

WIJZIGINGSPLAN

“Veulensewaterweg II Veulen 2022”

NL.IMRO.0984.WBP22002-va01

Vastgesteld

Document: Wijzigingsplan “Veulensewaterweg II Veulen 2022”

IDN: NL.IMRO.0984.WBP22002-va01

Status: Vastgesteld

Datum: 11 april 2023

bureau
leefomgeving



Bureau Leefomgeving B.V.
Schoolstraat 7
5961 EE HORST
077 – 208 60 99
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan.....	3
1.2 Ligging van het plangebied.....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	4
2. HUIDIGE SITUATIE	6
2.1 Algemeen.....	6
2.2 Ruimtelijke en functionele structuur.....	6
3. BEOOGDE SITUATIE	8
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan.....	8
3.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten.....	10
3.3 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden.....	10
3.4 Landschappelijk inpassingsplan	11
4. BELEIDSKADER.....	13
4.1 Rijksbeleid.....	13
4.2 Provinciaal beleid.....	14
4.3 Gemeentelijk beleid.....	17
5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN	21
5.1 Milieuaspecten.....	21
5.2 Externe veiligheid.....	24
5.3 Water.....	26
5.4 Kabels, leidingen en straalpaden.....	28
5.5 Natuur	28
5.6 Archeologie en cultuurhistorie.....	30
5.7 Verkeer en parkeren.....	31
5.8 Niet-gesprongen explosieven.....	32
5.9 Duurzaamheid.....	32
6. JURIDISCHE ASPECTEN	33
6.1 Planstukken.....	33
6.2 Toelichting op de verbeelding.....	33
6.3 Toelichting op de planregels	33

7	UITVOERBAARHEID	34
7.1	Economische uitvoerbaarheid.....	34
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
8	PROCEDURE	35

BIJLAGEN

Separate bijlagen:

- Landschappelijk inpassingsplan, Guido Paumen (d.d. 27 september 2022)
- Historisch bodemonderzoek, HMB (d.d. 30 juni 2022)

1.1 Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

Het vollegrondstuinbouwbedrijf beschikt op deze locatie over de volgende bebouwing: een bedrijfswoning, een machine-opslagloods uit 1999/2000 en een machine-opslagloods uit 2020. In 2021 is er een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een nieuwe machine-opslagloods, deze loods zal in de loop van 2022 worden gebouwd. In deze loodsen wordt voornamelijk fust opgeslagen.

Achter de huidige en vergunde machine-opslagloodsen ligt een deel van het bouwvlak waar geen concrete bouwbehoefte c.q. invulling voor bestaat en ook de aan oostelijke zijde van het bouwvlak bestaat geen concrete bouwbehoefte. Het bedrijf is daarom voornemens deze “overtollige” delen van het bouwvlak te verplaatsen naar de plek waar de uitbreiding van de machine-opslagloods is beoogd. Hierbij is dus sprake van een vormverandering van het bouwvlak.



De locatie is conform het vigerende wijzigingsplan “Veulensewaterweg 11 Veulen” (vastgesteld 6 november 2017) bestemd als ‘Agrarisch’ en voorzien van een bouwvlak met een grootte van 1,5 ha. Ook is de locatie voorzien van de functieaanduiding ‘agrarisch bedrijf’. Op basis van deze bestemming is het vollegrondstuinbouwbedrijf ter plaatse toegestaan. Bebouwing ten behoeve van het bedrijf is daarbij uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Een (klein) deel

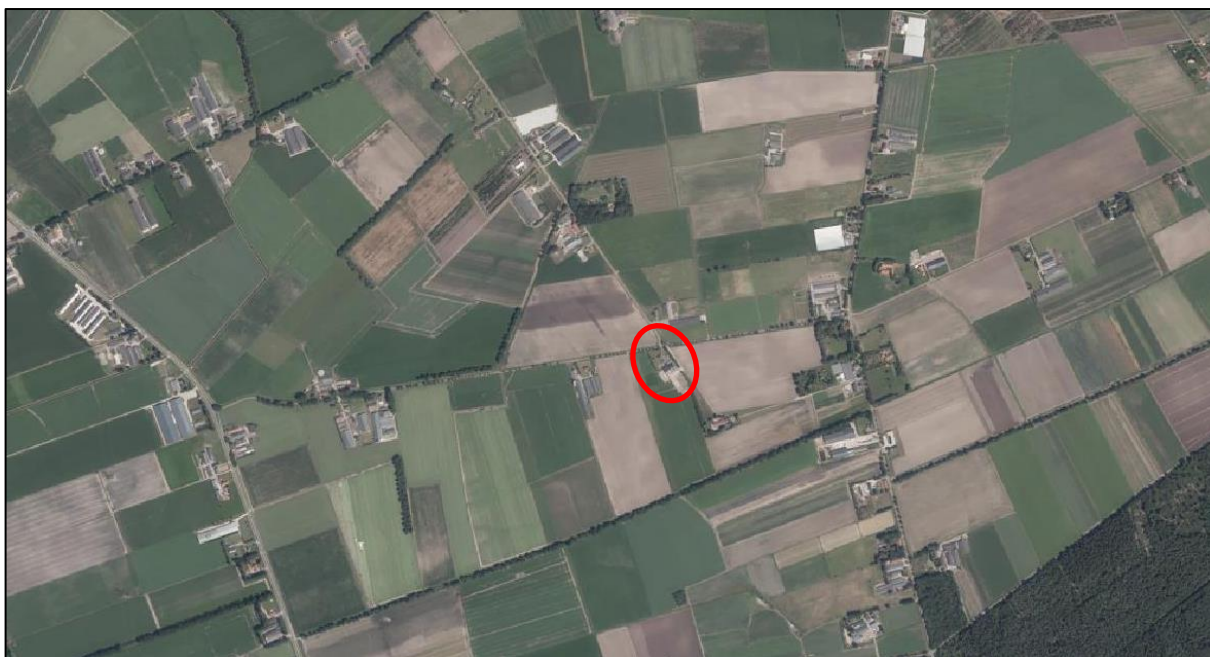
van de beoogde uitbreiding van de machine-opslagloods is daarom op basis van het vigerende wijzigingsplan niet toegestaan.

In artikel 3, lid 7, sub 10 van het vigerende wijzigingsplan is een bevoegdheid opgenomen om een bouwvlak van vorm te veranderen mits voldaan kan worden aan de gestelde wijzigingsvoorwaarden. Middels onderhavig wijzigingsplan wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de opgenomen wijzigingsvoorwaarden waardoor het bouwvlak van vorm kan worden veranderd zodat de beoogde uitbreiding van de machine-opslagloods wel volledig mogelijk wordt.

1.2 Ligging van het plangebied

De locatie is gelegen aan de Veulensewaterweg 11, in het buitengebied van Veulen. De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie O, nummers 936, 937, 1023 en 1024. Dit perceel wordt in onderhavig wijzigingsplan aangeduid als “het plangebied”.

De Veulensewaterweg is gelegen ten zuiden van de kern Veulen en vormt een verbinding tussen de N277 en de Lorbaan, een belangrijke verbindingsweg tussen America en Leunen / Venray. Aan de overzijde van de Lorbaan gaat de Veulensewaterweg op een gegeven moment over in de Lollebeekweg en verzorgt de weg een directe verbinding met Castenray. Aan de Veulensewaterweg is sprake van her en der verspreid liggende agrarische bedrijven welke worden afgewisseld met landbouwgronden. Het plangebied is gelegen tegenover de aansluiting van de Veulensewaterweg met de Jaegerhofweg.



Afbeelding 2 Ligging en omgeving plangebied

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Veulensewaterweg. Aan de oostzijde vormt een zandpad de begrenzing. Aan de zuid- en west zijde grenst het plangebied aan landbouwgronden. Ook aan de overzijde van het zandpad liggen landbouwgronden.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De locatie maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010” van de gemeente Venray (vastgesteld d.d. 14 december 2010).

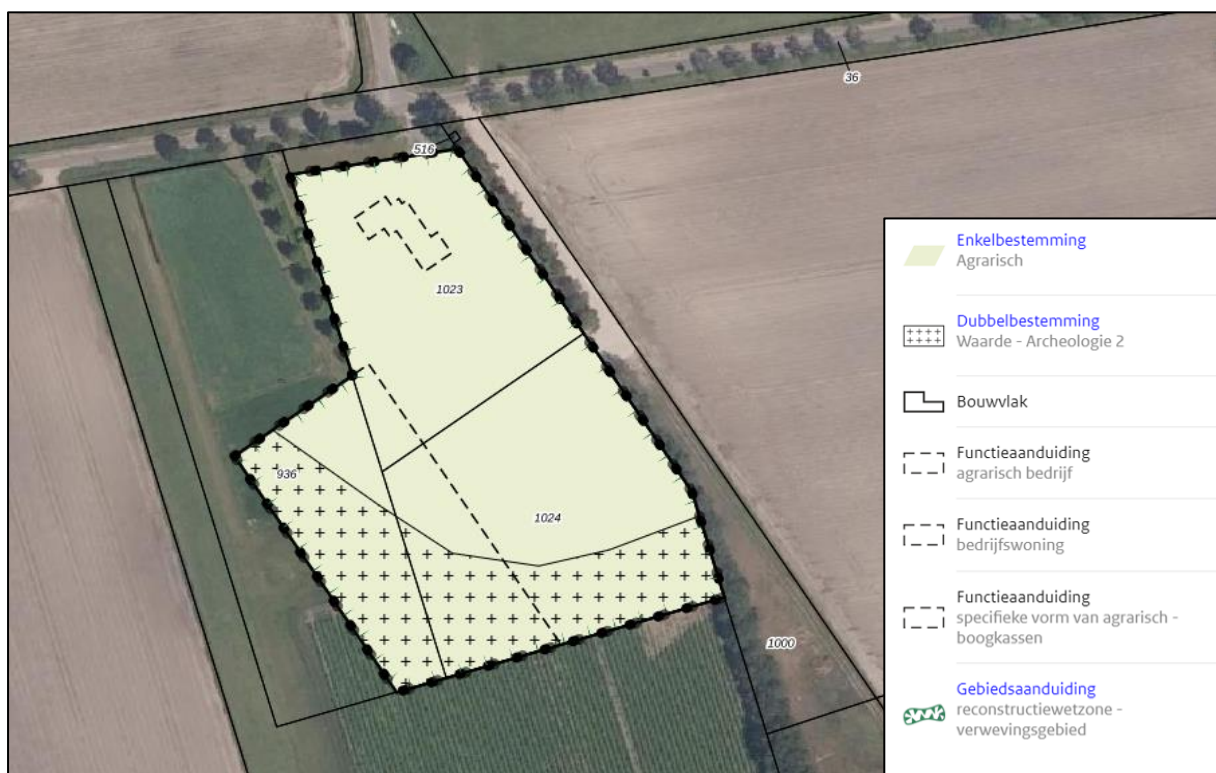
Een herziening en update van de planregels uit het vigerende bestemmingsplan heeft plaatsgevonden in het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels” van de gemeente Venray (vastgesteld d.d. 20 september 2017).

Het plangebied is volledig bestemd als ‘Agrarisch’ en voorzien van een bouwvlak met de functieaanduiding ‘agrarisch bedrijf’. Ter plaatse van de bedrijfswoning is de functieaanduiding ‘bedrijfswoning’ opgenomen. Omvang van het bouwvlak is ruim 0,5 ha. In 2017 is het bouwvlak op de locatie uitgebreid tot een omvang van 1,5 ha door middel van het wijzigingsplan “Veulensewaterweg 11 Veulen” (vastgesteld 6 november 2017). Aan het westelijke deel van het bouwvlak is eveneens de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch - boogkassen’ toegekend.

Binnen het plangebied is ook de gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone – verweingsgebied’ van toepassing. Daarnaast geldt voor een groot deel van de locatie de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’.

De voor ‘Agrarisch’ bestemde gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch grondgebruik. Bebouwing mag uitsluitend gebouwd worden binnen het bouwvlak. De beoogde uitbreiding van de machine-opslagloods is voor een klein gedeelte voorzien buiten het bouwvlak en daarom strijdig met het vigerende wijzigingsplan.

In het vigerende bestemmingsplan is onder artikel 3, lid 7, sub 10 een bevoegdheid opgenomen om een bouwvlak van vorm te veranderen.



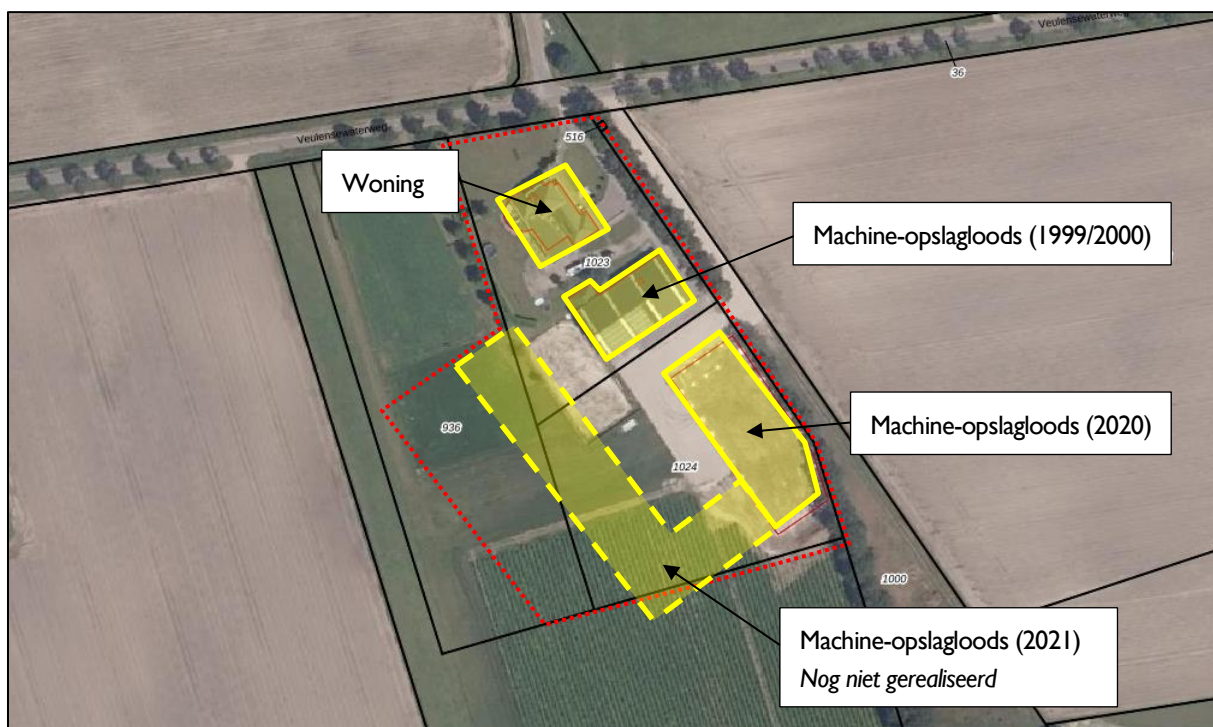
Afbeelding 3 Verbeelding wijzigingsplan “Veulensewaterweg 11 Veulen”

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Veulen, aan de Veulensewaterweg 11. Veulen maakt onderdeel uit van de gemeente Venray, gelegen in het noorden van Limburg. Circa 550 inwoners bevolken de kern.

De locatie is thans bebouwd met een bedrijfswoning met daarachter twee machine-opslagloodsen. In 2021 is er een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een derde machine-opslagloods, deze zal in de loop van dit jaar gebouwd gaan worden.



Afbeelding 4 Huidige situatie Veulensewaterweg 11 (huidig bouwvlak in rood)

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Al in 1422 is er melding van Veulen. In 1628 stonden er 8 boerderijen. Sinds 1840 begonnen de eerste boeren zich te vestigen aan de Veulenseweg. In 1910 was dat aantal opgelopen tot 13 boerderijen. Rond de kruising met de Brugpas is later een verzameling aan gebouwen gekomen die nu het centrum van Veulen vormen. Het dorp heeft een langzame groei meegemaakt. Veulen heeft een compacte kom, gelegen in een open agrarisch gebied. Buiten de kom ligt de bebouwing aan historische linten voornamelijk aan de Veulenseweg, maar ook aan de Lorbaan. Deze linten zijn zeer transparant en geven veel zicht op het open landschap.

Het dorp wordt omgeven door drie landschapstypen: aan de westzijde de jonge ontginningen, aan de oostzijde het essenlandschap en oud bouwland. Duidelijk is te zien dat Veulen ligt op een overgangsgebied van de jonge ontginningen door de openheid in het landschap en de grootschalige verkavelingsstructuur met voornamelijk weilanden en open akkers.

Ook de omgeving van de Veulensewaterweg II kenmerkt zich als grootschalig en open, met een relatief lage bebouwingsdichtheid. Het landschap is dan ook typerend voor 'jonge ontginningen', waarbij de redelijk rechtlijnige verkavelingsstructuur kenmerkend is.



Afbeelding 6 Zicht vanaf Veulensewaterweg in oostelijke richting



Afbeelding 5 Zicht vanaf bedrijfswoning Veulensewaterweg II

De omgeving kenmerkt zich door een voornamelijk agrarisch gebruik. Aan de Lorbaan en Jaegerhofweg bevinden zich tussen de agrarische bedrijven ook enkele burgerwoningen.

3. BEOOGDE SITUATIE

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Op de locatie Veulensewaterweg 11 in Veulen is een van de vestigingen van het vollegrondstuinbouwbedrijf van initiatiefnemer gevestigd. Dit vollegrondstuinbouwbedrijf is een toonaangevende plantenkwekerij van aardbei-, asperge-, frambozen- en bessenplanten. Op de vollegrondspercelen, containervelden en in kassen, verspreid gelegen door Noord-Limburg en oostelijk Noord-Brabant, worden de planten gekweekt. Het bedrijf houdt het gehele productieproces zelf in de hand door in kassen het benodigde plantmateriaal voor de kweek te vermeerderen.

Het bedrijf beschikt op deze locatie over een bouwvlak met een oppervlakte van 1,5 ha. Binnen het bouwvlak is de volgende bebouwing aanwezig: een bedrijfswoning, een machine-opslagloods uit 1999 / 2000 en een machine- opslagloods met een breedte van 26 meter uit 2020. Tevens is er in 2021 een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een derde machine-opslagloods, eveneens met een breedte van 26 meter. Deze loods zal in de loop van dit jaar worden gebouwd.

In de afgelopen jaren heeft het bedrijf een flinke groei door gemaakt. Door autonome ontwikkelingen in het bedrijf en de levering aan afnemers, ook de toegenomen mechanisatiegraad van machines en werktuigen nopen ertoe dat een adequaat bedrijfsterrein en afdoende bedrijfsbebouwing benodigd is en benodigd blijft.

Elke afnemer van planten hanteert een eigen, aparte verpakking en/of fust. Dit kan een doosje, kistje, plastic bakje of kratje zijn. Vanuit de richtlijnen in het kader van voedselveiligheid (BRC en PlanetProof) is het noodzakelijk dat al het verpakkingsmateriaal en fust inpandig wordt opgeslagen. Om altijd voldoende verpakkingsmateriaal en fust in voorraad te hebben is veel opslagcapaciteit benodigd. Het bedrijf heeft hiervoor thans onvoldoende ruimte en dat leidt daarmee tot een minder efficiënt bedrijfsproces.

Het bedrijf beschikt verder over een omvangrijk machinepark. Al het werk op het land wordt nagenoeg door eigen machines ingevuld. Het materieel is daarbij als 'kwetsbaar' materieel aan te merken, vanwege onder andere:

- materieel bevat hoge mate van technologie en elektronica (boardcomputers, GPS, etc.);
- materieel bevat draaiende, onbeschermde (tegen weersinvloeden) onderdelen; bij stilstand c.q. indien materieel niet in gebruik is, leidt dit tot roestvorming, 'vastlopende' onderdelen en derhalve storingen en dergelijke met een toename aan onderhoud / reparatie tot gevolg;
- divers materieel is zeer gevoelig voor inbraak; extra bescherming achter slot en grendel via bebouwing en daardoor uit het zicht onttrekken is noodzakelijk;
- diverse machines / werktuigen zijn maar een deel van het jaar inzetbaar. In de tijd dat het materieel niet gebruikt wordt is inpandige stalling vereist.

Als gevolg van de omvang van het bedrijf is het aantal werktuigen wat gebruikt wordt groot. Deze machines zijn kostbaar in aanschaf, maar halen betere rendementen in het werk. Het bedrijf heeft derhalve relatief veel kostbaar seizoensgebonden materieel. Het bedrijf heeft inmiddels meer werktuigen, machines en dergelijke dan dat er stallingsruimte beschikbaar is.

Het bedrijf wil in dat kader de in 2021 vergunde machine-opslagloods uitbreiden door aan de volledige lengte (103 meter) een aanbouw c.q. nieuwe loods te realiseren met een breedte van 26 meter. Net zo breed als de overige loodsen. Deze beoogde loods heeft daarbij een oppervlakte van circa 2.700 m². Een gedeelte van de beoogde uitbreiding is daarbij gepositioneerd buiten het bouwvlak (aan zowel de zijkant als aan de achterzijde).

In 2017 is het bouwvlak uitgebreid door middel van het wijzigingsplan "Veulensewaterweg 11 Veulen" tot een omvang van 1,5 ha. Het voornemen toendertijd was om twee nieuwe machine-opslagloodsen en een proefkas te realiseren. Het

voornemen van destijds is echter in een andere vorm uitgevoerd waardoor nu blijkt dat de vorm van het bouwvlak niet volledig voldoet aan de huidige toekomstplannen.

Naast nagenoeg de gehele lengte van de in 2021 vergunde machine-opslagloods is een zone van ruim 20 breed als bouwvlak aangewezen waardoor hier de bedrijfsbebouwing met een breedte van ruim 20 meter kan worden opgericht. Voor de overige 6 meter breedte en het achterste deel geldt echter dat hier geen sprake is van een bouwvlak en hier dus ook geen bedrijfsbebouwing kan worden gerealiseerd.

Achter en naast de machine-opslagloods uit 2020 en de in 2021 vergunde machine-opslagloods ligt een “overbodig” deel van het bouwvlak. Dit kan van de huidige plek worden verwijderd om vervolgens te worden verplaatst naar de plek waar de beoogde nieuwe loods moet worden gerealiseerd. Het eerdere voornemen om hier een proefkas te realiseren is thans niet meer noodzakelijk daar de proefkas elders is gerealiseerd (op een andere locatie).

Het agrarisch bedrijf kiest er voor om hier bouwvlak te creëren door elders bouwvlak weg te nemen; vormverandering van het bouwvlak. Hierdoor is er nadrukkelijk geen sprake van een uitbreiding van het bouwvlak en dus ook geen uitbreiding van het agrarisch bedrijf, maar van een efficiënte vormgeving van het bouwvlak.



Afbeelding 7 beoogde nieuwe bedrijfssituatie met nieuw bouwvlak (rood; nieuwe loods)

3.2 Stedenbouwkundige/ ruimtelijke aspecten

De thans bestaande bedrijfsbebouwing blijft behouden. De in 2021 vergunde machine-opslagloods zal in de loop van dit jaar gerealiseerd worden. De nieuw te realiseren machine-opslagloods zal een uitbreiding vormen van de in 2021 vergunde machine-opslagloods.

Door het zo positioneren van de machine-opslagloods, aansluitend aan de reeds vergunde machine-opslagloods ontstaat er één bouwmassa, hierdoor ontstaat er rust en eenheid op het perceel. Ook kan hierdoor optimaal gebruik gemaakt worden van de beschikbare ruimte binnen het bouwvlak. Daarnaast wordt met het zo positioneren van de nieuwe loods voorkomen dat er nieuwe infrastructuur aangelegd moet worden, de nieuwe loods is namelijk via de reeds vergunde loods te bereiken.

Het huidige bouwvlak biedt voor een groot deel reeds de mogelijkheid om de nieuwe machine-opslagloods te realiseren, echter is de zijkant en het achterste gedeelte van de nieuwe loods beoogd buiten het bouwvlak, er is derhalve sprake van een kleine overschrijding van het bouwvlak. Om hier bouwvlak te kunnen creëren is het bedrijf voornemens om andere gedeeltes van het bouwvlak in te leveren zodat deze overvloedige gedeeltes naar de juiste plek kunnen worden verschoven zodat per saldo geen sprake is van een uitbreiding van het bouwvlak.

Deze vormverandering is dan ook nauwelijks tot niet zichtbaar vanuit de Veulensewaterweg en het openbare gebied. Verder is c.q. wordt de locatie landschappelijk ingepast waardoor ruimtelijke effecten zo veel als mogelijk worden geïntegreerd in het landschap.

3.3 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In artikel 3, lid 7, sub 10 van het vigerende bestemmingsplan is een bevoegdheid opgenomen om een bouwvlak van vorm te veranderen, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. indien er sprake is van een intensieve veehouderij in de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' vormverandering alleen is toegestaan indien de door de ondernemer gewenste vormverandering per saldo geen negatieve invloed heeft op de aspecten die bij de integrale afweging op grond van artikel 4 van de Reconstructiewet hoort, zijnde het bevorderen van een goede ruimtelijke structuur van de concentratiegebieden, in het bijzonder met betrekking tot landbouw, natuur, bos, landschap, recreatie, water, milieu en infrastructuur, alsmede ter verbetering van een aanvaardbaar woon-, werk- en leefklimaat en van de economische structuur;
- b. de ontwikkeling moet gepaard gaan met verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan worden overgelegd waaruit blijkt dat de nieuwe bebouwing wordt ingepast;
- c. met het oog op de hemelwaterproblematiek dienen voorzieningen te worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater;
- d. de maximale diepte van het bouwvlak gerekend vanaf de bestemming 'Verkeer - Wegverkeer' 200 m bedraagt;
- e. er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;
- f. er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;
- g. de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;
- h. sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;
- i. aangetoond wordt dat niet in strijd wordt gehandeld met de doeleinden zoals die geformuleerd zijn ter plaatse van de aanduidingen 'Milieuzone - waterwingebied' en 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied';

Aan deze voorwaarden wordt in dit geval voldaan. Hierna zal een toetsing en nadere motivatie plaatsvinden op de wijzigingsvoorwaarden:

Ad. a. Het thans aanwezige bedrijf betreft een vollegrondstuinbouwbedrijf, er is geen sprake van een intensieve veehouderij. Derhalve is deze voorwaarde niet van toepassing voor onderhavig initiatief;

- Ad. b. Ten aanzien van de bedrijfsontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor de gehele locatie. Voor een nadere toelichting hiervan wordt verwezen naar paragraaf 3.4;
- Ad. c. Conform het wijzigingsplan (november 2017) wordt het vrijkomende hemelwater verzameld in de aan de zuidwestkant gelegen infiltratiesloot. Deze is reeds ingericht voor een bouwvlak met verhardingsmogelijkheden tot 1,5 ha. De (half)open klinkerverharding zorgt ervoor dat een gedeelte van het water direct op de locatie zal infiltreren. Ook het hemelwater afkomstig van de nieuwe machine-opslagloods zal op deze infiltratiesloot worden aangesloten;
- Ad. d. De diepte van het bouwvlak, vanaf de bestemming 'Verkeer - Wegverkeer' bedraagt in de toekomstige situatie circa 190 meter, derhalve wordt er voldaan aan deze voorwaarde;
- Ad. e. Met de vormverandering van het bouwvlak, om het bouwvlak beter en optimaler te kunnen benutten, is er geen sprake van een verkeersaantrekkende werking. Het agrarisch bedrijf blijft hier toegestaan tot een maximale omvang van 1,5 ha. Er is dus geen sprake van een uitbreiding van het bedrijf en dus ook niet van een toename van verkeer,;
- Ad. f. Het aspect parkeren is nader toegelicht in paragraaf 5.7. Op eigen terrein is meer dan voldoende ruimte om te parkeren, deze parkeergelegenheid blijft ook in de toekomstige situatie behouden. Gesteld kan worden dat er reeds voorzien is in voldoende parkeergelegenheid;
- Ad. g. De natuurlijke, cultuurhistorische, abiotische en archeologische waarden zijn uitvoerig onderzocht in hoofdstuk 5. De visueel-landschappelijke waarden wordt nader besproken in paragraaf 3.4. Hieruit blijkt dat deze waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;
- Ad. h. De milieuhygiënische kwaliteiten van het plangebied zijn uitvoerig onderzocht in hoofdstuk 5. Uit dit onderzoek blijkt dat ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, en dus een goed woonmilieu, gegarandeerd is. Er is geen sprake van negatieve effecten van bodem, geluid of geur. Er is sprake van een goede luchtkwaliteit. Daarnaast vormt het aspect milieuzonering geen belemmeringen. Gesteld kan worden dat het initiatief goed milieuhygiënisch uitvoerbaar is.
- Ad. i. De locatie is niet voorzien van de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone - waterwingebied' en 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied'. Derhalve is deze voorwaarde niet van toepassing voor onderhavig initiatief.

3.4 Landschappelijk inpassingsplan

Conform het beleid en de gestelde wijzigingsvoorwaarden dient er bij deze vormverandering een kwaliteitsverbetering plaats te vinden van de omgevingskwaliteit. Door middel van een landschappelijke inpassing wordt het bedrijf c.q. de nieuwe loods in het landschap ingepast doormiddel van de aanplant van groen.

De beoogde nieuwe landschappelijke inpassing van de locatie zal zoveel mogelijk aansluiten op het thans aanwezige groen. De overgang van de huisweide naar de tuin en de bedrijfsgebouwen wordt gedefinieerd door lage geschoren hagen en een bomenrij, de aanwezige prunushaag aan de westkant van de huisweide zal worden ingekort. Ten westen van de bedrijfsgebouwen zal een groensingel worden aangeplant. Aan de zuidkant van de bedrijfsgebouwen vormt een gemengde haag een ecologische verbinding tussen de singel aan de westkant en de houtwal aan de oostkant van de bedrijfsgebouwen.



Afbeelding 8 Landschappelijk inpassingsplan

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Met het initiatief wordt ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Bovendien geldt voor het plangebied dat er geen nationale belangen uit de NOVI in het geding zijn, mede gezien de kleinschaligheid in relatie tot nationaal schaalniveau en de aard van het initiatief.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijkswaagen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Met het initiatief worden geen van de genoemde belangen geschaad. Op en om de locatie is verder geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn.

4.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de Ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een andere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: *“ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”*.

De ladder is uitsluitend van toepassing als een ‘stedelijke ontwikkeling’ wordt gerealiseerd. In onderhavig geval heeft het initiatief betrekking op een vormverandering van een bestaand agrarisch bouwvlak zodat het ter plaatse gevestigde vollegrondstuinbouwbedrijf zich binnen het bouwvlak zich optimaal kan doorontwikkelen naar de toekomst. Het vormverandering van een agrarisch bouwvlak betreft geen stedelijke ontwikkeling en wordt derhalve gezien als een passende ontwikkeling voor het buitengebied. De vormverandering is dan ook niet in strijd met de vereisten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, met bijbehorend m.e.r. vastgesteld. De provinciale omgevingsvisie is per 25 oktober 2021 in werking getreden. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het voormalige POL2014.

De omgevingsvisie is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

In de omgevingsvisie zijn een aantal hoofdpogingen te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;

- a. *In stedelijk c.q. bebouwd gebied;* Zowel in de stedelijke centra als in de landelijke kernen liggen er diverse uitdagingen. In stedelijke centra heeft dit met name te maken met de versterking van de stedelijkheid, in de landelijke kernen met het behoud van de leefbaarheid. Limburg is rijk aan volkscultuur en tradities en heeft een rijk verenigingsleven. Hoewel sociale verbanden zoals verenigingen vroeger vanzelfsprekend waren, staan deze nu steeds meer onder druk. Er zijn daarnaast uitdagingen op het gebied van de verbetering en verduurzaming van de woningvoorraad, de toegankelijkheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen en het klimaatbestendig maken van de bebouwde omgeving. Ook kent het bebouwd gebied opgaven met betrekking tot de arbeidsmarkt en ruimte voor bedrijvigheid.
- b. *In landelijk gebied;* Limburg kent een uniek landschap en prachtige natuurgebieden. Dit is niet vanzelfsprekend. In het landelijk gebied ligt de nadruk op uitdagingen die te maken hebben met onder meer klimaatadaptatie, de transitie van de landbouw, de inpassing van energie en het zoeken van de balans tussen natuur(behoud), ruimtelijke kwaliteit en het mogelijk maken van ontwikkelingen. Daarnaast zijn schaalvergroting en leegstand van agrarische bebouwing, toeristisch-recreatief (mede)gebruik, biodiversiteit, stikstof en (grond)waterkwaliteit belangrijke thema's.

2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie; Tot 2020 groeit het aantal banen in Limburg. De welvaart en het gemiddelde opleidingsniveau nemen toe, maar niet voor iedereen. Hoewel de werkloosheid gelijk is aan het landelijk gemiddelde (peildatum 2019, 3e kwartaal), is de bruto participatiegraad in Limburg relatief laag. In sectoren als de bouw, horeca en toerisme, zorg en ICT wordt een krapte op de arbeidsmarkt ervaren. Demografische ontwikkelingen maken dat de beroepsbevolking slinkt en het aantal ouderen toeneemt. Een bijzonder punt van zorg is de groeiende maatschappelijke tweedeling die zich ook fysiek uit in de vorm van de ruimtelijke concentratie van kwetsbare groepen. Samen met het verhogen van de arbeidsparticipatiegraad en het aantrekken van internationale werknemers kunnen ontwikkelingen als digitalisering, robotisering en automatisering het tekort aan arbeidskrachten – onder meer als gevolg van demografische ontwikkelingen – tegengaan.

3. Klimaatadaptatie en energietransitie; Klimaatverandering vergroot de kans op overstromingen en wateroverlast, hittegolven en hittestress en langdurige perioden van droogte. Dit brengt uitdagingen en veiligheidsoverwegingen, maar ook kansen met zich mee. Bijvoorbeeld het koppelen van thema's. Deze klimaatontwikkelingen hebben invloed op onze voedselvoorziening, de leefbaarheid, gezondheid en de natuur. Ook verandert de komende jaren de energievoorziening in Nederland fors. Deze energietransitie zal ook een grote impact hebben op de woon- en leefomgeving in Limburg. Energiebesparing in industrie, landbouw, woningen en mobiliteit én het accommoderen van de ruimtevraag voor de opwekking van duurzame energie, zoals zonne- en windenergie, zijn hierbij uitdagingen met impact op de omgeving.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Meer dan de helft van het Limburgse grondgebied is landbouwgrond. De land- en tuinbouwsector is dan ook een van de belangrijkste functiedragers van Limburg. Deze sector is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang voor het aanzien en de kwaliteit van het landschap. Er liggen hier dan ook mogelijkheden om bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen, maar ook het creëren van internationale verbindingen. Het creëren van een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw is dan ook een ambitie. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit faciliterende en stimulerende rol.

Landbouwgrond wordt schaarser door verstedelijking. De komende tijd zal, meer dan in het verleden, verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik van belang zijn. Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid vraagt maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, uitbreiding, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Daarnaast blijft de aandacht voor de leefkwaliteit rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven een belangrijk onderwerp. Geuroverlast, fijnstof, ammoniak en andere mogelijke gezondheidsrisico's maar de belasting op natuurgebied vraagt om maatregelen zoals het Aanvalsplan Stikstof.

De grote opgaven met betrekking tot natuur-, lucht- en waterkwaliteit, het zorgvuldiger gebruik van grondstoffen en hulpbronnen, het tegengaan van verspilling, maar ook de zwakke positie van de individuele producent ten opzichte van zijn grote afnemers, vragen om een wijziging van de koers. Het is duidelijk dat die niet kunnen worden gerealiseerd met kleine aanpassingen binnen de grenzen van het huidige systeem. Dit vraagt om een landbouwtransitie die de komende decennia stapsgewijs zal plaatsvinden. Juist nu is de tijd rijp voor een integrale aanpak waarbij alle partijen agrarische ondernemers helpen om echt duurzame keuzes te maken, waar een positief verdienmodel aan ten grondslag ligt, gerelateerd aan de kansen in het gebied. Dat vraagt soms ook om meer ruimte voor agrarische ondernemers (zoals fruitteilers en wijnbouwers), bijvoorbeeld daar waar via proef- en verkoopactiviteiten wordt bijgedragen aan de beleving en kwaliteitsverbetering van het gebied.

De 'zwakke' marktpositie van landbouw wordt dan ook gezien als één van de belangrijkste obstakels voor het verder ontwikkelen en verduurzamen van de agrifoodsector. Er wordt dan ook ingezet op nieuwe kansen binnen de transitiepaden voor de agrarische ondernemers. Er moet, in samenhang met de voorlopers, worden ingespeeld op innovatie en de maatschappelijke opgaven zoals circulariteit, emissiereductie, klimaat- en energiebewust ondernemen. Daarbij is extra aandacht voor de boeren die kiezen voor natuurinclusieve of biologische landbouw.

De beoogde ontwikkeling voorziet in de vormverandering van een bestaand bouwvlak waardoor het bouwvlak optimaal benut kan worden, hierdoor ontstaat er ruimte op een nieuwe machine-opslagloods te realiseren. Het gaat daarbij om een bestaand bedrijf dat niet gelegen is op een bedrijventerrein, maar in het buitengebied waar de agrarische bedrijvigheid overheerst. Vanuit milieuperspectief voldoet de vormverandering aan alle wettelijke eisen en is er geen sprake van een verslechtering van het milieu. Uitbreiding van het bedrijf past daarmee in de beleidsdoelstelling van de provincie om een duurzame ontwikkeling van de Limburgse land- en tuinbouw na te streven. Vanwege clustering van nieuwe met bestaande bebouwing en een landschappelijke inpassing van het bedrijf, die niet alleen de verwevenheid van het bedrijf in het landschap versterkt, maar ook de ecologische kwaliteiten van de omgeving verhoogd en bijdraagt aan een neutrale hydrologische uitbreiding, vindt de vormverandering in goede balans plaats met de omgevingswaarden. In paragraaf 3.4 komt de landschappelijke inpassing nader aan bod. De vormverandering past daarmee binnen de uitgangspunten van de provinciale omgevingsvisie.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg

In de Omgevingsverordening Limburg staan regels op het gebied van milieu, wegen, water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte.

Alle regels die betrekking hebben op het omgevingsbeleid zijn ondergebracht in één verordening, die grofweg twee typen regels bevat:

- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap;

- Regels voor activiteiten die rechtstreeks voor eenieder gelden of voor specifieke doelgroepen.

Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014. Met de komst van de Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding: 1 januari 2023) is een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe Omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden.

4.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2014

Bij het POL2014 hoorde Omgevingsverordening Limburg. De juridische doorwerking van het omgevingsbeleid wordt in deze verordening geregeld. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg 2014 geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is, net als het POL2014, op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

De Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014 is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk "Ruimte" aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Dat hoofdstuk "Ruimte" is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Het plangebied is niet gelegen in een van de kwetsbare gebieden die middels de Omgevingsverordening Limburg 2014 worden beschermd. Uitbreiding van het agrarisch bedrijf wordt dan ook niet belemmerd door regelgeving zoals vastgelegd in de provinciale verordening.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Toekomstvisie Venray 2030

Binnen de 'Toekomstvisie Venray' staat de vraag centraal hoe Venray eruit ziet in het jaar 2030. De toekomstvisie is tot stand gekomen op basis van de inbreng van ruim 1.500 inwoners van Venray. De gemeente Venray heeft voor de komende tien jaar de navolgende vijf concrete ambities geformuleerd:

1. Zijn inwoners, hun netwerken, culturen en voorzieningen met elkaar verbonden;
Ambitie in het jaar 2030: Om deze eerste ambitie te realiseren zal de gemeente Venray de komende tien jaar op actieve wijze initiatieven stimuleren en ondersteunen die ontmoeting en verbinding tussen verschillende leeftijdsgroepen of culturele groepen tot stand brengen.
2. Woon je groen en sociaal;
Ambitie in het jaar 2030: Tot 2030 is nog sprake van een bevolkingstoename in Venray. Desondanks kan je de komende tien jaar in Venray voor elke levensfase een passende woning vinden. De mismatch tussen inwoners en het woningaanbod is verleden tijd en er is een gedifferentieerd aanbod aan woningtypes en woonmilieus.
3. Zorgt ondernemerschap met aandacht voor mens, dier en milieu, voor nieuwe economische kansen;
Ambitie in het jaar 2030: Hergebruik, recycling en het gebruik van herbruikbare materialen is in 2030 de norm, waardoor we zowel de grondstoffenvoorziening als onze milieu-impact beperken. Bovendien hebben we in 2030 de verantwoordelijkheid genomen voor onze eigen energievoorziening en zijn we aan de slag met energiebesparing, opwekking van duurzame elektriciteit en het gebruik van duurzame warmte. De energietransitie zet zich nog voort tot 2050. Dan willen we energieneutraal zijn.
4. Stroomt kennis, creativiteit en vernieuwing;
Ambitie in het jaar 2030: In de digitale en geautomatiseerde economie van 2030 is de beroepsbevolking kleiner en de vraag naar hoogopgeleide kenniswerkers groter, zo is de verwachting. Een leven lang leren is noodzakelijk geworden. In 2030 is de regionale arbeidsmarkt versterkt vanuit de driehoek bedrijven, onderwijs en overheid.

5. Is iedereen mobiel.

Ambitie in het jaar 2030: Het bevorderen van de bereikbaarheid staat hoog op de gemeentelijke en regionale agenda.

Venray heeft in 2030 een veilig, toegankelijk en betrouwbaar mobiliteitssysteem met, waar mogelijk, schone en stille mobiliteit.

De bovenstaande ambities zijn gebaseerd op een aantal trends en ontwikkelingen die geconstateerd zijn binnen de gemeente Venray. Deze trends en ontwikkelingen zijn:

- Andere invulling van de (schaarse) ruimte;
- Klimaatverandering en energietransitie;
- Nieuwe technologie;
- Langer leven;
- Nieuwe rolinvulling inwoners en overheid;
- Toenemende diversiteit;
- Veranderende economie.

In 2030 zorgt ondernemerschap met aandacht voor mens, dier en milieu voor nieuwe economische kansen. Agro, zorg, maakindustrie en logistiek innoveren en genereren banen voor toekomstige generaties. Hergebruik, recycling en het gebruik van herbruikbare materialen is in 2030 de norm, waardoor zowel de grondstoffenvoorzieningen als de milieu-impact wordt beperkt.

In agrofood, logistiek, maakindustrie en gezondheid gaat de gemeente Venray de volgende maatschappelijke opgaven realiseren: 'Het benutten en ontwikkelen van slimme technologie, gezonde en veilige voeding, verduurzaming en de mens centraal'. Ook in de maakindustrie en logistiek speelt de transitie naar duurzaamheid: 'De sector moet zichzelf opnieuw uitvinden om ervoor te zorgen dat mensen en goederen op een groene manier van A naar B kunnen'. Logistiek en maakindustrie horen bij de regio Venray / Venlo en bieden banen op verschillende opleidingsniveaus tot en met WO niveau. Met daarbij veel aanverwante bedrijven die meeliften op deze sectoren. Nieuwe bedrijven kunnen in Venray landen met goede inpassing in het landschap.

Met de beoogde bedrijfsontwikkeling maakt het agrarisch bedrijf van initiatiefnemer zich gereed voor de toekomst. Duurzaamheid, technologische ontwikkelingen, andere invullingen van de schaarse ruimte en de veranderde economie zijn mede reden geweest voor deze beoogde bedrijfsontwikkeling. Onderhavig initiatief past zodoende binnen ambitie 3 van de gemeente toekomstvisie.

4.3.2 Omgevingsvisie Venray en Koers 2022

De gemeente Venray heeft, in het kader van de op handen zijnde Omgevingswet en door gewijzigde inzichten, op 2 november 2021 een nieuwe omgevingsvisie voor het grondgebied van de gemeente opgesteld. Daarin heeft de gemeente de nieuwe beleidsuitgangspunten voor ontwikkelingen in de gemeente opgenomen. De nieuwe omgevingsvisie biedt de basis van de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente en dient als ruimtelijk toetsingskader.

In de omgevingsvisie wil de gemeente laten zien voor welke uitdagingen de gemeente staat en waar zij als gemeente naar toe willen in de toekomst. De omgevingsvisie vormt de ruimtelijke vertaling van de strategische visie: de Toekomstvisie 2030 "Venray loopt voorop". De omgevingsvisie is samen met de input van inwoners, ondernemers en verenigingen tot stand gebracht.

De gemeente wil de belangrijke waarden van Venray beschermen en versterken. Daarbij wordt aan de hand van ambities rekening gehouden met verschillende opgaven zoals de klimaatverandering, de energietransitie en de woningbouw om het woningtekort op te lossen. Belangrijk vraagstuk daarbij is hoe de gemeente er over 10 jaar uit zal zien. De ambities spelen een rol in ontwikkelingen binnen de verschillende deelgebieden.

Het plangebied is gelegen binnen de zogenaamde 'agrarische gebieden'. De 'agrarische gebieden' omvatten het gehele buitengebied van de gemeente Venray. Dit gebied is volop in ontwikkeling en kent een grote diversiteit aan functies. De ambitie voor dit gebied is het toekomstbestendig maken van het agrarisch landschap en het realiseren van een agrarisch gebied dat in evenwicht is, waar toekomstige generaties in schone lucht kunnen genieten en recreëren.

Voor wat betreft het thema economie streeft de gemeente naar circulaire economie. De gemeente streeft naar een aantrekkelijk werkklimaat voor ondernemers om zich te vestigen en te (blijven) ontwikkelen in Venray niet alleen op bedrijven terreinen maar ook binnen de agrarische sector. De gemeente wil de agrarisch sector ruimte blijven bieden om te kunnen groeien maar wil ook een landschap creëren waar mensen fijn kunnen wonen en recreëren. Voor het agrarische gebied zijn de volgende doelen gesteld:

- Het werken aan een gebiedsgerichte aanpak uit voor het bepalen van de ontwikkelingsmogelijkheden van (agrarische) bedrijvigheid;
- Het stimuleren en faciliteren van kringlooplandbouw;
- Het inzetten op sloop en/of kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid in VAB's; grootschalige niet-agrarische bedrijvigheid hoort thuis op bedrijventerreinen.

Om invulling te geven aan de ambities voortkomend uit de Omgevingsvisie Venray is de gemeente voornemens om voor verschillende thema's Omgevingsprogramma's op te stellen. In deze Omgevingsprogramma's wordt de koers en uitvoering per thema beschreven. De gemeente Venray is momenteel nog bezig met de uitwerking van het Omgevingsprogramma Landelijk gebied. In november 2021 is echter wel, vooruitlopend op het vaststellen van het Omgevingsprogramma de 'Uitvoering 2022' en december 2021 is de 'Koers 2022' vastgesteld.

Koers en uitvoering 2022

Het landelijk gebied binnen de gemeente Venray kent een grote diversiteit aan functies, activiteiten en ontwikkelingen. De gemeente streeft daarom naar een gebiedsgerichte aanpak waarin beschreven wordt welke ontwikkelingen op welke locaties al gewenst of ongewenst zijn.

Voor wat betreft de ontwikkeling van het landelijk gebied wordt er ingespeeld op de volgende ambities zoals gesteld in de Omgevingsvisie Venray:

- **Een gezond Venray heeft de toekomst:** binnen deze ambitie staat het realiseren van een gezonde leefomgeving, het verbeteren van energie en klimaat en het stimuleren van verduurzaming en innovatie van de landbouw centraal;
- **Natuurlijk Venray:** het stimuleren van natuur en biodiversiteit staat hierbij centraal. Daarbij het van belang ook waardevolle boerderijen, gebouwen en natuur- en landschapselementen te behouden en te versterken.
- **Groen wonen voor iedereen:** de ambitie bestaat om kwalitatieve woningen op een passende locatie voor de juiste doelgroepen te realiseren. In landelijk gebied worden dan ook kansen gezien voor bijzondere doelgroepen met accenten op innovatie, duurzaamheid, ecologie en/of levensloopbestendigheid.

Onderhavig initiatief voorziet in de vormverandering van het bouwvlak van een reeds bestaand bedrijf in agrarisch gebied. Met de beoogde vormverandering kan het bedrijf het bouwvlak beter bebouwen voorzien in de heersende vraag naar extra opslagruimte. De bedrijfsontwikkeling is derhalve noodzakelijk voor de voortzetting van het bedrijf maar benut ook de mogelijkheden om in te zetten op de duurzaamheid en innovatie. De locatie zal tevens landschappelijk worden ingepast in de omgeving waarmee de bebouwing in een groen kader wordt geplaatst en natuur- en landschapselementen behouden danwel versterkt kunnen worden. Gesteld kan worden dat de vormverandering van het bouwvlak en het bouwen van de nieuwe loods passend in is binnen de ambities van de Omgevingsvisie Venray.

4.3.3 Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011

Het in de 'Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

De gemeente Venray vindt het belangrijk dat het buitengebied van Venray waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt en daardoor tegelijkertijd ook meer kwaliteit te bieden heeft voor mens, plant en dier.

Tegelijkertijd zit het buitengebied niet 'op slot': er wordt ruimte geboden aan nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Achterliggend doel is dat het economische draagvlak van het buitengebied wordt behouden door een te leveren bijdrage aan de leefbaarheid. Nieuwbouw kan in beperkte mate worden toegestaan wanneer de ruimtelijke kwaliteit zo weinig mogelijk wordt aangetast, maar per saldo juist wordt versterkt. Met andere woorden: 'groen' staat voorop en 'rood' is een middel. De draagkracht van het gebied is bepalend voor de mate waarin nieuwe bebouwing kan worden toegevoegd.

Voor wat betreft de vormverandering van een bestaand agrarisch bouwvlak conform de structuurvisie een landschappelijk inpassingsplan vereist, dat afgestemd wordt op de specifieke omgevingskenmerken. Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie hiervoor paragraaf 3.4.

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, milieuzonering, geluid, lucht, externe veiligheid voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 M.e.r.-beoordeling

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het “nee, tenzij” -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. De verplichting tot het toepassen van een m.e.r.-procedure ontstaat als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r., in werking getreden op 7 juli 2017) én een omvang heeft boven de vermelde richtwaarden én voor die activiteit de aangewezen besluiten genomen moeten worden en/of plannen worden vastgesteld.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Het Besluit bevat daartoe twee lijsten van activiteiten, respectievelijk onderdeel C en D. Beide onderdelen bestaan uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele richtwaarden. Kolom 3 geeft aan voor welke plannen de plan-m.e.r.-plicht geldt. Kolom 4 benoemt voor welke besluiten de m.e.r.-(beoordelings)-plicht geldt.

Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen, danwel een m.e.r.-plichtig plan mag worden vastgesteld. De activiteit is dan direct m.e.r.-plichtig. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

In onderdeel D9 is vastgelegd dat voor agrarische activiteiten een m.e.r.-beoordelingsplicht aan de orde wanneer sprake is van een functiewijziging van 125 ha aan agrarisch gebied. Het doorontwikkelen van een agrarisch bedrijf, zonder daarbij te vergroten, is derhalve niet opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r..

In onderdeel C zijn geen activiteiten opgenomen met betrekking tot vollegrondstuinbouw waarvoor een m.e.r.-plicht geldt.

Aangezien een vormverandering van een agrarisch bouwvlak voor een vollegrondstuinbouwbedrijf niet is opgenomen in onderdeel C en D is geen MER, m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r.-beoordeling verplicht.

5.1.2 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

I. De richtafstandenlijst;

2. Twee omgevingstypen;
3. Een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage I van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Het plangebied is te typeren met het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Een rustige woonwijk betreft een gebied waar weinig tot geen functiemenging aanwezig is. Aan de Veulenseweg zijn overwegend agrarische bedrijven gelegen met her en der verspreid gelegen burgerwoningen.

Het reeds bestaande bedrijf wordt in het kader van de voorgenomen ontwikkeling niet uitgebreid. Het betreft slechts een vormverandering van het bestaande agrarische bouwvlak. Het bedrijf betreft in deze een vollegrondstuinbedrijf (akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen) SBI-2008: 011, 012, 013). Voor deze activiteit gelden de volgende richtafstanden:

- Geur: 10 meter;
- Stof: 10 meter;
- Geluid: 30 meter;
- Gevaar: 10 meter;

De grootste richtafstand bedraagt 30 meter. Binnen een straal van 30 meter rondom het bedrijf zijn geen milieugevoelige functies zoals woningen, uitgezonderd de eigen bedrijfswoning, gelegen. Derhalve vormt de vormverandering van het bouwvlak geen belemmering voor omliggende milieugevoelige functies.

5.1.3 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van het initiatief.

In dat kader is een historisch bodemonderzoek¹ verricht voor de vormverandering van het bouwvlak. Op basis van het uitgevoerde onderzoek wordt geconcludeerd dat de locatie als onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging te beschouwen is.

Ter plaatse wordt, met uitzondering van bekende verhoogde achtergrondgehalten, geen bodemverontreiniging verwacht. Daarom wordt, conform het gemeentelijk beleid, de uitvoering van een bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Op de locatie is verder geen sprake van deellocaties welke verdacht zijn ten aanzien van bodemverontreiniging. Ter plaatse wordt dan ook geen bodemverontreiniging verwacht welke zich uitstrekt tot binnen het plangebied.

5.1.4 Geluid

Geluidsemissie vanuit agrarische bedrijven wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties aanwezig op het bedrijf.

¹ HMB Groep, Vooronderzoek Veulensewaterweg 11 Veulen, 30 juni 2022, kenmerk: 22261201H

Voor een akkerbouwbedrijf geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst van de VNG een afstand van 30 m in acht moet worden genomen ten opzichte van geluidsgevoelige functies, zoals woningen, in het kader van geluid.

Uitbreiding van de bedrijfsbebouwing vindt daarnaast hoofdzakelijk plaats aan de achterzijde en zijkant van het bedrijf, richting het open veld. Aan de achterzijde van het bedrijf, op een afstand van circa 95 meter, ligt een burgerwoning. In westelijke richting bevindt zich een ander agrarisch bedrijf op een afstand van 120 meter van grens van het bouwvlak. Aan de aan te houden onderlinge afstand van 30 meter wordt daarmee in beide gevallen ruimschoots voldaan.

Aan de aan te houden onderlinge afstand van 30 m tot aan geluidsgevoelige functies wordt in de nieuwe situatie voldaan. Vormverandering van het bouwvlak leidt daarmee niet tot een aantasting van het woon- en leefklimaat van omliggende geluidsgevoelige functies.

5.1.5 Luchtkwaliteit

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een ontwikkeling ervoor zorgt dat de concentratie PM_{10} of NO_2 met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium)
- e. kinderboerderijen

Het initiatief heeft in dit geval betrekking op een tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof ($PM_{2.5}$ en PM_{10}) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek

in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof (PM_{2,5}) ter plaatse 10,1 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM₁₀) 19,9 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO₂) 11,4 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren.

5.1.6 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebied bestemd voor wonen en verblijf. De nieuwe woning betreft derhalve een geurgevoelig object.

De gemeente Venray beschikt over een gemeentelijke geurverordening. In de gemeentelijke geurverordening is vastgelegd welke normstelling er geldt voor de voorgrondbelasting en bij welke achtergrondbelasting nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de verordening is bepaald dat voor het buitengebied, waarbinnen het plangebied valt, een maximale waarde geldt voor de geurbelasting van een veehouderij ten aanzien van een geurgevoelig object van 14,0 OU/m³ (voorgrondbelasting) en 20,0 OU/m³ (achtergrondbelasting).

De voorgenomen vormverandering van het bestaande bouwvlak is nodig om een nieuwe machine-opslagloods te realiseren. De machine-opslagloods betreft geen geurgevoelig object. De machine-opslagloods dient voor de opslag van verpakkingsmaterialen en machines. In de loods zullen dan ook geen mensen voor langere tijd verblijven. Geurhinder vormt geen belemmering voor de vormverandering.

Op de kaart 'Achtergrondbelasting 2018' van de gemeente Venray wordt de indicatieve achtergrondbelasting als matig goed (13,1 tot 20,0 OU/m³) beoordeeld. Daarmee kan tevens gesteld worden dat veehouderijen geen nadelige effecten hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied voor wat betreft geurbelasting.

5.2 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);

- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal bij de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes.

Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel: Wanneer verantwoorden

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen
Spoor-, Rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Inventarisatie risicobronnen

Op basis van de risicokaart van de provincie Limburg is parallel aan de Veulensewaterweg en de Jaegerhofweg een buisleiding van Gasunie gelegen.

Risicovolle buisleidingen

De buisleiding is in beheer van I&M transport en betreft een aardgasleiding. De leiding is gelegen ten noorden van het plangebied. De leiding heeft een diameter van 8,6 inch en een druk van 4.000 Kpa. Voor buisleidingen met een druk hoger dan 4.000 kPa geldt dat het plaatsgebonden risico op 5 meter aan weerszijden van de leiding niet meer dan 10⁻⁶ mag zijn. Er wordt daarbij gemeten vanaf het hart van de leiding. Binnen deze zone zijn kwetsbare objecten niet toegestaan en beperkt kwetsbare objecten niet wenselijk.

De locatie is gelegen op 19 meter van de aardgasleiding, de uitbreiding van de machine-opslagloods en de daarmee gepaard gaande vormverandering van het bouwvlak vindt plaats op een afstand van 100 en 190 meter van de aardgasleiding. Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid niet van invloed is voor het initiatief.



Afbeelding 9 Uitsnede risicokaart Limburg met plangebied rood omcirkeld

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen vormverandering.

5.3 Water

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Venray als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, de Provinciale Omgevingsvisie, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Het waterbeleid in de Provinciale Omgevingsvisie sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

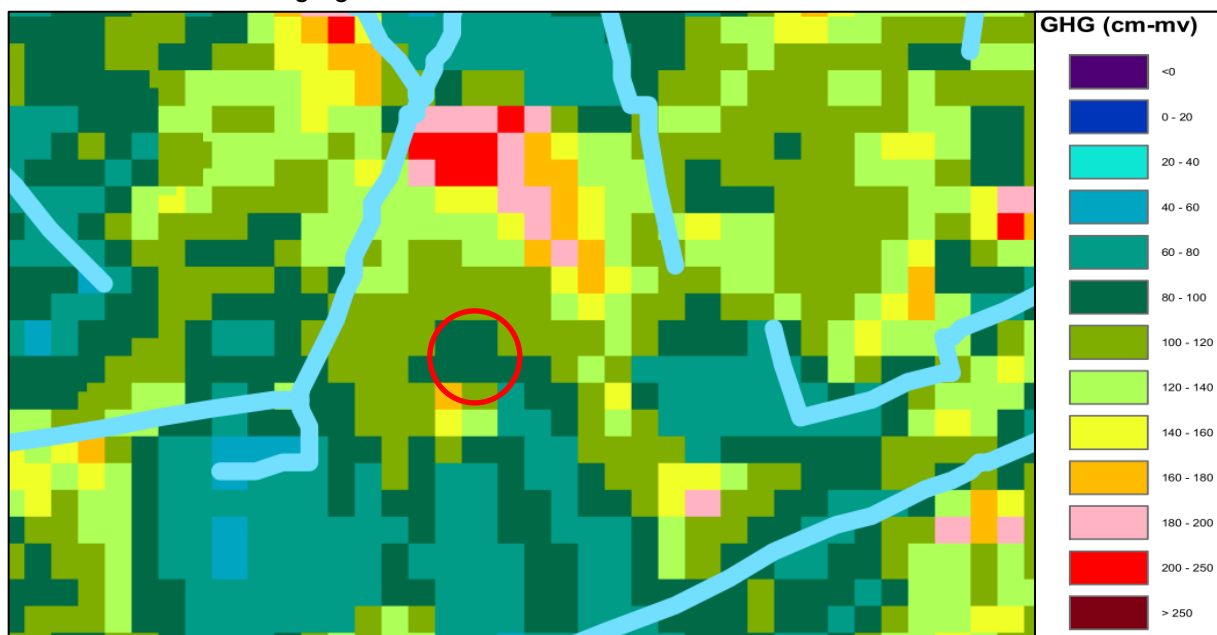
- Herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- Herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- Schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- Duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- Een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Conform de algemene beleidsregels van het Rijk, de provincie, de gemeente en Waterschap Limburg dient bij het realiseren van een nieuwe verharding sprake te zijn van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Bodemgesteldheid en grondwater

Conform de algemene gegevens van het Waterschap Limburg blijkt de omgeving van het plangebied een redelijke bodemdoorlaatbaarheid van 0,45 tot 0,75 m/dag.

Op basis van de kaarten behorende bij het Nieuw Limburgs Peil (NLP) blijkt dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand tussen de 80 - 100 cm-mv is gelegen.



Afbeelding 10 Uitsnede kaart GHG

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Provinciale Omgevingsvisie.

Oppervlaktewater

Op de leggerkaarten van Waterschap Limburg is te zien dat binnen het plangebied geen oppervlaktewater ligt. Ten zuiden van het plangebied, op een afstand van 300 meter, stroomt de Grenssloot. Ten oosten van het plangebied, op een afstand van 580 meter, stroomt de Erica. Beide watergangen betreffen primaire watergangen van het waterschap. Tevens is ten

westen van de het plangebied, op een afstand van 500 meter, stroomt de Lollebeek. Deze watergang betreft een secundaire watergang van het waterschap. Op alle watergangen is de Keur van het waterschap van toepassing.

Op basis van de Keur mag binnen een zone van 5 meter van de insteek van deze watergangen niet zonder vergunning van het waterschap worden gebouwd. Het plangebied bevindt zich ruimschoots buiten deze zones. Een vergunning van het waterschap is in dit geval derhalve niet benodigd.

Afvalwater

Het agrarisch bedrijf is reeds aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. Met het uitbreiden van de bestaande bedrijfsbebouwing is geen nieuwe aansluiting op het gemeentelijke rioleringsstelsel voorzien. Ook wordt de nieuwe loods, net zoals in de vergunde loods uit 2021, niet aangesloten op het rioleringsstelsel. In de nieuwe loods worden dus geen “natte voorzieningen” gerealiseerd.

Water in relatie tot ontwikkeling

Ten tijde van de omgevingsvergunning aanvraag voor de in 2021 vergunde machine-opslagloods is een waterparagraaf opgesteld. In deze waterparagraaf is beschreven dat de thans aangelegde infiltratiesloot een capaciteit heeft van 600 m³.

Met de beoogde uitbreiding van de machine-opslagloods zal het verhard oppervlakte op de locatie toenemen met 2.472 m². In de toekomstige situatie bedraagt het totale verharde oppervlakte op de locatie dan 7.682 m².

Voor de huidige verharding (5.210 m²) is gerekend met de bergingseis van 40 mm (208 m³). De huidige bergingseis van de gemeente bedraagt 60 mm. De extra berging bedraagt dan $2.472 * 60 \text{ mm} = 148 \text{ m}^3$. In totaal zal de infiltratievoorziening dan een capaciteit moeten hebben van 356 m³. Gelet op het feit dat de thans aanwezige infiltratiecapaciteit heeft van 600 m³ is het aannemelijk dat de bergingscapaciteit meer dan ruim voldoende is voor het infiltreren en bergen van het hemelwater afkomstig van de huidige en nieuwe verharding.

5.4 Kabels, leidingen en straalpaden

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in het plangebied. Nabij de locatie is een gasleiding gelegen, deze heeft geen invloed op het planvoornemen.

Blijkens kaarten van TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen andere belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.5 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna

De nieuwe loods is voorzien aan de westzijde van de in 2021 vergunde machine-opslagloods. De gronden waarop de in 2021 vergunde loods en de uitbreiding hiervan zijn beoogd zijn thans intensief in gebruik als landbouwgronden behorende bij het bedrijf. Door het jarenlange gebruik van de betrokken locatie als landbouwgrond is de kans op de aanwezigheid van bijzondere planten- en diersoorten op de locatie zeer beperkt. De plantensoorten op de locatie worden volledig

door mensen gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat er gedurende een lange reeks van jaren een dusdanige verstoring plaatsvond, verkeer en menselijke activiteit, dat de betreffende locatie niet geschikt is als leefgebied. Deze locatie is geen geschikt vestigings- en/of permanent leefgebied. Hooguit zullen een of meer van de algemeen voorkomende beschermde soorten hier bij tijd en wijle verblijven.

Natura2000

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied de Deurnsche Peel en Mariapeel ligt op circa 3 km van het plangebied. In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb vergunning is vereist. Over een afstand van 3 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behouden wat betreft verzuring en/of vermesting. Verzuring en vermesting zijn een van de mogelijke negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH_3), welke verzuring en vermesting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitatype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermesting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden als gevolg een initiatief berekend.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. In de Wsn wordt een programma van maatregelen opgesteld om stikstofreductie te bereiken en eveneens natuurverbetering mogelijk te maken. In de Wsn zijn drie resultaatsverplichtingen opgenomen:

1. In 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in de beschermde Natura2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben;
2. In 2030 moet minimaal 50% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in de beschermde Natura2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben;
3. In 2035 moet minimaal 74% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in de beschermde Natura2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben.

De Wsn wordt verder uitgewerkt in het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn), waaronder de bouwvrijstelling. De bouwvrijstelling betreft een vrijstelling van de natuurvergunningplicht van het aspect stikstofdepositie voor tijdelijke (bouw)werkzaamheden. Deze vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopectiviteiten, waar tijdelijke emissies voorkomen. Derhalve is het enkel nog noodzakelijk om de stikstofdepositie tijdens de nieuwe, beoogde, situatie (gebruiksfasen) te bepalen.

Als uit de AERIUS Calculator blijkt dat er geen stikstofdepositie door de gebruiksfase van het project of plan op de Natura2000-gebieden plaatsvindt, hoeft geen vervolgonderzoek plaats te vinden en is geen vergunning nodig. Als er wél een toename van stikstofdepositie plaatsvindt is vervolgonderzoek nodig om te beoordelen of een vergunning verleend kan worden.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 3 km of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermesting. Verzuring en vermesting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH_3), welke verzuring en vermesting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de vormverandering van het bestaande agrarisch bouwvlak. De vormverandering voorziet niet in een toename van ontwikkelingsmogelijkheden van het agrarisch bedrijf want het bouwvlak blijft even groot. Het is dan ook aannemelijk dat er de voorgenomen ontwikkeling geen negatief effect geeft voor wat stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

5.6.1 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe Rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Venray heeft in dit kader, in 2008, dan ook een archeologische verwachtingenkaart voor haar grondgebied opgesteld. Conform de archeologische verwachtingskaart is het plangebied gedeeltelijk gelegen in categorie 4 en gedeeltelijk gelegen in categorie 7.

Categorie 4

Categorie 4 gebieden betreffen droge en natte gebieden met een hoge verwachtingswaarde. Voor deze gebieden geldt een onderzoekspllicht indien de gronden dieper dan 50 cm en voor een oppervlakte van meer dan 500 m² geroerd zullen worden. Dit is in het vigerende bestemmingsplan verankerd door het toekennen van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' voor die delen van het plangebied die zijn aangewezen met een hoge verwachtingswaarde.

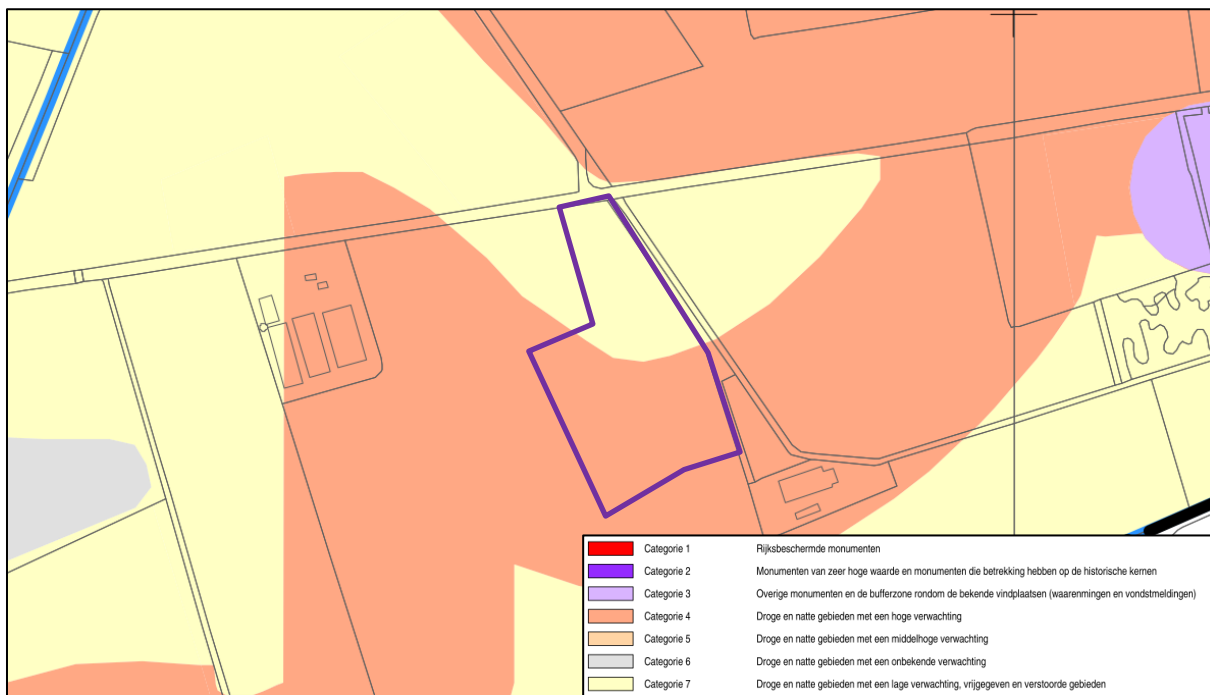
Categorie 7

Categorie 7 gebieden betreffen droge en natte gebieden met een lage verwachtingswaarde, vrijgegeven en/of verstoorde gebieden. Voor deze gebieden geldt geen onderzoekspllicht.

Conclusie

Binnen het bestemmingsplan is de hoge archeologische waarde (categorie 4) gewaarborgd door aan de locatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toe te kennen. De beoogde uitbreiding is grotendeels gelegen binnen het categorie 7 gebied. Met de realisatie van de beoogde loods zijn geen bodemwerkzaamheden voorzien die de verstoringsdiepte overschrijden, de fundering zal namelijk een maximale diepte hebben van 50 cm. Dit is gelijk aan de in 2021 vergunde loods.

Om de archeologische waarden van de locatie te beschermen is de archeologische dubbelbestemming uit het vigerende bestemmingsplan opnieuw van toepassing verklaard. Als straks bij de vergunningaanvraag blijkt dat binnen de archeologische dubbelbestemming de gestelde ondergrenzen worden overschreden is dan alsnog een archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 11 Uitsnede archeologische beleidskaart (paars; plangebied)

5.6.2 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen.

In de Provinciale Omgevingsvisie is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in de Provinciale Omgevingsvisie is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. De Provinciale Omgevingsvisie schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke cultuurhistorische waarden en geen rijks- en of gemeentelijke monumenten. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhoudsinitiatief.

5.7 Verkeer en parkeren

Met de beoogde vormverandering van het bestaande bouwvlak worden geen extra verhardingsmogelijkheden mogelijk gemaakt. Het bouwvlak blijft immers even groot maar verandert slechts van vorm waardoor het bouwvlak optimaal benut kan worden, hierdoor ontstaat er ruimte om een nieuwe machine-opslagloods te realiseren.

De nieuwe machine-opslagloods voorziet slechts in extra opslagcapaciteit ten behoeve van verpakkingsmaterialen en machines. De voorgenomen ontwikkeling voorziet derhalve niet in een verandering in de verkeersstromen van en naar het plangebied.

Binnen het bouwvlak is en blijft voldoende parkeergelegenheid aanwezig.

5.8 Niet-gesprongen explosieven

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Het gehele grondgebied van de gemeente Venray heeft in de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het plangebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. De gemeente Venray adviseert bij grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen een detectieonderzoek uit te (laten) voeren.

Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijde de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

5.9 Duurzaamheid

De ambities ten aanzien van duurzaamheid in Venray zijn hoog, zoals neergelegd in de Energiestrategie 2030. Vanaf 2020 is alle nieuwbouwproductie in de woning- en utiliteitsbouw energieneutraal. Deze ambitie is grotendeels wettelijk verankerd. Het Bouwbesluit stelt dat per januari 2021 nieuwbouw bijna energieneutraal (BENG) moet zijn: er is vrijwel geen energie nodig, de energie die wel nodig is komt uit groene bronnen.

De nieuwe loods zal, net zoals de eerder vergunde loods, zo veel als mogelijk energieneutraal zijn. De loods wordt niet aangesloten op het gasnetwerk c.q. zal in zijn totaliteit niet worden verwarmd. Het dak zal daarbij geschikt worden gemaakt voor elektriciteitsproductie door middel van zonnepanelen (wat op het bedrijf al op veel gebouwen plaatsvindt). Ten slotte zal met de bouw van de loods zo veel als mogelijk gebruik gemaakt worden van duurzame materialen, zoals FSC-keurmerk hout.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Planstukken

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied in dit wijzigingsplan juridisch is vertaald.

Het juridische deel van het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van het bestemmingsvlak. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het wijzigingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van de bestemmingswijziging.

6.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is het plangebied nog steeds volledig bestemd als 'Agrarisch'. Aan de zuidoostzijde van het plangebied is een klein gedeelte van het bestaande bouwvlak verwijderd, dit gedeelte is aan de zuidwestzijde van het plangebied toegevoegd. Oppervlakte van het bouwvlak blijft echter 1,5 ha. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - boogkassen' is van de locatie verwijderd omdat boogkassen hier niet meer zullen worden gerealiseerd. Daarnaast is de thans geldende dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2', de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' en de functieaanduidingen 'agrarisch bedrijf' en 'bedrijfswoning' opgenomen zoals dat in het vigerende bestemmingsplan reeds het geval is.

6.3 Toelichting op de planregels

De planregels van de bestemming 'Agrarisch' uit het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010, herziening regels" zijn van toepassing verklaard voor het plangebied.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het initiatief geschiedt volledig voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding.

In het kader van de Grondexploitatiewet (Grexwet) is met de vormverandering van het bouwvlak geen sprake van een bouwplan. Er hoeft dan ook geen anterieure overeenkomst te worden gesloten tussen gemeente en initiatiefnemer.

Wel wordt een planschadeverhaalovereenkomst gesloten tussen gemeente en initiatiefnemer. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Venray komt maar voor rekening van initiatiefnemer.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingswijziging moeten Burgemeester en Wethouders overleg plegen met het waterschap, andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn, en met betrokken rijks- en provinciale diensten. Van dit vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Omgevingsdialoog

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft initiatiefnemer de volgende omwonenden ingelicht over de vormverandering van het bouwvlak c.q. de beoogde bouw van de nieuwe loods:

- Veulensewaterweg 17
- Jaegerhofweg 21
- Lorbaan 14

De omwonenden hebben aangegeven op voorhand geen bezwaar te hebben tegen het initiatief.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig bestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Limburg, Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg. Van deze instanties zijn geen reacties ontvangen.

Zienswijzen

Het ontwerpwijzigingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen in de periode 4 februari tot en met 17 maart 2023. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpwijzigingsplan.

8 PROCEDURE

Een wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan na behandeling in het college van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerpwijzigingsplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op ruimtelijkeplannen.nl. Eenieder kan in die zes weken zijn of haar zienswijze kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen moet het college van burgemeester en wethouders het wijzigingsplan vaststellen. Daarbij worden de eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan treedt daags na het aflopen van de beroepstermijn in werking.