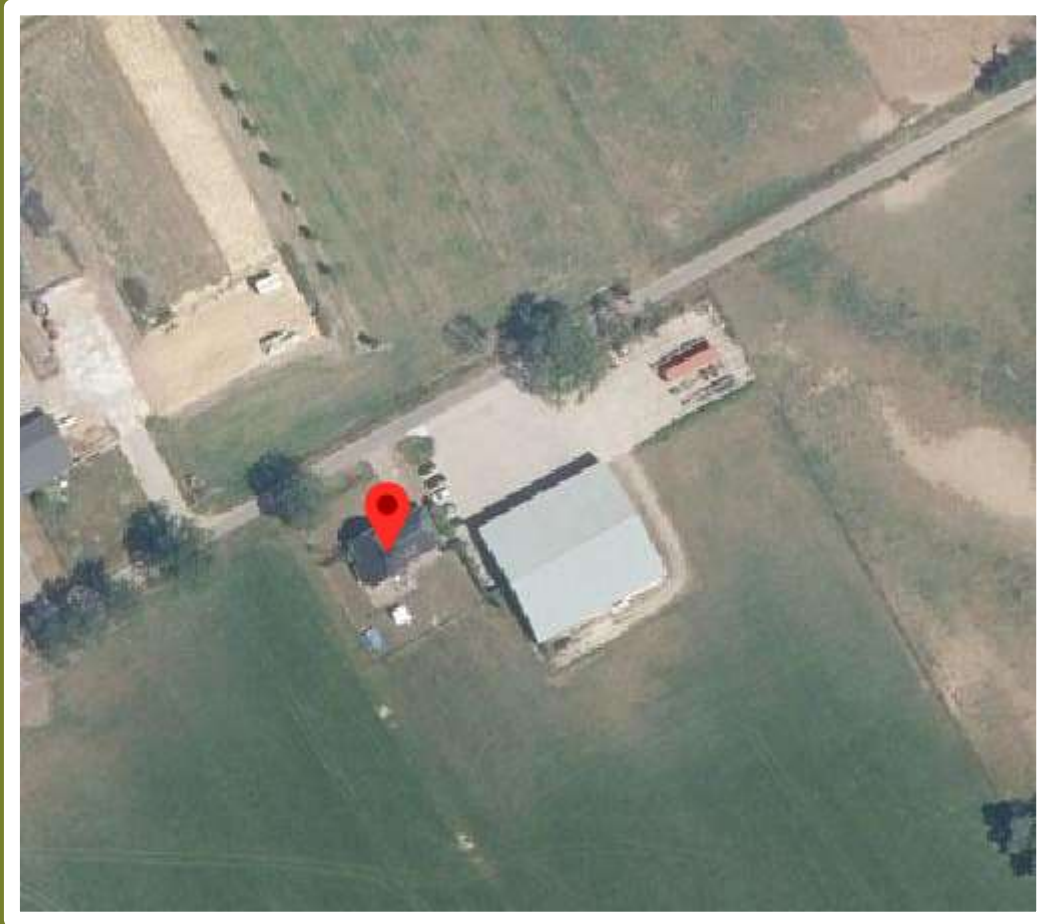


WIJZIGINGSPLAN

Toelichting Vosseven 5a Wanssum



Postadres:
Boxmeerseweg 9
5835 AB Beugen

+316 14 85 24 54
info@derks-advies.nl
www.derks-advies.nl

kvk 74263552
NL16RABO0322772796
btw NL859829893B01



Wijzigingsplan

Vosseven 5a Wanssum

Gemeente Venray

Titel: Wijzigingsplan Vosseven 5a Wanssum
Plan identificatie: NL.IMRO.0984.WBP20005-ON01
Versie: 2.0
Datum: 23 oktober 2020
Opsteller: ing. R.J.M.B. Derks
Beknopte inhoud: vestiging van een landbouwverwant bedrijf op een agrarische bedrijfslocatie aan de Vosseven 5a te Wanssum.

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	<i>Aanleiding en korte planbeschrijving</i>	3
1.2	<i>Begrenzing plangebied</i>	4
1.3	<i>Geldende bestemmingsplannen</i>	4
2.	Toelichting op het plan	6
2.1	<i>Bestaande situatie</i>	6
2.2	<i>Beoogde situatie</i>	7
2.4	<i>Juridische regeling</i>	9
3.	Wettelijk kader en beleid	10
3.1	<i>Inleiding</i>	10
3.2	<i>Rijksbeleid</i>	10
3.3	<i>Provinciaal beleid en provinciale regelgeving</i>	10
3.4	<i>Gemeentelijk beleid</i>	12
3.5	<i>Conclusie</i>	15
4.	Milieuaspecten	16
4.1	<i>Inleiding</i>	16
4.2	<i>Milieueffectrapportage</i>	16
4.3	<i>Activiteitenbesluit</i>	16
4.4	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	16
4.5	<i>Geluid</i>	17
4.6	<i>Geur</i>	17
4.7	<i>Luchtkwaliteit</i>	18
4.8	<i>Bodem</i>	19
4.9	<i>Water</i>	19
4.10	<i>Externe veiligheid</i>	22
5.	Overige aspecten	25
5.1	<i>Verkeer en parkeren</i>	25
5.2	<i>Archeologie en cultuurhistorie</i>	25
5.3	<i>Flora en fauna</i>	26
6.	Uitvoerbaarheid	30

6.1	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	30
6.2	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	30
7.	Afwegingen	31

BIJLAGEN:

- Landschappelijke inpassing
- Aeries berekening met bijlage (Derks Advies, 15 september 2020)

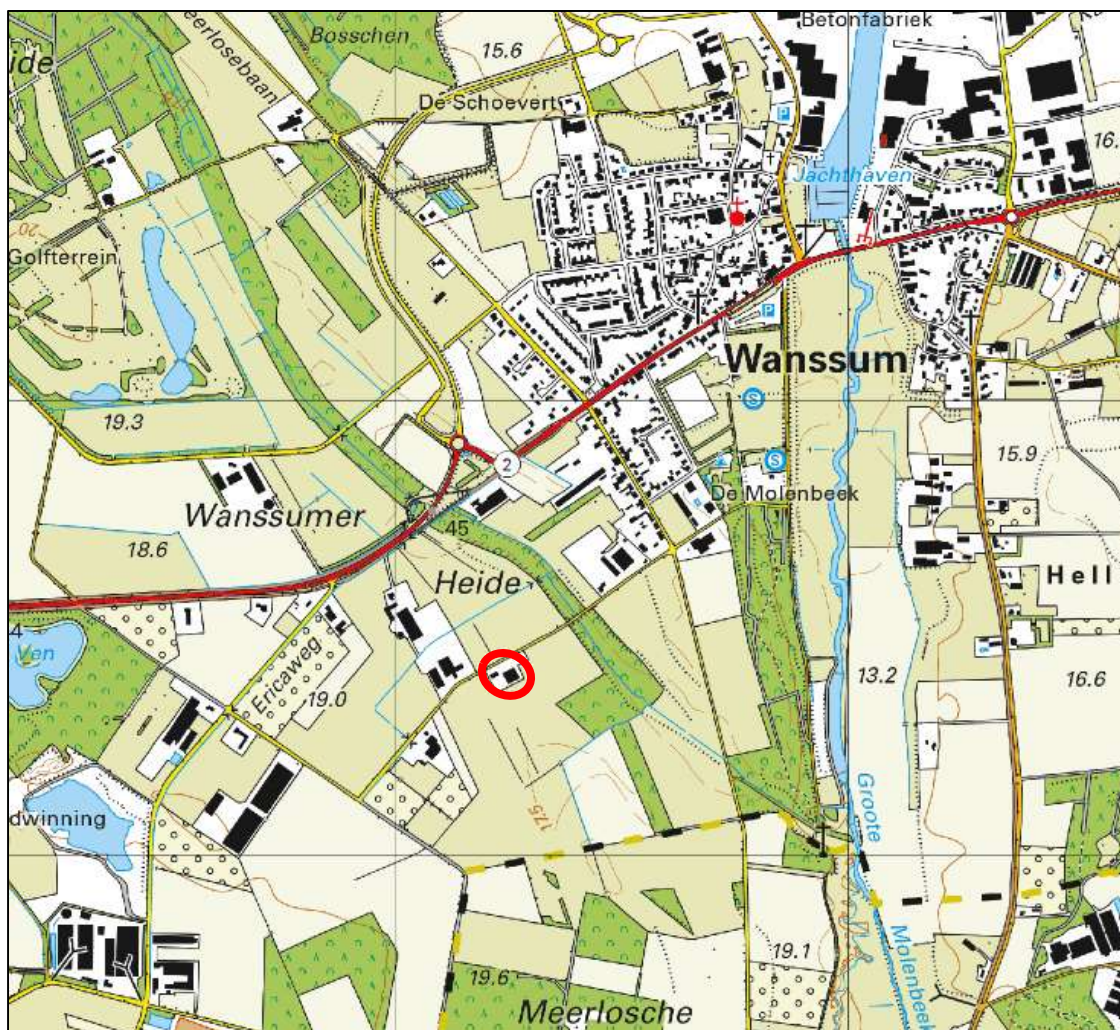
1. Inleiding

1.1 Aanleiding en korte planbeschrijving

Aanleiding voor dit plan is dat initiatiefnemer de locatie Vosseven 5a in Wanssum heeft verworven voor vestiging van het grondverzetbedrijf. Het bedrijf huurt momenteel op verschillende locaties panden om machines en materieel te stallen. De wens van initiatiefnemer is om een geschikte eigen locatie te hebben, waar ook toezicht gehouden kan worden op het machinepark.

Aan de Vosseven 5a in Wanssum is een voormalige agrarische bedrijfslocatie beschikbaar die voldoet aan de wensen van initiatiefnemer met betrekking tot beschikbare bebouwing, ontsluiting en aanwezigheid van een bedrijfswoning. Vestiging van het bedrijf op deze locatie is mogelijk via wijziging van het bestemmingsplan. De gemeente Venray heeft in haar principebesluit van 20 mei 2020 (kenmerk BRO-2020-0024) aangegeven in principe bereid te zijn om medewerking te verlenen aan het plan.

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om de ruimtelijke haalbaarheid van het plan en de inpassing ervan in de omgeving, te motiveren.



Figuur 1.1: topografische kaart met locatie [TOP25]

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied is gesitueerd aan de Vosseven 5a in Wanssum. Het is gelegen in het buitengebied, ten zuidwesten van de bebouwde kom van Wanssum.

De planlocatie is kadastraal bekend als gemeente Wanssum, sectie D, nummer 1738 en 1739 (ged.). Totaal is het plangebied 0,6 hectare groot.



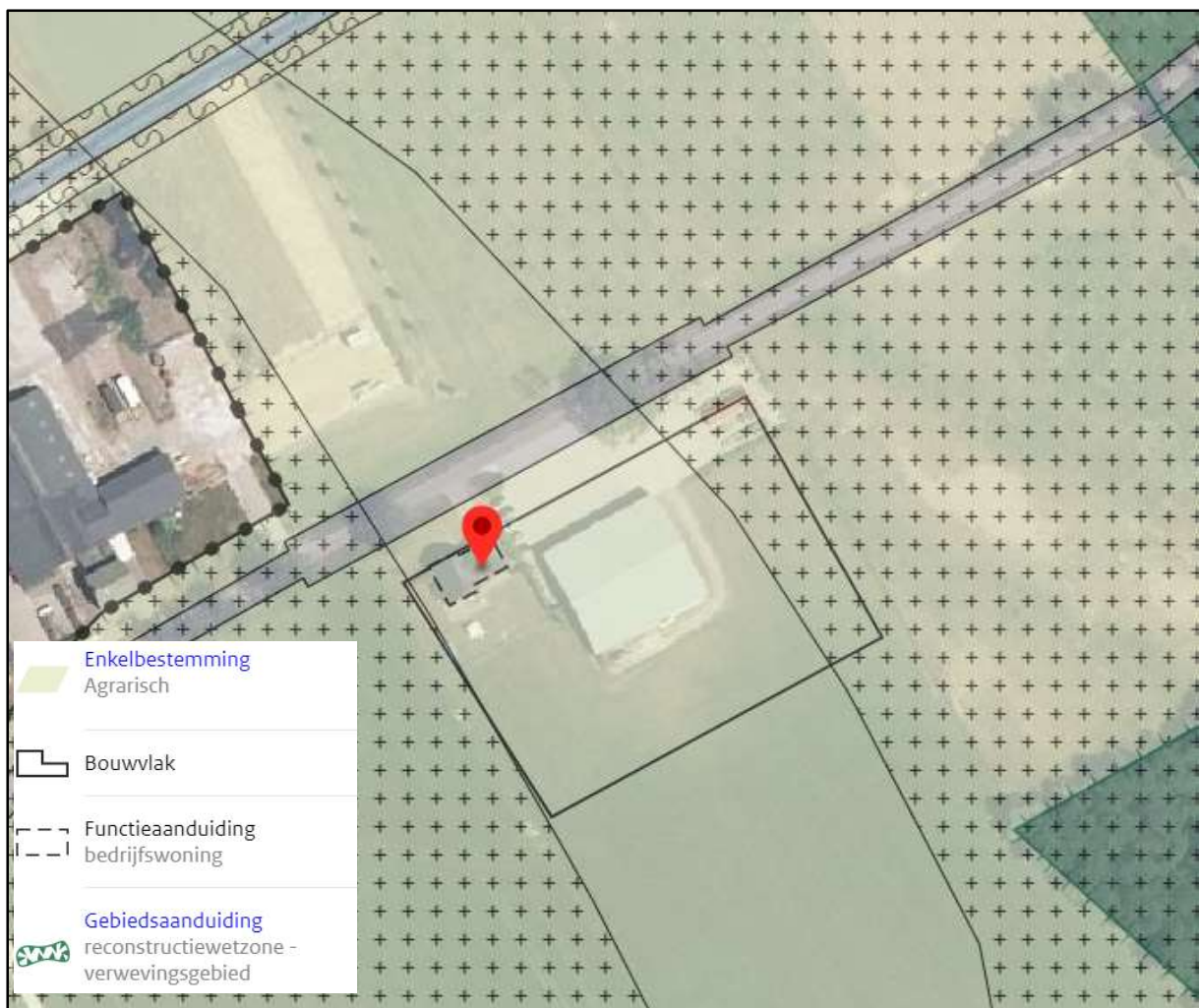
Figuur 1.2: kadastrale situering [PDOK]

1.3 Geldende bestemmingsplannen

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied-Oost' van de gemeente Venray. Dit plan is vastgesteld op 18-6-2013 en onherroepelijk. De betreffende gronden zijn in het bestemmingsplan voorzien van de enkelbestemming 'Agrarisch'. Het perceel beschikt over een bouwvlak van circa 0,6 hectare. Ook is een bedrijfswoning toegestaan.

Verder zijn op de gronden de volgende dubbelbestemmingen en aanduidingen van toepassing:

- Waarde – Archeologie 2 (het meest oostelijk deel van het perceel)
- Reconstructiewetzone-Verwevingsgebied.



Figuur 1.3: bestemmingsplan Buitengebied Venray-Oost [Gemeente Venray]

De vestiging van een andersoortig bedrijf dan agrarisch is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. In het bestemmingsplan is in artikel 3.7.13 van de planregels een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarmee medewerking verleend kan worden om de bestemming te wijzigen in de bestemming "Bedrijf" met de nadere functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - landbouwverwante bedrijven'. Hieraan zijn voorwaarden verbonden, die in paragraaf 3.4 nader getoetst worden.

2. Toelichting op het plan

2.1 Bestaande situatie

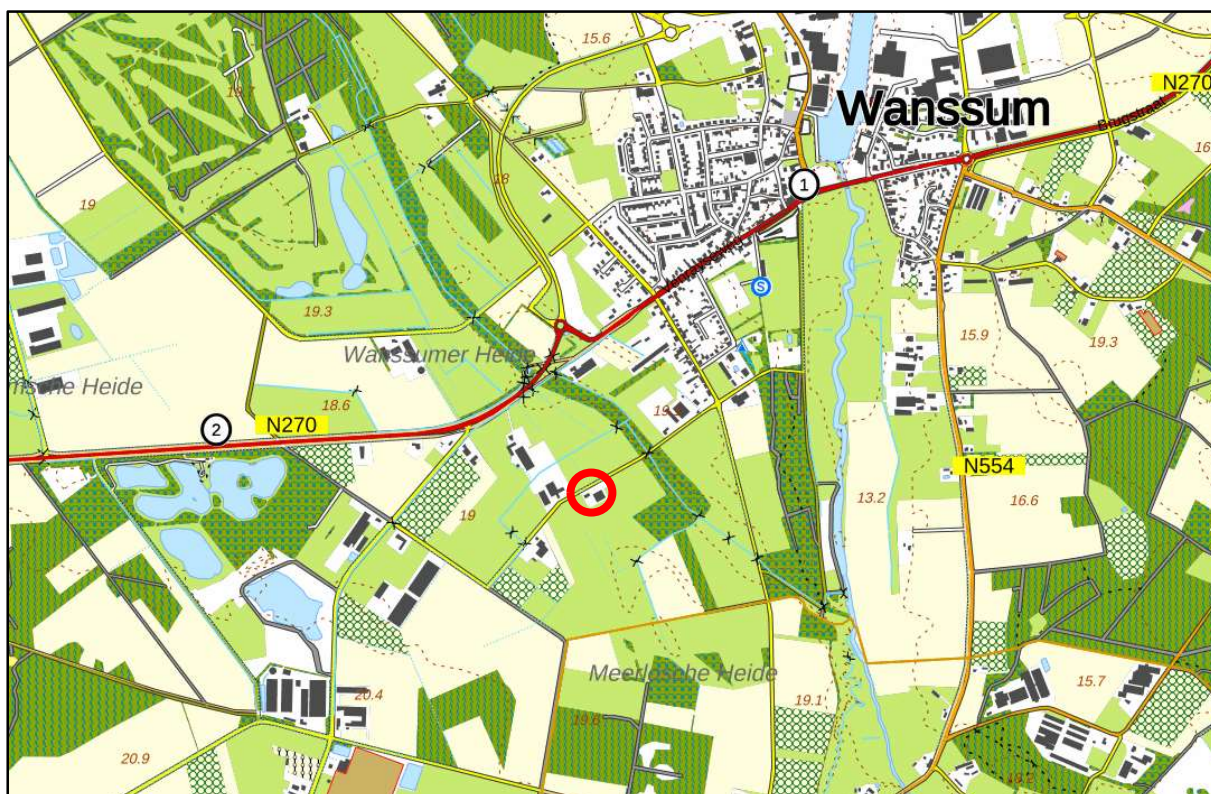
Ruimtelijke en functionele structuur omgeving

De locatie is gelegen ten zuidwesten van de kern van Wanssum, in het buitengebied van de gemeente Venray.

De omgeving is van oorsprong een heidegebied, dat ontgonnen is ten behoeve van de landbouw. De omgeving wordt doorsneden door beekdalen. Deze monden in westelijke richting uit in de Maas. Deze hoofdstructuur is nog herkenbaar aan de beekdalen en enkele bos/heiderelicten. Het landschapsbeeld is redelijk open en grootschalig.

Ook het agrarische karakter van de omgeving is nog herkenbaar in het grondgebruik en de aanwezigheid van agrarische bedrijven. In de omgeving zijn enkele grote recreatieve objecten aanwezig als de golfbaan Geysteren en de visvijvers aan de Ericaweg in Oirlo. Onderstaande figuur geeft een impressie van de ruimtelijk-functionele structuur met de ligging van het bedrijf en de daar omheen liggende bebouwing.

De planlocatie ligt nabij de provinciale weg N270, te bereiken via de Ericaweg. Hiermee is sprake van een goede bereikbaarheid.

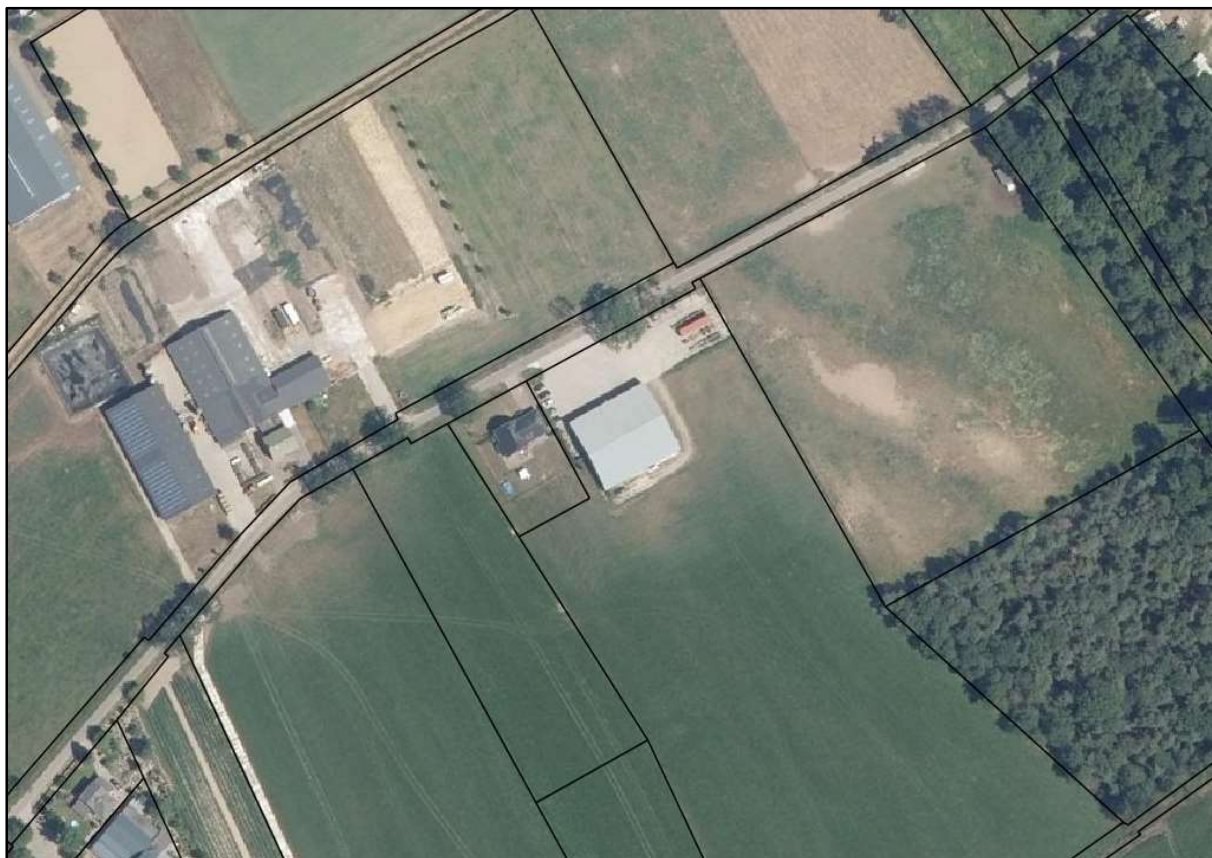


Figuur 2.1: ligging in omgeving [GoogleMaps]

Planlocatie

De planlocatie bestaat uit een agrarische bedrijfslocatie, omringd door agrarische cultuurgronden. In de omgeving bevinden zich enkele agrarische bedrijven. Ten oosten van de locatie ligt een bosje (loofhout).

Op de planlocatie zelf is een bedrijfswoning aanwezig en een landbouwloods van circa 800 m². Het voorterrein is verhard met erfverharding.



Figuur 2.2: bestaande situatie [CGMviewer]

2.2 Beoogde situatie

Functioneel

Initiatiefnemer heeft momenteel op twee huurlocaties binnen de gemeente een grondverzetbedrijf en heeft recent de locatie aan de Vosseven verworven om de bedrijfsvoering voort te zetten. Vanwege de agrarisch verwante bedrijvigheid is het voor initiatiefnemer van belang om in het buitengebied te zitten met een bedrijfswoning en hal. Ook vanwege de gevoeligheid van diefstal van het materieel is dit van belang. Hij bedrijf beschikt ook over track en tracing op hun machines.

Het grondverzetbedrijf bestaat voor 80% uit gespecialiseerd werk van verhuur van kraan met machinist, hiervoor beschikt het bedrijf over drie kleine rupskranen en een 2,5 ton loader. Ook is er een dumper, twee kleine vrachtwagens van 12 ton en een aantal aanhangers op het bedrijf aanwezig. De grootte van het materieel is van dien aard dat het met aanhangers achter een personenauto naar het werk vervoerd wordt. De meest zware machine op de

dubbelsaanhanger heeft een maximale aslast van 6 ton. De wagens met aanhanger en machinist vertrekken 's morgens naar de locatie en komen tegen de avond weer retour. Het gaat hierbij dus om maximaal 6 bewegingen per dag en eens in de maand komt een zware vrachtwagen om zand of grind te lossen.

Het bedrijf heeft momenteel drie man in dienst. De overige 20% bestaat uit mechanische snoeiwerkzaamheden, uitgraafwerk en gladheidsbestrijding. Het werk dat uitgevoerd wordt is specialistisch van aard en bestaat grotendeels uit verhuren van de machine inclusief machinist. De werkzaamheden vinden dus niet op de locatie zelf plaats. Tenslotte is er nog een kleine neventak van containerverhuur, waarmee op kleine werken zand en grind kan worden aan- en afgevoerd. Dit maakt integraal deel uit van de bedrijfsvoering en leidt niet tot verkeersbewegingen van bedrijven of particulieren. Er vindt verder geen directe verkoop aan particulieren of bedrijven plaats vanaf de locatie. De aan- en afvoer van deze containers wordt door het bedrijf zelf verzorgd.

De ambitie van het bedrijf richting de toekomst is om klein en specialistisch te blijven en beheersbaar in combinatie met het gezinsleven. Er is geen ambitie om een groot loonwerk en of grondverzetbedrijf te worden met groot en zelfrijdend materieel.

Bebouwing

Deze locatie aan de Vosseven is per direct te gebruiken omdat er al een kantoor en kantine in de hal zit. De bestaande loods van 800 m² biedt voldoende ruimte om de machines binnen te stallen. Daarnaast is op het buitenterrein een plaat aangelegd die gebruikt kan worden voor de opslag van partijen zand voor in het werk.

Naast opslag, machinestalling en kantoor wil het bedrijf in de toekomst de loods verbreden zodat er een overkapte spoelplaats en tankplaats gerealiseerd kan worden en wil het bedrijf achter de loods verharding maken voor opslag van kleine containers en enkele bunkers met legioblokken voor verschillende zandfracties op te slaan. De overkapping wordt niet groter dan 200 m². De totale bebouwing blijft daarmee onder de 1.000 m². Het huidige bouwvlak is hiermee ook voor de toekomst voldoende groot.

Realisering van deze uitbreiding is mogelijk na wijziging van de huidige agrarische bestemming in de bestemming Bedrijf. Binnen de dan geldende bestemming Bedrijf is het mogelijk om de bestaande inhoud aan bedrijfsgebouwen te vergroten, met gebruikmaking van de sloopbonus regeling van artikel 5.4.2, sub a5 van het bestemmingsplan. Deze afwijkingsbevoegdheid maakt het mogelijk om met een omgevingsvergunning de beoogde overkapping te realiseren. Wel dient dan aan de in het genoemde artikel opgenomen voorwaarden voldaan te worden, zoals de sloop van gebouwen in het buitengebied van de gemeente Venray en dient bijgedragen te worden aan verbetering van de omgevingskwaliteit. Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor deze uitbreiding dient dit aangetoond te worden.

De bestaande bedrijfswoning blijft als zodanig in gebruik.

Verkeer en parkeren

Het bedrijf is vooral werkzaam in de regio. De Vosseven is een erftoegangsweg die alleen voor bestemmingsverkeer gebruikt wordt, hoofdzakelijk landbouwverkeer. Via de Vosseven en de

Vosseveen wordt aangesloten op de provinciale weg N270, van waaruit aangesloten wordt op de regionale wegenstructuur.

Voor parkeren van de bedrijfswagens en het personeel is op eigen terrein voldoende ruimte beschikbaar.

Landschappelijke inpassing

Het perceel zal voorzien worden van een goede landschappelijke inpassing, passend in de omgeving. Hiervoor is een beplantingsplan opgesteld, dat als losse bijlage is bijgevoegd.

2.4 Juridische regeling

De beoogde ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt met een wijzigingsplan zoals bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening.

De wijziging wordt juridisch-planologisch geregeld door aan de planlocatie de bestemming Bedrijf met de nadere functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - landbouwverwante bedrijven' toe te kennen, en deze op verbeelding vast te leggen.

De juridische regeling voor de bestemming 'Bedrijf' zoals opgenomen in artikel 5 van het moederplan, blijft onverminderd van kracht. Dit gebeurt door middel van een doorverwijzing naar de betreffende regels uit het moederplan. Dit geldt ook voor de overige op de gronden rustende dubbelbestemmingen en aanduidingen.

3. Wettelijk kader en beleid

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit plangebied zoals dat met dit bestemmingsplan wordt geregeld. Er wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid voor zover dat een relatie heeft met het plangebied. Dit heeft vooral betrekking op het ruimtelijk beleid. De diverse sectorale aspecten komen in de navolgende hoofdstukken aan de orde.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid van het Rijk. De structuurvisie is vastgesteld op 13 maart 2012. Hierin worden de ruimtelijke ambities voor Nederland geformuleerd voor de periode tot 2040, afgestemd op (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen in die periode. Uitgangspunt voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid is de realisering van een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Voor deze drie hoofddoelstellingen zijn de onderwerpen van nationaal belang genoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De 13 nationale belangen zijn nader uitgewerkt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Het plangebied maakt geen deel uit van gebieden waar Rijksbelangen op het gebied van ruimte en mobiliteit direct doorwerken. Het onderhavige plan heeft geen directe raakvlakken met het rijksbeleid en is daarmee dan ook niet in strijd.

Ladder duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

De vestiging van een landbouwverwant bedrijf op een bestaand agrarisch bouwperceel in het buitengebied, wordt niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. De ladder duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing. Het betreft hier een ontwikkeling die gebonden is aan het buitengebied.

3.3 Provinciaal beleid en provinciale regelgeving

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan (POL 2014) 'Voor de kwaliteit van Limburg' vastgesteld. Met het POL2014 heeft een integrale actualisatie van het provinciaal omgevingsbeleid plaatsgevonden. De beleidsvelden ruimte, water, milieu en verkeer en vervoer zijn in één structuurvisie opgenomen. Het POL2014 is daarmee kaderstellend voor het omgevingsbeleid in Limburg. De hoofdambitie van het POL is gericht op een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. Het POL richt zich met name op de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat,

waarbij kwaliteit centraal staat. Daarbij zijn er regionale verschillen tussen Noord-, Midden- en Zuid-Limburg, die vragen om een regionaal verschillende beleidsuitwerking.

Het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen. Veel vraagstukken, zoals de agrarische sector en het VAB beleid, wordt in regionaal verband verder uitgewerkt.

Het POL2014 verdeelt het Limburgse buitengebied in vier verschillende zones: Goudgroene natuurzone, Zilvergroene natuurzone, Bronsgroene landschapszone en Buitengebied. De locatie Vosseven 5a in Wanssum valt op de zoneringkaart de zone 'Buitengebied'. Dit zijn gebieden met over het algemeen een agrarisch karakter en met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. In dit gebied ligt het accent op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.



Figuur 3.1: POL 2014 zoneringenkaart: Buitengebied [Provincie Limburg]

Limburg heeft een aantrekkelijk landelijk gebied en dat wil men graag behouden. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen daar binnen te passen. In het buitengebied wordt er ontwikkelruimte geboden op basis van een integrale kwaliteitsverbetering in de omgeving en onder de voorwaarde dat de ontwikkeling in balans is met de milieu- en landschapskwaliteiten.

In dit geval is sprake van vestiging van een landbouwverwant bedrijf op een voormalige agrarische bedrijfslocatie in het buitengebied. Hierbij is geen sprake van uitbreiding van het ruimtebeslag of intensivering van het gebruik. Uit deze toelichting komt naar voren dat de ontwikkeling in balans is met de milieu- en landschapskwaliteiten. Geconcludeerd wordt dat het initiatief dan ook past binnen de beleidsuitgangspunten, zoals beschreven in het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 heeft de juridische vertaling van het omgevingsbeleid plaats gevonden voor de fysieke leefomgeving. Hierin is een aantal instrumenten opgenomen die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

De Omgevingsverordening stelt, geen nadere voorwaarden aan onderhavige planontwikkeling.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 12 januari 2012 is door de Gedeputeerde Staten het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) vastgesteld. Het LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Uitgangspunt van het LKM is dat ontwikkelingen in het buitengebied alleen mogelijk zijn wanneer ze (per saldo) een bijdrage leveren aan de kwaliteitsverbetering van het buitengebied, onder meer door het optredende verlies aan omgevingskwaliteit te compenseren.

Op de eerste plaats dient ter plaatse van de beoogde ontwikkeling kwaliteit te worden geleverd in de vorm van een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing. Daarnaast is bij bepaalde ontwikkelingen een (extra) kwaliteitsbijdrage verplicht. Bijvoorbeeld in de vorm van een financiële bijdrage voor of rechtstreeks in de vorm van een verbetering van de landschappelijke kwaliteit, natuurontwikkeling en/of ontstening van het platteland. De uitwerking van het LKM vindt gemeentelijk plaats. Door de gemeente Venray is dit gebeurd in de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling Venray 2011'. Hieronder wordt daar nader op ingegaan.

3.4 Gemeentelijk beleid

Wijzigingsbevoegdheid bestemmingsplan Buitengebied-Oost

De vestiging van het grondverzetbedrijf op een agrarische bedrijfslocatie past niet direct binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. In het bestemmingsplan Buitengebied-Oost is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de bestemming van de locatie gewijzigd kan worden om deze bedrijfsactiviteit te vestigen op een agrarische bedrijfslocatie.

In artikel 3.7.1 en 3.7.13 zijn de voorwaarden voor een dergelijke wijziging opgenomen. Van belang daarbij is dat het bedrijf van initiatiefnemer aangemerkt kan worden als een zogenaamd landbouwverwant bedrijf. In de begripsbepalingen (artikel 1.78) van het bestemmingsplan is een dergelijk bedrijf als volgt gedefinieerd:

'een niet-agrarisch bedrijf dat door de activiteiten aan het buitengebied is gebonden, zoals een agrarisch hulpbedrijf of een bedrijf met een agrarisch karakter. Hierbij kan gedacht worden aan een loonwerkbedrijf, een grondverzetbedrijf of hovenier.'

De bedrijfsactiviteiten van initiatiefnemer zoals beschreven in paragraaf 2.2 voldoen aan deze definitie. Hieruit volgt dat het bedrijf aangemerkt kan worden als een landbouwverwant bedrijf.

In artikel 3.7.1 zijn de algemene voorwaarden benoemd voor wijziging van de bestemming:

- a. *de ontwikkelingen qua aard en omvang passen in de omgeving en de daarin voorkomende functies;* de vestiging van een landbouwverwant bedrijf op een bestaande

agrarische locatie past qua aard in het agrarische karakter omgeving. De bedrijfsactiviteiten zijn gerelateerd aan het buitengebied. Vestiging vindt plaats op een bestaand bouwperceel, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande bebouwing. Zowel qua aard (agrarisch gerelateerd) als omvang (binnen bestaand bouwperceel) is de ontwikkeling daarmee passend in de omgeving en de daarin voorkomende functies.

- b. *de ontwikkelingen infrastructureel goed inpasbaar zijn en niet tot onevenredige verkeersoverlast leiden;* Het bedrijfsmatige verkeer is vergelijkbaar met landbouwverkeer en kan afgewikkeld worden via de Vosseven en de Oirlosedijk, richting de provinciale weg N270. Om verkeersoverlast richting dorp te voorkomen zal zoveel als mogelijk deze route benut worden voor het bedrijfsgerelateerde verkeer.
- c. *de ontwikkeling gepaard moet gaan met verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan worden overgelegd waaruit blijkt dat de nieuwe bebouwing wordt ingepast;* het plan zal voorzien worden van een erfbeplantingsplan dat zorg draagt voor een goede landschappelijke inpassing in de omgeving.
- d. *op eigen terrein wordt voorzien in infiltratie van hemelwater;* het plan leidt niet tot een toename van verharding. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing en verharding, die beperkt uitgebreid zal worden. Het hemelwater vloeit oppervlakkig af naar de bestaande kavelsloot, alwaar het water kan infiltreren.
- e. *er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;* het bedrijf kent een verkeersbeeld dat vergelijkbaar is met een agrarisch bedrijf. Het is een bedrijfsactiviteit met een beperkte hoeveelheid verkeersbewegingen, en heeft geen grote verkeers- of publieksaantrekkende werking.
- f. *Er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;* op eigen terrein is voldoende ruimte om te voorzien in parkeerplaatsen. Daarmee zijn er geen problemen te verwachten met parkeren op de openbare weg.
- g. *de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;* de ontwikkeling vindt plaats op een bestaand bedrijfsperceel waarbij sprake is van een functieverandering. De ontwikkeling leidt niet tot grote uitbreiding van bebouwing of uitbreiding van het ruimtebeslag. Deze functieverandering laat zich vergelijken met het huidige agrarische gebruik. Op de planlocatie zelf zijn geen van genoemde waarden aanwezig. Daarmee kan er ook geen sprake zijn van onevenredige aantasting van deze waarden.
- h. *er sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;* Het bedrijf zal omliggende bedrijven niet (verder) belemmeren in het gebruik, omdat er ook geen nieuwe effecten van het bedrijf zelf zijn zeer beperkt, in de directe omgeving bevinden zich geen milieugevoelige objecten zoals burgerwoningen.

Specifiek voor de wijziging naar de bestemming Bedrijf met de nadere functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - landbouwverwante bedrijven', zijn in artikel 3.7.13 de volgende voorwaarden opgenomen.

- a. *ter plaatse alle agrarische bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd;* op deze locatie is een tuinbouwbedrijf gevestigd geweest. Dit bedrijf is inmiddels beëindigd;
- b. *in het geval van de vestiging van een landbouwverwant bedrijf dit alleen mogelijk is buiten de gebiedsaanduiding 'Agrarisch gemengd';* de planlocatie is niet binnen deze gebiedsaanduiding gesitueerd;
- c. *in het geval van de vestiging van een kleinschalig bedrijf dit alleen mogelijk is binnen de gebiedsaanduiding 'Agrarisch gemengd';* niet van toepassing.

- d. *hergebruik alleen mogelijk is, indien sprake is van een bedrijfscomplex dat redelijkerwijs niet (meer) bruikbaar is (gebleken) voor een eigentijdse agrarische bedrijfsvoering*; het stoppen van agrarische bedrijven is een trend die al jaren bezig. Steeds vaker is zichtbaar dat agrarische bedrijven om verschillende redenen stoppen. Met een groot aanbod van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties en een zeer beperkte vraag naar dergelijke locaties voor agrarische bedrijfsvoering, kan redelijkerwijs gesteld worden dat deze locatie niet meer bruikbaar is voor een eigentijdse agrarische bedrijfsvoering. Hiervoor zijn de huiskavel en het bouwvlak zijn te klein voor een doelmatig functionerend agrarisch bedrijf.
- e. *de maximale in gebruik te nemen bebouwingsoppervlakte 1.000 m² bedraagt voor landbouwverwante bedrijven en 500 m² voor kleinschalige bedrijven. De bestaande bebouwingsmassa mag niet worden uitgebreid*; De bestaande bebouwingsmassa van 800 m² wordt niet uitgebreid, behoudens een extra spantvak in de toekomst om een overkapping te realiseren voor een spoelplaats en tankplaats.
- f. *de oppervlakte van het nieuw ontstane bestemmingsvlak wordt afgestemd op de ontwikkeling, tot een maximum van 1,5 ha*; de oppervlakte van het nieuw ontstane bestemmingsvlak wordt afgestemd op de ontwikkeling en behoeft niet de maximale 1,5 ha, maar kan volstaan met de huidige 6.000 m²
- g. *er een positief advies is verkregen van de adviescommissie*: het plan zal ter beoordeling voorgelegd worden aan een adviescommissie.

Geconcludeerd kan worden dat met het plan voldaan wordt aan de voorwaarden zoals opgenomen in de wijzigingsbevoegdheid van artikel 3.7.1 en 3.7.13.

Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling Venray 2011

De gemeenteraad van Venray heeft de Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011 vastgesteld. Het in deze structuurvisie vastgestelde ruimtelijke kwaliteitsbeleid gaat ervan uit dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd is. Het is de gemeentelijke uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In de structuurvisie zijn verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen in modules uitgewerkt (zoals Wonen, Bedrijventerreinen, Landbouw). Per module wordt ingegaan op de algemene beleidsdoelen en voorwaarden die gelden voor een dergelijke ontwikkeling. Tevens is per module de hoogte van de bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling, indien van toepassing uitgedrukt in een bepaald bedrag per m², aangegeven. Daarnaast is aangegeven welke soort kwaliteitsverbeterende maatregelen gewenst zijn. Deze ontwikkeling heeft betrekking op module 3.4: solitaire bedrijvigheid.

Het provinciale en gemeentelijke beleid is erop gericht om nieuwe bedrijfslocaties in het buitengebied te voorkomen. Een uitzondering is mogelijk voor (kleinschalige) bedrijven die zich vestigen in voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (VAB's). In Venray liggen de spelregels vast in het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010". Uitgangspunten voor het hergebruik zijn onder andere het voorkomen van kapitaalvernietiging, het behoud van eventuele cultuurhistorische waarden en het versterken van de leefbaarheid op het platteland. Landbouwverwante bedrijven worden in het buitengebied beschouwd als een gebiedseigen

bedrijvigheid. Daarnaast wordt kleinschalige bedrijvigheid toegestaan afhankelijk van aard (maximaal milieucategorie 2) en omvang. Bestaande bedrijven in het buitengebied die niet gebiedseigen zijn (Overig niet-agrarische bedrijven) hebben geen ontwikkelingsruimte binnen het bestemmingsplan.

De bijdrage ruimtelijke ontwikkeling bestaat allereerst uit een zorgvuldige inpassing van het bedrijf in het landschap, dus uit het inrichten van natuur/landschappelijke elementen in de directe nabijheid van het bedrijf. Hiervoor gelden de randvoorwaarden zoals vastgelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" (inclusief het Ruimtelijk kwaliteitskader en Beeldkwaliteitplan). Voor landbouwverwante bedrijven geldt geen aanvullende bijdrage. Voor alle andere bedrijven wordt een bijdrage gevraagd van € 35,- per m² bedrijfsbestemming.

Aangezien hier sprake is van vestiging van een landbouwverwant bedrijf op een bestaand agrarisch bouwperceel, houdt dit in dat volstaan kan worden met een goede landschappelijke inpassing van de locatie. Hiervoor wordt een erfbeplantingsplan opgesteld.

3.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het plan voor vestiging van een landbouwverwant bedrijf op de agrarische bedrijfslocatie Vosseven 5a in Wanssum past binnen het beleid van rijk, provincie en gemeente.

4. Milieuaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuhygiënische aspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- bedrijven en milieuzonering
- milieueffectrapportage
- geluid
- geur
- luchtkwaliteit
- bodem
- flora en fauna
- water
- externe veiligheid

4.2 Milieueffectrapportage

Op 1 april 2011 wijzigde het Besluit milieueffectrapportage. De wijziging houdt in dat als nieuwe activiteiten of projecten mogelijk worden gemaakt, een afweging moet plaatsvinden of een m.e.r.-beoordeling nodig is of niet. Een m.e.r.-beoordeling is nodig als niet kan worden uitgesloten dat het betreffende project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben op grond van de selectiecriteria zoals genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Die selectiecriteria hebben onder meer betrekking op de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en de aard van de omgeving.

Mede gelet op wat elders in deze ruimtelijke onderbouwing wordt opgemerkt over de afzonderlijke milieuaspecten, heeft het project geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in de zin van het Besluit milieueffectrapportage en de Europese richtlijn. Voor dit project hoeft op grond van de Wet milieubeheer geen milieueffectrapport te worden gemaakt.

4.3 Activiteitenbesluit

Het onderhavige plan heeft betrekking op de vestiging van een grondverzetbedrijf. De totale omvang is zodanig dat deze activiteit onder de werking van het Activiteitenbesluit valt. De melding activiteitenbesluit dient ten minste 4 weken voor de aanvang van de bedrijfsactiviteiten te worden ingediend bij de gemeente Venray of tegelijkertijd met de aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwen voor de bedrijfsgebouwen.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten van bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen. Het doel van milieuzonering is om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Daarnaast kan milieuzonering bedrijven voldoende zekerheid bieden om hun activiteiten duurzaam uit te kunnen voeren. De handreiking *Bedrijven en milieuzonering* van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft richtafstanden om de milieuzonering van bedrijven te kunnen bepalen.

Verantwoording

Op grond van de VNG brochure kan het bedrijf aangemerkt worden als een algemeen dienstverlenend bedrijf ten behoeve van de landbouw met een bedrijfsvloeroppervlak groter dan 500 m². Dergelijke bedrijven worden aangemerkt als een categorie 3.1 bedrijf met een maximale richtafstand van 50 meter ten opzichte van woningen in de omgeving. De omgeving kan getypeerd worden als 'rustig buitengebied'. Dergelijke bedrijven hebben een richtafstand van respectievelijk 30, 10, 50 en 10 meter voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Het aspect geluid is daarbij maatgevend.

Een blik op de omgeving laat zien dat binnen die richtafstand geen woningen of andere milieugevoelige objecten gesitueerd zijn. De bedrijfswoning Vosseven 6 is het meest nabij gelegen op een afstand van meer dan 65 meter.

Milieuzonering is daarmee geen beperkende factor voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Geluid

Het is van belang om mensen te beschermen tegen geluidshinder en tegen nadelige gezondheidseffecten door geluid. Het belangrijkste wettelijke kader hiervoor is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai door zonering. Geluidsgevoelige gebouwen zijn woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. Dat zijn onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven.

Verantwoording

Het plan ziet niet op de ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige objecten. De bestaande bedrijfswoning blijft gehandhaafd.

Daarnaast is van belang of in het kader van een goede ruimtelijke ordening sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de beoordeling van geluid van bedrijfsmatige activiteiten op geluidgevoelige objecten wordt meestal aansluiting gezocht bij de richtwaarden zoals die in de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering wordt gehanteerd. In paragraaf 4.4 is reeds geconstateerd dat voldaan wordt aan de richtafstand van 50 meter ten opzichte van woningen in de omgeving. Vanuit de milieuzonering zijn er voor het aspect geluid geen beperkingen voor het plan en is er sprake van een aanvaardbaar leefklimaat voor de omgeving.

4.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het beoordelingskader voor geur bij omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. Het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer, beter bekend als het Activiteitenbesluit milieubeheer, bevat vergelijkbare bepalingen voor agrarische bedrijven die vallen onder dat besluit en geen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu nodig hebben. Voor ruimtelijke plannen is deze wet van belang voor het realiseren van nieuwe geurgevoelige objecten in de omgeving van veehouderijen (de

zogenaamde omgekeerde werking). Daarnaast moet voorkomen worden dat geurgevoelige objecten te dicht bij een veehouderij komen te liggen.

Verantwoording

Bij het bedrijf wordt geen vee gehouden waarvoor een omrekeningsfactor of vaste afstanden gelden. De bedrijfsactiviteiten zelf veroorzaken geen relevante geurhinder. De richtafstand van 10 meter op basis van de VNG brochure wordt ruimschoots gehaald.

Het plan ziet niet op de ontwikkeling van nieuwe geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Ten opzichte van omliggende veehouderijen wordt voldoende afstand gehouden. De meest nabij gelegen veehouderij Vosseven 6 is niet van invloed op deze ontwikkeling. Het emissiepunt van deze veehouderij ten opzichte van de bestaande bedrijfswoning Vosseven 5 (50 meter) is recent vastgelegd in het bestemmingsplan. Hiermee is en blijft gewaarborgd dat deze bedrijven elkaar niet belemmeren.

De ruimtelijke ontwikkeling wordt niet belemmerd door het aspect geur.

4.7 Luchtkwaliteit

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit hebben tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen met mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit dienen getoetst te worden aan afdeling 5.2 van de Wet milieubeheer. Deze wet bevat grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen en koolmonoxide in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor. De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten.

Kleine projecten verslechteren de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' (NIBM). Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bijdraagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met teveel luchtvervuiling). De ministeriële Regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Dit is bijvoorbeeld het geval als het gaat om kleinere bedrijven zoals akkerbouw- of tuinbouwbedrijven, er minder dan 1.500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of bijvoorbeeld minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak kantoorruimte wordt ontwikkeld.

Verantwoording

De NIBM-tool is een rekentool waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen aan de luchtkwaliteit vastgesteld kan worden. Met de NIBM-tool kan op een eenvoudige en snelle manier bepaald worden of een plan niet-in-betekenende-mate bijdraagt (NIBM). Voor het gebruik van de NIBM-tool is maar een beperkt aantal invoergegevens nodig. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de NIBM-tool

uitgegaan van worst-case omstandigheden. Met deze beperkte invoergegevens wordt vastgesteld of een plan NIBM is. Hieronder is de NIBM tool ingevuld voor een worst case scenario van 100 extra verkeersbewegingen met een substantieel aandeel vrachtverkeer. Hieruit blijkt dat het plan ruimschoots binnen de grens voor NIBM blijft.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	100
Aandeel vrachtverkeer	50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,43
PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

De ontwikkeling wordt niet belemmerd door het aspect luchtkwaliteit.

4.8 Bodem

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. In de Bouwverordening van de gemeente staat dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij veel nieuwbouwactiviteiten de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

Verantwoording

Het plan ziet niet op de ontwikkeling van nieuwe gevoelige objecten. Ook het bedrijfsmatige gebruik wordt gecontinueerd en er vinden geen bouwactiviteiten plaats. Een bodemonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.9 Water

4.8.1 Waterbeleid en regelgeving

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden.

De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Verder is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Waterschap Limburg is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het Waterbeheerplan beschrijft het waterschap de hoofdlijnen van haar beleid uitgewerkt in verschillende thema's. Het beleid van het waterschap (alsook de gemeente Venray) is gericht op de realisering van een duurzaam waterhuishoudkundig systeem. De regels hieromtrent zijn nader uitgewerkt in de keur van het waterschap. Binnen de Keur is onderhavige locatie niet gelegen binnen bijzondere of beschermde gebieden.

Concreet betekent het beleid dat het streven is om alles zoveel mogelijk klimaat adaptief aan te leggen. En er moet sprake zijn van gescheiden schoon- en vuilwaterstromen die afzonderlijk worden verwerkt. Vanuit de gemeente Venray en het waterschap Limburg gelden daarbij de volgende uitgangspunten:

- afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen van toepassing is;
- de trits vasthouden-bergen-afvoeren is van toepassing, waarbij hergebruik dan wel infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;
- de bergingscapaciteit bepalen aan de hand van 100 mm in 24 uur;
- een open berging dimensioneren op een regenneerslag van 100 mm met een lozing van 2 l/sec per ha met bij voorkeur een waking van 50 cm;
- verontreiniging van het water dient door bronmaatregelen voorkomen te worden;
- grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
- een gelimiteerde afvoer naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan.

Met de inwerkingtreding van de Waterwet in 2009 is tevens de Watervergunning van kracht geworden. Een watervergunning van het waterschap Limburg als waterbeheerder is nodig voor het gebruikmaken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen.

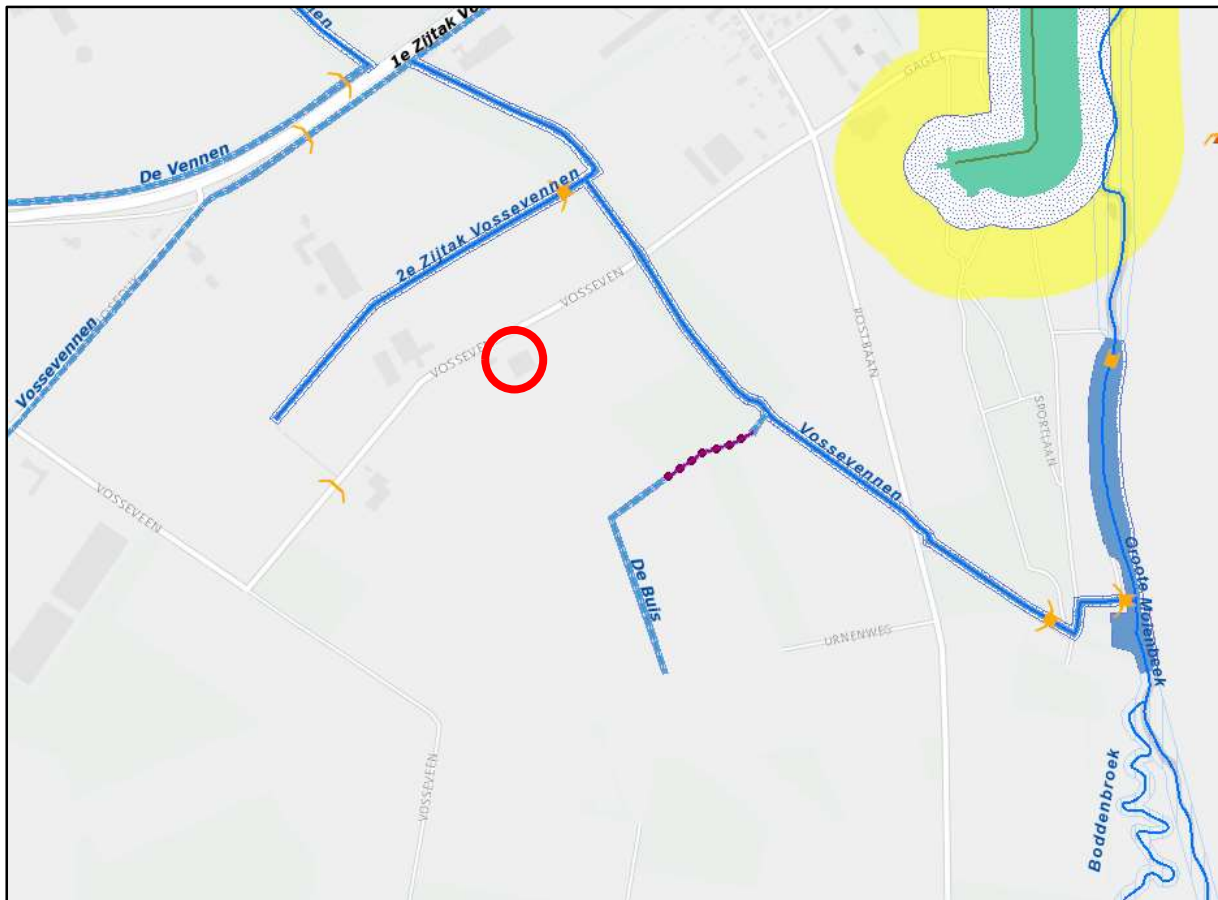
Het plan heeft geen betrekking op zaken waarvoor een watervergunning vereist is.

4.8.2 Waterhuishoudkundige situatie

De planlocatie ligt binnen het stroomgebied van de Groote Molenbeek. De locatie is gesitueerd in een gebied zonder uitgesproken kwel of infiltratie. In de directe omgeving bevinden zich geen waterwingebieden of grondwaterbeschermingsgebieden. Rond het plangebied ligt een aantal primaire watergangen, die uitmonden in de Groote Molenbeek. De omgeving is aangesloten op drukriolering.

De bodem ter plaatse van het plangebied bestaat uit beekerdgrond, met lemig fijn zand. De doorlatendheid van de bodem (k-waarde) bedraagt conform de Bodemdoorlatendheidskaart

van het Waterschap Limburg minimaal 0,45 – 0,75 m/dag. De gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse is gelegen op 60-80 cm onder maaiveld.



Figuur 4.1: situering watergangen in de Legger [Waterschap Limburg]

Uit een vergelijking van de nieuwe situatie met de bestaande situatie, kan de toe- c.q. afname van de hoeveelheid verhard oppervlak berekend worden. Het onderhavige plan ziet op een functieverandering van een bestaand bedrijfsperceel waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande bebouwing. De hoeveelheid verhard oppervlak blijft derhalve ongewijzigd.

4.8.3 Watertoets

Scheiding van vuil water en schoon hemelwater

Het vuil water en het schoon hemelwater wordt gescheiden verwerkt. Huishoudelijk afvalwater wordt verwerkt via de riolering. Het schone hemelwater dat op de grond valt, watert via kolkjes en oppervlakkige afvloeiing af in de open grond en infiltreert daar.

Afweging hergebruik-infiltratie-berging-afvoer

Hergebruik van schoon hemelwater is in deze beperkt mogelijk. In de huidige situatie wordt het hemelwater via oppervlakkige afvloeiing afgevoerd naar de omliggende bermsloten.

Bij toename van verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat de plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal uitgevoerd moeten worden wat betekent dat voorkomen moet worden dat als gevolg van de uitbreiding versneld op het watersysteem wordt geloosd.

In de Keur zijn regels gesteld voor lozingen op het oppervlaktewater waarbij een vervangende berging (compensatie) vereist wordt die de extra afvoer neutraliseert. In deze situatie is er geen sprake van toename van de hoeveelheid verhard oppervlak. De afvoer van regenwater verloopt via oppervlakkige afvloeiing naar de eigen gronden en naar de perceelsranden.

Voorkomen van vervuiling

Verder is van belang dat bij de uiteindelijke uitvoering van de bouwplannen aandacht besteed zal worden aan het materiaalgebruik. Dit ter bescherming van de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarom zal gebruik gemaakt worden van bouwmaterialen die niet uitlogen of uitspoelen.

Wateroverlastvrij bestemmen

Gezien de situering van het perceel en de grondwaterstanden valt het plangebied niet in een mogelijk overstromingsgebied. Wateroverlast is dan ook niet aannemelijk.

Waterschapsbelangen

Met dit plan zijn er geen directe waterschapsbelangen in het geding.

Met het plan kan voldaan worden aan de uitgangspunten van het waterschap voor duurzaam omgaan met water. Per saldo is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling.

De waterparagraaf wordt in het kader van het vooroverleg voor advies en ter beoordeling voorgelegd aan het Waterschap.

4.10 Externe veiligheid

Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Externe veiligheid gaat over risicobronnen (bedrijven of transportroutes) en risico-ontvangers (personen of objecten die risico lopen). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobronnen en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Bij risicovolle inrichtingen en leidingen gelden wettelijke afstanden, voor vervoer van gevaarlijke stoffen is dat voorlopig nog niet het geval.

Wat betreft de risico-ontvangers maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Deze begrippen zijn gedefinieerd in het Bevi. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op iemand die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan weergegeven worden met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke

ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt meestal begrensd door de 1% letaliteitsgrens. Dit is de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

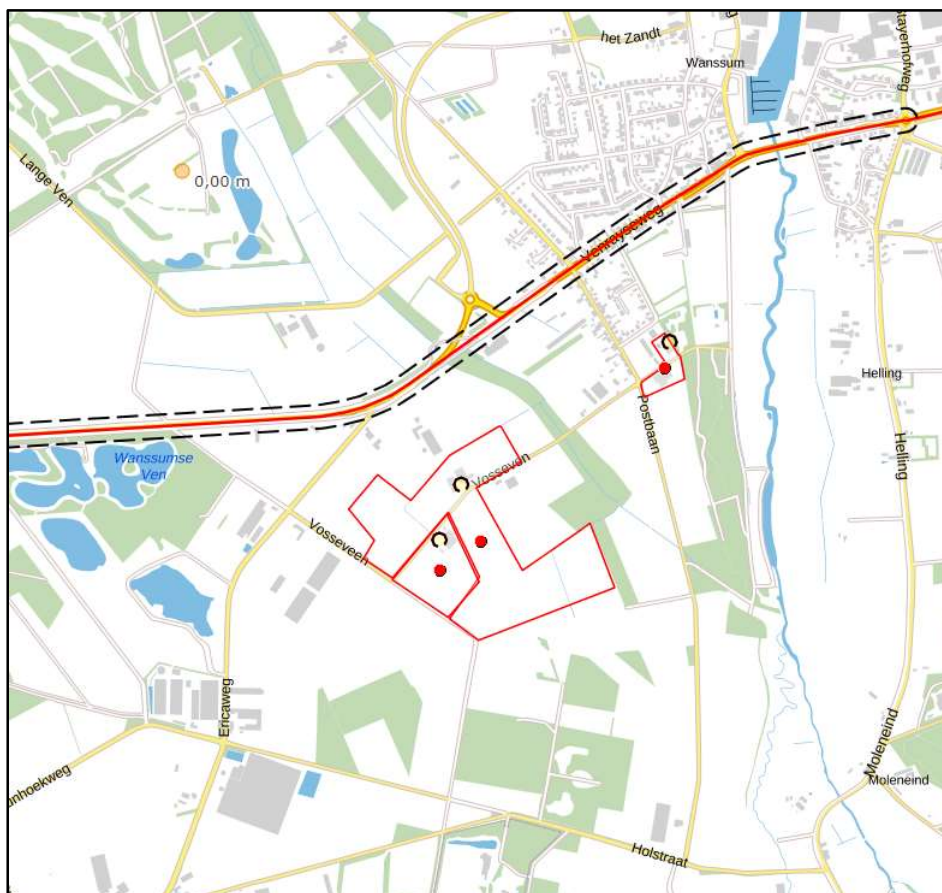
Verantwoording

Bij het opstellen of wijzigen van ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt (bijvoorbeeld een tankstation);
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water;
- vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen;
- propaantanks bij particulieren.

Het plan ziet niet op de ontwikkeling van nieuwe gevoelige functies of inrichtingen die onder het Bevi vallen. In de directe omgeving zijn twee inrichtingen die een PR kennen van 20 meter in verband met de propaantanks. Het plangebied ligt niet binnen de invloedsfeer van deze inrichtingen.

Geconcludeerd kan worden dat er in de omgeving geen risicobronnen zijn die invloed hebben op de beoogde planontwikkeling. De functieverandering leidt evenmin tot een activiteit met een extern veiligheidsrisico.



Figuur 4.2: uitsnede risicokaart [Risicokaart.nl]

4.11 Onderzoek Niet Gesprongen Explosieven

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Het gehele grondgebied van de gemeente Venray heeft in de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen.

Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het besluitgebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. De gemeente Venray adviseert bij grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen een detectieonderzoek uit te (laten) voeren.

Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijden de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

5. Overige aspecten

5.1 Verkeer en parkeren

5.1.1 Verkeer

De planlocatie ligt aan Vosseven. Dit is een erftoegangsweg met een smal wegprofiel en geringe verkeersintensiteiten. Via de Vosseven wordt aangesloten op de Venrayseweg, de provincialeweg N270. Hiermee wordt aangesloten op de (regionale) hoofdwegenstructuur N270, N271 en A73. Vanuit het leefmilieu wordt gewenst dat het bedrijfsverkeer zoveel als mogelijk via deze routing gaat, en dat de oostelijke routing via de Postbaan vermeden wordt om verkeersoverlast in de kern Wanssum zoveel als mogelijk voorkomen wordt.

De functieverandering van agrarisch bedrijf naar landbouw verwant bedrijf leidt niet tot een wezenlijke verandering qua aard en intensiteit van het hiermee samenhangend verkeer. Dit past binnen het normale verkeersbeeld van landbouwverkeer in het buitengebied. Er is sprake van een vorm bedrijvigheid met een arbeids- en bezoekersextensief karakter. Deze vorm van bedrijvigheid is planologisch geborgd.

5.1.2 Parkeren

Het uitgangspunt is dat een ruimtelijke ontwikkeling op eigen terrein voorziet in de (extra) parkeerbehoefte die er door de ruimtelijke ontwikkeling ontstaat. Voor de berekening van de parkeerbehoefte wordt door de gemeente Venray gebruik gemaakt van de parkeernormen zoals die in de 'Beleidsnota Parkeernormen Venray' zijn vastgelegd.

Verantwoording

Op basis van de gemeentelijke beleidsnota past het bedrijf binnen de hoofdcategorie 'werken'. Hierbij is gezien de aard van het bedrijf sprake van een arbeids- en bezoekersextensief bedrijf. Het plangebied valt onder de zone 'Rest bebouwde kom, kerkdorpen en buitengebied'. Voor dit type bedrijf in deze zone hanteert de beleidsnota een parkeerkencijfer van 1,1 pp/100 m² bvo. Toepassing van dit parkeerkencijfer op een bedrijfsoppervlak van 800 m² leidt tot een parkeerbehoefte van 9 parkeerplaatsen.

De benodigde parkeervoorzieningen kunnen op eigen terrein geplaatst. Hier is voldoende ruimte op het perceel. Parkeren is geen belemmering voor de ruimtelijke ontwikkeling.

5.2 Archeologie en cultuurhistorie

Binnen het plangebied voorkomende waarden op het vlak van archeologie of cultuurhistorie dienen te worden gerespecteerd en beschermd, mogelijk zelfs bevorderd. Bij ontwikkelingen moet proactief rekening worden gehouden met de aanwezige waarden. Achtereenvolgens komen archeologie en cultuurhistorie aan bod.

5.2.1 Wet en regelgeving

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis

van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden. De gemeente Venray beschikt over een archeologische beleidskaart, die is doorvertaald in de bestemmingsplannen.

In 2012 is de Wet modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van een planologische procedure beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

5.2.2 Archeologie

De gemeente Venray beschikt over een archeologische beleidskaart, die is doorvertaald in de bestemmingsplannen. Op een klein gedeelte van het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Binnen deze dubbelbestemming mag worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 500 m² (gemeten op maaiveldniveau) wordt verstoord. Indien de verstoring meer dan 500 m² bedraagt en deze dieper gaat dan 50 cm dient een rapport overlegd te worden, waaruit blijkt dat de archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden geschaad. Ditzelfde geldt voor werken, geen bouwwerken zijnde en/of werkzaamheden waarbij de verstoring van de gronden meer dan 500 m² bedraagt en de verstoring dieper gaat dan 50 cm. De gemeente Venray beschikt over een vastgesteld archeologiebeleid en een bijbehorende archeologische beleidskaart.

Het plan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die leiden tot bouwactiviteiten of verstoring van de bodem met een groter oppervlak dan 500 m². Een verkennend archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De planologische bescherming van het oostelijk deel van het plangebied blijft gehandhaafd.

5.2.3 Cultuurhistorie

Op grond van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de gemeente Venray is het plangebied niet gesitueerd in een cultuurhistorisch waardevolle omgeving. In het plangebied zelf is geen monumentale of cultuurhistorische waardevolle bebouwing aanwezig.

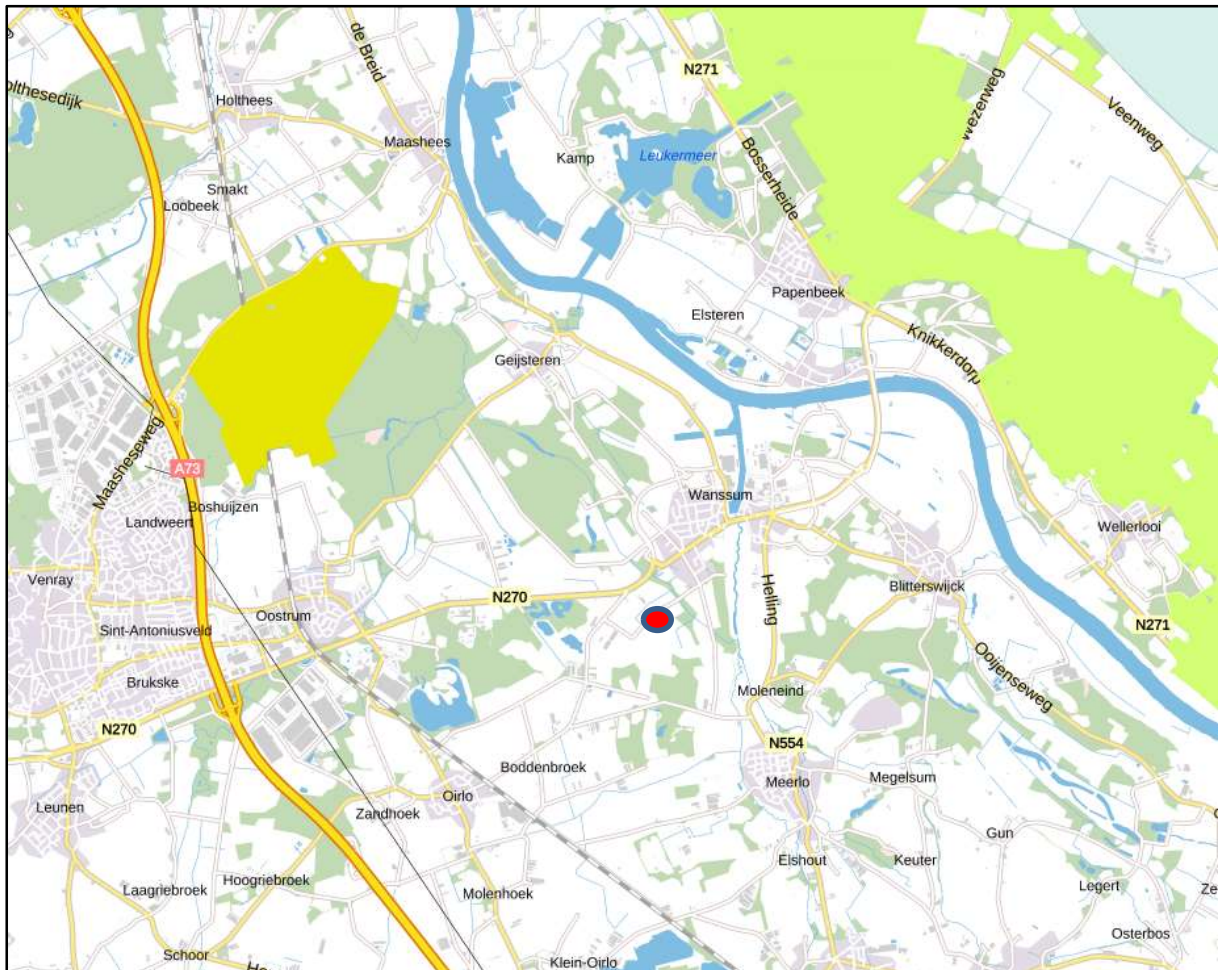
Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een negatief effect hebben op de cultuurhistorische waarden van de omgeving. Cultuurhistorie vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

5.3 Flora en fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. In de Wet natuurbescherming worden gebiedsbescherming, soortenbescherming en bosbescherming in aparte delen behandeld, voortbouwend op de drie vervangen wetten.

5.3.1 Gebiedsbescherming

De Natura 2000-gebieden vormen een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Deze gebieden zijn aangewezen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn en genieten op basis daarvan wettelijke bescherming. In Natura 2000-gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit te behouden. De meest nabij gelegen gebieden liggen op een afstand van circa 3,5 kilometer van het plangebied (Boschhuizerbergen in Venray, de Maasduinen aan de oostzijde van de Maas).



Figuur 5.1: Natura2000 gebieden [AERIUS]

Daarnaast is het provinciaal natuur netwerk vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan 2014. Dit is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang. Het doel voor deze gebieden is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten.

In de omgeving van het plangebied maakt de watergang ten oosten van het plangebied deel uit van dit provinciale natuur netwerk (Goudgroene natuurzone). Dit ligt op een afstand van circa 100 meter van het plangebied. Het beleid is hier gericht op het beschermen en ontwikkelen van de wezenlijke waarden en kwaliteiten van het gebied. Ontwikkelingen in het gebied die deze wezenlijke waarden en kwaliteiten aantasten zijn niet toegestaan.



Figuur 5.2: Natuurgebieden[Provincie Limburg]

Gezien de aard van het plan (functieverandering) en de fysieke afstand tussen planlocatie en de Natura2000 gebieden en dat er geen ruimtelijke ingrepen of activiteiten plaats vinden in de beschermde gebieden, zijn er voor deze gebieden geen significante negatieve effecten te verwachten. Uit het uitgevoerde Aerius onderzoek naar stikstofdepositie op Natura2000 gebieden blijkt dat er geen sprake is van een toename groter dan 0,00 mol/ha/jaar (zie bijlage).

5.3.2 Soortenbescherming

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen leiden tot verstoring, aantasting van broedplaatsen en vernietiging van verblijfplaatsen van beschermde soorten. Dit kan er toe leiden dat het voortbestaan van de soort op termijn in gevaar komt. Om dit te voorkomen beschermt de Wet natuurbescherming in het wild levende planten- en diersoorten. De mate van bescherming hangt af van de zeldzaamheid en kwetsbaarheid van de soort.

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

- Vogels in de zin van de Vogelrichtlijn

- Dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en in de Europese verdragen van Bonn en Bern
- Overige soorten, als bedoeld in bijlagen A en B bij de Wet natuurbescherming

De wet hanteert het nee, tenzij principe ten aanzien van beschermde inheemse soorten: schadelijke handelingen zijn verboden, tenzij er een uitzondering voor is gemaakt. Wel is het mogelijk om een vrijstelling of ontheffing aan te vragen. In hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming is per categorie bepaald welke verboden gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend.

Dit plan heeft betrekking op functieverandering op een bestaand agrarisch bedrijfsperceel binnen bestaande bebouwing. Het karakter van de locatie geeft geen enkele aanleiding voor de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Er is dan ook geen onderzoek naar beschermde soorten noodzakelijk. Daarnaast blijkt uit de effectenindicator soorten van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit dat ter plaatse van het plan geen Wettelijk beschermde soorten voorkomen waarbij door dit plan schadelijke effecten worden verwacht.

5.3.3 Bescherming houtopstanden

Houtopstanden die onder de werking van de Wet natuurbescherming vallen, mogen alleen worden gekapt als aan bepaalde voorwaarden is voldaan. De kap moet van te voren worden gemeld bij Gedeputeerde Staten van de provincie. Na de (gemelde) kap dient de eigenaar van de houtopstand ervoor te zorgen dat drie jaar na het kappen van het bos, hetzelfde areaal bos aanwezig is in de vorm van jonge beplanting. Provinciale Staten kunnen in een verordening regels stellen over het indienen van de melding en over de wijze waarop moet worden herbeplant.

Het kappen van beschermde bomen is in dit geval niet aan de orde.

5.3.4 Algemene zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming is een algemene zorgplicht opgenomen voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, voor bijzondere nationale natuurgebieden en voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 *Economische uitvoerbaarheid*

Op grond van de Wro moet bij nieuwe ontwikkelingen een exploitatieplan worden vastgesteld.

Een exploitatieplan hoeft niet te worden opgesteld als het kostenverhaal van de grondexploitatie anderszins verzekerd is. Aan deze ruimtelijke onderbouwing zijn voor de gemeente uit het oogpunt van exploitatie geen nadelige financiële gevolgen verbonden. De ontwikkeling wordt namelijk enkel gerealiseerd door initiatiefnemer. Evenmin is er sprake van uitbreiding van het bouwvlak en is er dus geen sprake van een bouwplan in de zin van de Grondexploitatiewet. Kostenverhaal is daarmee niet aan de orde.

Tussen gemeente en initiatiefnemer wordt alleen planschadeverhaal geregeld in een overeenkomst.

6.2 *Maatschappelijke uitvoerbaarheid*

Op grond van het Besluit omgevingsrecht en het Beluik ruimtelijke ordening, is overleg nodig met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het project in het geding zijn.

In het kader van het wettelijk vooroverleg zal het plan naar de betrokken overlegpartners verstuurd worden. Het verslag van dit vooroverleg wordt bijgevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Het wijzigingsplan zal in het kader van openbare voorbereidingsprocedure op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden en openstaan voor bezwaar en beroep.

7. Afwegingen

Met betrekking tot het voornemen om het bestemmingsplan te wijzigen ten behoeve van de vestiging van een landbouwverwant bedrijf op de locatie Vosseven 5a in Wanssum , kan de volgende afweging gemaakt worden:

- Beleidsmatig past de ontwikkeling binnen het provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid.
- Er wordt voldaan aan de wijzigingsvoorwaarden van artikel 3.7.1 en 3.7.13 van het vigerende bestemmingsplan.
- De beoogde functieverandering vindt plaats op een bestaand bouwperceel, waarbij gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing.
- Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen belemmeringen zijn gelet op de waarden en kwaliteiten van de omgeving
- Evenmin worden belangen van derden geschaad door het plan
- Er zijn geen negatieve milieu-effecten te verwachten
- De ontwikkeling is inpasbaar in het verkeersbeeld vanwege de goede ontsluiting op de Provincialeweg N270
- Er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

