de bestemming 'Agrarische, en agrarisch bedrijf' gegeven voorschriften in acht te worden genomen (artikel 3). Deze bestemming wordt immers van toepassing op het gehele plangebied. Daarbij dient het planvoornemen aldus aan te sluiten bij de in het betreffende artikel gegeven bepalingen.

Dit is voor alle bepalingen zondermeer het geval. Binnen de bestemming zijn bedrijfsgebouwen, één bedrijfswoning, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven alsmede bijbehorende voorzieningen toegestaan. De goothoogte van de loods mag niet meer dan 6,5 meter bedragen en de bouwhoogte niet meer dan 11 meter. Hieraan wordt voldaan.

Geconcludeerd mag worden dat de voorgenomen bestemmingswijziging voldoet aan de voorwaarden die daaraan worden gesteld. Hiermee bestaan tegen de vormverandering van het bouwvlak en realisatie van de loods geen planologische bezwaren.

3.5.3 Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek

Gelet op de ligging van het huidige agrarische bedrijf is gekeken naar de vraag of de uitbreiding niet beter elders gerealiseerd kan worden.

De gevraagde uitbreiding is ondergeschikt aan de huidige bedrijfsactiviteiten. Het is voor de ondernemers niet haalbaar om de uitbreiding elders te realiseren. De geplante ontwikkeling heeft betrekking op het realiseren van een nieuwe loods voor de verwerking van de prei. Het is economisch niet verantwoord dit op een andere locatie te realiseren. Hierdoor zouden extra transportbewegingen ontstaan.

Initiatiefnemer heeft gekozen voor de locatie aan de zuidzijde van het huidige agrarische bedrijf.

- deze grond, gelegen aan de noordoostzijde en oostzijde van de agrarische bouwvlak, is in eigendom;
- er zijn voldoende mogelijkheden om de loods en de loods ruimtelijk c.q. landschappelijk in te passen;
- Er is geen onnodig, duur, en milieubelastend, vervoer nodig tussen meerdere bedrijfslocaties.
- Bij één locatie is het bedrijf makkelijker te “managen”.
- de dichtst bijgelegen hindergevoelige objecten liggen op voldoende afstand;
- In het verleden is reeds bewezen dat de bedrijfsvoering geen problemen oplevert in de omgeving;
- Door realisatie op de eigen locatie kan de loods na aflevering van het product ook gebruikt worden voor het stallen van machines. Hierdoor geeft het erf een netter, opgeruimd, aanblik.

Vanwege vooral de financiële haalbaarheid van bovenbeschreven project, de management voordelen, het rendement op jaarbasis, de logistiek, en mogelijkheden tot landschappelijke inpassing, heeft het de voorkeur om voor de thuislocatie aan Klein Oirlo 11 te kiezen.

3.5.4 Landschappelijke inpassing

Het planvoornemen dient op een ruimtelijke en landschappelijke kwalitatieve wijze te worden ingepast in de omgeving. Daarvoor is maart 2013 door J. Borgo, tuin- en Landschapsarchitecte, een inrichtingsplan opgesteld, zie bijlage 3, waarin wordt beredeneerd hoe de beoogde ontwikkelingen gepaard gaat met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving. Daarbij dient te worden voldaan aan de voorwaarden die aan een dergelijke bedrijfsontwikkeling worden gesteld conform het Limburgs Kwaliteitsmenu. Kort samengevat worden onder deze voorwaarden (agrarische) bedrijfsontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij tegelijkertijd als tegenprestatie de omgevingskwaliteit wordt verbeterd.

3.5.5 Archeologie beleid gemeente Venray

De gemeenteraad van 3 april 2013 heeft in de vergadering van de gemeente Venray de archeologische verwachtings- en beleidskaart, met bijbehorende ondergrenzen als basis voor het gemeentelijke archeologische beleid, voor de gemeente vastgesteld. Volgens het beleid hanteert de gemeente 7 verschillende categorieën, van Rijksbeschermd monumenten tot droge en natte gebieden met een lage verwachting, vrijgegeven en verstoorte gebieden. Naast de kaart zijn er ook de beleidsregels vastgesteld. Op basis van deze beleidsregels is vastgesteld dat er een onderzoeksplicht aanwezig is voor de planlocatie. De planlocatie is gelegen in categorie 2 waarbij de oppervlakte van de loods groter is dan 250 m² en de verstoringsdiepte waarschijnlijk groter zal zijn dan 50 cm.

4 Randvoorwaarden / Onderzoeken

4.1 Beoogde ontwikkeling

De huidige bedrijfsvoering betreft een vollegronds groentebedrijf dat zich heeft gespecialiseerd in de teelt van prei. De aard en de omvang van het huidige in werking zijnde bedrijf en de beoogde ontwikkeling wordt in deze paragraaf beschreven.

De activiteiten van het bedrijf zijn volledig gericht op de preiteelt. Op dit moment wordt er ongeveer 40 ha prei geteeld. Door de bouw van de loods zal de oppervlakte van de prei niet worden uitgebreid. Binnen de bestaande gebouwen en de nieuwe loods wordt de geoogste prei geschoond, bewaard, verpakt en afzet klaar gemaakt. In de bestaande loods is tevens huisvesting geregeld voor 6 medewerkers. In de nieuwe loods worden voorzieningen getroffen voor het realiseren van een koelcel. Het eindproduct wordt via de nieuwe loods naar de afnemers worden afgevoerd. Door de geplande ontwikkeling kan de verwerking van de prei efficiënter plaatvinden. Hierdoor zal waarschijnlijk ook de overlast voor de omgeving kunnen verminderen omdat meer verwerkingsstappen intern kunnen gebeuren.

4.2 Milieu

4.2.1 Beste beschikbare technieken (BBT)

Het uitgangspunt van de Wabo met betrekking tot milieu-inrichtingen is de bescherming van het milieu. Bij het beoordelen van de gevolgen van de aanvraag voor het milieu staat het begrip beste beschikbare technieken (BBT) centraal. Wat het begrip BBT juridisch betekent, is vastgelegd in het Bor. Op grond van artikel 2.14 Wabo dient initiatiefnemer te waarborgen dat de in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Praktisch gezien komt het begrip BBT overeen met het begrip stand der techniek. Het komt terug in de diverse aspecten waarop de ingediende aanvraag is getoetst.

4.2.2 Activiteitenbesluit

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een vollegronds groente bedrijf. De totale omvang is zodanig dat deze activiteit onder het activiteitenbesluit valt. Er wordt daarom geen omgevingsvergunning aangevraagd voor het onderdeel milieu.

4.2.3 Bodem en grondwater

Verkennd bodemonderzoek:

In opdracht van initiatiefnemer is er door Econsultancy een verkennd bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is gepresenteerd op 22 april 2013.

Het verkennd bodemonderzoek heeft tot doel met een relatief geringe onderzoeksinspanning vast te stellen of op de onderzoekslocatie een grond- en/of grondwaterverontreiniging aanwezig is, teneinde te bepalen of er milieuhygiënische belemmeringen zijn voor de voorgenomen bestemmingsplanwijziging alsmede de voorgenomen nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

In de zintuigelijk schone boven- en ondergrond zijn analytische geen verontreinigingen geconstateerd. Het grondwater is licht verontreinigd met barium en nikkel. Gezien het ontbreken van zintuigelijke en analytische verontreinigingen in de bodem ter plaatse van peilbuis 01, zijn deze metaalverontreinigingen in het grondwater ter plaatse hoogstwaarschijnlijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de onderzoeksresultaten, niet geheel bevestigd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

In bijlage 4 is het volledige rapport van Econsultancy opgenomen.

Verkennd waterbodemonderzoek:

Omdat in het plan opgenomen is dat de bestaande sloot zal worden gedempt is er een verkennend onderzoek door Econsultancy BV uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de slootbodemonverontreinigd is.

De te onderzoeken sloot is gekarakteriseerd als lintvormig water. De sloot is op basis van het vooronderzoek derhalve onderzocht volgens de strategie 'overig water, lintvorming, normale onderzoeksinspanning' (OLN).

Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden bevond de waterbodemonverontreinigd zich op een diepte van gemiddeld 0,4m –waterspiegel. De waterbodemonverontreinigd bestaat voornamelijk uit matig zandhoudend slib met een dikte variërend van 10 tot 20 cm. Onder deze sliblaag bestaat de waterbodemonverontreinigd voornamelijk uit zwak gleyhoudend, zwak siltig, matig fijn zand. Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten.

De zandhoudende sliblaag is licht verontreinigd met cadmium, koper, nikkel, zink, dieldrin en minerale olie. Getoetst aan het Besluit bodemkwaliteit (generiek kader) voldoet de sliblaag voor toepassing op de landbodemonverontreinigd aan de functieklasse industrie. Voor de toepassing onderwater voldoet de sliblaag aan de klasse B. Uit de msPAF toetsing blijkt dat de waterbodemonverontreinigd verspreidt kan worden over de aangrenzende percelen.

In bijlage 5 is het volledige rapport van Econsultancy opgenomen.

4.3 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle

soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheid 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden gevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code 011, 012, 013 sbi code 2008.

Hierbij worden richtafstanden aangeven van;

• Geur	10 m.
• Stof	10 m.
• Geluid	30 m.
• Gevaar	10 m.

De grootste afstand is 30 m. De activiteit is ingedeeld in categorie 2

Deze afstanden zijn indicatief van aard. In de handreiking wordt vermeld dat bij agrarische bedrijven vaak andere wetgeving bepalend is voor de te hanteren afstand normen. Zie o.a. paragraaf 4.2.

Het dichts bijgelegen object van derden (woning Klein Oirlo 13) is op meer dan 30 meter van de nieuwe loods gelegen en valt dus buiten de grootste afstand van 30 meter.

In de onderhavige situatie betekend dit dat de geplande uitbreiding en aanpassing van de vorm van het bouwvlak geen negatieve gevolgen heeft voor de directe omgeving betreffende de zonering.

4.4 Geluid en Trillingen

Door HMB BV is een Akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek is tweeledig:

- Enerzijds is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening beoordeelt in hoeverre de beoogde uitbreiding inpasbaar is in de lokale omgeving;
- Daarnaast zijn in het kader van de wet Milieubeheer de optredende geluidsbelastingen naar de omgeving bepaald en getoetst.

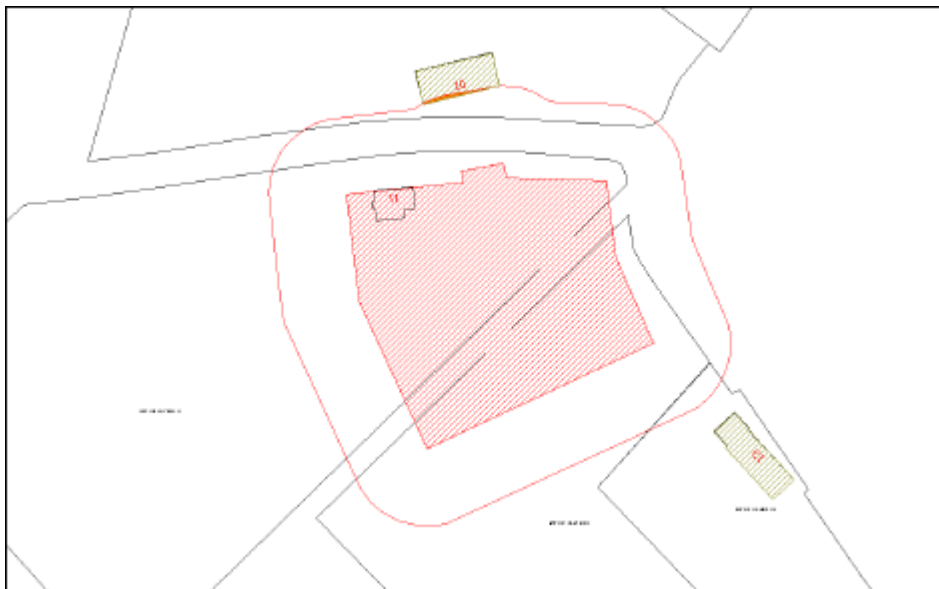
Op 11 oktober 2013 is door HMB BV een aanvullend akoestisch onderzoek uitgevoerd i.v.m. gemaakte opmerkingen door de gemeente, in bijlage 10 is dit aanvullend onderzoek opgenomen.

De bedrijfsuitbreiding past niet binnen het bestaande bestemmingsplan omdat het bouwvlak niet passend is. Om het bouwvlak passend te kunnen krijgen wordt op grond van art. 3.7.7 de wijziging van het bouwvlak vormgegeven.

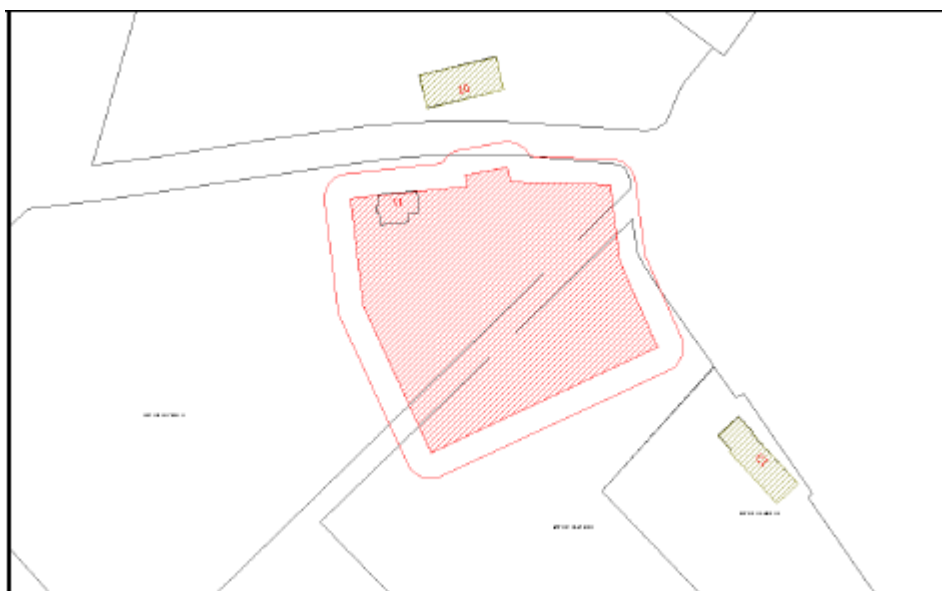
De beoordeling in hoeverre de beoogde uitbreiding akoestisch inpasbaar is gebeurt in onderhavige situatie conform paragraaf 5.3 uit de VNG-uitgave '*Bedrijven en milieuzonering 2009*'. Het toetsingskader bestaat hierbij uit onderstaande 3 stappen.

- Stap 1: Inventariseer de gevoelige functies in de omgeving van de locatie;
- Stap 2: Bepaal de richtafstand van de milieubelastende functie met behulp van de richtafstandenlijsten 1 en 2 uit bijlage 1. Vergelijk deze richtafstanden met de daadwerkelijke afstand tot de omliggende gevoelige functies;
- Stap 3: Indien de richtafstand groter is dan de feitelijke afstand:
 - wijs toelating af, of
 - doe desgewenst nader onderzoek naar de mogelijkheden van buitenplanse inpassing

De omgeving ten noorden van de inrichting kan getypeerd worden als 'gemengd gebied'. Ten zuiden van de inrichting is sprake van 'rustig buitengebied'. De inrichting kan conform bijlage 1 van de VNG-brochure worden ingedeeld in milieucategorie 2 (SBI-011, akkerbouw eenjarige planten (bedrijfsgebouwen)). Voor een dergelijke functie geldt een richtafstand van 30 m in gebiedstype 'rustige buitengebied' en 10 m in 'gemengd gebied'



kaart 8, richtafstand 30 m (rustige woonwijk)



kaart 9, richtafstand 10 m (gemengd gebied)

Voor de woning Klein Oirlo 13 (zuidzijde) moet getoetst worden volgens kaart 8, rustige buitengebied. Voor de woning Klein Oirlo 10 (noordzijde) moet getoetst worden volgens kaart 9, gemengd gebied. Voor beide woningen wordt aan de richtafstand voldaan.

De afstand tot de inrichtingsgrens bedraagt voor alle omliggende woningen van derden meer dan 10 meter naar de noordkant en meer dan 30 meter naar de zuidkant. Er wordt derhalve voldaan aan de richtingwaarde uit de VNG-brochure voor gemengd gebied en rustige buitengebied.

Onderhavige inrichting valt onder het besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,TL}$), vanwege binnen de inrichting aanwezige opgestelde installaties en toestellen alsmede voor piekgeluiden (L_{Amax}), vanwege de vast opgestelde installaties en toestellen en door de verrichte werkzaamheden en activiteiten geldt dat de niveaus uit tabel 1 niet mogen worden overschreden.

Omschrijving	Dag 06:00 – 19:00	Avond 19:00 – 22:00	Nacht 22:00 – 06:00
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	45	40	35
$L_{Ar,LT}$ in in- of aanpandige gevoelige gebouwen	35	30	25
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70	65	60
L_{Amax} in in- of aanpandige gevoelige gebouwen	55	50	45

Tabel 1, geldende grenswaarden op basis van het Activiteitenbesluit [$Db(A)$]

Nader akoestisch onderzoek is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening dan ook niet noodzakelijk. De beoogde uitbreiding van het bedrijf is akoestisch gezien inpasbaar.

In het kader van de Wet milieubeheer wordt voor L_{Ar,LT} aan alle geldende eisen voldaan. Als gevolg van eventuele nachtelijke tractorbewegingen ten behoeve van landbewerking en aanvoer van prei in de avond worden de piekgeluiden overschreden. Tijdens de RBS treedt een overschrijding op voor L_{Amax} bij woning Klein Oirlo 13 (toetspunt 03). De overschrijding bedraagt 2 dB en wordt enkel veroorzaakt door nachtelijke tractorbewegingen bij de nieuwe loods (bronnummer 07). Rijroute R03 wordt alleen in de dagperiode gebruikt en levert dan ook geen enkele bijdrage aan deze overschrijding.

Incidenteel treedt daarnaast bij woning Klein Oirlo 10 voor L_{Amax} een overschrijding van 3 dB op in de avondperiode. Deze wordt veroorzaakt door tractorbewegingen en laad-/losactiviteiten op het voorterrein (bronnummer 06 en 11). Ook hierin speelt rijroute R03 geen enkele rol aangezien deze route tijdens de IBS eveneens alleen in de dag wordt gebruikt.

Het streven van de inrichtingshouder is om alle activiteiten gedurende de dagperiode uit te voeren. Een deel van de werkzaamheden (poten, oogsten en beregenen) is echter weersafhankelijk. Het is daarom niet uit te sluiten dat deze afhankelijk van de weersomstandigheden en beschikbaarheid van personeel/materieel ook buiten de dag uitgevoerd moet worden. Hoe vaak dit op jaarbasis voorkomt laat zich niet voorspellen. Gezien de seizoensafhankelijkheid, de niet dagelijkse aard van de activiteiten en het feit dat deze mogelijk wel in de dagperiode worden uitgevoerd, kan gesteld worden dat overschrijdingen op jaarbasis tot een minimum beperkt blijven.

Aangezien:

- Het niet dagelijkse activiteiten betreft;
- Het reeds bestaande activiteiten betreft;
- Er bij de landwerkbewerkingen in de avond en nacht door gebruik van de inrit bij het nieuwe laaddock sprake is van een verbetering ten opzichte van bestaand;
- Er geen verdere bronmaatregelen mogelijk zijn;
- Er bij alle woningen sprake is van een leefbaar binnenklimaat;

wordt aanbevolen om de berekende waarden bij maatwerkvoorschrift toe te staan.

Uit het onderzoek volgt dat uitbreiding van de inrichting vanuit Akoestisch oogpunt inpasbaar is in de lokale omgeving.

In bijlage 6 is het volledige rapport van HMB opgenomen. In bijlage 10 is het aanvullende onderzoek van HMB opgenomen.

4.5 Externe veiligheid

De externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen, die betrekking kan hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvgs). Deze circulaire is vervangen door 'Besluit transport externe veiligheid' (Btev). Voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar plaatsgevonden risicocontour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar plaatsgebonden risicocontour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR kan niet 'op de kaart' worden aangegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen, ook wel de maximale effectafstand genoemd.

Verantwoording van het groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid is voor bepaalde situaties een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat bepaalde wijzigingen met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, Btev en Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen.

In het kader van de vaststelling van onderhavig initiatief zijn de relevante risicobronnen in kaart gebracht. Daarbij is, gelet op de aard van het planvoornemen, gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

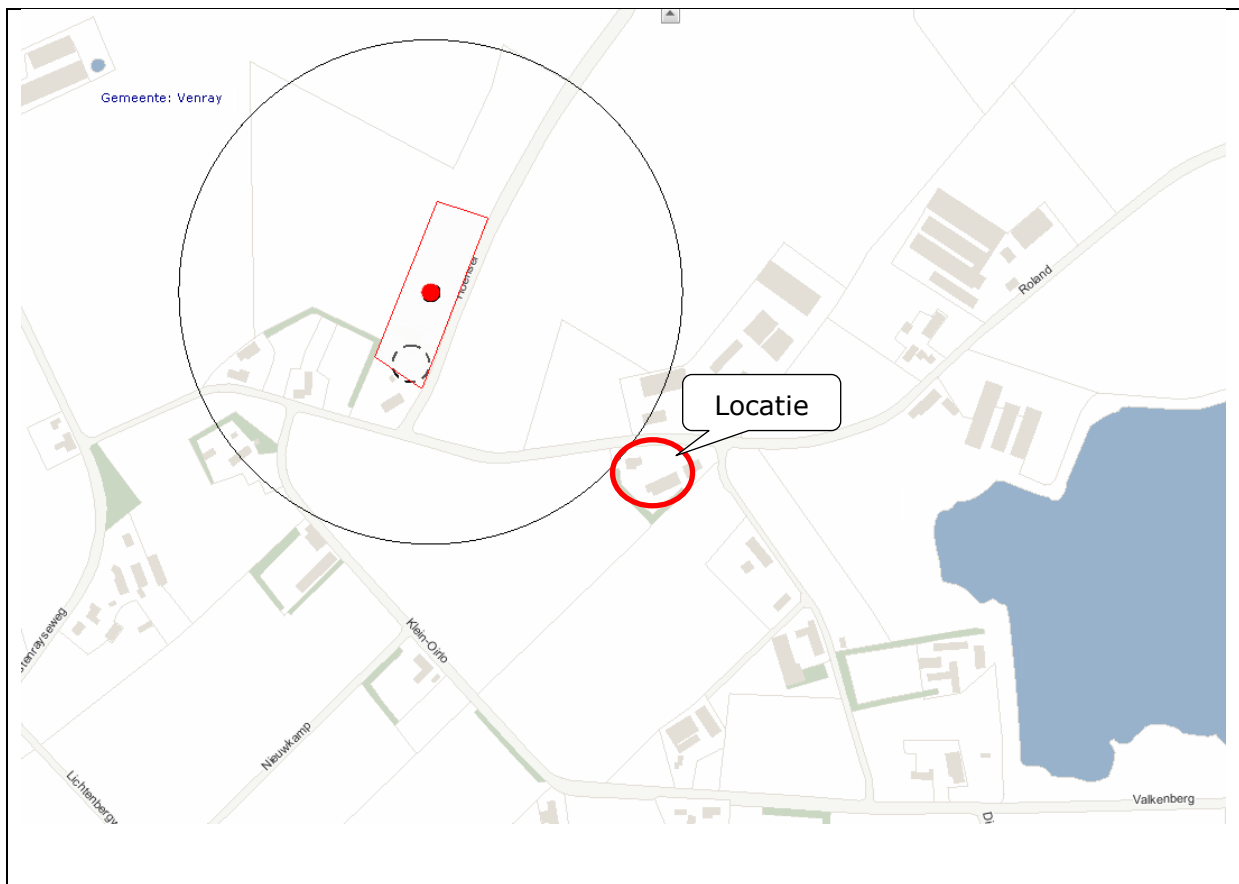
- Inrichtingen, welke onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen;
- Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en het water;
- Hogedruk aardgasleidingen en K1, K2, K3-vloeistofleidingen.

Plangebied

Door aanpassing van de vorm van het bouwvlak kan er op een compacte manier het bedrijf van initiatiefnemer verder ontwikkelen. Het plan is om achter de bestaande bebouwing een nieuwe loods te bouwen. Binnen de onderneming is geen opslag van gevaarlijke stoffen. In de gebouwen wordt de geoogste prei geschoond, gesorteerd en afzet klaar gemaakt. De onderneming valt volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet onder dit besluit.

Risicovolle inrichtingen:

Volgens de professionele Risicokaart Nederland kan worden geconcludeerd dat in de directe nabijheid van het plan gebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. Op een afstand van ongeveer 300 meter is een locatie aangeduid volgens de risicokaart (Hoensel 3, Castenray). De inrichting valt onder de categorie overige inrichtingen. De milieuvergunning is van 1 januari 1990. De inrichting valt niet onder een Bevi inrichting.



kaart 10, Bron; Risicokaart.nl

Transport Gevaarlijke stoffen:

A73

Het plangebied ligt op een afstand van ongeveer 1.200 meter van de A73, gemeten vanuit het hart van de snelweg tot de grens van het plangebied. Over de A73 vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Gezien de afstand valt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van brandbare gassen, toxische vloeistoffen en toxische gassen.

N273

Het plangebied ligt op een afstand van 600 meter van de N273, gemeten vanuit het hart van de snelweg tot de grens van het plangebied. Gezien de afstand valt het plangebied buiten het invloedsgebied van brandbare gassen.

Spoorlijn Nijmegen-Roermond

Het plangebied ligt op een afstand van 900 meter van de spoorlijn Nijmegen-Roermond, gemeten vanuit het hart van de spoorlijn tot de grens van het plangebied. Omdat over dit spoor geen transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is er geen verder onderzoek uitgevoerd.

Buisleidingen:

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen aanwezig. Een verder onderzoek is om die rede niet uitgevoerd (zie paragraaf 4.12).

Verantwoording van het Groepsrisico:

Bestemmingsplan	: Ruimtelijke onderbouwing Venray
Kenmerk	: NL.IMRO.0984.WBP 13007-va01
Venray	: 12 februari 2014

De benoemde risicovolle activiteiten in de omgeving van het plangebied hebben niet tot gevolg dat het groepsrisico negatief zal worden beïnvloed door de realisatie van de plannen.

Plaatsgebonden risico

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

Conclusie

Het milieuaspect externe veiligheid vormt geen randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend plan.

4.6 Omgekeerde werking (v-stacks gebied)

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een ruimtelijk plan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Er zijn meestal twee relevante partijen met eigen belangen:

- a. de veehouderij heeft haar belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het realiseren van toekomstplannen. De belangen van de veehouderij kunnen worden geschaad als door de bouw van geurgevoelige objecten het bedrijf zijn plannen niet meer kan uitvoeren. Door te bouwen binnen de geurcontour van een veehouderij wordt de veehouderij mogelijk "op slot" gezet.
- b. de toekomstige bewoner of gebruiker heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In het kader van de 'omgekeerde werking' moet rekening worden gehouden met beide belangen. Het te realiseren initiatief, realisatie loods voor verwerking van prei, valt niet onder een geurgevoelig object. Het heeft dus geen invloed op de mogelijke ontwikkelingen van de in de omgeving gelegen bedrijven. Op grond van het uitgevoerde geluidsonderzoek kan worden gesteld dat het aanvaardbaar woon- en leefklimaat praktisch niet zal verslechteren door de realisatie van de plannen.

4.7 Activiteitenbesluit

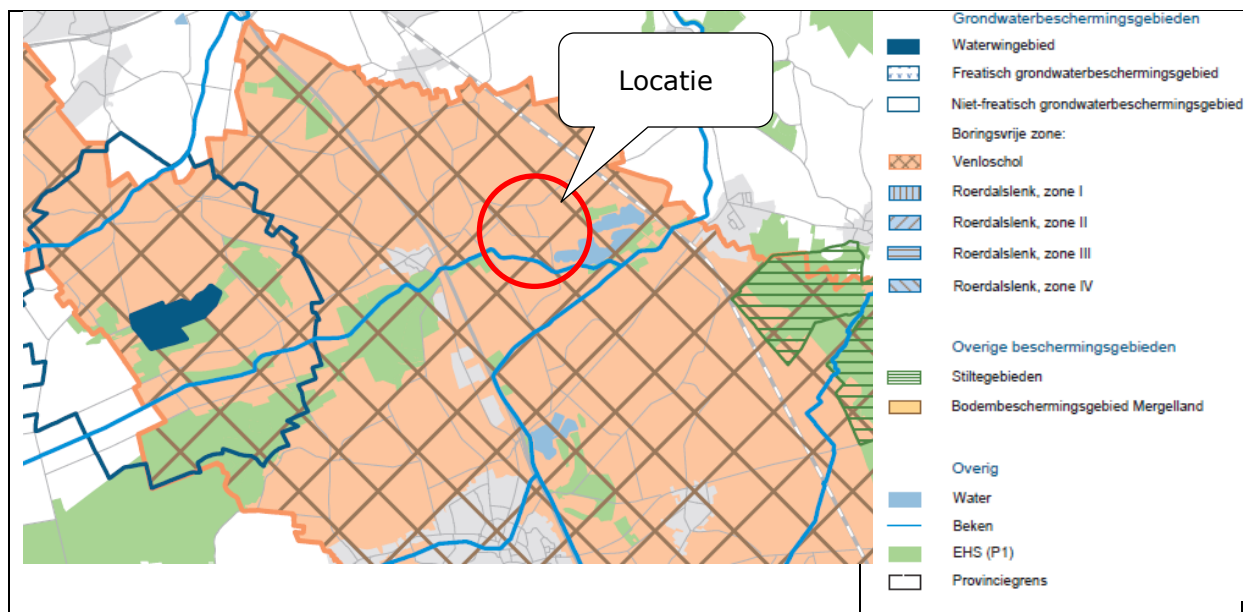
Het bedrijf van initiatiefnemer voldoet aan de voorwaarde voor een melding conform het activiteitenbesluit, het betreffende bedrijf is niet omgevingsvergunning plichtig.

De gevraagde ontwikkeling is ook op dit punt niet van invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden van naburige agrarische bedrijven.

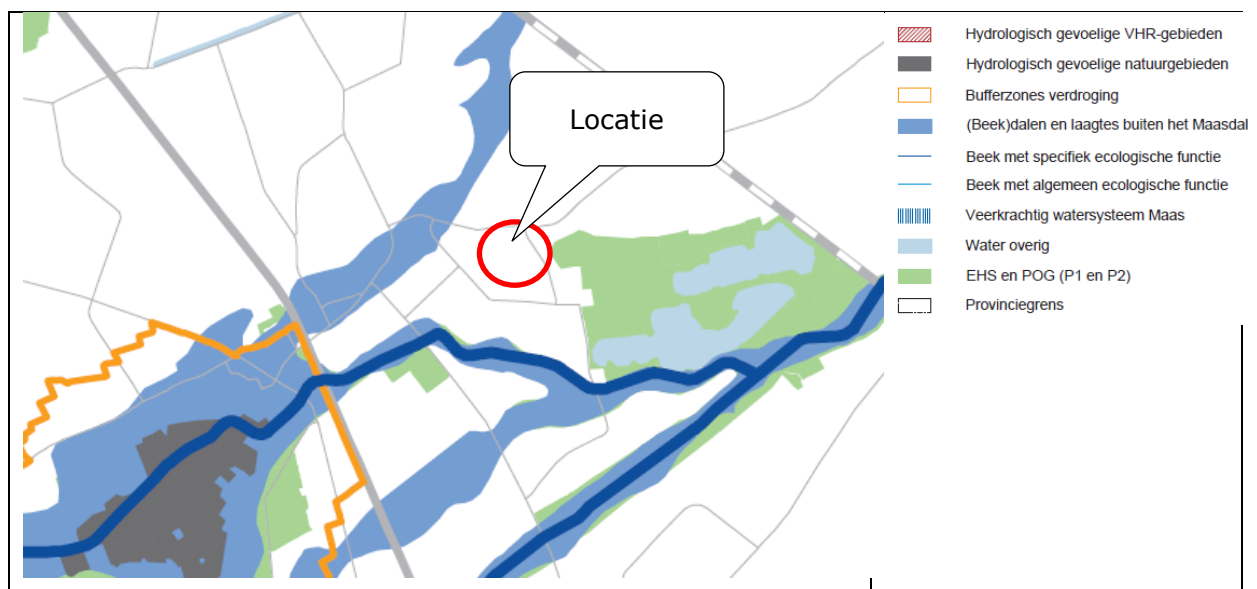
4.8 Waterparagraaf

In het plan gebied is een sloot gelegen die geen directe functie meer heeft voor de ontwatering van het gebied. Initiatiefnemer heeft in overleg met het waterschap besloten de sloot in eigendom te verkrijgen en deze te dempen. Het waterschap heeft hiermee ingestemd.

Het plangebied is gelegen in het gebied de VenloSchol. Dit heeft voor de bedrijfsvoering geen directe beperkingen. Volgens de Blauwe waarden Kaart (POL) zijn er geen specifieke kenmerken voor de planlocatie waarmee rekening gehouden moet worden. Doordat het verharde oppervlakte toeneemt zal er rekening gehouden worden met extra retentie op het eigen grondgebied.



kaart 11, POL kaart 4a Kristallen waarden



kaart 12, POL kaart 4c Blauwe waarden

4.8.1 Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de

veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

Gezien de plannen is de verwachting dat de gevolgen voor de waterhuishouding zeer beperkt zullen zijn. Een wateradvies is om die rede niet aangevraagd.

Uitgangspunt is dat de neerslaghoeveelheden die valt op de nieuwe verharding op eigen grondgebied zal worden geïnfiltreerd. Hiervoor zal een deel van de bestaande sloot worden gebruikt en een infiltratiebekken oostkant van het bedrijf deels achter de bestaand kleine schuur.

Het spoelwater om de prei te schonen wordt ook geïnfiltreerd via deze voorzieningen. In principe is het schoonwater met daarin opgelost zand dat van de prei afkomstig is. Zie voor de retentie de plattegrond behorende bij het inrichtingsplan (bijlage 3)

Infiltratie voorziening

In de nieuwe situatie bedraagt de totale oppervlakte van de bebouwing 3.725 m². Het hemelwater van de bebouwing dient op eigen grond te worden opgevangen. Hiervoor worden de twee resterende slootdelen gebruikt als infiltratiesloten. De omvang van de (oude plus nieuw) bebouwing bedraagt;

Erf en ontsluiting	=	1.200 m ²
Bestaande schuur	=	525 m ²
Bestaande schuur	=	200 m ²
Nieuwe schuur	=	<u>1.500 m²</u>
Totaal		3.425 m ²

De infiltratievoorziening krijgt een inhoud die niet alleen een T = 25 bui (35 mm in 45 minuten) maar ook een 2 * T = 25 binnen 24 uur kan bevatten. De hiervoor benodigde inhoud van de infiltratiesloot bedraagt 240 m³. De bestaande sloot heeft een lengte na realisatie van de nieuwe loods van 140 m, aan de bovenzijde 4,0 m. breed. De bodem is 1,0 m. breed. De diepte is 2,0 m. De totale inhoud van de infiltratiesloot bedraagt 700 m³. De huidige sloot is reeds nu al de bezinkingssloot voor het bedrijf en het spoelwater van de prei. De huidige capaciteit heeft tot nu toe altijd volstaan.

Als gevolg van deze dimensionering is de omvang ook voldoende voor de opvang van een T = 100 bui (45 mm in 30 min) en voor de gestelde eis van 84 mm/48 uur.

Doordat al het hemelwater wordt opgevangen en geïnfiltreerd zal er als gevolg van de gevraagde planontwikkeling géén extra water naar de lager gelegen gebieden stromen. In zeer extreme situaties zal de opvangsloot kunnen overstromen op omliggend land dat in eigendom is van initiatiefnemer waardoor er geen belasting zal ontstaan op de primaire en secundaire waterschapsloten.

Toepassing van duurzame bouwmaterialen;

Om mogelijk toekomstige bodemverontreiniging te voorkomen zal bij de bouw van de loods zoveel mogelijk duurzame materialen worden gebruikt die geen uitlogende werking hebben.

4.8.2 Waterverbruik

Op het bedrijf wordt alleen grondwater gebruikt. De voorgestelde plannen zullen geen invloed hebben op het huidige watergebruik omdat er geen uitbreiding van de oppervlakte prei zal plaatsvinden.

4.8.3 Afvalwater

Het reinigingswater van de prei zal worden opgevangen en geloosd op de aanwezige retentie bekken en zaksloot. Dit is een voortzetting van de huidige manier van werken. Er zal geen vergroting van de hoeveelheid reinigingswater plaats vinden omdat de productie van prei niet zal toenemen.

4.8.4 Wateronttrekkingen

Volgens de overzichtskaart van geregistreerde grondwaterputten is op het plangebied een put aanwezig. Omdat de productie niet zal toenemen is de capaciteit van de huidige put voldoende. Een verdere uitwerking van de wateronttrekking is in deze onderbouwing niet opgenomen omdat in de plannen geen toename van de productie is opgenomen.

4.8.5 Beleidslijn Grote Rivieren

Na het hoogwater in de rivieren in 1993 en in 1995 werd duidelijk dat het water in de rivier veel meer afvoercapaciteit nodig had. Op 14 juli 2006 is de beleidslijn formeel in werking getreden. De Beleidslijn grote rivieren geldt voor alle grote rivieren en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen.

De beleidslijn biedt onder strikte voorwaarden meer mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed. De voorwaarden hebben betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier ter plaatse: nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.

Omdat de planlocatie niet is gelegen in de benoemde gebieden van de beleidslijn grote rivieren is er geen verdere toetsing in deze onderbouwing doorgevoerd.

4.9 Cultuurhistorie en Archeologie

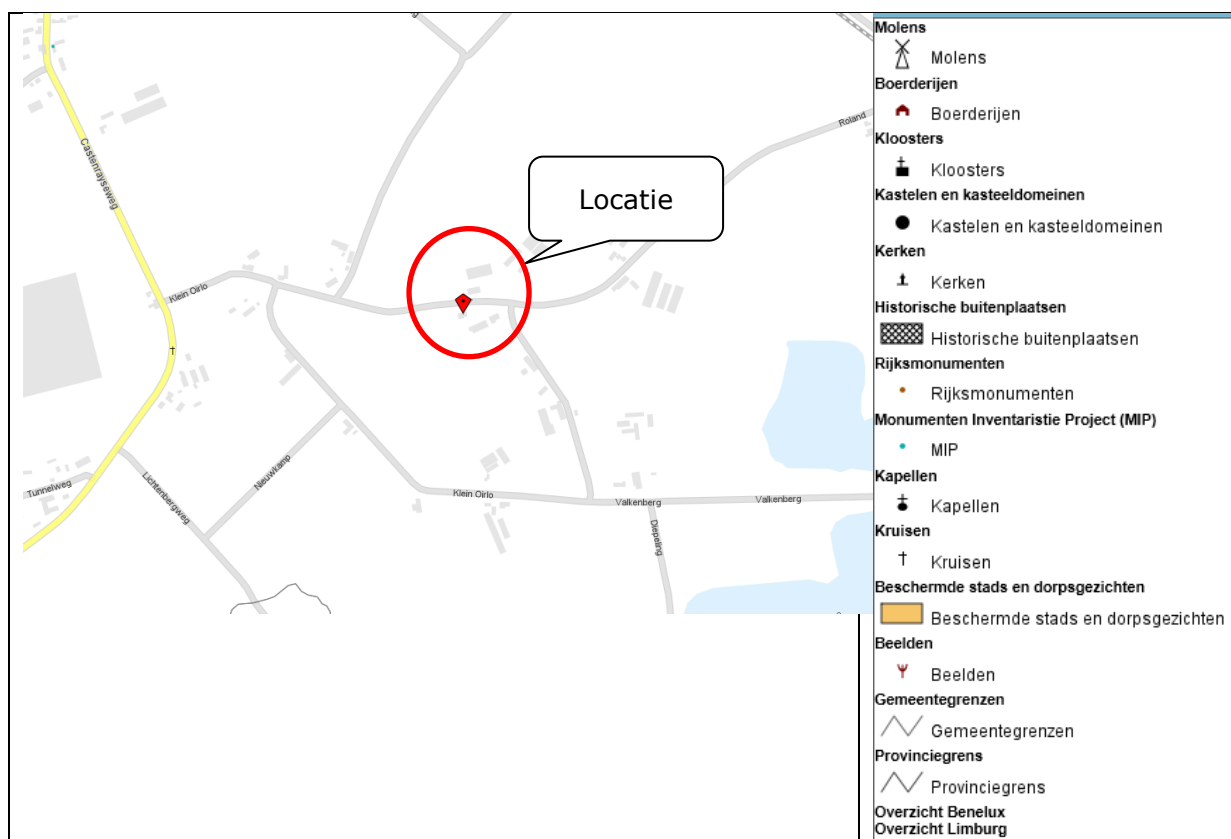
De provincie Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de Provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren.

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens. Het is daarom de bedoeling om de gegevens verder te actualiseren en te complementeren.

Cultuurhistorische waarden

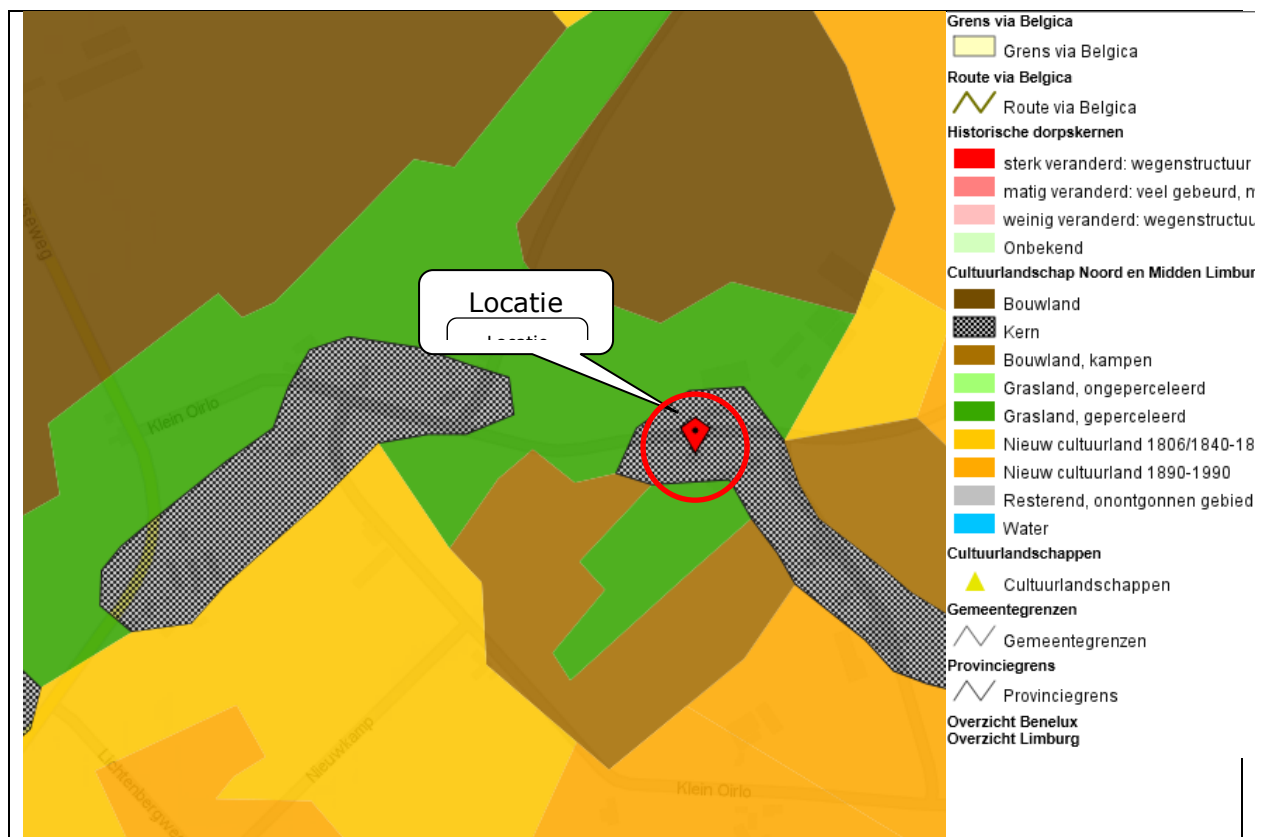
De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie, (wordt in de volgende paragraaf behandeld)
- Bouwkunde
- Historische geografie



kaart 13, Cultuurhistorische waardekaart provincie Limburg, aandachtspunt Bouwkunde

Zoals hij de voorgaande kaart blijkt, zijn er in of nabij het plangebied geen bouwkundige waarden die mogelijk negatief beïnvloed zouden worden door de ontwikkelingen in het plangebied.



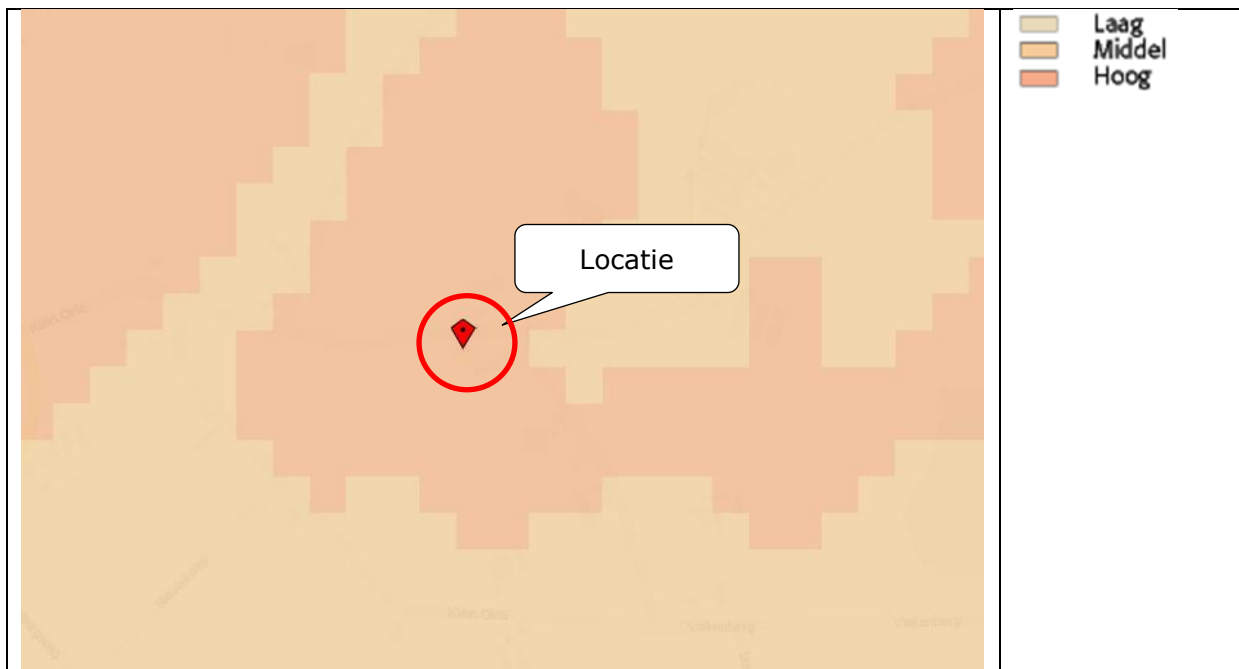
kaart 14, Cultuurhistorische waardenkaart provincie Limburg, aandachtspunt Historische geografie.

De gronden nabij het plangebied hebben een sinds 1830 weinig of matig veranderd kavelpatroon. Het gebied zelf is aangewezen als kern, bouwland, specifiek kampen en grasland.

Archeologische waarden

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens de in beleidsnota "Springlevend Verleden. Beleidsnota Cultureel Erfgoed 2007-2012" in aanmerking komen, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

De navolgende afbeelding is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart van Provincie Limburg. De locatie is gelegen binnen een gebied met een hoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde.



kaart 15, Indicatieve archeologische waarden, Provincie Limburg

Archeologisch onderzoek

Econsultancy heeft in opdracht van Mts. Vollenberg-Vergeldt een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het plangebied. Het archeologisch onderzoek wordt noodzakelijk geacht om te bepalen of er een gerede kans is dat archeologische waarden wel of niet aanwezig (kunnen) zijn in de ondergrond, die door de

Gespecificeerde archeologische verwachting

Volgens de opgestelde gespecificeerde archeologische verwachting is de kans op het voorkomen van archeologische resten hoog voor resten vanaf het Neolithicum. De archeologische resten worden verwacht onder de eerdlaag en in de top van de oorspronkelijke C-horizont. Omdat van archeologische resten uit het Laat – Paleolithicum en Mesolithicum uitsluitend vuurwerkstroomingen en gebruiksvoorwerpen worden verwacht in de nabijheid van beekdalen is de verwachting dat deze in het plangebied aanwezig zijn laag.

Resultaten inventariserend veldonderzoek

Op basis van de waargenomen bodemverstoringen en de aanwezigheid van een sloot op een deel van de nieuwbouwlocatie, kan worden geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer *in situ* worden verwacht. De gespecificeerde archeologische verwachting, zoals weergegeven tijdens het bureauonderzoek, is door het booronderzoek niet onderschreven. Op basis van de aangetroffen bodemverstoringen, kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen nieuwbouw geen bedreiging vormt voor het archeologisch erfgoed.

Selectieadvies

Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek adviseert Econsultancy om het plangebied vrij te geven. Bovenstaand advies vormt een selectieadvies. De resultaten van dit onderzoek zullen eerst moeten worden beoordeeld door het bevoegd gezag (gemeente Venray), die vervolgens een selectiebesluit neemt. Mochten tijdens de graafwerkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dient hiervan melding worden gemaakt.

Zie bijlage 7, voor het archeologisch onderzoek.

4.10 Limburgs Kwaliteitsmenu

Ten behoeve van het BOP en met name gelet op het verbeteren van de omgevingskwaliteit ter plaatse, is door de tuin- en landschapsarchitect Borgo een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. De voorgenomen inrichting geldt als tegenprestatie voor de vergroting van het bouwvlak. In het inpassingsplan wordt de nieuwe loods binnen de contouren van de aangepaste bouwkevel gerealiseerd.

Volgens mevrouw J. Borgo kan er worden voort geborduurd op de recente inpassingsplan.

Het bedrijf heeft in de huidige situatie al een fraaie erfbeplanting. Deze beplantingen zijn in het kader van Het Limburgs Erf aangeschaft en na aanplant netjes onderhouden. Het concept waar destijds voor gekozen is: aan de kant van de bebouwingen en de weg een beplanting van haag (beuk) en bomen (o.a. linde) en naar achteren toe een singel, zal in dit landschappelijk inpassingsplan worden doorgezet. De toekomstige inrit waar laden en lossen plaats gaat vinden komt aan de rustige zijstraat (eveneens Klein Oirlo) richting het zuiden. Hier komen beukenhagen en lindebomen. Voorbij de inrit tot aan het einde van het perceel komt een singel (2 rijen). Het perceel is op deze manier volledig ingepast en sluit aan op de reeds aanwezige beplantingen.



kaart 16, Landschapsinpassingsplan concept inpassingsplan (bron: mevr. J. Borgo)

De soortkeuze is gebaseerd op lokale groeiplaatsfactoren en de wensen met betrekking tot beeld en beheer. Tevens sluit dit aan bij de bestaande beplanting en de beplanting in de directe omgeving. In de brief van de Gemeente Venray van 30 juli 2013 wordt door het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit een opmerking gemaakt betreffende de smalle singel. Hier moeten reeds bij aanplant 6 bomen met een stamomvang van min. 10-12 cm en een h.o.h. van 8 meter worden geplant. De toe te passen soorten zijn bijvoorbeeld Zomereik, Haagbeuk of Linde. In bijlage 8 is het advies van het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit opgenomen

In bijlage 3 is het complete inpassingsplan opgenomen van tuin- en landschapsarchitectuur Borgo.

4.11 Natuurwaarden en landschapswaarden

4.11.1 Ecologische Hoofdstructuur.

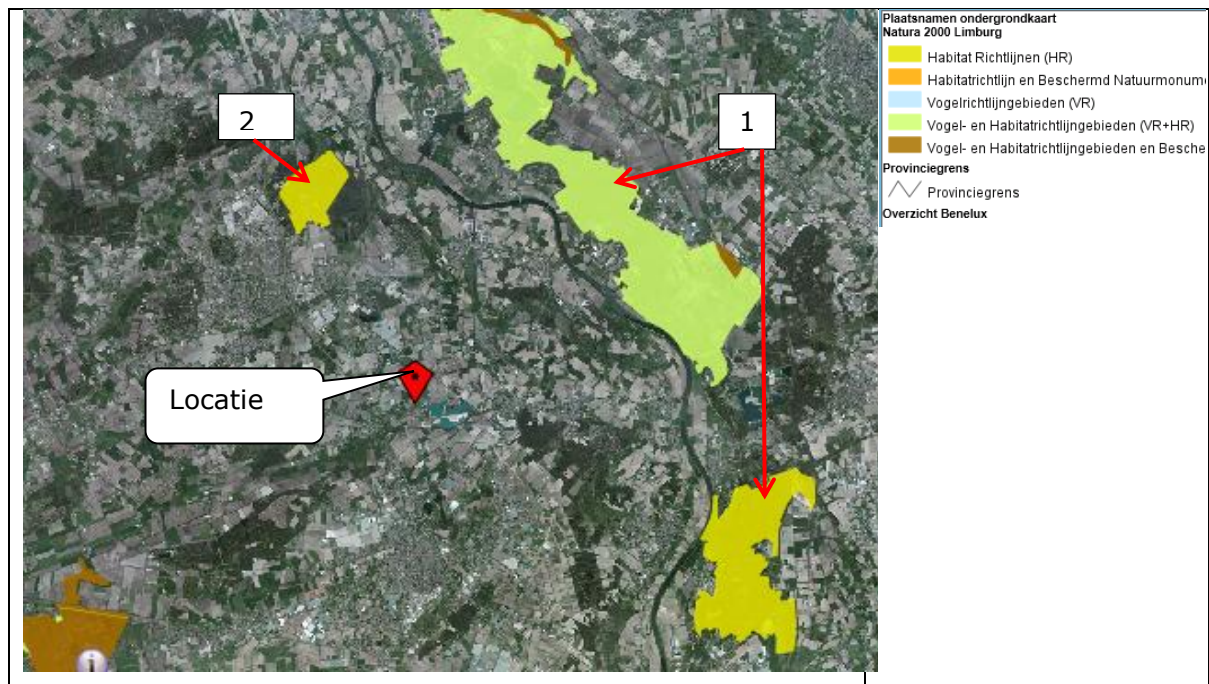
De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur, zie paragraaf 3.2.5.2.

Het plangebied is op een geruime afstand gelegen van het ontgrondingsgebied dat tevens is aangemerkt als provinciaal groen. De ontwikkelingen op het bedrijf hebben geen negatieve gevolgen voor dit gebied.

4.11.2 Natuurbeschermingswet / Natura 2000

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natuurbeschermingswet beschermd moeten worden. Door de realisatie van de nieuwe loods zal er geen significante verandering optreden t.o.v. de in de nabijheid gelegen Natura 2000 gebied Maasduinen [1] (vogel- en habitatrictlijngebied) en Boschhuizerbergen [2] (habitat richtlijnen). Een verder onderzoek heeft niet plaatsgevonden omdat het bedrijf geen schadelijke uitstoot van stoffen veroorzaakt die van invloed zijn op deze gebieden.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen gebieden ten opzichte van de inrichting aangegeven



kaart 17, Natura 2000 gebieden, De gearceerde gebieden zijn niet alleen aangemerkt als habitatgebied maar ook voor de vogelrichtlijn.

4.11.3 Soortenbescherming

Op basis van de Flora- en Faunawet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing nodig van de verbodsbepalingen.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet centraal staat. Dit houdt in dat alle soorten een basisbescherming kennen die er vanuit gaat dat een initiatiefnemer er alles aan doet zoveel mogelijk schade aan planten en dieren te voorkomen.

toetsen.

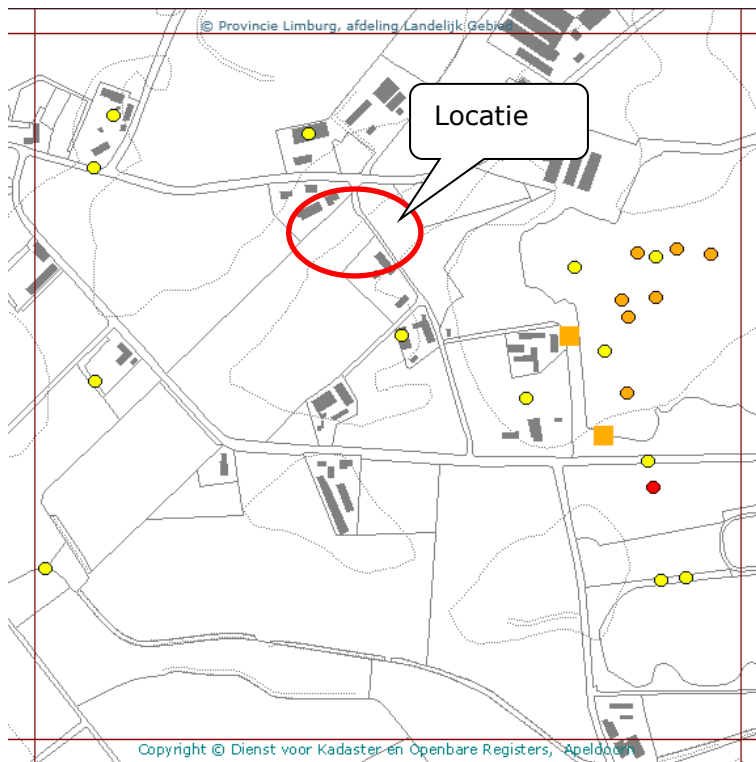
Uit een onderzoek van de natuurgegevens blijkt dat er geen beschermde soorten in het plangebied voorkomen.



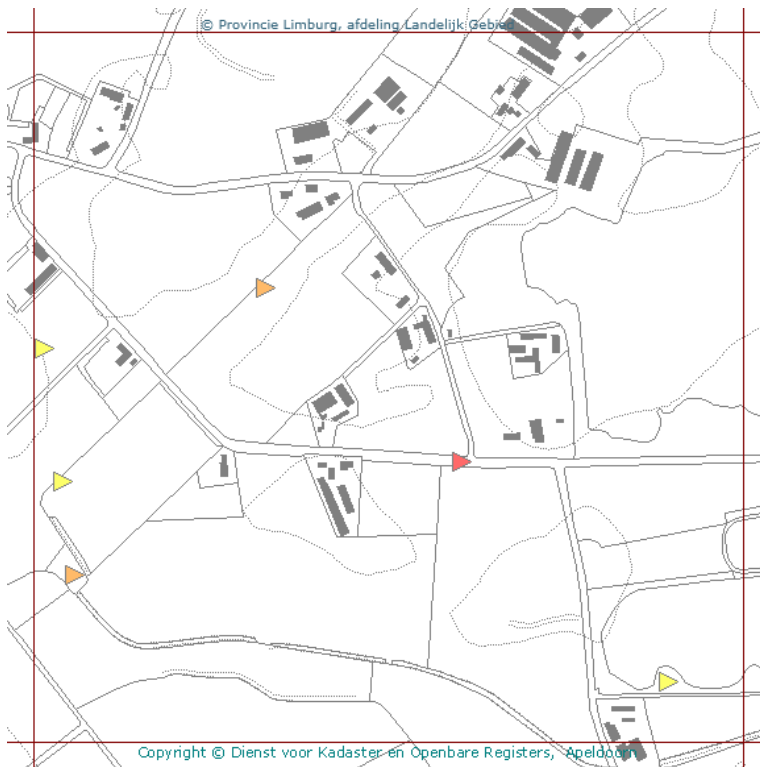
kaart 18, Natuurwaarden volgens de broedvogels en planten Limburg

Volgens de natuurwaardenkaart, is op de locatie géén enkele specifieke aanduiding betreffende dieren, vogels en vegetatie.

Uit een vergelijking van de bij de provincie bekende gegevens blijkt dat in de omgeving van het bedrijf de volgende waarnemingen zijn gedaan. Op de planlocatie is geen waarneming bekend van een soort die voorkomt op de rode lijst.;

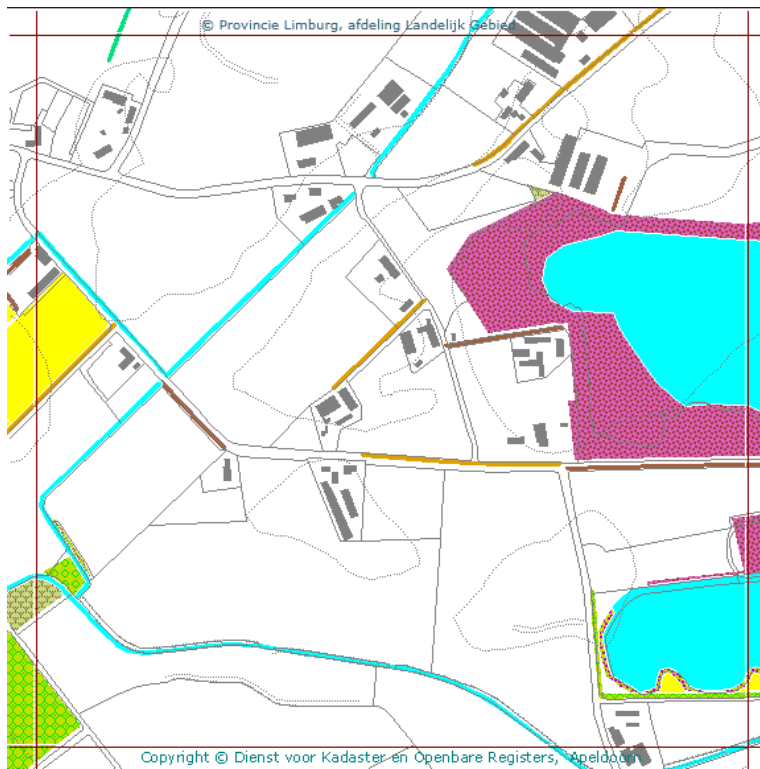


kaart 19, Beschermd broedvogels.



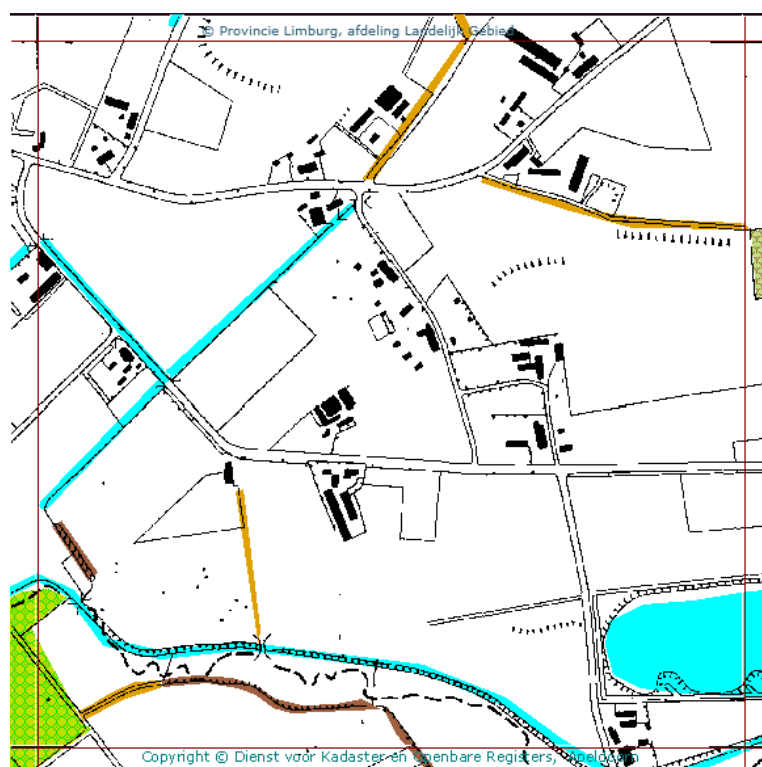
kaart 20, Beschermde soorten en planten. Alle waarnemingen dateren van voor 2000.

In het plangebied zijn geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten en planten.



kaart 21, Vegetatietypen.

De bestaande sloot is een onderdeel van de vegetatietypen oever- en watervegetatie. De sloot zal deels worden gedempt voor de realisatie van de nieuwe loods.



kaart 22, Historische vegetatietype

Omdat de gebruikte informatie over de aanwezigheid van flora en fauna op de planlocatie en de directe omgeving niet actueel is, is besloten een Quick scan flora en fauna uit te voeren. In bijlage 8 is de Quick scan opgenomen. Op grond van deze Quick Scan kan worden gesteld dat er door het uitvoeren van de plannen er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor de flora en fauna. Ontheffingen en/of vrijstellingen behoeven niet aangevraagd te worden omdat deze categorie dieren en planten niet voorkomen op de locatie.

Door het jarenlange gebruik van de betrokken locatie als landbouwgrond is de kans op de aanwezigheid van bijzondere planten- en diersoorten op de locatie zeer beperkt. De plantensoorten op de locatie worden grotendeels door mensen gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat er gedurende een lange reeks van jaren een dusdanige verstoring plaatsvond, verkeer en menselijke activiteit, dat de betreffende locatie niet geschikt is als leefgebied. Deze locatie is geen geschikt vestigings- en/of permanent leefgebied voor soorten uit de eerste en tweede categorie. Hooguit zullen een of meer van de algemeen voorkomende beschermde soorten hier bij tijd en wijle verblijven. Mogelijk dat de landschappelijke inpassing van de uitbreiding, en de erfbeplanting, een aantal kleinere diersoorten een nieuwe habitat biedt. Gezien de aard van de ontwikkelingen zal de externe invloed op de omliggende natuur niet significant zijn.

4.12 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).

De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propaan, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.

De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij het vaststellen van bestemmingsplannen is vereenvoudigd voor situaties waarbij sprake is van een zeer beperkt groepsrisico of een zeer beperkte toename van het groepsrisico.

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.13 Verkeer en infrastructuur

Het plangebied is gelegen aan Klein Oirlo te Castenray. De ontsluiting vindt plaats via de Castenrayseweg, Venrayseweg en Tienrayseweg naar de A73. Als gevolg van de gevraagde ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Uitgangspunt is dat er gemiddeld 6 personen auto's aanwezig zullen zijn. Het aanwezige erf, met een oppervlakte van 1.500 m² is ruim voldoende om deze auto's op eigen grond te laten parkeren. Door het realiseren van de nieuwe loods zal de interne ontsluiting worden verbeterd omdat de producten die transport klaar zijn in de nieuwe situatie via de laaddoc afgevoerd zullen worden en niet meer via het bestaande erf. Hierdoor ontstaat er een betere doorstroming van het product.

Vanwege de totale omvang van het bedrijf, minder dan 500 werknemers, is een preventieplan voor het beperken van verkeer- en vervoerbewegingen niet nodig.

4.14 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig.

4.15 Afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.

Wat betreft het ontstaan van vaste afvalstoffen geldt het uitgangspunt dat het ontstaan van afval voorkomen dient te worden en, voor zover dat niet mogelijk is, scheiding van afvalstoffen plaatsvindt. Bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen mogen alleen aan een bevoegde instantie of bevoegd bedrijf worden afgegeven.

Binnen de inrichting komen vaste afvalstoffen vrij in de vorm van huishoudelijk afval, papier, metaal, glas, hout, kunststoffen, gft-/groenafval, kadavers en TL-lampen. Het ontstaan van deze afvalstoffen is inherent aan de aangevraagde activiteiten en kan aldus niet worden voorkomen. Wij hebben voorschriften betreffende de opslag en afgifte van deze afvalstoffen aan de vergunning verbonden. Voor het overige is voldoende aandacht gegeven aan het voorkomen van vaste afvalstoffen.

Reinigingswater:

Het reinigingswater van de prei wordt opgevangen in de retentiesloot/zaksloot

Bladafval prei:

Het bladafval van de prei dat vrij komt bij het schonen van de prij wordt op eigengrond uitgereden en ondergewerkt.

Papier en metaal:

Oud papier wordt maandelijks afgevoerd via een erkend inzamelaar. Op jaarbasis bedraagt het ca. 500 kg. Oud ijzer wordt jaarlijks opgehaald door een erkend inzamelaar en bedraagt ca. 200 kg op jaarbasis.

Huishoudelijk afval:

Dit wordt opgeslagen in een container en 1 keer per 2 weken opgehaald door een erkend inzamelaar. De hoeveelheid op jaarbasis bedraagt ca. 2.000 kg

4.16 Bedrijfstijden

De gebruikelijke bedrijfstijden zijn van maandag tot vrijdag van ongeveer 7.00 uur tot 17.00 uur. In het hoogseizoen kunnen deze tijden incidenteel worden overschreden.

4.17 Wijze vaststellen milieubelasting

De bedrijfsactiviteiten veroorzaken geen extra milieubelasting. Er is geen verontreinigingen of schade te verwachten van lucht of bodem. De geluidsuitstoot blijft volgens onderzoek binnen de normen.

Omdat de verwachting is dat er onder normale omstandigheden geen extra milieubelasting zal worden veroorzaakt door de onderneming zij er geen controle-instrumenten aanwezig buiten de verplichte instrumenten voor de aanwezige installaties/machines.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. In dit plan wordt uitsluitend de vormverandering van een bouwvlak ten behoeve van een bestaand bedrijf mogelijk gemaakt en in het verlengde hiervan de realisatie van een nieuwe loods. Voor het overige worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het betreft hier een ontwikkeling van een agrarisch bedrijf van een bestaande tak. In de onderhavige situatie is sprake van een binnenplanse wijziging van het bestemmingsplan door het college van B & W conform artikel 3.1 van de Wro. In de onderhavige situatie is daarom niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde vormverandering van het bouwvlak.

Omdat er sprake is van vormverandering van het bouwvlak en geen uitbreiding van het bouwvlak zal er geen anterieure overeenkomst worden opgesteld en vastgesteld.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

In de onderhavige situatie is sprake van een wijzigingsbevoegdheid. Er wordt voldaan aan de voorwaarden voor een omgevingsvergunning conform artikel 2.1 lid 1 onder a en c en artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3o van de WABO.

Art 2.1. eerste lid sub c. van de Wabo geeft aan dat het verboden is zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. Artikel 2.10 lid 1 sub c bepaalt dat een omgevingsvergunning wordt geweigerd als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan.

Bijlagen bij toelichting

- 1. Situatieschets omgevingsvergunning**
- 2. Principe toestemming van het college van B & W van de gemeente Venray**
- 3. Landschapsinrichtingsplan**
- 4. Bodemonderzoek**
- 5. Waterbodemonderzoek**
- 6. Akoestisch onderzoek**
- 7. Archeologisch Onderzoek**
- 8. Quick Scan flora en fauna onderzoek**
- 9. Advies: Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit 30 juli 2013**
- 10. Aanvulling Akoestisch onderzoek**